

Научная статья
УДК 331.105.44

ОСОБЕННОСТИ ПРОФСОЮЗОВ ЕВРОПЕЙСКИХ СТРАН



Марина Георгиевна Бабенко

кандидат филологических наук, доцент, Алтайский государственный педагогический университет, Барнаул, Россия, bmg74@mail.ru



Наталья Леонидовна Гончарюк

старший преподаватель, Алтайский государственный педагогический университет, Барнаул, Россия, naleo@yandex.ru, ORCID 0000-0003-2241-8101

Аннотация. Статья рассматривает особенности профсоюзного движения в европейских странах. В большинстве развитых зарубежных стран профсоюзы появились раньше, чем в России, поэтому они обладают наибольшими возможностями давления на государственную власть. От государственной власти они требуют принятия законодательства, которое отвечала бы их интересам.

Ключевые слова: профсоюз, гражданское общество, коллективный договор, работодатель, работник

PECULIARITIES OF TRADE UNIONS IN SOME EUROPIAN COUNTRIES

Marina G. Babenko

PhD in Philology, Associate Professor, Altai State Pedagogical University, Barnaul, Russia, bmg74@mail.ru

Natalya L. Goncharuk

senior lecturer, Altai State Pedagogical University, Barnaul, Russia, naleo@yandex.ru, ORCID 0000-0003-2241-8101

Abstract. This article deals with the peculiarities of the trade union movement in European countries. In many developed foreign countries, trade unions appeared earlier than in Russia, so they have the greatest

opportunities to put pressure on the state authorities. They demand from the state authorities the adoption of legislation that would match their interests.

Keywords: trade union, civil society, collective labour agreement, employer, employee

В настоящее время в нашей стране, как и во всем мире, происходят социально-экономические изменения, охватывающие все области общественной жизни. Меняются ценности, поэтому на первый план выдвигаются новые проблемы, напрямую влияющие на общественное настроение. Многие из этих проблем связаны со снижением уровня жизни населения, социальной незащищенностью, снижением стоимости труда и пр. Решению таких проблем могли бы поспособствовать профсоюзные организации, но для начала их нужно преобразовать. Для этой цели можно использовать опыт других стран, выбрав подходящие варианты.

Так сложилось, что в современном обществе роль профсоюзов рассматривается лишь с позиции защиты прав и интересов работников, смягчения социально-трудовых отношений. Конечно, это главная цель профсоюзов, но их роль в общественных отношениях намного шире, так как профсоюзы должны не только оказывать влияние на экономическое развитие гражданского общества, но и активно участвовать в данном процессе.

Целью нашего исследования является рассмотрение особенностей профсоюзов некоторых европейских стран с тем, чтобы предложить возможные варианты модернизации и усиления профсоюзных организаций в России.

А. В. Беляев считает, что профсоюзы — практически единственная организация, которая использовала долгое время в своей деятельности механизмы принципа социального партнерства. Сегодня данные принципы выступают реализаторами координационных процессов в структуре всего гражданского общества [1].

За всю историю своего существования профсоюзы играли значительную роль в развитии «социального диалога» в своих странах. Но эти различия были весьма существенны в зависимости от страны (в связи с моделями промышленного развития) и специфики деятельности самих профсоюзов (в связи с национальными и культурными традициями).

В современной Европе можно выделить три основные группы стран по степени активности профсоюзного движения. Первая, самая активная, — скандинавские страны и Бельгия, где профсоюзным движением охвачено 70–95% занятых. Вторая — средняя группа, где членство колеблется в пределах 30–40% (например, Италия, Германия, Англия) вместе с двумя малыми странами с несколько более высоким процентом: Люксембург (45%) и Ирландия (45%). Третья — наименее активная группа — где членство в профсоюзах не превышает 15% (например, Испания и Франция) [2].

В первую очередь предлагаем рассмотреть скандинавские страны, где почти все работающее население является членами профессиональных союзов и вступление в профсоюз считается нормой.

Роль профсоюзов в странах Северной Европы была традиционно весьма высока. Это проявилось в большей степени в том, что профсоюзы были и остаются важным «партнером» социального диалога, а также стороной, выполняющей важные общественные функции «социального государства». В связи с этим фактом государство всячески поддерживает профсоюзы, например в финансовом, налоговом и других отношениях.

Профсоюзные организации в скандинавских странах носят ярко выраженный отраслевой характер: спортсменов, журналистов, начинающих предпринимателей, государственных служащих и др. [3]

Важной составляющей работы профсоюзов является доплата от государства профсоюзу за каждого нового члена, кроме того, им могут предоставляться на льготных условиях административные помещения, оргтехника, канцтовары и пр.

В скандинавских странах поощрение за вступление в профсоюзные организации идет по следующим направлениям: социальная защищенность — несмотря на высокие членские взносы, главным стимулом остается уровень обеспеченности в случае потери занятости. Здесь могут быть варианты: профсоюз выплачивает пособие по безработице в размере 70–80% от предшествующего заработка в течение 2–4 лет, либо оплачивает курсы переквалификации, либо вообще помогает подыскать новую работу. Без поддержки не останется и «внепрофсоюзный» рабочий, он получит государственное пособие, но оно будет почти в два раза меньше пособия члена профсоюза. Также хорошим поощрением является профсоюзная защита по месту работы, оформляющая все отраслевые отношения работников и работодателей, — это означает не только гарантированный уровень опла-

ты труда и защиту от произвольного увольнения, но также возможность повысить квалификацию и многое другое. Члены профсоюза имеют право на льготное жилье, определенные налоговые скидки и культурно-оздоровительные мероприятия.

Далее рассмотрим особенности профсоюзных организаций в Германии, поскольку немецкие профсоюзы — одни из самых мощных в Европе. Они обладают реальной силой, способной не только отстаивать интересы трудящихся, но даже изменить трудовое законодательство. В Германии стать членом геверкшафта (Gewerkschaft, нем. — профсоюз) готов каждый уважающий себя гражданин.

Немецкие профсоюзы предлагают своим членам не только помощь и защиту на рабочем месте, но и множество других льгот, таких как бесплатные консультации адвоката или курсы повышения квалификации.

Из профсоюзной кассы выплачиваются пособия бастующим и частую — уволенным (помимо государственных социальных выплат). Их влияние распространяется куда глубже: на большинстве промышленных предприятий Германии даже утверждение меню в столовых происходит при участии профсоюза.

В настоящее время в стране насчитывается несколько десятков отраслевых профсоюзов. При этом в широком смысле они представлены тремя объединениями. Крупнейшее из них — Объединение немецких профсоюзов (Deutscher Gewerkschaftsbund, DGB), в котором состоит более 10 млн членов, занятых в восьми ведущих отраслях: железнодорожники, полицейские, сельхозработники, учителя, строители, медработники и другие.

Объединения поменьше — Профсоюз государственных служащих (Beamtenbund und Tarifunion), объединяющий около 1,5 млн членов, и Объединение христианских профсоюзов (Christlicher Gewerkschaftsbund), защищающее права около 500 тыс. членов. В Германии 85% всех рабочих являются членами профсоюза. И профсоюзы работают не на уровне отдельных предприятий, а на уровне целой отрасли [4].

Членский взнос в Германии, как и в России, определяется из расчета 1% от заработной платы. Около половины собранных средств уходит на зарплаты профсоюзной администрации, 13% — в кассу профсоюза и другие международные профсоюзные организации, 3% формируют забастовочный фонд, а 2% откладывается в копилку, из которой могут выдаваться деньги на инновационные проекты,

примерно столько же отчисляется на учебные программы, еще около 30% идет на текущие нужды.

В Германии профсоюзы содержатся из средств государственного бюджета. Все члены профсоюза могут получить обратно свои взносы с выплаченных налогов, таким образом, для членов профсоюза эти выплаты являются откладыванием денег на потом, так как после заполнения налоговой декларации и подачи справки из профсоюзов все эти деньги возвращаются.

Следующая страна, профсоюзные организации которой следует рассмотреть, — Франция, где одной из основных функций профсоюзных организаций является дать наемным работникам необходимое профсоюзное образование, поскольку знание своих законных прав должно помочь грамотно выстроить отношения с работодателем. Таким образом, цель французских профсоюзов — дать работникам те права, которые должны им принадлежать.

Во Франции достаточно большое значение придают коллективным переговорам по заключению соглашений. Значит, отраслевой коллективный договор становится равен закону. Поэтому во Франции в профсоюзы вступают около 10% наемных работников. Небольшое количество компенсируется сильной профсоюзной активностью, и уровень доверия населения к профсоюзам намного выше, чем доля членства в них. Согласно закону профсоюз может быть создан только на предприятии с численностью работников более 50 человек. Во Франции очень много небольших предприятий, и далеко не на каждом предприятии есть своя первичная профсоюзная организация, но это не имеет значения, о работниках таких предприятий заботятся отраслевые профсоюзы.

Что касается Великобритании, то в соответствии с законодательством член профсоюза обладает двумя правовыми статусами: внешним (как работник организации) и внутренним (как член общественной организации). Поэтому, признавая сложный правовой статус члена профсоюза, консолидированный закон предусматривает два механизма защиты работника: трудовую и корпоративный.

Британские профсоюзы предпочитают сохранять организационное единство, они входят в один национальный профцентр — Британский конгресс тред-юнионов (БКТ), который был образован еще в 1868 г. и объединяет в своих рядах 90% всех членов профсоюзов.

Высшим органом БКТ является съезд, который проводят каждый год, а значит, и корректировка политики профсоюзов осуществля-

ется ежегодно, и БКТ не может отстать от хода событий. Съезд БКТ проводится всегда в одно и то же время — с понедельника по пятницу в первую полную неделю сентября.

Британский конгресс тред-юнионов (БКТ) объединяет свыше 80% всего работоспособного населения Великобритании. В Шотландии и Уэльсе имеются свои профсоюзные объединения — Шотландский конгресс тред-юнионов и Уэльский конгресс тред-юнионов. В конгрессах существуют разные виды членства, называемые по номерам.

К первому виду членства относятся те, кто оплачивает полный размер профсоюзного взноса. Они обладают всеми правами, закрепленными в уставе.

Ко второму виду членства относятся частично занятые рабочие, т. е. работающие менее 21 часа в неделю, которые оплачивают сокращенный взнос. Они сохраняют всю полноту прав, за исключением льгот: они имеют право на получение 50% от обычного размера профсоюзных льгот.

К третьему виду членства относятся те, кто не имеет работы и зарегистрирован как безработный. Они оплачивают профсоюзный взнос в размере 10 пенсов в неделю и не могут быть избранными на должности местного отделения профсоюза, но могут возглавлять специальный комитет по делам безработных.

К четвертому виду относятся пенсионеры, имеющие 10-летний стаж членства в профсоюзе. Они оплачивают лишь 5 пенсов в неделю, но имеют право только на пособие в случае смерти и не могут занимать никаких должностей в профсоюзе.

К пятому виду относятся молодые члены профсоюза. Это граждане до 18 лет, они оплачивают неполный взнос и имеют право на половинный размер профсоюзных льгот.

К шестому виду относятся студенты — члены профсоюза, они имеют те же права, что и молодые члены профсоюза.

К седьмому виду относятся члены профсоюза, имеющие профсоюзный стаж более 30 лет. В случае ухода на пенсию они сохраняют за собой право на профсоюзные льготы в полном объеме, но при этом не оплачивают профсоюзные взносы.

К восьмому виду относятся почетные члены профсоюза. Это люди, оказавшие профсоюзу значительные услуги. Они не могут баллотироваться на профсоюзные должности, голосовать и не имеют никаких профсоюзных льгот [4].

В соответствии с законодательством работники имеют право вступать в профсоюз, где они работают, независимо от того, признан профсоюз или нет. При этом работники защищены от притеснений со стороны работодателя, увольнений и сокращений из-за членства в профсоюзе или активной его поддержки. Также закон дает работнику право не вступать в профсоюз. Кроме того, члены признанных профсоюзов имеют право на специальное свободное время для принятия участия в профсоюзной деятельности, заключают соглашения с работодателями по оплате и условиям труда, обсуждают и контролируют основные изменения в рабочих местах, обсуждают проблемы членов профсоюза с работодателями, сопровождают их в дисциплинарных слушаниях и разбирательствах, предоставляют своим членам юридические и финансовые консультации. Члены профсоюза имеют право не быть произвольно исключенным из профсоюза, право выхода из профсоюза, право на отказ от выплаты профсоюзных взносов в случае прекращения членства работника в профсоюзе, право необоснованно не привлекаться к внутриуставной ответственности, право на обжалование действий профсоюза, право на доступ к материалам бухгалтерского учета и отчетности профсоюза, право на контроль за расходованием профсоюзом денежных средств, право на контроль за деятельностью попечителей собственности профсоюза, право на участие в голосовании на выборах должностных лиц профсоюзов, при сохранении политического фонда профсоюза, проведении забастовки, а также слиянии или присоединении профсоюзов.

Большинство работодателей признают профсоюзы. Если руководство организации, в которой работает более 20 человек, отказывается признать профсоюз работников, то они могут добиться признания своей профсоюзной организации через суд.

В соответствии с Законом о трудовых отношениях 1999 г. профсоюз может обратиться в Центральный арбитражный комитет, который может признать легальность профсоюза, если большинство работников являются его членами или если большинство признает профсоюз по результатам голосования.

Таким образом, профсоюзные системы стран Европы во многом отличаются друг от друга. В них отражаются не только политические традиции европейских стран, но и принципы организации профсоюзов. Подобные различия существуют, например, между профессиональными объединениями и отраслевыми профсоюзами, охватыва-

ющими целые отрасли; между профсоюзами в скандинавских странах, которые, помимо прочего, занимаются еще и вопросами социального страхования, и профсоюзами, которые вообще не имеют подобных организационных гарантий.

Деятельность профсоюзов европейских стран не ограничивается защитой интересов работников и воздействием на трудовые отношения. Анализируя и отражая общественное настроение, профсоюз выявляет реакцию общества на социально-экономическую политику, проводимую государством, и помогает своевременно корректировать ее.

Если же рассмотреть профсоюзное движение в России, то исследователи утверждают, что оно достаточно скромное. На некоторых предприятиях профсоюзные активисты добиваются серьезных успехов, отстаивая интересы работников перед работодателем. Но, с другой стороны, на других предприятиях можно наблюдать полнейший спад профсоюзной активности. Это является следствием низкого уровня ответственности работодателя перед работником. Поэтому в России нужно разными способами поддерживать развитие профсоюзов, ужесточая ответственность работодателей за неисполнение своих обязательств по отношению к работнику и профсоюзу. Вот тогда, под влиянием возможных негативных последствий, общественного мнения и государства станет меньше «серых» работников и зарплат «в конверте», а значит, положенные налоги будут выплачиваться, и положение работника будет изменяться в лучшую сторону, у каждого работника появится уверенность в завтрашнем дне. Ведь выплачивая налоги, гражданин не только выполняет свой гражданский долг, но и пополняет бюджет государства, тем самым обеспечивая нормальное функционирование бюджетной системы, в том числе и Пенсионного фонда, который, в свою очередь, не будет умножать долг государства по выплате пенсий, а направит деньги по назначению, значит, пенсия этого гражданина гарантирована и защищена.

По мнению Д. В. Кириченко, вследствие краха советской экономики кризис отечественных профсоюзов отразился на состоянии нынешних профсоюзов. Если раньше членство трудящихся в профсоюзах было строго обязательно, то в настоящее время начался массовый отток рабочих, которые считают, что никакой пользы от членства в профсоюзе нет. Вопрос о вступлении в ряды профсоюза на том или ином предприятии является чисто риторическим и часто решается автоматически при приеме человека на работу. Проблемой

профсоюзов в России является их раздробленность, неспособность найти общий язык, консолидироваться как в вертикальной, так и в горизонтальной плоскости [3].

Поэтому некоторые особенности деятельности профсоюзов за рубежом, их правовое регулирование, безусловно, могут быть заимствованы профсоюзами России. Это в первую очередь касается борьбы за повышение заработной платы работников. Увеличение роли профсоюзов в организациях и в политической системе страны поможет обеспечить повышение уровня и качества жизни наших граждан и скорейшего построения в России социального государства.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. *Беляев А. В.* Развитие современного профсоюзного движения как фактор становления гражданского общества // *Власть и управление на Востоке России.* 2007. № 3 (40). С. 113–120.

3. *Кириченко Д. В.* Взаимодействие субъектов трудовых отношений с профсоюзами в России и скандинавских странах // *Наука и социальное качество.* 2014. № 1 (1).

4. *Костин Н. И.* Государство и профсоюзы в зарубежных странах // *Superinf. Ru.* URL: https://superinf.ru/view_helpstud.php?id=1092

2. *Этерис Ю.* Профсоюзы и социальные гарантии на современном этапе интеграции в ЕС: опыт Скандинавских стран: Круглый стол Балтийской международной академии и интернет-журнала The Course. 2008 // *The BALTIC-COURSE.* URL: http://www.baltic-course.com/rus/kruglij_stol/?doc=7335