

Министерство образования и науки Российской Федерации  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Алтайский государственный университет»  
Юридический факультет  
Кафедра конституционного и международного права

**Административно-правовой статус Федеральной службы безопасности  
Российской Федерации**  
выпускная квалификационная работа  
(бакалаврская работа)

Выполнил студент  
4 курса, группы 3410  
Янченко Виктория Сергеевна

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Научный руководитель  
канд. юрид. наук  
доцент  
Молотов Александр  
Владимирович

\_\_\_\_\_  
(подпись)

Допустить к защите  
зав. кафедрой  
Игнатовская И.И.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

« \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Выпускная  
квалификационная  
работа защищена  
« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2018 г.

Оценка \_\_\_\_\_

Председатель ГЭК  
Осипов А.Г.

\_\_\_\_\_  
(подпись)

## Содержание

Введение.....	3
<b>Глава 1. Общая характеристика ФСБ России как органа исполнительной власти</b>	
1.1. История становления и развития ФСБ России.....	6
1.2. Понятие административно-правового статуса ФСБ России, место ФСБ в системе органов исполнительной власти.....	11
<b>Глава 2. Организация деятельности ФСБ России</b>	
2.1. Центральный аппарат ФСБ России.....	22
2.2. Территориальные органы ФСБ России.....	29
<b>Глава 3. Полномочия ФСБ России</b>	
3.1. Полномочия ФСБ России в сфере разведывательной и контрразведывательной деятельности.....	35
3.2. Полномочия ФСБ России по борьбе с терроризмом и преступностью....	39
3.3. Полномочия ФСБ России в сфере обеспечения безопасности государственной границы Российской Федерации.....	45
Заключение.....	51
Библиографический список.....	54

## Введение

Целью политики государства в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации является достижение высокого уровня защиты национальных интересов и реализации национальных приоритетов. Государство берет на себя ответственность перед всем обществом за эффективное осуществление политики национальной безопасности, принимает необходимые меры по комплексному развитию системы правоохранительных органов и специальных служб, совершенствует структуру и организацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, развивает систему методов по выявлению, предупреждению и пресечению разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, которые наносят ущерб национальным интересам и т.д.

Исходя из последних событий в мировом сообществе, в Российской Федерации огромное значение имеют вопросы безопасности государства, общества и личности. Решение данной задачи реализуется через систему органов обеспечения национальной безопасности.

Особую роль в данной системе органов безопасности, в пределах предоставленных ей полномочий, играет Федеральная служба безопасности РФ. Общее руководство деятельностью ФСБ осуществляется Президентом РФ, что говорит о существенной значимости данной службы в обеспечении безопасности страны.

На сегодняшний день в России основным правовым актом, на основании которого регулируется деятельность ФСБ России, является Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. №40-ФЗ «О Федеральной службе безопасности Российской Федерации»<sup>1</sup>, который регламентирует правовые основы и принципы деятельности ФСБ России, определяет назначение, структуру органов,

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. - № 72.

основные направления ее деятельности и другие аспекты, связанные с данным государственным органом.

Учитывая важную роль, отведенную в государстве данной системе органов, можно утверждать, что изучение особенностей Федеральной службы безопасности будет являться важным в любое время, так как от этого может зависеть дальнейшее развитие самого государства.

Актуальность данной темы состоит в том, что обеспечение безопасности государства и общества и защиты важных сведений, составляющих государственную тайну, является главной задачей власти. Исходя из сложившейся обстановки в современном обществе, можно заметить, что существует значительная угроза со стороны терроризма, различных действий разведывательного характера от организаций других государств, резко возросшего уровня преступности, что может привести к угрозе не только безопасности страны, но каждой личности в отдельности.

Выявив основные проблемы органов ФСБ России в организации их деятельности, можно произвести более быстрое их разрешение, так как данная служба является основным звеном в системе органов, обеспечивающих безопасность. Ведь безопасное существование в стране, защищенность своего народа считаются одними из основных положений развитого современного государства. Тем более, данная тема является актуальной для Российской Федерации, в которой произошли коренные изменения после перехода к рыночным отношениям.

Основная цель выпускной квалификационной работы заключается в рассмотрении основных вопросов, которые связаны с обеспечением правового положения Федеральной службы безопасности РФ.

Для достижения основной цели, были поставлены следующие задачи:

- 1) Узнать историю возникновения и становления Федеральной службы безопасности РФ.
- 2) Рассмотреть структуру органов ФСБ России.

3) Выявить основные направления деятельности Федеральной службы безопасности РФ.

4) Рассмотреть полномочия органов по организации своей деятельности.

5) Проанализировать законодательство, на котором строится вся система деятельности органов безопасности РФ.

Объект исследования – общественные отношения, связанные с правовым положением органов ФСБ РФ.

Предмет исследования – совокупность норм права, с помощью которых регулируется деятельность ФСБ по обеспечению безопасности.

Методологическая основа исследования состоит из комплекса методов научного познания социальных процессов, нашедших отражение в системном подходе к предмету курсовой работы: диалектико-материалистический метод познания, относимый к всеобщему, а также общие и частные научные методы, нашедшие свое отражение в отдельных главах данной работы. Это сравнительно – правовой метод, метод индукции, заключающийся в обобщении отдельных положений законодательства и фактов; метод дедукции, заключающийся в выведении частных умозаключений из общих положений; метод восхождения от абстрактному к конкретному.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

# **Глава 1. Общая характеристика ФСБ России как органа исполнительной власти**

## **1.1. История становления и развития ФСБ России**

История органов Федеральной службы безопасности начинается с создания Александром II в 1880 году Отделения по охранению общественной безопасности и порядка. Эта организация проводила слежки за радикальными группировками внутри страны, внедрялась в них и обезвреживала.

Следующим этапом в развитии ФСБ РФ стало формирование Всероссийской чрезвычайной комиссии (ВЧК). 7 декабря 1917 года она была создана постановлением Совета Народных Комиссаров. Первым председателем был назначен Ф.Э. Дзержинский.

Главной задачей первого советского органа государственной безопасности была борьба с контрреволюцией и саботажем. Кроме того, ВЧК выполнял функции разведки, контрразведки и политического розыска. Позже с 1921 года у данного органа появилась новая задача – снижение количества беспризорных и безнадзорных детей среди всего населения страны.

6 февраля 1922 года постановлением ВЦИК было принято решение о реформировании ВЧК и образовании Государственного политического управления при НКВД РСФСР. Позднее, 2 ноября 1923 года, данный орган был переименован Президиумом ЦИК СССР в Объединенное государственное политическое управление (ОГПУ) при СНК СССР. Задачи нового органа оставались прежними: борьба с контрреволюцией и бандитизмом, подавление общественного беспорядка. Следует заметить, что данный орган мог выполнять судебные функции, так как председатель органа госбезопасности был обязательным членом Верховного Суда СССР.

10 июля 1934 года был образован Народный комиссариат внутренних дел СССР (НКВД СССР). Органы госбезопасности вошли в НКВД СССР в виде одного из подразделений под названием Главного Управления Государственной безопасности (ГУГБ).

С созданием нового органа произошло изменение его функций и задач. Основными стали: обеспечение общественного порядка и государственной безопасности, защита социалистического имущества, запись актов гражданского состояния, охрана границы, внешняя разведка, контрразведка в армии, а также содержание и охрана исправительно-трудовых лагерей. Позже к полномочиям НКВД отнесли функцию регулирования дорожного движения, а также начали создаваться отделы НКВД на транспорте, включая морские и речные порты.

За все время деятельности данного органа было вынесено тысячи приговоров «враждебным элементам». При рассмотрении уголовных дел выносились 2 вида наказания: арест и расстрел. 767 397 человек были осуждены, из них около 400 тысяч человек были приговорены к расстрелу. Чаще всего жертвами становились зажиточные крестьяне, которые не желали добровольно отдать свое имущество колхозу.

3 февраля 1941 года из НКВД был выделен Народный комиссариат госбезопасности (НКГБ). Народным комиссаром внутренних дел был Л.П. Берия, а народным комиссаром государственной безопасности стал В.Н. Меркулов.

В связи с произошедшими изменениями у каждого органа появились собственные задачи, соблюдением и выполнением которых они должны были заниматься для обеспечения безопасности государства.

Задачами НКГБ являлись ведение разведывательной деятельности, борьба с иностранными разведками внутри Советского Союза, борьба со шпионской и террористической деятельностью, а также органы госбезопасности должны обеспечивать охрану руководителей партии и правительства.

На Народный комитет внутренних дел было возложено задачи по обеспечению госбезопасности. К этому ведомству относятся войсковые и тюремные подразделения, пожарная охрана и милиция.

В связи с началом войны у государства появилась новая задача – нужно уменьшить бюрократический аппарат для сохранения государственного бюджета. В результате этого 4 июля 1941 года было принято решение объединить НКГБ и НКВД в один орган – НКВД СССР.

15 марта 1946 года в соответствии с Законом СССР «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Совет Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик»<sup>2</sup> Народный комиссариат государственной безопасности был переименован в Министерство государственной безопасности СССР. Первым министром данного органа стал начальник Главного управления контрразведки «Смерш» Виктор Абакумов.

С этого времени начались существенные преобразования в органах МВД и МГБ. Министерству госбезопасности были переданы многие функции МВД, и кроме того было проведено структурное реформирование. А именно: внутренние войска, милиция, пограничные войска и другие органы были отнесены к Министерству государственной безопасности. В составе МВД остались лишь лагерные и строительные подразделения, пожарная охрана, фельдъегерская связь и конвойные войска.

13 марта 1954 года органы государственной безопасности после длительной цепочки реорганизаций были преобразованы в Комитет госбезопасности при Совете министров СССР. Председателем нового органа был назначен генерал-полковник И.А. Серов, бывший первый заместитель министра МВД СССР.

Состав нового органа несколько отличался от существовавших ранее. В КГБ при Совете министров СССР входили управления, службы и отделы, занимающиеся обеспечением государственной безопасности, которые были выделены из МВД СССР.

---

<sup>2</sup> Закон СССР от 15.03. 1946 г. «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Совет Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик» // Ведомости ВС СССР. – 1946. - № 10.



Стоит также отметить, что новый орган был более низким по статусу, чем его предшественники. Если ранее данные органы являлись Министерствами, находившиеся в составе правительства, то КГБ при СМ СССР стал всего лишь комитетом при правительстве.

В 1970-е годы Комитет госбезопасности при Совете Министров СССР был переименован в Комитет государственной безопасности СССР, а также преобразован из ведомства при СМ СССР в орган государственного управления Советского Союза с правами государственного комитета.

Основными функциями органа госбезопасности в 1970-80-е годы, на формирование которых оказали огромное влияние сложившаяся ситуация в стране периода «развитого социализма» и изменение внешней политики СССР, являлись борьба с национализмом, инакомыслием, диссидентским движением, а также с антисоветскими проявлениями как внутри страны, так и за ее пределами. К лицам, совершившим преступления против государства, применялись различные средства воздействия. Например, активно применялась слежка, общественное осуждение, людей принудительно заключали в психиатрические клиники, разрушали их профессиональную карьеру, заставляли выезжать за границу для дальнейшего проживания и многое другое. Люди вынуждены были жить в условиях психологического давления со стороны государства, в виде органа госбезопасности.

Представители искусства, науки, культуры и литературы находились под пристальным и надежным вниманием сотрудников КГБ СССР. Так как именно эти люди, пользуясь международным авторитетом и имея особый общественный статус, могли нанести огромный вред по репутации Советского Союза.

Однако стоит заметить, что деятельность сотрудников КГБ СССР была более скрытой, законспирированной и тайной, чем раньше.

В начале 90-х годов начали происходить существенные изменения в системе государственного управления СССР, которые были вызваны процессом

перестройки. Данные события привели к необходимости пересмотра основ, задач и функций деятельности органов госбезопасности.

Государству понадобилось около 3 лет, для того, чтобы создать новый орган государственной безопасности. В это время отделы расформированного органа переходили из одного ведомства в другое, стараясь обеспечить безопасность государства.

21 декабря 1993 года президентом РФ Б.Н. Ельциным был подписан указ<sup>3</sup> об упразднении Министерства безопасности, которое было образовано в 1992 году, и о создании нового органа государственной безопасности. Им стала Федеральная служба контрразведки РФ (ФСК РФ). Первым директором созданного органа стал Николай Голушко.

3 апреля 1995 года Б. Ельциным был подписан Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в РФ». После вступления в силу данного закона Федеральная служба контрразведки РФ была переименована в Федеральную службу безопасности РФ. Причем не было проведено каким-либо изменений в организационно-штатной структуре. Все сотрудники остались на своих должностях без проведения соответствующих проверок.

11 марта 2003 года В.В. Путин подписал указ<sup>4</sup>, в котором функции Федеральной пограничной службы РФ и Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ передал в ведение ФСБ России.

С мая 2008 года и по настоящее время руководство ФСБ России осуществляет А.В. Бортников.

Изучив историю становления органов безопасности нашей страны на всех временных отрезках, приходит осознание того, что эти органы являлись вовсе не органами, обеспечивающими безопасность, а организациями, творившими самоуправство и беззаконие, особенно четко это просматривается

---

<sup>3</sup> Указ Президента РФ № 2233 от 21 декабря 1993 г. «Об упразднении Министерства безопасности Российской Федерации и создания Федеральной службы контрразведки Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. -1993. - № 52.

<sup>4</sup> Указ Президента РФ от 11.03.2003 № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. - № 55.

во времена Советского Союза. Советские граждане много лет подряд находились под давлением и террором сотрудников органов госбезопасности.

На данный момент можно сказать, что органы ФСБ России оказывают существенное влияние на политическую жизнь Российской Федерации. И, исходя из этого, сформировалось мнение о том, что таким образом возрождается КГБ времен СССР. Но ряд авторов считают, что данные спецслужбы наоборот хорошо вписаны в условия развития нашего государства<sup>5</sup>. Считаем, что для того чтобы больше не допустить произвола в деятельности органов государственной безопасности, они должны четко придерживаться целей и задач своей деятельности, а также нормативных актов, которые регулируют их деятельность. Помимо этого должен производиться более тщательный контроль за деятельностью ФСБ России со стороны Президента Российской Федерации, Правительства РФ, членов Совета Федерации, депутатов Государственной Думы и судебных органов в пределах своих полномочий, а также должен осуществляться прокурорский надзор за исполнением законов сотрудниками ФСБ России.

## **1.2. Понятие административно-правового статуса ФСБ России, место ФСБ России в системе органов исполнительной власти РФ.**

На сегодняшний день проблема обеспечения безопасности играет огромную роль в развитии страны.

Под обеспечением национальной безопасности большинство теоретиков понимают целенаправленную деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, общественных объединений, а также граждан по раскрытию, предотвращению и пресечению, как внешних, так и внутренних угроз безопасности личности, общества и государства в качестве защиты национальных интересов Российской Федерации.

---

<sup>5</sup> Солдатов А., Бороган И. Новое дворянство. Очерки истории. // М.: Альпина Бизнес Букс. – 2012. –с. 72 .

31 декабря 2015 года Указом Президента России № 683<sup>6</sup> была утверждена Стратегия национальной безопасности. Данный документ является четвертым по счету, который посвящается определению базовых, приоритетных элементов национальной политики, установлению перечня возможных угроз, а также мероприятий, целью проведения которых является предотвращение опасностей для государства и его населения.

Вопросы, связанные с обеспечением обороны и безопасности российского государства, его граждан, общественных объединений и организаций, в соответствии с Конституцией РФ относятся к компетенции Российской Федерации (ст. 71). Из этого следует то, что деятельность органов, которые обеспечивают безопасность государства, организуется и осуществляется только на федеральном уровне.

Это положение указывает на то, что главным субъектом по обеспечению национальной безопасности является государство, которое по действующему законодательству гарантирует защищенность каждого гражданина Российской Федерации. Данные функции в этой области осуществляются через органы законодательной, исполнительной и судебной властей. Государство для обеспечения безопасности должно проводить необходимую политику, а также разрабатывать соответствующую систему правовых норм, регулирующих деятельность органов, обеспечивающих безопасность<sup>7</sup>.

Для достижения цели по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации сформирована система органов с четко разграниченными полномочиями между ними.

В настоящее время действует Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 № 215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»<sup>8</sup>. В этом документе содержится перечень специальных служб

---

<sup>6</sup> Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // СЗ РФ. -2016. - №1 (часть II). – Ст. 212.

<sup>7</sup> Романовский Г.Б. Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы: // М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 288.

<sup>8</sup> Указ Президента Российской Федерации от 15.05.2018 №215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Российская газета. – 2018. - № 7567.

Российской Федерации, на которые возлагается обязанность обеспечивать государственную безопасность Российской Федерации.

В Российской Федерации к числу данных государственных органов относятся: Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба охраны Российской Федерации и другие немаловажные органы.

Президент РФ - это гарант прав и свобод человека и гражданина, он определяет стратегию внутренней и внешней безопасности, осуществляет контроль и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности. Кроме того, в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности»<sup>9</sup> им осуществляется общее руководство государственными органами обеспечения национальной безопасности.

Одновременно Президент РФ является председателем Совета Безопасности РФ, который занимает особое место в системе органов обеспечения безопасности.

Совет безопасности РФ - совещательный орган, который осуществляет подготовку решений Президента Российской Федерации по вопросам обеспечения безопасности страны, организации ее обороны, деятельность оборонно-промышленного комплекса, военно-технического сотрудничества России с иностранными странами, а так же по другим вопросам, которые связаны с защитой конституционного строя, суверенитета, независимости и территориальной целостности Российской Федерации.

Следующим органом, осуществляющий защиту государства, общества и личности является Федеральная служба внешней разведки. Статья 1 Федерального закона от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» говорит о том, что внешняя разведка является составной частью сил, которые обеспечивают безопасность российского государства, поддерживают

---

<sup>9</sup> Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - №295.

состояние защищенности, а также защищают государство от внешних угроз с применением специальных методов и средств.<sup>10</sup>

Другим специальным органом является Федеральная служба охраны. Данный орган осуществляет реализацию функции по обеспечению безопасности объектов государственной охраны с применением правовых, охранных, режимных, оперативно-розыскных, технических и других мер. Объектами государственной охраны являются лица, которые подлежат государственной охране на основании настоящего закона. К ним, в первую очередь, относится Президент России, а также другие лица в соответствии с названным законом.

Наиболее важным органом среди специальных служб, обеспечивающих национальную безопасность, является Федеральная служба безопасности. Согласно ст. 1 Федерального закона РФ от 03.04.1995 года «О Федеральной службе безопасности» федеральная служба безопасности – единая централизованная система органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению национальной безопасности РФ<sup>11</sup>.

По мнению ученых, данный государственный орган занимает одно из ведущих и центральных мест в системе органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой успешно развивающуюся и эффективно действующую единую централизованную и многофункциональную систему.

Исходя из этого, на сегодняшний день в Российской Федерации сформирована единая система органов обеспечения безопасности нашей страны, которая представляет собой четкую иерархичную структуру государственных органов, имеющих специальные цели и задачи. Во главе данной системы находится глава нашего государства – Президент Российской Федерации.

---

<sup>10</sup> Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3. - Ст. 143.

<sup>11</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (с изменениями и дополнениями) // Российская газета. – 1995. - №72.

Федеральная служба безопасности РФ является федеральным органом исполнительной власти, правовой статус которого закреплен в двух основных документах — в Федеральном законе «О Федеральной службе безопасности»<sup>12</sup> и Положении о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента РФ от 11 августа 2003 года № 960<sup>13</sup>, которые совместно определяют общие положения, перечень основных принципов, задач и функций данного государственного органа, полномочия его сотрудников и иные аспекты, связанные с организацией управления и деятельностью органов ФСБ.

ФСБ организует свою деятельность на основе принципов законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, гуманизма, единства системы органов федеральной безопасности, а также централизации управления ими, конспирации, сочетании гласных и негласных методов и средств деятельности<sup>14</sup>.

Деятельностью ФСБ руководит Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации Бортников А.В., назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой нашего государства.

Следует отметить, что федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности РФ может формировать собственные территориальные органы в регионах и субъектах, которые находятся в прямом его подчинении. Такими органами являются территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы.

Создание других органов безопасности, не предусмотренных в законе, недопустимо.

---

<sup>12</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. 1995. - № 72.

<sup>13</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета. - 2003. - № 161.

<sup>14</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. - 1995. - № 72.

Согласно Федеральному закону «О Федеральной службе безопасности»<sup>15</sup> ФСБ России реализует свои полномочия в области национальной безопасности, осуществляя деятельность по таким основным направлениям, как:

1) контрразведывательная деятельность. Это деятельность направлена на своевременное выявление, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывных действий спецслужб иностранных государств и иностранных организаций, создающих как внешнюю, так и внутреннюю угрозу безопасности Российской Федерации в целом, так и ее субъектам.

2) Борьба с терроризмом. Данная деятельность связана с проведением оперативно-боевых и иных мероприятий, для того, что выявить, предупредить, пресечь, раскрыть и провести расследование по факту совершения террористических актов, осуществляемых на территории Российской Федерации.

3) Органы ФСБ России ведут борьбу и с преступностью. Сотрудники ФСБ занимаются раскрытием, предостережением, пресечением и выявлением преступлений, которые отнесены федеральным законодательством к подследственности ФСБ России. Сотрудники ФСБ России ведут борьбу с шпионажем, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств и контрабандой, а также с организацией и проведением деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

4) Органы ФСБ проводят совместную работу со Службой внешней разведки РФ по осуществлению разведывательной деятельности в целях получения информации об угрозах безопасности Российской Федерации.

---

<sup>15</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности // Российская газета. – 1995. - № 72.



5) Так же органы ФСБ наделены определенными полномочиями и в ведении пограничной деятельности, обеспечивая тем самым охрану Государственной границы РФ от незаконного прохода, а также защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрану за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации.

б) В связи с развитием информационного сообщества органы ФСБ России осуществляют деятельность по обеспечению информационной безопасности. В этом случае сотрудники ФСБ РФ поддерживают состояние защищенности прав и законных интересов личности и общества в информационной сфере, а также состояние защищенности информационных ресурсов государства.

Основной и фундаментальной частью правового регулирования деятельности ФСБ России является ее правовая основа. Правовые нормы регулируют общественные отношения между Российской Федерацией, в лице органов ФСБ и ее должностных лиц с одной стороны и гражданами с другой, чтобы защитить жизненно важные интересы от посягательств иностранных государств, их спецслужб, различных объединений и организаций, а также отдельных лиц на конституционный строй, независимость, самостоятельность и территориальное единство Российской Федерации.

Основными нормативными источниками правового регулирования деятельности ФСБ России являются Конституция РФ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ.

Базовым правовым источником всех общественных отношений, складывающихся в осуществлении политики государства, в том числе и

деятельности ФСБ России, является Конституция РФ. Известно, что она обладает высшей юридической силой, из чего следует, что остальные нормативные акты, которые так или иначе составляют правовую основу деятельности ФСБ России, не должны ей противоречить.

Одним из основополагающих источников, но уже в сфере обеспечения безопасности России является Стратегия национальной безопасности. Данный документ был принят 31 декабря 2015 года Указом Президента РФ № 683<sup>16</sup>, который является основным документом, можно сказать, базовым, который определяет национальные интересы и приоритеты нашей страны, а также закрепляет цели и задачи внутренней и внешней политики, которые направлены на укрепление безопасности Российской Федерации.

Как уже отмечалось выше, правовой статус ФСБ России в основном закреплен в Федеральном законе «О Федеральной службе безопасности»<sup>17</sup>. Данный документ определяет назначение этого государственного органа, его структуру и правовую основу, принципы и направления деятельности ФСБ России, полномочия, силы и средства органов ФСБ и другое.

Правовую основу деятельности Федеральной службы безопасности составляют и другие федеральные законы.

Например, в Федеральном законе от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности»<sup>18</sup> закреплены основные принципы обеспечения безопасности, содержание деятельности по обеспечению государства, общества и личности, а также полномочия федеральных органов исполнительной власти.

Закон РФ от 01 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации»<sup>19</sup> определяет основные полномочия федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности,

---

<sup>16</sup> Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 1 (часть II). - Ст. 212.

<sup>17</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. - 1995. - № 72.

<sup>18</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - № 295.

<sup>19</sup> Закон РФ от 01 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. – 1993. -№ 84.

пограничных органов, установление и содержание пограничного режима, а также режима в пунктах пропуска через Государственную границу для создания условий по её охране и другое.

Как уже известно, органы федеральной службы безопасности осуществляют разведывательную деятельность. Из этого следует то, что частично регулировать деятельность данного государственного органа будет Федеральный закон от 10 января 1996 года №5-ФЗ «О внешней разведке»<sup>20</sup>.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму»<sup>21</sup> также регулирует одно из ключевых направлений деятельности органов ФСБ России – борьбу с терроризмом.

Еще одним источником, прямо регулирующей деятельность органов ФСБ России, является Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 года № 960<sup>22</sup>. В этом источнике закреплены задачи органов ФСБ, их основные функции, организация деятельности данной службы, а также структура этих органов.

Деятельность Федеральной службы безопасности регулируют так же и подзаконные акты, а именно указы Президента РФ и постановления Правительства РФ. Данные источники разрешают в основном внутренние вопросы деятельности данного государственного органа.

Кроме выше перечисленных нормативных актов правовую основу деятельности ФСБ России составляют также нормативные правовые акты, принимаемые непосредственно федеральным органом безопасности, в нашем случае, Федеральной службой безопасности РФ. Такими ведомственными нормативно-правовыми актами являются приказы ФСБ РФ, а также совместные приказы ФСБ РФ и других министерств или служб. Примером таких

---

<sup>20</sup> Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3.

<sup>21</sup> Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Парламентская газета. - 2006. - № 32.

<sup>22</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета.- 2003.- № 161.

источников является: Приказ ФСБ РФ от 23 декабря 2008 г. № 631 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства»<sup>23</sup>.

Деятельность органов ФСБ РФ осуществляется также и в соответствии с международным законодательством. В основном источниками в данной области являются международные договоры, стороны которых заинтересованы в эффективном сотрудничестве, намерены развивать между собой дружественные отношения и взаимовыгодное сотрудничество.

Разумеется, перечень всех источников, которые регулируют деятельность органов Федеральной служб безопасности, является неисчерпывающим, поскольку современный мир находится в условиях динамичного развития, а вместе с этим динамично формируется законодательство нашего государства, в том числе регулирующее функционирование Федеральной службы безопасности.

Исходя из вышесказанного, следует сделать вывод о том, что, несмотря на большое количество принятых правовых актов, регулирующих полностью или частично деятельность ФСБ России, так или иначе наличествуют стороны, которые остались без должного внимания. Кроме того, существует значительное число противоречий, пробелов и несоответствий в правовом регулировании деятельности органа, обеспечивающего национальную безопасность и государственную целостность.

Таким образом, законодателю следует вновь произвести работу по совершенствованию и систематизации законодательства, а также пересмотреть соотношение целей и задач между определенными органами. Все это необходимо для более эффективного осуществления своей деятельности сотрудниками ФСБ России, путем своевременного раскрытия действительных и

---

<sup>23</sup> Приказ ФСБ РФ от 23 декабря 2008 г. № 631 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» // Российская газета. – 2009. - № 30.

возможных опасностей для безопасности государства и общества, принятием оперативных мер по минимизации и устранению угроз и опасностей.

## **Глава 2. Организация деятельности ФСБ России**

### **2.1. Центральный аппарат ФСБ России**

Ст. 1 Федерального закона РФ от 03.04.1995 года «О Федеральной службе безопасности» определяет федеральную службу безопасности как единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности и пограничных войск, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению национальной безопасности РФ<sup>24</sup>.

Централизованность представляет собой строгую соподчиненность органов ФСБ России в вертикальной плоскости, то есть подчинение нижестоящих органов вышестоящих и во всей совокупности Президенту РФ.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.04.1995 года №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»<sup>25</sup> в структуру органов федеральной службы безопасности входят:

- федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);

---

<sup>24</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. -№72.

<sup>25</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. -№72.

- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности);
- авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее - военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности.

Статус и структура органов ФСБ России закреплена в Положении о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденном указом Президента РФ от 11 августа 2003 года №960, что говорит о том, что структура данной спецслужбы рассматривается и утверждается Президентом РФ.

Наличие перечня возложенных задач на органы безопасности, осуществление ими функций, а также административно-территориальное деление страны сказывается на структурной организации ФСБ России.

И, исходя из этого, в составе данной спецслужбы условно выделяют:

- органы, которые исполняют управленческие функции, то есть центральный аппарат ФСБ России;
- органы, которые непосредственно реализуют функции имеющихся направлений деятельности обеспечения безопасности государства.

В свою очередь центральный аппарат ФСБ Российской Федерации включает в себя:

- руководство самого органа безопасности;
- службы ФСБ России (например, Пограничная служба, служба контрразведки, служба по защите конституционного строя и борьбе с

терроризмом и иные службы);

- департаменты и управления.

Департамент представляет собой структурную единицу ведомства, который объединён по отраслевому признаку. Он определяет политику ведомства, а также осуществляет контрольные и надзорные функции. Например, департамент контрразведывательных операций.

Управлением принято считать некую составляющую единицу департамента, которая создана для реализации отдельных функций. Примерами управления являются управление собственной безопасности, следственное управление, оперативно-розыскное управление и другое).

В органы центрального аппарата ФСБ России также включаются такие структурные единицы, как подразделения центрального управления, например: следственное управление, приемная ФСБ России, договорно-правовое управление, центра по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России, ФГУП «Научно-технический центр «Атлас», Академия ФСБ России и иные подразделения. Кроме этого, при Федеральной службе безопасности РФ действует Институт криптографии, связи и информатики России, которая входит в состав Академии ФСБ России и является основным учебным заведением в области информационной безопасности.

Общее руководство деятельностью Федеральной службой безопасности России осуществляет Президент Российской Федерации<sup>26</sup>. Им утверждается Положение о ФСБ России, структурная организация службы, определяется штатная численность центрального аппарата. Именно Президентом России назначается на должность и освобождается от должности Директор ФСБ России и его заместители<sup>27</sup>.

Прямое же управление деятельностью ФСБ России осуществляется

---

<sup>26</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. - №72.

<sup>27</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета.- 2003.- № 161.



Директором ФСБ России Бортниковым Александром Васильевичем, который является руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности. Бортников А.В. носит воинское звание генерала армии и имеет значительное количество наград за осуществление своей деятельности. Кроме этого, Бортников А.В. является председателем Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

В п. 11 Положения о ФСБ перечислены все полномочия, которые возложены на Директора ФСБ России. К таковым относятся: организация работы органа, руководство его деятельностью, несение ответственности за выполнение задач, которые стоят перед спецслужбой, утверждение сведений, подлежащих засекречиванию, награждение именным огнестрельным и холодным оружием и ведомственными наградами, ценными подарками или деньгами и другое.<sup>28</sup>

В указе Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»<sup>29</sup> закреплен то, что директор ФСБ России может иметь двух первых заместителей, одним из которых является руководитель Пограничной службы, и четырех заместителей, в число которых входит статс-секретарь и руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета.

Согласно п. 13 Положения о ФСБ России в Федеральной службе безопасности России формируется коллегия, в состав которой входит директор ФСБ (он же является ее председателем), заместители директора по должности и руководящие работники органов безопасности.<sup>30</sup> Все члены коллегии утверждаются Президентом РФ.

На коллегиальных заседаниях ФСБ России рассматриваются важнейшие темы и возникшие вопросы в осуществлении деятельности органов в области

---

<sup>28</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета.- 2003.- № 161.

<sup>29</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета.- 2003.- № 161.

<sup>30</sup> Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» // Российская газета.- 2003.- № 161.

обеспечения национальной безопасности. Принятые решения на таких заседаниях принимаются большинством голосов ее членов и оформляются приказами спецслужбы.

Кроме директора ФСБ России, его заместителей и образуемой коллегии структуру центрального аппарата органа ФСБ России составляют департаменты, управления и иные подразделения.

В целях реализации полномочий в деятельности по обеспечению защиты Вооруженных сил и иных войск, воинских формирований и органов создан Департамент военной контрразведки, или другое наименование – 3 Управление.

Руководителем данного подразделения является Безверхний Александр Георгиевич.

С 4 августа 2004 года в подчинение Департаменту военной контрразведки стали относиться Управления и отделы ФСБ по военным округам, флотам, внутренним войскам МВД и иным войскам и воинским формированиям.

Огромная роль данного подразделения была сыграна в годы Великой Отечественной войны. В соответствии с постановлением СНК СССР от 19 апреля 1943 года было образовано Главное управление контрразведки Народного комиссариата обороны «Смерш» («Смерть шпионам»). Первоочередными задачами по обеспечению безопасности страны была борьба с деятельностью шпионского, диверсионного и террористического характера, а также принятия мер, которые исключали любую возможность прохода иностранного агента через линию фронта.

Только за годы Великой Отечественной войны сотрудниками «Смерш» было раскрыто 1103 агента иностранных спецслужб, было выявлено около 30 тысяч шпионов, более 3 тысяч диверсантов и свыше 6 тысяч террористов.

Как видно, военная контрразведка продемонстрировала преимущество в жесткой борьбе с фашистскими спецслужбами и своим непосильным трудом принесла существенный вклад в победу в Великой Отечественной войне. За точное и четкое исполнение своих задач сотрудники органов военной контрразведки были удостоены наградами: орденами и медалями. А

некоторым военным контрразведчикам было присвоено звание Героя Советского Союза.

Большинству военных контрразведчиков пришлось выполнять свой воинский долг в Афганистане, где они должны были защищать советские войска во времена войны и обеспечивать их безопасность.

В период проведения контртеррористической операции на Северном Кавказе военные контрразведчики также показали свою боевую готовность в выполнении различных спецопераций, вывода из окружения личного состава для снижения потерь среди советских военнослужащих.

Также органы военной разведки выполняют непрерывную работу по раскрытию и нейтрализации действий разведывательного и иного подрывного характера иностранных спецслужб, по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и оружия, оказывают противодействие организованной преступности, устраняют попытки проявления экстремистских и террористических угроз.

На сегодняшний день органы военной контрразведки гарантируют защищенность отечественной группировки войск на аэродроме Хмеймим. Террористических угроз не наблюдается и их появление не допускается. Вследствие добытой разведывательной информации нашими российскими контрразведчиками было проведено значительное число специальных операций, с помощью которых было предотвращено существенное количество терактов.

В структуре органов ФСБ России находятся отдельные специальные подразделения центрального подчинения. Их деятельность является вспомогательной, она направлена на обеспечение решения вопросов и задач, которые стоят как перед центральными, так и перед территориальными органами ФСБ России.

К таким органам относятся авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные и научные организации, экспертные, судебно-

экспертные, военно-медицинские подразделения и организации (далее - военно-медицинские организации), военно-строительные подразделения и иные организации и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности<sup>31</sup>.

Например, авиационные подразделения ФСБ России в настоящее время всегда находятся в постоянной боеготовности к борьбе с террористическими актами. Авиация ФСБ может выполнять спецзадания разведывательного и транспортного характера. Кроме этого, данное подразделение осуществляет охрану границы российского государства и, следовательно, большая часть летательной техники находится у пограничной службы, обеспечивая ее деятельность всем необходимым в защите рубежей страны.

Перед подразделениями специального назначения Федеральной службы безопасности России стоят строго определенные цели. Таковым является Центр специального назначения. В его состав входят два управления: управление «А» («Альфа») и управление «В» («Вымпел»). Эти подразделения занимаются выполнением специальных задач. Например, управление «А» - организация, которая создана для борьбы с террористическими и диверсионными акциями, освобождения заложников, решения задач в «горячих точках», таких как Чечня, Дагестан и др., а также бойцы «Альфы» занимаются решением других важных вопросов.

Спецподразделение «Вымпел» на сегодняшний день считается одним из наиболее засекреченных органов ФСБ России. Командование, численность и личный состав подразделения «В» неизвестны. О деятельности организации можно сказать лишь то, что ее функционирование происходит за рубежом.

В структуру спецподразделений ФСБ России также включаются Региональные отделы спецназа, которые выполняют те же задачи, только на уровне субъекта Российской Федерации.

---

<sup>31</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» //Российская газета. – 1995. – №72.

Одной из функций ФСБ России является разработка и реализация программ медицинского обеспечения военнослужащих, пенсионеров органов ФСБ и членов их семей. Поэтому в структуру органов ФСБ России входят и военно-медицинские подразделения и организации. Поликлинические учреждения ФСБ России существуют практически в каждом субъекте России. Федеральная служба безопасности располагает 17 санаториями и 3 домами отдыха. Исходя из вышесказанного, можно сказать, что данное подразделение обеспечивает медицинское обслуживание сотрудников, пенсионеров органов ФСБ России и членов их семей.

## **2.2. Территориальные органы ФСБ России**

Органы Федеральной службы безопасности строятся как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов страны, а также в Вооруженных силах и иных воинских формированиях.

Территориальными органами Федеральной службы безопасности России считаются:

- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках);
- управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы);
- другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов

федеральной службы безопасности (другие органы безопасности).<sup>32</sup>

Территориальные органы органов исполнительной власти образуются в каждом федеративном государстве в качестве органов, которые воспроизводят компетенцию органов центрального аппарата на региональном и местном уровнях.

Создание территориальных органов безопасности происходит по региональному принципу, то есть в рамках одного субъекта. Например, Управление ФСБ России по Алтайскому краю, Управление ФСБ России по Тюменской области, Управление ФСБ России по Республике Хакасия и др. Здесь территориальные органы безопасности ФСБ исполняют обязанности, возложенные на орган безопасности, действующий в пределах одного субъекта.

Но есть и исключение, например, Управление ФСБ России по г. Москве и Московской области, Управление ФСБ России по г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области, Управление ФСБ России по Республике Крым и городу Севастополю. В данном случае, органы ФСБ России решают задачи, которые возложены одновременно на территории сразу нескольких субъектов РФ.

Территориальные органы - государственные органы, представляющие собой основную часть всей системы ФСБ России. Данные органы находятся в подчинении органов центрального аппарата ФСБ России. ФСБ России организует деятельность данных органов, может издавать в пределах своих полномочий нормативные акты и непосредственно реализует основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности.

Организация территориальных органов ФСБ России схожа с организацией органов центрального аппарата службы. Каждое Управление ФСБ России имеет своего руководителя, который осуществляет руководство данным органом и подотчетен директору ФСБ России.

В состав Управлений ФСБ России в регионах входят как подразделения,

---

<sup>32</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. - №72.

которые исполняют управленческие функции, то есть аппарат управления, так и подразделения, которые непосредственно реализуют основные направления деятельности органов ФСБ России в определенном субъекте РФ. К таким подразделениям относят разведывательный отдел, отдел контрразведывательных операций; отдел по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом; отдел экономической безопасности; следственный и иные отделы.

В регионах России создание органов государственной власти с аналогичными функциями, правами и обязанностями, как у Федеральной службы безопасности России не допускается. Это обусловлено тем, что в п. «м» ст. 71 Конституции говорится о том, что решение вопросов безопасности относится к исключительному ведению Российской Федерации.

Функции и задачи по обеспечению и поддержанию состояния защищенности в Вооруженных Силах Российской Федерации, иных войсках и воинских формированиях и в их органах управления возложены на Федеральную службу безопасности РФ. И, исходя из этого, для осуществления этих функций создаются специализированные органы - органы безопасности в войсках. Поэтому в систему территориальных органов ФСБ России входят также управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления.

Создаваемые ФСБ России указанные управления (отделы) в войсках так же входят в единую централизованную систему органов ФСБ России, находятся в прямом подчинении центральному аппарату ФСБ России, образуют систему органов безопасности в войсках в составе Третьего управления ФСБ России.

Органы безопасности в войсках в пределах предоставленных полномочий обеспечивают безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в

федеральном органе государственной охраны, в спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации, а также в создаваемых на военное время специальных формированиях (далее именуются - объекты оперативного обеспечения).<sup>33</sup>

Структура органов безопасности в войсках представляет собой трехзвенную модель, в которую входят:

- Управление военной контрразведки ФСБ России (либо 3 Управление);
- управления и отделы ФСБ России по военным округам и флотам, округу Военно-воздушных сил и противовоздушной обороны, войскам национальной гвардии Российской Федерации, группам войск, объединениям центрального подчинения;
- отделы Федеральной службы безопасности Российской Федерации по объединениям, соединениям, воинским частям, гарнизонам, военным образовательным учреждениям профессионального образования, организациям Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Кроме того, в структуре органов безопасности в войсках формируется коллегия. В состав данной коллегии входит председатель коллегии (начальник 3 Управления), первый заместитель и заместители начальника 3 Управления и другие сотрудники Управления военной контрразведки и органов безопасности в войсках. Весь состав коллегии формируется директором ФСБ России по представлению начальника Управления военной контрразведки ФСБ России.

Ученные выделяют два вида направлений деятельности данных органов

---

<sup>33</sup> Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» // Собрание законодательства РФ. - 2000. - № 7. - Ст. 797; 2003. - № 47. - Ст. 4520.



– основные и иные.

К основным видам направлений относят контрразведывательную деятельность и деятельность по борьбе с преступностью и террористической деятельностью.

К иным же направлениям относят разведывательную деятельность, административно-правовую деятельность, которая направлена на реализацию функций по обеспечению надлежащего административно-правового режима, а также информационную деятельность органов безопасности в войсках, которая подразумевает под собой сбор и обмен сведениями об угрозах безопасности Вооруженных Сил с правоохранительными органами иностранных государств, проведение анализа и информирование о реальных опасностях безопасности России органов безопасности и их должностных лиц.

В систему органов Федеральной службы безопасности России входят Пограничная служба ФСБ России и другие органы безопасности.

В структуру Пограничной службы ФСБ России входят управления (отделы, службы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы).

Пограничная служба Федеральной службы безопасности РФ - это единая централизованная система пограничных органов и служб пограничного контроля, входящие в состав ФСБ России, которые наделены определенными полномочиями в ведении пограничной деятельности, обеспечивая тем самым охрану Государственной границы РФ от незаконного прохода, а также защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации.

Руководителем данной службы является первый заместитель директора Федеральной службы безопасности России генерал армии Владимир Григорьевич Кулишов.

Основными задачами пограничных органов ФСБ России являются защита и охрана Государственной границ РФ, её сухопутных и водных рубежей, а также морских биологических ресурсов исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также осуществление пропускного режима через нее.

Кроме этого, пограничные органы могут проводить совместную работу с территориальными органами ФСБ Российской Федерации и органами военной контрразведки по оперативному оказанию противодействия действительным и возможным угрозам состоянию защищенности нашего государства.

В результате рассмотрения структуры органов ФСБ России можно сказать, что в недалеком будущем развитие ФСБ пойдет согласно по следующим ключевым направлениям: повышение уровня защищенности, образование новых департаментов и управление (например, Департамент контрразведки новых технологий), увеличение значимости Центра специального назначения (разработка и принятие закона « О спецназе России»), усиление роли особых отделов, а также укрепление традиционных направлений контрразведки.

Одной из базовых и основных целей деятельности Федеральной службы безопасности России является гарантия и обеспечение условий для эффективной и полной реализации прав и свобод человека и гражданина, защиты его от незаконных посягательств со стороны зарубежных организаций, преступных группировок и отдельных лиц внутри нашего государства. Таким образом, от результативности функционирования Федеральной службы безопасности РФ и ее структурных подразделений по защите прав и свобод человека и гражданина зависит уровень степени защищенности каждой личности и общества в целом, что является критерием зрелости государства в условиях демократии.

## **Глава 3. Полномочия ФСБ России**

### **3.1. Полномочия ФСБ в сфере контрразведывательной и разведывательной деятельности**

В ст. 8 ФЗ «О Федеральной службе безопасности» перечислен исчерпывающий перечень направлений деятельности органов ФСБ.

Одним из направлений деятельности в сфере обеспечения национальной безопасности РФ является контрразведывательная деятельность<sup>34</sup>. Данная деятельность является одним из самых важных элементов обеспечения национальной безопасности страны, общества и личности.

Контрразведывательная деятельность направлена на своевременное обнаружение, предотвращение и пресечение разведывательно-подрывных действий агентов спецслужб иностранных государств и иностранных организаций, а также частных организаций и отдельных лиц, создающих как внешнюю, так и внутреннюю угрозу безопасности Российской Федерации. К таким лицам относят граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства, являющиеся завербованными иностранными разведками лицами, эмиссарами иностранных террористических и экстремистских организаций.

В отношении Российской Федерации деятельность спецслужб иностранных государств всегда имела масштабный характер, а активность их никогда не снижалась. В первую очередь данные организации интересуются сведениями о политическом и социально-экономическом состоянии России. Особый интерес специальных служб иностранных государств направлен на состояние боеготовности и реорганизации российских Вооруженных сил, развитие оборонно-промышленного комплекса, перспективные научные исследования и разработки, образцы военной техники, а также положение в регионах.

---

<sup>34</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. - 1995. - № 72.

В настоящее время огромное усилие иностранных спецслужб было направлено на получение информации о предстоящих выборах главы нашего государства. Огромная заинтересованность проявлена к расстановке политических сил, характеризующих претендентов на пост Президента РФ, а также к работе оппозиционных партий.

Основная миссия по борьбе со спецслужбами зарубежных стран возложена на Службу контрразведки ФСБ России. Кроме того, она участвует в охране и защите государственной границы, совместно с иными подразделениями обеспечивает защищенность посольств, консульств и миссий зарубежных стран на территории нашего государства, а также российских организаций и граждан за рубежом.

Существенная значимость в охране данных, содержащих государственную тайну, и борьбе с научно-техническим и экономическим шпионажем относится к деятельности Службы экономической безопасности. В состав Службы контрразведки ФСБ России входит Департамент военной разведки, который обеспечивает безопасность в Вооруженных силах. Противодействием интереса иностранных спецслужб к самим органам безопасности РФ занимается Управление собственной безопасности.

Под руководством данных подразделений осуществляют свою работу и территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и иных воинских формированиях. Исходя из этого, можно сказать, что в КРД принимают участие все подразделения органов ФСБ России.

Дела о государственной неверности и шпионаже – самые скрытые из всех, по которым проходят заседания в отечественных судах. Они проходят в отсутствие слушателей и прессы, вся информация защищена грифами «секретно» или «совершенно секретно», а вердикты не опубликовываются.

По данным из отчета судебного департамента при Верховном суде РФ за 2017 год можно сделать вывод о том, что в России в два раза меньше стало рассматриваться дел о шпионаже и государственной измене, но вырос показатель судимости по делам о разглашении государственной тайны. В 2017

году за этот вид преступления приговор был вынесен 28 обвиняемым, а в 2016 году – 25.

За 2017 год за такие виды преступлений, как шпионаж и государственная измена осудили шесть человек, тогда как в 2016 году таких оказалось 17.<sup>35</sup>

Контрразведывательная деятельность считается довольно молодым направлением по отношению к другим отраслям деятельности и находится на этапе активного развития и становления. И, исходя из этого, следует отметить, что на этой стадии формирования данного направления существует потребность в разработке правовой природы КРД. Кроме того, контрразведывательная деятельность имеет закрытый характер, что также является проблемой в исследовании учеными конкретных проблем функционирования данной деятельности.

Из этого следует, что контрразведывательная деятельность нуждается в совершенствовании правового регулирования в целях устранения несоответствий и многочисленных пробелов в правовом регулировании.

Следующим направлением деятельности в сфере обеспечения безопасности органов ФСБ является разведывательная деятельность. В Федеральном законе «О Федеральной службе безопасности» не раскрывается ее содержание. Но в ст. 11 данного Закона говорится о том, что данный вид деятельности осуществляется в соответствии с ФЗ «О внешней разведке».<sup>36</sup>

В ст. 2 вышеуказанного закона закреплено то, что разведывательная деятельность осуществляется посредством добывания и обработки информации о затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации реальных и потенциальных возможностях, действиях, планах и намерениях иностранных государств, организаций и лиц, а также оказания содействия в реализации мер, осуществляемых государством в интересах обеспечения безопасности

---

<sup>35</sup> Россиян стали в два раза реже осуждать за шпионаж и госизмену — ВС РФ [Электронный ресурс]:// Российское агентство правовой и судебной информации. - 2018. - URL: [http://rapsinews.ru/judicial\\_news/20180420/282548333.html](http://rapsinews.ru/judicial_news/20180420/282548333.html)

<sup>36</sup> Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3.

Российской Федерации<sup>37</sup>.

Адресатами добытой и обработанной информации являются: Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Указанные лица должны быть проинформированы о наличии угрозы национальной безопасности нашего государства.

Разведывательная деятельность носит специфичный характер. Она содержит в себе получение и анализ данных о подготавливаемых и осуществляемых зарубежными странами и спецслужбами политического, военного и экономического характера мероприятий, которые создают реальную и возможную угрозу национальной безопасности государства, разработку рекомендаций о мерах по срыву данных мероприятий, а также осуществление мер по оказанию противодействия им с применением специализированных разведывательных инструментов.

Кроме этого, стоит отметить, что самая главная особенность разведки – работа опережающего характера. И для повышения эффективности данной деятельности нужно делать большой упор на развитие связи между самой разведкой и наукой.

На сегодняшний день обстановка в мировом сообществе считается противоречивой, неопределенной и конфликтной. Причиной такого явления является конкуренция в политической, экономической и военной сферах. И поэтому разведывательные службы разных государств пытаются обеспечить получение важнейшей информации о конкуренте в области политики, экономики, вооруженных сил, которая является недоступной для других государственных органов.

В настоящее время внешняя разведка должна обратить внимание и направить все силы на разрешение главных проблем, которые могут привести к международным конфликтам, равно как и представлять реальную угрозу как

---

<sup>37</sup> Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 3.

для страны в целом, так и для отдельного гражданина.

По мнению западных партнеров нашей страны, российская разведка является высокопрофессиональной и имеет огромные достижения в своей деятельности. Но для того, чтобы деятельность разведки была более эффективной, следует повышать качество кадрового состава, путем предъявления особых требований для поступающих на такую службу, а также налаживать более действенный общественный контроль за деятельностью сотрудников данного органа.

### **3.2. Полномочия ФСБ России по борьбе с терроризмом и преступностью**

В современном мире терроризм считается наиболее опасной и серьезной проблемой нашего времени. С каждой минутой он все больше развивается, приобретая пугающие масштабы. Можно сказать, что он достиг степени глобальной угрозы. На данный момент, по примерным подсчетам специалистов, в мире существует около 500 организаций и групп террористической направленности.<sup>38</sup>

Деятельность по борьбе с терроризмом связана с проведением оперативно-боевых и иных мероприятий, для того, чтобы обнаружить, предотвратить, пресечь, выявить и провести расследование по факту совершения террористических актов, осуществляемых на территории Российской Федерации.

Основополагающим субъектом в борьбе с террористической деятельностью согласно федеральным законам «О противодействии терроризму» и «О Федеральной службе безопасности» является Федеральная служба безопасности Российской Федерации.

Функции по профилактике и борьбе с терроризмом и минимизации его последствий возложены на Службу по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом ФСБ России. В ее состав на данный момент входят

---

<sup>38</sup> Фальченко К.И. Органы ФСБ в борьбе с терроризмом. / Фальченко К.И.// Материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, аспирантов. - 2017. - с. 219-222.

Управление по борьбе с терроризмом и политическим экстремизмом, организационно-оперативное управление и оперативно-розыскное управление, а также Центр специального назначения ФСБ РФ: управления «Альфа» и «Вымпел» и управления специальных операций.

Основная цель Центра специального назначения (ЦСН) ФСБ России представляет собой борьбу с международным терроризмом в Российской Федерации и за рубежом, которая включает в себя проведение оперативно-боевых и иных мероприятий, для того, чтобы выявить, предупредить, пресечь, раскрыть и провести расследование по факту совершения террористических актов.

Согласно данным, за все время своего существования работники ЦСН ФСБ России своими силами или сообща с другими подразделениями выполнили большое количество мероприятий, в процессе которых было изъято оружие, боеприпасы, взрывчатые вещества, освобождено значительное количество заложников, которые были захвачены боевиками, уничтожены организаторы различных бандформирований.

За последние годы деятельности данных органов число совершаемых в Российской Федерации преступлений террористического характера снизилось практически в 10 раз. На совместном заседании Национального антитеррористического комитета (НАК) и Федерального оперативного штаба (ФОШ), состоявшемся 12 декабря 2017 г., председатель НАК А. В. Бортников сообщил, что в 2017 г.: на стадии приготовления было предотвращено около 60 преступлений террористического характера; пресечена работа 56 законспирированных террористических ячеек; задержано более тысячи, нейтрализовано 78 бандитов и их пособников; удалось предотвратить любую возможность проникновения на территорию госдуратсва более 17,5 тыс. иностранцев, подозреваемых в причастности к деятельности террористической направленности; не допустить выезда за рубеж для участия в боевых действиях на стороне террористов более 80 лиц; склонить более 650 граждан к отказу от совершения преступлений; прекратить действие 2 тыс. и ограничить доступ к



1,5 тыс. террористических и экстремистских ресурсов в сети Интернет.<sup>39</sup>

Проводится работа по профилактике недопущения привлечения, в первую очередь, молодежи в террористическую деятельность, по противодействию идеологии терроризма. Прекращено функционирование более 300 организаций террористического характера. Проводится работа по перекрытию пути попадания боевиков запрещенных террористических организаций с территорий вооруженных конфликтов (Ближний Восток, афгано-пакистанская зона) в Российскую Федерацию.

21 апреля 2018 года сотрудники Федеральной службы безопасности раскрыли и остановили деятельность приверженца запрещенной в России террористической организации «Исламское государство». Сторонник данной организации планировал произвести серию террористических актов с использованием самодельных взрывчатых устройств и оружия. Объекты – Правительство Ставропольского края и Управление ФСБ России по Ставропольскому краю. В ходе проведения оперативно-боевых мероприятий по задержанию преступника, террорист получил ранения не совместимые с жизнью.<sup>40</sup>

В последнее время в нашей стране прослеживается рост преступлений террористического характера, которые являются одним из наиболее опасных преступных деяний. Несмотря на то, что органами ФСБ России предпринимаются попытки снизить уровень совершения таких преступлений, их количество не уменьшается. Всей этой ситуации способствует слабое правовое регулирование деятельности противодействия терроризму, разделение целей, задач и функций между органами, которые обеспечивают безопасность, а также недостаточность ресурсного и научно-технического обеспечения органов.

Кроме того, на сегодняшний день террористические акты увеличиваются по своему объему, становятся более масштабными, различаются по

---

<sup>39</sup> ФСБ: в России задержано более 1 тыс. боевиков, предотвращено 18 терактов [Электронный ресурс]://URL: <https://www.gazeta.ru/social/2017/12/12/11385470.shtml>

<sup>40</sup> Бортников А.В. ФСБ расставляет акценты:// Российская Газета. - 2017. - №7454.

преследуемым целям и видам их проявления. Все террористические структуры самыми разными способами стремятся расширить диапазон своей деятельности. Исходя из этого, главной задачей государства по обеспечению защищенности является эффективная, результативная борьба с терроризмом абсолютно во всех его вариациях.

Проблема терроризма стала в настоящее время угрозой всему мировому сообществу. Поэтому, следует налаживать международное сотрудничество с международными организациями и другими государствами. В связи с этим необходима разработка комплекса правовых актов, которые будут регулировать отношения между государствами в борьбе с терроризмом.

Органы ФСБ России ведут борьбу и с преступностью. Сотрудники ФСБ занимаются выявлением, предупреждением, пресечением и раскрытием преступлений, которые отнесены федеральным законодательством к подследственности ФСБ России. Сотрудники ФСБ России ведут борьбу с шпионажем, организованной преступностью, коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств и контрабандой, а также с организацией и проведением деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации.

Как известно, органы ФСБ России являются правоохранительными органами и точно так же, как и другие органы, обеспечивающие общественный порядок и безопасность, могут проводить предварительное расследование, возбуждать уголовные дела.

Для органов ФСБ относительно стабильной и постоянной является функция борьбы с преступлениями, которые вторгаются в область защищенности государства. Основными видами являются преступления коррупционного характера и организованная преступность.

Для борьбы с вышеуказанными преступными деяниями в структуре ФСБ есть специальное подразделение, такое как Служба экономической безопасности.

Правоохранительные органы всегда считались более коррумпированными органами, а, следовательно, и наиболее подходящими для борьбы с такими видами преступлений.

Единственным органом на сегодняшний день, которое правомочно эффективно бороться с коррупционными преступлениями на всех уровнях власти, от федерального до местного, а кроме того, выявлять коррупционеров из числа работников правоохранительных органов, является ФСБ России. Так как все сотрудники данного органа отличаются патриотизмом, ответственностью, стрессоустойчивостью, способностью к действию в экстремальных ситуациях, хорошим физическим состоянием и так далее.

Но проблема заключается в том, что число государственных органов, сотрудники которых склонны к взяточничеству, начиная от районных администраций и заканчивая такими, как Счетная палата, Пенсионный фонд, Налоговая служба и другие, слишком велико. Из чего следует увеличение количества совершаемых преступлений коррупционного характера. Но, как известно, личный состав ФСБ России никогда не отличался большим аппаратом кадров. И, следовательно, раскрытием таких преступлений стоит заниматься МВД РФ, которое превышает ФСБ России по кадровому составу. Но несмотря на это, граждане за справедливостью и правдой предпочитают обращаться именно в Федеральную службу безопасности РФ.

Наиболее громкие дела, начатые по материалам ФСБ, - взяточничество полковника Захарченко, который был заместителем начальника Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции центрального аппарата МВД, и сотрудника Управления собственной безопасности Министерства внутренних дел полковника Тимченко. То есть они должны были бороться с коррупцией, но в результате были задержаны сотрудниками ФСБ за свои коррупционные действия.

Еще одно нашумевшее событие 2016 года – получение взятки бывшим министром экономического развития Алексеем Улюкаевым. В итоге его приговорили к восьми годам колонии строгого режима, штрафу в однократном размере взятки – 130,4 млн. руб. и лишении права занимать должности на государственной службе в течение восьми лет после освобождения.

В настоящее время организованной преступности свойственно объединение руководителей криминальных организаций с государственными структурами, приобретение контроля над отдельными сферами экономики, внедрение в правоохранительные органы и устранение лиц, оказывающих и могущих оказать помощь в выявлении и раскрытии преступного общества, ее политизация и связь с терроризмом. Поэтому в настоящее время данное антиобщественное явление является источником угрозы национальной безопасности, подрывающий конституционный строй и дестабилизировать обстановку в государстве.

Следует отметить, что даже при такой развитой системе правоохранительных органов, как в Российской Федерации, у каждого из которых, казалось бы, есть свои цели и задачи в осуществлении своей деятельности, эффективность борьбы с преступностью остается все равно на низком уровне.

Федеральным законодательством некоторые общественно опасные деяния по подследственности отнесены к нескольким органам. Например, по ст. 208 УК РФ «Организация незаконного формирования или участия в нем» предварительное следствие могут производить следователи органов ФСБ и органов внутренних дел. Из-за таких пробелов на законодательном уровне правоохранительная система в некоторой своей части остается незагруженной, а деятельность по борьбе с преступлениями малоэффективной. Поэтому следует заново произвести работу по нормативному закреплению компетенций органов, обеспечивающих безопасность, путем отнесения по подследственности конкретных деяний определенной организации.

Осуществление данного действия поможет повысить степень раскрываемости преступлений в Российской Федерации.

### **3.3. Полномочия ФСБ России в сфере обеспечения безопасности государственной границы РФ**

В результате прекращения существования Советского Союза изменилось геополитическое положение России в мире, что привело к существенному изменению прохождения границ государства. Перед Российской Федерацией остро встал вопрос международно-правового оформления новых границ. Сложившаяся внешняя и внутривнутриполитическая обстановка оказала существенное воздействие на строительство пограничной службы и выполнение поставленных перед ней задач по охране государственной границы.

До 1 июля 2003 года роль федерального органа исполнительной власти в области обеспечения охраны государственной границы выполняла Федеральная пограничная служба РФ. До 11 марта 2003 года ФПС РФ являлась самостоятельным органом, который обеспечивал реализацию пограничной политики Российской Федерации в сфере охраны общегосударственных границ, территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны.

С 1 июля 2003 года вступил в силу указ Президента от 11 марта 2003 года № 308 « О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации»<sup>41</sup>, в соответствии с которым Федеральная пограничная служба РФ была упразднена. Все функции были переданы в ведение Пограничной службы Федеральной службы безопасности РФ.

Пограничная служба Федеральной службы безопасности РФ представляет собой единую централизованную систему пограничных органов и служб пограничного контроля, входящие в состав ФСБ России, которые наделены

---

<sup>41</sup> Указ Президента Российской Федерации от 11.03.2003 № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. - № 12. - Ст. 1101

определенными полномочиями в ведении пограничной деятельности, обеспечивая тем самым охрану Государственной границы РФ от незаконного прохода, а также защиту и охрану экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации, а также охрану за пределами исключительной экономической зоны Российской Федерации запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках Российской Федерации, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб в соответствии с международными договорами Российской Федерации и (или) законодательством Российской Федерации.

Чем надежнее защищена и прикрыта государственная граница от попадания посредством нее преступных элементов в страну, перемещения контрабанды и осуществления иных криминальных действий, тем будет выше общественная безопасность и защищенность государства.

Ситуации на государственной границе России характерна высокая динамичность. Она представлена существование значительного спектра опасностей для безопасности, которые зависят от военных, социально - экономических, политических, международных и иных факторов.

Огромную угрозу для национальной безопасности представляет террористическая деятельность на приграничной территории и государственной границе. В большинстве случаев это проявляется на Северном Кавказе, где продолжают функционировать при финансовой поддержке исламистских объединений запрещенные в Российской Федерации террористические организации. Примером этого является попытка в республике Дагестан в декабре 2003 года группой боевиков пройти через грузинскую границу для осуществления террористического акта. Следует отметить, что члены террористических объединений пытаются проникнуть практически на всех пограничных пунктах государственной границы.

В своем интервью Кулешов Владимир Григорьевич – первый заместитель Директора ФСБ России, руководитель Пограничной службы ФСБ России,

отметил, что в 2016 году при совместной работе пограничных органов и территориальных органов безопасности было задержано 40 лиц, которые являлись причастными к террористической деятельности. Выявлено более 800 отечественных и зарубежных граждан, которые своими действиями каким-либо образом показали свою принадлежность к террористическим и экстремистским организациям.

Следующей угрозой обеспечения безопасности является организация поставки наркотических средств и психотропных веществ через государственную границу. За 2016 год органами Пограничной службы ФСБ России было изъято более 400 кг наркотических средств.

Основным каналом, по которому происходит перемещение наркотиков на территорию Российской Федерации, является участок границы между Россией и Казахстаном. Здесь были пресечены попытки ввоза крупнейших партий наркотических средств: около 40 кг героина, 90 кг синтетических наркотиков.

В настоящее время происходит распространение некурительных смесей, которые несут значительную угрозу для жизни и здоровья населения. И, исходя из этого, наблюдается увеличение количества активных попыток незаконного перемещения на российскую территорию данных препаратов. В 2016 году органами пограничной службы было изъято около 165 тонн насвая, что в 33 раза превышает показатели 2015 года.

Негативное воздействие на экономическую политику оказывает действие криминальных объединений, которые заняты контрабандным ввозом товаров, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, религиозной литературы и другое.

В 2018 году в процессе совместной работы, которая была проведена работниками Алтайской таможни и Пограничного управления ФСБ России по Алтайскому краю, была пресечена попытка незаконного перемещения через государственную границу жителем Республики Казахстан противогазов, которые могут быть использованы в военных целях. Следовательно, вывоз из Российской Федерации или передача такого рода продукции иностранным лицам на территории Российской Федерации может осуществляться только на

основании лицензий, выдаваемых уполномоченным на это органом (Федеральная служба по техническому и экспортному контролю).

По данному факту возбуждено уголовное дело по ч.1 ст. 226.1 Уголовного Кодекса (контрабанда материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании иного вооружения, иной военной техники).

Как известно, это уже не первый случай совершения такого преступления. В 2013 году новосибирские предприниматели также пытались вывезти из Российской Федерации около 600 противогазов и комплектующие к ним. Нарушители были привлечены к уголовной ответственности по ч. 1 ст. 226.1 Уголовного кодекса.<sup>42</sup>

Следует отметить, что огромный поток контрабанды наблюдается на российско-казахстанском и российско-украинском участках государственной границы. Здесь пресекается около 70% от общего объема контрабандистских действий.

Большую угрозу для национальной безопасности также представляется и незаконная иммиграция иностранцев в Российскую Федерацию. В 2016 году по словам руководителя Пограничной службы ФСБ России было задержано около 5 тысяч иностранцев. В основном иммигранты являются гражданами стран Ближнего Востока: Афганистан, Иран, Турция, Ирак и другие, а также приезжают в Россию из Молдавии, Казахстана, Украины.

В настоящее время в современном мире отмечается то, что такой вид миграции наносит большой урон на различные сферы жизни общества. Экономика Российской Федерации страдает от пребывания в стране значительного количества нелегалов, которые не платят налоги. Все заработанные деньги в России они отправляют своим семьям в другие страны. Многие предприниматели выбирают более чем доступный по цене труд иммигрантов, нежели создание рабочих мест для россиян. Социальная сфера

---

<sup>42</sup> Алтайская таможня возбудила уголовное дело по контрабанде противогазов [Электронный ресурс]:// Новости Кулунды.- 2018г. URL: <http://кулундинский-район.рф/altayskaya-tamozhnya-vozbudila-ugolovnoe-delo-po-koNtrabande-protivogazov.html>



жизни общества также содержит в себе много проблем от незаконной иммиграции: постоянные места пребывания мигрантов считаются потенциальными источниками различных инфекций от того, что отсутствует медицинское обслуживание и нормальные жилищные условия. Кроме того, стоит отметить, что с помощью именно иммигрантов связано распространение террористической деятельности и дестабилизации экономики.

Одной из причин сложной миграционной обстановки является критически слабая обустроенность государственной границы РФ. Значительная часть сухопутного участка фактически не обустроена, не оборудована и слабо контролируется, что негативно влияет на состояние защищенности государства.

На данный момент государственная граница России полностью установлена только с 6 странами: с Норвегией, Финляндией, Польшей, Монголией, КНР, КНДР. Договорно-правовое оформление участков сухопутной границы проходит различные стадии с Латвией, Грузией, Казахстаном и некоторыми другими государствами.

В связи с торгово-экономическими санкциями западноевропейских стран в отношении России увеличиваются попытки противоправной деятельности, связанной с незаконным ввозом и вывозом товаров народного потребления и сельскохозяйственной продукции. При совместной работе пограничных органов с другими подразделениями МВД, ФТС и Россельхознадзора было остановлено более 1,1 тысячи попыток незаконного перемещения на территорию Российской Федерации продукции народного потребления на сумму более 190 млн. рублей.

На сегодняшний день структура и численность органов Пограничной службы отвечает характеру угроз состояния защищенности России в пограничной сфере. И, исходя из этого, существенных перемен в структурной деятельности в ближайшее время не требуется.

Следует провести техническую политику в пограничных органах, а именно сменить устаревшие технические средства охраны государственной границы на современные образцы, перейти на дистанционный контроль за

охраняемыми участками границы, тем самым сократить использование личного состава в их физической охране.

На данный момент уровень правового регулирования деятельности пограничной службы имеет некоторые несоответствия по отношению к требуемым условиям современного мира. И в целях устранения данной проблемы следует произвести работу по совершенствованию нормативной правовой базы и приведение ее в соответствие с реальной обстановкой в мире, путем разработкой комплекса правовых актов, отражающих правовые основы деятельности пограничной службы.

## Заключение

В заключение выпускной квалификационной работы хочется сделать вывод о том, что рассмотрение вопроса, касающегося правового положения какого-либо органа государственной власти, очень сложен.

В Российской Федерации сформировалась система органов, основная задача которых является обеспечить государственную безопасность. Органы общей компетенции регулируют общее направление деятельности по обеспечению национальной безопасности, а специализированные органы, такие как Федеральная служба безопасности РФ, Совет Безопасности, Служба внешней разведки и другие решают конкретные задачи в определенной отрасли обеспечения безопасности.

Для того чтобы работа системы данных органов была эффективной, необходимо четко разделить полномочия между ними, не допустить дублирования их функций, а также осуществлять взаимодействие между самими органами в решении вопросов, связанных с обеспечением безопасности. Кроме этого, требуется строго разграничить их компетенции и закрепить в законодательстве Российской Федерации.

Первое упоминание об органе, обеспечивающем безопасность, произошло в конце девятнадцатого века. Со временем название органа, его задачи, функции, полномочия менялись, как и его назначение.

3 апреля 1995 года был принят Федеральный закон № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»<sup>43</sup>. С этого времени в Российской Федерации появился такой орган, обеспечивающий безопасность, как Федеральная служба безопасности РФ. Среди осуществления полномочий органов всей системы, обеспечивающих безопасность государства, деятельность данного органа является базовой, фундаментальной и важной по обеспечению национальной безопасности, государственной целостности, независимости и

---

<sup>43</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. - № 72.

неприкосновенности нашего государства. Это как раз и свидетельствует об актуальности этой темы.

Одной из ключевых и базовых целей деятельности Федеральной службы безопасности России является гарантия обеспеченности условий для свободной и реализации в полном объеме прав и свобод человека и гражданина, защиты его от противоправных посягательств со стороны зарубежных организаций, преступных группировок и отдельных лиц внутри России.

В процессе написания выпускной квалификационной работы была определена правовая основа, которая регулирует деятельность ФСБ России. Основными нормативными источниками правового регулирования деятельности ФСБ России являются Конституция РФ, федеральные законы, например, Федеральный закон от 3.04.1995 г. №40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»<sup>44</sup>, Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности»<sup>45</sup>, а также иные нормативные правовые акты РФ (указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, ведомственные акты). Кроме вышеперечисленных источников правового регулирования существуют международные договоры, заключаемые между РФ и другими странами.

Кроме этого, были рассмотрены основные направления деятельности органов Федеральной службы безопасности России. Это такие, как контрразведывательная и разведывательная деятельности, борьба с преступностью и терроризмом, а также деятельность органов Пограничной службы.

Общее руководство деятельностью Федеральной службой безопасности России осуществляет Президент Российской Федерации. Им утверждается Положение о ФСБ России, структурная организация, определяется штатная численность центрального аппарата, назначается на должность и освобождает от должности Директор ФСБ России и его заместители и другое.

---

<sup>44</sup> Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Российская газета. – 1995. - № 72.

<sup>45</sup> Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - № 295.

Также была рассмотрена структурная организация органа. В структуру органов ФСБ России входят органы центрального аппарата и территориальные органы. Следует отметить, что в центральный аппарат ФСБ России помимо руководства самого органа безопасности, служб ФСБ России (например, Пограничная служба), департаментов и управлений также включаются такие структурные единицы, как подразделения центрального управления, например: следственное управление, приемная ФСБ России, договорно-правовое управление, центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России и иные подразделения, Академия ФСБ России и иные подразделения.

В структуру территориальных органов ФСБ России входят территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие.

В заключение хочется сказать, что все поставленные задачи в написании выпускной квалификационной работы выполнены. Была рассмотрена история создания и становления органов, обеспечивающих безопасность, выявлены основные направления деятельности ФСБ России, проанализировано законодательство, четко регулирующее деятельность данного органа, рассмотрена структура ФСБ России, а также исследованы основные проблемы деятельности органов ФСБ России и рассмотрены пути их решения.

## Библиографический список

Нормативные правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации/ Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. - № 237.
2. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. – 1995. - №15. – Ст. 1269.
3. Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - №3. – Ст. 143.
4. Федеральный закон от 6 марта 2006 года №35-ФЗ «О противодействии терроризму» // Парламентская газета. -2006. - № 32.
5. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» // Собрание законодательства РФ. – 1996. - № 22. – Ст. 2594.
6. Закон РФ от 01 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. – 1993. - № 84.
7. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ «О безопасности» // Российская газета. – 2010. - № 295.
8. Указ Президента РФ от 7 февраля 2000 г. № 318 «Об утверждении Положения об управлениях (отделах) Федеральной службы безопасности России в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах (органах безопасности в войсках)» // СЗ РФ. - 2000. - № 7. - Ст. 797.
9. Указ Президента РФ от 11 марта 2003 года № 308 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области безопасности Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. - № 55.
10. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Об утверждении Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации // Российская газета. – 2003. - № 161.

11. Указ Президента Российской Федерации от 15 мая 2018 года №215 «О структуре федеральных органов исполнительной власти // Российская газета. – 2018. - № 7567.

12. Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 года № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. - № 1 (часть II). – Ст. 212.

13. Указ Президента РФ № 2233 от 21 декабря 1993 г. «Об упразднении Министерства безопасности Российской Федерации и создания Федеральной службы контрразведки Российской Федерации»// Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. - № 52. - Ст. 5062.

14. Приказ ФСБ РФ от 23 декабря 2008 г. № 631 «Об утверждении Инструкции об организации деятельности пограничных органов по административному выдворению за пределы Российской Федерации иностранных граждан или лиц без гражданства» // Российская газета. – 2009. - № 30.

15. Закон СССР от 15.03. 1946 г. «О преобразовании Совета Народных Комиссаров СССР в Совет Министров СССР и Совет Народных Комиссаров союзных и автономных республик – в Советы Министров союзных и автономных республик « // Ведомости ВС СССР. – 1946. - № 10.

#### Специальная литература:

1. Бортников А.В. ФСБ расставляет акценты // Российская Газета.- 2017. - №7454. – 2 с.

2. Бредихин А. Л. О функциях государства // История государства и права. - 2013. - № 22. – С. 17-20.

3. Вахрамеев А.В. К вопросу об обеспечении национальной безопасности Российской Федерации (декларации и реальность) // Социально-гуманитарные знания. –2001. - № 1. – С. 12-22.

4. Воронцов С.А. Правоохранительные органы и спецслужбы Российской Федерации: история и современность. Учебное пособие. Под ред. Краковского К.П. - Ростов-на-Дону: Феникс, 1999. – 319 с.
5. Галузин А. Ф. Правовая безопасность как самостоятельный вид безопасности // Право и политика. - 2008. - № 2. – С. 275-284.
6. Гуськов А.Я., Колбая Г.К. Составляющие национальной безопасности России// Журнал российского права. – 2003. - № 3. – С. 82-87.
7. Дронов Р.В. Коррупция – угроза национальной безопасности России: монография / Р.В. Дронов. СПб.: Изд-во «Астерион».- 2010. – С. 56-69.
8. Исаев И.А. История государства и права России.3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юристъ, 2004. – 246 с.
9. Мигачев, Ю.И., Попов Л.Л., Тихомиров С.В. Административное право Российской Федерации: учебник. // Москва – М.; Юрайт. - 2010. – С. 149-153.
10. Миронов А. Л. Публично-правовые функции государства // Вестник Московского университета МВД России. - 2010. - № 8. – С. 86-94.
11. Нижник Н. С., Ахмедов Ч. Н. Правоохранительная система как субъект обеспечения безопасности личности, общества и государства // Международное сообщество и глобализация угроз безопасности. – 2012. - № 29. - Ч. 1. - С. 246–269.
12. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: учебник // под общ. ред. А.А. Прохожева. 2-е изд. - М., - 2005. – С. 39-46.
13. Распутин Н.В. Юрковский А.В. Федеральная служба безопасности как орган по борьбе с терроризмом// Вестник Иркутского университета. – 2017. – С. 300-302.
14. Редкоус В.М. Проблемы реформирования Вооруженных Сил РФ в контексте обеспечения национальной безопасности // Развитие молодежной юридической науки в современном мире: Материалы IV Общероссийской научной юридической Интернет-конференции аспирантов, студентов и мо-



лодых ученых: 27 апреля 2009 г. / Отв. ред. В.М. Пучнин. – Тамбов: Изд-во Першина Р.В., 2009. – С. 320-326.

15. Романовский Г.Б. Государственная власть в субъектах Российской Федерации: понятие, организация, принципы: // М.: Юрлитинформ, 2016. – С. 116-120.

16. Рыбников В. В., Алексушин Г. В. История правоохранительных органов отечества. // Щит - М., - 2007. – С. 23-25.

17. Скуратов Ю.И., Семенов В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. // Под ред. Ю.И. Скуратова, В.М. Семенова. - М.: Юрид. лит., 1998. – 144 с.

18. Солдатов А., Бороган И. Новое дворянство. Очерки истории. // Альпина Бизнес Букс. – 2012. – С. 63-64.

19. Соловьева А.К., Малинина А.А. Федеральная служба безопасности- федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации// Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ (Москва). – 2013. – С. 94-99.

20. Сплавская Н.В. Экстремистская деятельность (экстремизм): теоретико-правовой аспект // Проблемы теории и практики борьбы с экстремизмом и терроризмом Всероссийская научно-практическая конференция. ФГАОУ ВПО «Северо-Кавказский федеральный университет», г. Ставрополь, 2015. - С. 66-68.

21. Суринов А.Е., Баранов Е.Ф., Елизаров Е.Е. Россия в цифрах. 2016. – М.: Росстат- М., 2016. – 543 с.

22. Фальченко К.И. Органы ФСБ в борьбе с терроризмом. Право и правоохранительная деятельность: Материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, аспирантов. – М., 2017. - С. 219-222.

23. Фокин В.М. Правоохранительные органы Российской Федерации: Учебник. 6-е изд., испр. и доп. - М.: Былина. - 2003. – 255 с.

24. Хван Д. А. Основные характеристики правовых функций государства // История государства и права. - 2012. - № 1. – С. 49-50.

Электронные ресурсы:

1. ФСБ: в России задержано более 1 тыс. боевиков, предотвращено 18 терактов [Электронный ресурс]:// газета.ru. - 2017. URL: <https://www.gazeta.ru/social/2017/12/12/11385470.shtml>

2. Россиян стали в два раза реже осуждать за шпионаж и госизмену — ВС РФ [Электронный ресурс]:// Российское агентство правовой и судебной информации. - 2018. URL: [http://rapsinews.ru/judicial\\_news/20180420/282548333.html](http://rapsinews.ru/judicial_news/20180420/282548333.html)

3. Алтайская таможня возбудила уголовное дело по контрабанде противогазов [Электронный ресурс]:// Новости Кулунды. – 2018 г. URL: <http://кулундинский-район.пф/altayskaya-tamozhnya-vozbudila-ugolovnoe-delo-po-kontrabande-protivogazov.html>