

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Факультет массовых коммуникаций, филологии и политологии
Кафедра политической истории, национальных и
государственно-конфессиональных отношений

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ СВОБОДЫ СОВЕСТИ В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1990 – НАЧ. 2000 ГОДОВ
(магистерская диссертация)

Выполнил студент
2 курса, группы 865М
Агеев Павел Анатольевич

(подпись)

Научный руководитель,
д.и.н., профессор
Петр Константинович Дашковский

(подпись)

Допустить к защите
Заведующий кафедрой,
д.и.н., профессор
Петр Константинович Дашковский

(подпись)

«___» _____ июня _____ 2018г

Магистерская диссертация защищена
«___» _____ июня _____ 2018 г.

Оценка: _____

Председатель ГЭК
д.и. н., профессор
Светлана Андреевна Ан

(подпись)

Оглавление

Оглавление	2
Введение	3
Глава 1. Теоретическая модель свободы совести	8
1.1. Понятие и содержание свободы совести	8
1.2. Система законодательства о свободе совести в Российской Федерации .	14
Глава 2. Реализация права на свободу совести в Российской Федерации	31
2.1. Взаимодействие органов государственной власти, религиозных объединений и граждан	31
2.2. Правовые гарантии и юридическая защита прав граждан и религиозных объединений на свободу совести.....	46
Заключение	62
Список использованных источников и литературы	64

Введение

Актуальность темы исследования. В 90-е годы Россия претерпела коренные изменения в общественно-политической жизни. На смену социалистическому укладу пришла эпоха рыночно-капиталистических отношений с новыми правилами игры. На новый уровень отношений перешли политические, социальные, правовые, нравственные, духовные процессы. В центре внимания строительства нового государства встали права и свободы человека и гражданина. Во время существования СССР, свобода совести как право находилась в состоянии тотального контроля. Свобода совести в социалистическом государстве рассматривалась как "атавизм", не укладывающийся в атеистическом обществе. Начиная с 1917 года религия находилась пусть и не под запретом, но в состоянии жесткого контроля, временами с послаблениями, и о свободе совести речи даже не шло, что нашло отражение в нормативных правовых актах того времени. С крахом СССР ситуация изменилась. Как показывает анализ правового материала, налицо отставание процесса правового регулирования в пользу свободы совести от необходимого уровня. Сразу после празднования 1000-летия христианства на Руси, произошел переход от декларирования прав человека к реальным формам их реализации. Первым шагом на этом пути стало принятие закона СССР от 01 октября 1990 года "О свободе совести и религиозных организациях". Это время было беспокойным в плане государственной прочности, и следующим шагом в этом направлении стал уже закон РСФСР от 25 октября 1990 года "О свободе вероисповеданий". Законы изменили взаимоотношения церкви и государства, но новых так и не создали. Вся суть отводилась к свободе вероисповеданий без конкретного описания механизма государственно-конфессионального регулирования, что вылилось в итоге в проблему национального бедствия. Как результат, страну в скором времени "наводнили" тысячи чуждых для Российской Федерации религиозных организаций и движений, среди которых было много и

деструктивных элементов. Негативным фактором была ситуация, когда организации деструктивного толка действовали подпольно, без регистрации, пользовались методами, идущими вразрез с законодательством, и следовательно, нарушающими право на свободу совести.

Потребовалось несколько лет, чтобы пробами и ошибками создать более-менее действующее законодательство, способное защитить свободу совести граждан, оградить последних от негативного влияния разрушающего воздействия псевдорелигиозных организаций, находящихся вне закона. Таким спасительным для страны законом, стал федеральный закон от 26 сентября 1997 года "О свободе совести и о религиозных объединениях". Созданию нового закона способствовали межконфессиональные и международные конфликты, проникновение иностранных миссионеров, деятельность деструктивных и экстремистских организаций под религиозным "покрывалом". Последовал жесткий ответ в форме взвешенной политики в отношении религии и усиления государственного контроля. "Настоящим" религиозным организациям, действующим в рамках своих учений и российского законодательства, бояться было нечего, чего нельзя было сказать о "религиозных нарушителях".

Актуальным в теме правового обеспечения реализации свободы совести в 90-х – нач. 2000-х годов является возможность проследить развитие законодательства о свободе совести в период становления государственно-конфессиональных отношений Российской Федерации при вступлении на новый путь социально-экономического развития после распада СССР.

Степень научной разработанности. Методологические подходы, связанные с реализацией свободы совести занимали умы ученых во все времена. Наибольший расцвет мысли касательно свободы совести произошел в эпоху гуманизации общественной науки. Известны труды Т. Гоббса, Дж. Локка, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо; российских мыслителей Г.Н. Радищева, В.С. Соловьева и др. Основной упор в работе дан на современных исследователей. Так, В.Н. Савельевым изучались вопросы определения

содержания понятия "свобода совести", её связь с общественными отношениями.¹ В.В. Клочков же в этом вопросе делал акцент на политико-правовую традицию. Свобода совести рассматривалась во взаимосвязи с идеологическими принципами.² Корифеи конституционного права М.В. Баглай и Б.Н. Габричидзе свободу совести рассматривали с позиций юриспруденции и никак иначе, поскольку свобода совести в правовом государстве регулируется только нормативными правовыми актами.³ Много работ по свободе совести у Г.Г. Черемных. Автор свободу совести считает комплексным институтом, при котором индивид сам решает, исповедовать ему или нет, отправлять культы или нет, вести религиозную, в том числе и атеистическую пропаганду или нет.⁴ Л.Д. Воеводин свободу совести считает универсальным элементом, который пронизывает все сферы общественной жизни – в личной, общественной, политической, экономической, культурной деятельности.⁵

Объект исследования – реализация свободы совести в Российской Федерации.

Предмет исследования – нормативные правовые акты Российской Федерации, затрагивающие свободу совести и их реализацию в жизни российского общества.

Цель исследования – рассмотреть правовое обеспечение реализации свободы совести в Российской Федерации в 1990 – нач. 2000 годов.

Задачи исследования:

- Определить понятие и содержание свободы совести;
- Выделить из всего многообразия нормативных правовых актов систему законодательства о свободе совести в России;
- Обозначить грани взаимодействия органов государственной власти, религиозных объединений и граждан;

¹ Савельев В.Н. Свобода совести: история и теория. М., 1991.

² Клочков В.В. Закон и религия. М., 1982.

³ Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право РФ. М., 1996.

⁴ Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации. М., 1996.

⁵ Л.Д. Воеводин. Юридический статус личности в России. М., 1997.

– Обозначить правовые гарантии и юридическую защиту прав граждан и религиозных объединений на свободу совести.

Хронологические рамки исследования ограничиваются последним десятилетием XX и началом XXI в. В это время произошел развал СССР и становление Российской Федерации. Законодательство претерпело существенные изменения в области свободы совести и свободы вероисповедания. Этот период стал временем проб и ошибок, "испытательной лабораторией", благодаря которой законодательство России в области свободы совести перешло на качественно новый уровень развития. Небольшой выход за рамки периода имелся в лишь в той мере, в какой это было необходимо.

Территориальные рамки исследования охватывают всю территорию России.

Методологическая основа исследования:

Историко-генетический метод опирался на установление основных причинно-следственных связей, а также ключевых положений исторического развития, обусловленных особенностями исторической эпохи, страны, национального и группового менталитета и личных черт участников исторического процесса.

Диахронный метод ("вертикальный срез" исторического процесса) применялся для сопоставления состояния одного и того же явления, процесса, системы в разные периоды деятельности.

Идеографический метод помог в описании законодательных и подзаконных нормативно-правовых актов в области свободы совести.

Характеристика правовых отношений в области свободы совести изучалась с помощью метода единства исторического и логического подходов. Исторический и логический методы не отрицают, а взаимно дополняют друг друга и являются основополагающими принципами права.

Взаимодействие органов власти и религиозных объединений изучалось с помощью метода функционального анализа.

Источниковая база исследования состоит из международных правовых актов, Конституции, федеральных законов, подзаконных нормативных актов.

Научная новизна исследования:

– на основе комплексного изучения и использования источников и научной литературы была выявлена и изучена система законодательства о свободе совести в Российской Федерации;

– на основе нормативных правовых актов были исследованы принципы взаимодействия органов государственной власти, религиозных объединений и граждан;

– рассмотрен правовой аспект законов, в которых есть упоминание о свободе совести и вероисповедания с точки зрения юридической защиты прав граждан на свободу совести.

Апробация исследования. Отдельные положения исследовательской работы были представлены в виде докладов на IV и V региональных конференциях "Мой выбор – наука!" (научные конференции студентов, магистрантов, аспирантов и учащихся лицейских классов, проходивших в АлтГУ в 2017 и 2018 гг.).

Практическая значимость исследования. Материалы исследования могут быть использованы в учебной деятельности в процессе преподавания историко-правовых дисциплин.

Диссертация состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы.

Глава 1. Теоретическая модель свободы совести

1.1. Понятие и содержание свободы совести

В современных демократических государствах свобода человека и гражданина является неотъемлемым принципом существования конституционно-правового статуса личности, или юридического статуса – "динамичного явления состояния личности".⁶ Принципы порождаются в сознании людей и не могут существовать в абстрактном состоянии, вне сознательной и волевой деятельности. Принципы создаются под воздействием всей совокупности общественных отношений.⁷

Наука конституционного права России права личности ставит на первое место.⁸ Среди основных прав и свобод Конституцией Российской Федерации (далее – Конституция РФ) немалое значение уделено свободе совести. Так, ст. 28 Конституции РФ "гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними".⁹ Вероятно, понятие свободы вероисповедания сгруппировано с понятием свободы совести по признаку смежности с ключевым объектом – религиозным учением либо атеистическим убеждением.

В качестве критериев личных прав и свобод являются:

- гарантия выбора вариантов поведения в личной жизни;
- индивидуализация личности;
- положения личности по отношению к правовым нормам.¹⁰

⁶ Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества. Сборник научных трудов. Выпуск 13 / Отв. ред. В.Н. Карташов. Ярославль, ЯрГУ, 2014., с. 5

⁷ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997.

⁸ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995.

⁹ Российская газета от 25 декабря 1993 г. "№ 237 (853).

¹⁰ Рудинский Ф.М. Свобода совести в СССР: конституционно-правовой аспект // Вопросы научного атеизма. М., 1981. Вып. 27. С.29-30.

Юридический словарь к свободе совести добавляет ещё и свободу мысли. Конструкция "свобода мысли и совести" в указанном издании предполагает свободу субъекта от любого воздействия со стороны, прежде всего идеологического воздействия, внушения каких-либо духовных ценностей.¹¹ Конституция РФ, напротив, в статье 29 свободу мысли выносит за рамки свободы совести, и "привязывает" первую к речевой коммуникации – свободе слова.

Поэтому, для выяснения точного смысла необходимо обратиться не только к юридическому, но и к историческому и философскому аспекту изучения понятия "свобода совести".

Как в советской, так и в современной российской правовой науке, наиболее популярен юридический аспект критерия свободы совести.¹²

Свободу совести можно понимать как в "широком", так и в "узком" смыслах. В первом случае понимается свобода убеждений в общем смысле этого понятия, во втором – во взаимосвязи с религией и атеизмом.¹³

В Советском Союзе свобода совести понималась исходя из содержания Конституций СССР – через юридические нормы.¹⁴ Подобный вариант рассмотрения свободы совести поддерживается и российскими правоведами.¹⁵

В российской истории свободы совести можно выделить несколько позиций. В дореволюционной России была веротерпимость с сохранением государственной религии – православного христианства в лице Русской Православной Церкви. С приходом Революции 1917 года на смену веротерпимости пришла свобода совести с возможностью как верить в Бога, так и быть атеистом, вести как религиозную, так и антирелигиозную пропаганду. С 1936 года положение ухудшилось, так как в соответствии с

¹¹ Большой юридический словарь [Текст] / [авт.-сост. В.Н. Додонов, В.Д. Ермаков, М.А. Крылова и др.; под ред. А.Я. Сухарева и др.]. - М., 2001. С. 487.

¹² Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995.

¹³ Савельев В.Н. Свобода совести: история и теория. М., 1991. С.92-93.

¹⁴ Там же, стр. 92.

¹⁵ Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М., 1995; Баглай М.В., Габричидзе Б.Н. Конституционное право России. М., 1996.

Конституцией СССР 1936 г.¹⁶ верующим разрешалось лишь отправлять религиозные культы, а атеистам вести полномасштабную антирелигиозную пропаганду. Конституция СССР 1977 г.¹⁷ немного смягчила права верующих, запретив проявлять религиозную ненависть. И лишь Конституция РФ 1993¹⁸ года предоставила широкие права, гарантируя свободу совести, свободу вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Для полного понимания свободы совести необходимо учитывать все стороны данного понятия:

- с философско-мировоззренческой стороны совесть – морально-нравственная категория, позволяющая дать человеку нравственную и моральную оценку своих и чужих действий на основе представлений общества;

- в традиционно-юридическом смысле свобода совести – право исповедовать религию или быть атеистом;

- свобода совести как часть совокупного понятия интеллектуальной свободы;

- возможность юридического запрета насилия над верующим человеком и господдержка свободы научного творчества в виде формирования атеистического мировоззрения в обществе.¹⁹

Обращаясь к истории, начиная с Древнего Мира и заканчивая современностью, мы находим, что свобода совести выражалась в разных формах. В первобытном обществе свобода совести регулировалась

¹⁶ "Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик" (утверждена чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 года).

¹⁷ "Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик" (принята ВС СССР 07.10.1977 г.).

¹⁸ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.)

¹⁹ Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации / Под. ред. Дмитриева Ю.А. М., 1996. - С.31.

моральными нормами всеми членами общества добровольно, поскольку государства как такового не существовало.²⁰

В рабовладельческом обществе свобода совести получает государственную поддержку и ограничения на вольнодумство, поскольку религия стала классовым регулятором отношений.²¹

В Средневековье следование определенной религии стало обязанностью. Инакомыслие и отступничество сравнивалось с богохульством и безбожием, а отступники назывались еретиками и сурово карались церковью в лице святой инквизиции. Общее количество жертв последней составило 9-12 млн. человек.²²

В эпоху Возрождения к свободе совести добавился принцип веротерпимости. Средневековая схоластика уступила место новым теориям прогрессивных идей светского мировоззрения. Вероотступничество в это время стало трактоваться как независимая мировоззренческая позиция личности.²³ Практическая реализация новых идей началась в эпоху Реформации, после знаменитых виттенбергских тезисов Мартина Лютера, в которых автор излагает свободу распространения Священного писания и право католиков исповедовать новую протестантскую веру.²⁴

Дальнейшее развитие идеи свободы совести получили в Новое время, в форме теоретического обоснования крепкого буржуазного государства с подчинением церкви светской власти. Заметный вклад в этом направлении внес Т. Гоббс.²⁵

Другой точки зрения придерживался Дж. Локк, который выдвинул идею отделения церкви от государства. По его мнению, государство должно нейтрально относиться к каждому члену общества независимо от его религиозного предпочтения.²⁶

²⁰ Атлас древних цивилизаций мира. М., 1999. – С. 7.

²¹ Лурье С.Я. Демокрит. Тексты, перевод, исследования. Л., 1957. – С. 106.

²² Григулевич И.Р. Инквизиция. М., 1985. – С. 65-100.

²³ Бахтин М.М. Творчество Франсуа Рабле и народная культура Средневековья и Ренессанса. М., 1990. – С.35.

²⁴ История средних веков. Хрестоматия. М., 1969. Т.1. – С.231.

²⁵ Гоббс Т. Избранные произведения. М., 1974. Т.1. – С.401.

²⁶ Локк Д. Письмо о веротерпимости. Избранные философские произведения. М., 1960. Т.2. – С.175.

В 18 веке французские просветители П. Гольбах, Д. Дидро, Ж.-О. де Ламетри создали атеистическое направление свободы совести на основе права.²⁷

В эпоху буржуазных революций в Европе 18-19 веков свобода совести рассматривалась в рамках гражданских прав и свобод человека и в дальнейшем получила закрепление на законодательном уровне: во Франции – в "Декларации прав человека и гражданина" 1789 года; в США – в Конституции США 1787 года и американском Билле о правах 1791 года. В этих документах отражена проблема секуляризации общественных отношений.²⁸

В 1871 году Парижской коммуной принят Декрет об отделении церкви от государства. В документе свобода провозглашалась первым принципом Французской республики, а свобода совести – важнейшей из свобод. Церковь отделялась от государства, а все церковное имущество переходило в распоряжение нации.²⁹

В России с воцарением царя Петра I произошли масштабные изменения в государственном и общественном устое. В 1721 г. Петр I ликвидировал патриархат и учредил Святейший Правительствующий Синод во главе со светским обер-прокурором. Реформированная церковь стала символом самодержавия, борцом со свободой совести и веротерпимостью. В это же время заговорили об атеизме.³⁰

После Октябрьской революции 1917 г. содержание свободы совести менялось на законодательном уровне в сторону свободы атеизма, а религии отводилась роль "опиума для народа."

В конце 70-х годов 20 века в России получает распространение мнение о приоритетности правового подхода свободы совести. Свобода совести регулировалась законодательством, следовательно, срасталась с политикой и идеологией. Отличительной чертой того времени было то, что СССР шел к

²⁷ Гольбах П. Письма к Евгению. Здравый смысл. М., 1956. – С.188.

²⁸ Парижские коммунары о религии и церкви. / Сост. С.М. Маневич. М., 1971. – С.14.

²⁹ Парижские коммунары о религии и церкви. / Сост. С.М. Маневич. М., 1971. – С.14.

³⁰ Никольский Н.М. История русской церкви. М., 1983.

социалистическому светлому будущему, в котором место отводилось не религии, а атеизму. В такой системе произошло усиление атеистического законодательства, в том числе норм административного и уголовного права. И все с той целью, чтобы поднять уровень атеистического мировоззрения. Практическим средством повышения атеизма были народный суд, судебное разбирательство над верующими и религиозными организациями.³¹

В современной России правовой подход также предпочтительней других, поскольку касательно свободы совести в свет вышло много законодательных и подзаконных нормативных актов. В отличие от эпохи СССР, в силу изменения мировоззрения современного общества, личности предоставляется право самостоятельно решать, быть ему верующим или атеистом, распространять религиозное учение или вести атеистическую пропаганду.

В ходе истории развития человечества содержание свободы совести менялось. Первоначально она понималась как веротерпимость – право исповедовать любую религию в системе господства официальной религии. После буржуазных революций свобода совести понималась как свобода вероисповедания – право исповедовать любую религию в обществе без официальной религии. В конце 19 – нач. 20 в. свобода совести благодаря развитию законодательства понималась как право на свободу от религии – атеизм.

Свобода совести человека тесным образом связана с господствующими идеями общества, в котором индивид живет. Также она регулируется нормативными правовыми актами. Картину восприятия свободы совести формируют психологические, интеллектуальные моменты, социальное окружение, личная свобода выбора. Религиозные убеждения не могут быть причиной в ущемлении человека в каких-либо правах, будь то гражданские, социальные, политические или экономические. Наиболее полное содержание свобода совести имеет при наличии не огромного множества составляющих,

³¹ Шабинский М.Е. Советское право и религиозное сознание. Душанбе, 1973. – С.17.

а всего четырех элементов: право исповедовать религию, право не исповедовать религию, право пропаганды религии или атеизма, право менять религию.³²

1.2. Система законодательства о свободе совести в Российской Федерации

Права человека на свободу совести, а вместе с этим и права религиозных организаций регулируются многоуровневой системой нормативных правовых актов.

Анализ государственно-конфессиональных отношений позволяет представить систему законодательства о свободе слова в 90-х – нач. 2000 гг. в следующем виде:

- Принципы и нормы международного права и международные договоры РФ;
- Конституция РСФСР и Конституция РФ;
- Законы РСФСР и РФ;
- Подзаконные нормативные правовые акты РСФСР и РФ, акты министерств и ведомств, акты органов исполнительной власти субъектов РСФСР и РФ.

Международные акты носят общий и универсальный характер, присущий большинству европейских стран в законодательстве о свободе совести. Но если брать отдельно взятую страну, то законодательство о свободе совести будет иметь свою собственную специфику, отличную от законодательства других стран.³³

В ст. 15 Конституции РФ указано, что "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если

³² Соломатин И.В. Проблемы обеспечения свободы совести в Российской Федерации. / Дисс. на соискание ... канд. юр. наук. Сургут, 2003. – С. 38.

³³ Рудинский Ф.М., Шапиро М.А. Свобода совести и религий: международно-правовые пакты и национальное законодательство // Государство и право. 1992. №5. – С. 13.

международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотрено законом, то применяются правила международного договора".

Основные права и свободы человека и гражданина после Второй мировой войны перестали быть внутренним делом государств. Организация Объединенных Наций (ООН), усилиями стран-участниц, сформулировала принципы свободы совести. Соблюдение этих принципов закреплено подписанием международных документов, согласно которым, подписавшие страны обязаны соблюдать достигнутые договоренности. Участие принимали так же и Церкви – Католическая, Протестантская и Православная.³⁴

Традиционно элементами свободы совести являются:

- Равноправие граждан независимо от отношения к религии;
- Равенство всех религий перед законом;
- Отделение церкви от государства и школы от церкви;
- Недопустимость принуждения к вере и атеизму;
- Тайна исповеди;
- Наличие законодательства, обеспечивающего свободу совести и ответственность за её нарушение.

К основным международным документам о защите прав и свобод человека, в том числе и прав на свободу совести, относятся:

- Всеобщая декларация прав человека;³⁵
- Конвенция о защите прав человека и основных свобод;³⁶
- Международный пакт о гражданских и политических правах;³⁷
- Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений;³⁸

³⁴ Вуд Д.Э. Права человека на свободу религии в исторической и международной перспективе // Религия и право. 1999. №1. – С. 25.

³⁵ "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.).

³⁶ "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (заключена в Риме в 1950г.).

³⁷ "Международный пакт о гражданских и политических правах" (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966 г.).

³⁸ "Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений" (принята 25.11.1981 Резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН).

– Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека³⁹ и др.

Ст. 18 Всеобщей декларации прав человека раскрывает содержание свободы совести: "Каждый человек имеет право на свободу мысли, совести и религии; это включает свободу менять свою религию или убеждения и свободу исповедовать свою религию или убеждения как единолично, так и сообща с другими, публичным или частным порядком в учении, богослужении и выполнении религиозных и ритуальных порядков". В данном документе в один ряд со свободой совести, как бы дополняя, ставятся свобода мысли и свобода религии, что позволяет судить о более широком толковании понятия свободы совести.

Ст. 18 Международного пакта о гражданских и политических правах свободу мысли, совести и религии трактует еще шире, дополнив положением принимать религию или убеждения по своему выбору и положением родителей или опекунов по своему выбору обеспечивать религиозное воспитание своих детей.

Ст. 10 Конвенции Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека, аналогично предыдущим документам, закрепила право человека на свободу мысли, совести и вероисповедания. В данном документе слово "религия" заменено на "вероисповедание", но смысловое содержание от положений статей 18 Декларации и Пакта не отличается.

Свобода мысли, совести и религии отражает состояние развития духовной жизни в обществе и относится к гражданским правам. Гражданские права гарантируются равноправием граждан независимо от вероисповедания, атеистических убеждений, равенством религий и религиозных организаций, отделением церкви от государства и школы от церкви, запретом на принуждение к исповеданию религии и атеизму, запрещение нетерпимости и

³⁹ "Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека" (заключена в Минске 26.05.1995 г.).

дискриминации на религиозной основе, тайной исповеди, и соблюдением законодательства в этой области.

В других международных актах нет упоминания о свободе совести, но есть упоминание о религии. Например, в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах, в ст. 2 говорится о гарантии осуществления провозглашенных прав "без какой бы то ни было дискриминации, как-то в отношении расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, имущественного положения, рождения или иного обстоятельства".⁴⁰

Известны попытки некоторых стран повлиять политическими и экономическими мерами на политику в области свободы совести других государств. 27 октября 1998 Конгресс США принял Акт о религиозной свободе.⁴¹ Согласно этому документу, президент США вправе применить санкции политического и экономического характера в отношении стран, нарушающих права граждан в области свободы совести. По мнению американских конгрессменов, большая часть мирового населения живет в условиях, при которых нарушаются права на свободу совести, либо вообще запрещаются исповедания религиозных убеждений. К таким формам США относят:

- Конфискация имущества религиозных организаций;
- Лишение религиозных общин юридического статуса путем введения законов о государственной регистрации;
- Запрет на образовательную деятельность, издание и распространение религиозной и вероучебной литературы;
- Преследование по религиозному признаку.

Актом предусмотрено создание ответственных органов – Полномочного посла по вопросам религиозной свободы внутри

⁴⁰ "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966 г.).

⁴¹ Свобода совести и религиозная нетерпимость в современном мире. М.: Юрист, 2015. – 140 с.

Госдепартамента США и Комиссии по религиозной свободе. Указанные органы наделены функциями исследования случаев религиозной дискриминации в зарубежных странах. Отчеты их деятельности и будут взяты за основу президентских санкций в отношении стран-нарушителей.⁴²

На данный документ последовала реакция религиозных и политических деятелей, в частности на попытку властей США вмешиваться во внутренние дела суверенных государств и вести политический диктат. В большинстве международных документов, чаще всего под запрещенные деяния подпадают нетерпимость и дискриминация на основе религии и убеждений. Законодательство России признает неправомерность в ограничениях прав и преимуществ граждан в зависимости от отношения к религии, возбуждения вражды и ненависти, оскорблении религиозных чувств граждан. Но тем не менее, международные документы устанавливают некоторые ограничения прав на свободу совести. В Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод есть ограничения прав в "интересах общественного спокойствия, в целях защиты общественного порядка, здоровья и морали или для защиты прав и свобод других". Подобные формулировки содержатся и в других международных документах.⁴³

Конституция РСФСР и Конституция РФ – второй уровень регулирования свободы совести в 90-х – нач. 2000 гг.

Так, до редакции в 1992 г., Конституция РСФСР в ст. 50 гарантировала гражданам РСФСР свободу совести, то есть право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду...".⁴⁴ Ущемляющим фактом было положение, согласно которому, граждане РСФСР могли только отправлять религиозные культы, в то время как неверующие могли вести атеистическую пропаганду. А вот уже в редакции 1992 года, статья о свободе совести

⁴² Трофимчук Н.А. Поможет ли американский закон предотвратить нарушения религиозной свободы? // Религия и право. 1998. №4-5 (7-8).- С. 33.

⁴³ СССР и международное сотрудничество в области прав человека. М., 1989. С. 88.

⁴⁴ "Конституция (Основной Закон) Российской Советской Федеративной Социалистической Республики" (принята ВС РСФСР 12.04.1978) (утратила силу) .

становиться под номером 44, в которой сказано: "Каждому гарантируется свобода совести – право свободно исповедовать любую религию либо не исповедовать никакой, выбирать, иметь и распространять религиозные, нерелигиозные или иные убеждения и действовать в соответствии с ними при условии соблюдения закона". И еще дополнена одним из абзацев: "Оскорбление убеждений граждан преследуется по закону".

В ст. 2 Конституции РФ, государство берет на себя обязательство по "признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина". В ст. 17 закреплено признание прав и свобод человека и гражданина в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права и в соответствии с Конституцией РФ. В ст. 28 "каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними". Примечательно, что в отличие от международных документов, в Конституции РФ свобода мысли и слова (п. 1 ст. 29 Конституции РФ) рассматривается отдельно от свободы совести.

Есть еще одно новшество: в соответствие с п. 4 ст. 15 Конституции РФ "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора".

Законы РСФСР и законы РФ – третий уровень регулирования свободы совести в 90-х – нач. 2000 гг.

К законам РСФСР, действующим до принятия соответствующих новому духу времени законов, был к примеру, Уголовный кодекс РСФСР⁴⁵

⁴⁵ "Уголовный кодекс РСФСР" (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (утратил силу).

1960 г., содержащий статью 143, предусматривающую уголовное наказание за нарушение свободы совести и вероисповедания.

В состав законов РФ входят Федеральный Закон "О свободе совести и о религиозных объединениях"⁴⁶, Гражданский Кодекс РФ⁴⁷, Уголовный кодекс РФ,⁴⁸ ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности"⁴⁹, ФЗ "О некоммерческих организациях"⁵⁰, ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"⁵¹ и другие федеральные законы, в которых есть упоминание о религиозных организациях.

В начале 90-х годов XX века, после распада СССР, государство отстранилось от регулирования религиозных отношений. Бесконтрольный рост числа новых религиозных движений, часто деструктивного характера, привело к ситуации религиозного коллапса. Религиозная сфера пронизывает многие общественные интересы. Разумно было поставить на первое место идею национальной безопасности, поэтому в этот период увеличивается количество нормативных правовых актов федерального и регионального значения. Цель – упорядочить религиозные отношения и создать заслон для бесконтрольного вливания чуждых для российского гражданина идей, часто деструктивного характера.

В 1985 году с началом перестройки начался новый этап развития СССР. Помимо назначенного курса демократического преобразования – развития политических, социальных и экономических сфер общества и государства – курс на развитие свободы совести. В первые три года перестройки возможности верующих и религиозных организаций были использованы не в полной мере. Объясняется это нежеланием Политбюро ЦК

⁴⁶ Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях".

⁴⁷ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)" от 30.11.1994 № 51-ФЗ.

⁴⁸ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

⁴⁹ Федеральный закон от 25.07.2002 "О противодействии экстремистской деятельности".

⁵⁰ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"

⁵¹ Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей"

КПСС вникать как в религиозные проблемы, так и в общие проблемы, обозначенные в перечне курса реформ.⁵²

В РСФСР основным правовым актом в области религии было Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 8 апреля 1929 г. "О религиозных объединениях", которое не соответствовало потребностям верующих и религиозных организаций.

В 1988 году, перед празднованием тысячелетия крещения Руси, М.С. Горбачев встретился с Патриархом Московским и всея Руси Пименом. На встрече состоялась беседа о просьбах Русской Православной Церкви – открытие новых церквей, монастырей, духовных учебных заведений, возврат ранее принадлежавших Церкви зданий и имущества и др. Решено было отмечать тысячелетие Крещения Руси как значимый юбилей в отечественной истории и культуре. Для проведения торжества решено было подключить необходимые для этого ведомства. На встрече пришли к выводу об отмене дискриминационных по отношению к Церкви нормативных правовых актов.⁵³

В результате встречи стала меняться динамика регистрации религиозных организаций. В период 1988 – 1989 гг. было зарегистрировано в СССР – 4484 религиозных организаций, из них в РСФСР – 917.⁵⁴

Начался этап изменения общественно-политической обстановки и изменения всех сторон общественной жизни в сторону демократизации. Церковь выступала как гарант культурного наследия и нравственного воспитания и совершенствования граждан, и как следствие, произошли изменения в отношении религии. С юридической стороны эти отношения нуждались в законодательном регулировании.

1 октября 1990 г. был принят Закон СССР "О свободе совести и религиозных организациях".⁵⁵ Закон утвердил статус юридического лица Патриархии и приходов. У Церкви появились права пользоваться защитой

⁵² Одинцов М.И. Вероисповедные реформы России (1985-1997) // Религия и право. №2. 1999. С. - 9.

⁵³ Русская православная церковь. 20в. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravoslavie.ru/5433.html

⁵⁴ Одинцов М.И. Российское законодательство о свободе совести в 80-90 гг. XX века. М., 1999. - С. 9.

⁵⁵ Закон СССР от 01.10.1990 № 1689-1 "О свободе совести и религиозных организациях" (утратил силу).

своих интересов в суде, пользоваться средствами массовой информации. Законом предусматривалось право совершения религиозных обрядов в больничных учреждениях и режимных объектах – тюрьмах и лагерях. Военнослужащие получили право в свободное от службы время участвовать в богослужениях. Совет по делам религий, созданный еще в 1965 г., по новому закону лишился властных полномочий. Он стал информационным, консультативным и экспертным центром. Закон, сохраняя принцип отделения школы от церкви, предусматривал зарегистрированным в установленном порядке религиозным организациям возможность религиозного обучения детей и взрослых в учебных заведениях и группах, используя для этого принадлежащие или предоставляемые им в пользование помещения.

В 1990 году произошел так называемый "Парад суверенитетов". 12 июня 1990 года I Съезд народных депутатов РСФСР принял "Декларацию о государственном суверенитете РСФСР"⁵⁶. Это не означало выход из состава СССР, но декларация в п. 5 утвердила приоритет Конституции и Законов РСФСР над законодательными актами СССР. В результате было "взорвано единое законодательное поле".

Спустя три недели после опубликования Закона СССР от 01 октября 1990 г. "О свободе совести и религиозных организациях", РСФСР представила свой Закон от 25 октября 1990 г. "О свободе вероисповеданий"⁵⁷. Закон РСФСР просуществовал семь лет и способствовал освобождению от тоталитарного прошлого. Основными идеями закона были отделение от государства религиозных и атеистических объединений, признание религиозных объединений юридическими лицами. Благодаря нормам закона помимо культовой деятельности, религиозные объединения занимались благотворительностью, религиозным образованием, хозяйственно-предпринимательской деятельностью и др.

⁵⁶ Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 № 22-1 "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики".

⁵⁷ Закон РСФСР от 25.10.1990 № 267-1 "О свободе вероисповеданий" (утратил силу).

С начала 90-х годов возвратили свой авторитет традиционные для России религии, и прежде всего Русская православная церковь. Поднялся общественный интерес к религиозной тематике. Требовалась правовая регламентация института альтернативной гражданской службы, регистрация иностранных религиозных миссий, и др. С принятием Конституции РФ 1993 года, некоторые положения закона РСФСР "О свободе вероисповеданий" вошли с первой в противоречия.

Закон РСФСР рассматривал реализацию свободы совести в коллективной форме и не предусматривал механизма реализации прав атеистов и свободомыслящих. Некоторые положения о создании, функционировании и прекращении работы религиозного объединения не соответствовали гражданскому законодательству.⁵⁸

В новом законе РСФСР не предусматривалось Совета по делам религий, но была образована Комиссия по свободе совести и вероисповеданиям. Позволялось обучение вероучению на факультативной основе в любых дошкольных и учебных заведениях. Кроме того, преподавание религиоведческих дисциплин с философским и познавательным уклоном допускалось в программе обучения государственных учебных заведений. Упростилась процедура регистрации религиозных объединений и участие последних в культурной и общественной деятельности.

15 декабря 1990 г. ст. 50 Конституции РСФСР получила новую редакцию⁵⁹: "Гражданам РСФСР гарантируется свобода совести и вероисповеданий, включая право каждого человека свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения, исповедовать любую религию или не исповедовать никакой и действовать в соответствии со своими убеждениями при условии соблюдения законов государства. Религиозные объединения в РСФСР отделены от государства.

⁵⁸ Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации. М., 1996. – С. 71.

⁵⁹ Закон РСФСР от 15.12.1990 № 423-1 "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" (утратил силу).

Государственная система образования носит светский характер. Все религии и религиозные объединения равны перед законом. Запрещаются ограничение прав граждан, разжигание вражды и ненависти по признаку отношения к религии".

Сохранены два принципа: отделения церкви от государства и светский характер государственной системы образования.

Закон РСФСР "О свободе вероисповеданий", Конституция РСФСР 1978 г. с поправками о свободе совести дали определенные плоды. В результате образовавшейся религиозной свободы, Россию наводнило множество нетрадиционных религий, иностранных миссионеров. Россия превратилась в некий "испытательный полигон". 14 июля 1993 г. Верховный совет РСФСР принял поправки к закону "О свободе вероисповеданий". Представители иностранных религиозных организаций, иностранные миссионеры вправе осуществлять свою деятельность после государственной аккредитации. Последовала реакция зарубежных религиозных деятелей в виде протестов к принятому закону в части, несоответствующей ратифицированным международным правовым актам, подписанных Россией.⁶⁰

12 декабря 1993 г. всенародным голосованием принята Конституция Российской Федерации – демократического федеративного правового государства с республиканской формой правления.

Конституция РФ 1993 г. совершила прорыв в области прав человека и гражданина. В соответствие со ст. 28 стало возможным каждому "исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними".⁶¹ Напротив, Конституция СССР 1977 г. в ст. 52 гарантировала гражданам СССР "исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, отправлять религиозные культы или вести атеистическую пропаганду".

⁶⁰ Одинцов М.И. Вероисповедные реформы в России (1985-1997) // Религия и право. №2.1999. – С. 11.

⁶¹ Там же.

Государство отстранилось от контроля за деятельностью религиозных организаций. В целях национальной безопасности возникла необходимость создать заслон деятельности псевдорелигиозных организаций и их, зачастую, деструктивной направленности. Таковы были предпосылки создания нового закона о свободе совести, который мог бы выступить "национальным объединителем".⁶²

Новый федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" должен был положить конец коллизиям в религиозной сфере. Законодатели пошли по пути "наименьшего сопротивления" – использовать традиционную для России модель конфессиональных отношений с исторически сложившимися религиями. Ислам, буддизм исповедовались на уровне регионов, православное христианство – на федеральном уровне.⁶³

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" состоит из преамбулы и пяти частей. Преамбула никакой юридической силы не имеет, а несет лишь смысловую нагрузку. В ней указывается об особой роли православия в истории нашей страны, но опять же не забывается об остальных религиях, составляющих "неотъемлемую часть исторического развития народов России".

Авторы закона настаивали на создании таких конфессиональных отношений, при которых исполнительная власть осуществляла контроль над деятельностью религиозных объединений в рамках межконфессионального государственного регулирования и регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести.⁶⁴

В связи с принятием нового закона, заинтересованные стороны разделились. Среди противников оказались представители религиозных меньшинств, убежденные в антиконституционном и дискриминационном содержании закона.⁶⁵ Среди сторонников закона оказались иерархи Русской

⁶² Салыгин Е. Каким быть государственно-церковным отношениям в России? // Российская юстиция. 1998. № 2. – С. 26.

⁶³ Там же, С. 19.

⁶⁴ Агапов А.Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. 1998. "№ 4. – С. 19.

⁶⁵ Зуев Ю. Мнение верующих – закон репрессивен // Религия и право. 1998. № 3. - С. 12-13.

Православной Церкви, настоятели монастырей и храмов, Верховный муфтий, Председатель Центрального духовного управления мусульман России, полностью согласившихся с замыслом нового закона:

- отсутствие вероисповедальных ограничений;
- наличие требований ко времени создания, численности последователей, территории охвата;
- наличие жестких требований для создания и деятельности религиозных организаций;
- наличие ограничений для деятельности зарубежных религиозных организаций.⁶⁶ Из всех заинтересованных, сторонников рассмотрения закона в совокупности и взвешенности всех положений, необходимых для новых государственно-конфессиональных отношений современной России, оказалось меньшинство.⁶⁷

В силу универсальности международных документов, законодательство отдельно взятой страны не может предусмотреть свою специфику конфессиональной ситуации. Уполномоченный по правам человека в РФ О. Миронов направил в Комитет по делам общественных объединений и религиозных организаций Государственной Думы Федерального Собрания РФ заключение о проверке соответствия ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" международно-правовым обязательствам России. О. Миронов указал следующие коллизии:

- Привилегированное положение некоторых религий противоречит международно-правовым обязательствам РФ;
- Наличие положений, дискриминирующих положение некоторых конфессий.
- Расширенный перечень ограничений прав на свободу совести, чем предусмотрено нормами Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод;

⁶⁶ Миронов М. Об обращениях в связи с ситуацией, связанной с законом "О свободе совести и о религиозных объединениях" // Религия и право. 1997. № 2-3. – С. 28-29.

⁶⁷ Салыгин Е. Каким быть государственно-церковным отношениям в России"? //Российская юстиция. 1998. № 2.

– Отсутствие практических гарантий реализации права на свободу совести.

В ст. 7 и 8 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" идет разграничение между религиозными организациями и религиозными группами, что противоречит Европейской конвенции и прецедентам органов Совета Европы. Ст. 27 ФЗ содержит перечень правонарушений местных религиозных организаций.⁶⁸

В Федеральном законе "О свободе совести и о религиозных объединениях" как и в международных документах оговорена возможность ограничения права на свободу совести в той степени, "в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья и законных интересов человека и гражданина, обеспечения обороны и безопасности государства".

Не стыкуется с международными документами соблюдение дней отдыха в соответствии с предписаниями религиозного учения. Так, 7 января одновременно и христианский праздник и красный день календаря. Но в России десятки миллионов граждан, которые являются либо атеистами, либо исповедуют другое вероучение, и для них выходных нерабочих дней в календаре, согласно их вероучению, не предусмотрено. Таким образом, право нехристиан или атеистов на религиозный праздничный нерабочий день ущемляется, что противоречит статье 27 Международного пакта о гражданских и политических правах.

С уходом СССР ушла и пропаганда атеизма. В федеральном законе "О свободе совести и о религиозных объединениях" не предусмотрен порядок регистрации атеистических организаций. Это наводит некоторых исследователей на мысль, что должно быть закрепление положения

⁶⁸ Миронов О. Заключение о проверке соответствия ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" международно-правовым обязательствам России // Российская газета. 1999. 22 апреля. - С. 5.

подобных организаций на законодательном уровне, если со стороны государства проявляется терпимость в вопросах веры и неверия.⁶⁹

С позиции федерального закона "Об информации, информатизации и защите информации"⁷⁰ религиозные организации могут рассматриваться как открытые информационные системы, в которой информация основана на вере в религиозное учение, которое никак не может быть объективно проверено. Таким образом получается, что есть необходимость в создании информационных систем, содержащих научную материалистическую информацию.⁷¹

При рассмотрении законодательства о свободе совести важно учитывать каноническое право, поскольку для верующего намного важнее не нарушать духовные законы, чем светские.

Подзаконные нормативные правовые акты РФ, акты министерств и ведомств, акты органов исполнительной власти субъектов РФ – четвертый уровень регулирования свободы совести. В их числе Указ Президента РФ "Об утверждении положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте РФ и его состава"⁷², Распоряжение Президента РФ "О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества"⁷³, постановление Правительства РФ "О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы"⁷⁴ и др.

Рассматривать нормативные правовые акты этого уровня подробно нет необходимости, поскольку они издаются на основании и во исполнение законов, и содержат сведения, уже имеющиеся в последних.

⁶⁹ Черемных Г.Г. Право человека на свободу совести в условиях формирования гражданского общества. Автореферат дисс... канд. юр. наук. СПб. 1996. – С.11.

⁷⁰ Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (утратил силу).

⁷¹ Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации. М., 1996. – С. 49.

⁷² Распоряжение Президента РФ от 02.08.1995 № 357-рп "Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состава".

⁷³ Распоряжение Президента РФ от 23.04.1993 № 281-рп "О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества".

⁷⁴ Постановление Правительства РФ от 03.06.1998 № 565 "О Порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы" (утратило силу).

Учредительные акты субъектов Российской Федерации – Конституции, Основные законы Субъектов РФ, содержат формулировки о свободе совести в нескольких вариантах:

- Полностью следуют формулировке Конституции РФ (Башкортостан, Коми, Бурятия, Северная Осетия);
- Вообще не закрепляют (Ингушетия) либо закрепляют не в полном объеме данное право (Калмыкия, Якутия);
- Расширительно толкуют свободу совести (Карелия, Татарстан).

Но в целом учредительные акты субъектов РФ в части свободы совести соответствуют Конституции РФ.⁷⁵

Таким образом, система законодательства о свободе совести в Российской Федерации состоит из нормативных правовых актов, в совокупности образующих четырехуровневую структуру.

Первый уровень образуют международные правовые документы, содержащие в тексте общепризнанные принципы и нормы, носящие декларативный характер. В силу активных международных отношений после второй мировой войны, общепризнанные принципы и нормы стали частью национального законодательства каждой страны-участницы, подписавшей соответствующий международный договор. К основополагающим международным документам относятся: "Всеобщая декларация прав человека", "Конвенция о защите прав человека и основных свобод", "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах", "Международный пакт о гражданских и политических правах", "Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений" и другие международные документы.

Второй уровень образуют нормы, прописанные в Конституции и федеральных конституционных законах. В России до принятия Конституции 1993 г. действовала Конституция РСФСР 1978 г. В период коренных

⁷⁵ Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации. М., 1996. С. 69-71.

изменений в 1990-х г. в последней были сделаны поправки, соответствующие новому духу времени.

Третий уровень составляют федеральные законы Российской Федерации и законы РСФСР, действовавшие в 1990-х годах до принятия соответствующих новых законов. Сюда же относятся действовавшие до принятия новых кодексов РФ кодексы РСФСР. Кодексы по российскому законодательству по юридической силе находятся на одном уровне с федеральными законами. Перечислять все законы нет необходимости. Основными из них были закон СССР "О свободе совести и религиозных организациях" 1990 г., Закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" 1990 г., федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" 1997 г.

Четвертый уровень составляют подзаконные нормативные акты, изданные на основании и во исполнение законов. Среди них: Указы и Распоряжения Президента РФ, Постановления Правительства РФ, приказы и письма министерств и ведомств. Сюда же относятся нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Глава 2. Реализация права на свободу совести в Российской Федерации

2.1. Взаимодействие органов государственной власти, религиозных объединений и граждан

Главенствующую роль в отношениях государства и религиозных объединений занимают принципы и связанные с ними гарантии свободы совести. Принцип – основополагающая идея, базовое правило деятельности и поведения; гарантия – система мер, выработанная государством, обеспечивающая выполнение законов, использование прав и выполнение обязанностей субъектами права.⁷⁶ Правовая система обеспечивает человеку удовлетворение религиозных потребностей. Государство исполняет обязательства в сфере реализации права на свободу совести – обеспечивает индивидуальную свободу личности в вопросах веры, охраняет этот выбор личности, защищает от противоправных посягательств.

Византийская модель христианства породила принцип симфонии светской власти и священства, который был взят на "вооружение" киевскими князьями и церковными иерархами.⁷⁷ При таком устройстве государство реализует в политике христианскую модель поведения, покровительство православной церкви, защищая храмы и монастыри. Церковь в свою очередь преобразует духовный мир граждан, наполняя политику государства религиозным смыслом.⁷⁸ В результате неудачных реформ патриарха Никона, царем Алексеем Михайловичем в 17 в. был установлен приоритет государственной власти над церковной и принцип симфонии светской власти и священства исчез сам по себе.

При Петре I религия превратилась в часть государственно-административного аппарата. "Духовный регламент" определял правовое положение церкви, а место ликвидированного патриархата занял Священный

⁷⁶ Теория государства и права / Под. ред. А.М. Васильева. М., 1977. С. 413.

⁷⁷ Андреева Л.А. Российские традиции государственно-церковных отношений // Религия и право. 1998. № 3(6). С. 3.

⁷⁸ Салыгин Е. Россия и теократия // Религия и право. 1998. №3(6). С. 22.

правительствующий синод во главе с обер-прокурором, светским чиновником. В этом состоянии Русская православная церковь выполняла государственные функции: воспитание молодого поколения, оглашение официальных актов, ведение метрических книг и др. Гарантии свободы совести отсутствовали. Такое положение просуществовало до начала 20 в.⁷⁹

В 1905 г. была попытка усовершенствовать религиозное законодательство. "Манифест о веротерпимости" и другие законы этого времени способствовали падению авторитета царской власти и соответственно Русской православной церкви. Взамен утраченной идеологии пришла идеология нового мира. Февральская революция 1917 г. не способствовала отделению церкви от государства, как заявляли светские власти. Церковь продолжала выполнять государственные функции и получала от правительства финансовую помощь.⁸⁰

Рождению новых отношений светской власти и церкви обязана Октябрьская революция 1917 г. Новый принцип "отделение церкви от государства и школы от церкви", реализовывался основным законом, определившим отношение светской власти и церкви – декрет СНК РСФСР от 23 января 1918 г. "Об отделении церкви от государства и школы от церкви". Декрет запрещал издание законов, ограничивающих свободу совести и отменял праволишения, связанные с религией. Религиозные обряды могли совершаться свободно при условии соблюдения общественного порядка и отсутствия посягательств на права граждан. Здания и предметы религиозного назначения передавались в бесплатное пользование религиозных обществ.

На протяжении всего 20 века в России происходила скачкообразная деформация нового принципа: от законных гарантий светской власти в свободной деятельности религиозных организаций до создания ограничительных мер в форме запрета на некоторые виды культовой деятельности. Так, в 20-е г. был введен запрет на религиозную пропаганду

⁷⁹ Андреева Л.А. Российские традиции государственно-церковных отношений // Религия и право. 1998. "№ 3(6). С. 4.

⁸⁰ Ключков В.В. Закон и религия. От государственной религии в России к свободе совести в СССР. М., 1982. С. 129-132.

вне культовых зданий. Постановление ВЦИК и СНК РСФСР от 8 апреля 1929 г. "О религиозных объединениях" ввело ряд запретов на некоторые виды религиозной деятельности. Запрещалось создавать кассы взаимопомощи, кооперативы, библиотеки, лечебные заведения.⁸¹

В 1941–1945 гг. патриотические настроения верующих побудили власть вернуть некоторые религиозные права.

Далее, Конституция СССР 1977 г. вернула некоторые права, но деятельность религиозных организаций регламентировалась многочисленными инструкциями. Но благотворительная, просветительная и подобная деятельность была ограничена. Лишь только во второй половине 80-х годов процессы, направленные на развитие демократии, позволили провести "перезагрузку" государственно-конфессиональных отношений, отменяя дискриминационные инструкции, внося изменения в нормативные правовые акты в соответствие с принятыми государственными обязательствами в соблюдении прав человека по международным правовым документам, таких как Всеобщая декларация прав человека, Международный пакт о гражданских и политических правах и др.

В 1990 г. приняты закон СССР "О свободе совести и религиозных организациях" (далее – закон СССР) и закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" (далее – закон РСФСР). Оба закона содержали принципы, ставшие основой всего дальнейшего законодательства в области свободы совести:

- Отделение церкви от государства;
- Светский характер государства;
- Равенство граждан независимо от их отношения к религии;
- Светский характер государственной системы образования;
- Ответственность за нарушение законодательства о свободе совести и др.⁸²

⁸¹ Одинцов М.И. Государство и церковь: история взаимоотношений. 1917 – 1938 гг. М., 1991. С. 35-46.

⁸² Кислицын И.М. Российский закон о свободе вероисповеданий. Пермь, 1993.

Следует сразу оговорить момент относительно закона СССР. В соответствии со ст. 5 Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990, на всей территории РСФСР устанавливается верховенство Конституции РСФСР и законов РСФСР на всей территории РСФСР, а действие актов СССР, вступающих в противоречие с актами РСФСР приостанавливается на всей территории РСФСР. Поэтому в спешном порядке после закона СССР "О свободе совести и религиозных организациях" от 01.10.1990 г. был принят закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" от 25.10.1990 г. Верховный совет РСФСР принял Постановление "О порядке введения в действие Закона РСФСР"О свободе вероисповеданий", в котором в ст. 2 также указал недействительность на территории РСФСР всех нормативных актов СССР и РСФСР, противоречащих Закону РСФСР "О свободе вероисповеданий".

В обоих законах имеются противоречия в части принципа отделения церкви от государства. Ст. 29 закона СССР учреждался государственный орган по делам религий – информационный, консультативный, экспертный центр с функцией оказания содействия религиозным организациям во взаимодействии с государственными органами, создание банка данных религиозных организаций. В состав центра входили религиоведы, представители религиозных организаций и специалисты по правам человека. Ст. 12 закона РСФСР учреждался Экспертно-консультативный совет при Комитете Верховного Совета РСФСР по свободе совести, вероисповеданию, благотворительности и милосердию, в который также входили представители религиозных организаций. Само создание подобных органов и осуществление государственного контроля хорошая идея, но участие в подобных органах представителей религиозных организаций противоречило принципу отделения церкви от государства.

Принцип равноправия граждан независимо от их отношения к религии также заслуживает внимания. И закон СССР и закон РСФСР этот принцип представляли одинаково. Все граждане были равны перед законом

независимо от их отношения к религии. За прямое или косвенное ограничение прав, предоставление привилегий или преимуществ в зависимости от отношения к религии, разжигание вражды и ненависти на религиозной почве, оскорбление религиозных чувств, осквернение почитаемых в данной религии мест и предметов предусматривалась ответственность. Но тем не менее в законодательстве были исключения. Так, в ст. 4 закона СССР было написано: "Никто не может по мотивам своих религиозных убеждений уклоняться от исполнения установленных законом обязанностей. Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законом СССР". Закон РСФСР пошел дальше, и в качестве исключения предусмотрел в ст. 7 новое прогрессивное в области прав человека – право на альтернативную службу: "Лица, которые по своим религиозным убеждениям не могут нести воинскую службу в рядах Вооруженных Сил, предоставляется право на условиях и в порядке, установленном законом, заменить таковую на службу, не связанную с принятием и ношением оружия". Но в начале 90-х годов 20 в. это положение осталось декларативным до принятия соответствующего закона "Об альтернативной гражданской службе"⁸³ в 2002 г. Право на альтернативную службу противоречит принципу равенства граждан не зависимо от отношения к религии.

Принцип светского образования был реализован в первые годы советской власти в России и так же остался после распада СССР. В государственных образовательных учреждениях гарантировалось светское образование не зависимо от отношения к религии. Однако п. 2 ст. 6 закона СССР допускал возможность гражданам "обучаться религиозному вероучению и получать религиозное образование на языке по своему выбору индивидуально или совместно с другими". Религиозное обучение велось в создаваемых религиозными организациями учебных заведениях.

⁸³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе".

В соответствии с принципом ответственности за нарушение свободы совести законодательством предусмотрена ответственность. "Должностные лица и граждане, виновные в нарушении законодательства о свободе совести и религиозных организациях, несут ответственность, установленную законодательством Союза ССР, союзных и автономных республик" сказано в ст. 30 закона СССР. Закон РСФСР в ст. 13 к вопросу об ответственности подошел шире. Кроме формулировки об уголовной, административной и иной ответственности виновных лиц за нарушение законодательства о свободе совести и вероисповеданий, установленной законодательством РСФСР, добавил положение: "Тайна исповеди охраняется законом. Священнослужитель не может допрашиваться или давать объяснения кому бы то ни было по обстоятельствам, которые стали известными из исповеди гражданина" (п. 2 ст. 13). В то же время, логично относить тайну исповеди к принципу отделения церкви от государства, а не к принципу ответственности за нарушение законодательства о свободе совести.

Принятая в 1993 г. Конституция Российской Федерации провозгласила принципы, непосредственным образом связанные со свободой совести:

- Светского государства, отделения религиозных объединений от государства и их равенства перед законом (ст. 14);
- Равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от их отношения к религии (ст. 19);
- Свободы совести и свободы вероисповедания (ст. 28);

Принципы, помимо экономических, политических, юридических прав, затрагивающие свободу совести:

- Признания и защиты любых форм собственности (ст. 8);
- Признания идеологического многообразия (ст. 13);
- Свободы мысли и слова (ст. 29);
- Права на объединение и свободу общественных объединений (ст. 30);
- Государственной защиты прав и свобод человека и гражданина (ст. 45).

Федеральный закон 1997 г. "О свободе совести и религиозных объединениях" скорректировал некоторые принципы с учетом реального положения дел в религиозных отношениях. Правоведы в отношении названного закона разделились на две группы.

Одни заговорили о становлении системы государственно-церковных отношений, основанных на идее культурно-исторической избирательности и предоставлении преимуществ конфессиям по признаку культурно-исторического значения для государства. Соответствующую "идею" правоведы усмотрели в преамбуле федерального закона, где православию отводится "особая роль" и дан перечень "уважаемых" религий и в тексте п. 2 ст. 6, где сказано о делении религиозных объединений на религиозные организации и группы. В соответствии со ст. 8 федерального закона, религиозной организации предоставляется больше преимуществ, чем религиозной группе.⁸⁴

Другие заговорили о межконфессиональной концепции государственного регулирования. Нормы федерального закона не устанавливают какого бы то ни было благоприятного отношения к определенной религии. Главный принцип существования любого религиозного объединения – деятельность на законных основаниях, а равно и одинаковая правовая защита законно действующих религиозных объединений. Кроме того, в отношении законно созданных религиозных объединений действует принцип государственного протекционизма.⁸⁵

В соответствии с принципом протекционизма, религиозным объединениям предоставляется помощь в охране памятников религиозного и культурного наследия, содействие в реализации общественно значимых и культурно-просветительных мероприятий, предоставление налоговых льгот и др., но с учетом пределов государственного вмешательства в религиозные

⁸⁴ Салыгин Е. Каким быть государственно-церковным отношениям в России // Российская юстиция. 1998. "№ 2. С. 25.

⁸⁵ Агапов А.Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. 1998. "№ 4. С. 19.

дела и наоборот. Таким образом, государство совместно с религиозными объединениями решает вопросы государственной политики.

При всем многообразии государственно-конфессиональных отношений, принцип отделения церкви от государства не нарушается, поскольку церковь не может быть отделена от общества. Связующим звеном должны выступать специальные органы государственной власти по взаимодействию с религиозными объединениями.

Таким органом в 1994 году стала Комиссия по вопросам религиозных объединений при Правительстве РФ⁸⁶. В соответствии с Положением о Комиссии, её основными задачами стали (п. 3):

- "подготовка предложений по урегулированию вопросов, связанных с деятельностью религиозных объединений;
- информационно-аналитическое обеспечение деятельности Правительства РФ по вопросам, затрагивающим сферу взаимоотношений государства и религиозных объединений;
- содействие осуществлению контактов Правительства Российской Федерации с религиозными объединениями".

Некоторые правоведы при изучении норм федерального закона "О свободе совести и о религиозных организациях" выявили его противоречие с нормами Конституции РФ. Так, ст. 28 Конституции РФ гарантирует каждому свободу совести и свободу вероисповедания. В то же время ст. 6 федерального закона "О свободе совести и о религиозных организациях" указывает, что "религиозным объединением в Российской Федерации признается добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры...". Формулировка "постоянно и на законных основаниях проживающих" лишает права на свободу совести и свободу

⁸⁶ Постановление Правительства РФ от 09.07.1994 № 820 "Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при Правительстве Российской Федерации и ее персонального состава" (утратило силу).

вероисповедания категорию лиц, которая законно пребывает на территории РФ, но не имеет гражданства РФ или вида на жительство РФ.⁸⁷

Выявлены умаления прав на свободу совести в части образования религиозного объединения с правами юридического лица. Так, в соответствии с ч. 1 ст. 9 федерального закона "О свободе совести и о религиозных организациях", "Учредителями местной религиозной организации могут быть не менее десяти граждан Российской Федерации, объединенных в религиозную группу, у которой имеется подтверждение её существования на данной территории не менее пятнадцати лет...". Данная формулировка нарушает право граждан на объединение (ст. 30 Конституции РФ) и совместное исповедание веры (ст. 28 Конституции РФ), но в то же время Конституция РФ гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от места жительства.⁸⁸

Правоотношения возникают при взаимодействии участников, имеющих субъективные права и обязанности, обеспеченные государством.⁸⁹

Право на свободу совести соотносится с другими правами, прописанными в Конституции РФ. К таким может относиться право на человеческое достоинство (ст. 21), неприкосновенность частной жизни, личная и семейная тайна (ст. 23) и др. В этом смысле тайна исповедания соотносится с неприкосновенностью частной жизни и личной тайной. Хотя в Конституции РФ и не содержится запрета на допрос священника по обстоятельствам, ставшим известными ему во время исповеди, п. 7 ст. 3 федерального закона "О свободе совести и религиозных объединениях" запрещает проводить допрос священника и привлекать его за отказ от дачи показаний.

⁸⁷ Пчелинцев А.В., Ряховский В.В. Экспертное заключение. Юридическая оценка положений Федерального закона "О свободе совести и религиозных объединениях", противоречащих Конституции РФ и общепризнанным нормам международного права // Религия и право. 1997. № 2-3. С. 10-14.

⁸⁸ Информационное письмо Комитета по подготовки материалов для возбуждения в Конституционном суде РФ процесса по признанию ФЗ " О свободе совести и религиозных объединениях" противоречащим Конституции РФ // Религия и право. 1997. "№ 2-3. С. 26.

⁸⁹ Теория государства и права / Под. ред. С.С. Алексеева. М., 1985. С. 349.

Граждане имеют право на коллективное исповедание вероучения. Ст. 30 Конституции РФ предусмотрено право на объединение. Ст. 31 предусмотрено право граждан собираться мирно, без оружия. Ст. 34. предусмотрено право использовать свои способности и имущество для предпринимательской деятельности.

В ст. 23 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" указано: "Религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством РФ".

Религиозное объединение удовлетворяет религиозные потребности вероучений в богослужбных процессиях, является первичной ячейкой любой конфессии, становится доступной для верующих формой для религиозного воспитания и обучения.

Ст. 6, 7 и 9 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" предусматривают право создания религиозного объединения только гражданам РФ. Лица, не являющиеся гражданами РФ, но постоянно и на законных основаниях проживающие на территории РФ, могут быть только участниками данных объединений.

В ст. 2 закона "Об общественных объединениях"⁹⁰ закреплено, что религиозные объединения не являются общественными организациями. Это положение противопоставило все религиозные объединения всем общественным объединениям, "подогревая" иллюзию верующих граждан об исключительной роли первых в общественной жизни страны.⁹¹

ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" все религиозные объединения делит на два вида: религиозные организации и религиозные группы (ст. 6). Религиозной организацией является религиозное объединение, зарегистрированное в качестве юридического лица либо учреждение или организация, созданная централизованной религиозной организацией (ст. 7). Соответственно, религиозная группа – религиозное

⁹⁰ Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях".

⁹¹ Ловинюков А.С. Административно-правовая охрана совести. Дисс...док. юрид. наук. М., 1994. С. 90.

объединение, осуществляющее свою деятельность без образования юридического лица (ст. 8).

Еще один важный аспект религиозного объединения – территория деятельности. В ст. 8 федеральном законе "О свободе совести и о религиозных объединениях" религиозные объединения делятся на местные и централизованные. Местной признается религиозное объединение, состоящее не менее чем из 10 участников, постоянно проживающих в данной местности, а централизованной признается религиозное объединение, состоящее не менее, чем из трех местных религиозных объединений. До 2015 года, ст. 9 предусматривала временной ценз для учредителей при регистрации местной религиозной организации – 15 лет проживания в данной местности, что способствовало проявлению бюрократизма в органах местного самоуправления, поскольку не каждая религиозная организация могла предоставить подтверждение о 15-летнем существовании на данной территории.

В главе 3 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" расширены права в деятельности религиозных объединений. Теперь они могут:

- Основывать и содержать культовые здания и сооружения, проводить обряды в жилых помещениях, больницах, детских домах, в уголовно-исправительных учреждениях по просьбам находящихся в них граждан (ст. 16);

- Создавать, распространять религиозную литературу, материалы и предметы религиозного содержания (ст. 17);

- Устанавливать и поддерживать международные связи и контакты, в том числе в целях паломничества, приглашать для этих целей иностранных граждан (ст. 20);

- Создавать учреждения профессионального религиозного образования (ст. 19);

- Заниматься благотворительностью (ст. 18).

Основным принципом соотношения свободы совести и образования с начала советской власти было отделение школы от церкви. Закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" ст. 9 закреплял возможность религиозного образования для детей факультативно в любых школьных и учебных учреждениях. ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" позволяет обучать детей уже не общим знаниям о мировых религиях, а конкретному вероучению в государственных и муниципальных образовательных учреждениях вне рамок образовательной программы. Главное условие: просьба родителей или лиц, их замещающих, о религиозном обучении; согласие самих детей на обучение; согласование администрации образовательного учреждения с органом местного самоуправления по вопросам обучения. При этом принцип раздельности светского и религиозного образования остается актуальным.

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" ужесточил положение иностранных религиозных организаций по сравнению с законом РСФСР "О свободе вероисповедания". Ст. 13 нового закона запрещает иностранному религиозному представительству заниматься культовой или религиозной деятельностью, и на такое представительство не распространяется статус религиозного объединения по новому закону. По закону РСФСР была ситуация бесконтрольного въезда в Россию иностранных миссий и проповедников, что привело к религиозному хаосу внутри нашей страны. В 1993 году Верховным Советом принято решение о внесении изменений в действующий закон "О свободе вероисповеданий". В качестве реакции политические и религиозные деятели из 120 стран прислали свои протесты относительно нововведений. Поправки к закону предусматривали заслон неконтролируемому нашествию проповедников различных религиозных ориентаций. В 1998 г. Правительство РФ приняло постановление "О порядке регистрации, открытия и закрытия в РФ представительств иностранных религиозных

организаций".⁹² Главная цель этого постановления кроме регламентации процедуры регистрации еще и упорядочивание их деятельности в стране. Представительства, не выполнившие предписания, подлежали закрытию с высылкой иностранных представителей из страны.⁹³

Территориальные органы Министерства юстиции были призваны осуществлять государственную регистрацию представительства иностранной религиозной организации на основании их заявления об открытии, ходатайства российской религиозной организации, если представительство открывается при ней, а также решения зарубежной религиозной организации об открытии представительства в России. Также требовались учредительные и другие необходимые документы иностранной религиозной организации. Деятельность всех открытых в РФ представительств осуществлялась при соблюдении российского законодательства.

В Министерстве юстиции особой правомочной компетенцией в области регистрации религиозных объединений обладал департамент по делам общественных и религиозных объединений, установленная положением "О Министерстве юстиции Российской Федерации" от 4 ноября 1993 г.⁹⁴

По данному положению задачами Министерства юстиции являлись:

- Регистрация уставов религиозных организаций и ведение их реестра;
- Контроль за деятельностью религиозной организации и соблюдением ими российского законодательства.

Для установления всех данных религиозных организаций на соответствие законодательству РФ, предусмотрена приостановка регистрации до 6 месяцев с целью проведения государственной религиоведческой экспертизы в соответствии с постановлением

⁹² Постановление Правительства РФ от 02.02.1998 № 130 "О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций" (утратило силу).

⁹³ Кудрявцев А.И. О деятельности органов юстиции по применению Федерального закона "О свободе совести и религиозных объединений" / Религия и право. 1999. № 1. С. 9.

⁹⁴ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 48.

Правительства РФ "О порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы" от 03.06.1998 г.⁹⁵

Согласно ст. 25 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" Министерство юстиции осуществляло контроль за соблюдением устава религиозной организации относительно её целей деятельности и порядка деятельности, т.к. противоречие законодательству в соответствии ст. 15 названного закона недопустимо. В случае нарушения законодательства, Министерство юстиции выступало инициатором ликвидации и запрета религиозной организации, но конечное решение оставалось за судом. В ст. 14 предусмотрены условия прекращения деятельности и ликвидации. Полное прекращение правоспособности религиозной организации возможно только по решению суда. Религиозные объединения приостанавливают свою деятельность идентично как и общественные объединения в соответствии с федеральным законом от 14 апреля 1995 г. "Об общественных объединениях". Единственной сложностью в отношениях по прекращению деятельности религиозных объединений было отсутствие прецедентов и наличие процессуальных сложностей.

Конституция РФ 1993 г. предусматривает свободу литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания (ч. 1 ст. 44). Эти свободы пересекаются со свободой совести, поскольку в соответствии с ч. 1 ст. 17 ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" религиозные объединения наделены правом производить, приобретать, экспортировать, импортировать и распространять религиозную литературу, печатные, аудио и видеоматериалы. Кроме этого, религиозные объединения вправе создать свои собственные печатные и производственные органы для производства информационной вероучительной продукции и предметов культового назначения (ч. 2 ст. 17), средства массовой информации (ч. 2 ст. 18).

⁹⁵ Постановление Правительства РФ от 03.06.1998 № 565 "О Порядке проведения государственной религиоведческой экспертизы" (утратило силу).

Право на свободу совести и вероисповедания носит универсальный характер, поскольку с ним пересекаются множество смежных прав, свобод и обязанностей личности. Прослеживается связь с духовным и материальным мирами человека. Свобода совести собирает в единое образование политическую, экономическую, социальную, культурную и духовную сферы. Субъекты правовых отношений в сфере реализации свободы совести совершают действия, регламентированные нормативными правовыми актами.

Реализация правовых актов, прямо предусматривающих отношения в области свободы совести и иных актов, косвенно касающихся этого права приводит к следующим правоотношениям:

- Регистрация религиозных организаций, внесение изменений и дополнений в их уставы;
- Получение в собственность или пользование культовых строений и имущества;
- Получение разрешений на проведение публичных богослужений и обрядов;
- Обжалование неправомерных решений органов государственной власти;
- Регистрация издательских, полиграфических, производственных предприятий религиозных организаций.

Таким образом, взаимодействие органов государственной власти и религиозных объединений происходит при соблюдении некоторых принципов. Принципы с течением времени и изменения общественно-политической обстановки имеют свойства меняться, подстраиваться под определенные условия взаимодействия. Так, в СССР, принципы государственно-конфессиональных отношений зависели от курса политической партии идеологии. Однако были постоянные принципы, не нарушаемые ни при каких условиях, например принцип отделения церкви от государства и школы от церкви. В 1990-х годах законодатели провели

"ювелирную" работу, сделав принципы рабочими инструментами в реализации права свободы совести и свободы вероисповедания. Свобода совести затрагивает практически все сферы общественной жизни. Для реализации равного права всех граждан на свободу совести приходилось во многих нормативных правовых документах принимать соответствующие поправки. Потребовалось несколько лет проб и ошибок, пока в 1997 году не приняли федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях". Данный закон стал регулятором государственно-конфессиональных отношений нового уровня, устранив негативные элементы из общественной жизни. Но тем не менее, приходилось делать коррективы с учетом вновь открывшихся обстоятельств. Также приходилось делать коррективы и в других законах и кодексах. Были определены пределы вмешательства государства и религиозных объединений в дела друг друга, ответственность должностных лиц и граждан. Также необходимо отметить положительный факт, как создание системы государственных органов, занимающихся проблемами свободы совести.

2.2. Правовые гарантии и юридическая защита прав граждан и религиозных объединений на свободу совести

Гарантии – "... правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права человека и гражданина. Каждое право только тогда может быть реализовано, когда ему соответствует чья-то обязанность его обеспечить. Гарантии, в сущности, и есть обязанности, применительно к конституционным правам и свободам это обязанность государства".⁹⁶ Ст. 2 Конституции РФ прямо заявляет: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства".

⁹⁶ Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.В. Баглай. – 6-е изд., изм. и доп. – М., 2007. – С. 294.

Конституционный строй, основанный на неуклонном соблюдении Конституции, является высшей гарантией прав и свобод человека и гражданина. Конституция имеет высшую юридическую силу, содержит общепризнанные принципы и нормы международного права по обеспечению прав граждан и обязанностей государства, которые сформулированы в ст. 45, 46, 53, 55, 56, 60, 61.⁹⁷

Приведем положения некоторых статей. В ч. 1 ст. 45 Конституции РФ сказано: "Государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется". Часть 2 ст. 45 допускает "защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом". В этом пункте содержится норма на осуществление самозащиты, но при этом необходимо помнить, что согласно ч. 3 ст. 17 Конституции РФ, "Осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц".

Часть 1 ст. 46 Конституции РФ каждому гарантирует судебную защиту его прав и свобод, а ч. 2 этой же статьи дает возможность решения и действия (бездействия) органов государственной власти или должностных лиц обжаловать в суд. В случае исчерпания всех внутригосударственных способов защиты, каждый вправе, в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека (ч. 3 ст. 46 Конституции РФ).

Согласно ст. 53 Конституции РФ "Каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц".

Несмотря на установленное ст. 19 Конституции равенство всех перед законом и судом, независимо "от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств", Конституция

⁹⁷ Там же. – С. 295.

предусматривает некоторые исключения. Так, согласно ч. 3 ст. 59, "Гражданин Российской Федерации в случае, если его убеждениям или вероисповеданию противоречит несение военной службы, а также в иных установленных федеральным законом случаях имеет право на замену ее альтернативной гражданской службой". При этом Конституция РФ в ч. 3 ст. 29 утверждает: "Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них".

Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных организациях" в ч. 5 ст. 3 расширенно толкует конституционную норму: "Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии".

Пункт 4 ст. 3 федерального закона "О свободе совести и о религиозных организациях" допускает в случае противоречия убеждениям или вероисповеданию гражданина заменить несение военной службы альтернативной гражданской службой, тем самым гарантировать право на свободу совести и свободу вероисповедания. Аналогичная норма предусматривалась в законе СССР "О свободе совести и религиозных организациях" в п. 3 ст. 4 ("Замена исполнения одной обязанности на другую по мотивам убеждений допускается лишь в случаях, предусмотренных законодательством СССР"), и законе РСФСР "О свободе вероисповеданий" в п. 2. ст. 7 ("Лицам, которые по своим религиозным убеждениям не могут нести воинскую службу в рядах Вооруженных Сил, предоставляется право на условиях и в порядке, установленном законодательством, заменить таковую на службу, не связанную с принятием и ношением оружия").

Перечень составляющих свободы совести Конституции РФ шире, чем в ранее действовавших Конституциях. Право "...распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними" (ст. 28 Конституции

РФ) защищает права верующих, свободомыслящих и атеистов, что является конституционной гарантией равенства всех перед законом и гарантией реализации принципа свободы совести и светского государства.

Ст. 13 Конституции РФ признает идеологическое многообразие и равенство общественных объединений, но в то же время запрещает создание организаций, деятельность которых направлена на "разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни", а ст. 19 запрещает "любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности". Одновременно, Конституция РФ запрещает пропаганду и агитацию, возбуждающую ненависть и превосходство по признакам языка, нации, расы религии (ст. 29).

Однако, общие гарантии хоть и имеют прямое действие, но носят декларативный характер и должны быть дополнены системой специальных мер юридического воздействия, таких как нормы федерального законодательства, регламентирующие ответственность за нарушение свободы совести и свободы вероисповедания.

В ч. 3 ст. 2 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" сказано: "Ничто в законодательстве о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией Российской Федерации или вытекающих из международных договоров Российской Федерации". В соответствии с ч. 1 ст. 2 этого же закона, система законодательства о свободе совести состоит из соответствующих норм Конституции РФ, Гражданского кодекса РФ, из федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ.

Теория государства и права среди форм государственной деятельности выделяет: учредительную, правотворческую, правоприменительную и

контрольно-надзорную.⁹⁸ Таким образом, в правовом регулировании участвуют органы прокуратуры, органы дознания, следствия, суды, местные администрации. Задачей государства является защита прав граждан от противоправных посягательств действий третьих лиц. Контрольно-надзорная деятельность воплощается в форме наблюдения за действиями органов государственной власти, должностных лиц и граждан в части соблюдения законодательства о свободе совести. Органы исполнительной власти непосредственно реализовывают государственную политику по обеспечению прав человека. Так, в соответствии с федеральным законом "О прокуратуре Российской Федерации"⁹⁹ в редакции от 17.11.1995 г.¹⁰⁰, органы прокуратуры осуществляют "надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления руководителями коммерческих и некоммерческих организаций". Примечательно, что в первоначальной редакции 1992 г. во время действия Конституции РСФСР 1978 г., закон "О прокуратуре в Российской Федерации" не содержал упоминания о надзоре за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Вышеизложенное характеризует положительную динамику в работе государства по защите прав и свобод человека и гражданина в связи с принятием Конституции РФ 1993 г.

Контроль над деятельностью религиозных объединений в полном смысле слова начался только после принятия в 1997 г. федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях". Непростая ситуация с заполонившими Россию религиозными организациями вышла из-под контроля. Среди религиозных движений было немало организаций деструктивного толка, целью которых было обогащение за счет новых

⁹⁸ Алексеев С.С. Общая теория права. Т. 1. М., 1981. – С. 174.

⁹⁹ Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации".

¹⁰⁰ Федеральный закон от 17.11.1995 № 168-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации".

адептов, рекрутирование в экстремистские группировки и многое другое. Федеральный закон функцию надзора за исполнением законодательства РФ о свободе совести и свободе вероисповедания, в том числе законодательства о религиозных объединениях, предоставил органам прокуратуры РФ (ч. 1 ст. 25). Часть 2 ст. 25 определяет за органом, зарегистрировавшим религиозную организацию, осуществлять контроль за соблюдением ею устава относительно целей и порядка ее деятельности.

Закон СССР "О свободе совести и религиозных организациях" 1990 г. не предусматривал подобных органов контроля и надзора, кроме государственного органа СССР по делам религий, который являлся информационным, консультативным и экспертным центром (ст. 29), а не надзорным органом. Закон РСФСР "О свободе вероисповеданий" 1990 года государственный контроль возлагал на Совет народных депутатов, соответствующие правоохранительные органы (п. 1 ст. 11) и одновременно прописал в п. 2 ст. 11 запрет на осуществление государственного контроля иными органами, политическими партиями и должностными лицами. Надзорного органа и в этом документе не предусмотрено. Экспертно-консультативный совет при Комитете Верховного Совета РСФСР по свободе совести, вероисповеданиям, благотворительности и милосердию, создаваемый в соответствии с законом РСФСР, не обладал функциями надзорного органа. Органы министерства юстиции проводили только регистрацию уставов (положений) религиозных организаций.

Органы внутренних дел, в соответствии с законом "О милиции"¹⁰¹ обеспечивали охрану общественного порядка и общественной безопасности, защиту частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности, в том числе и при проведении религиозно-массовых мероприятий с большим скоплением людей. Также милиция обеспечивала применение мер за нарушение законодательства о свободе совести и охрану собственности религиозных организаций.

¹⁰¹ Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции" (утратил силу).

В 1999 г. в аппарате Уполномоченного по правам человека создан отдел по религиозным и национальным вопросам. Отдел занимался обеспечением деятельности Уполномоченного в вопросах свободы совести и национальных прав. Религиозные организации и граждане обращались в данный отдел с жалобами на государственные средства массовой информации (СМИ). Среди жалоб были сигналы на распространение СМИ заведомо ложных и дискредитирующих сведений о религиозных организациях, жалобы на нарушения прав самих участников религиозных организаций.¹⁰² На тот момент институту Уполномоченных по правам человека не хватало властных инструментов, в частности прав привлекать к административной и дисциплинарной ответственности виновных в нарушении прав на свободу совести. В Кодекс РСФСР об административных правонарушениях¹⁰³ в 1997 г. введена ст. 165.12 за воспрепятствование деятельности Уполномоченного по правам человека в РФ. Аналогичная статья 17.2 содержится в новом Кодексе об административных правонарушениях РФ¹⁰⁴, принятом в 2001 г.

В 2001 г. Президентом РФ подписан Указ "Об утверждении Положения о Главном управлении внутренней политики Президента Российской Федерации".¹⁰⁵ В соответствии с Положением, основными задачами Главного управления по части религиозных объединений были:

- Участие в подготовке встреч Президента РФ, руководства Администрации Президента РФ с лидерами религиозных объединений;
- Представление предложений Президенту РФ и Руководителю Администрации Президента РФ, касающихся их участия в мероприятиях, проводимых религиозными объединениями;
- Взаимодействие в установленном порядке с зарубежными религиозными объединениями, находящимися за пределами РФ;

¹⁰² Миронов О. Свобода совести: механизмы защиты / Религия и право. 2000. №1. – С. 29.

¹⁰³ "Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" (утратил силу).

¹⁰⁴ "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ.

¹⁰⁵ Указ Президента РФ от 02.06.2001 № 629 "Об утверждении Положения о Главном управлении внутренней политики Президента Российской Федерации".

– Подготовка и представление предложений Президенту Российской Федерации и Руководителю Администрации Президента Российской Федерации по вопросам взаимодействия с религиозными объединениями.

С одной стороны, контроль над религиозными объединениями усиливается, с другой стороны, проводимая Президентом РФ работа по связям с религиозными объединениями органически связывается с конституционными полномочиями Президента РФ, как гаранта прав и свобод человека и гражданина в соответствии с ч. 2 ст. 80 Конституции РФ. Такая работа была бы затруднена без правового регулирования общественных отношений в области свободы совести.

В 1997 г. Министерство юстиции РФ издало "Методические рекомендации по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций"¹⁰⁶. В данном документе описан четкий порядок ведения контроля с описанием всех задач и алгоритмом действий. При обнаружении административного правонарушения, регистрирующий орган передает материалы проверки в орган или должностному лицу для дальнейшего решения по делу.

Гарантией защиты права на свободу совести было запрет контролировавшим органам проводить проверки во время богослужений и нарушать правила поведения в зданиях религиозных объединений.

При контрольно-надзорной деятельности запрещено подменять органы прокуратуры регистрирующими органами и наоборот.

Федеральный закон "О некоммерческих организациях"¹⁰⁷ в ст. 33 предусмотрел гарантию от принудительной ликвидации религиозной организации. Указано, что некоммерческая организация может быть ликвидирована только по решению суда в порядке, предусмотренном законом и Гражданским кодексом РФ.

¹⁰⁶ Письмо Минюста РФ от 24.12.1997 "О применении законодательства о религиозных объединениях" (вместе с "Методическими рекомендациями по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций", "Методическими рекомендациями о применении органами юстиции некоторых положений Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях") / "Бюллетень Минюста РФ", № 7, 1998.

¹⁰⁷ Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях".

Важной гарантией является норма ч.2 ст. 15 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях", в которой сказано, что "государство уважает внутренние установления религиозных организаций, если указанные установления не противоречат законодательству РФ".

В 1993 году важным инструментом в защите нарушенных прав и свобод стал закон "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан"¹⁰⁸. В соответствии с этим законом, религиозные организации, ведущие свою деятельность без образования юридического лица, могли защищать свои права от имени участников этой организации, как граждане. Стало возможным обжаловать в суд действия и решения представительных органов, общественных организаций, должностных лиц воинских частей и управлений, если они нарушали права на свободу совести. Редакция этого закона от 14 декабря 1995 расширила перечень лиц, на которые можно было подать жалобу в суд. Таковыми стали любые государственные служащие, поскольку федеральным законом "Об основах государственной службы"¹⁰⁹ на государственного служащего установлена обязанность признавать, соблюдать и защищать права гражданина (ст. 5 закона).

Еще одной гарантией свободы совести и свободы вероисповедания является юридическая ответственность. В "Кодексе РСФСР об административных правонарушениях" не было статьи за нарушение свободы совести. Была статья 193 "Нарушение законодательства о религиозных культурах", которая предусматривала ответственность за:

- "– Уклонение руководителей религиозных объединений от регистрации объединения в органах государственного управления;
- Нарушение установленных законодательством правил организации и проведения религиозных собраний, шествий и других церемоний культа;

¹⁰⁸ Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан".

¹⁰⁹ Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу).

– Организацию и проведение служителями культа и членами религиозных объединений специальных детских и юношеских собраний, а также трудовых, литературных и иных кружков и групп, не имеющих отношения к отправлению культа".

Как видно, ни слова о свободе совести. В редакции " Кодекса РСФСР об административных правонарушениях" от 19.06.1995 г. статья 193 претерпела кардинальные изменения и стала называться "Нарушение законодательства о свободе совести и вероисповедания". Кроме того, изменились и диспозиции статьи:

"– Воспрепятствование осуществлению права на свободу совести и вероисповедания, в том числе принятию религиозных или иных убеждений или отказу от них, вступлению в религиозное объединение или выходу из него, а равно совершению религиозных обрядов, не нарушающих действующее законодательство, если такое воспрепятствование не содержит состава уголовного преступления;

– Оскорбление религиозных убеждений граждан, осквернение почитаемых ими предметов, зданий, памятников, захоронений, знаков и эмблем мировоззренческой символики".

В "новом" Кодексе РФ об административных правонарушениях 2001 г. за нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях предусмотрена статья 5.26, которая в принципе не отличается от статьи 193 "старого" кодекса в редакции от 19.06.1995 г.

Уголовный кодекс РСФСР¹¹⁰ от 27.10.1960 г. до "перестройки" в конце 80-х годов 20 в. содержал статью 143 под названием "воспрепятствование совершению религиозных обрядов". Статья предусматривала наказание за воспрепятствование совершению религиозных обрядов, поскольку они не нарушают общественный порядок и не посягают на права граждан..." Общественно-политическая ситуация в стране сделала некоторые

¹¹⁰ "Уголовный кодекс РСФСР" (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (утратил силу).

коррективы, и ст. 143 поменяла название на "Нарушение свободы совести и вероисповедания" и предусматривала наказание за "воспрепятствование законному осуществлению права на свободу совести и вероисповедания..." и "оскорбление чувств и убеждений граждан в связи с их отношением к религии...".

Кардинальное изменение правового регулирования свободы совести говорит о полном переосмыслении и "перезагрузке" общественных отношений в данном вопросе.

Уголовный кодекс Российской Федерации¹¹¹ 1996 г. предусматривает ответственность за воспрепятствование права на свободу совести и вероисповеданий (ст. 148) и возбуждение национальной, расовой или религиозной вражды (ст. 282). Стоит отметить, что в Уголовном кодексе РСФСР диспозиции статьи за нарушение права совести намного шире, чем в Уголовном кодексе РФ.

Возможность создания религиозных групп – еще одна форма обеспечения права на свободу совести по федеральному закону "О свободе совести и о религиозных объединениях", так как не предусматривает государственной регистрации в органах юстиции и приобретения правоспособности юридического лица (ч. 1 ст. 7). Но все же следовало уведомить о создании религиозной группы органы местного самоуправления, чтобы в дальнейшем при создании религиозной организации не доказывать её пятнадцатилетнее существование, как предписывает ст. 9 закона. Такой факультативный режим распространяется на группы, учредители которых не намерены в будущем создавать религиозную организацию.¹¹²

Встречаются религиозные группы, которые в силу своей специфической особенности учения не желают вступать с регистрирующими органами. Но все же их деятельность не должна идти в разрез с законодательством.

¹¹¹ "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ.

¹¹² Агапов А.Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. 1998. №4. – С. 20.

Часть 2 ст. 14 федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях" (в редакции от 26.09.1997 г.) предусматривает основания для ликвидации религиозной организации, запрета на деятельность религиозной организации или религиозной группы в судебном порядке:

"– нарушение общественной безопасности и общественного порядка, подрыв безопасности государства;

– действия, направленные на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;

– создание вооруженных формирований;

– пропаганда войны, разжигание социальной, расовой, национальной или религиозной розни, человеконенавистничества;

– принуждение к разрушению семьи;

– посягательство на личность, права и свободы граждан;

– нанесение установленного в соответствии с законом ущерба нравственности, здоровью граждан, в том числе использованием в связи с их религиозной деятельностью наркотических и психотропных средств, гипноза, совершением развратных и иных противоправных действий;

– склонение к самоубийству или к отказу по религиозным мотивам от оказания медицинской помощи лицам, находящимся в опасном для жизни и здоровья состоянии;

– воспрепятствование получению обязательного образования;

– принуждение членов и последователей религиозного объединения и иных лиц к отчуждению принадлежащего им имущества в пользу религиозного объединения;

– воспрепятствование угрозой причинения вреда жизни, здоровью, имуществу, если есть опасность реального ее исполнения, или применения насильственного воздействия, другими противоправными действиями выходу гражданина из религиозного объединения;

– побуждение граждан к отказу от исполнения установленных законом гражданских обязанностей и совершению иных противоправных действий".

Предыдущие законы о свободе совести (закон СССР и закон РСФСР) не содержали такого расширенного перечня оснований прекращения деятельности.

В 2002 г. принят федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности",¹¹³ который дал в ст. 1 понятие экстремистской деятельности. К таковой относится деятельность, помимо прочих организаций, деятельность религиозной организации, направленная на нарушение конституционных устоев, государственную, общественную, личную безопасность, дискредитация семейных устоев, возбуждение ненависти по религиозным мотивам, пропаганда исключительности, неполноценности или превосходства по религиозным мотивам и др.

Вышеназванный федеральный закон повлек соответствующие изменения в федеральном законе "О свободе совести и о религиозных объединениях". Так, ч. 2 ст. 14, лишилась некоторых абзацев и претерпела некоторые изменения, в частности вместо "насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации" появилась формулировка "действия, направленные на осуществление экстремистской деятельности".

"Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" 1993 г. гарантируют гражданам Российской Федерации право на охрану здоровья не зависимо от отношений к религии и убеждений (ст. 17).¹¹⁴ Кроме того, по религиозным и иным мотивам по заявлению родственников, при отсутствии признаков насильственной смерти, патолого-анатомическое вскрытие умершего не производилось (ст. 48).

В соответствии со ст. 19 федерального закона "Об органах федеральной службы безопасности в РФ"¹¹⁵, в своей деятельности запрещено использование содействия священнослужителей и представителей религиозных объединений.

¹¹³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности".

¹¹⁴ "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" (утратили силу).

¹¹⁵ Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации".

В соответствии со ст. 8 Федерального закона "О статусе военнослужащих",¹¹⁶ военнослужащим запрещено создавать религиозные организации в воинской части, однако в них могут совершаться религиозные обряды по просьбе военнослужащих за свой счет и с разрешения командира части. В свободное время военнослужащие могут участвовать в богослужениях как частные лица.

В соответствии со ст. 18 Федерального закона "О внешней разведке"¹¹⁷ сотрудникам кадрового состава органов службы внешней разведки запрещается негласное участие в религиозных объединениях с целью повлиять на характер их деятельности.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона "о частной детективной и охранной деятельности",¹¹⁸ частным детективам запрещено собирать сведения, связанные с религиозными убеждениями отдельных лиц.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности",¹¹⁹ органам (должностным лицам) запрещено проводить оперативно-розыскные мероприятия в интересах религиозной организации и принимать негласное участие в работе религиозных объединений с целью повлиять на характер их деятельности.

В соответствии со ст. 11 Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации",¹²⁰ государственному служащему запрещено использовать свое служебное положение в интересах религиозных объединений для пропаганды отношения к ним.

Федеральный закон "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации",¹²¹ действовавший до конца 2002 г., запрещал во время предвыборной агитации проводить агитацию,

¹¹⁶ Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих".

¹¹⁷ Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ "О внешней разведке".

¹¹⁸ Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации".

¹¹⁹ Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ "Об оперативно - розыскной деятельности".

¹²⁰ Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу).

¹²¹ Федеральный закон от 24.06.1999 № 121-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (утратил силу).

возбуждающую религиозную ненависть и вражду (ч. 1 ст. 60). Так же запрещено проводить предвыборную агитацию религиозным объединениям (п. г ч. 3 ст. 52).

Аналогичные нормы о запрете возбуждать религиозную ненависть и вражду, проводить предвыборную агитацию религиозным объединениям, содержатся и в Федеральном законе "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации",¹²² действовавшим с 2002 г.

Таким образом, гарантии – важный инструмент в обеспечении свободы совести. Гарантии в условиях политико-правового режима обеспечивают гражданам пользоваться в полном объеме всеми доступными правами и свободами, в том числе и свободой совести. Конституция своими гарантийными нормами (ст. 18, 33, 45) обязана защищать права граждан. В целях такой защиты органы прокуратуры, ведут надзор за соблюдением религиозными объединениями законодательства о свободе совести и религиозных объединениях. Регистрирующие органы министерства юстиции призваны осуществлять контроль над соблюдением религиозным объединением его устава. Также к способу защиты относится контроль над деятельностью администрации, президентский контроль. Важной гарантией защиты прав и свобод стал федеральный закон 2002 г. "О противодействии экстремистской деятельности". Данный закон направлен не только на защиту прав и свобод граждан, но и на защиту конституционного строя, целостности и безопасности страны. Важной гарантией является принудительная ликвидация деструктивных религиозных объединений в судебном порядке. Религиозным объединениям запрещен ряд деятельности. К ней относятся действия, которые не согласуются с принципами взаимодействия органов государственной власти и религиозных объединений. Также религиозные объединения свободны в выборе действий, не запрещенных законодательством. Они имеют право создавать и поддерживать

¹²² Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

международные связи, устраивать паломничества по святым местам, учреждать духовные образовательные заведения др.

В рассматриваемый период государство не "стояло на месте", а разрабатывало комплекс мер по защите права совести от произвольного вмешательства государства во внутренние дела религиозных объединений. Одновременно разрабатывались нормы, не допускающие вмешательства религиозных объединений в дела государства.

Заключение

1990-е года были суровым испытанием для России. Стране за относительно короткий промежуток времени пришлось столкнуться с ранее неизвестными явлениями. В спешном порядке приходилось корректировать действующее законодательство в соответствии с новыми реалиями. По мере продвижения вперед принимались соответствующие законы. Условно этот период можно разделить на две части: начало 1990-х – 1997 г., и 1997 – нач. 2000. Критерием деления нам представляется способность государства регулировать вопросы свободы совести. Не имея опыта в решении подобных задач, смотря в сторону западных ценностей, государство само того не ведая, открыло двери всем религиозным конфессиям, не создав контролирующего органа. Негативным моментом стали случаи вливания в религиозную жизнь, наравне с традиционными мировыми религиями, чуждых и часто деструктивных, светскому обывателю сект и деноминаций. Удалось решить этот вопрос в 1997 году, приняв федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях".

Соответственно, с 1997 г. начался второй этап развития государственно-конфессиональных отношений. Федеральный закон сделал заслон наводнившим деструктивным элементам. К тому же продолжалась работа по совершенствованию законодательства о свободе совести.

Россия – поликонфессиональное и многонациональное государство. Одной из задач государство видело стимулирование религиозных организаций на миротворческий потенциал в целях объединения страны. Государство и религиозные организации представлялись союзниками в целях оказания решительного отпора национальному и религиозному экстремизму. Разрабатывались стратегии, принимались соответствующие нормативные правовые акты. К работе были подключены многие министерства и комитеты, Президент РФ, Правительство РФ, поскольку требовалось корректировка законодательства. Между государственными органами и

религиозными объединениями стали подписываться соглашения о взаимодействии в целях социального служения.

Многоаспектный характер свободы совести потребовал объединения с правоохранительными, административными органами, научными и образовательными учреждениями. Важнейшими элементами в совместной деятельности государства и религиозных объединений стали общепризнанные принципы взаимодействия государственно-конфессиональных отношений. Реализация этих принципов в свою очередь зависит от решения юридических, экономических, политических вопросов.

Реализация права в вопросах свободы совести за десятилетие выработала иерархичную четырехуровневую систему законодательства, содержащую огромное количество нормативных правовых актов. Система законодательства стала способна обеспечивать свободу совести как в индивидуальной, так и в коллективной формах. При этом государство не вмешивалось в дела религиозных объединений и наоборот.

В заключение подытожим: принципы должны быть неизменными независимо от поворотов в государственных отношениях; недопустимость использования религии в политике; обязательное использование в государственно-конфессиональных отношениях опыта прошлого, равные права и возможности как для верующих, так и для атеистов.

Список использованных источников и литературы

Международные, законодательные и подзаконные нормативные акты

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
2. "Декларация СНД РСФСР от 12.06.1990 № 22-1 "О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республике". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
3. "Всеобщая декларация прав человека" (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
4. "Конвенция о защите прав человека и основных свобод" (заключена в Риме в 1950 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
5. "Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах" (принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
6. "Международный пакт о гражданских и политических правах" (принята резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16.12.1966 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
7. "Декларация ООН о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений" (принята 25.11.1981 г. резолюцией 36/55 на 73-ем пленарном заседании Генеральной

- Ассамблеи ООН). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
8. "Конвенция Содружества Независимых Государств о правах и основных свободах человека" (заключена в Минске 26.05.1995 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 20.03.2018.
 9. "Гражданский кодекс Российской Федерации" (часть первая) от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 23.03.2018.
 10. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 № 63-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 26.03.2018.
 11. "Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 № 195-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 24.03.2018.
 12. Федеральный закон "О противодействии экстремистской деятельности" от 25.07.2002 № 114-ФЗ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 02.04.2018.
 13. Федеральный закон от 25.07.2002 № 113-ФЗ "Об альтернативной гражданской службе". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 14.04.2018.
 14. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 27.05.2018.

15. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 14.05.2018.
16. Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 25.04.2018.
17. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 14.05.2018.
18. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: Дата обращения: 20.03.2018.
19. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ "О внешней разведке". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 24.05.2018.
20. Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ "Об оперативно - розыскной деятельности". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 25.05.2018.
21. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ "Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 25.05.2018.
22. Федеральный закон от 17.11.1995 № 168-ФЗ "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О прокуратуре Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 25.05.2018.

23. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ "Об общественных объединениях". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 14.05.2018.
24. Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 23.05.2018.
25. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 18.05.2018.
26. Распоряжение Президента РФ от 02.08.1995 № 357-рп "Об утверждении Положения о Совете по взаимодействию с религиозными объединениями при Президенте Российской Федерации и его состава". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 29.04.2018.
27. Распоряжение Президента РФ от 23.04.1993 № 281-рп "О передаче религиозным организациям культовых зданий и иного имущества". [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 11.04.2018.

Нормативные правовые акты, утратившие силу

28. "Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик" (принята ВС СССР 07.10.1977 г.). (утратила силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 22.02.2018.
29. "Конституция (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик" (утверждена Чрезвычайным VIII съездом Советов Союза ССР 5 декабря 1936 г.). (утратила силу). [Электронный ресурс]. – Режим

доступа: www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1936.htm. Дата обращения: 07.04.2018.

30. "Уголовный кодекс РСФСР" (утв. ВС РСФСР 27.10.1960) (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 19.05.2018.
31. "Кодекс РСФСР об административных правонарушениях" (утратил силу) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 23.05.2018.
32. Федеральный закон от 24.06.1999 № 121-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 02.04.2018.
33. Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ "Об информации, информатизации и защите информации" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 14.04.2018.
34. Федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ "Об основах государственной службы Российской Федерации" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 28.03.2018.
35. "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" (утратили силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 16.05.2018.
36. Закон РФ от 27.04.1993 № 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 02.05.2018.

37. Закон РФ от 18.04.1991 № 1026-1 "О милиции" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 21.03.2018.
38. Закон СССР от 01.10.1990 № 1689-1 "О свободе совести и религиозных организациях" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 18.02.2018.
39. Закон РСФСР от 15.12.1990 № 423-1 "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 03.04.2018.
40. Закон РСФСР от 25.10.1990 № 267-1 "О свободе вероисповеданий" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 21.02.2018.
41. Указ Президента РФ от 02.06.2001 № 629 "Об утверждении Положения о Главном управлении внутренней политики Президента Российской Федерации" (утратил силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 21.05.2018.
42. Постановление Правительства РФ от 03.06.1998 № 565 "О Порядке проведения государственной религиозной экспертизы" (утратило силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 28.04.2018.
43. Постановление Правительства РФ от 02.02.1998 № 130 "О порядке регистрации, открытия и закрытия в Российской Федерации представительств иностранных религиозных организаций" (утратило силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 18.05.2018.
44. Постановление Правительства РФ от 09.07.1994 № 820 "Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам религиозных объединений при

Правительстве Российской Федерации и ее персонального состава" (утратило силу). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 10.05.2018.

Научная литература и материалы периодических изданий

45. Агапов А.Б. Церковь и исполнительная власть // Государство и право. 1998. № 4. – С. 19-25.
46. Актуальные проблемы теории и истории правовой системы общества: сб. науч. тр. / отв. ред. проф. В. Н. Карташов; Яросл. гос. ун-т. – Ярославль : ЯрГУ, 2014. – Вып. 13. – 172 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.lib.uni Yar.ac.ru/edocs/iuni/20140914.pdf. Дата обращения: 08.04.2018.
47. Алексеев С.С. Общая теория права. В двух томах. Т. I – М.: Юрид. лит. 1981. – 361 с.
48. Андреева Л.А. Российские традиции государственно-церковных отношений // Религия и право. 1998. № 3(6). – С. 3-4.
49. Атлас древних цивилизаций мира. – М.: Олма-Пресс, 1999. – 144 с.
50. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.В. Баглай. – 6-е изд., изм. и доп. – М.: Норма, 2007. – 784 с.
51. Баглай М.В, Габричидзе Б.Н. Конституционное право России: – М.: Инфра-М-Кодекс, 1996. – 512 с.
52. Бахтин М.М. Творчество Франсуа Рабле и народная культура Средневековья и Ренессанса. – М.: Художественная литература, 1990. – 543 с.
53. Большой юридический словарь [Текст] / [авт.-сост. В.Н. Додонов, В.Д. Ермаков, М.А. Крылова и др.; под ред. А.Я. Сухарева и др.]. – М.: Инфра-М, 2001. – 790 с.

54. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. – М.: Инфра, 1997. – 304 с.
55. Вуд Д.Э. Права человека на свободу религии в исторической и международной перспективе // Религия и право. 1999. №1. – С. 24-25.
56. Гоббс Т. Избранные произведения. Т.1. – М.: Мысль, 1964. – 583 с.
57. Гольбах П. Письма к Евгению. Здравый смысл. – М.: Изд-во АН СССР, 1956. – 456 с.
58. Григулевич И.Р. Инквизиция. – М.: Политиздат, 1985. – 448 с.
59. Зуев Ю. Мнение верующих – закон репрессивен // Религия и право. 1998. № 3. – С. 12-13
60. Информационное письмо Комитета по подготовке материалов для возбуждения в Конституционном суде РФ процесса по признанию ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" противоречащим Конституции РФ // Религия и право. 1997. № 2-3. С. 26.
61. История средних веков. Хрестоматия. –М.: Политиздат, 1969. Т.1. – 870с.
62. Кислицын И.М. Российский закон о свободе вероисповеданий: Учебное пособие по спецкурсу. – Пермь: (Пермский госуниверситет им. А.М.Горького), 1993. – 120 с.
63. Ключков В.В. Закон и религия. От государственной религии в России к свободе совести в СССР. – М.: Политиздат, 1982. – 160 с.
64. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. – М.: Проспект, 1995. – 480 с.
65. Кудрявцев А.И. О деятельности органов юстиции по применению Федерального закона "О свободе совести и религиозных объединений" // Религия и право. 1999. № 1. С. 6-10.
66. Ловинюков А.С. Административно-правовая охрана совести. Дисс...док. юрид. наук. – М., 1994. С. 315.
67. Локк Д. Письмо о веротерпимости. Избранные философские произведения в 2 т. – М.: Соцэкгиз, 1960. Т.2. – 532 с.

68. Лурье С.Я. Демокрит. Тексты, перевод, исследования. – Л.: Наука, 1970. – 664 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.klex.ru/mf8. Дата обращения: 15.02.2018.
69. Миронов М. Об обращениях в связи с ситуацией, связанной с законом "О свободе совести и о религиозных объединениях" // Религия и право. 1997. № 2-3. С. 28-29.
70. Миронов О. Заключение о проверке соответствия ФЗ "О свободе совести и религиозных объединениях" международно-правовым обязательствам России // Российская газета. 22.04.1999. С. 5.
71. Миронов О. Свобода совести: механизмы защиты / Религия и право. 2000. №1. С. 29.
72. Никольский Н.М. История русской церкви.– М.:Политиздат, 1983. –448с.
73. Одинцов М.И. Российское законодательство о свободе совести в 80-90 гг. XX века. – М.: Знание, 1999. – 256 с.
74. Одинцов М.И. Вероисповедные реформы в России (1985-1997) // Религия и право, 1999. №2. С. 9-11.
75. Одинцов М.И. Государство и церковь (История взаимоотношений. 1917 – 1938 гг.) – М.: Знание, 1991. – 63 с.
76. Парижские коммунары о религии и церкви. / Сост. С.М. Маневич. – М.: Мысль, 1971. – 277 с.
77. Письмо Минюста РФ от 24.12.1997 "О применении законодательства о религиозных объединениях" (вместе с "Методическими рекомендациями по осуществлению органами юстиции контрольных функций в отношении религиозных организаций", "Методическими рекомендациями о применении органами юстиции некоторых положений Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях") // "Бюллетень Минюста РФ", № 7, 1998. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: Справочно-правовая система "КонсультантПлюс". Дата обращения: 19.05.2018.

78. Пчелинцев А.В., Ряховский В.В. Экспертное заключение. Юридическая оценка положений Федерального закона "О свободе совести и религиозных объединениях", противоречащих Конституции РФ и общепризнанным нормам международного права // Религия и право, 1997. № 2-3. С. 2-3.
79. Рудинский Ф.М., Шапиро М.А. Свобода совести и религий: международно-правовые пакты и национальное законодательство // Государство и право, 1992. №5. С.11-21.
80. Рудинский Ф.М. Свобода совести в СССР: конституционно-правовой аспект // Вопросы научного атеизма. – М., 1981. Вып. 27. С. 26-40.
81. Русская православная церковь. 20 в. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.pravoslavie.ru/5433.html. Дата обращения 15.02.2018.
82. Савельев В.Н. Свобода совести: история и теория. – М.:Высшая школа, 1991. – 140 с.
83. Салыгин Е. Каким быть государственно-церковным отношениям в России // Российская юстиция, 1998. № 2. С. 25-27.
84. Свобода совести и религиозная нетерпимость в современном мире. – М.: Юрист, 2015. – 140 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.religsvoboda.ru/sites/default/files/books/the_freedom_rus.pdf.. Дата обращения: 18.04.2018.
85. Соломатин И.В. Проблемы обеспечения свободы совести в Российской Федерации. / Дисс. ... канд. юр. наук. – Сургут, 2003. – 201 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.twirpx.com/file/1848418. Дата обращения: 12.03.2018.
86. СССР и международное сотрудничество в области прав человека. – М.: Международные отношения, 1989. – 710 с.
87. Теория государства и права / Под. ред. С.С. Алексеева. 2-е изд. – М.: Юридическая литература, 1985. – 479 с.
88. Теория государства и права / Под. ред. А.М. Васильева. – М.: Юридическая литература, 1977. – 472 с.

89. Трофимчук Н.А. Поможет ли американский закон предотвратить нарушения религиозной свободы? // Религия и право. 1998. № 4-5 (7-8). С. 33
90. Черемных Г.Г. Свобода совести в Российской Федерации / По. ред. Дмитриева Ю.А. – М., Манускрипт, 1996. – 184 с.
91. Черемных Г.Г. Право человека на свободу совести в условиях формирования гражданского общества. Автореферат дисс. ... канд. юр. наук. – СПб., 1996. – 18 с.
92. Шабинский М.Е. Советское право и религиозное сознание. – Душанбе, 1973. – 23 с.