

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, МЕНЕДЖМЕНТА И
ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ

Кафедра финансов и кредита

ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ
(на примере Мамонтовского района Алтайского края)

(выпускная квалификационная работа)

Выполнил студент
4 курса, группа 241д
А.В. Заковряжина

Научный руководитель:
к.э.н., доцент
В.В. Воробьева

Работа защищена
«___» _____ 2018г.

оценка _____

Председатель ГЭК,
д.э.н. И.В. Цомаева

Допустить к защите
зав. кафедрой,
д.э.н. С. И. Межов

«___» _____ 2018 г.

Барнаул 2018

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

ФАКУЛЬТЕТ МИЭМИС _____ КАФЕДРА Финансы и кредит
НАПРАВЛЕНИЕ Экономика
ПРОФИЛЬ Финансы и кредит _____ ГРУППА 241д

**ЗАДАНИЕ
ПО ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ**

Обучающийся: Заковряжина Анастасия Владимировна

1. Тема ВКР: Оценка формирования и исполнения местных бюджетов (на примере Мамонтовского района Алтайского края)

2. Срок сдачи обучающимся законченной работы: 18.06.2018

3. Исходные данные по работе: первичная документация и сводная финансовая (бухгалтерская) отчетность организации, статистическая отчетность организации, научная и учебная литература, нормативные акты.

4. Содержание разделов выпускной квалификационной работы (наименование глав):

1 Консолидированные бюджеты муниципальных районов – основное звено бюджетной системы Российской Федерации.

2 Оценка формирования и исполнения бюджета Мамонтовского района Алтайского края.

5. Перечень графического материала: 7 таблиц, 3 рисунка.

6. Консультанты по разделам ВКР

Раздел	Консультант	Задание выдал Подпись, дата	Задание принял Подпись, дата
1	В.В. Воробьева		
2	В.В. Воробьева		

7. Дата выдачи задания _____

Руководитель выпускной квалификационной работы _____
(подпись)

Обучающийся _____

РЕФЕРАТ

Тема ВКР: Оценка формирования и исполнения местных бюджетов (на примере Мамонтовского района Алтайского края)

Цель исследования: выявление направлений совершенствования исполнения бюджета Мамонтовского района.

Объект исследования – формирование и исполнение местного бюджета Мамонтовского района как составной части консолидированного бюджета Российской Федерации.

Предмет исследования – финансово-экономические отношения, определяющие формирование и исполнение местного бюджета Мамонтовского района.

В первой главе изучен консолидированный бюджет муниципальных районов как основное звено бюджетной системы РФ. Во второй главе проведена оценка формирования и исполнения бюджета Мамонтовского района Алтайского края.

Выводы: разработаны направления по совершенствованию исполнения бюджета Мамонтовского района Алтайского края.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, включающего 37 источников.

Работа изложена на 66 страницах, включающих 7 таблиц, иллюстрирована 3 рисунками.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ – ОСНОВНОЕ ЗВЕНО БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	7
1.1 Теоретические аспекты, связанные с бюджетно-территориальной организацией муниципальных районов.....	7
1.2 Структура доходов местного бюджета и её изменения в условиях реформы местного самоуправления.....	9
1.3 Расходные обязательства и расходы консолидированного бюджета муниципального района.....	20
2 ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МАМОНТОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ.....	25
2.1 Организационно-экономическая характеристика комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Мамонтовского района.....	25
2.2 Оценка динамики доходов бюджета Мамонтовского района.....	28
2.3 Оценка динамики и структуры расходов бюджета Мамонтовского района.....	38
2.4 Проблемы планирования местного бюджета в Мамонтовском районе Алтайского края и пути их решения.....	55
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	59
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК.....	63

ВВЕДЕНИЕ

Местное самоуправление - обязательный компонент демократического государственного строя. Оно осуществляется самим населением через свободно избранные им представительные органы. Для выполнения функций, возложенных на местные представительные и исполнительные органы, они наделяются определенными имущественными и финансово-бюджетными правами.

Муниципальные финансы являются основой экономического процесса местного самоуправления и наряду с государственным имуществом, переданным в управление муниципальным органам власти, объектами муниципальной собственности; служат базой для решения проблем эффективного функционирования и развития объектов инфраструктуры муниципального образования [18, с92].

Существующее государственное законодательство декларирует, что местные финансы не являются составной частью государственного бюджета. Они относительно (в рамках взаимоотношений между регионами и местными органами) самостоятельны. Необходимо отметить, что в странах с развитой рыночной экономикой, наблюдается устойчивая тенденция опережающего роста местных финансов в сравнении с финансами федеральных центров. Несмотря на более значимую роль государственного бюджета, доля местных финансов в финансовых государственных системах достаточна велика.

Финансовой базой местных органов власти являются их бюджеты. Бюджетные и имущественные права, предоставленные этим органам, дают им возможность составлять, рассматривать, утверждать и исполнять свои бюджеты, распоряжаться переданными в их ведение предприятиями и получать от них доходы.

Местные бюджеты - один из главных каналов доведения до населения конечных результатов производства. Через них общественные фонды потребления распределяются между отдельными группками населения. Из этих бюджетов в

известной мере финансируется и развитие отраслей производственной сферы, в первую очередь местной и пищевой промышленности, коммунального хозяйства, объем продукции и услуги которых также являются важным компонентом обеспечения жизнедеятельности населения.

Именно местным бюджетам на современном этапе развития страны уделяется значительное внимание, поскольку они являются гарантом финансового обеспечения развития муниципальных образований [25].

Этим и обусловлена актуальность выбранной темы.

Цель исследования: выявление направлений совершенствования исполнения бюджета Мамонтовского района.

Для достижения поставленной цели в работе решаются следующие задачи:

1. Изучить теоретические основы формирования и исполнения местных бюджетов как составной части консолидированного бюджета Российской Федерации.

2. Оценить формирование и исполнение бюджета Мамонтовского района Алтайского края.

3. Выявить проблемы формирования и исполнения местного бюджета в Мамонтовском районе Алтайского края.

Объект исследования – формирование и исполнение местного бюджета Мамонтовского района как составной части консолидированного бюджета Российской Федерации.

Предмет исследования – финансово-экономические отношения, определяющие формирование и исполнение местного бюджета Мамонтовского района.

Методы исследования – экономико-статистический, монографический, расчетно-конструктивный, балансовый и другие.

1 КОНСОЛИДИРОВАННЫЕ БЮДЖЕТЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ – ОСНОВНОЕ ЗВЕНО БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1 Теоретические аспекты, связанные с бюджетно-территориальной организацией муниципальных районов

Консолидированные бюджеты муниципальных районов – это основное звено бюджетной системы Российской Федерации. Думается, что запас прочности консолидированных бюджетов субъектов РФ, созданный несколькими годами стабильного роста налоговой базы, достаточен. Но для финансирования действующих обязательств с учетом бюджетирования, ориентированного на результат, нужна уверенность в стабильном исполнении доходной части бюджета. При правильной оценке доходов и расходов, наличии резервов, созданных для кассового разрыва при исполнении бюджетов, можно рассчитывать на социальную и экономическую стабильность [34,с5].

Продолжающееся реформирование принципов организации местного самоуправления, сопряженное с разворачивающимся экономическим кризисом, значительно повышает актуальность рассмотрения вопросов укрепления финансовой базы органов местного самоуправления сельских поселений как наиболее представленной формы муниципальных образований в России. Как известно, цель формирования второго уровня местного самоуправления состояла в приближении самого института местной власти к населению локальной территории, в повышении ответственности за количество и качество муниципальных услуг, обеспечиваемых, в основном, за счет средств и ресурсов, потенциала самой территории [30,с10].

С позиции управления и властных полномочий бюджет поселения обеспечивает реализацию вопросов местного значения, закрепленных федеральным законодательством, а также делегированных вышестоящими органами власти государственных полномочий. А с точки зрения стратегии развития каждой локальной территории в контексте всех бюджетных реформ, этот фонд финансовых ресурсов формирует «настоящее и будущее» местного сообщества, указывает инструменты саморазвития имеющегося потенциала и

ресурсов, задает результаты как социальные ожидания населения и оценивает затраты в виде уплаченных налогов, взносов, арендной платы, санкций и иных обязательных платежей. Поэтому на данном этапе особенно важно оценить современную ситуацию в области формирования бюджетов вновь образованных поселений. Основным источником доходов для большинства поселений в современных условиях являются межбюджетные трансферты из вышестоящих бюджетов. Местные бюджеты поселений имеют весьма слабую финансовую состоятельность и, тем более устойчивость, что в условиях мирового экономического кризиса, делает их полностью зависимыми от объемов и видов финансовой помощи из вышестоящих уровней бюджетной системы, ставит под угрозу реализацию важнейших полномочий.

В законодательстве и на практике существуют определенные экономические механизмы, способные повысить устойчивость финансовой базы местного самоуправления поселений, даже при сокращении бюджетных перечислений и налоговых поступлений.

Укреплению финансовой устойчивости поселений способствует оптимизация муниципальной долговой политики. Мера может быть реализована через планирование как можно меньшего объема дефицита бюджета и привлечение в качестве источников его финансирования средств, не требующих дополнительных расходов - кассовых остатков и бюджетных кредитов.

Важную роль в процессе укрепления финансовой базы местного самоуправления играет регулирование межбюджетных отношений на межмуниципальном уровне. Задача данного направления состоит в привлечении достаточного объема целевых и общих межбюджетных трансфертов в бюджет поселений и сокращении расходов на перечисления трансфертов в вышестоящий районный бюджет. Она может быть успешно реализована путем своевременной подачи заявок на дотации выравнивающего и поощрительного характера. Для осуществления перечисленных мер необходимо повышение квалификации муниципальных служащих поселений, прежде всего, занимающихся вопросами муниципальной экономики и местных финансов, в том числе, за счет целевых средств федерального бюджета [23,с 4].

Вопросы местного значения, реализация которых требует выделения бюджетных средств, закреплены за органами местного самоуправления (ст. 14, 15, 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ). Закон определил перечень вопросов местного значения для муниципальных образований каждого типа. Для поселений — 13 полномочий; для муниципальных районов — 30.

Вместе с тем ст. 19 Закона № 131-ФЗ и ст. 86 Бюджетного кодекса РФ предусматривают возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Такая передача полномочий должна осуществляться федеральным законом или законом субъекта Федерации на неограниченный срок или срок действия передаваемого полномочия с одновременной передачей средств на выполнение передаваемых полномочий [16].

Также предусматривается возможность передачи полномочий органов местного самоуправления поселения органам местного самоуправления муниципального района.

1.2 Структура доходов местного бюджета и её изменение в условиях реформы местного самоуправления

Согласно ст. 39 Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы бюджетов формируются в соответствии с бюджетным и налоговым законодательством Российской Федерации и состоят из собственных доходов местных бюджетов и безвозмездных поступлений.

В соответствии со статьей 55 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ для выполнения возложенных на органы местного самоуправления вопросов местного значения они наделяются соответствующими финансовыми ресурсами, составляющими собственные доходы местного бюджета.

К собственным доходам местных бюджетов относятся:

- 1) доходы от местных налогов и сборов;
- 2) доходы от региональных налогов и сборов;

3) доходы от федеральных налогов и сборов;

4) все виды финансовой помощи;

5) доходы от имущества, находящегося в муниципальной собственности (неналоговые доходы);

7) часть прибыли муниципальных предприятий, остающейся после уплаты налогов и осуществления иных платежей, в размерах, устанавливаемых нормативными правовыми актами представительных органов муниципального образования, и часть доходов от оказания органами местного самоуправления и муниципальными учреждениями платных услуг, остающаяся после уплаты налогов;

8) штрафы, установление которых в соответствии с федеральным законом отнесено к компетенции органов местного самоуправления;

9) добровольные пожертвования;

10) иные поступления в соответствии с федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации и решениями органов местного самоуправления.

Общие принципы формирования доходов бюджетов всех уровней определяются Бюджетным кодексом Российской Федерации.

В соответствии со статьей 12 части I Налогового кодекса Российской Федерации под местными налогами и сборами признаются налоги и сборы, устанавливаемые Налоговым кодексом и нормативными правовыми актами представительных органов местного самоуправления и обязательные к уплате на территориях муниципальных образований, если иное не предусмотрено Налоговым кодексом [22, с33].

В наибольшей степени данным критериям отвечают:

-земельный налог;

-налог на имущество физических лиц.

-специальные налоговые режимы:

-единый налог на вмененный доход от отдельных видов деятельности;

-единый сельскохозяйственный налог.

Согласно ст. 15 Налогового кодекса Российской Федерации к местным налогам и сборам относятся земельный налог и налог на имущество физических лиц.

В соответствии со статьей 61.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах [2]:

- от земельного налога – по нормативу 100 процентов;
- от налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 процентов.

В бюджеты поселений зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 2 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 процентов;
- государственной пошлины за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления сельских поселений, уполномоченными в соответствии с законодательными актами РФ на совершение нотариальных действий – по нормативу 100 процентов.

В соответствии со статьей 61 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджеты муниципальных районов зачисляются налоговые доходы от местных налогов, устанавливаемых представительными органами муниципальных районов:

- от земельного налога, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 100 процентов;
- от налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях – по нормативу 100 процентов.

В бюджеты муниципальных районов зачисляются налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- от налога на доходы физических лиц – по нормативу 58 процентов;

- от единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 процентов;
- от единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 50 процентов;
- аренда и продажа земли – 100 процентов;
- от государственной пошлины (подлежащей зачислению по месту регистрации, совершения юридически значимых действий или выдачи документов) – по нормативу 100 процентов [3].

В целях увеличения поступлений в местные бюджеты от налоговых доходов органы местного самоуправления всех типов муниципальных образований должны быть заинтересованы в работе по мобилизации доходов.

Содействие развитию предпринимательства приведет к увеличению поступлений от налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Земельный налог устанавливается Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, вводится в действие и прекращает действовать в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

С учетом введения новой система налогообложения земельным налогом, налогооблагаемой базой служит кадастровая стоимость земельных участков. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с Земельным кодексом российской Федерации.

Актуальными остаются вопросы периодичности проведения государственной кадастровой оценки различных категорий земель, а также порядок актуализации сведений о кадастровой стоимости земельных участков, хранящихся в базе данных автоматизированной системы государственного земельного кадастра и предоставляемых налоговым органам в целях налогообложения.

Очевидно, что данный федеральный закон будет способствовать решению проблем, связанных с решением задачи по кадастровой оценке стоимости земель для целей налогообложения.

При разграничении права собственности на землю большая часть земельных участков на территории муниципального образования, как правило, переходит в федеральную собственность. Согласно федеральному законодательству земельные участки также предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование федеральным и региональным органам власти. Кроме того, с учетом перехода подавляющей части налогоплательщиков (юридических лиц) с уплаты земельного налога на арендную плату за землю, местные бюджеты теряют основной источник формирования доходов.

В результате указанных причин из бюджетов муниципальных образований выпадает почти 60% поступлений от земельного налога. В связи с этим было бы целесообразно рассмотреть вопрос об изменении законодательства о разграничении собственности на землю с тем, чтобы более обоснованно относить к муниципальной собственности земельные участки, находящиеся в пределах территорий муниципальных образований.

Порядок исчисления и уплаты налога на имущество физических лиц определяется Законом Российской Федерации от 04.10.2014 № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и части второй Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц». Налоговый кодекс дополняется новой 32 главой, предусматривающей переход исчисления налога с кадастровой стоимости имущества, полная отмена использования инвентаризационной стоимости установлена с 2020 года [3].

Наряду с этим законодательно установлен добровольный порядок регистрации права собственности физических лиц на принадлежащее им имущество. Учитывая, что регистрация права собственности носит добровольный характер, требует больших денежных и временных затрат, а впоследствии приведет к увеличению

уплачиваемых налогов, физические лица не стремятся официально зарегистрировать право собственности на принадлежащее им имущество.

На этом основании было бы целесообразно внести изменения предусматривающие обязательный порядок регистрации права собственности физических лиц на принадлежащее им имущество.

Кроме того, необходимо внесение изменений в налоговое и административное законодательство в целях установления механизма привлечения физических лиц к ответственности за уклонение от регистрации имущественных прав на объекты недвижимости, а также упрощения и унификации оценки данных объектов для взимания имущественных налогов.

Для получения данного налога в полном объеме органы местного самоуправления должны провести полную инвентаризацию всех объектов налогообложения (жилых домов, квартир, дач и гаражей) и создать реестр объектов налогообложения, определить их собственников-плательщиков налога.

Важное место в финансовом обеспечении расходных обязательств органов местного самоуправления занимают неналоговые доходы, так как они в меньшей степени связаны с изменениями федерального и регионального законодательства и в большей степени показывают эффективность работы органов местного самоуправления с муниципальной собственностью [22, с36].

Неналоговые доходы местных бюджетов учитываются и формируются в соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе за счет части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в размерах, устанавливаемых правовыми актами органов местного самоуправления [2].

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 №244-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 1 января 2016 года изменены нормативы отчислений в местные бюджеты от уплаты за негативное воздействие на окружающую среду с 40 процентов до 55 процентов;

В структуре неналоговых доходов основное место занимают доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности.

В соответствии с возрастающим объемом расходных обязательств муниципальных образований в результате расширения перечня вопросов местного значения необходимо обеспечение сбалансированности местных бюджетов за счет роста налогооблагаемой базы, увеличения числа местных налогов и повышения нормативов отчислений в местные бюджеты от федеральных налогов и сборов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

Положение усугубляется тем, что уровень налоговой автономии региональной власти и органов местного самоуправления снизился. Перечень региональных и местных налогов и налогооблагаемая база не обеспечивают необходимый объем расходов регионального и местного бюджетов. В частности, к местным относятся лишь два налога - земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Полномочия по регулированию налогов на региональном и местном уровнях ограничиваются установлением размеров ставок, в пределах определенных федеральным законодательством, сроков уплаты и дополнительных налоговых льгот.

Перечень вопросов местного значения стал основой для установления расходных обязательств муниципальных образований и соответствующего им закрепления доходных источников поселений и муниципальных районов.

Отличительным признаком при формировании местных бюджетов на 2015 год является изменение принципов исчисления доходов и оказания финансовой помощи бюджетам поселений, муниципальных районов из региональных бюджетов. Финансовая помощь на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований соответствующего типа рассчитывается и предоставляется исходя из численности жителей муниципального образования. Во-вторых, финансовая помощь оказывается из фондов, образуемых законами субъектов Российской Федерации в составе региональных бюджетов [19, с67].

В соответствии со статьей 135 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовая помощь из бюджетов субъектов Российской Федерации бюджетам муниципальных образований предоставляется в форме:

- дотаций бюджетам муниципальных районов на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- дотаций бюджетам муниципальных районов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;
- субвенций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;
- субсидий;
- субвенций;
- иных межбюджетных трансфертов.

В целях повышения ответственности за проведение рациональной и эффективной бюджетной политики на территории соответствующих муниципальных образований органы государственной власти субъектов Российской Федерации при оказании финансовой помощи из региональных бюджетов имеют право требовать от органов местного самоуправления соблюдения определенных условий.

Так, дотации и субсидии из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Бюджетные кредиты из бюджетов субъектов Российской Федерации местным бюджетам предоставляются при условии отсутствия просроченной задолженности соответствующих органов местного самоуправления перед бюджетом субъекта Российской Федерации.

Использование бюджетных кредитов, полученных местными бюджетами из бюджетов субъектов Российской Федерации, для предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам не допускается [2].

В соответствии со статьей 60 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ выравнивание уровня бюджетной обеспеченности поселений осуществляется путем предоставления дотаций из образуемого в составе расходов бюджета субъекта Российской Федерации регионального фонда финансовой поддержки поселений и образуемых в составе расходов бюджетов муниципальных районов, районных фондов финансовой поддержки поселений [6].

В соответствии со статьей 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации региональный фонд финансовой поддержки поселений образуется в составе бюджета субъекта Российской Федерации, в целях выравнивания исходя из численности жителей, финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению их полномочий по решению вопросов местного значения.

Порядок образования регионального фонда финансовой поддержки поселений и распределения субвенций из указанного фонда, в том числе порядок расчета и установления заменяющих указанные субвенции дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц в местные бюджеты, утверждается законом субъекта Российской Федерации.

Объем регионального фонда финансовой поддержки поселений утверждается законом субъекта Российской Федерации о региональном бюджете на очередной финансовый год.

Право на получение субвенции из регионального фонда финансовой поддержки поселений имеют все сельские поселения субъекта Российской Федерации, у которых в отчетном году расчетные налоговые доходы местных бюджетов (без учета налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) не превышают уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации.

Если расчетные налоговые доходы местных бюджетов превышают уровень, установленный законом субъекта Российской Федерации, то сельские поселения

субъекта Российской Федерации не имеют права на получение субвенции из регионального фонда финансовой поддержки поселений.

Размер указанной субвенции определяется для каждого поселения субъекта Российской Федерации, имеющего право на получение субвенции, исходя из численности жителей поселения в расчете на одного жителя.

В целях дополнительного по отношению к субвенциям из регионального фонда финансовой поддержки поселений выравнивания финансовых возможностей органов местного самоуправления поселений по осуществлению своих полномочий по вопросам местного значения в составе бюджетов муниципальных районов могут образовываться районные фонды финансовой поддержки поселений.

Порядок образования районных фондов финансовой поддержки поселений и распределение субвенций из указанных фондов устанавливается законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Субвенции из районного фонда финансовой поддержки поселений предоставляются поселениям, расчетная бюджетная обеспеченность которых не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности поселений данного муниципального района.

Расчетная бюджетная обеспеченность поселений определяется соотношением налоговых доходов на одного жителя, которые могут быть получены бюджетом поселения исходя из налоговой базы (налогового потенциала), и аналогичного показателя в среднем по поселениям данного муниципального района с учетом различий в структуре населения, социально-экономических, климатических, географических и иных объективных факторах и условиях, влияющих на стоимость предоставления муниципальных услуг в расчете на одного жителя.

Количество муниципальных образований многократно возрастает. Как правило, небольшая часть из резко возросшей массы муниципальных образований – сельские поселения, бюджет которых формируется в основном за счет финансовой

помощи, а не за счет налоговых поступлений. В связи с этим субъектов Федерации возникают проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности.

Органы местного самоуправления несут ответственность, в первую очередь, не за финансирование тех или иных муниципальных учреждений, а за конечные результаты предоставления бюджетных услуг. Следовательно, мерой эффективности деятельности органов местного самоуправления является качество предоставленных бюджетных услуг, а не объемы бюджетного финансирования [20, с6].

Соответствующие дополнения, определяющие вопросы местного значения поселений, муниципальных районов и городских округов, внесены в статьи 14,15 и 16 Закона № 131-ФЗ. Однако реализация этих вопросов потребует дополнительных финансовых и материальных затрат, которые должны быть учтены в расходных обязательствах местных бюджетов всех уровней.

Внесение поправок в Федеральный закон № 131-ФЗ не решает всех финансовых проблем, возникающих в связи с реформой местного самоуправления. Прежде всего, это касается слабой финансовой базы, которая не в состоянии обеспечить массу новых расходных обязательств, возложенных на местные бюджеты. У органов местного самоуправления осталось только два местных налога и нормативные отчисления по федеральным налогам, закрепленные в Бюджетном кодексе. Остальное отдано субъектам РФ, которые довольно скупо выделяют средства муниципальным образованиям. Согласно данным, полученным на основе мониторинга, проведенного Конгрессом муниципальных образований России, практически у всех муниципальных образований наблюдается несбалансированность бюджетов в результате более высокого роста расходов по сравнению с доходами.

Причины несбалансированности очевидны – при подготовке реформы местного самоуправления доходные источники местных бюджетов были рассчитаны только исходя из закрепленных ранее полномочий, в связи, с чем дополнительно переданные на местный уровень обязательства оказались без их обеспечения бюджетными средствами.

1.3 Расходные обязательства и расходы консолидированного бюджета муниципального района.

В соответствии с изменениями, внесенными в Налоговый и Бюджетный кодекс Российской Федерации изменился механизм формирования бюджетов поселений, муниципальных районов.

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов [24, с9].

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации под расходными обязательствами понимаются обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования предоставить физическим или юридическим лицам, органам государственной власти, органам местного самоуправления, иностранным государствам, международным организациям и иным субъектам международного права средства соответствующего бюджета (государственного внебюджетного фонда, территориального государственного внебюджетного фонда) [2].

Расходные обязательства муниципального образования возникают в результате:

- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам местного значения, а также заключения муниципальным образованием

или от имени муниципального образования договоров (соглашений) по данным вопросам;

- принятия нормативных правовых актов органов местного самоуправления при осуществлении органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

С 1 января 2015 г. вопросы местного значения муниципального района дополнены двадцатью одним полномочием, которые ранее были закреплены за сельскими поселениями, из них:

1) организация в границах муниципального района электро-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством РФ;

2) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов муниципального района, осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района, и обеспечение безопасности дорожного движения на них, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности в соответствии с законодательством РФ;

3) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района;

4) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора и другие установленные статьей 15 Закона.

Рассматривая вопросы местного значения поселения (статья 14) необходимо отметить, что для их реализации могут применяться различные механизмы. Так, реализация части вопросов местного значения требует только правового обеспечения без предоставления финансовых средств из бюджета поселения. К таким вопросам местного значения можно отнести:

1) формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета;

2) установление, изменение и отмена налогов и сборов поселения;

3) оказание содействия в установлении в соответствии с федеральным законом опеки и попечительства над нуждающимися в этом жителями поселения.

Механизм реализации другой части вопросов местного значения требует правового обеспечения и использования муниципального имущества без предоставления финансовых средств из бюджета поселения. К таким вопросам местного значения можно отнести:

1) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

2) создания условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В данном случае представительный орган поселения может поручить местной администрации заключить договора с хозяйствующими субъектами об оказании услуг населению, передав им муниципальное имущество в аренду для решения данных вопросов местного значения.

Механизм реализации третьей части вопросов местного значения заключается в правовом обеспечении, использовании муниципального имущества и организации решения конкретного вопроса местного значения. При этом выделение финансовых средств из бюджета поселения может как предусматриваться, так и нет. Расходные обязательства по вопросам местного значения исполняются за счет собственных доходов и источников покрытия дефицита соответствующего местного бюджета.

Исполнение расходных обязательств по отдельным государственным полномочиям осуществляется за счет субвенций из средств вышестоящего бюджета.

Органы местного самоуправления обязаны вести реестр расходных обязательств, представляющий собой перечень нормативных правовых актов и заключенных органами местного самоуправления договоров и соглашений,

предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств местных бюджетов.

По категориям расходных обязательств реестр расходных обязательств муниципального образования должен включать:

- расходные обязательства, по которым все расходные полномочия осуществляются органами местного самоуправления муниципального образования;

- расходные обязательства, введение которых осуществляется федеральными и региональными органами государственной власти, установление, финансовое обеспечение и исполнение – органами местного самоуправления муниципального образования;

- расходные обязательства, введение, установление и финансовое обеспечение которых осуществляется федеральными и региональными органами государственной власти, исполнение – органами местного самоуправления муниципального образования.

В части расходных обязательств, введение, установление и финансовое обеспечение которых осуществляется федеральными (региональными) органами государственной власти, а исполнение – органам местного самоуправления, реестр расходных обязательств муниципального образования должен соответствовать федеральному (региональному) реестру расходных обязательств.

Прежде всего, расходные обязательства должны быть включены для исполнения в решение о бюджете на очередной финансовый год, став тем самым бюджетным обязательством [26, с52].

Вместе с тем, Бюджетный кодекс Российской Федерации (п. 4 ст. 83) допускает возможность, что бюджетом не предусматриваются средства на реализацию законодательных актов. В этом случае в решении о бюджете на очередной финансовый год указывается перечень законодательных актов, действие которых отменяется или приостанавливается на очередной финансовый год в связи с тем, что бюджетом не предусмотрены средства на их реализацию[2].

В случае, если расходы на реализацию законодательного или иного нормативного правового акта частично обеспечены источниками финансирования в соответствующем решении о бюджете, в решении о бюджете указывается, в какой части не предусмотрено финансирование законодательного акта.

Денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение бюджетных обязательств местного самоуправления, являются расходами местного бюджета.

Органы местного самоуправления при формировании, утверждении и исполнении местных бюджетов применяют Бюджетную классификацию Российской Федерации для обеспечения сопоставимости показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Оценка расходных обязательств бюджетов поселений, муниципальных районов, реализация которых должна осуществляться за счет собственных средств, в условиях реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ и бюджетного законодательства, должна предшествовать принятию решений о дополнительном распределении доходов по соответствующим уровням бюджетной системы, помимо закрепленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также являться базой для определения параметров распределения финансовой помощи.

Практически все рассмотренные выше полномочия органов местного самоуправления являются чрезвычайно затратными и требуют не только единовременных, но и постоянных значительных финансовых ресурсов на поддержание в постоянной готовности специальной техники, людей, создания материально-технических, и продовольственных запасов и т.д. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации финансироваться они должны только за счет средств местных бюджетов [27, с7].

2 ОЦЕНКА ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТА МАМОНТОВСКОГО РАЙОНА АЛТАЙСКОГО КРАЯ

2.1 Организационно-экономическая характеристика комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Мамонтовского района

Комитет Администрации Мамонтовского района по финансам, налоговой и кредитной политик, образован в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края.

Комитет является органом Администрации Мамонтовского района, структурным подразделением Администрации района, обладающим статусом юридического лица, имеет лицевой счет, бюджетную смету, печать и бланки со своим наименованием, а также штампы, необходимые для реализации функций, возложенных на Комитет.

Комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, законами Алтайского края, постановлениями и распоряжениями губернатора Алтайского края, Уставом муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, решениями Мамонтовского районного Совета народных депутатов, постановлениями и распоряжениями главы Администрации района и настоящим Положением.

Комитет осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, исполнительными и законодательными органами государственной власти Алтайского края, правоохранительными органами, Администрацией

района, ее структурными подразделениями, а также с предприятиями, учреждениями, иными юридическими и физическими лицами по вопросам, отнесенным к компетенции Комитета.

Основными целями и задачами Комитета являются:

- организация и осуществление работы по составлению проекта бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края и его исполнению;

- координация деятельности и осуществление контроля за соблюдением финансовой дисциплины предприятиями, организациями и учреждениями, финансируемыми из бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края;

- экономическое обоснование планирования доходов и расходов бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, проведение мероприятий по обеспечению своевременного и полного поступления в бюджет муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края всех доходов;

- реализация и совершенствование основных направлений бюджетной, налоговой и кредитной политики района.

Во исполнение основных целей и задач Комитет осуществляет следующие функции:

- участвует в составлении планов и программ социально-экономического развития района;

- ведет реестр расходных обязательств района;

- устанавливает порядок составления и ведения кассового плана;

- устанавливает порядок исполнения бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края по расходам, источникам финансирования дефицита бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края и санкционированию оплаты денежных обязательств;

- определяет порядок составления, утверждения и ведения бюджетной сметы бюджетного учреждения;

- осуществляет управление муниципальным долгом района, ведет муниципальную долговую книгу района;

- осуществляет бюджетный учет, сбор, свод, составление и представление отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края и консолидированного бюджета района;

- оказывает методическую помощь сельским поселениям, предприятиям, учреждениям района, финансируемым из бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, в организации бюджетного учета и отчетности, проверяет состояние бюджетного учета и отчетности, осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков по их ведению;

- осуществляет финансовый контроль в соответствии с действующим законодательством.

Права Комитета:

- проводит документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности, проверки главных распорядителей, распорядителей, получателей средств бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края, поселений района;

- получает от предприятий, учреждений и организаций, независимо от форм собственности и подчиненности, материалы, необходимые для осуществления контроля за целевым использованием средств, выделяемых из бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края;

- осуществляет изъятие в бесспорном порядке бюджетных средств, используемых не по целевому назначению;

- проводит плановые и внеплановые проверки с целью осуществления контроля за соблюдением законодательства в сфере закупок;

- выступает от имени муниципального образования Мамонтовский район субъектом кредитных правоотношений;

- осуществляет иные права, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, Алтайского края и органов местного самоуправления.

Комитет имеет бюджетную смету на содержание аппарата Комитета, утверждаемую председателем Комитета.

Финансирование расходов на содержание Комитета осуществляется за счет средств бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края.

Имущество, приобретенное в установленном законом порядке, закрепляется за Комитетом на праве оперативного управления [37].

2.2 Оценка динамики доходов бюджета Мамонтовского района

Консолидированный бюджет района состоит из: бюджета муниципального образования Мамонтовский район и 13 бюджетов сельских поселений.

Районный бюджет утверждается Решением районного Совета народных депутатов.

Бюджет составляется на один финансовый год, который соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря соответствующего года.

Бюджетная система района в полном объеме основывается на принципах бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Бюджетный процесс в Мамонтовском районе включает следующие этапы:

- составление проекта бюджета Мамонтовского района;
- рассмотрение и утверждение бюджета Мамонтовского района;
- исполнение бюджета Мамонтовского района;
- осуществление муниципального финансового контроля.

Участниками бюджетного процесса в Мамонтовском районе являются: Мамонтовский районный Совет народных депутатов, глава Мамонтовского района,

Администрация Мамонтовского района, комитет Администрации района по финансам, налоговой и кредитной политике, Управление Федерального казначейства по Алтайскому краю, главные распорядители бюджетных средств, получатели бюджетных средств, администраторы поступлений в местный бюджет.

В связи с вступлением с 1 января 2006 г. в силу Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и с учетом внесенных изменений в него Федеральным законом от 27.05.2014 №136-ФЗ, проведена большая совместная работа представительного и исполнительного органа местного самоуправления по принятию уставов, разделу имущества и разграничению полномочий бюджетов.

В Мамонтовском районе установлено казначейское исполнение бюджета.

Комитет Администрации Мамонтовского района по финансам, налоговой и кредитной политике организует и осуществляет исполнение бюджета Мамонтовского района, управление счетами бюджета Мамонтовского района и бюджетными средствами.

Бюджет Мамонтовского района исполняется на основе принципа единства кассы и подведомственности расходов.

Принцип единства кассы предусматривает зачисление всех поступающих доходов бюджета, привлечение и погашение источников финансирования дефицита бюджета и осуществление всех расходов с единого счета бюджета.

Исполнение бюджета Мамонтовского района по доходам предусматривает:

- перечисление и зачисление доходов на единый счет бюджета;
- возврат излишне уплаченных в бюджет сумм доходов;
- учет доходов бюджета и составление отчетности о доходах соответствующего бюджета.

Бюджет Мамонтовского района по расходам исполняется в пределах фактического наличия бюджетных средств на едином счете бюджета с соблюдением

обязательных последовательно осуществляемых процедур санкционирования и финансирования.

Основными этапами санкционирования являются:

- составление и утверждение бюджетной росписи;
- утверждение и доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях до распорядителей и получателей бюджетных средств, а также утверждение доходов и расходов распорядителям бюджетных средств и бюджетным учреждениям;
- принятие денежных обязательств получателями бюджетных средств;
- подтверждение и выверка исполнения денежных обязательств.

Все доходы бюджета Мамонтовского района, источники финансирования дефицита бюджета, расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету.

Комитет Администрации Мамонтовского района по финансам, налоговой и кредитной политике составляет ежеквартальный, полугодовой и годовой отчеты об исполнении бюджета Мамонтовского района и представляет их Администрации Мамонтовского района.

Годовой отчет об исполнении бюджета Мамонтовского района утверждается районным Советом народных депутатов.

Годовой отчет об исполнении бюджета Мамонтовского района подлежит официальному опубликованию[37].

В последующем анализе будем рассматривать только бюджет муниципального образования Мамонтовского района.

Таблица 1 - Структура доходов районного бюджета Мамонтовского района, тыс.руб.

Показатели	2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	всего	удельный вес, %	всего	удельный вес, %	всего	удельный вес, %
Налоговые доходы	81291,0	27,0	92313,0	27,0	91603,0	22,0
Неналоговые доходы	23177,0	8,0	36474,3	11,0	36227,2	8,0
Безвозмездные перечисления	196649,0	65,0	208772,7	62,0	303469,5	70,0
Итого	301177,0	100,0	337560,0	100,0	431299,7	100,0

Анализируя структуру доходов районного бюджета за период 2015 -2017 гг., нужно отметить, что преобладающим и основным источником доходов бюджета муниципального образования, являются поступления от вышестоящего бюджета.

Безвозмездные поступления на протяжении трех финансовых периодов занимают в среднем около 60-70% поступлений, и около 30- 40% налоговых и неналоговых доходов. Удельный вес налоговых доходов в 2017 г. по сравнению с 2015 г. снизился на 5%.

Таблица 2 - Выполнение налоговых доходов районного бюджета, тыс.руб.

Показатели	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану
<i>Налоговые доходы</i>	80363	81291	101,15	86064	92313	107,26	90229	91603	101,52
Налог на прибыль	52888	53471	101,10	52685	57686	109,49	59695	60859,6	101,95
НДФЛ	52888	53471	101,10	52685	57686	109,49	59695	60859,6	101,95
Акцизы	10000	10085	100,85	12440	12982	104,36	9048	9197	101,65
Налоги на совокупный доход	14695	14918	101,52	18990	19688	103,68	19285	19331,6	100,24
УСН	5050	5124	101,47	5300	5657	106,74	7280	7314,6	100,48
ЕНВД	7900	8041	101,78	8300	8695	104,76	7200	7219,6	100,27
ЕСхН	1745	1753	100,46	5390	5336	99,00	4805	4794	99,77
Добыча общественно полезных ископаемых	280	289	103,21	69	69	100,00	21	21,4	101,90
Гос. пошлина	2500	2528	101,12	1880	1888	100,43	2180	2193,4	100,61

По районному бюджету в 2015 г. доходов поступило 301177,0тыс.руб. В структуре налоговых доходов районного бюджета наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 65,8%, налоги на совокупный доход (налоги, взимаемые с налогоплательщиков, в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельхозналог) – 18,4%.

Поступление налога на доходы физических лиц в районный бюджет за 2015г. составило 53471тыс. руб., при годовом уточненном плане 52888,0 тыс. руб. или на 101,1%. Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения, за отчетный год составили 5124,0 тыс. руб., при

плановых назначениях 5050,0 тыс. руб.. Годовой план исполнен на 101%, к уровню прошлого года поступления составили 16%.

Поступление единого налога на вмененный доход в районный бюджет за 2015 г. составило 8041,0 тыс. руб. при годовом уточненном плановом назначении 7900 тыс. руб. По сравнению с 2014 г. сумма поступлений по данному виду налога увеличилась на 9%.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2015 г. составило 1753,0 тыс. руб. при годовом плане 1745,0 тыс. руб., процент исполнения составил 100%. К уровню 2014 г. поступления увеличились на 122,0 тыс. руб. в связи с увеличением прибыли организаций за отчетный период.

В 2016г. доходов поступило 337 560,0тыс.руб., что на 36383 тыс. руб. больше чем в 2015г. В структуре налоговых доходов районного бюджета наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 62,5%, налоги на совокупный доход (налоги, взимаемые с налогоплательщиков, в связи с применением упрощенной системы налогообложения, единый налог на вмененный доход, единый сельхозналог) – 21,3%,

Поступление налога на доходы физических лиц в районный бюджет за 2016г. составило 57686,0 тыс. руб., при годовом уточненном плане 52685,0 тыс. руб. или на 109%. Прирост к уровню 2015 г. составил 8%.

Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения, за отчетный год составили 5657,0тыс. руб., при плановых назначениях 5300,0 тыс. руб. Годовой план исполнен на 107%, к уровню прошлого года поступления составили 10%.

Поступление единого налога на вмененный доход в районный бюджет за 2016г. составило 8695,0 тыс. руб. при годовом уточненном плановом назначении 8300,0 тыс. руб. По сравнению с 2015г. сумма поступлений по данному виду налога увеличилась на 8%.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2016г. составило 5336,0, тыс. руб. при годовом плане 5390,0 тыс. руб., процент исполнения составил

99%. К уровню 2015г. поступления увеличились на 3583,0 тыс. руб. в связи с увеличением прибыли организаций за отчетный период.

В 2017г. доходов поступило 431229,7 тыс.руб., что на 93670,0 тыс. руб. больше чем в 2016г. В структуре налоговых доходов районного бюджета, как и в предыдущих годах, наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 66,4%, налоги на совокупный доход– 21,1%.

Поступление налога на доходы физических лиц в районный бюджет за 2017г. составило 60859,6 тыс. руб., при годовом уточненном плане 59695,0 тыс. руб. или на 102%. Прирост к уровню 2016г. составил 6%.

Поступление налога, взимаемого с налогоплательщиков по упрощенной системе налогообложения, за отчетный год составили 7314,6 тыс. руб., при плановых назначениях 7280,0 тыс. руб. Годовой план исполнен на 100%, к уровню прошлого года поступления составили 29%.

Поступление единого налога на вмененный доход в районный бюджет за 2017г. составило 7219,6 тыс. руб. при годовом уточненном плановом назначении 7200 тыс. руб. По сравнению с 2016г. сумма поступлений по данному виду налога уменьшилась на 17%.

Поступление единого сельскохозяйственного налога в 2017г. составило 4794,0 тыс. руб. при годовом плане 4805,0 тыс. руб., процент исполнения составил 100%. К уровню 2016г. поступления уменьшились на 542,0 тыс. руб. в связи с уменьшением прибыли организаций за отчетный период [37].

В структуре неналоговых доходов на долю доходов от использования имущества приходится 83%. За 2015 г. в районный бюджет поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 19283,0 тыс. руб. при годовом плане 19270,0 тыс. руб., процент исполнения годового плана составил 100%. К уровню прошлого года поступления составили свыше 200%.

Наиболее плотная работа с арендаторами земли и лучшие финансовые результаты сельских товаропроизводителей позволили собрать недоимку за аренду земель и как следствие прирост по сравнению с прошлым периодом по данному

виду налога составил 18710 тыс.руб. Доходы от оказания платных услуг учреждениями бюджетной сферы в 2015г. составили 1625,0 тыс. руб.

Таблица 3 - Выполнение неналоговых доходов районного бюджета, тыс.руб.

Показатели	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану
<i>Неналоговые доходы</i>	23177	23237	100,26	36232	36474	100,67	35994	36227	100,65
Доходы от использования имущества	19270	19283	100,07	16582	16789	101,25	17659	17671	100,07
Аренда земли	18700	18710	100,05	16000	16208	101,30	17090	17102	100,07
Аренда помещений	570	573	100,53	582	581	99,83	569	570	100,09
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	80	83	103,75	134	134	100,00	111	112	100,63
Доходы от оказания платных услуг	1620	1625	100,31	17200	17216	100,09	16050	16074	100,15
Прочие доходы от платных услуг	1555	1557	100,13	16400	16413	100,08	-	-	-
Прочие платные услуги	65	68	104,62	800	803	100,38	-	-	-
Доходы от продажи	630	637	101,11	716	732	102,23	803	960	119,50
Продажа земли	370	373	100,81	500	516	103,20	-	-	-
Продажа имущества	260	264	101,54	216	216	100,00	-	-	-
Штрафные санкции	1577	1609	102,03	1600	1603	100,19	1371	1386	101,06

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в части основных средств) в районный бюджет составило за 2015г. 637,0 тыс. руб., план выполнен на 101%, рост к уровню прошлого года составил 22%.

Доходы от продажи муниципального имущества получены в сумме 264,0 тыс.руб.

Прирост поступлений от продажи земли получен вследствие продажи оформленных невостребованных земельных долей. За 2016г. в районный бюджет поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 16789,3 тыс. руб. при годовом плане 16582,4 тыс. руб., процент исполнения годового плана составил 101%. К уровню прошлого года поступления составили свыше 200%.

Доходы от оказания платных услуг учреждениями бюджетной сферы в 2016г. составили 17216,0 тыс. руб.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в части основных средств) в районный бюджет составило за 2016г. 732,0 тыс. руб., план выполнен на 102%, рост к уровню прошлого года составил 15%.

Доходы от продажи муниципального имущества получены в сумме 216,0 тыс.руб.

За 2017г. в районный бюджет поступило доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности 17671,1 тыс. руб. при годовом плане 17659,0 тыс. руб., процент исполнения годового плана составил 100%. К уровню прошлого года поступления составили 105%.

Доходы от оказания платных услуг учреждениями бюджетной сферы в 2017г. составили 16074,3 тыс. руб.

Поступление доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в части основных средств) в районный бюджет составило за 2017г. 959,6 тыс. руб., план выполнен на 120%, рост к уровню прошлого года составил 31% [37].

Таблица 4 -Выполнение безвозмездных поступлений районного бюджета, тыс.руб.

Показатели	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану
<i>Безвозмездные поступления</i>	196732	196649	99,96	210098	208773	99,37	312097	303470	97,24
Дотации	6942	6942	100	7714	7714	100	13310	13310	100
Субсидии	22036	22036	100	36208,6	36209	100	120858	113419	93,84
Субвенции	163598	163598	100	163544	162219	99,19	173966	172725	99,29
Межбюджетные трансферты	4144	4144	100	4592,6	4593	100	3747,6	3747,6	100
Прочие безвозмездные поступления	16	16	102,5	12,5	13	100	200	280	140
Возврат остатков	-8	-8	100,00	-1974	-1974	100,00	-12	-12	100,00

В структуре доходов районного бюджета безвозмездные поступления в 2015г. составляли 65,3%. Из общего объема безвозмездных поступлений на долю

субвенций приходится 83%, субсидий – 11%, дотаций –4%, иные межбюджетные трансферты 2%. За отчетный период объем безвозмездных поступлений составил 196649,0 тыс. руб., в том числе:

Дотации на сбалансированность из краевого бюджета поступило 6941,8 тыс. руб., субвенции получено 163598,1 тыс. руб., субсидии 22035,5 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов 4143,9 тыс. руб., прочих безвозмездных поступлений 16,4 тыс. руб., возврат неиспользованных целевых средств – 8 тыс. руб.

В 2016г. безвозмездные поступления составляют 61,9%.

Из общего объема безвозмездных поступлений на долю субвенций приходится 76%, субсидий – 17%, дотаций –4%, иные межбюджетные трансферты 3%. За отчетный период объем безвозмездных поступлений составил 208772,6 тыс. руб., в том числе:

Дотации на сбалансированность из краевого бюджета поступило 7714,0 тыс. руб.; субвенции получено 162218,8 тыс. руб.; субсидии 36208,6 тыс. руб.; иных межбюджетных трансфертов 4592,6 тыс. руб.; прочих безвозмездных поступлений 12,5 тыс. руб.; возврат остатков субсидий имеющих целевое назначение – 1974,0 тыс. руб.

В 2017г. сумма безвозмездных поступлений составила 70%. Из общего объема безвозмездных поступлений на долю субвенций приходится 57%, субсидий – 37%, дотаций –5%, иные межбюджетные трансферты 1%.

За отчетный период объем безвозмездных поступлений составил 303469,5 тыс. руб., в том числе:

1) дотации на сбалансированность из краевого бюджета поступило 13310,0 тыс. руб.;

2) субвенции получено 172725,3 тыс. руб.,

3) субсидии 113418,6 тыс. руб., из них субсидия на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения в сумме 53170,0 тыс.руб. Данные средства были использованы строго по целевому назначению:

-по уплате страховых взносов в государственные внебюджетные фонды, налоговых платежей, включая просроченную задолженность, с учетом пени и штрафов – 33736,0 тыс. руб., из них на уплату региональных и местных налогов направлено 7461,4 тыс.руб.;

-на погашение кредитов полученных из краевого бюджета – 12536,0 тыс.руб.;

-на заработную плату работников муниципальных учреждений и уплату страховых взносов в государственные внебюджетные фонды – 6898,0 тыс.руб.

4) иных межбюджетных трансфертов 3747,6 тыс. руб.,

5) прочих безвозмездных поступлений 280,0 тыс. руб.,

6) возврат остатков субсидий имеющих целевое назначение – 12,0 тыс. руб.

Таблица 5 – Доходы бюджета Мамонтовского района, тыс.руб.

Показатели	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану
Налоговые доходы	80363	81291	101,15	86064	92313	107,26	90229	91603	101,52
Неналоговые доходы	23177	23237	100,26	36232	36474	100,67	35994	36227	100,65
Безвозмездные поступления	196732	196649	99,96	210098	208773	99,37	312070	303470	97,24
Всего доходов	300272	301177	100,30	332395	337560	101,55	438293	431230	98,39

Анализируя структуру доходов районного бюджета нужно отметить, что преобладающим и основным источником доходов бюджета муниципального образования, являются поступления от вышестоящего бюджета.



Рисунок 1 – Поступления в бюджет Мамонтовского района, млн.руб.

Безвозмездные поступления на протяжении трех финансовых периодов занимают в среднем около 60-70% поступлений, а 30- 40% приходится на налоговые и неналоговые доходы. Налоговые доходы увеличились в 2017 г. на 10312,0 тыс. руб., по сравнению с 2015г. в основном за счет увеличения налогов на совокупный доход и налога на прибыль.

Неналоговые доходы в 2017 г. увеличились на 13050,2 тыс. руб. в основном за счет дохода от оказания платных услуг.

Безвозмездные поступления выросли в 2017г. на 106820,5тыс. руб.за счет значительного увеличения суммы дотаций (+6368,2 тыс. руб.), субсидий (+91383 тыс. руб.) и субвенций (+9210,2 тыс. руб.)

2.3 Оценка динамики и структуры расходов бюджета Мамонтовского района

Муниципальный бюджет по расходам за 2015 г. исполнен в сумме 296344,8 тыс. руб. при плане 303009,1 тыс. руб., исполнение составило 97,8% от уточненного годового планового назначения [37].

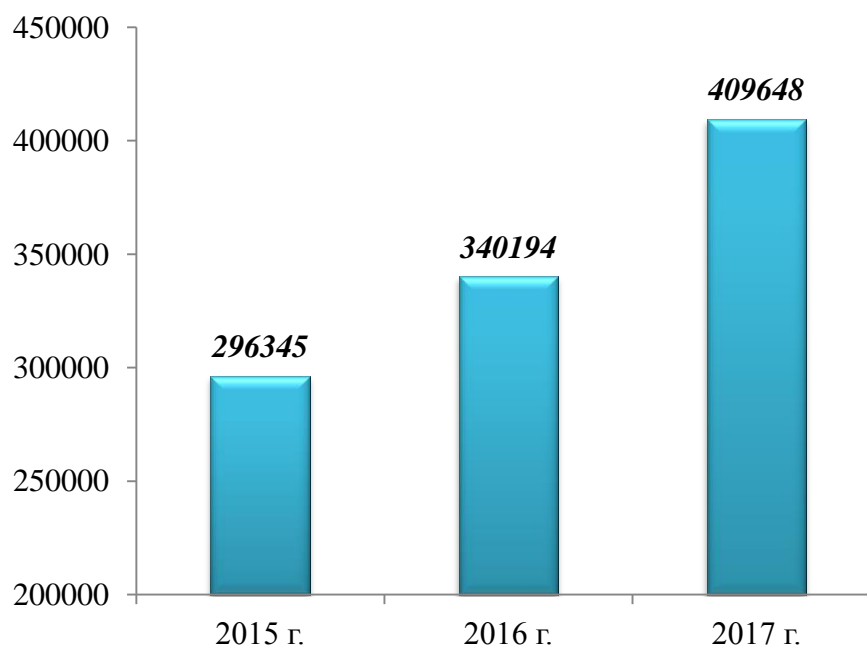


Рисунок 2 – Расходы бюджета Мамонтовского района, тыс. руб.

Таблица 6 – Расходы бюджета Мамонтовского района, тыс. руб.

Показатели	2015 г.			2016 г.			2017 г.		
	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану	план	факт	% к плану
Общегосударственные вопросы	19219	19202	99,91	25134	25110	99,90	41782	41768	99,97
Национальная оборона	695	695	100,00	756	756	100,00	697	697	100,00
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1831	1830	99,94	1033	1032	99,85	1935	1934	99,92
Национальная экономика	7240	2560	35,36	7160	2891	40,37	10274	3196	31,11
Жилищно-коммунальное хозяйство	16439	16438	99,99	25505	25503	99,99	49245	42019	85,33
Образование	213176	211223	99,08	239536	238868	99,72	273837	266661	97,38
Культура и кинематография	13143	13132	99,92	14210	14197	99,90	19012	19005	99,96
Социальная политика	16896	16895	99,99	16651	16650	100,00	16129	15852	98,28
Физическая культура и спорт	330	330	100,00	183	183	99,73	150	150	100,00
Средства массовой информации	100	100	100,00	-	-	-	-	-	-
Обслуживание государственного и муниципального долга	1729	1729	99,99	45	45	100,00	47	46	98,30
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципального образования	12112	12212	100,83	14960	14960	100,00	18536	18320	98,83
Итого расходов	303009	296345	97,80	345173	340194	98,56	431645	409648	94,90

Исполнение в 2015г. составило:

– по разделу «Общегосударственные вопросы» объем расходов составил 19201,9 тыс. руб. при годовых плановых назначениях в сумме 19218,5 тыс. руб., исполнение составило 100%, доля расходов по разделу в общем объеме расходов составляет 6,5%;

– по разделу «Национальная оборона» произведены расходы за счет переданной субвенции на осуществление переданных полномочий по первичному

воинскому учету на территориях поселений, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 695,1 тыс.руб.;

– по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

отражены расходы по обеспечению деятельности единой диспетчерской службы в сумме 564,9 тыс. руб.; расходы на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 1829,6тыс. руб.;

– по разделу «Национальная экономика» расходы составляют 2560,2 тыс. руб., из них:

1) Дорожные фонды -расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог по распоряжению Администрации Алтайского края от 17.04.2015 №103-р в сумме 2088,9 тыс. руб. за счет средств субсидии из средств краевого бюджета и 109,9 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

2) Другие вопросы в области национальной экономики-расходы на поддержку предпринимательских структур за счет средств федерального бюджета в сумме 180,5 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета в сумме 9,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета 20,0 тыс. руб.;

по разделу «Жилищно- коммунальное хозяйство» расходы составили 16438,0 тыс.руб., в том числе:

- на коммунальное хозяйство – 15718,8 тыс. руб. отражены расходы:

1) по строительству водозабора со станцией очистки воды в с. Мамонтово в сумме 3440,0 тыс.руб.;

2) на погашение кредиторской задолженности по ремонту котельной №6 в суме 100,0 тыс. руб.;

3) ремонт водопроводных сетей 35,8 тыс. руб.;

4) субсидии краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь (отопление) потребляемый учреждениями бюджетной сферы в сумме 12123,0 тыс. руб.;

5) средства резервного фонда направленные на чрезвычайные ситуации в сумме 20,0 тыс.руб.

- на благоустройство – 719,2 тыс. руб.

по разделу «Образование» расходы составили 211222,5 тыс. руб., или 71,2% общего объема расходов бюджета. Из них направлено на:

- дошкольное образование 51352,6 тыс. руб., или 24,3%;

- общее образование 149957,4 тыс. руб., или 71 %;

- молодежная политика и оздоровление детей 1826,4 тыс. руб.;

- другие вопросы в области образования исполнены в сумме 8086,1 тыс. руб.

по разделу «Культура, кинематография» составили за отчетный период 13132,0 тыс. руб.. Доля расходов на данную отрасль составляет 6 %. Из них:

- на учреждения культуры направлено средств в сумме 3960,3 тыс. руб.;

- на музей 995,0 тыс.руб.;

- на библиотеки 3912,2 тыс.руб.;

- на РП «Сохранение и развитие культуры в Мамонтовском районе на 2012-2015 годы» 191,2 тыс.руб.;

- на подключение к сети интернет общедоступных библиотек 35,0 тыс. руб.;

- на государственную поддержку лучших работников учреждений культуры 50,0 тыс. руб.;

- на содержание работников аппарата управления отрасли культуры 1591,4 тыс. руб.;

- на содержание централизованной бухгалтерии и группы хозяйственного обслуживания отрасли культуры 2389,9 тыс.руб.;

- на МП «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиков и их незаконному обороту в Мамонтовском районе на 2014-2017 г.» 6,5 тыс.руб.

по разделу «Социальная политика» расходы составили 16894,70 тыс. руб., или 5,7 % общего объема расходов. В общем объеме расходов отражены:

- пенсионное обеспечение , на доплаты к пенсиям в сумме 550,3 тыс.руб.;

- социальное обеспечение населения в сумме 7911,0 тыс.руб., в том числе:

1) на обеспечение молодых семей 548,7 тыс.руб. доля средств федерального бюджета и 207,4 тыс.руб. за счет средств районного бюджета;

2) субсидии гражданам на приобретение жилья на реализацию краевой адресной инвестиционной программы в сумме 970,7 тыс.руб.;

3) субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в сумме 1637,7 тыс.руб.;

4) МП «Социальная поддержка малоимущих граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации на 2014-2016 годы» в сумме 7,0 тыс.руб.;

5) расходы на приобретение жилья ветеранам и инвалидам в сумме 4536,6 тыс.руб.;

б) расходы резервного фонда в сумме 3,0 тыс.руб.;

- охрана семьи и детства 8433,3 тыс.руб., в том числе:

1) МП « Улучшение демографической ситуации в Мамонтовском районе на 2010-2015 год» в сумме 32,0 тыс.руб.;

2) компенсация части родительской платы в д/садах 3150,0 тыс.руб.;

3) расходы на содержание ребенка в семье опекуна в сумме 5251,3 тыс.руб.;

по разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили 330,0 тыс. руб., в пределах утвержденных годовых ассигнований.

по разделу «Средства массовой информации» расходы составили 100,0 тыс. руб., направлены за услуги по печатанию нормативно-правовых актов в районной газете «Свет Октября» в размере утвержденных на отчетный год ассигнований.

На обслуживание муниципального долгов 2015 году направлено 1728,8 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета поселениям составил 12211,9 тыс. руб., в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 5250,3 тыс. руб., дотации на сбалансированность бюджетов поселений 649,0 тыс. руб., средства муниципального дорожного фонда района на строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог 6176,0 тыс. руб., средства на проведение мероприятий по благоустройству кладбищ при местных администрациях 136,6 тыс.руб.

В районный бюджет передано средств на исполнение полномочий с уровня сельсоветов 3669,7 тыс. руб.

Объем муниципального долга муниципального образования Мамонтовский район по состоянию на 01.01.2016г. составил перед краевым бюджетом 45000,0 тыс. руб., погашено 300,0 тыс. руб., 45000,0 тыс.руб. пролонгировано(продлено).

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2016г. составляет 77268,0 тыс. руб., из них по сельским поселениям 2410,0 тыс. руб. За 2015г. на погашение задолженности по исполнительным документам направлено свыше 13500,0 тыс.руб. Для снижения уровня просроченной кредиторской задолженности Администрацией района проводится работа по эффективному использованию денежных средств и рациональному использованию площадей муниципальных учреждений района.

Муниципальный бюджет по расходам за 2016г. исполнен в сумме 340193,68 тыс. руб. при плане 345172,6 тыс. руб., исполнение составило 98,6 % от уточненного годового планового назначения.

По разделу «Общегосударственные вопросы» объем расходов составил 25110,0 тыс. руб. при годовых плановых назначениях в сумме 25134,4 тыс. руб., исполнение составило 99,9%, доля расходов по разделу в общем объеме расходов составляет 7,4%.

По разделу «Национальная оборона» произведены расходы за счет переданной субвенции на осуществление переданных полномочий по первичному воинскому учету на территориях поселений, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 755,9 тыс.руб.

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

Отражены расходы по обеспечению деятельности единой диспетчерской службы в сумме 726,6 тыс. руб.; заключительные расходы за счет средств краевого бюджета на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 305,0тыс. руб.;

По разделу «Национальная экономика» расходы составляют 2890,5 тыс. руб., из них:

1) Дорожные фонды -расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог в сумме 2255,5 тыс. руб. , из них за счет средств субсидии из средств краевого бюджета 2142,7 тыс.руб. и доля софинансирования в сумме 112,8 тыс. руб. за счет средств местного бюджета;

2) Расходы на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи, произведенные за счет краевой субвенции в сумме 168,7 тыс.руб.

3) Другие вопросы в области национальной экономики -расходы на поддержку предпринимательских структур за счет средств федерального бюджета в сумме 237,5 тыс. руб., за счет средств краевого бюджета в сумме 12,5 тыс. руб., за счет средств местного бюджета 50,0 тыс. руб.;

- расходы по возмещению затрат за проезд школьников в сумме 166,3 тыс. руб.

по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы составили 25502,8 тыс.руб., в том числе:

- на жилищное хозяйство 2,3 тыс.руб., отражены расходы средств местного бюджета на софинансирование мероприятий по ремонту многоквартирных домов;

- на коммунальное хозяйство – 24700,4 тыс. руб. отражены расходы:

1) по строительству водозабора со станцией очистки воды в с. Мамонтово в сумме 6500,0 тыс.руб. за счет средств краевого бюджета и 330,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

2) по ремонту котельной №6 в сумме 4950,0 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета и 50,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

3) на приобретение котлов и котельного оборудования за счет средств местного бюджета в сумме 749,4 тыс.руб.;

4) на софинансирование модернизации котельных 470,0 тыс.руб.

5) субсидии краевого бюджета на обеспечение расчетов за уголь (отопление) потребляемый учреждениями бюджетной сферы в сумме 11651,0 тыс. руб.;

- на благоустройство – 800,2 тыс. руб.

по разделу «Образование» расходы составили 238868,3 тыс. руб., или 70% общего объема расходов бюджета. Из них направлено на:

- дошкольное образование 60101,4 тыс. руб., или 25,0%;

- общее образование 166646,8 тыс. руб., или 69,5 %;

- молодежная политика и оздоровление детей 4133,7 тыс. руб.;

- другие вопросы в области образования исполнены в сумме 7989,4 тыс. руб.

по разделу «Культура, кинематография» составили за отчетный период 14196,5 тыс. руб. Доля расходов на данную отрасль составляет 4 %. Из них:

- на учреждения культуры направлено средств в 9098,3 сумме тыс. руб.;

- на другие вопросы в области культуры 5098,2 тыс.руб.

по разделу «Социальная политика» расходы составили 16650,1 тыс. руб., или 5 % общего объема расходов.

В общем объеме расходов отражены:

- пенсионное обеспечение на доплаты к пенсиям в сумме 205,6 тыс.руб.;

- социальное обеспечение населения в сумме 6120,6 тыс.руб., в том числе:

1) на обеспечение молодых семей 951,9 тыс.руб. доля средств федерального бюджета 424,3 тыс.руб., средства краевого бюджета 263,8 тыс.руб.и 263,8 тыс.руб. за счет средств районного бюджета;

2) субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017г. и на период до 2020г.» в сумме 4000,0 тыс.руб.;

4) МП «Социальная поддержка малоимущих граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации на 2014-2016г.» в сумме 9,0 тыс.руб.;

5) расходы на приобретение жилья ветеранам и инвалидам в сумме 1154,7 тыс.руб.;

б) расходы резервного фонда в сумме 5,0 тыс.руб.;

- охрана семьи и детства 10321,1 тыс.руб., в том числе:

1) компенсация части родительской платы в д/садах 3311,2 тыс.руб.;

2) расходы на содержание ребенка в семье опекуна в сумме 7009,9 тыс.руб.;

- другие вопросы в области социальной политики 2,8 тыс.руб., направлены на организацию рабочего места специалиста по работе с гражданами выехавшими из районов Крайнего севера и приравненных к ним местностям, имеющих право на получение жилищных субсидий.

по разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили 185,6 тыс. руб.

На обслуживание муниципального долга в 2016г. направлено 45,0 тыс. руб. в части погашения процентов за пользование бюджетным кредитом.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета поселениям составил 14960,3 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 5416,3 тыс. руб. (краевой бюджет 1949,3 тыс.руб., местный бюджет 3467,0 тыс.руб.)

-дотации на сбалансированность бюджетов поселений 800,0 тыс. руб. (местный бюджет)

- средства муниципального дорожного фонда района на строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог 8744,0 тыс. руб.

Объем муниципального долга муниципального образования Мамонтовский район по состоянию на 01.01.2017г. составил перед краевым бюджетом 48000,0 тыс. руб., из них 45000,0 тыс.руб. пролонгировано, 3000,0 тыс.руб. получено в 2016 г.

Просроченная кредиторская задолженность бюджетных учреждений и органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2017г. составляет 77166,0 тыс. руб., из них по сельским поселениям 1924,0 тыс. руб. За 2016г. на погашение задолженности по исполнительным документам направлено свыше 17000,0 тыс.руб.

Для снижения уровня просроченной кредиторской задолженности Администрацией района проводится работа по эффективному использованию денежных средств и рациональному использованию площадей муниципальных учреждений района.

Муниципальный бюджет по расходам за 2017г. исполнен в сумме 409647,8 тыс. руб. при плане 431644,6 тыс. руб., исполнение составило 95 % от уточненного годового планового назначения.

Исполнение в 2017г. составило:

По разделу «Общегосударственные вопросы» объем расходов составил 41767,5 тыс. руб. при годовых плановых назначениях в сумме 41782,0 тыс. руб., исполнение составило 99,9%, доля расходов по разделу в общем объеме расходов составляет 10 %.

По подразделу «Функционирование местных администраций» направлено 31019,7 тыс.руб., из них на погашение задолженности по отчислениям в фонды и налогам за счет средств краевого бюджета 15107,6 тыс.руб.

По подразделу «Другие общегосударственные вопросы» направлено 5178,5 тыс.руб., из них на погашение задолженности по исполнительным листам за уголь 1893,7 тыс.руб. (АТК 500,0 тыс.руб., КРУ 500,0 тыс.руб., краевое ЖКХ за резервный уголь прошлых лет 893,7 тыс.руб.)

По разделу «Национальная оборона» произведены расходы за счет переданной субвенции на осуществление переданных полномочий по первичному воинскому учету на территориях поселений, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 696,5 тыс.руб.;

По разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» отражены расходы по обеспечению деятельности единой диспетчерской службы в сумме 1933,6 тыс. руб.;

По разделу «Национальная экономика» расходы составляют 3196,0тыс. руб., из них:

1) расходы на финансирование мероприятий предусмотренных долгосрочной целевой программой «Организация мероприятий по утилизации и уничтожению биологических отходов на территории Алтайского края» за счет средств краевого бюджета в сумме 125,0 тыс.руб.;

2) дорожные фонды в сумме 2916,9 тыс.руб. -расходы на капитальный ремонт автомобильных дорог в сумме 2596,4 тыс. руб. , из них за счет средств субсидии из средств краевого бюджета 2271,4 тыс.руб. и доля софинансирования в сумме 325,0

тыс. руб. за счет средств местного бюджета (с. Мамонтово, ул. Победы), ремонт автомобильных дорог с грунтовым покрытием в сумме 320,6 тыс.руб..

3) другие вопросы в области национальной экономики - расходы по возмещению затрат за подвоз школьников в сумме 154,1 тыс. руб.

По разделу «Жилищно- коммунальное хозяйство» расходы составили 42019,4 тыс.руб., в том числе:

- на жилищное хозяйство 814,6 тыс.руб., отражены расходы средств краевого бюджета на погашение кредиторской задолженности по компактной застройке;

- на коммунальное хозяйство – 40517,2 тыс. руб. отражены расходы:

– на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры и погашение кредиторской задолженности по данным направлениям:

1) по строительству водозабора со станцией очистки воды в с. Мамонтово в сумме 5821,0 тыс.руб. за счет средств краевого бюджета и 200,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

2) по ремонту тепловых сетей от котельной №6 по ул. Партизанской, 19а, в границах ул. Советская, Партизанская и Победы в с.Мамонтово в сумме 3303,3,0 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета и 100,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

3) на приобретение котлов и котельного оборудования за счет средств местного бюджета в сумме 568,8 тыс.руб.;

4) по ремонту котельной №4 в сумме 21783,0 тыс. руб. за счет средств краевого бюджета и 466,0 тыс.руб. за счет средств местного бюджета;

5) на капремонт водозаборных скважин вс.Ч-Курья и пос.Комсомольский за счет средств краевого бюджета 5824,8 тыс.руб. и 148,2 тыс.руб. за счет средств местного бюджета.

– на погашение кредиторской задолженности за счет средств краевого бюджета по КАИП в сумме 2288,0 тыс.руб. - модернизация котельной №6 с подключением потребителей т/эн от котельной №3;

– на финансирование из средств резервного фонда районного бюджета в сумме 15,0 тыс.руб. на приобретение насосного оборудования для устранения аварийной ситуации в с.Буканское;

- на благоустройство отражены расходы местного бюджета в сумме 687,7 тыс. руб. по благоустройству свалок района.

По разделу «Образование» расходы составили 266660,7 тыс. руб., или 65% общего объема расходов бюджета. Из них направлено на:

- дошкольное образование 75209,7 тыс. руб., или 28% от объема расходов по отрасли;

- общее образование 162305,3 тыс. руб., или 61 % от объема расходов по отрасли;

- дополнительное образование 18971,0 тыс.руб., или 7% от объема расходов по отрасли;

- молодежная политика и оздоровление детей 2365,1 тыс. руб.;

- другие вопросы в области образования исполнены в сумме 7809,6 тыс. руб.

По разделу «Культура, кинематография» составили за отчетный период 19005,4 тыс. руб.. Доля расходов на данную отрасль составляет 5 %. Из них:

- на учреждения культуры направлено средств в сумме 13993,5тыс. руб.;

- на другие вопросы в области культуры 5011,9 тыс.руб.

По разделу «Социальная политика» расходы составили 15852,1 тыс. руб., или 4 % общего объема расходов.

В общем объеме расходов отражены:

- пенсионное обеспечение на доплаты к пенсиям в сумме 194,0 тыс.руб.;

- социальное обеспечение населения в сумме 5839,7 тыс.руб., в том числе:

1) на обеспечение жильем молодых семей за счет средств краевого бюджета 382,0 тыс. руб.и 382,0 тыс.руб. за счет средств районного бюджета;

2) субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017г. и на период до 2020г.» (улучшение жилищных

условий граждан проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов) в сумме 2737,1 тыс.руб.;

4) МП «Социальная поддержка малоимущих граждан оказавшихся в трудной жизненной ситуации» в сумме 10,0 тыс.руб.;

5) расходы на приобретение жилья ветеранам и инвалидам в сумме 2318,6 тыс.руб.;

б) расходы резервного фонда в сумме 10,0 тыс.руб.;

- охрана семьи и детства 9815,2 тыс.руб., в том числе:

1) компенсация части родительской платы в д/садах 2275,2 тыс.руб.;

3) расходы на содержание ребенка в семье опекуна в сумме 7540,0 тыс.руб.;

- другие вопросы в области социальной политики 3,2 тыс.руб., направлены на организацию рабочего места специалиста по работе с гражданами выехавшими из районов Крайнего севера и приравненных к ним местностям, имеющих право на получение жилищных субсидий.

По разделу «Физическая культура и спорт» расходы составили 150,0 тыс. руб.

На обслуживание муниципального долга в 2017г. направлено 46,2 тыс. руб. в части погашения процентов за пользование бюджетным кредитом.

Объем межбюджетных трансфертов общего характера из районного бюджета поселениям составил 22067,8 тыс. руб., в том числе:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 4055,8 тыс. руб. (краевой бюджет 759,8 тыс.руб., местный бюджет 3296,0 тыс.руб.)

- дотации на сбалансированность бюджетов поселений 680,0 тыс. руб. (местный бюджет)

- субсидии краевого бюджета на реализацию проектов развития общественной инфраструктуры, основанных на инициативах граждан в сумме 1597,3 тыс.руб.

- средства муниципального дорожного фонда района на строительство, реконструкцию и содержание автомобильных дорог 10289,0 тыс. руб.

- средства на очистку свалок в сумме 245,0 тыс.руб.

- средства краевого бюджета на софинансирование части расходных обязательств местного бюджета 1453,1 тыс.руб.

Объем муниципального долга муниципального образования Мамонтовский район по состоянию на 01.01.2018г. составил перед краевым бюджетом тыс. руб., из них 34464,0 тыс.руб.

Муниципальные гарантии в 2017г. не предоставлялись.

По состоянию на 01.01.2018г. просроченная кредиторская задолженность учреждений бюджетной сферы составила 49489,0 тыс. руб., из них по углю 41894,0 тыс. руб. Задолженность по налогам отсутствует.

По сравнению с 01.01.2017г. в целом просроченная кредиторская задолженность снижена на 27677,0 тыс.руб.

В течение всего финансового периода задолженность по заработной плате в учреждениях бюджетной сферы отсутствовала, задолженности по НДС нет.

Для снижения уровня просроченной кредиторской задолженности Администрацией района проводится работа по эффективному использованию денежных средств и рациональному использованию площадей муниципальных учреждений района.

В течение финансового периода проводится постоянный мониторинг фонда заработной платы, штатной численности, рациональному использованию площадей, эффективному использованию бюджетных средств учреждениями бюджетной сферы.

На основании проводимых комплексных проверок проводится анализ и возмещение в бюджет района нецелевого использования средств.

В данном графике видно, что в 2015г. доходы превысили расходы на 4832.2 тыс. руб.

Увеличение налоговых поступлений по упрощенной системе налогообложения по сравнению с 2014 г. обусловлено разовым платежом в бюджет торговой сетевой компанией «Невский берег», зарегистрированной на территории района, в сумме 1827,0 тыс. руб.; поступлением в 2015 г. задолженности единого

налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности за прошлые налоговые периоды и в связи с расширением на территории района сети торговых точек ООО «Торговый дом Андреич».

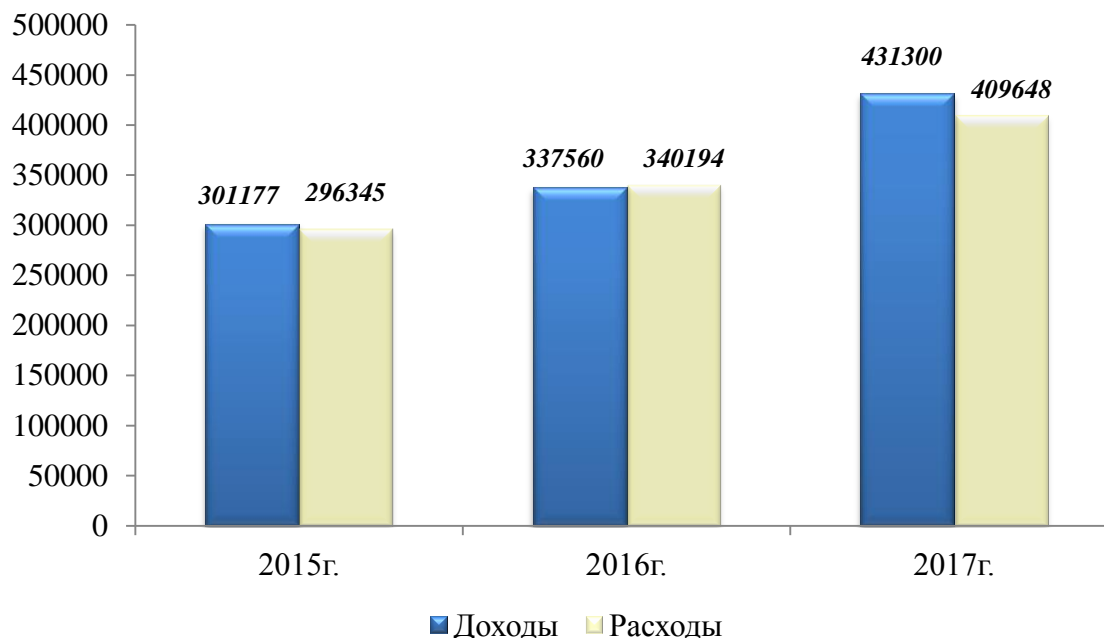


Рисунок 3 - Динамика доходов и расходов бюджета Мамонтовского района, тыс. руб.

С лучшими финансовыми результатами завершили год предприятия и предприниматели уплачивающие единый сельскохозяйственный налог. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления в бюджет по данному виду налога возросли на 71%. Наибольший вклад в данную динамику вложили ООО КФХ Книс А.А., ИП КХ Новикова А.Ф.

Возросла аренда земли на 11989,0 тыс. руб. и увеличились доходы от оказания платных услуг на 971,0 тыс. руб..

В 2016 г. дефицит бюджета в 2633,9 тыс. руб. обуславливается тем, что значительно увеличились расходы на общегосударственные вопросы, с 19201,9 тыс. руб. до 25110,0 тыс. руб.. А также на жилищно-коммунальное хозяйство, с 16437,9 тыс. руб. до 25502,8 тыс. руб..

В 2017г. виден значительный профицит бюджета в 21651,9 тыс. руб. Это связано с тем, что увеличилась сумма безвозмездных поступлений с 208772,6 до 303469,5 тыс. руб.. В 3 раза вырос объем субсидий и почти в 2 раза объем дотаций.

В качестве критериев оценки в сфере общественных финансов традиционно выступают эффективность, результативность и качество. Вместе с тем не сложилось единого понимания указанных категорий. Эффективность – это соотношение достигнутых действующей системой управления результатов и ресурсов для их достижения. Результативность – это степень достижения действующей системой управления местными бюджетами поставленных целей. А под качеством управления местными бюджетами будем понимать степень соответствия действующей системы управления местными бюджетами потребностям социально-экономического развития муниципальных образований и (или) установленным требованиям государства.

Результативность предполагает соотношение фактических и целевых значений показателей, что обуславливает применение метода сравнения. Вместе с тем сопоставление может проводиться с планом, с достигнутыми, с лучшими или средними данными. Поэтому в качестве целевых могут выступать плановые либо фактические значения показателей (за предыдущий период, наилучшие и средние).

Оценка результатов управления местными бюджетами предполагает расчет нескольких показателей, которые представлены далее.

Коэффициент фискальной автономии характеризует долю собственных доходов в общем объеме доходов местных бюджетов. В 2016г. доля собственных доходов в общем объеме доходов составила 38 %. Это на 3,5 % больше, чем в 2015г. и на 8,6% больше, чем в 2017г.

Коэффициент изменения собственных доходов характеризует изменение собственных доходов местных бюджетов в отчетном периоде по отношению к прошлому году. По сравнению с 2016 г. собственные доходы уменьшились на 23,9%.

Таблица 7 – Оценка результатов управления бюджетом муниципального образования Мамонтовского района

Показатель	2015г.	2016г.	2017г.
Коэффициент фискальной автономии	0,347	0,382	0,296
Коэффициент изменения собственных доходов	1,355	1,232	0,993
Коэффициент делегированных расходов	0,552	0,477	0,422
Коэффициент направленности расходов местных бюджетов:			
общегосударственные вопросы	0,065	0,074	0,102
национальная оборона	0,002	0,002	0,002
национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0,006	0,003	0,005
национальная экономика	0,009	0,009	0,008
жилищно-коммунальное хозяйство	0,055	0,075	0,103
образование	0,713	0,702	0,651
культура и кинематография	0,044	0,041	0,046
социальная политика	0,057	0,049	0,039
физическая культура и спорт	0,001	0,0005	0,0004
средства массовой информации	0,0003	-	-
обслуживание государственного и муниципального долга	0,006	0,0001	0,0001
межбюджетные трансферты общего характера бюджетам муниципального образования	0,041	0,044	0,045
Коэффициент бюджетной обеспеченности муниципальных образований	1,016	0,991	1,053

Коэффициент делегированных расходов характеризует долю делегированных расходов в общем объеме расходов местных бюджетов. По сравнению с 2015 и 2016гг. объем субвенций в бюджете снизился.

Коэффициент направленности расходов местных бюджетов характеризует доли соответствующих расходов в общем объеме затрат местных бюджетов. В 2017г. объем расходов на общегосударственные вопросы по сравнению с 2015г. и 2016г. вырос на 3,7 % и на 2,8 % соответственно. Расходы на национальную оборону за период с 2015г. по 2017г. остались неизменными и составили 0,2%. На национальную безопасность и правоохранительную деятельность расходы в 2017г. уменьшились на 0,1% относительно 2015г. и увеличились на 0,2% относительно 2016г. Расходы на национальную экономику в 2017г. уменьшились на 0,1% по сравнению с 2015г. и 2016г. В 2017г. объем расходов на жилищно-коммунальное хозяйство вырос на 4,8% относительно 2015г. и на 2,8% относительно 2016г. Расходы на образование уменьшались в течении всего периода и в 2017г.

составили 65%. На культуру и кинематографию выделялось примерно одинаковое количество средств, примерно 4%. В 2017 г. объем расходов на социальную политику уменьшился и составил 3,9 % от общего объема расходов. Расходы на физическую культуру и спорт в 2017г. значительно уменьшились и составили 0,04%. Средства массовой информации финансировались до 2015г. Сумма расходов в 2015 г. на СМИ составила 0,03%. На обслуживание государственного и муниципального долга в 2017г. выделилось средств в сумме 0,01% от всех расходов, что на 0,59% меньше, чем в 2015г. Что касается межбюджетных трансфертов, то в 2017г. расходы составили 4,5% от общего объема всех расходов.

Коэффициент бюджетной обеспеченности характеризует покрытие расходов доходами местных бюджетов. В 2017 г. коэффициент составил 1,053 % ,это означает, что расходы в полном объеме покрываются доходами

2.4 Проблемы планирования местного бюджета в Мамонтовском районе Алтайского края и пути их решения.

На сегодняшний день одним из самых сложных вопросов, решение которого осуществляется органами местного самоуправления, является финансовое обеспечение муниципальных образований. Состояние местных бюджетов отражается на состоянии общества в целом, поэтому проблемы местных бюджетов отрицательно влияют на все хозяйствующие субъекты муниципального образования.

Проблемы бюджета муниципального образования села Мамонтова во многом схожи с проблемами местных бюджетов Российской Федерации.

На сегодняшний день можно выделить следующие проблемы муниципального образования села Мамонтова:

- проблемность бюджета состоит уже в том, что собственные доходы составляют в общем объеме всего лишь 40%, как и во многих районах края, и из них большая часть направляется на выплату заработной платы. В связи с

недостатком денежных средств на финансирование местных полномочий, значительным остается уровень просроченной кредиторской задолженности;

- проблематичным остается и проведение отопительного периода. Ежемесячно району для расчетов за тепловую энергию, потребляемую бюджетной сферой, необходимо иметь в пределах 3000,0 тыс. рублей средств, которых, как правило, не хватает.

Особенно сложно работать в первой половине года, на которую приходится наибольший объем расходов, а основное поступление доходов приходится на последующие кварталы. Неравномерность в поступлении доходов лихорадит работу учреждений и сельских администраций, которые не могут исполнять договорные обязательства в части оплаты услуг, а решить району самостоятельно вопрос об отсрочке платежей со службами энергетики и связи невозможно.

Поэтому местным бюджетам необходима финансовая помощь от вышестоящего уровня бюджета на сезонный/кассовый недостаток средств и его необходимо планировать.

По этой же причине сложно в течение года не допускать роста кредиторской задолженности.

- перечень региональных и местных налогов и налогооблагаемая база не обеспечивают необходимый объем расходов местного бюджета. В частности, к местным относятся лишь два налога - земельный налог и налог на имущество физических лиц.

Полномочия по регулированию налогов на региональном и местном уровнях ограничиваются установлением размеров ставок, в пределах определенных федеральным законодательством, сроков уплаты и дополнительных налоговых льгот.

- для дотационных поселений и самого района особо острая проблема значительного различия себестоимости бюджетных услуг по учреждениям одного типа. При формировании бюджета на 2015 год расчет объемов финансовой помощи из бюджета края местным бюджетам производится не на сложившуюся бюджетную

сеть, а по душевому принципу. При этом учитываются лишь объективные факторы, увеличивающие стоимость бюджетных услуг (плотность населения, различия в тарифах на коммунальные платежи).

Указанную проблему можно решить за счет оптимизации бюджетных расходов и расширения предпринимательской деятельности в учреждениях бюджетной сети.

Пути решения вышеперечисленных проблем:

- заменить выпадающие доходы можно не только через увеличение налогов, но и с помощью более эффективного планирования затрат и рационального использования общественных финансовых ресурсов;

- сокращение расходов поселений, в ведении которых остаются только тринадцать полномочий в основном по их организации;

- необходимо сформировать действенную систему местного самоуправления, ориентированную на устойчивое социально-экономическое развитие сельских поселений.

Важную роль в процессе укрепления финансовой базы местного самоуправления играет регулирование межбюджетных отношений на межмуниципальном уровне. Задача данного направления состоит в привлечении достаточного объема целевых и общих межбюджетных трансфертов в бюджет поселений и сокращении расходов на перечисления трансфертов в вышестоящий районный бюджет. Она может быть успешно реализована путем своевременной подачи заявок на дотации выравнивающего и поощрительного характера. Для осуществления перечисленных мер необходимо повышение квалификации муниципальных служащих поселений, прежде всего, занимающихся вопросами муниципальной экономики и местных финансов, в том числе, за счет целевых средств федерального бюджета.

- для получения налога на доходы физических лиц в полном объеме органы местного самоуправления должны провести полную инвентаризацию всех объектов налогообложения (жилых домов, квартир, дач и гаражей) и создать реестр объектов налогообложения, определить их собственников-плательщиков налога.

Было бы целесообразно внести изменения, предусматривающие обязательный порядок регистрации права собственности физических лиц на принадлежащее им имущество.

Кроме того, необходимо внесение изменений в налоговое и административное законодательство в целях установления механизма привлечения физических лиц к ответственности за уклонение от регистрации имущественных прав на объекты недвижимости, а также упрощения и унификации оценки данных объектов для взимания имущественных налогов.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Финансовое обеспечение муниципальных образований остается одной из самых острых проблем для Российской Федерации. Местное самоуправление тогда способно выполнять возложенные на него задачи, когда имеет достаточное количество гарантированно закрепленных финансовых средств.

Между тем финансово-экономическое положение местного самоуправления на современном этапе является неудовлетворительным. Значительное количество обязательств перед населением, возложенных на муниципальные образования, не соответствует уровню доходов, находящихся в распоряжении местного самоуправления. Сокращение количества местных налоговых платежей, отнесение к ним налогов, имеющих слабую собираемость, привело к значительным потерям налоговых поступлений и резкому снижению роли собственных доходов в обеспечении самостоятельности местных бюджетов.

Для решения проблем необходимо:

1) закрепить за местными бюджетами реальные размеры доходов, отвечающие потребностям бюджета муниципальных образований, в том числе целесообразно целому ряду федеральных и региональных налогов придать статус муниципальных;

2) закрепление налоговых платежей должно стимулировать к экономическому развитию территории муниципального образования;

3) для правильного и объективного определения потребности муниципального образования в финансовых ресурсах необходимо на федеральном и региональном уровнях разработать и утвердить систему государственных минимальных социальных стандартов и экономически обоснованных нормативов финансирования социальной сферы;

4) формирование объёмов обязательных расходов на базе государственных социальных стандартов и иных законодательных нормативов;

5) использование инвестиционных программ с целью создания новых предприятий и рабочих мест, в результате таких действий возрастает налоговая база и объём доходов.

Таким образом, если за местными бюджетами будут закреплены реальные размеры доходов, можно говорить о финансовой самостоятельности местного самоуправления в России.

Анализ проблем местного самоуправления показывает неразвитость финансово-экономической базы местного самоуправления. Сегодня предельно ясно, что финансовыми и материальными ресурсами пока не обеспечены все уровни власти.

Целенаправленная работа представительной и исполнительной ветвей власти Мамонтовского района в вопросах самофинансирования местного самоуправления способствует сглаживанию негативных тенденций спада экономики, и позволяет в районе сохранить под контролем социально-экономическую ситуацию.

Стратегия создания и эффективного использования финансовой базы местного самоуправления определяется следующими важными моментами.

Во-первых, формированием прогнозно-аналитических документов, в которых обосновываются цели, задачи, приоритеты развития местного сообщества, формируются требования к величине финансовой базы, достаточной для осуществления финансирования запланированных программ и мероприятий муниципального значения.

Во-вторых, к задачам стратегического характера, решаемым в рамках разработки местной финансовой политики, следует отнести выбор и обоснование наиболее предпочтительных, с позиций местного сообщества, путей укрепления финансовой базы и, в первую очередь, всемерного увеличения собственных доходов. Это требование является неотъемлемым для выполнения условия самофинансирования конкретной территории, муниципального образования.

На уровне муниципального образования первоочередной задачей местных органов власти является увеличение доходов, а также экономия и сокращение

расходов бюджета, в целях обеспечения нормальной жизни населения. Поэтому всемерное увеличение доходной части бюджета, особенно собственных доходов, - ключ к самофинансированию местного самоуправления.

Основными налогоплательщиками в районный бюджет являются сельские товаропроизводители и предприятия перерабатывающей промышленности. Исходя из этого, районная и сельские администрации ставят перед собой условие пополнения доходной части местного бюджета за счет создания стимулирующих условий для товаропроизводителей в увеличении производства продукции, углубления ее переработки.

В настоящее время новая бюджетная система находится на стадии становления: отрабатывается законодательный механизм перераспределения компетенции между федеральными и территориальными уровнями власти, органами местного самоуправления, совершенствуется правовая база.

Существует серьезное отставание теоретических разработок в области государственных финансов, что связано с чисто практическими трудностями, возникающими в ходе осуществления бюджетного процесса в принципиально новых для всей России условиях.

Центр тяжести по решению задач обеспечения устойчивой жизнедеятельности территорий все больше переносится на региональный и муниципальный уровни. Достаточно сказать, что более 80 процентов всех бюджетных поступлений в бюджеты муниципальных образований, расходуется на решение проблем нормального функционирования социальной сферы (образование и жилищно-коммунальное хозяйство).

Бюджеты муниципальных образований не сбалансированы по доходам и расходам, хотя Бюджетный кодекс Российской Федерации, содержит два важных принципа (самостоятельности и сбалансированности).

Местное самоуправление, только тогда будет по настоящему самоуправлением в интересах, проживающих на территории муниципалитетов граждан, когда на деле будет осуществляться принцип самофинансирования

конкретной территории, когда противоречия между бюджетами всех уровней будут сведены к минимуму.

Консолидированный бюджет Мамонтовского района не является в этом плане исключением. Объем собственных доходов составляет 40 процентов всего бюджета. Остальное безвозмездные поступления краевого бюджета.

Рассмотрев в дипломной работе основные проблемы, в заключении напрашивается вывод: совершенствование межбюджетных отношений и налоговой системы возможно в полной мере только при достижении стабилизации производства и начала экономического роста с условием совершенствования системы управления государственными и местными финансами. Прекращение спада производства создаст более благоприятные условия для бюджетного финансирования за счет стабилизации налоговых поступлений, а рост накоплений создаст предпосылки для привлечения внутренних заимствований на укрепление финансовой системы.

Без сбалансированного бюджета невозможно представить финансирование местного самоуправления, являющегося основой государства Российского.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция (Основной закон) Российской Федерации: офиц. текст. - М.: Маркетинг, 2001. – 40 с.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями от 15.02.2016).
3. Налоговый кодекс Российской Федерации : Федеральный закон от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями).
4. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования межбюджетных отношений: офиц. текст принят 20.08.2004 г. № 120-ФЗ (ред. От 29.11.2014 с изменениями вступившими в силу с 30.11.2014).
5. Российская Федерация. Законы. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий: офиц. текст принят 31.12.2005 г. № 199-ФЗ (ред. От 22.10.2014).
6. Российская Федерация. Законы. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: офиц. текст принят 08.10.2003 г. № 131-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2003. – №40. – Ст. 3822.
7. Российская Федерация. Законы. «О внесении изменений в ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»: офиц. текст принят 27.05.2014 г. № 136-ФЗ.
8. О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствии с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ: Федеральный закон от 29.11.2014г. №383-ФЗ // СПС «Консультант»
9. Алтайский край. Законы. О краевом бюджете на 2015 год: офиц.

текст принят 18.12.2014 № 100–ЗС // Сборник законодательства Алтайского края. – 2014.

10. Алтайский край. Законы. О краевом фонде финансовой поддержки муниципальных районов, городских округов: офиц. текст принят 03.11.2005 № 90–ЗС (в ред. Закона Алтайского края от 30.09.2013 №59-ЗС).

11. Алтайский край. Законы. О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов государственным полномочием по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений: офиц. текст принят 11.11.2005 № 97–ЗС // Сборник законодательства Алтайского края. – 2005.

12. Алтайский край. Законы. О районных фондах финансовой поддержки поселений: офиц. текст принят 03.11.2005 № 92–ЗС // Сборник законодательства Алтайского края. – 2005. –(ред. от 03.10.2014).

13. Алтайский край. Мамонтовский район. Собрание депутатов. Решение. Об исполнении бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края за 2014 год: офиц. текст принят 30.03.2015

14. Алтайский край. Мамонтовский район. Собрание депутатов. Решение. Об исполнении бюджета муниципального образования Мамонтовский район Алтайского края за 2015 год: офиц. текст принят 29.03.2016

15. План действий Правительства РФ, направленных на обеспечение стабильного социально- экономического развития РФ в 2015 году (утв. Правительством РФ 01.03.2015).

16. О некоторых вопросах реализации Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // сайт www.amio.ru/ru/territoria

17. Барамзин, С.В., Проблемы бюджетной обеспеченности сельских поселений / С.В. Барамзин.-М.: Финансы и кредит. 2014.

18. Волков, В.С. Финансовые основы местного самоуправления: проблемы правового регулирования / В.С. Волков.: Бюджет – 2016 – 92с.
19. Воробьева, Л.Т. Проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов / Л.Т. Воробьева. – М.: Финансы и кредит, 2015 – 67с.
20. Голубцова, В.Г. «Бюджетная политика региона в условиях финансового кризиса» / В.Г. Голубцова.: Финансы, 2015 – 6с.
21. Домбровский, А.Н. Практика управления местными бюджетами в условиях экономического кризиса / А.Н. Домбровский.: Финансы, 2013— 3-7с.
22. Домбровский, А.Н. Налоговое администрирование и резервы доходной базы бюджетов муниципальных образований в условиях финансового кризиса / А.Н. Домбровский.: Финансы, 2014–33-36с.
23. Ерошкина, Л.А. Межбюджетные отношения в новой экономической ситуации / Л.А. Ерошкина.: Финансы, 2014- 4с.
24. Завьялов, Д.Ю. Оптимизация бюджетных расходов в условиях финансового кризиса / Д.Ю. Завьялов.: Финансы, 2015. – 9с.
25. Захарченко, А.А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях / А.А. Захарченко.: Финансы ,2014 – 6с.
26. Зиганина, Л.А. О дифференциации расходов бюджетов субъектов Российской Федерации / Л.А. Зиганина.: Финансы и кредит ,2013 – 52с.
27. Карчевская, С.А. Развитие финансовой самостоятельности местного самоуправления на современном этапе / С.А. Карчевская.: Финансы, 2013– 7с.
28. Качанова, Е.А. Бюджеты поселений: текущее состояние и перспективы развития / Е.А. Качанова.: Финансы, 2014 – 20с.
29. Ларина, С.Е. Перспективы развития муниципальных финансов / С.Е. Ларина.: Финансы, 2014 –8с.
30. Левина, В.В. Приоритетные направления реформирования

местных финансов / В.В. Левина.: Финансы, 2015 – 10с.

31. Логиновская, Е.В. Программно-целевой метод как инструмент повышения эффективности расходов местных бюджетов / Е.В. Логиновская.: Алтайский вестник государственной и муниципальной службы, 2010 – 62с.

32. Пансков, В.Г. К вопросу о самостоятельности бюджетов / В.Г. Пансков.: Финансы, 2014 – 8с.

33. Пансков, В.Г. Бюджетная реформа: нерешенные вопросы налогового обеспечения финансовых потребностей субъектов федерации и муниципальных образований / В.Г. Пансков // Российский экономический журнал. – 2015. №9. – С.10

34. Савцова, А.В. О муниципальных бюджетах и их роли в формировании финансовых ресурсов местного самоуправления / А.В. Савцова.: Финансы и кредит, 2015 – 5с., 67с.

35. Сулима, О.Ю. Бюджет в условиях кризиса / О.Ю. Сулима.: Финансы, 2013 – 8-12с.

36. Шуллер, М.В. Процесс оптимизации продолжается / М.В. Шуллер.: Местное самоуправление на Алтае, 2015 – 50с.

37. Администрации Мамонтовского района [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.mamontovo22.ru/index.html>

Выпускная квалификационная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

« ___ » _____ Г.

(подпись выпускника)

(Ф.И.О.)