

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ЮРИДИЧЕСКИЙ ФАКУЛЬТЕТ

Кафедра конституционного и международного права

**Административно-правовой статус военнослужащего Российской
Федерации**
(выпускная квалификационная работа)

Выполнил студент 4 курса,
3410 группы, дневного отделения
Киселев М.А.

(подпись)

Научный руководитель
канд. юридических наук, доцент
Кандрина Н.А.

(подпись)

Допустить к защите
и. о. зав. кафедрой,
канд. юрид. наук, доцент
Игнатовская Ирина Ивановна

(подпись)

« ____ » _____ 2018 г.

Выпускная квалификационная работа
защищена

« ____ » _____ 2018 г.

Оценка _____

Председатель ГЭК

(ФИО)

(подпись)

Барнаул 2018

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Теоретико-правовые основы статуса военнослужащего Российской Федерации	
1.1. Военнослужащие как вид государственных служащих Российской Федерации.....	6
1.2. Основные элементы правового статуса военнослужащего.....	16
1.3. История развития отечественного законодательства о правовом статусе военнослужащего.....	20
Глава 2. Правовое положение военнослужащих в Российской Федерации	
2.1. Права военнослужащего	27
2.2. Обязанности военнослужащего.....	35
2.3. Государственные гарантии военнослужащего.....	41
2.4. Ответственность военнослужащего.....	49
Заключение.....	63
Библиографический список.....	66

Введение

Вопрос о сущности административно-правового статуса военнослужащих и о его реализации сегодня является очень важным для военных юристов. Этому есть определенные причины, среди которых значительные изменения в социальной, политической и экономической сферах деятельности нашего государства в последние несколько десятилетий. Такие изменения послужили глобальному изменению законодательства, соответственно изменилась и практика его применения.

Безусловно, все те процессы, как и ныне протекающие затронули все без исключения сферы общественных отношений, не обойдя стороной и Вооруженные Силы Российской Федерации. В текущих условиях, когда общественные противоречия резко обостряются, а особенно обстановка на внешней политической арене, тончайшая проработка правового регулирования Вооружённых сил Российской Федерации необходима как никогда. Кроме того, военнослужащие являются одной из немаловажных категорий нашего общества, и сегодня, при действующей рыночной экономике, в условиях спада производства и нехватки бюджетных средств, правовая защита и поддержка государства данной категории населения просто необходимы.

Выбор темы выпускной квалификационной работы, её актуальность связаны с тем, что военная мощь государства способствует обеспечению сплоченности и единства действий военнослужащих, стимулированию их к совершенствованию своего боевого мастерства, к безупречному несению военной службы, но она во многом зависит от разработанности, содержания и качества правовых норм, регулирующих административно-правовой статус военнослужащих Российской Федерации.

Сложные связи, возникающие между государством и военнослужащими, их взаимоотношения друг с другом фиксируются государством в юридической форме в виде прав, свобод, обязанностей, ответственности, гарантий и образуют правовой статус военнослужащих.

Целью данной выпускной квалификационной работы является всесторонний анализ административно-правового статуса военнослужащего Российской Федерации. Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- определение содержания понятия «правовой статус военнослужащего»;
- анализ совокупности прав, которые предоставлены военнослужащим;
- определение правовых и социальных проблем, возникающих при реализации военнослужащими права на материальное обеспечение;
- анализ обязанностей военнослужащего;
- изучение особенностей законодательного закрепления правовых преимуществ для данной категории лиц.

В качестве объекта исследования выступают общественные отношения, складывающиеся в процессе закрепления и реализации статуса военнослужащего в Российской Федерации.

Предметом исследования выступают нормы Российского законодательства, регулирующие административно-правовой статус военнослужащего, правоприменительная практика, научные исследования в упомянутой сфере.

В качестве теоретической основы данной исследовательской работы были использованы труды таких ученых-юристов, как: В. П. Басик, Н. В. Витрук, Е.Г. Воробьев, Д. Ю. Гайдин, В. М. Корякин, А.В. Кудашкин, М.И. Петров и К. В. Фатеев.

Нормативную базу исследования составили основные нормативные правовые акты, закрепляющие права, свободы, обязанности и льготы военнослужащих, а также гарантии реализации последних: Конституция Российской Федерации, законы РФ «О статусе военнослужащих», «О воинской обязанности и военной службе», «О ветеранах», «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»,

указы президента РФ, Постановления Правительства, правовые акты министра обороны РФ и других органов военного управления.

В ходе исследования были использованы различные методы научного познания, включая системный, сравнительно-правовой и др. В процессе исследования, так же использовались специальные методы: формально-юридический и теоретико-прогностический, а так же иные методы научного познания.

Задачи, объект и предмет исследования определяют его структуру. Работа состоит из двух глав, каждая из которых делится на три параграфа. Первая глава посвящена общеправовым основам статуса военнослужащего Российской Федерации. Вторая глава представляет собой анализ особенностей и проблем реализации правового статуса военнослужащего Российской Федерации.

Глава 1. Теоретико-правовые основы статуса военнослужащего Российской Федерации

1.1 Военнослужащие как вид государственных служащих Российской Федерации

Военная служба – вид федеральной государственной службы, которая представляет собой профессиональную служебную деятельность граждан находящихся на воинских должностях в Вооруженных Силах РФ, в других войсках, воинских (специальных) формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства.¹

Военная служба является особым видом федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах Российской Федерации, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы Российской Федерации, во внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации, в Железнодорожных войсках Российской Федерации, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте Российской Федерации, инженерно - технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, войсках гражданской обороны, Службе внешней разведки Российской Федерации, органах Федеральной службы безопасности Российской Федерации, органах Федеральной пограничной службы Российской Федерации, федеральных органах правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти Российской Федерации и создаваемых на военное время специальных формированиях.

Деятельность военнослужащих носит государственный характер. Поэтому военная служба владеет всеми первичными признаками

¹ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

государственной службы: деятельность в составе государственных органов и организаций; взаимоотношения военнослужащих строятся на основе характерных для государственной службы отношений власти и подчинения; военнослужащие, выполняя специфические задачи, в соответствии с законодательно закрепленными за государственными органами функциями, действуют от имени и в интересах государства; правовое положение военнослужащих, порядок прохождения военной службы определяются государством; военнослужащие обеспечиваются соответствующими видами довольствия, представляющими собой форму вознаграждения за труд.

В военной службе можно обнаружить ряд моментов, присущих государственной службе.

Социологический аспект, т.е. военная служба как социальная категория - это совершение по поручению государства общественно полезной деятельности военнослужащими, проходящими военную службу в государственных органах и организациях.

Под политическим аспектом понимается исполнение государственных поручений в интересах государства и от имени. Путем прохождения военной службы через деятельность специально учрежденных военных органов реализуются функции отдельных государственных органов, возложенные на них государством в целях обороны и безопасности, т.е. военная служба исполняется в специфической сфере жизни общества – безопасности и обороны государства.

Для реализации принимаемых федеральными органами государственной власти решений в тех или иных специфических сферах деятельности государства требуется постоянная организаторская работа. Эта деятельность, например, в области обороны государства, в соответствии с Федеральным законом «Об обороне»² ведется как всеми органами государственной власти на всех уровнях, так и специально для того

² Об обороне: федеральный закон от 31.05.1996 № 76-ФЗ (ред. от 29.12.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 23. – Ст. 2750.

учрежденными и создаваемыми государственными органами и организациями. Основу обороны Российской Федерации составляют Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, управляемая министром обороны через Министерство обороны Российской Федерации и Генеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации.

Исходя из всего вышеизложенного, можно сказать, что, главной целью военной службы является практическое осуществление функций и решение задач в сфере безопасности государства на основе принципов и положений, установленных в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законах.

Юридический аспект при характеристике военной службы представляет собой юридическое установление военно-служебных отношений в сфере безопасности и обороны, при выполнении которых и достигается практическая реализация должностных обязанностей, полномочий военнослужащих и компетенции органов и организаций, в которых они проходят службу.

Итак, военная служба как особый вид государственной службы является деятельностью по исполнению обязанностей военнослужащими, наделенными Законом особым статусом, в целях обороны и безопасности, решения стоящих перед государством иных специфических задач.

Выделение понятия - "иные специфические задачи" не говорит о том, что их выполнение не связано с безопасностью и обороной, а ссылается на то, что деятельность отдельных органов, в которых законом предусмотрена военная служба, не связана непосредственно с осуществлением функций государства в области обороны и безопасности, но одновременно имеет к ней прямое отношение.

Военная служба имеет ряд особенностей и отличий, выделяющих ее как особый вид государственной службы.

В отличие от гражданской государственной службы граждане проходят военную службу не только в государственных органах, но и в государственных военных организациях (Вооруженных Силах, других войсках и воинских формированиях). Такой признак государственной службы, как "профессиональная деятельность" не является характерным для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву.

Обязательность к военной службе для отдельных категорий граждан проявляется в способе привлечения граждан на военную службу путем проведения призывов - очередных и по мобилизации. После привлечения на военную службу, в пределах установленных сроков, военнослужащий не имеет права по собственному желанию менять место службы, занимаемую должность, требовать изменения характера служебных обязанностей, условий их выполнения, прекращать выполнение служебных обязанностей. За недолжное выполнение или уклонение от выполнения воинских служебных обязанностей предусмотрены более строгие меры воздействия, чем за аналогичные нарушения обязанностей невоенной государственной службы.

Так, в соответствии с Федеральным законом "О государственной гражданской службе Российской Федерации"³ за несоблюдение обязанностей государственным служащим он может быть уволен по инициативе руководителя государственного органа. Эти же деяния, содержащие признаки состава воинских преступлений, в соответствии с УК РФ влекут уголовную ответственность военнослужащих.

Особенности в защите прав участников военно-служебных отношений заключаются, во-первых, в недопустимости обращения военнослужащего в суд по отдельным вопросам, вытекающим из отношений военной службы. В то же время действия (решения) органов военного управления и воинских

³ О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 31. – Ст. 3215.

должностных лиц, нарушающих права и свободы военнослужащих, могут быть обжалованы, как в служебном порядке - властью соответствующего непосредственного или прямого начальника, так и путем обращения в военный суд (ст. 4 Закона РФ "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан");⁴ во-вторых, в установлении государством повышенной ответственности военнослужащих за совершение ряда преступлений и других правонарушений, в том числе за недобросовестное исполнение служебных обязанностей, а в ряде случаев и за нарушение общественного порядка.

Особым является статус военнослужащих, предусматривающий ряд ограничений основных прав и свобод, обусловленных спецификой военной службы и осуществленных в соответствии с Федеральным законом "О воинской обязанности и военной службе".⁵

В соответствии с п. 1 ст. 2 Федерального закона « О воинской обязанности и военной службе» военную службу граждане проходят в Вооруженных Силах, других войсках, воинских формированиях, органах и создаваемых на военное время специальных воинских формированиях, перечень которых является исчерпывающим.

Вооруженные Силы Российской Федерации - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации.

Таким образом, исходя из оснований зачисления на военную службу, условий и порядка ее прохождения, военнослужащие объединены в две группы (категории): военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и военнослужащие, проходящие военную службу по призыву.

Статус (правовое положение) военнослужащего определяется Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "О статусе

⁴ Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон РФ от 27.04.1993 (в ред. от 14.12.1995) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РФ. – 1993. – № 19. – Ст. 685.

⁵ О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 28.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 07.03.2018, с изм. от 22.05.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

военнослужащих" от 27 мая 1998 г. N 76-ФЗ,⁶ другими федеральными конституционными законами и федеральными законами, а также указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, воинскими уставами, другими нормативными правовыми актами.

Граждане приобретают статус военнослужащих с началом военной службы и утрачивают его с окончанием военной службы.

31 мая 2003 г. вступил в силу Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации".⁷ В отличие от Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации" новый Закон к государственной службе относит не только службу в государственных органах, являющихся частью государственного аппарата Российской Федерации, но также профессиональную деятельность в составе ряда государственных организаций, не входящих в государственный аппарат, но призванных обеспечивать и гарантировать реализацию целей и функций государства.⁸

Из законодательного определения государственной службы можно выделить ее существенные признаки: во-первых, государственная служба призвана обеспечивать практическое осуществление задач и функций государства, и, во-вторых, она является профессиональной деятельностью, т.е. деятельностью, осуществляемой на основе специальных теоретических знаний и практических навыков, приобретаемых в результате подготовки. Таким образом, с принятием нового Закона устранено противоречие, заключающееся в том, что нормативное определение государственной службы ограничивало ее применение рамками государственного аппарата,

⁶ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 01.07.2017, с изм. от 16.11.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

⁷ О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 22. – Ст. 2063.

⁸ Об основах государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 31.07.1995 № 119-ФЗ (ред. от 27.05.2003) (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 31. – Ст. 2990.

т.е. в понятие государственной службы не включалась деятельность в иных частях государственного механизма, например военная служба.

По действующему законодательству Российской Федерации военная служба учреждена в органах и организациях, решающих задачи в области обороны и безопасности государства, и, следовательно, она является особым видом государственной службы (п. 1 ст. 2 Федерального закона "О воинской обязанности и военной службе"). В то же время, являясь разновидностью государственной службы, военная служба имеет исключительно выраженную специфику, которая подчас исключает прямые параллели и аналогию с понятиями "государственная служба" и "государственный служащий", закрепленным в законе "О системе государственной службы Российской Федерации". Проблема заключается как в отсутствии научно обоснованной концепции системы государственной службы, учитывающей предназначение военной службы, так и в отсутствии научной определенности самого понятия военной службы.

Указанные обстоятельства привели к тому, что военная служба перестала пониматься как особый вид государственной службы, что отличия военной службы от других видов специальной государственной службы не столь существенны, и это позволяет объединить ее с другими видами государственной службы, как считает ряд ученых⁹, т.е. военная служба не носит особого характера.

Таким образом, современное состояние военной организации Российской Федерации характеризуется тем, что, кроме организаций, решающих задачи в интересах обороны и безопасности военными методами и средствами вооруженной борьбы, в нее входят государственные организации и органы, решающие задачи обеспечения деятельности указанных организаций. Это свидетельствует о чрезмерном расширении рамок военной организации государства, что не является оправданным в

⁹Ноздрачев А.Ф. Государственная служба. // Учебник для подготовки государственных служащих. - М. - 1999. - С. 53.

мирное время. Такое состояние военной организации не было характерным до начала 90-х гг. прошлого столетия для нашего государства и не характерно для аналогичных организационных структур развитых государств.¹⁰

Указанная позиция нашла отражение в Федеральном законе "О системе государственной службы Российской Федерации", по которому военная служба является одним из видов федеральной государственной службы, что не в полной мере отражает ее сущностное содержание, поскольку военная служба является особым видом федеральной государственной службы.

Содержащееся в Законе определение позволяет сделать вывод о том, что государственные организации и органы, в которых учреждается военная служба, осуществляют функции по обеспечению обороны и безопасности государства, что не в полной мере соответствует ее предназначению - непосредственное решение задач в области обороны и военной безопасности. С учетом изложенного понятие военной организации государства, содержащееся в Военной доктрине Российской Федерации, должно быть уточнено. Военная организация государства является частью государственного механизма, предназначенной для решения задач в области обороны и военной безопасности военными методами и средствами вооруженной борьбы.

Также нет единого мнения о месте военной службы в системе государственной службы Российской Федерации. Концептуальное значение имеет методологический подход, согласно которому государственная служба едина по своей правовой природе и различна по решаемым задачам. Из этого следует ее дифференциация по различным направлениям деятельности государства и соответственно дробление ее на виды. Под видом государственной службы понимается ее специализация по содержанию, которая, в свою очередь, обуславливается целями и функциями

¹⁰Кудашкин А.В. К вопросу о сущности военной службы и ее месте в системе государственной службы // Право в Вооруженных Силах. – 2003. - № 8. - С. 15.

соответствующих государственных органов и производна от них. Ответ на вопрос о месте военной службы в системе государственной службы имеет важное теоретическое значение, поскольку позволяет сформулировать концептуальные положения о структуре института государственной службы, ее разновидностях и как следствие предложения по совершенствованию законодательства о государственной службе и ее видах. Ряд авторов относят военную службу к военизированной государственной службе. Кроме военной, к военизированной государственной службе они относят также службу безопасности, внутренних дел и пограничную.¹¹

Д.Н. Бахрах называет военную службу разновидностью милитаризованной службы, которая, в свою очередь, является разновидностью федеральной государственной службы. К милитаризованной службе он также относит службы: милицейскую, таможенную, внутреннюю службу в системе МВД России, военизированную охрану МПС, горно-спасательную службу и др.¹²

С указанной классификацией вряд ли можно согласиться, поскольку термин "милитаризм" обычно применяется для характеристики военной мощи, наращивания вооружений и активизации военных приготовлений, не носящих оборонительного характера. К тому же предложенная классификация страдает таким недостатком, как смешение в одно системное явление разноуровневых понятий.

Военная служба является видом федеральной государственной службы и характеризуется следующими признаками:

- она исполняется в целях сохранения государственного суверенитета и территориальной целостности, а также выполнения ряда иных функций, отнесенных Конституцией Российской Федерации к исключительному ведению Российской Федерации;

¹¹Государственная служба: Теория и организация: Курс лекций: Учеб. пособие для вузов / Е. В. Охотский, В. Г. Игнатов, В. С. Нечипоренко, и др.; Под общ. ред. Е. В. Охотского, В. Г. Игнатова. Ростов н/Д: Феникс. – 1998. - С. 640.

¹²Бахрах Д.Н. Административное право: Учебник для вузов. – М. – 2007. - С. 121.

- финансирование государственных органов и организаций, в которых предусмотрена военная служба, происходит только из федерального бюджета;

- правовое регулирование военной службы осуществляется только федеральным законодательством, а также нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации и нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти. Таким образом, статус военной службы определяется только федеральным законодательством и исключается возможность ее введения в государственных органах и организациях субъектов Российской Федерации.

Г.В. Атаманчук, считающий государственную службу целостным социально-правовым институтом, т.е. не суммой служб на различных уровнях и в различных подсистемах государственного аппарата, а единой государственной службой одному государству, ее создавшему, с соответствующим объемом и структурой, условно делит ее на гражданскую государственную службу (в органах представительной, исполнительной и судебной власти), военную государственную службу (в армии и приравненных к ней структурах) и специальную государственную службу (в административных органах).¹³

В основу классификации должен быть положен критерий, позволяющий сгруппировать наиболее близкие по характеру служебной деятельности виды государственной службы. По нашему мнению, методологически обоснованным для указанных целей является критерий использования тех или иных методов решения стоящих перед государственными организациями и органами, в которых исполняется государственная служба, задач. Методы решения задач государственными организациями и органами обуславливают особые организационные отношения между лицами, в них входящими. По указанному критерию

¹³Атаманчук Г.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика. – М. – 2002. - С. 122-125.

государственная служба может быть разделена на следующие виды: гражданскую, специальную (военизированную) и военную.

Цели государства - это пути для удовлетворения его потребностей, которые достигаются решением определенных государственно-значимых задач. Военная служба обеспечивает независимость, государственный суверенитет и целостность государства специфическими военными методами.

Таким образом, военная служба - это особый вид установленной государством на основании федерального закона деятельности человека в специально создаваемых им государственных организациях (вооруженных силах, войсках, воинских формированиях) и государственных органах, решающих задачи по защите Отечества (обороне и военной безопасности) специфическими (военными) методами и средствами вооруженной борьбы, предполагающими использование оружия и вооружения индивидуального и коллективного применения. Решение задач по защите Отечества предполагает практическое и непосредственное осуществление закрепленных в Конституции Российской Федерации функций государства по обеспечению его независимости, суверенитета и целостности, удовлетворение публичного интереса в сфере военной безопасности на основе принципов и положений, установленных в Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных и федеральных законах.

1.2 Основные элементы правового статуса военнослужащего

Правовую основу статуса военнослужащего составляют Конституция РФ, федеральные законы, подзаконные правовые акты. Статус военнослужащего неразрывно связан со статусом гражданина Российской Федерации: военнослужащий обладает всеми правами и несет все обязанности, присущие гражданину Российской Федерации. Статьей 2 Федерального закона "О статусе военнослужащих" под статусом военнослужащего понимается совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих,

установленных этим Федеральным законом, федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ.

Приведем структурные элементы правового статуса военнослужащих.

1. Права – обеспеченные законом меры возможного поведения, направленные на достижение целей, связанных с удовлетворением их интересов. Права и обязанности военнослужащих можно разделить на три группы.

Первая группа – общегражданские (конституционные), содержащиеся в Конституции РФ основные, неотъемлемые права и обязанности военнослужащего, которые определяют его статус как гражданина страны. Закрепление этих прав и свобод в Конституции РФ, однако, не означает, что они не могут быть ограничены. По общему правилу все общегражданские права, свободы и обязанности можно разделить на личные, или гражданские; политические; экономические; социальные; культурные; юридические.

Вторая группа – общие и должностные права и обязанности военнослужащих, которые вытекают из условий военной службы и устанавливаются нормами военного законодательства. Это как раз и есть военно-служебные права и обязанности.

Важной особенностью правового положения военнослужащих является то, что оно в значительной мере дифференцируется в зависимости от принадлежности их к той или иной категории (составу), воинского звания и должности, условий прохождения ими военной службы и других факторов. Военно-служебные права и обязанности можно разделить:

– на общие – те, которые присущи всем без исключения военнослужащим. Они сформулированы в федеральных законах "О воинской обязанности и военной службе", "О статусе военнослужащих", в общевоинских уставах Вооруженных Сил РФ;

– должностные – та категория прав и обязанностей, которыми наделяются военнослужащие в связи с занимаемыми ими должностями. Они

закреплены в общевоинских уставах, наставлениях, инструкциях, должностных регламентах.

Третья группа – специальные права и обязанности, которыми наделяются военнослужащие для несения военной службы при особых (чрезвычайных) обстоятельствах (несение боевого дежурства, служба в пограничном наряде, участие в боевых действиях и т.д.) и, как правило, носят временный характер и военнослужащие приобретают их лишь в связи с возложением на них задания, выполнение которого выходит за пределы их постоянных обязанностей и прав по занимаемой должности. Эти права и обязанности регламентируются либо специальными правовыми актами, издаваемыми по конкретному случаю, либо отдельными нормами, изложенными в общих нормативных правовых актах, например в Законе РФ "О Государственной границе Российской Федерации".

2. Обязанность – мера должного поведения военнослужащего. Обязанности могут быть активными – совершение определенных действий или пассивными – обязанность воздержаться от совершения определенных действий.

3. Ответственность (юридическая) есть обязанность правонарушителя нести наказание, претерпевать санкции, предусмотренные правовыми нормами и применяемые компетентными органами за совершенное им противоправное действие. Законодательством РФ предусмотрено, что все военнослужащие независимо от воинского звания и должности равны перед законом и несут ответственность, установленную для граждан Российской Федерации, с учетом особенностей своего правового положения. Для военнослужащих предусмотрена уголовная, административная, дисциплинарная и материальная ответственность.

Уголовная ответственность военнослужащих предусмотрена по специальным основаниям – за совершение воинских преступлений и по общим основаниям – за совершение остальных преступлений, изложенных в Уголовном кодексе РФ.

Административная ответственность военнослужащих имеет свои особенности. На основании ч. 1 ст. 2.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях (КоАП РФ) военнослужащие вместо административной несут дисциплинарную ответственность. По статьям, указанным в ч. 2 ст. 2.5 КоАП РФ, военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях.

Дисциплинарная ответственность предусмотрена за совершение дисциплинарного проступка, указанного в общевоинских уставах Вооруженных Сил РФ и за нарушение приказа командира (начальника).

Материальная ответственность военнослужащих регулируется Федеральным законом "О материальной ответственности военнослужащих" и состоит из полной и ограниченной ответственности за ущерб, причиненный имуществу воинской части или государства.

4. Запреты и ограничения прав и свобод военнослужащих. Правовой основой для запретов и ограничений служат ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, а также федеральные законы. Иными правовыми актами вносить запреты и ограничения прав и свобод военнослужащих запрещено.

Запреты – законодательно установленное предписание о воздержании военнослужащим от тех или иных действий, которые отрицательно сказываются на исполнении служебных обязанностей. К запретам относят: запрет на право заниматься предпринимательской и иной оплачиваемой деятельностью, антикоррупционные запреты, запрет на забастовку и др.

Ограничения – законодательно установленное неполное предоставление, а также невозможность полной реализации своих общегражданских прав, обусловленные исполнением обязанностей военной службы, ограничений в качестве самостоятельных элементов правового статуса военнослужащих оправданы при рассмотрении проблем социально-правовой защиты военнослужащих.

5. Льготы, гарантии и компенсации служат компенсацией ограничений прав и свобод военнослужащих.

Льготы – специфические права, предусматривающие определенные преимущества военнослужащих перед другими гражданами в различных сферах общественной жизни.

Гарантии – это обязательства государства совершить какое-либо действие в пользу военнослужащего.

Таким образом, элементами правового статуса являются права, обязанности, ответственность, а также ограничения и запреты и различного рода льготы, гарантии и компенсации.¹⁴

1.3 История развития отечественного законодательства о правовом статусе военнослужащего

Правовая регламентация статуса военнослужащих имеет многовековую историю и обширную историографию. Исследование правового статуса в историческом и правовом контексте позволяют понять сущность политики в отношении этой части населения России.

Развитие отечественного законодательства о правовом статусе военнослужащего берет свое начало в XVI веке. Так М.Н. Воротынский в 1571 г. составил «Боярский приговор о станичной и сторожевой службе» в котором был отражен порядок несения военной службы. Однако, ввиду слабой дисциплинированности и плохой управляемостью на поле боя дворянским войском, М.Ф. Романовым была проведена реформа, благодаря которой данное войско было заменено на регулярную армию.

Своей собственной законодательной базы касательно новой регулярной армии в это время не было, поэтому за основу брались иностранные военные сочинения.

В 1649 года было издано Соборное Уложение¹⁵. Впервые в истории законодательства Российского государства здесь подробно регламентируются вопросы организации вооруженных сил. В основном речь

¹⁴ Козбаненко В. А. Правовой статус государственного гражданского служащего: структура и содержание: монография. – М.: – РАГС. – 2003. - С. 23-24.

¹⁵ Заусцинский П. Кодификация русского военного права в связи с историей развития русского войска до реформы XIX века. – СПб. – 1909. - С. 545.

здесь шла о некоторых правах и обязанностях ратных людей, которые касались их деятельности в военное время. В данном документе достаточно подробно была описана ответственность военнослужащих. Устанавливались наказания за дезертирство, ложный донос на царя, кражи оружия и лошадей, потраву хлеба и самое тяжчайшее преступление того времени – измена, под которой понимался переход или переезд на сторону противника в военной обстановке. Так же, наряду с ответственностью были регламентированы и некоторые права и обязанности военнослужащих. В случае войны предусматривается дополнительное обеспечение, по велению монарха, ратных людей казенным жалованьем, право бесплатного пользования лугами до начала покоса, право на пользование лесом для различных воинских нужд, право на отпуск из армии на определенный срок и т.д. Из основных обязанностей – обязанность военнослужащих приобретать необходимые припасы за плату, обязанность по уходу военнослужащими за вверенных им лошадей и военное имущество, обязанность вернуть найденную лошадь её собственнику. Главами XXIII и XXIV Соборного Уложения 1649 года была установлена подсудность военнослужащих и специальные процессуальные нормы, которые к ним применялись¹⁶.

Основу государственной службы, в отличие от службы государю, в том числе и в военной области, заложила введенная Петром I «Табель о рангах...» 1722 года, в соответствии с которой все должности, включая военные, разделялись на 14 классов, или чинов. В связи с реформами Петра I – организацией регулярной армии, появлением профессионального чиновничества и т. д. вместо термина «служилые люди» стали употребляться термины «чиновник», «воинский чин», «военнослужащий»¹⁷.

Важное место в системе военного права Российской империи занимал «Свод военных постановлений 1838» выступающий в качестве кодифицированного акта военного законодательства, выход которого был

¹⁶Соборное уложение 1649 года // Сайт справочно-правовой системы Гарант [Электронный ресурс]. URL: <http://www.garant.ru>

¹⁷Военно-энциклопедический словарь. – М. – 1986. - С. 722.

объявлен 25 июня 1839 г. высочайшим Манифестом императора Николая I¹⁸. Данный свод состоял из пяти частей, которые включали в себя 15 книг, поделенных на 285 глав и 23128 статей. На составление данного свода был затрачен громаднейший труд.

В дореволюционном законодательстве проходило отграничение лиц обладающих воинской обязанностью и лиц состоящих на государственной службе¹⁹.

Таким образом, военными в дореволюционной России являлись лица, находящиеся в публично-правовых и духовно-правовых отношениях и занимающие должности в военном ведомстве, то есть исполнение службы в военном ведомстве было главным критерием, определяющим лицо, являющееся военным.

В дореволюционной России профессия офицера была одной из самых уважаемых и социально значимых. Ее престиж обеспечивался, прежде всего, особым положением воина, его социальной защищенностью.

Однако в конце XIX века статус военного претерпел значительные изменения и существенно понизился.

В Российской армии все было до мельчайших подробностей регламентировано уставами, а выполнение устава было строжайшей обязанностью.

Никто – ни солдат, ни офицер – не мог жаловаться на строгость взыскания, но всякий имел право и возможность жаловаться на наложение незаслуженного или законом непредусмотренного наказания или же вообще на неудовлетворение его тем, что ему по закону полагалось.

Воспрещалась подача коллективных жалоб или жалоб за другого военного. Если жалоба содержала лживые сведения, то на военного налагалось взыскание²⁰.

¹⁸Корякин В.М. Военная администрация: учебник. Серия «Право в Вооруженных силах – консультант». – М. – 2015. – Вып. № 141. - С. 17.

¹⁹Богатырева Н.М. Правовой статус военных России: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М. – 2007. - С. 36.

XX век отличился пропагандистскими настроениями касательно военной службы, в связи с тем, что главной целью власти стало привлечение молодежи и квалифицированных профессионалов. В это время особое внимание уделялось военно- патриотическому воспитанию с целью подготовки кадров для военной службы.

В советское время правовой статус военнослужащих был урегулирован нормами Закона СССР от 12 октября 1967 г. «О всеобщей воинской обязанности»²¹, на основании которого было принято множество приказов и указов.

В соответствии со ст. 68 Закона СССР «О всеобщей воинской обязанности» военнослужащие и призванные на сборы военнообязанные пользовались всей полнотой социально-экономических, политических и личных прав и свобод и несли все обязанности, предусмотренные Конституцией СССР²².

Помимо указанного закона в советское время принимались законы регулирующие пенсии военнослужащих, предоставляющие льготы военнослужащим и другие, как обладателям специального правового статуса.

В 80-х годах был принят ряд нормативных правовых актов, которые определяли права и обязанности военнослужащих, их ответственность, а также основы государственной политики по отношению к военнослужащим, включающей в себя ответственность со стороны государства в правовой области и социальной защиты военнослужащих, а также граждан уволенных с военной службы и членов их семей.

В соответствии с принятыми нормативными правовыми актами военные дифференцировались на несколько категорий: военнослужащие срочной службы; военнослужащие сверхсрочной службы; прапорщики и мичманы; офицерский состав; военнослужащие – женщины.

²⁰ Богатырева Н.М. Правовой статус военнослужащих России: историко-правовое исследование: дис. ... канд. юрид. наук. – М. – 2007. - С. 36.

²¹ Свод Законов СССР. – 1985. – Том 9.

²² О всеобщей воинской обязанности: Закон СССР от 29.10.1967 года (ред. от 10.04.1989 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. – 1989. – № 15. – Ст. 108.

К числу правовых актов, содержащих такие нормы, относятся Закон СССР о всеобщей воинской обязанности; общевойсковые уставы; Положения о прохождении военной службы, о различных видах натурального и денежного довольствия военнослужащих, о льготах, пенсиях и пособиях военнослужащим и их семьям, законодательные акты о юридической ответственности военнослужащих. Очевидно, что вопросы, решаемые этими актами и нормами, охватывают весьма существенные стороны жизни, быта и деятельности военнослужащих и в значительной мере характеризуют их правовое положение.

В результате, с одной стороны, на военнослужащего распространяются нормы общего законодательства, и потому он обладает правами и несет обязанности граждан СССР вообще, а с другой – в отношении него действует специальное военное законодательство, которое в силу особенностей военной службы (в частности, ее обязательности принятия военнослужащими военной присяги, наличия у них персональных воинских званий, безусловности воинского повиновения, специфичности порядка защиты военнослужащими их личных прав, повышенной ответственности за правонарушения и др.) предусматривает для военнослужащих не только дополнительные права (например, на специальные льготы), но и неизбежно - дополнительные обязанности²³.

Нормы о правах, обязанностях и ответственности военнослужащих не охватываются какой-либо одной конкретной отраслью права, а принадлежат к специальной комплексной составной части советского военного законодательства. Поэтому нет оснований говорить об отраслевом характере правового статуса военнослужащих.

Его целесообразней именовать специальным правовым статусом особого рода и выделить в нём следующие составные части: общую, относящуюся к правовому статусу любого гражданина СССР; специальную

²³Богатырева Н.М. Правовой статус военнослужащих России: историко-правовое исследование: дис. канд. юрид. наук. – М. – 2007. - С. 42.

(совокупность военно-служебных прав и обязанностей); особенную (комплекс черт, характеризующих правовое положение отдельных категорий военнослужащих); и единичную, т.е. включающую в себя особенности правового положения каждого конкретного военнослужащего²⁴.

Военнослужащие в Российской Федерации пользуются правами и свободами, которые предусматривают акты международного уровня, (Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г., Международный пакт о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.), а также национального уровня (Конституцией Российской Федерации принятой всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (в ред. от 21 июля 2014 г.)²⁵ и другими законодательными актами России).

На смену советскому закону пришел Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ (в ред. от 01 июля 2017 г.) «О статусе военнослужащих»²⁶, у которого было три этапа становления.

В соответствии с Федеральным законом от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ (в ред. от 7 марта 2018 г.) «О воинской обязанности и военной службе»²⁷ граждане проходят военную службу по призыву, а также в добровольном порядке (на основании контракта) (п. 2 ст. 2).

Согласно ст. 1 Федерального закона «О статусе военнослужащих» статус военнослужащего есть совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также обязанностей и ответственности военнослужащих, установленных Федеральным законом «О статусе военнослужащих», федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

На основании изложенного, мы можем придти к следующим выводам.

²⁴ Богатырева Н.М. Правовой статус военнослужащих России: историко-правовое исследование: дис. канд. юрид. наук. – М. – 2007. – С. 44-48.

²⁵ Конституция РФ: принятая всенародным голосованием 12.12.1993 (ред. от 21.07.2014.) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

²⁶ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 г. № 76-ФЗ (ред. от 16.11.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

²⁷ О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон от 12.03.1998 № 53-ФЗ (ред. от 7.02.2018 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 13. – Ст. 1475.

Развитие законодательства о правовом статусе военнослужащих имеет продолжительную историю. Законодательно урегулирован правовой статус военнослужащего впервые был в советское время.

Правовое регулирование общественных отношений связанных с военной службой реализуется законодательными актами о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих, которые почти не содержат диспозитивных норм и состоят из императивных, что говорит о централизованном регулировании военно-служебных отношений.

Система источников, регулирующих военную службу, в том числе статус военнослужащих характеризуется определенной обособленностью от источников иных видов федеральной государственной службы (гражданской и правоохранительной), в совокупности они образуют единое законодательство о воинской обязанности и военной службе.

Правовой статус военнослужащего как специфический субъект права включает в себя совокупность прав и свобод, которые гарантированы государством, а также обязанностей и ответственности, которые юридически закреплены Конституцией РФ и российским законодательством в целях исполнения данной категорией лиц военной службы в составе военной организации государства.

Административно-правовой статус военнослужащего - это юридическая форма социального положения лица, который проходит военную службу в Российской Федерации. Административно-правовой статус военнослужащего Российской Федерации включает в себя следующие структурные компоненты:

- 1) юридическая ответственность;
- 2) совокупность прав и обязанностей;
- 3) правосубъектность (правоспособность и дееспособность);
- 4) правовые преимущества (льготы, привилегии и иммунитеты).

2.1 Права военнослужащего

Правами военнослужащего Российской Федерации являются возможности эффективного исполнения им военной службы, предоставленные ему государством и охраняемые им, и обусловленные основным законом нашего государства - Конституцией Российской Федерации, а так же установленные федеральными законами, иными нормативными правовыми актами.

Право на свободу передвижения реализуется военнослужащими с учетом необходимости поддержания ими боевой готовности воинских частей и обеспечения своевременности прибытия к месту военной службы. Правила передвижения военнослужащих в расположении воинской части, их выезда за пределы гарнизона, на территории которого они проходят военную службу, определяются общевойсковыми уставами (Устав внутренней службы Вооруженных сил Российской Федерации, Устав гарнизонной и караульной служб Вооруженных Сил Российской Федерации, Дисциплинарный устав Вооруженных Сил Российской Федерации (утверждены Указом Президента РФ от 10 ноября 2007 г. №1495²⁸), Строевой устав Вооруженных Сил Российской Федерации (введен в действие приказом Минобороны РФ от 11 марта 2006г.№111²⁹).

Военнослужащие, реализуя право на свободу слова, выражение своих мнений и убеждений, доступ к получению и распространению информации, не вправе разглашать государственную и военную тайну, обсуждать и критиковать приказы командира.

Военнослужащие вправе в свободное от исполнения обязанностей военной службы время мирно, без оружия участвовать в собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетировании, проводимых вне территории воинской части.

²⁸Об утверждении общевойсковых уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 N 1495 (ред. от 22.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

²⁹Газета "Военный железнодорожник". – 2008. – № 11.

Они могут состоять в общественных, в том числе религиозных, объединениях, не преследующих политические цели, и участвовать в их деятельности, не находясь при исполнении обязанностей военной службы.

Право гражданина на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой реализуется лишь при соблюдении некоторых условий:

- если несение военной службы противоречит его убеждениям;
- если несение военной службы противоречит его вероисповеданию;
- если он относится к коренному малочисленному народу, ведет традиционный образ жизни, осуществляет традиционное хозяйствование и занимается традиционными промыслами³⁰.

Для реализации права на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой не требуется обязательной принадлежности к религиозному или какому-либо иному объединению граждан, исходя из этого можно сделать вывод о том, что осуществлять данное право предоставляется возможным как в форме участия в различных религиозных организациях, так и индивидуально³¹.

Для граждан, являющихся представителями коренных малочисленных народов право на замену военной службы по призыву альтернативной гражданской службой корреспондируется с подобной нормой, закрепленной в Федеральном законе от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»³², конкретно в статье 9, в соответствии с которой, лица, относящиеся к малочисленным народам, ведущие традиционный образ жизни, осуществляющие традиционное хозяйствование и занимающиеся традиционными промыслами, имеют право на замену военной службы альтернативной гражданской

³⁰ Об альтернативной гражданской службе: федеральный закон от 25.07.2002 г. №113-ФЗ (ред. 28.12.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3030.

³¹ Кудашкин А.В. Некоторые проблемы реализации статуса военнослужащих при прохождении военной службы / А.В. Кудашкин // Право в вооруженных силах. – 2000. – №1. – с.36-37.

³² О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: федеральный закон от 30.04.99 № 82-ФЗ (ред. от 13.07.2015 с изменениями, вступившими в силу с 13.07.2015) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 18. – Ст. 2208.

службой в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, предоставляется не менее одних суток отдыха еженедельно. Дни отдыха предоставляются военнослужащим в выходные и праздничные дни, а при привлечении их в эти дни к исполнению обязанностей военной службы отдых предоставляется в другие дни недели.

В настоящее время закон не предусматривает отпуск для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву. Возможен лишь отпуск, предоставляемый в соответствии личными обстоятельствами, и срок такого отпуска не может превышать 10 суток. Перечень обстоятельств, являющихся основанием для предоставления такого отпуска:

- тяжелое состояние здоровья либо смерть близкого родственника военнослужащего — супруга, одного из родителей, сына или дочери, родного брата или сестры или лица, на воспитании которого находился военнослужащий;

- пожар или другое стихийное бедствие, постигшее семью или близкого родственника военнослужащего;

- в другие исключительные случаи и, когда присутствие военнослужащего в семье необходимо, — по решению командира воинской части³³.

В случае предоставления военнослужащему отпуска по болезни (основанием является заключение военно-врачебной комиссии) производится выплата в размере не менее одного оклада денежного содержания.

Продолжительность отпуска по личным обстоятельствам увеличивается на количество суток, необходимое для проезда к месту использования отпуска и обратно.

³³О статусе военнослужащих: федеральный закон Российской Федерации от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

Для военнослужащих, проходящих военную службу по призыву предусмотрено денежное довольствие, которое рассчитывается в соответствии с 6 тарифными разрядами, а так же зависит от занимаемой военнослужащим должности. Некоторым категориям военнослужащих законодательством помимо денежного довольствия предусмотрены и денежные поощрения.

В настоящее время законодателем осуществляется замена существующей « натуральной» формы жилищного обеспечения военнослужащих жилищной субсидией на строительство или приобретение жилья. Однако такое решение проблемы жилищного обеспечения военнослужащих порождает ряд проблем, прежде всего ставит вопрос о лишении военнослужащих права выбора по их усмотрению формы обеспечения жильем³⁴. Поэтому вопросы реализации военнослужащими права на жилище являются весьма актуальными на современном этапе.

Правовой основой, регулирующей вопросы обеспечения военнослужащих Российской Федерации жильем составляют «Жилищный кодекс Российской Федерации» от 29.12.2004 № 188-ФЗ³⁵, Федеральный закон от 20 августа 2004 г. № 117-ФЗ «О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих»³⁶, Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», а так же иные законы Российской Федерации и подзаконные нормативно-правовые акты.

В настоящее время законодательство предусматривает четыре формы государственной финансовой поддержки обеспечения военнослужащих жильем:

³⁴ Воробьев, Е. Г. О монетизации жилищного обеспечения военнослужащих: научно-практический комментарий к законопроектной инициативе полной замены натурального жилищного обеспечения постоянным жильем единовременной денежной выплатой на его приобретение / Е. Г. Воробьев // Право в Вооруженных Силах. Военно-правовое обозрение. – 2013. – № 6. - С. 26-36.

³⁵ Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 1 (часть 1). – Ст. 14.

³⁶ О накопительно-ипотечной системе жилищного обеспечения военнослужащих: федеральный закон от 20.08.2004 года № 117-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2004. – № 34. – Ст. 3532.

1) предоставление социальной выплаты, удостоверенной государственным жилищным сертификатом, на приобретение жилья за счет средств федерального бюджета в рамках реализации подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы³⁷;

2) предоставление единовременной денежной выплаты на приобретение или строительство жилого помещения;

3) предоставление жилищной субсидии для приобретения или строительства жилого помещения;

4) предоставление целевого жилищного займа военнослужащим участникам накопительно-ипотечной системы³⁸.

При отсутствии по месту военной службы или месту жительства военнослужащих военно-медицинских учреждений или соответствующих отделений в них либо специального медицинского оборудования, а также в неотложных случаях медицинская помощь оказывается в учреждениях государственной или муниципальной систем здравоохранения. Военнослужащие и граждане, призванные на военные сборы, подлежат обязательному государственному личному страхованию за счет средств федерального бюджета.

В случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие увечья (ранения, травмы, контузии) либо заболевания, полученных ими при исполнении обязанностей военной службы до истечения одного года со дня увольнения с военной службы (окончания военных сборов или отчисления с них), членам их семей выплачивается единовременное пособие в порядке и

³⁷ О федеральной целевой программе «Жилище» на 2015-2020 годы: постановление Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 20.05.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 5. – Ст. 739.

³⁸ Корякин, В. М. Жилищное обеспечение военнослужащих / В. М. Корякин. – М.: За права военнослужащих, – 2014. - С. 256.

размерах, определяемых Федеральным законом от 07.11.2011 № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат"³⁹. В соответствии с данным законом, в случае гибели военнослужащего при исполнении им своих должностных обязанностей по несению военной службы, его родственникам выплачивается единовременное пособие в равных долях в размере 3000000 рублей.

Членами семьи, имеющими право на получение единовременного пособия за погибшего (умершего) военнослужащего (гражданина, призванного на военные сборы), считаются:

- супруга (супруг), состоящая (состоящий) на день гибели (смерти) в зарегистрированном браке с военнослужащим или гражданином, призванным на военные сборы;

- родители военнослужащего;

- дети, не достигшие возраста 18 лет, или старше этого возраста, если они стали инвалидами до достижения ими возраста 18 лет, а также дети, обучающиеся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, — до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет⁴⁰.

Так же, в случае гибели (смерти) военнослужащих или граждан, призванных на военные сборы, наступившей при исполнении ими обязанностей военной службы (на военных сборах), либо их смерти, наступившей вследствие военной травмы, каждому члену его семьи выплачивается ежемесячная денежная компенсация, которая рассчитывается путем деления ежемесячной денежной компенсации, установленной в части 13 статьи 3 Федерального Закона «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных льгот» для инвалида I группы в размере 14000 рублей на всех членов семьи, включая погибшего

³⁹О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат: федеральный закон от 07.11.2011 № 306-ФЗ (ред. от 29.12.2017) // Собрание законодательства РФ. – 2011. – № 45. – Ст. 6336.

⁴⁰О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

военнослужащего. Этот размер подлежит ежегодной индексации. В районах и местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, размер пособия определяется с применением этих коэффициентов.

Право на это пособие имеют:

- дети военнослужащих, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы;

- дети сотрудников органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, федеральных органов налоговой полиции, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении служебных обязанностей;

- дети лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях, перечисленных выше).

Пособие выплачивается:

- детям до достижения ими возраста 18 лет;

- детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения ими возраста 18 лет;

- детям, обучающимся в образовательных учреждениях по очной форме обучения, до окончания обучения, но не более чем до достижения ими возраста 23 лет.

Граждане, находившиеся на иждивении погибшего военнослужащего, имеют право на пенсию по случаю потери кормильца⁴¹.

Пунктом 2 ст. 14 Федерального закона «О статусе военнослужащих» предусмотрено, что военнослужащие обеспечиваются вещевым имуществом

⁴¹О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

в зависимости от условий прохождения военной службы по нормам и в сроки, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации, в порядке, определяемом Министром обороны Российской Федерации (иным федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба).

Лица, получившие высшее профессиональное образование в государственных, или имеющих государственную аккредитацию негосударственных высших учебных заведениях, а так же лица, получившие среднее профессиональное образование имеют право на заключение контракта о прохождении военной службы, без прохождения военной службы по призыву. Все остальные военнослужащие могут заключить подобный контракт лишь по истечении 3 месяцев прохождения военной службы по призыву.

В случае, когда при прохождении срочной службы военнослужащий заключает с Министерством Обороны Российской Федерации контракт о прохождении военной службы, такой военнослужащий продлевает срок своей службы на срок заключенного контракта, вместе с тем он утрачивает свой статус военнослужащего по призыву. При этом, у такого военнослужащего возникает право на заработную плату и другие выплаты, право на предоставление ему от государства бесплатного жилья для проживания вместе с семьёй и так далее.

Таким образом, на основании вышеизложенного, мы можем сделать вывод о том, что военнослужащие обладают правами и свободами человека и гражданина с некоторыми ограничениями, установленными законами. Военнослужащие находятся под защитой государства. Никто не вправе вмешиваться в служебную деятельность военнослужащих, за исключением лиц, уполномоченных на то законами и иными нормативными правовыми актами⁴².

⁴²Военно-административное право: учеб.пособие. / Под ред. А.Е. Лунева. – М.: ВИ. – 1970. - С.84-85

2.2 Обязанности военнослужащих

В правовой статус военнослужащего Российской Федерации включаются основные аспекты его юридического бытия, как человека так и гражданина: права и обязанности в совокупности, юридическая ответственность военнослужащего, его правовые преимущества перед другими категориями граждан – льготы и привилегии. «Правовой статус, - пишет В. П. Басик, - комплексная, интеграционная категория, отражающая взаимоотношения личности и общества, гражданина и государства, индивида и коллектива, другие социальные связи»⁴³. Его содержание в конечном счете определяется экономической и политической структурой общества, тем местом, какое данный субъект занимает в системе общественных отношений ⁴⁴. Другими словами, правовой статус военнослужащего представляет собой его существенный атрибут, характеризующий его в первую очередь как субъекта права, включающий в себя такие юридические свойства, без которых он не мог бы существовать как полноценный член общества, а во-вторых отделяющий его от остальных граждан и выделяющий в отдельную категорию – военнослужащие Российской Федерации.

Для того, чтобы более тонко разобраться в вопросе обязанностей военнослужащих, необходимо разграничивать «Воинскую обязанность военнослужащих» и «Обязанности военнослужащих».

Воинская обязанность является одним из составных частей конституционной обязанности по защите своего Отечества, основная её составляющая. Обязанность военнослужащего Российской Федерации устанавливается государством в интересах общества и закрепляется в законодательстве Российской Федерации. Это предписание определенного вида и меры поведения военнослужащему, а в случаях нарушение данного предписания – ответственность за совершенный проступок. Таким образом,

⁴³Басик В.П. Правовой статус граждан и иностранцев на территории Российской Федерации. Социально-правовые основы и сравнительный анализ: дис. ... д-ра юр. наук / В.П. Басик. – М.: Московский гуманитарный университет, 2006. - С. 18.

⁴⁴Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности (к методологии вопроса) / Н.В. Витрук // Правоведение. – 2010. – №3. - С. 56.

воинская обязанность является мерой частного характера, предписывающей ее исполнителю определенную последовательность совершаемых действий в установленные законом порядке и сроки, каждое из которых имеет свой правовой результат.

Воинская обязанность неразрывно связана с ее носителем, так как она имеет ярко-выраженный субъективный характер. Согласно законодательству Российской Федерации, применяя буквальный способ толкования права, можно сделать вывод о том, что военнообязанным лицом может быть только гражданин нашего государства. Так же, в связи с возложением воинской обязанности на граждан Российской Федерации, Законом они делятся на конкретные подкатегории, которые попадают под действие различных обязательств. Проанализировав законодательство Российской Федерации, связанное с военной службой, можно сделать вывод о том, что исполнять воинскую обязанность может только лицо мужского пола, полностью дееспособное, достигшее определенного возраста – 18 лет, не имеющее неснятую или непогашенную судимость, и соответствующее всем установленным для прохождения военной службы требованиям.

Воинская обязанность не носит всеобщий характер, согласно действующему законодательству Российской Федерации. Она вытекает из конституционной обязанности российских граждан защищать Отечество, а военной службы отдельных категорий российских граждан по призыву является уже производной от воинской обязанности. Таким образом, в соответствии с закрепленным в Конституции Российской Федерации принципом равенства всех граждан, все граждане Российской Федерации являются носителями воинской обязанности, вытекающие из всеобщей конституционной обязанности по защите Отечества, но не все граждане являются обязанными проходить военную службу по призыву. Возникает некий диссонанс, и, на мой взгляд, воинскую обязанность нельзя считать конституционной обязанностью российских граждан, так как имеет смысл признать неточным утверждение о наличии конституционной воинской

обязанности и обязанности несения военной службы, так как два этих понятия не являются тождественными, ведь обязанность по несению военной службы по призыву представляет собой юридическую обязанность отдельных категорий граждан ⁴⁵.

На военнослужащих возлагаются обязанности по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, которые связаны с необходимостью беспрекословного выполнения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни. В связи с особым характером обязанностей, возложенных на военнослужащих, им предоставляются социальные гарантии и компенсации.

Особенности статуса военнослужащих, проходящих военную службу в военное время, в период мобилизации, во время исполнения обязанностей военной службы в условиях чрезвычайного положения и при вооруженных конфликтах регулируются федеральными конституционными законами, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Содержание и объём прав, свобод, обязанностей и ответственности военнослужащих зависят от двух главных факторов ⁴⁶:

- во-первых, все российские военнослужащие имеют гражданство Российской Федерации, в связи с этим, им свойственен общеправовой статус личности, который включает в себя общие, присущие каждому гражданину нашей страны права и обязанности;

- во-вторых, военнослужащие должны выполнять обязанности в сфере обороны и безопасности государства, связанные с необходимостью решения поставленных задач в любых условиях, в том числе с риском для жизни, что может являться показателем наличия особого правового статуса – общих, должностных и специальных прав и обязанностей военнослужащих,

⁴⁵Дубровин В. Н. Военная служба в Российской Федерации: учеб.пособие / В.Н. Дубровин, Ю.И. Мигачев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - С. 187.

⁴⁶Витрук Н. В. Основы теории правового положения личности (к методологии вопроса) / Н.В. Витрук // Правоведение. – 2010. – №3. - С. 57.

конкретизирующих, детализирующих и дополняющих общие права и обязанности личности. Последние, в свою очередь никак не могут создавать препятствия при исполнении военнослужащими своих специальных обязанностей в области обороны и безопасности, иными словами, совмещаться с интересами и задачами военного дела или любой иной области общественных отношений, в которой законодательством Российской Федерации предусматривается прохождение военной службы для реализации функций государства они не должны.

Должностные обязанности военнослужащих и порядок их исполнения определяются федеральными законами, общевойсковыми уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Каждый военнослужащий имеет должностные обязанности, которые определяют объем и пределы практического выполнения порученных ему согласно занимаемой должности функций и задач. Эти обязанности определяются воинскими уставами, а также руководствами, наставлениями, положениями, инструкциями или письменными приказами прямых начальников⁴⁷.

Статья 27 Федерального Закона «О статусе военнослужащих» детально регламентирует должностные и специальные обязанности военнослужащих. Кроме того, вышеуказанные составляющие правового статуса военнослужащих, а так же порядок исполнения таковых кроме вышеуказанного закона определяются так же и другими законами, подзаконными нормативно-правовыми актами и общевойсковыми уставами.

В Федеральном законе «О статусе военнослужащих» огромное внимание уделяется должностным обязанностям командиров воинских подразделений. Они являются единоначальниками и отвечают в мирное и военное время за постоянную боевую и мобилизационную готовность, успешное выполнение боевых задач, боевую подготовку, воспитание, воинскую дисциплину, правопорядок, морально-психологическое состояние

⁴⁷Кудашкин А. В. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный) / А.В. Кудашкин, К.В. Фатеев. – М., 2005. - С.116.

подчиненного личного состава и безопасность военной службы, состояние и сохранность вооружения, военной техники и военного имущества, материальное, техническое, финансовое, бытовое обеспечение и медицинское обслуживание.

Особые условия несения службы, которые так или иначе связаны с боевой службой, например несение боевого дежурства, нахождением в суточном или гарнизонном нарядах, участием в мероприятиях по ликвидации последствий стихийных бедствий и другими чрезвычайными обстоятельствами устанавливают необходимость возложения на военнослужащего исполнения им специальных обязанностей. Специальные обязанности и порядок их исполнения устанавливаются федеральными законами, общевойсковыми уставами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (п. 3 ст. 27 ФЗ «О статусе военнослужащих»⁴⁸). При этом для исполнения специальных обязанностей военнослужащие могут наделяться дополнительными правами (на применение оружия, силы, предъявление требований, обязательных для исполнения, подчинение строго определенным лицам и другими правами). Например, в соответствии с п. 204 «Устава гарнизонной и караульной служб вооруженных сил Российской Федерации»⁴⁹ часовой наделяется неприкосновенностью, что выражается:

- в особой охране законодательством Российской Федерации его прав и личного достоинства;
- в подчинении его строго определенным лицам - начальнику караула, помощнику начальника караула и своему разводящему;
- в обязанности всех лиц беспрекословно выполнять требования часового, определяемые его службой;

⁴⁸ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 №76-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – № 22. – 1998. – Ст. 2331.

⁴⁹ Об утверждении общевойсковых уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 25.03.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

- в предоставлении ему права применять оружие в случаях, указанных в вышеназванном Уставе.

Специальные обязанности носят, как правило, временный характер.

Законодательством указан и ряд запретов, являющихся обязательными для военнослужащих. Яркими примерами таких запретов являются запрет на совмещение военной службы с работой на предприятиях, организациях и учреждениях, кроме занятия научной, преподавательской творческой деятельности, но лишь в случаях, когда она не препятствует исполнению обязанностей службы, запрет на использование служебного положения в интересах политических партий и общественных объединений и другое. Данный вопрос очень детально описан в статье 10 Федерального закона «О статусе Военнослужащих». Оказание физическим и юридическим лицам содействия с использованием своего служебного положения, а так же получение за это различного рода дивидендов строго запрещено военнослужащим, в связи с основными принципами противодействия коррупции⁵⁰.

Таким образом, мы можем сделать следующие выводы.

Военная служба имеет своей целью выполнение самых важных и необходимых задач, поставленных перед ней государством и обществом. Это, в первую очередь, защита основ конституционного строя, прав, свобод и законных интересов граждан нашей страны, обеспечение обороноспособности и безопасности Российской Федерации, её суверенитета. Правовая регламентация такого элемента административно-правового статуса военнослужащего, как его обязанности, имеет немаловажное значение в реализации поставленных перед ними обществом и государством задач.

Главной обязанностью всех военнослужащих является защита государственного суверенитета и территориальной целостности Российской

⁵⁰ Зорин А. С. Комментарий к Федеральному закону «О воинской обязанности и военной службе» (постатейный) / А.С. Зорин, А.В. Кудашкин. – М. – 2007. - С.234.

Федерации, обеспечение безопасности государства, отражение вооруженного нападения, а также выполнение задач в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации⁵¹. Военнослужащий считается исполняющим обязанности военной службы в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». К таковым данный Закон относит случаи участия в боевых действиях, выполнения задач в условиях чрезвычайного положения и военного положения, а также в условиях вооруженных конфликтов; исполнения должностных обязанностей; несения боевого дежурства, боевой службы, службы в гарнизонном наряде, исполнения обязанностей в составе суточного наряда и др.

2.3 Государственные гарантии

Льготы, привилегии и иммунитеты, предоставляемые военнослужащим Российской Федерации – это устанавливаемые законодательством нашего государства специфические для военнослужащих права, предусматривающие определенные преимущества для их и членов их семей перед другими категориями граждан в различных сферах общественной жизни: налогообложение, перевозки, перемещение, жилищное обеспечение и т.д.⁵².

Льготы военнослужащим и их семьям относятся к различным областям производственной, социальной и культурной жизни. Одни из них предоставляются при прохождении действительной военной службы, другие - при увольнении в запас и в отставку. Особую категорию образуют льготы инвалидам войны и военной службы и семьям погибших воинов.

Действующее законодательство предусматривает для военнослужащих следующие льготы: льготы по проезду на транспорте, льготы по обеспечению жилыми помещениями и оплате их содержания, льготы в

⁵¹ О воинской обязанности и военной службе: федеральный закон РФ от 28.03.1998 года № 53-ФЗ (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. –1998. – № 13. – Ст.1475.

⁵² Усманова О.Г. Льготы для различных категорий лиц: учеб.пособие / О.Г. Усманова. – М.: Приор, 2012. - С. 153.

области здравоохранения, льготы по налогам, льготы для ветеранов и другие. Рассмотрим каждую из категорий льгот поподробнее.

Льготы по проезду на транспорте регламентируются Федеральным законом «О статусе военнослужащих». Согласно этому закону все военнослужащие имеют право на бесплатный проезд всеми видами транспорта, как междугороднего, так и городского и пригородного (кроме такси), при следовании в командировку, к местам использования отпусков (как основных так и дополнительных), на лечение, в связи с переводом к новому месту службы, а также к постоянному месту жительства при увольнении с военной службы⁵³. Если военнослужащим и членами его семьи приобретаются билеты, то им возмещаются расходы, связанные со сборами за предварительную продажу билетов и резервирование мест, за пользование постельными принадлежностями и страховые сборы. Оплата такого проезда осуществляется по месту службы военнослужащего.

Однако следует иметь в виду, что не подлежат оплате сборы, связанные с переоформлением билетов по инициативе военнослужащих, а также расходы, возникшие в результате с переоформлением билетов по инициативе военнослужащих, а также расходы, возникшие в результате применения штрафных санкций и доставки билетов на дом.

Военнослужащие при следовании в служебные командировки, к месту использования отпуска и обратно, а также к новому месту службы наделены правом внеочередного приобретения проездных документов на все виды транспорта. Направляемые в служебные командировки военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, имеют право бронирования и внеочередного получения мест в гостиницах по предъявленным ими командировочным удостоверениям.

Для военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, законом предусмотрено право на получение денежной компенсации в

⁵³О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

порядке и размерах, устанавливаемых Правительством РФ, при использовании ими личного транспорта в служебных целях⁵⁴.

Льготы по обеспечению жилыми помещениями и оплате их содержания предоставляются за счет государственного, муниципального и ведомственного жилищных фондов, переданных в пользование Министерству обороны РФ, другими министерствами и ведомствами, в войсках которых проходят службу военнослужащие по контракту.

Военнослужащим и проживающим с ними членам семей жилые помещения должны предоставляться не позднее трехмесячного срока со дня прибытия их к новому месту службы по нормам и в порядке, предусмотренном жилищным законодательством.

На первые пять лет военной службы (не считая времени обучения в военных образовательных учреждениях профессионального образования) им должны предоставляться служебные жилые помещения или общежития. По месту прежнего жительства военнослужащего за ним и членами его семьи сохраняется право на жилые помещения, занимаемые до поступления на военную службу, и они не могут быть исключены из списков нуждающихся в улучшении жилищных условий по месту жительства до призыва или поступления на военную службу. По истечении указанного срока они должны обеспечиваться жилыми помещениями на общих основаниях.

Лицами, нуждающимися в улучшении жилищных условий, признаются военнослужащие, имеющие на одного члена семьи жилую площадь менее, нормы, установленной местными органами самоуправления; нуждающиеся в увеличении жилой площади в связи с наличием больных членов семьи, имеющих право на дополнительную жилую площадь; проживающие в одной или смежных комнатах по две семьи, а также военнослужащие, подлежащие переселению из непригодных для проживания ветхих домов, бараков, подвалов и других непригодных для проживания помещений.

⁵⁴О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

Дети военнослужащих, потерявшие мать или отца, а также несовершеннолетние братья и сестры военнослужащих, лишившиеся попечения родителей или их заменяющих, помещаются в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первоочередном порядке⁵⁵.

Льготы в области здравоохранения предусмотрены большим количеством нормативно-правовых актов: Федеральным законом от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах»⁵⁶, Законом РФ от 15.05.1991 № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»⁵⁷, Постановлением Правительства РФ от 26.09.1994 № 1093 «О порядке возмещения расходов, связанных с оказанием медицинской помощи, санаторно-курортным лечением и отдыхом военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей», а также рядом других нормативно-правовых актов.

Бесплатная медицинская помощь в военно-медицинских учреждениях оказывается военнослужащим, гражданам, призванным на военные сборы; офицерам, уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, общая продолжительность военной службы которых составляет в льготном исчислении 20 лет и более⁵⁸; членам семей офицеров, проходящих военную службу и уволенным с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья, в связи с организационно-штатными мероприятиями, и лицам, находящимся на их иждивении.

⁵⁵Усманова О.Г. Льготы для различных категорий лиц: учебное пособие / О.Г. Усманова. – М.: – Приор. – 2012. – С. 187.

⁵⁶ О ветеранах: федеральный закон от 12.01.1995 №5-ФЗ (в ред. от 02.01.2000) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 168.

⁵⁷ "Ведомости СНД и ВС РСФСР". – 1991. – № 21. – С. 699.

⁵⁸ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

Лица, относящиеся к этим категориям, прикрепляются к военно-медицинским учреждениям по территориальному принципу независимо от подчиненности этих учреждений.

Все военнослужащие, проходящие военную службу по призыву, освобождаются от уплаты подоходного налога с получаемого ими денежного довольствия, денежных вознаграждений и других выплат, связанных с исполнением ими обязанностей по военной службе, а так же освобождаются от уплаты налога на имущество физических лиц.

От налога на имущество физических лиц освобождаются также граждане, уволенные с военной службы по достижению предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и имеющие общую продолжительность военной службы 20 лет и более⁵⁹.

Родители и супруги военнослужащих, погибших (умерших) вследствие ранения, контузии или увечья, полученных при защите государства или при исполнении иных обязанностей военной службы либо вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте, освобождаются от уплаты налога на строение, помещение и сооружение.

Органам местного самоуправления предоставлено право полностью или частично освобождать от уплаты других налогов и сборов военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы по достижении предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, а также членов их семей.

Льготы для ветеранов регламентируются Федеральным законом «О ветеранах», другими федеральными законами и нормативными правовыми актами.

⁵⁹Налоговый кодекс РФ. Часть вторая от 5 августа 2000 г. № 117-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ.– 2000. – № 32. – Ст. 3340.

Применительно к современным реалиям, данный закон предусматривает поддержку и правовые преимущества для таких категорий военнослужащих, как Ветераны боевых действий, Инвалиды боевых действий, Ветераны военной службы, а так же данным законом устанавливаются меры социальной поддержки членов семей погибших (умерших) инвалидов войны и ветеранов боевых действий⁶⁰.

Государственная политика в отношении ветеранов предусматривает:

- создание соответствующих структур по делам ветеранов в органах государственной власти;
- разработку и исполнение целевых государственных и местных программ по социальной защите ветеранов, обеспечивающих реализацию прав и льгот, установленных Федеральным законом «О ветеранах» и иными нормативными правовыми актами для ветеранов и членов их семей;
- выделение из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов средств, необходимых для реализации программ;
- пропаганду с использованием средств массовой информации важности добросовестной военной службы и трудовой деятельности, значения государственных наград за ратные и трудовые подвиги.

Расходы на реализацию прав и льгот, установленных для ветеранов, возмещаются за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации. Рассмотрим некоторые, из предоставляемых данным категориям военнослужащих и их семьям меры социальной поддержки:

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время;
- внеочередное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта, внеочередное

⁶⁰ О ветеранах: федеральный закон РФ № 5-ФЗ от 12.12.1995 (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 168.

обслуживание предприятиями розничной торговли и бытового обслуживания;

- использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году;

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя;

- льготы по пенсионному обеспечению в соответствии с законодательством;

- преимущество при вступлении в жилищные, жилищно-строительные, гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан;

- компенсация расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50 процентов⁶¹.

Это лишь малая часть всех мер социальной поддержки, предоставляемой перечисленным видам граждан, полный и закрытый перечень всех правовых и материальных преимуществ подробно изложен в Федеральном законе «О Ветеранах».

Права и льготы, а также другие меры социальной защиты ветеранов и членов их семей, ранее установленные законодательством СССР и законодательством Российской Федерации, не могут быть отменены без равноценной замены.

Меры социальной защиты ветеранов определяются статьями 14-23 Федерального закона «О ветеранах». При наличии оснований ветераны одновременно могут иметь льготы по нескольким статьям данного Федерального закона, а также на льготы, установленные другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами.

⁶¹ О ветеранах: федеральный закон № 5-ФЗ от 12.12.1995 (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 168.

При наличии у ветерана права на получение одной и той же льготы по нескольким основаниям льгота предоставляется по одному основанию по выбору ветерана, за исключением случаев, предусмотренных законодательством.

Законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям военнослужащих Российской Федерации⁶². Так, например, утратившая силу с 1 января 2005 года ст. 17 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», регулировавшая вопросы землепользования военнослужащих и их семей, предусматривала передачу в безвозмездное временное пользование военнослужащим, имеющим стаж военной службы от 10 лет до 0,25 га земли для ведения личного подсобного хозяйства и до 0,1 га земли в городах и поселках городского типа для строительства жилья. Согласно данной статье, по достижении срока службы 15 лет данные земельные участки предоставлялись военнослужащим в собственность на безвозмездной основе. Однако, хоть данная статья и утратила силу, законодательством некоторых субъектов Российской Федерации на данный момент всё же предоставлена военнослужащим такая возможность получения земельных участков сначала в пользование, а затем и в собственность. Так, например, данное право регламентировано законодательством Московской, Новосибирской областей, Республики Чувашии и некоторых других субъектов Российской Федерации.

Таким образом, на основании всего вышесказанного мы можем некоторые выводы. В соответствии с Федеральным законом «О статусе военнослужащих» льготы, гарантии и компенсации предоставляются военнослужащим в связи с особым характером возложенных на них обязанностей⁶³. В связи с этим социальное предназначение льгот

⁶² О ветеранах: федеральный закон № 5-ФЗ от 12.12.1995 (ред. от 07.03.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 3. – Ст. 168.

⁶³ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 22. – Ст. 2331.

военнослужащим обусловлено трудностями и другими особенностями, непосредственно связанными с военной службой. Это, например, необходимость для военнослужащих постоянно находиться в боевой готовности и возможность быть привлеченным в любое время для решения служебных, в том числе, и боевых задач, связанных с риском для жизни и здоровья; относительно частая по сравнению с гражданскими лицами перемена места жительства; проживание вместе с членами семьи в отдаленных местах и местах с тяжелым неблагоприятным климатом; отрыв военнослужащих по призыву от семей и постоянного места жительства и т. п.

2.4 Ответственность военнослужащих

Военнослужащий в зависимости от характера и тяжести совершенного им правонарушения может быть привлечен к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой или уголовной ответственности, согласно п. 1 ст. 28 Федерального закона «О статусе военнослужащих»⁶⁴.

Рассмотрим каждый из существующих видов юридической ответственности, применяемой к военнослужащим.

Дисциплинарная ответственность.

Важнейшим фактором боеспособности и высокой боевой подготовки является воинская дисциплина, требования которой обязаны соблюдать без исключения все военнослужащие. В Российской Федерации существует дисциплинарный устав вооруженных сил, который содержит в себе содержание, основные положения и особенности воинской дисциплины. Дисциплинарная ответственность является важнейшей мерой укрепления воинской дисциплины и воспитания военнослужащих. Главной целью дисциплинарной ответственности является то, что дисциплинарные проступки со стороны военнослужащих должны быть предотвращены и провинившийся должен быть воспитан.

⁶⁴ О статусе военнослужащих: федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ (в ред. от 01.07.2017) // Там же. – Ст. 2331.

Дисциплинарные проступки, - это противоправные виновные действия либо бездействия, выражающиеся в нарушении воинской дисциплины, за совершение которых военнослужащие привлекаются к дисциплинарной ответственности, но за которые в соответствии с законодательством Российской Федерации не влекут за собой уголовной или административной ответственности⁶⁵.

За совершение военнослужащим дисциплинарного проступка командир (начальник) вправе подвергнуть его дисциплинарному взысканию при необходимости, но наряду с этим может обойтись лишь напоминанием ему о его воинском долге и обязанностях.

К солдатам и матросам, сержантам и старшинам, проходящим военную службу по призыву, применяются несколько разновидностей дисциплинарного взыскания.

Властные полномочия, а конкретно право привлекать подчиненных к дисциплинарной ответственности, предоставленные командирам (начальникам) должны реализовываться в строгом соответствии с законом, при соблюдении всех законно установленных условий и процедур.

Законодательством о военнослужащих и воинской обязанности установлен специальный порядок применения дисциплинарных взысканий, для законного и правильного применения дисциплинарной ответственности, который заключается в следующем:

- к военнослужащему, который совершил дисциплинарный проступок, может применяться только то дисциплинарное взыскание, которое закреплено в дисциплинарном уставе Вооруженных Сил Российской Федерации, и которое соответствует дисциплинарной власти командира (начальника), принимающего решение о привлечении нарушителя к дисциплинарной ответственности и воинскому званию военнослужащего;

⁶⁵ Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

- командиру (начальнику) разрешено принимать решения о наказании военнослужащего, который совершил дисциплинарный проступок, своей юрисдикцией, либо в срок до 10 суток передать своему вышестоящему командиру (начальнику) материалы разбирательства о совершении дисциплинарного проступка военнослужащим для принятия им решения;

- вышестоящий командир (начальник) не наделен полномочием отменить или уменьшить дисциплинарное взыскание, которое было применено нижестоящим командиром (начальником) по причине его строгости, если последний не превышал пределов предоставленных ему полномочий, но имеет право отменить дисциплинарное взыскание, примененное нижестоящим командиром (начальником), если посчитает, что такое взыскание не соответствует тяжести совершенного проступка, и в праве применить дисциплинарное взыскание большей строгости;

- при привлечении подчиненного военнослужащего к дисциплинарной ответственности недопустимо причинение ему физических страданий, унижение его личного достоинства, и проявление по отношению к нему грубости⁶⁶.

За один проступок недопустимо применять более одного дисциплинарного взыскания, а так же не разрешается соединять воедино несколько взысканий, обобщать наказание на весь личный состав подразделения, вместо привлечения к ответственности конкретного правонарушителя, в чем проявляются основополагающие принципы правосудия Российской Федерации.

При назначении дисциплинарного взыскания должны учитываться некоторые факторы. Это и характер дисциплинарного проступка, обстоятельства и последствия его совершения, форма вины (умысел или неосторожность), личность военнослужащего, обстоятельства, которые смягчают и отягощают дисциплинарную ответственность военнослужащего.

⁶⁶Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

Строгость дисциплинарного взыскания должна быть увеличена, в случае, когда дисциплинарный проступок совершается во время боевого дежурства (боевой службы), при исполнении других должностных или специальных обязанностей, в состоянии опьянения, либо когда такой проступок приводит к существенному нарушению внутреннего распорядка воинской части⁶⁷.

Привлечение военнослужащего к дисциплинарной ответственности за проступки, которые были совершены им во время несения службы в составе суточного наряда (несущим боевое дежурство), производится после того, как происходит смена с наряда (боевого дежурства) или после его замены другим военнослужащим.

В целях выявления виновных лиц, установления условий и причин, способствовавших совершению проступка, до принятия решения о применении взыскания предшествует объективное и всестороннее разбирательство.

В течение 10 суток со дня применения дисциплинарного взыскания военнослужащему, считающему себя невиновным, предоставлено право подать жалобу на вынесенное решение⁶⁸.

Административная ответственность.

Административное правонарушение — это противоправное виновное действие либо бездействие физического лица, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность⁶⁹.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим административную ответственность военнослужащих является «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ (далее по тексту – КоАП РФ).

⁶⁷Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (1 ч.). – Ст. 5749.

⁶⁸Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) // Там же. – Ст. 5749.

⁶⁹Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 23.04.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 14.05.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1

Военнослужащие Российской Федерации несут административную ответственность на общих началах и принципах в большинстве случаев, когда речь идет о правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, в сфере организации и проведения выборов и референдумов, в области безопасности дорожного движения, в сфере уплаты налогов и сборов, на ряду со всеми несут военнослужащие несут административную ответственность и за нарушения требований таможенного законодательства, нарушения порядка исполнения судебных постановлений и требований судебных приставов, нарушения порядка пересечения государственной границы Российской Федерации и некоторые другие. Полный перечень Административных правонарушений, за которые военнослужащие Российской Федерации несут ответственность наравне со всеми приведен в ч.2 ст. 2.5 КоАП РФ. Во всех остальных случаях, военнослужащие подвергаются дисциплинарной ответственности.

Характер административных правонарушений, и применяемые за их совершение меры административной ответственности устанавливаются законодательством Российской Федерации об административной ответственности. Таким, прежде всего, является Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации и законы субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях, которые принимаются в соответствии с ним.

В основном, на военнослужащих распространяется большинство административных норм, регулирующих общественный порядок в России и другие общественные отношения. Военнослужащие постоянно обязаны выполнять требования административных норм, регулирующих безопасность граждан, пользование государственной и муниципальной собственностью, правила поведения, имущественные права и так далее. Однако, необходимо учитывать то, что Вооруженные Силы являются специфической военной организацией государства, где на первом месте в вопросах регулирования отношений военнослужащих стоят воинские уставы, а самый важный

принцип управления в армии — единоначалие, в связи с чем законодатель предусмотрительно закрепил в правовых источниках регулирования военных правоотношений некоторые специфические особенности в ответственности военнослужащих, наступающей за совершение административных правонарушений⁷⁰.

Административная ответственность за правонарушения несётся военнослужащими и гражданами, прибывшими на военные сборы, соответствии с дисциплинарными уставами. Такие особенности существуют и в некоторых других органах государственной власти. Так, например, сотрудники органов уголовно-исполнительной системы, органов внутренних дел, таможенных органов, государственной противопожарной службы, за административные правонарушения несут ответственность в соответствии с теми нормативными правовыми актами, которые регламентируют порядок прохождения службы в таких органах⁷¹.

Но, необходимо учитывать то, что за нарушение законодательства о выборах и референдумах, требований пожарной безопасности вне места службы, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, законодательства об охране окружающей природной среды, правил дорожного движения, таможенных правил, правил режима Государственной границы и пограничного режима Российской Федерации, режима пропуска через Государственную границу Российской Федерации, а также за административные правонарушения в области налогов, сборов и финансов, невыполнение законных требований прокурора, следователя, лиц, производящих дознание или осуществляющих производство по делу об административном нарушении указанные выше категории лиц несут ответственность на общих основаниях.

⁷⁰Военно-административное право: учеб. пособие. / Под ред. А.Е. Лунева. – М.: ВИ, 1970. - С. 167.

⁷¹ Калинин, А.Е. Правовые аспекты прохождения военной службы по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации: правовые аспекты / Е.А. Калинин // Военное право: антология диссертаций, Ч. II. - М.: За права военнослужащих. – 2011.- С. 90-92.

К военнослужащим за совершение правонарушений указанных в ст. 2.5 КоАП РФ могут применяться любые административные наказания, за исключением административного ареста, обязательных работ, а к военнослужащим, проходящим военную службу по призыву, а также к курсантам военных образовательных учреждений профессионального образования до заключения с ними контракта о прохождении военной службы, - и административного штрафа. В этих случаях на военнослужащих может быть наложено, как правило, одно из следующих взысканий: предупреждение, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения, лишение специального права, предоставленного физическому лицу, дисквалификация.

Перечисленные административные наказания могут применяться к военнослужащим:

- военным судом (в зависимости от подсудности, как правило, это гарнизонный военный суд);
- уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, их учреждениями (например, учреждениями уголовно-исполнительной системы Минюста России), структурными подразделениями (например, ГИБДД МВД России) и территориальными органами (например, военными комиссариатами Минобороны России);
- государственными органами, уполномоченными на то исходя из задач и функций, возложенных на них федеральными законами либо нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации (налоговыми, таможенными органами и др.);
- уполномоченными органами и учреждениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- административными комиссиями, иными коллегиальными органами, создаваемыми в соответствии с законами субъектов Российской Федерации⁷².

Материальная ответственность.

Материальная ответственность — особая разновидность юридической ответственности военнослужащих, устанавливаемая для них компетентными государственными органами обязанность возмещения в денежной форме в определенных случаях и размерах причиненного ими материального ущерба государству.

Правовое регулирование материальной ответственности военнослужащих обеспечивает Федеральный закон от 12.07.1999 № 161-ФЗ «О материальной ответственности военнослужащих»⁷³. В нём определены условия и размеры материальной ответственности военнослужащих и граждан, призванных на военные сборы, за ущерб, причиненный ими при исполнении обязанностей военной службы имуществу, находящемуся в федеральной собственности и закрепленному за воинскими частями, а так же в случае причинения ущерба определен специальный порядок его возмещения. Под имуществом воинской части понимаются все виды вооружения, военной техники, боеприпасы, горюче-смазочные материалы, топливо, продовольствие, вещевое имущество и иные виды военного имущества, здания, сооружения, деньги и ценные бумаги, другие материальные средства, являющиеся федеральной собственностью и закрепленные за воинской частью⁷⁴.

Согласно основным принципам осуществления правосудия военнослужащие несут ответственность в виде возмещения материального ущерба только за причиненный ими реальный ущерб, вина в нанесении которого должна быть доказана.

⁷²Оноколов Ю.П. Исполнение военно-административного законодательства о правах военнослужащих как способ предупреждения преступлений и иных правонарушений // Административное право и процесс. 2016. № 3. С. 52.

⁷³ О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон 12.07.1999 №161-ФЗ(в ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3682.

⁷⁴О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон от 12.07.1999 г. № 161-ФЗ (в ред. От 18.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3682.

Реальным ущербом считается повреждение либо утрата имущества, принадлежащего воинской части, расходы, понесенные воинской частью для восстановления, приобретения утраченного или поврежденного имущества.

Срок давности для привлечения военнослужащих к материальной ответственности за нанесенный ими ущерб составляет 3 года.

Существуют обстоятельства, исключающие возможность привлечения военнослужащих к материальной ответственности. Такими обстоятельствами являются причинение ущерба военнослужащим вследствие исполнения им приказа командира (начальника), а также оправданного служебного риска, причинение ущерба в результате правомерных действий, либо вследствие действия непреодолимой силы.

Материальная ответственность в отношении военнослужащих может применяться в форме денежных взысканий двух видов: ограниченная и полная. За ущерб, причиненный по неосторожности при исполнении обязанностей военной службы, военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, и граждане, призванные на военные сборы, несут материальную ответственность в размере причиненного ими ущерба, но не более одного оклада месячного денежного содержания и одной месячной надбавки за выслугу лет. Военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в случае, когда они при исполнении обязанностей военной службы причиняют материальный ущерб по неосторожности привлекают к ответственности в размере не более двух окладов месячного денежного содержания, за исключением случаев, когда законом Российской Федерации либо другими нормативно-правовыми актами устанавливаются другие размеры материальной ответственности. Это ограниченная материальная ответственность⁷⁵.

Порядок привлечения военнослужащих к материальной ответственности так же полностью установлен Федеральным законом «О

⁷⁵О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон от 12.07.1999 г. № 161-ФЗ (в ред. От 18.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3682.

материальной ответственности военнослужащих». В случае обнаружения командиром (начальником) воинской части материального ущерба или получения данных об этом он назначает административное расследование в целях установления причин возникновения ущерба, размеров этого ущерба и виновных в его нанесении лиц⁷⁶.

Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих», возмещение ущерба, размер которого не превышает одного оклада месячного денежного содержания военнослужащего и одной месячной надбавки за выслугу лет, производится по приказу командира (начальника) воинской части путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, причинившего ущерб⁷⁷.

Данная норма в ноябре 2001 года была признана Конституционным Судом РФ соответствующей Конституции РФ, так как эта норма «не препятствует реализации конституционных гарантий государственной, в том числе судебной, защиты имущественных прав военнослужащего»⁷⁸.

Но при всем этом, Конституционный Суд сделал примечание: «Применительно к регулированию порядка возмещения ущерба, причиненного военнослужащим при исполнении обязанностей военной службы, исходя из публичных интересов законодатель вправе, в частности, установить, что при определенных условиях в целях более оперативного решения вопроса о возмещении ущерба командир (начальник) воинской части может и не прибегать к судебной процедуре - не обращаться в суд с иском о возмещении военнослужащим ущерба, а по имеющимся материалам (результатам административного расследования, ревизий, проверок и др.) сам принять решение и издать приказ о возмещении ущерба путем удержаний из денежного довольствия военнослужащего, который подлежит

⁷⁶О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон от 12.07.1999 г. № 161-ФЗ (в ред. От 18.07.2017 г.) // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 29. – Ст. 3682.

⁷⁷ О материальной ответственности военнослужащих: федеральный закон от 12.07.1999 г. № 161-ФЗ (в ред. От 18.07.2017 г.) // Там же. – Ст. 3682.

⁷⁸По делу о проверке конституционности части 1 пункта 1 ст. 8 федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих: постановление Конституционного Суда РФ от 10.04.2001 № 5-П // Собрание Законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1768.

исполнению независимо от того, дал военнослужащий согласие на удержания или нет. Однако при установлении такого порядка возмещения ущерба необходимым с точки зрения конституционных гарантий права собственности является не только предоставление военнослужащему возможности в течение определенного срока до обращения приказа к исполнению обжаловать его вышестоящему командиру (начальнику) и (или) в суд, но и в случае обжалования им приказа - приостановление удержаний до вынесения по его жалобе окончательного решения»⁷⁹.

Уголовная ответственность.

За совершение преступлений, предусмотренных уголовным законодательством, а так же за совершение преступлений против военной службы военнослужащие подлежат привлечению к уголовной ответственности, в соответствии с « Уголовным кодексом Российской Федерации» от 13.06.1996 № 63-ФЗ⁸⁰.

За совершение таких противозаконных деяний законом определены соответствующие тяжести содеянного наказания: лишение свободы на определенный срок; ограничение свободы; арест; штраф; исправительные работы; обязательные работы; лишение специального, воинского или почетного звания, классного чина и государственных наград; ограничение по военной службе; содержание в дисциплинарной воинской части; пожизненное лишение свободы; лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью; в крайних случаях, за совершение особо тяжких преступлений по закону должна применяться смертная казнь, однако на которую законодательно наложен мораторий⁸¹.

Уголовный кодекс Российской Федерации содержит отдельный раздел, в который выделена специальная группа преступлений против военной

⁷⁹Постановление Конституционного Суда РФ от 10.04.2001 № 5-П «По делу о проверке конституционности части 1 пункта 1 ст. 8 федерального закона «О материальной ответственности военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 17. – Ст. 1768.

⁸⁰ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. –1996. – № 25. – ст. 2954.

⁸¹ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Там же. – Ст. 2954.

службы. Сделано это в связи с тем, что такие преступления во-первых представляют серьезную опасность для общественных отношений, а во-вторых, что еще более важно, создают реальную угрозу безопасности нашего государства. К этой группе уголовно наказуемых противоправных деяний относятся преступления против установленного порядка прохождения воинской службы, совершаемые военнослужащими, которые проходят военную службу в вооруженных силах Российской Федерации по призыву либо по контракту, проходят службу в других войсках, воинских формированиях и органах, гражданами, пребывающими в запасе, во время прохождения ими военных сборов, а также военными строителями военно-строительных отрядов и частей.

К военнослужащим применяется уголовная ответственность, за совершение ими следующих уголовных преступлений:

- неисполнение отданного командиром (начальником) приказа;
- сопротивление командиру (начальнику);
- принуждение командиром (начальником) своего подопечного к нарушению обязанностей в ходе несения воинской службы;
- насильственные действия по отношению к командиру (начальнику);
- нарушение уставных правил взаимоотношений между военнослужащими при отсутствии между ними отношений подчиненности;
- оскорбление военнослужащего;
- самовольное оставление части или места службы;
- дезертирство;
- уклонение от исполнения обязанностей военной службы путем симуляции болезни или иными способами;
- нарушение правил кораблевождения⁸² и др.

Преступления, которые связаны с нарушением уставных правил взаимоотношений между военнослужащими, сопровождающиеся унижением

⁸² Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. –1996. – № 25. – Ст. 2954.

чести и достоинства, насилием и издевательством над потерпевшим воспринимаются общественностью наиболее остро и болезненно. Такие взаимоотношения между военнослужащими называются неуставными, а в обиходе – «дедовщиной»⁸³. За совершение подобных преступлений уголовным законом определено уголовное наказание в виде содержания в дисциплинарной воинской части на срок до 2 лет либо в виде лишения свободы на срок до 3 лет⁸⁴. В случае, когда подобное преступление совершено в отношении двух и более лиц, группой лиц, с применением оружия либо совместно с причинением средней тяжести вреда здоровью, если преступление повлекло за собой тяжкие последствия, максимальное наказание может достигать до десяти лет лишения свободы.

Юридическая ответственность военнослужащих является очень важным условием для успешного осуществления воинской деятельности. «Все военнослужащие независимо от воинского звания и воинской должности равны перед законом и могут привлекаться к дисциплинарной, административной, материальной, гражданско-правовой и уголовной ответственности в зависимости от характера и тяжести совершенного ими правонарушения»⁸⁵.

Детально проанализировав каждый из видов юридической ответственности военнослужащих, мы можем выделить следующие их отличительные особенности:

- более широкий спектр противоправного общественно-опасного поведения, являющегося основанием для привлечения виновного лица к ответственности за содеянное;

⁸³Тер-Акопов, А.А. Правовые основания ответственности за воинские преступления / А.А. Тер-Акопов // Военное право: антология диссертаций. – М.: За права военнослужащих. – 2011. - С. 327-329.

⁸⁴Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

⁸⁵Об утверждении общевоинских уставов Вооруженных Сил Российской Федерации: Указ Президента РФ от 10.11.2007 № 1495 (ред. от 22.01.2018) // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 47 (часть I). – Ст. 5749.

- в связи с особым родом деятельности, установлена более высокая ответственность за совершение правонарушений, по сравнению с гражданскими лицами;

- делегирование командирам (начальникам) специальных полномочий по вменению ответственности к виновным лицам;

- полная и детальная регламентация законодательством вышеуказанной функции, предоставленной государством командирам (начальникам)⁸⁶.

⁸⁶Петров М. И. Комментарий к Федеральному закону «О статусе военнослужащих» (постатейный) / М.И. Петров. – М., 2008. - С. 543-544.

Заключение

Военнослужащие Российской Федерации - это социальная группа, которая состоит из индивидуальных субъектов права, осуществляющих определенные социально необходимые функции и выполняющих задачи в учрежденных и действующих государственных органах и организациях, в которых законом предусматривается военная служба.

В текущих реалиях, согласно ныне действующему законодательству, понятие «военнослужащий» можно охарактеризовать следующими признаками:

- во-первых, военнослужащим является физическое лицо, имеющее гражданство Российской Федерации, достигшее возраста 18 лет, призванное на срочную военную службу или заключившее контракт о прохождении военной службы с Министерством Обороны Российской Федерации;
- во-вторых, военнослужащий должен соответствовать всем необходимым требованиям законодательства о военной службе;
- в-третьих, в установленном законом порядке военнослужащему присваивается воинское звание;
- в-четвертых, военнослужащий выполняет функции в составе государственных органов и организаций, в которых Законом предусмотрена военная служба, на воинской должности;
- в-пятых, все военнослужащие должны принять Военную присягу на верность государству – Российской Федерации.

Основным условием, определяющим понятие военнослужащего, является поступление гражданина на военную службу и, как следствие, зачисление гражданина в состав органа, учреждения или организации, в которых законом предусмотрена военная служба, на определенную воинскую должность, а также прохождение военной службы в воинском звании.

Правовой статус военнослужащего как гражданина Российской Федерации и как специфического субъекта права включает в себя совокупность прав, свобод, гарантированных государством, а также

