

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования**

«Алтайский государственный университет»

Юридический факультет

Кафедра конституционного и международного права

**Правовое положение (статус)
федерального гражданского служащего
(Бакалаврская работа)**

Выполнила студентка

5 курса, 332-з группы

заочного отделения

Сулова Кристина Константиновна

Научный руководитель

канд. филос. наук, доцент

Иванов Алексей Владимирович

Допустить к защите

И.О. зав. кафедрой,

канд. юрид. наук, доцент.

_____ Игнатовская И.И.

Бакалаврская работа защищена

«__» _____ 2018 г.

Оценка _____

Председатель ГЭК _____

«__» _____ 2018 г.

_____ Ф.И.О.

Барнаул 2018

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Правовое положение (статус) федерального гражданского служащего: теоретико-правовая и формально-юридические характеристики.....	7
1.1. Понятие, принципы и структура правового положения (статуса) федерального гражданского служащего	7
1.2. Правовые основы положения (статуса) федерального гражданского служащего	19
Глава 2. Права, обязанности, ограничения и запреты, связанные с гражданской службой.....	28
2.1. Основные права и обязанности федерального гражданского служащего.....	28
2.2. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой	36
Заключение	47
Библиографический список.....	50

Введение

Актуальность темы исследования. Государственная служба является одним из основных компонентов в государственном механизме. История российской государственной службы имеет глубокие корни и насчитывает несколько столетий. Длительное время под госслужбой понималось регулирование таких вопросов, как установление должностей в государственных органах, правил и способов замещения должностей, кадровый подбор кандидатов на замещение, определение сроков прохождения службы и правил ее прекращения. Известными документами, которые заложили базу, принято считать: Указ Петра 1 «Табель о рангах», документ «О безволочитном и правом вершении дела», «Положение о порядке производства в чины по Гражданской службе» и др. В советское время было издано многочисленное количество актов, посвященных госслужбе, которые, в основном консолидировались в трудовом законодательстве.

В современное время была создана более расширенная нормативная база, что было связано со становлением правового государства, с развитием и существенным обновлением законодательства, регламентирующее деятельность государственной службы. Реформирование госслужбы продолжалось не один год, и постепенно выявлялись сложности и проблемы, которые необходимо было решать, ставились цели и задачи для дальнейшего ее развития. В процессе реформирования системы госслужбы был сформирован самостоятельный вид - государственная гражданская служба.

Институт государственной службы длительное время находился в стагнации ввиду политических и социально-экономических потрясений, которые настигли страну и ввели ее в период вынужденного застоя. Но на современном этапе развития России значение государственной службы значительно возросло, ведь она является неотъемлемым атрибутом всей системы государственного управления, ведь благодаря её существованию

достигаются две цели: осуществляется государственное управление и обеспечивается конституционное право каждого гражданина принимать участие в этом управлении. Основным элементом правового института госслужбы является статус государственных служащих. Действующие нормы, направленные на регулирование государственно-служебных отношений, в большей степени направлены именно на установление правового статуса государственных служащих. Правовой статус – комплексный институт, который может состоять из многочисленных параметров, показателей и групповых атрибутов, это характеристика правового положения как субъекта права.

Социально-экономические и политические преобразования, которые осуществляются сегодня в Российской Федерации, определяют повышение роли государственной службы, возрастание авторитета государственных служащих, развитие и совершенствование законодательства.

В связи с тем, что государственный гражданский служащий является основным элементом государственной гражданской службы, а она, в свою очередь, имеет задачи по достижению основных целей государства, без выполнения которых оно попросту будет разрушаться - этим также объясняется актуальность исследования темы данной работы.

Проблемным аспектом изучения правового статуса федерального гражданского служащего является сегодня особо актуальным. Несмотря на проводимое реформирование госслужбы, многие ее проблемные аспекты так и остались нерешенными, одним из главных проблемных аспектов была, есть и остается коррупция среди служащих. Даже накопленный за десятилетия опыт работы с кадрами государственного аппарата не привел к той цели, которую ставили при проведении кадровой политики. Российское законодательство и практика пока не вышли на уровень понимания статуса федерального служащего как человека государственного, служащего государству и защищенного государством, человека, способствующего

обеспечению социально-политических и экономических ценностей общества. Осмысление, анализ сущности статуса государственного гражданского служащего позволит в дальнейшем сформировать эффективную госслужбу.

Степень разработанности темы. Избранная тема в теоретическом отношении является недостаточно разработанной. При этом необходимо отметить, что проблемы государственной гражданской службы и её законодательного регулирования были предметом целого ряда исследований. Институт гражданской службы в целом, а также отдельные аспекты правового регулирования организации государственной гражданской службы Российской Федерации, основанные, в том числе и на положениях нового федерального законодательства о государственной гражданской службе, исследовались в ряде диссертационных работ.

Проблемы теории и практики правового регулирования статуса федерального гражданского служащего исследовались представителями науки как трудового, так и административного права. Эти проблемы нашли отражение в ряде монографических работ, учебниках, комментариях к законодательству о государственной службе, научно-практических пособиях, научных статьях. В последние годы количество научных работ возрастает в связи с усилением государственных служащих в решении задач, поставленных перед государством.

Цель работы – анализ особенностей правового положения (статуса) федерального гражданского служащего.

Задачи:

- 1) определить понятие и охарактеризовать принципы и структуру правового положения (статуса) федерального гражданского служащего;
- 2) проанализировать правовые основы положения (статуса) федерального гражданского служащего;
- 3) рассмотреть основные права и обязанности гражданского служащего;

4) исследовать ограничения и запреты, связанные с гражданской службой.

Объектом исследования выступают общественные отношения, складывающиеся при прохождении государственной гражданской службы.

Предмет – институт правового положения (статуса) федерального гражданского служащего, проблемы его применения, научные работы по соответствующей тематике.

Методологической основой исследования послужили общенаучные и специальные методы исследования, а именно системный, социологический, сравнительно-правовой, нормативно-логический, историко-юридический, структурно - функциональный методы познания.

Теоретическую базу составили труды таких ученых как: Бахрах Д.Н., Алехин А.П., Кармолицкий А.А., Сурманидзе И.Н., Мирошниченко Я.В., Агапов А.Б., Чаннов С.Е., Козбаненко В.А., Кирьянов А.Ю. и др.

Структура дипломной работы представляет собой введение и две главы, включающие два параграфа, заключение и библиографический список.

Глава 1. Правовое положение (статус) федерального гражданского служащего: теоретико-правовая и формально-юридическая характеристики

1.1 Понятие, принципы и структура правового положения (статуса) федерального гражданского служащего

За многовековую историю государственная служба претерпевала различные изменения в связи с развитием общественных отношений. Имевшаяся традиция развития государственной службы требовала пристальное, детальное исследование и изучение ее проблем для дальнейшего ее совершенствования и действенного функционирования.

В реформировании госслужбы принято выделять несколько этапов. Последний этап был решающим, т.к. завершилась подготовительная работа по разработке Концепции реформирования, которая заложила процесс совершенствования и реформирования системы государственной службы, а значит, она по своей сути стала переломным моментом в реформирующем процессе. Она была утверждена в 2011 году В.В. Путиным. Основные идеи и задачи реформирования системы государственной службы Российской Федерации были изложены в данной Концепции. В ней были сформулированы основы единой целостной системы государственной службы, заложены такие принципы ее функционирования, как правовые, организационные, а также экономические. Важно отметить, что в ней ставились ориентиры на кадровую политику, что является ее несомненным достоинством.

До определенного времени (до мая 2003 г.) понятие «государственная служба» включало структуры всех государственных органов, воинские и правоохранительные подразделения. Но с принятием 25 апреля 2003 Федерального закона «О системе государственной гражданской службы» №58-ФЗ, государственная служба была разделена на три составляющих

элемента, на следующие ветви: государственную гражданскую, военную и государственную службу иных видов.

Таким образом, законодателем был выделен самостоятельный вид государственной службы, выстроена определенная система федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации.

А.П. Алехин и А.А. Кармолицкий полагают, что государственную службу следует рассматривать в правовом, организационном и функциональном аспектах, т.е. в качестве комплексного, организационно-функционального института.¹ В качестве отличительных особенностей этой деятельности С.Е. Чаннов отмечает ее публичность, направленность на осуществление задач и функций государства, интеллектуальный, управленческий характер.²

Длительный период времени понятия «служащий» и «государственный служащий» в России правового статуса не имели. Наука их не исследовала, не пыталась выяснить их различие. Изначально они назывались «служилыми людьми», затем появились «чиновники», «служащие». И лишь со второй половины 50-х годов XX века ученые попытались понять и раскрыть понятие «государственный служащий». Они трактовали в разных смыслах данное понятие, как правило, рассматривали в широком и узком смыслах. Но вместе с этим четкого нормативного определения на законодательном уровне не было закреплено.

Нормативно понятие «государственный служащий» было впервые дано пункте 1 статьи 3 Федерального закона от 31 августа 1995 г. «Об основах государственной службы Российской Федерации». Данное понятие было весьма кратким и раскрывало лишь основные положения государственного служащего. Немного позднее, с принятием в 2001 году Концепции

¹ Алехин А.П. Административное право России. Первая часть: Учебник/А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий.- М.: - 2011. - С. 177..

² Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика/С.Е.Чаннов.- Саратов.- 2008.- С. 25.

реформирования системы государственной службы трактование данного понятия расширилось. Отмечалось, что государственный служащий должен быть привержен интересам служения обществу и государству, что он должен обладать надлежащими качествами и профессиональной подготовкой, должен исполнять свои обязанности на основе служебного контракта, должен соблюдать ограничения, требования и нести ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение должностных обязанностей.

Федеральный закон № 58-ФЗ же еще больше расширил данное понятие и к тому же разделил его на две разновидности- «федеральный государственный служащий» и «государственный гражданский служащий субъекта Российской Федерации». Статья 10 Федерального закона от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» раскрывает следующее определение федерального государственного служащего- им является гражданин, осуществляющий профессиональную служебную деятельность на должности федеральной государственной службы (государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации) по обеспечению исполнения полномочий Российской Федерации, а также полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и получающий денежное содержание (вознаграждение, довольствие) за счет средств федерального бюджета (бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации).³

В Федеральном законе от 27.07.2004 №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в статье 13 дано иное определение, а именно: гражданский служащий - это гражданин Российской Федерации, взявший на себя обязательства по прохождению гражданской службы. Гражданский служащий осуществляет профессиональную

³ Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) "О системе государственной службы Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. - 02.06.2003. - N 22. - ст. 2063.

служебную деятельность на должности гражданской службы в соответствии с актом о назначении на должность и со служебным контрактом и получает денежное содержание за счет средств федерального бюджета или бюджета субъекта Российской Федерации.⁴

Исходя из определения, данного законодателем можно выделить следующие признаки государственного гражданского служащего:

1) гражданским служащим может быть только гражданин Российской Федерации;

Иностранцы лишены права замещать эту должность

2) деятельность гражданского служащего по прохождению гражданской службы является основной и осуществляется на профессиональной основе;

Гражданский служащий не может заниматься предпринимательской деятельностью, выполнять депутатские полномочия, замещать иные должности, законодательно закрепленные в ФЗ. Он должен обладать определенным уровнем квалификации, профессиональными знаниями и иметь определенное образование.

3) за исполнение обязанностей по прохождению гражданской службы государственный служащий получает денежное содержание из соответствующего бюджета (федерального либо регионального)

Получение денежного содержания только из средств государственного бюджета ограждает от какого-либо финансово-экономического давления на него, от подкупа со стороны какого-либо лица или различных структур.

4) гражданским служащим можно стать после издания акта о назначении его на должность и после подписания служебного контракта.

Служебный контракт- это двухстороннее соглашение между представителем нанимателя (РФ, субъект РФ) и гражданином о прохождении службы, и в котором устанавливаются взаимные права и обязанности.

⁴ Федеральный закон от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 31. – Ст. 3215

Правовой статус государственного гражданского служащего включает в себя различные составляющие, представляя собой совокупность следующих элементов:

1. права и обязанности государственного служащего;
2. запреты и ограничения, закрепленные законодательством, а также ответственность в отношении государственного служащего;
3. социальные гарантии, предоставляемые государством;

Изучив научную литературу, можно сделать вывод, что, ученые часто высказывают различные точки зрения по поводу элементов, составляющих правовой статус служащего. Так, Д.Н.Бахрах дал следующее определение правового статуса государственного гражданского служащего: «Правовой статус государственных служащих представляет собой совокупность прав, свобод, обязанностей, ограничений, запретов, ответственность служащих, установленных законодательством и гарантированных государством.⁵ Старилов Юрий Николаевич рассматривал правовой статус государственного служащего как центральный элемент правового института государственной службы, объясняя это тем, что все остальные элементы созданы для «обслуживания» функционирования государственной службы: «Другие элементы правового института государственной службы конкретизируют, уточняют правовой статус государственных служащих и позволяют в полной мере реализовать их потенциал.⁶

Следовательно, в структуру правового статуса государственного служащего входят самые различные компоненты, которые в своей совокупности выделяют государственного служащего среди иных участников государственно-служебных отношений и придают ему специальный правовой статус. Но данный перечень элементов статуса государственного служащего не является исчерпывающим. Так, Я.В.

⁵ Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н. Старилов. - 5-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма. - 2011. - с.294.

⁶ Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации / Ю.Н. Старилов.- Воронеж.- 1996.- С.319

Мирошниченко полагает, что правовой статус включает в себя правосубъектность, предполагающую наличие правоспособности, дееспособности и деликтоспособности.⁷ И.Н. Сурманидзе, высказывает, что: «Правовой статус служащих является одним из ключевых элементов института государственной и муниципальной службы»⁸. Стоит отметить, что в понимании статуса служащего есть одна общая черта - все ученые за основные элементы выделяют права и обязанности. Права и обязанности являются ядром, центром правового статуса.

Вопрос о принципах государственной службы- один из важнейших в структуре института государственной службы. Статья 4 ФЗ №79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации" определяет 8 основных принципов.

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип основывается на ст. 2 Конституции РФ, которая гласит: "Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства". Служба как институт, должен реализовывать функции государства, способствовать осуществлению прав и свобод человека и гражданина.

2. Государственная гражданская служба- это единый целостный механизм, призванный реализовывать функции и задачи государства. Принцип единства правовых и организационных основ федеральной гражданской службы и гражданской службы субъектов Российской Федерации выражается в установлении единого правового статуса государственного гражданского служащего.

⁷ Мирошниченко Я.В. Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации / Я.В, Мирошниченко // Административное и муниципальное право. -2014.- № 12.- С. 20.

⁸ Сурманидзе И.Н. Аспекты административно-правового статуса государственных гражданских служащих /И.Н, Сурманидзе// Муниципальная служба: правовые вопросы, Научно-практический журнал. - М.: Юрист.- 2011.-№ 3.- С. 4.

3. Принцип равного доступа граждан к гражданской службе и равных условий ее прохождения означает, что каждый гражданин, независимо от расы, цвета кожи, пола, языка, религии, и проч., не может быть ограничен в праве допуска к государственной службе.

4. Государственная гражданская служба - это профессиональная деятельность, которая требует специальных знаний и навыков. Этот принцип имеет первостепенное значение при отборе кандидатур на замещение должностей государственной службы. Это основа эффективного выполнения поставленных задач. Защита государственной службы от неправомерного вмешательства в их профессиональную (службу), деятельность, как государственных органов, так и должностных лиц.

5. Необходимое условие функционирования института государственной гражданской службы - принцип стабильности. Проявлением данного принципа является установление исчерпывающего перечня случаев заключения срочного служебного контракта (ст. 25); закрепление правил о переводе гражданских служащих (ст. 28) и др.

6. Следующий принцип - принцип доступности информации о государственной гражданской службе, который основывается на ч. 2 ст. 24 Конституции РФ: "Органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом". Предусмотрен ряд мер, направленных на реализацию принципа открытости государственной гражданской службы:

- доступность общественному контролю;
- объективное информирование общества о деятельности государственной службы;
- согласно п. 3 ст. 15 Конституции РФ – законы подлежат обязательному опубликованию.

7. Принцип взаимодействия с общественными организациями и гражданами. Государственная гражданская служба тесно взаимодействует с гражданским обществом. Однако, госслужащие не должны быть зависимы от политических партий, движений и иных общественных объединений. Госслужащие не вправе руководствоваться решениями каких-либо партий, политических общественных движений и иных общественных объединений, преследующих политические цели.

8. Последний принцип - защищенность гражданских служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность. Данный принцип означает, что государственные гражданские служащие обязаны исполнять поручения лишь соответствующих руководителей, в пределах их полномочий. Госслужащий имеет право на защиту от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей.

Проблема реализации принципов на сегодняшний момент является особо актуальной. Ведь реализация деятельности системы государственного управления зависит именно от деятельности госслужащих, которая должна быть обязательно профессиональной, эффективной и результативной. В рамках реформы по обеспечению открытости государственного управления, были приняты Федеральный закон от 27.07.2006 №149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" и Федеральный закон от 22.12.2008 №262-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации".

В Федеральном законе «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»⁹ от 09.02.2009 №8-ФЗ законодатель ввел и закрепил положение об общедоступности информации о деятельности

⁹ Федеральный закон от 09.02.2009 N 8-ФЗ (ред. от 09.03.2016) "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – 16 февраля. - №7. – Ст.776.

государственных органов и органов местного самоуправления, по которому эта информация предоставляется государственными органами и органами местного самоуправления неограниченному кругу лиц посредством ее размещения в телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных. Но данные принципы открытости и доступности информации о деятельности государственных органов не были и не могут быть полностью реализованы из-за отсутствия реальных действенных механизмов по их выполнению. И, тем не менее, предпринимаются попытки к регулированию данной проблемы. Так, принимаются различные федеральные программы и Постановления Правительства РФ, а также ряд Указов Президента РФ. Все они принимаются и направляются для реализации принципов открытости и доступности государственной гражданской службы. Был также разработан Проект Указа Президента РФ «О федеральной программе "Развитие государственной гражданской службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)" и план мероприятий по развитию государственной гражданской службы Российской Федерации на 2015 - 2018 годы». В соответствии с ним планировалось, что механизмы открытости и доступности информации о деятельности государственных органов должны раскрываться и быть связаны со структурными изменениями системы формирования кадрового состава государственных органов посредством разработки и внедрения универсальных стандартов работы гражданских служащих как представителей особой профессиональной сферы, а также создания единых стандартов эффективных управленческих механизмов по управлению качеством предоставления государственных услуг.

Вместе с этим, Правительством Российской Федерации было принято Распоряжение от 30.01.2014 №93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти».¹⁰ Целью данной Концепции являлось повышение эффективности и результативности приоритетных

¹⁰ Распоряжение Правительства от 30.01.2014 № 93-р «Об утверждении Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – 3 февраля. - №5. – Ст.547.

мероприятий по совершенствованию системы государственного управления. Направления совершенствования системы определены в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601¹¹. Учитывая, что указанные документы были приняты несколько лет назад, федеральные органы исполнительной власти уже должны были начать их исполнять, а, значит, должны были быть достигнуты определенные результаты. Но, некоторые министерства далеко не сразу стали выполнять требования, а некоторые - длительное время в данном вопросе находились лишь на первоначальном этапе, в то время как необходимо было уже давно исполнять вышеуказанные документы. Ввиду этого происходило несвоевременное предоставление информации.

Постоянный мониторинг уровня открытости федеральных органов исполнительной власти проводится экспертами проекта «Инфометр». Эксперты на ежегодной основе оценивают сайты федеральных органов исполнительной власти. Согласно рейтингу, составленному по итогам первого года, эксперты проекта «Инфометр» пришли к выводу, что ни один официальный сайт федерального органа исполнительной власти не соответствовал требованиям законодательства в полном объеме, что не изменилось и спустя несколько лет. Если обратиться к результатам аудита за 2016 г, то можно отметить, что информационная открытость составила 44,3 % (лидерами стали сайты Минфина, который лидировал с позицией в 99,1%, Росавтодор, Минстрой, ФНС, ФССП, Минтранс, Роскомнадзор, ФАС, Росвязь, ФТС, из числа последних – Росгвардия, Служба внешней разведки). Основным недостатком большинства сайтов составляет отсутствие публикации планов реализации концепции открытости. Также эксперты заметили, что проводится обновления сайтов в части обновления навигации и графических решений, от чего, к сожалению, информативность сайтов не повышается. 2017 год тоже не стал «прорывным» – оценка реализации

¹¹ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 "Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления" // Российская газета. – 2012. - 9 мая. - №5775

механизмов открытости федеральных органов исполнительной власти составила всего лишь 45,5 %, что не намного улучшило ситуацию. В первую пятерку попал сайт МЧС, улучшив 9 позиций в год, на последних местах так и остаются антилидеры, среди которых сохранил свои позиции сайт ГУСПП РФ. Эксперты проекта отметили, что самыми активными в этом году были Росморречфлот, Росалкогольрегулирование и Росавтодор. Уровень открытости их сайтов увеличился на 6-20%. Для реализации необходимых требований необходимо, конечно же, определенное время и ряд механизмов для их обеспечения. Нужно создавать информационные ресурсы, учреждать координационные и совещательные органы, привлекать граждан к участию в работе органов.

Помимо вышеуказанного, в нормативных актах не освещается проблема ответственности госслужащих за невыполнение требований по обеспечению открытости. Было бы целесообразно разработать положение по премированию и депремированию служащих, ответственных за реализацию Концепции, методик по её реализации и проекта федеральной программы, ведь выполнению всех требований будет способствовать именно личная ответственность служащего. Если отсутствует личная ответственность служащего, то это приводит к процветанию коррупции, что создает проблемы реализации прав граждан и что, в свою очередь, порождает низкую эффективность всего госуправления.

Еще одной проблемой в реализации концепции открытости является отсутствие установленного стандарта сайта и требования к нему. Было бы целесообразным разработать определенный тип сайта для всех федеральных органов. А для удобства можно унифицировать требования к структуре сайта, что будет удобным, как для граждан, так и для дальнейшего мониторинга.

Ко всем указанным проблемам можно добавить о наличии огромного количества подзаконных актов, которые создают определенные пробелы и

коллизии. Можно укрупнять их в структурированные регламенты или положения.

Таким образом, проблема по повышению открытости государственной гражданской службы в России остается на данный момент нерешенной и скорейших перспектив пока не намечается, равно как и деятельность по повышению эффективности не результативна. Не результативна деятельность по следующим причинам:

- отсутствие административной регламентации деятельности федеральных органов исполнительной власти по повышению её открытости;
- отсутствие личной заинтересованности государственных гражданских служащих в результатах деятельности по повышению открытости федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, можно сделать вывод, что открытость необходима для столь важного явления, как коррупция, за которой нужен обязательный контроль. И поэтому необходимо налаживание продуктивного диалога государства с гражданским обществом.

Возвращаясь к вопросу правового статуса федерального служащего можно сделать вывод, что статус представляет собой отражение наиболее важных и значительных взаимосвязей служащего с иными органами и должностными лицами, действующими в пределах компетенции соответствующего органа государственной власти, а также с гражданами и юридическими лицами. В юридической литературе под правовым статусом государственного служащего понимается в основном система предоставленных государственным служащим прав и возложения на них обязанностей, а также гарантии, ограничения и запреты. На законодательном уровне закреплены основные принципы гражданского служащего, четкий перечень сформулирован в статье 4 ФЗ-79.

1.2. Правовые основы положения (статуса) федерального гражданского служащего

Законодательство о государственной службе образует нормативные правовые акты, регулирующие организацию государственной службы Российской Федерации и правовое положение госслужащих, в том числе условия и порядок прохождения службы, виды поощрений и ответственность, основания прекращения государственно-служебных отношений и др.¹²

В связи с развитием российского законодательства и развитием общественных отношений принималось немало нормативно-правовых актов по вопросам госслужбы на протяжении длительного периода времени. В юридической литературе принято выделять три этапа. Эти этапы показывают тенденции в правовом регулировании института госслужбы.

Нормативно-правовые акты о государственной гражданской службе основываются на положениях, которые закреплены в следующих источниках: Всеобщей декларации прав человека, Международном кодексе поведения государственных должностных лиц (Резолюция 51/59 Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.1996), Модельном кодексе поведения для государственных служащих (приложение к Рекомендации Комитета министров Совета Европы от 11.05.2000 N R (2000) 10 о кодексах поведения для государственных служащих).

На данный момент в Федеральном законе № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе» установлен перечень и иерархия нормативных правовых актов, регламентирующих отношения, связанные с государственной гражданской службой. В список данных нормативных правовых актов входят: Конституция Российской Федерации; Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации"; Федеральный закон «О государственной гражданской службе»; другие

¹²Попов Л.Л.Административное право России / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев, С.В. Тихомиров. под ред. Л.Л. Попов. - 4-е изд. Проспект.- 2012. – С.131

федеральные законы, в том числе федеральные законы, регулирующие особенности прохождения гражданской службы; указы Президента Российской Федерации; постановления Правительства Российской Федерации; нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти; конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации; нормативные правовые акты государственных органов.

В Конституции РФ, обладающая высшей юридической силой, закреплено, что государственная служба, находится в ведении РФ, она определяет службу, как одну из важнейших форм участия граждан в управлении делами государства и общества. В ней указана немаловажная особенность- граждане Российской Федерации имеют равный доступ к государственной службе(хотя и существуют определенные критерии к лицам, которые могут проходить государственную службу). Она закрепляет такие основополагающие основы, как:

1. верховенство Конституции Российской Федерации и федеральных законов на всей территории Российской Федерации;
2. единство системы государственной власти, разграничение предметов ведения между Российской Федерацией и ее субъектами;
3. приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие.

Помимо Конституции РФ, правовую основу федерального гражданского служащего также составляют различные нормативно - правовые акты. Так, Федеральный закон от 27.05.2003 №58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» определяет правовые и организационные основы системы государственной службы РФ, в том числе системы управления государственной службой Российской Федерации.¹³ Закон является базовым и регулирует вопросы, касающиеся государственной

¹³ Коновалов А.В. Сущность государственной службы: история, теория, закон, практика./А.В. Коновалов. - 3-е изд. - М: РАГС.- 2013. - С. 156.

службы, он является основополагающим для иных нормативных правовых актов о государственной службе.

Одним из наиболее точно определяющим правовое положение государственного гражданского служащего является, так называемый, ГОСТ службы- Федеральный закон от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». Данный федеральный закон устанавливает основы (организационные, правовые, финансово-экономические) государственной гражданской службы Российской Федерации. Целостное, комплексное представление о деятельности тех работников, которые находятся на государственной гражданской службе дает именно указанный федеральный закон.

Согласно статье 2 ФЗ №-79 предметом регулирования закона являются отношения, связанные с поступлением на государственную гражданскую службу Российской Федерации, ее прохождением и прекращением, а также с определением правового положения (статуса) федерального государственного гражданского служащего и государственного гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

Нормативные правовые акты, содержащие нормы трудового права тоже регулируют отношения, связанные с государственной гражданской службой, но лишь в той части, не урегулированной Федеральным законом №79-ФЗ. В первую очередь, это Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 №197-ФЗ.

К числу указанных, правовую основу государственной службы составляют и иные федеральные законы. Стоит отметить следующие: 1.Федеральный закон от 15.12.2001 №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации». В данном федеральном законе закреплены основания возникновения права на пенсию по государственному пенсионному обеспечению, порядок ее назначения, определяет стаж службы, регламентирует среднемесячный заработок, из которого исчисляется размер пенсии федеральных государственных гражданских служащих.

2. В Федеральном законе от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» определена обязанность предоставлять сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. В нем также закреплена ответственность за невыполнение вышеуказанной обязанности (что является правонарушением)- освобождение государственного служащего от замещаемой должности либо привлечение его к иным видам дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Также стоит отметить Федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ "Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации", как составляющего правовую основу положения (статуса) федерального гражданского служащего. Данный Федеральный закон устанавливает как правовые, так и организационные особенности прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации.

Немаловажную роль в регулировании отношений, связанных с государственной гражданской службой, играют указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и субъектов Российской Федерации (уставы, регламенты и прочее).

В настоящее время действует свыше 20 Указов Президента Российской Федерации, входящих в систему законодательства о государственной гражданской службе, например:

Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» определяет порядок и условия проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской

службы Российской Федерации. Право на участие в конкурсе имеют граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет, владеющие государственным языком Российской Федерации и соответствующие установленным законодательством Российской Федерации о государственной гражданской службе квалификационным требованиям к вакантной должности гражданской службы.

Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 113 «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим». Данным указом определяется порядок присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим, на какой срок и при каких условиях может быть присвоен тот или иной чин.

Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2006 № 1474 «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации». В соответствии с данным указом осуществляется профессиональная переподготовка, повышение квалификации и стажировка государственных служащих согласно государственным требованиям утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2008 № 362.

Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента Российской Федерации», упорядочивает должности государственной гражданской службы РФ, обеспечивается учреждением перечня должностей в форме реестров. В Реестре установлена цифровая семизначная кодификация каждой внесенной в него должности гражданской службы.

Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих»;

Указ Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих»

Постановлениями Правительства регулируется немало вопросов государственной гражданской службы. Из числа таких Постановлений Правительства Российской Федерации можно отметить:

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2013 № 340 «О материальном стимулировании федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной антимонопольной службы»,

Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2003 № 570 «О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2008 № 284 «О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 469 «Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, заключившим соответствующие договоры» и др.

Постановления Правительства Российской Федерации, издаваемые в соответствии с Законом о государственной гражданской службе, касаются, в основном, вопросов денежного содержания федеральных гражданских служащих, медицинского страхования федеральных гражданских служащих, получения ими субсидий на приобретение жилья, порядка и условий размещения заказов на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку.

Из нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, составляющих основу статуса выделяют:

Приказ ФНС Российской Федерации от 15.04.2009 № ММ-7-4/241@ «Об утверждении методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы, состава, сроков и порядка работы конкурсных комиссий Федеральной налоговой службы». В соответствии с утвержденной Методикой конкурс заключается в оценке профессионального уровня кандидатов для замещения должностей гражданской службы или включения в кадровый резерв, их соответствия квалификационным требованиям к должности. Конкурс проводится в два этапа. На первом этапе осуществляется подготовка и публикация объявления о приеме документов для участия в конкурсе и проверка представленных документов и достоверности сведений, представленных гражданином (гражданским служащим). На втором этапе проводится оценка профессиональных личностных качеств кандидатов, принятие решения конкурсной комиссией, назначение на вакантную должность (включение в

кадровый резерв). Утверждены также состав, сроки и порядок работы конкурсных комиссий ФНС РФ.

Приказ ФНС Российской Федерации от 11.04.2011 № ММВ-7-4/260@ «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы», кодекс представляет собой свод общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться государственные гражданские служащие Федеральной налоговой службы;

Приказ Минфина Российской Федерации от 17.10.2007 № 90н «Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы» и др.

Все перечисленные законы и подзаконные акты не являются исчерпывающими в регулировании и организации государственной службы Российской Федерации в виду специфики ее условий.

Таким образом, вся нормативно-правовая база, регулирующая деятельность государственной гражданской службы должна обязательно соответствовать Конституции Российской Федерации, так как она является системообразующим элементом, в ней заложены общепризнанные положения, являющиеся основой для остальных нормативных правовых актов.

Нормы закона о государственной гражданской службе закреплены и конкретизированы не только в федеральных законах, подзаконных актах, но и в региональных законах и иных нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации. С одной стороны, такое количество нормативной базы структурирует и конкретизирует все нюансы в деятельности гражданского служащего, а с другой- приводит к пробелам и различным коллизиям.

Хотелось бы еще отметить, что несмотря на немалочисленное количество нормативных актов, остается одна важная нерешенная проблема - недостаточно четко структурирована и определена компетенция Российской Федерации и ее субъектов в исследуемой сфере, не налажена взаимосвязь между ветвями государственной службы.

Глава 2. Права, обязанности, ограничения и запреты, связанные с гражданской службой

2.1. Основные права и обязанности федерального гражданского служащего

Правовой статус гражданского служащего — это установленные меры должного и возможного его поведения в области служебных отношений. Меры поведения и нормы устанавливаются для должности, которую замещает служащий. Ввиду различных категорий государственных служащих и в связи с изменением государственно-служебных отношений правовой статус служащего может изменяться.

Статус государственного служащего приобретается со дня подписания служебного контракта и издания приказа о назначении на соответствующую должность.

Основу статуса государственного гражданского служащего составляют его права, обязанности и гарантии. Для исполнения своих должностных обязанностей государственный служащий должен быть наделен необходимыми и достаточными правами.

Законодателем установлен достаточно обширный круг прав, которые предоставляются государственным гражданским служащим. Эти права закреплены в статье 14 Федерального закона от 27.07.2004 г. № 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации":

1. дается право на обеспечение надлежащих организационно-технических условий, необходимых для исполнения должностных обязанностей (данное положение также устанавливает и статья 22 Трудового кодекса Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018);

2. право на ознакомление с должностным регламентом и иными документами, определяющими его права и обязанности, критериями оценки эффективности исполнения должностных обязанностей, показателями

результативности профессиональной служебной деятельности и условиями должностного роста;

3. право на отдых (обеспечивается установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков);

4. право на оплату труда и другие выплаты в соответствии с настоящим законодательством и со служебным контрактом;

5. право на получение в установленном порядке информации и материалов, необходимых для исполнения должностных обязанностей, а также на внесение предложений о совершенствовании деятельности государственного органа;

6. право на доступ в установленном порядке к сведениям, составляющим государственную тайну, если исполнение должностных обязанностей связано с использованием таких сведений(более подробно раскрывается положение о подобных сведениях в Законе Российской Федерации от 21.07.1993 N 5485-1 (ред. от 26.07.2017) "О государственной тайне");

7. право на доступ в установленном порядке в связи с исполнением должностных обязанностей в государственные органы, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации;

8. право на ознакомление с отзывами о его профессиональной служебной деятельности и другими документами до внесения их в его личное дело, материалами личного дела, а также на приобщение к личному делу его письменных объяснений и других документов и материалов;

9. право на защиту сведений о гражданском служащем(ряд гарантий устанавливает Указ Президента РФ от 30.05.2005 N 609 (ред. от 01.07.2014) "Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела");

10. право на должностной рост на конкурсной основе;

11. право на профессиональное развитие в порядке, установленном настоящим законодательством (регламентируется статьей 62 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ (ред. от 28.12.2017) "О государственной гражданской службе Российской Федерации и т.п.);

12. право на членство в профессиональном союзе;

13. право на рассмотрение индивидуальных служебных споров в соответствии с настоящим законодательством (положения данных правоотношений указаны в Трудовом кодексе РФ и проч.);

14. право на проведение по его заявлению служебной проверки;

15. право на защиту своих прав и законных интересов на гражданской службе, включая обжалование в суд их нарушения;

16. право на медицинское страхование в соответствии с настоящим законодательством Российской Федерации;

17. право на государственную защиту своих жизни и здоровья, жизни и здоровья членов своей семьи, а также принадлежащего ему имущества;

18. право на государственное пенсионное обеспечение в соответствии с федеральным законом (в Федеральном законе "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации" от 15.12.2001 N 166-ФЗ закреплены условия назначения пенсий, размеры пенсий и иные положения).

19. право на выполнение иной оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликт интересов и с предварительным уведомлением представителя нанимателя.

Вышеуказанные права можно выделять в группы по определенным критериям, которых на данный момент в юридической литературе существует не мало, например, одни выделяют: права, обеспечивающие уяснение служащим своего правового статуса и его правовую защиту; права, способствующие непосредственному выполнению служебных обязанностей, права, содействующие усилению должностной активности государственного служащего, реализации принадлежащих ему конституционных прав и свобод и обеспечивающие социальные гарантии служащего. Другие же выделяют

следующие группы прав: функциональные, права-гарантии, права, связанные с прохождением службы и квалификацией гражданского служащего, права государственного служащего на защиту. Кандидатом юридических наук Сурманидзе И.Н. была предложена иная классификация: права в области труда и отдыха, права в области денежного и пенсионного обеспечения, права в области материально-технического обеспечения, права в области должностного положения, права в области карьерно-должностного продвижения, права в области обеспечения безопасности.

Неотрывно с правами в деятельности государственных служащих имеются также определенные обязанности, являющиеся главным содержанием их деятельности, ведь в выполнении обязанностей государственные служащие выполняют свои задачи и функции. Обязанности госслужащего определены в статье 15 Федерального закона №79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации".

1. соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и обеспечивать их исполнение;

2. исполнять поручения соответствующих руководителей, данные в пределах их полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

3. соблюдать служебный распорядок государственного органа;

4. беречь государственное имущество, в том числе предоставленное ему для исполнения должностных обязанностей;

5. исполнять должностные обязанности в соответствии с должностным регламентом;

6. соблюдать ограничения, выполнять обязательства и требования к служебному поведению, не нарушать запреты, которые установлены настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами(

основы поведения госслужащего регламентирует Указ Президента РФ от 12.08.2002 N 885 (ред. от 16.07.2009) "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих");

7. соблюдать при исполнении должностных обязанностей права и законные интересы граждан и организаций;

8. сообщать о выходе из гражданства Российской Федерации или о приобретении гражданства другого государства в день выхода из гражданства Российской Федерации или в день приобретения гражданства другого государства;

9. поддерживать уровень квалификации, необходимый для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

10. представлять в установленном порядке предусмотренные федеральным законом сведения о себе и членах своей семьи;

11. не разглашать сведения, составляющие государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, а также сведения, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей, в том числе сведения, касающиеся частной жизни и здоровья граждан или затрагивающие их честь и достоинство;

12. Гражданский служащий обязан указывать стоимостные показатели в соответствии с требованиями, устанавливаемыми федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

13. сообщать представителю нанимателя о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, принимать меры по предотвращению такого конфликта.

Перечень прав и обязанностей государственного служащего, указанный в законе, не является исчерпывающим, а дополняется положениями, содержащимися в иных нормативно-правовых актах, в том числе регионального уровня.

Обязанности являются логичным продолжением прав. Наличие совокупности прав и обязанностей у государственного гражданского служащего необходимы для того, чтобы сделать систему государственного управления более эффективной и действенной.

Следует отметить, что законодатель поставил на первое место именно права государственного служащего, а затем обязанности, что, является не совсем понятным и, на мой взгляд, не совсем правильным в связи с тем, что на сегодняшний день многие государственные служащие не придают должное значение своим обязанностям (главной является –«служение», то есть выполнение обязанностей своему народу, чьи права и свободы являются высшей ценностью в государстве). Козбаненко В.А. отмечает что, «государственные служащие представляют интересы государственной власти , осуществляя управленческие функции органов»¹⁴.

Рассматривая права и обязанности, как обязательный атрибут деятельности госслужащего, нельзя забывать еще об одном элементе его правового статуса- о его гарантиях. В соответствии с Федеральным законом «О государственной гражданской службе» (а именно-в статьях 52 и 53) государственным гражданским служащим предоставляются гарантии. Законодатель разделил их на основные и дополнительные.

Основные гарантии предоставляются гражданским служащим для обеспечения их правовой и социальной защищенности, повышения уровня эффективного исполнения ими своих должностных обязанностей, укрепления профессионального состава кадров гражданской службы.

Из числа основных служащим гарантируются:

1.право на своевременное и в полном объеме получение денежного содержания;

¹⁴ Козбаненко В.А Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное / В.А. Козбаненко // Конституционное и муниципальное право. - 2010. - №3. - С. 43.

2. медицинское страхование гражданского служащего и членов его семьи, в том числе после выхода гражданского служащего на пенсию за выслугу лет;

3. равные условия оплаты труда, а также сопоставимые показатели оценки эффективности результатов профессиональной служебной деятельности при замещении соответствующих должностей гражданской службы;

4. условия прохождения гражданской службы, обеспечивающие исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностным регламентом;

5. отдых, обеспечиваемый установлением нормальной продолжительности служебного времени, предоставлением выходных дней и нерабочих праздничных дней, а также ежегодных оплачиваемых основного и дополнительных отпусков;

6. возмещение расходов, связанных с переездом гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе гражданского служащего в другой государственный орган;

7. обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности, а также на время прохождения медицинского обследования в специализированном учреждении здравоохранения;

8. выплаты по обязательному государственному страхованию в случаях, порядке и размерах, установленных соответственно федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

9. защита гражданского служащего и членов его семьи от насилия, угроз и других неправомерных действий в связи с исполнением им должностных обязанностей;

10. возмещение расходов, связанных со служебными командировками;

11. государственное пенсионное обеспечение в порядке и на условиях, установленных федеральным законом о государственном пенсионном обеспечении граждан Российской Федерации, проходивших государственную службу, и их семей.

Законодатель в статье 53 ФЗ-79 указал, что дополнительные гарантии могут быть предоставлены при определенных условиях:

1. замещение иной должности гражданской службы при реорганизации или ликвидации государственного органа либо сокращении должностей гражданской службы;

2. дополнительное профессиональное образование с сохранением на этот период замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания;

3. единовременную субсидию на приобретение жилого помещения один раз за весь период гражданской службы.

4. транспортное обслуживание, обеспечиваемое в связи с исполнением должностных обязанностей, в зависимости от категории и группы замещаемой должности гражданской службы, а также компенсация за использование личного транспорта в служебных целях и возмещение расходов, связанных с его использованием;

5. иные государственные гарантии.

Из всего вышеуказанного следует, что содержание деятельности государственного гражданского служащего составляют его права, обязанности и гарантии, которые являются основой его правового статуса. Права раскрывают демократизм государственной службы, они обуславливают ее эффективное функционирование. Как видно из анализа нормативно-правовой базы, государственному гражданскому служащему предоставляется целый комплекс прав, которые способствуют повышению эффективности его деятельности, а значит, и деятельности всего государства. Обязанности гражданского служащего определяют направленность и сущность его служебной деятельности. Именно в совокупности прав с

обязанностями имеется возможность делать систему госуправления наиболее эффективной в реализации своих целей и задач. Гарантии же, в свою очередь, в основном носят социальный характер. Они направлены на обеспечение реализации прав государственных служащих на получение социальной защиты от государства, что подразумевает под собой обеспечение государством достойного уровня жизни государственного служащего и членов его семьи.

2.2. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой

Наличие закрепленных законодателем ограничений и запретов на государственной гражданской службе, безусловно, являются необходимыми, в первую очередь, для создания условий, которые способствуют предотвращению коррупционных проявлений. Эти запреты и ограничения необходимы как государству, так и обществу для наибольшей эффективности в деятельности служащего и для установления правильных взаимоотношений в данной сфере.

На этот счет Козбаненко В.А. однажды отметил следующее: «Исходя из негативного исторического опыта злоупотреблений чиновников в рабовладельческих, феодальных и ранних буржуазных государствах, общество выявило необходимость установления для чиновников государственного аппарата ряда правоограничений, основной задачей которых выступают правовая охрана граждан от произвола и борьба с такими пагубными явлениями, как служебные злоупотребления и коррупция в органах государственной власти».¹⁵

Ограничение в государственной гражданской службе представляют собой определенные условия и правила, при наличии которых претендент на замещение должности государственной гражданской службы не может быть назначен на должность государственной гражданской службы. Ограничение

¹⁵ Козбаненко В.А. Правовой статус государственных гражданских служащих: структура и содержание / В.А. Козбаненко.- М., 2010.- 93 с..

выступает защитной мерой для ограждения от коррупции в деятельности служащего.

Законодателем не дано определение ограничений, связанных с прохождением государственной гражданской службы, а только установлен их определенный перечень. Основной перечень закреплен в Федеральном законе от 27.07.2004 N 79-ФЗ, однако имеются и другие ограничения, которые устанавливаются иными федеральными законами.

Как отметила Ю.М. Кулакова, правовые ограничения созданы для воздействия на государственных гражданских служащих в целях согласования интересов, стимулирования их социально полезного поведения, сдерживания негативных проявлений.¹⁶ Кулакова считает, что неполное, нечеткое установление ограничений может и будет служить оправданием противоправного поведения государственных гражданских служащих.

Федеральным законом № 79-ФЗ установлены ограничения, связанные с государственной гражданской службой, ввиду которых гражданин не может быть принят на гражданскую службу и не может находиться на гражданской службе:

1. Если он признан недееспособным или ограниченно дееспособным решением суда, вступившим в законную силу.

Согласно ст. 29 ГК РФ недееспособным по решению суда может быть признан гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими.¹⁷ ГПК РФ закрепил порядок признания гражданина недееспособным в главе 31 ГПК РФ.

2. Если он осужден к наказанию, исключающему возможность исполнения должностных обязанностей по должности государственной

¹⁶ Кулакова Ю.М. Административно-правовое регулирование ограничений прав государственных гражданских служащих Российской Федерации: дис. канд. юрид наук./ Ю.М.Кулакова.- 12.00.14. - М, 2008. - С. 156..

¹⁷ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Российская газета. – 1994. – 8 декабря. - №238-239

службы (гражданской службы), по приговору суда, вступившему в законную силу, а также в случае если имеется не снятая или не погашенная судимость.

Судимость наступает лишь со дня вступления в законную силу обвинительного приговора и до момента ее погашения или снятия.

3. Если он отказался от прохождения процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную и иную охраняемую федеральным законом тайну, если исполнение должностных обязанностей по должности гражданской службы, на замещение которой претендует гражданин, или по замещаемой гражданским служащим должности гражданской службы связано с использованием таких сведений.

4. Если имеется заболевание, препятствующее поступлению на гражданскую службу или ее прохождению и подтвержденное заключением медицинского учреждения.

При поступлении на службу необходимо предоставить заключение медицинской комиссии, в котором должна быть указана возможность прохождения государственной гражданской службы. Порядок прохождения медицинской комиссии установлен Минздравсоцразвитием от 14.12.2009 №984н.¹⁸ Отсутствие такого заключения или заключение о наличии установленного перечнем заболевания является основанием для отказа в поступлении на государственную гражданскую службу.

5. Если у кандидата на замещение должности гражданской службы есть наличие близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) и если замещение должности гражданской службы связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому. Данное положение необходимо для исключения «кумовства» в системе государственной гражданской службы.

¹⁸ Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 14.12.2009 № 984н "Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения" // Российская газета. – 2010. – 22 января. - №12.

6. Если кандидат планирует выйти из гражданства Российской Федерации или приобрести гражданство другого государства.

7. Если есть наличие гражданства другого государства (других государств), если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации.

Данная норма указывает на то, что замещать должность государственного гражданского служащего может только гражданин РФ.

8. Если он представляет подложные документы или заведомо ложные сведения при поступлении на гражданскую службу.

Решение о принятии кандидата на службу должно быть принято только на основании объективных и подлинных данных.

9. Если не были предоставлены сведения или представлены заведомо ложные сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Указом Президента РФ от 18 мая 2009 г. №559 утверждено Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В п. 12 установлены требования к размещению представленных государственным служащим сведений на официальном сайте соответствующего федерального государственного органа.¹⁹

10. Если не соблюдены ограничения, нарушены запреты и не исполнены обязанности, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции»²⁰.

Нарушение государственными и муниципальными служащими определенных запретов и невыполнение обязанностей антикоррупционного

¹⁹ Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 № 559 "О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера" // Российская газета. – 2009. – 20 мая. - №4913.

²⁰ Федеральный закон от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 5. – Ч.1. – Ст. 6228.

характера рассматриваются законодателем в настоящее время как правонарушение.

11. Если его признали не прошедшим военную службу по призыву, не имея на то законных оснований, в соответствии с заключением призывной комиссии (за исключением граждан, прошедших военную службу по контракту).

Несоблюдение указанных ограничений влечет соответствующую ответственность и прекращение государственно-служебных отношений, независимо от замещаемой должности и категории.

Помимо ограничений законодатель закрепил в вышеуказанном федеральном законе и запреты. Закон не дал четкого определения запретам, но можно выделить, что запреты – это обусловленные и закрепленные действующим законодательством нормы, предписания, которые не позволяют субъекту соответствующих отношений совершать закрепленные законом действия под угрозой применения мер государственного принуждения.

Запреты – это определенные границы в действиях государственного гражданского служащего, за которые ему выходить ни при каких обстоятельствах нельзя, в противном случае наступает определенная ответственность и к нему могут применены соответствующие меры наказания. Они подразумевают, что гражданский служащий в связи с прохождением гражданской службы не вправе осуществлять указанные в Федеральном законе действия. Ответственность за нарушение запретов предусмотрена Федеральным законом «О государственной гражданской службе РФ» и иным законодательством.

Запретам посвящена статья 17 Закона «О государственной гражданской службе РФ». Гражданскому служащему запрещается следующее:

1. Замещать должность гражданской службы в случае, если он:
– избран или назначен на государственную должность, за исключением случая, установленного частью второй статьи 6 Федерального

конституционного закона от 17 декабря 1997 года № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации",²¹

–избран на выборную должность в органе местного самоуправления;

–избран на оплачиваемую выборную должность в органе профессионального союза, в том числе в выборном органе первичной профсоюзной организации, созданной в государственном органе.

В Конституции РФ указано, что государственный гражданский служащий не может обладать одновременно депутатскими полномочиями законодательного органа РФ или субъекта, органа местного самоуправления. На время депутатских полномочий службу возможно приостановить и после окончания полномочий-возобновить.

2. Осуществлять предпринимательскую деятельность.

Данное положение запрещает госслужащим заниматься производством, реализацией продукции, или товаров, оказанием услуг и работ с целью извлечения прибыли, а также осуществлять предпринимательскую деятельность посредством владения, пользования, распоряжения каким-либо имуществом.

3. Приобретать в случаях, которые установлены федеральным законом, ценные бумаги, по которым возможно получение дохода.

Ценная бумага в соответствии с гражданским законодательством- это документ, удостоверяющий имущественные права, осуществление или передача которых возможны только при его предъявлении. К числу ценных бумаг относятся: государственная облигация, облигация, вексель, чек, депозитарный и сберегательный сертификаты, банковская сберегательная книжка на предъявителя, коносамент, приватизационные ценные бумаги и другие документы.

4. Выполнять роль поверенного или представителя по делам третьих лиц в государственном органе, в котором он замещает должность

²¹ Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 N 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации" // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – 22 декабря. - №51. – Ст.5712.

гражданской службы, а также государственном органе, находящемся в подчинении органа, в котором он проходит службу.

Гражданский служащий, получивший полномочия представлять интересы третьих лиц в государственном органе, в котором он работает, либо в структурах, подчиненных или подконтрольных этому органу, обязан уклониться от ведения дел от имени государственного органа и доложить об этом руководителю государственного органа.²²

5. Получать вознаграждения от физических и юридических лиц в связи с исполнением должностных обязанностей. Есть исключения- в случаях, если подарки получены в связи официальными мероприятиями, они признаются федеральной собственностью и собственностью субъекта Российской Федерации и подлежат передачи гражданским служащим по акту в государственный орган. И при этом сохраняется право на выкуп такого подарка служащим.

Например, Дорохова Е.А. отмечает, что данный запрет установлен для того, чтобы государственные и муниципальные служащие не оказывали предпочтения каким-либо лицам на основе семейных, дружеских, иных связей, помимо служебных, и не были обязаны по отношению к организациям, желающим получить выгоду посредством вознаграждения служащего.²³

6. Выезжать в служебные зарубежные командировки за счет физических и юридических лиц.

7. Использовать средства материально-технического и иного обеспечения, другое государственное имущество в целях, не связанных с исполнением должностных обязанностей, а также передавать их другим лицам.

²² Нуртдинова А.Ф. Кадровику госслужбы / А.Ф. Нуртдинова, А.Ф. Ноздрачев, Л.А. Чиканова М., -МЦФЭР. - 2006. - С. 157.

²³ Дорохова Е.А. Подарок не станет взяткой, если его передать в собственность государства! /Е.А. Дорохова// Оплата труда в бюджетном учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение. - 2012. - №5. - С. 21.

Использование не по служебной необходимости, не по назначению, оргтехники, средств коммуникации; использование средств, выделенных на официальные расходы в личных целях.

8. Разглашать или использовать сведения в целях, не связанных с гражданской службой, сведения, отнесенные в соответствии с федеральным законом к сведениям конфиденциального характера, или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

В данной норме подразумевается использование конфиденциальной информации служащим в собственных интересах, с выгодой для себя или близких людей. Перечень сведений установлен Указом Президента РФ от 06.03.1997 №188 "Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера".

9. Допускать, если это не входит в его должностные обязанности, в отношении деятельности государственных органов (где замещает должность), их руководителей, включая решения вышестоящего государственного органа либо государственного органа публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации.

10. Принимать без письменного разрешения руководителя государственного органа звания, ордена или другие знаки отличия иностранного государства. Запрет включает в себя и награды, почетные и специальные звания международных и зарубежных политических партий.

Данный запрет не носит абсолютный характер, так как допускается принятие научных наград, премий, почетных и специальных званий от иностранных государств или международных организаций.

11. Использовать должностные полномочия для предвыборной агитации в свою пользу или в пользу других лиц. И под использованием должностных полномочия следует иметь в виду возможность использования кандидатом организационных, информационных и финансовых средств, к

которым кандидат имеет облегченный доступ благодаря своей должности и которые могут способствовать его избранию.

12. Не вправе использовать свое служебное положение в интересах политических партий, общественных, в том числе религиозных, объединений для пропаганды отношения к ним.

Данный запрет исключает использование своего положения для сбора средств в интересах каких-либо политических партий и общественных объединений.

13. Создавать в государственных органах структуры политических партий, других общественных объединений (за исключением профессиональных союзов, ветеранских и иных органов общественной самодеятельности) и религиозных объединений или способствовать созданию указанных структур.

Данный запрет не исключает возможность участия служащих в религиозных церемониях как граждан России.

14. Запрет прекращать исполнение должностных обязанностей в качестве средства урегулирования служебных споров. Данный спор рассматривается как разногласия (по вопросам применения законов, иных нормативных правовых актов о гражданской службе и служебного контракта), которые не могут быть урегулированы между представителем нанимателя и гражданским служащим. При возникновении таких ситуаций обязательно должен быть проинформирован орган по рассмотрению индивидуальных служебных споров.

15. Входить в состав «руководящих» органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и их структурных подразделений, действующих на территории РФ.

16. Заниматься любыми видами деятельности, финансируемой за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства. Подразумевается запрет научно-педагогической и консультационной деятельности, которые

оплачиваются исключительно за счет иностранного финансирования в любой форме.

17. После увольнения с гражданской службы запрещено разглашать или использовать в интересах организаций либо физических лиц сведения конфиденциального характера или служебную информацию, ставшие ему известными в связи с исполнением должностных обязанностей.

18. Служащему и его супруге/супругу, несовершеннолетним детям запрещается открывать и иметь счета/вклады, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами в предусмотренных законом случаях. Если владение ценными бумагами приводит/может привести к конфликту интересов, то служащий обязан передать ценные бумаги в доверительное управление в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Конфликт интересов- это ситуация, при которой государственный гражданский служащий ввиду личной заинтересованности имеет возможность получить доход в денежной или натуральной форме, а также в виде материальной выгоды и не только в отношении себя, но и членов его семьи. На практике данная норма, к сожалению, не исполняется ввиду низкого уровня правосознания и сложившейся многовековой историей взяточничества. Как было сказано еще в 2003 году: «Нормы начнут работать в полную силу, когда сложится нормальная практика. Когда находиться в состоянии конфликта станет просто неприлично»²⁴.

Таким образом, наличие тех или иных ограничений и запретов на государственной гражданской службе законодателем нормативно закреплены и систематизированы не без причины. Все установленные законодателем ограничения и требования необходимы для создания тех условий, при

²⁴ Бабаева С.В. «У чиновника есть не только не только правовые, но и моральные запреты»/ С.В.Бабаева // Известия.- 2003.- 27 октября

которых повышается качество и эффективность профессиональной деятельности служащего, а также обеспечивается достойная жизнь, признание прав и свобод человека и гражданина. Все это является неким гарантом развития и укрепления благополучия самого государства. Законодательно закрепленные запреты и ограничения служат антикоррупционным гарантом в деятельности государственных гражданских служащих.

Закрепление же определенных прав у государственного гражданского служащего повышает престиж данного рода деятельности, позволяют ему реализовывать принадлежащие конституционные права и свободы, позволяют выполнять свои профессиональные обязанности и т.д.

Заключение

Для того, чтобы деятельность государства в экономической, политической, социальной и иных областях была эффективной и плодотворной необходимо наличие профессионального, квалифицированного личного состава государственных органов. Следовательно, одной из основных задач законодательства о государственной службе должно быть четкое определение прав и обязанностей служащих, создание необходимых условий для их деятельности. Государственная служба должна быть правовой, эффективной, она должна быть четко организованной и прочно связывающей государство с обществом.

В современной России возросли требования к государственным служащим. Важность его роли определяется тем, что его деятельность является посреднической в исполнении воли государства, он является ее представителем, осуществляя свои полномочия от имени государства, его деятельность имеет своей целью осуществление задач, целей и функций государства.

Исследовав данную тему, можно прийти к выводу, что на сегодня тема «Правовое положение (статус) федерального гражданского служащего» является актуальной и востребованной. Данная тема была и остается актуальной для изучения и исследования, существует немало научных трудов, монографий, журнальных статей, и др. Существует много точек зрения по поводу элементного состава правового статуса государственного служащего, но, как правило, выделяют следующие- права, обязанности, гарантии, запреты, ограничения, ответственность, поощрения. Все эти компоненты отражают наиболее важных и значительных взаимосвязей государственного служащего с должностными лицами, гражданами и юридическими лицами. Следовательно, правовой статус – это система предоставленных прав и возложенных обязанностей.

Ввиду возросшей роли служащего, ученые в своих работах предлагают свои меры по устранению пробелов, решению проблем, связанных со службой.

На данный момент существует тенденция к совершенствованию правового статуса государственных служащих. Имеется необходимость формирования высококвалифицированного состава служащих, что, очевидно, должно в будущем обеспечить эффективное государственное управление. Для достижения этих целей необходимо внедрение современных технологий кадровой работы; предупреждение коррупции, выявление и разрешение конфликта интересов на государственной службе; стимулирование и мотивация к исполнению обязанностей на высоком профессиональном уровне; развитие системы государственных гарантий; повышение эффективности профессиональной подготовки, переподготовки; мониторинг и учет общественного мнения об эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих; обеспечение открытости и прозрачности государственной службы, повышение их ответственности за результаты своей деятельности.

В настоящее время законодатель расширил правовой статус служащего, введя гарантии при прохождении гражданской службы (пенсионное обеспечение, государственное страхование, денежное содержание и прочее) и расширив его права. Обязанности также являются важной составляющей правового статуса, ведь они являются отражением назначения его службы, его деятельности. От их исполнения зависит работа всего государственного аппарата. Гарантии же следует рассматривать в качестве одного из наиболее значимых элементов в общей системе правового статуса государственного гражданского служащего. Они являются залогом стабильности правового статуса государственного служащего, составляют его основу, а также способствуют его защите от негативных внешних факторов и проявлений.

И последнее, что можно отметить в статусе государственного гражданского служащего – запреты и ограничения. Они направлены на обеспечение реализации гражданским служащим предоставленных ему прав.

В настоящее время государственная гражданская служба проходит стадию усовершенствования в рамках проекта «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2015 - 2018 годы)». Целей у проекта достаточно много: обеспечение открытости государственной службы, повышение качества отбора на замещение должностей государственной службы, внедрение антикоррупционных кадровых технологий на государственной службе и т.д. В целом, цели данной программы выглядят вполне перспективными, т.к. направлена на создание целостной, единой системы государственной службы в РФ. В ней считается необходимым завершить реформирование ветвей госслужбы, среди которых гражданская служба и правовой статус государственного гражданского служащего, которому и была посвящена данная работа.

Прочный правовой статус государственного служащего - важнейший фактор высокой эффективности и авторитета государственной службы.

В заключении, можно сделать вывод, что правовой статус государственного гражданского служащего нуждается совершенствовании, корректировке, связанной с повышением прозрачности его деятельности со стороны общества и с повышением ответственности за свои действия.

Библиографический список

1. Нормативные правовые акты и документальные материалы

1.1 Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. - N 31. - Ст. 4398.

1.2 О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.1997 №2-ФКЗ (ред. от 09.01.2017) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – 22 декабря. - №51. – Ст.5712.

1.3 Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N51-ФЗ (ред. от 28.03.2017)/ Российская газета. – 1994. – 8 декабря. - №238-239.

1.4 Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 31.12.2014) / Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1. – Ч.1. – Ст. 3.

1.5 О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) / Собрание законодательства РФ. – 2003. – 2 июня. - № 22. – Ст.2063.

1.6 О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 03.04.2017) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – 2 августа. – № 31. – Ст. 3215.

1.7 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: федеральный закон от 15.12.2001 № 166-ФЗ (ред. 03.07.2016) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – 17 декабря. – № 51. – Ст. 4831.

1.8 О государственной тайне: закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 08.03.2015) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – 13 октября. – № 41. – Ст. 8220-8235.

1.9 О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами: федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ (ред. от 28.12.2016) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2013. – № 19. – Ст. 2306.

1.10 О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам: федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (ред. от 03.11.2015) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 50. – Ч.4. – Ст. 6953.

1.11 О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. 03.04.2017) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 5. – Ч.1. – Ст. 6228.

1.12 Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2010 № 205-ФЗ (ред. 05.10.2015) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – № 31. – Ст. 4174.

1.13 О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих: Указ Президента Российской Федерации от 25.07.2006 № 763 (ред. от 26.01.2017) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – 31 июля. - № 31. – Ст. 3459.

1.14 О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 28.12.2006 N 1474 (ред. от 08.03.2015)

/ Собрание законодательства Российской Федерации. – 2007. – 1 января. - №1(часть 1). – Ст. 203.

1.15 О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 (ред. от 18.12.2016) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 6. – Ст. 439.

1.16 О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным государственным гражданским служащим: Указ Президента Российской Федерации от 01.02.2005 N 113 (ред. от 30.09.2013) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – 7 февраля. - №6. – Ст. 440.

1.17 О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера: Указ Президента Российской Федерации от 18.05.2009 N 559 (ред. от 03.12.2013) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 21. – Ст. 2544.

1.18 О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2005 № 1574 (ред. от 26.01.2017) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 1. – Ст. 118.

1.19 Об оптимизации численности федеральных государственных гражданских служащих и работников федеральных государственных органов: Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2010 N 1657 / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2011. – 3 января. - №1. – Ст.195.

1.20 Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих: Указ Президента Российской Федерации от

12.08.2002 № 885 (ред. от 16.07.2009) / Российская газета. – 2002. – 15 августа. – № 152.

1.21 О порядке включения в стаж государственной гражданской службы для назначения пенсии за выслугу лет федеральных государственных гражданских служащих периодов службы (работы) в должностях федеральной государственной гражданской службы, государственных должностях федеральной государственной службы, государственных должностях федеральных государственных служащих и других должностях, определяемых Президентом Российской Федерации: Постановление Правительства Российской Федерации от 15.09.2003 N 570 (ред. от 25.03.2013) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – 22 сентября. – №38. – Ст. 3661.

1.22 О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения: Постановление Правительства Российской Федерации от 27.01.2009 N 63 (ред. от 24.11.2016) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – 9 февраля. - №6. – Ст.739.

1.23 О реализации функций по организации формирования, размещения и исполнения государственного заказа на профессиональную переподготовку, повышение квалификации и стажировку федеральных государственных гражданских служащих: Постановление Правительства Российской Федерации от 17.04.2008 N 284 (ред. от 15.03.2016) / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – 21 апреля. - №16. – Ст.1709.

1.24 Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне: Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 N 63 / Собрание законодательства Российской Федерации. – 2010. – 15 февраля. - №7.

1.25 Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, заключившим соответствующие договоры: Постановление Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 N 469 (ред. от 04.02.2015) / Российская газета. – 2010. – 30 июня. - №141.

1.26 Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения: Приказ Минздравсоцразвития Российской Федерации от 14.12.2009 N 984н / Российская газета. – 2010. – 22 января. - №12.

1.27 Об утверждении Порядка осуществления материального стимулирования федеральных государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы: Приказ Минфина Российской Федерации от 17.10.2007 N 90н / Российская газета. – 2007. – 24 ноября. - №264.

2. Специальная литература

2.1 Алехин А.П. Административное право России. Первая часть.: Учебник / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий .- М.: Издательство «Зерцало-М», 2011. – 608 с.

2.2 Бабаева С.В. «У чиновника есть не только не только правовые, но и моральные запреты"/ С.В.Бабаева // Известия.- 2003.- 27 октября

- 2.3 Бахрах Д.Н. Административное право: учебник / Д.Н. Бахрах, Б.В. Россинский, Ю.Н.Старилов. - 5-е изд., пересмотр. и доп. - М.: Норма.- 2011. – 816 с.
- 2.4 Бахрах Д.Н. Административное право: учебник. Часть общая / Д.Н. Бахрах. – М.: БЕК, 2010. – 485 с.
- 2.5 Бахрах Д.Н. Государственная служба в Российской Федерации: учебник / Д.Н. Бахрах. – Екатеринбург, 2010. – 109 с.
- 2.6 Братановский С.Н. Административное право: учебник / С.Н. Братановский. – М.: Директ - Медиа, 2013. – 921 с.
- 2.7 Газиева И.А. Профессионализм государственных гражданских служащих: проблемные особенности / И.А. Газиева // Власть: Общественно-науч.- политич. журн. – 2011. – №6. – С. 141-144.
- 2.8 Государственная гражданская служба: учебный курс / отв. ред. Н. Ю. Хаманева. – М.: Изд-во «Дело и Сервис», 2014. – 617 с.
- 2.9 Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник для бакалавров / В.Д. Граждан. - 5-е изд. – М.: Юрайт, 2015. – 641 с.
- 2.10 Дементьев, А.Н. Принципы государственной гражданской службы / А. Н. Дементьев, С. В. Качушкин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – №4. – С. 10-14
- 2.11 Дорохова Е.А. Подарок не станет взяткой, если его передать в собственность государства! /Е.А. Дорохова // Оплата труда в бюджетном учреждении: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2012. - №5. - С.18 - 26.
- 2.12 Иванов В.П. О государственной гражданской службе / В. П. Иванов // Закон и право. – 2005. – № 12. – С. 53 - 54
- 2.13 Кирьянов А.Ю. Взаимосвязь муниципальной службы и государственной гражданской службы /А.Ю.Кирьянов // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2013. - №4.- С.5-9

2.14 Козбаненко В.А. Публично-правовая природа статуса гражданских и муниципальных служащих: общее и особенное /В.А.Козбаненко // Конституционное и муниципальное право. – 2010. - №3. – С.41-47

2.15 Козбаненко В.А. Правовой статус государственных гражданских служащих: структура и содержание: учебник / В.А. Козбаненко. – М., 2010. – 433 с.

2.16 Кулакова Ю.М. Административно-правовое регулирование ограничений прав государственных гражданских служащих Российской Федерации. Автореферат дис. к.ю.н., - М, - 2008 // [Электронный ресурс] – Режим доступ <http://www.dissercat.com/content/administrativno-pravovoe-regulirovanie-ogranichenii%20prav-gosudarstvennykh-grazhdanskikh-sluz#ixzz3bkJi3RXx>.

2.17 Манохин В.М. О реформировании государственно-служебного законодательства / В.М. Манохин, Ю.С. Адушкин //Административное и административно-процессуальное право. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – С. 67-74.

2.18 Миннигулова Д.Б. Совершенствование административно-правового регулирования статуса государственных гражданских служащих в Российской Федерации / Д.Б. Миннигулова // Административное право и процесс. – 2014. – № 6. – С. 30 – 32.

2.19 Мирошниченко Я.В. Особенности административно-правового статуса государственных гражданских служащих таможенных органов Российской Федерации /Я. В. Мирошниченко // Административное и муниципальное право. – 2014. - №12. – С.17-23.

2.20 Наймушин С.В. Ограничения и запреты на государственной гражданской службе (правовые вопросы) / С.В. Наймушин // Чиновник. – 2005. – № 4. – С. 32 – 36.

- 2.21 Нуртдинова А.Ф. Кадровику госслужбы / А.Ф.Нуртдинова, А.Ф. Ноздрачев, Л.А. Чиканова.- М.: МЦФЭР, 2010. – 157 с.
- 2.22 Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: учебник / Д.М. Овсянко. – М.: Норма, 2011. – 288 с.
- 2.23 Ограничения и запреты на государственной гражданской службе / под общ. ред. А.В. Федорова. – М., 2009. – С. 8.
- 2.24 Охотский Е.В. Правовой статус государственного служащего Российской Федерации / Е.В. Охотский // Государство и право. – 2003. – № 9. – С.17 – 26.
- 2.25 Пресняков М.В. Проблемы правового регулирования государственно-служебных отношений. / М.В. Пресняков, С.Е. Чаннов // Трудовое право. – 2005. – № 3. – С. 11 - 17.
- 2.26 Стандзоль Л.В. Совершенствование административно-правового статуса федеральных государственных гражданских служащих / Л.В. Стандзоль // Административное право и процесс. – 2013. – № 2. – С. 59 - 61.
- 2.27 Старилов Ю.Н. Государственная служба в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование / Ю.Н. Старилов. – Воронеж: ВГУ, 2007. – 97 с.
- 2.28 Сурманидзе И.Н. Аспекты административно-правового статуса государственных гражданских служащих/ И.Н. Сурманидзе // Муниципальная служба: правовые вопросы, Научно практический журнал. - М.: Юрист. – 2011. - №3. - С.2-5.
- 2.29 Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика./ С.Е. Чаннов. – Саратов, 2008. – 280 с.
- 2.30 Черногородов Д.А. Классификация государственных служащих: некоторые вопросы теории и практики/ Д.А. Черногородов // «Черные дыры» в российском законодательстве: Юрид. журн. – 2012. – № 2. – С. 137-141.

Выпускная квалификационная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

« ___ » _____ г.

(подпись) (Ф.И.О.)