

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФГБОУ ВПО «АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Международный институт экономики, менеджмента и информационных систем  
Кафедра региональной экономики и управления

**Бюджет и бюджетная система  
Российской федерации  
(в рисунках и таблицах)**



Барнаул

---

Издательство Алтайского  
государственного университета  
2013

Составители:

канд. экон. наук, доцент ***В.Н. Стрижкина***

канд. экон. наук, доцент ***И.В. Стрижкина***

Рецензент:

докт. экон. наук, профессор ***В.В. Мищенко***

Настоящее учебное пособие содержит схемы и таблицы с комментариями по темам курса «Бюджет и бюджетная система РФ», подготовленные в соответствии с требованиями Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по специальностям «Государственное и муниципальное управление» 080504, «Финансы и кредит» 080105, «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» 080109, «Налоги и налогообложение» 080107 и по программе «Государственное управление и местное самоуправление». Цель учебного курса – дать студентам комплекс современных знаний, умений и навыков в сфере бюджета. Наглядность схематичного изложения курса позволяет студентам быстро изучить или повторить пройденные темы.

Схемы и таблицы настоящего издания призваны оптимизировать и разнообразить учебный процесс, осуществляя объемные преподнесения материала в систематизированном виде.

План УМД 2013 г., п. 31

#### СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

БК РФ – Бюджетный кодекс Российской Федерации

НДС – Налог на добавленную стоимость

НДПИ – Налог на добычу полезных ископаемых

НДФЛ – Налог на доходы физических лиц

РнФФПП – Районный фонд финансовой поддержки поселений

РФК – Региональный фонд компенсаций

РФМР – Региональный фонд муниципального развития

РФСР – Региональный фонд софинансирования расходов

РФФПМРиГО – Региональный фонд финансовой поддержки муниципальных районов и городских округов

ФК – Федеральное казначейство

ФФК – Федеральный фонд компенсаций

ФФСР – Федеральный фонд софинансирования расходов

ФФФПР – Федеральный фонд финансовой поддержки регионов

Подписано в печать 12.09.2013. Формат 60x84/16.

Усл. печ. л. 2,3. Тираж 50 экз. Заказ 238.

Типография Алтайского государственного университета:  
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66

## Введение

Данное пособие составлено в соответствии с программой курса «Бюджет и бюджетная система РФ». Оно включает в себя пять разделов: «Основы построения бюджетной системы РФ», «Доходы бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ», «Межбюджетные трансферты», «Бюджетная классификация», «Бюджетный процесс». В пособии в наглядной форме (в виде рисунков, таблиц) представлены основные вопросы курса. Предназначено для использования его студентами наряду с другими учебными пособиями и лекционным материалом.

Пособие предназначено для студентов, обучающихся в МИЭМИСе по специальностям 080504 «Государственное и муниципальное управление», 080105 «Финансы и кредит», 080109 «Бухгалтерский учет, анализ и аудит», 080107 «Налоги и налогообложение» и др.

### 1. Основы построения бюджетной системы РФ

**Бюджет** – форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

#### Принципы построения бюджетной системы (глава 5 БК)

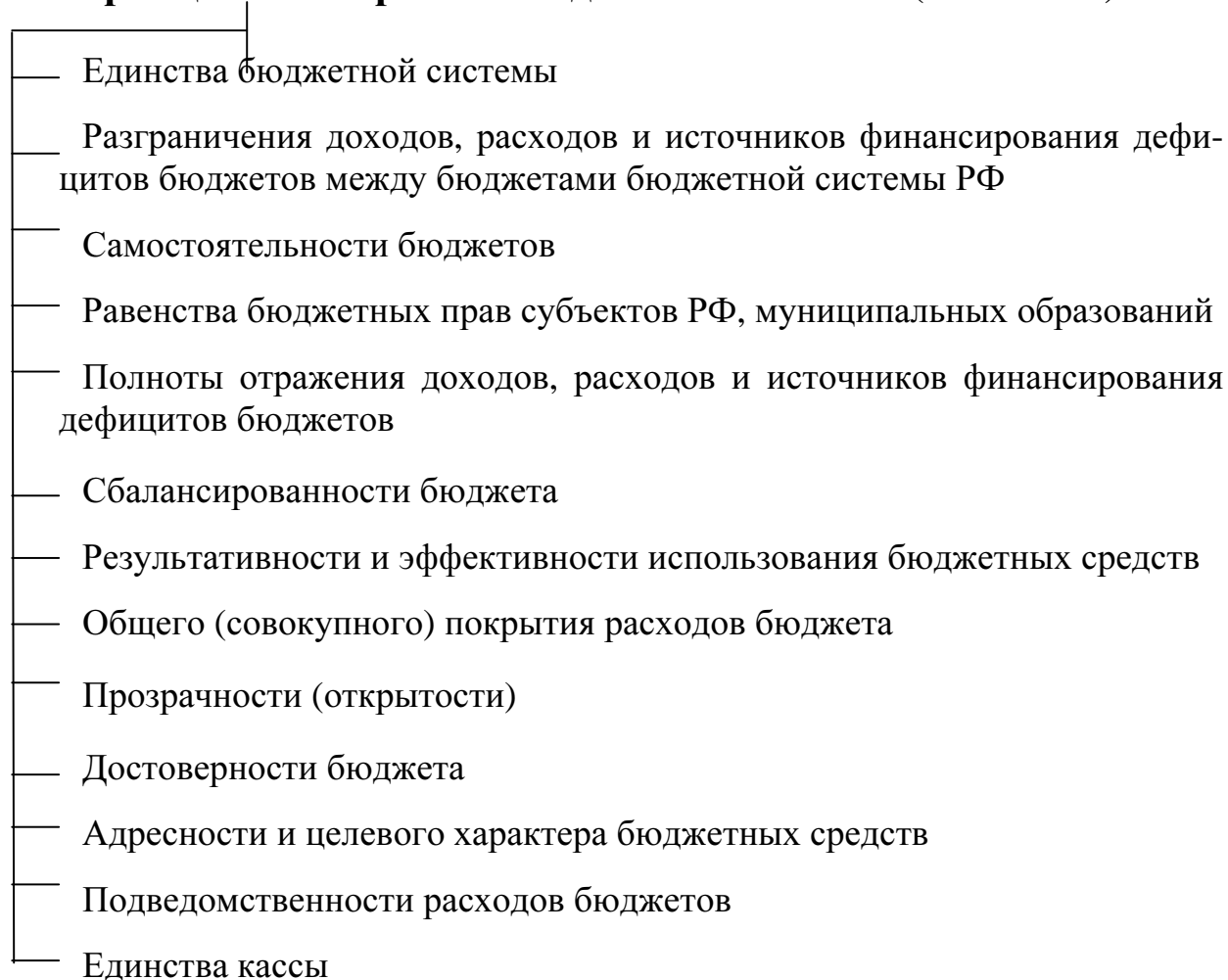


Рис. 1. Принципы построения бюджетной системы РФ

## Структура бюджетной системы РФ (ст. 10 БК РФ)

Бюджетная система состоит из бюджетов следующих уровней:

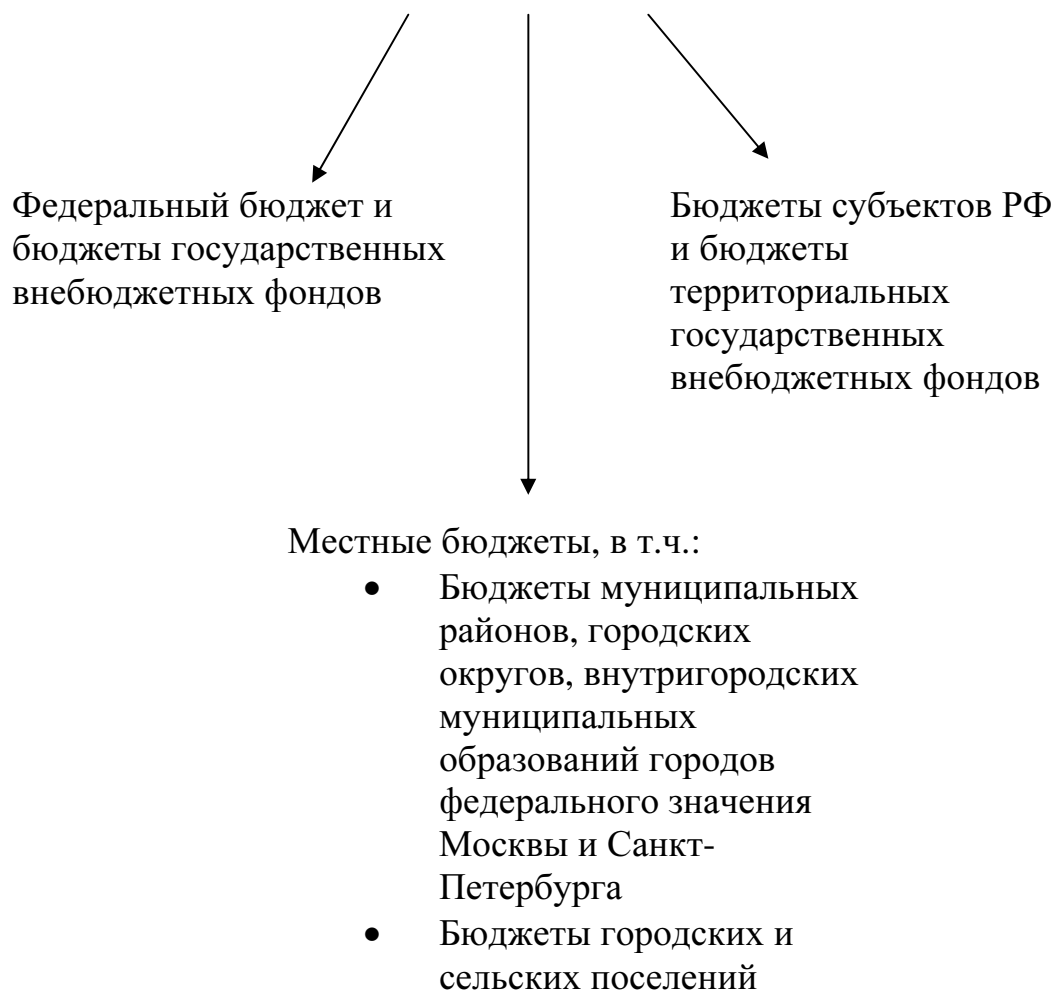
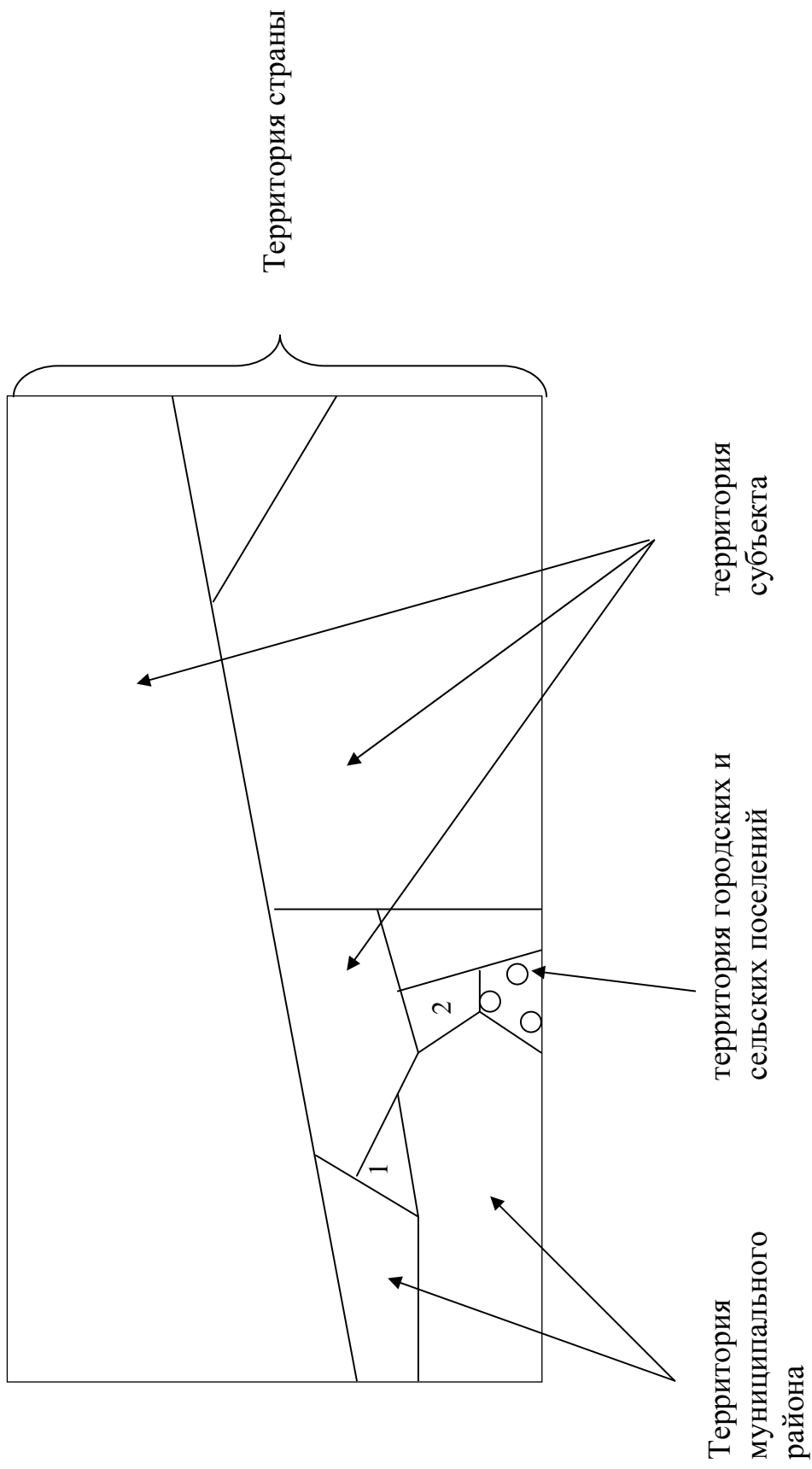


Рис. 2. Структура бюджетной системы РФ



*Примечание:* цифрами **1** и **2** обозначены территории городских округов (они не входят в состав муниципальных районов)

Рис. 3. Административно-территориальное деление РФ

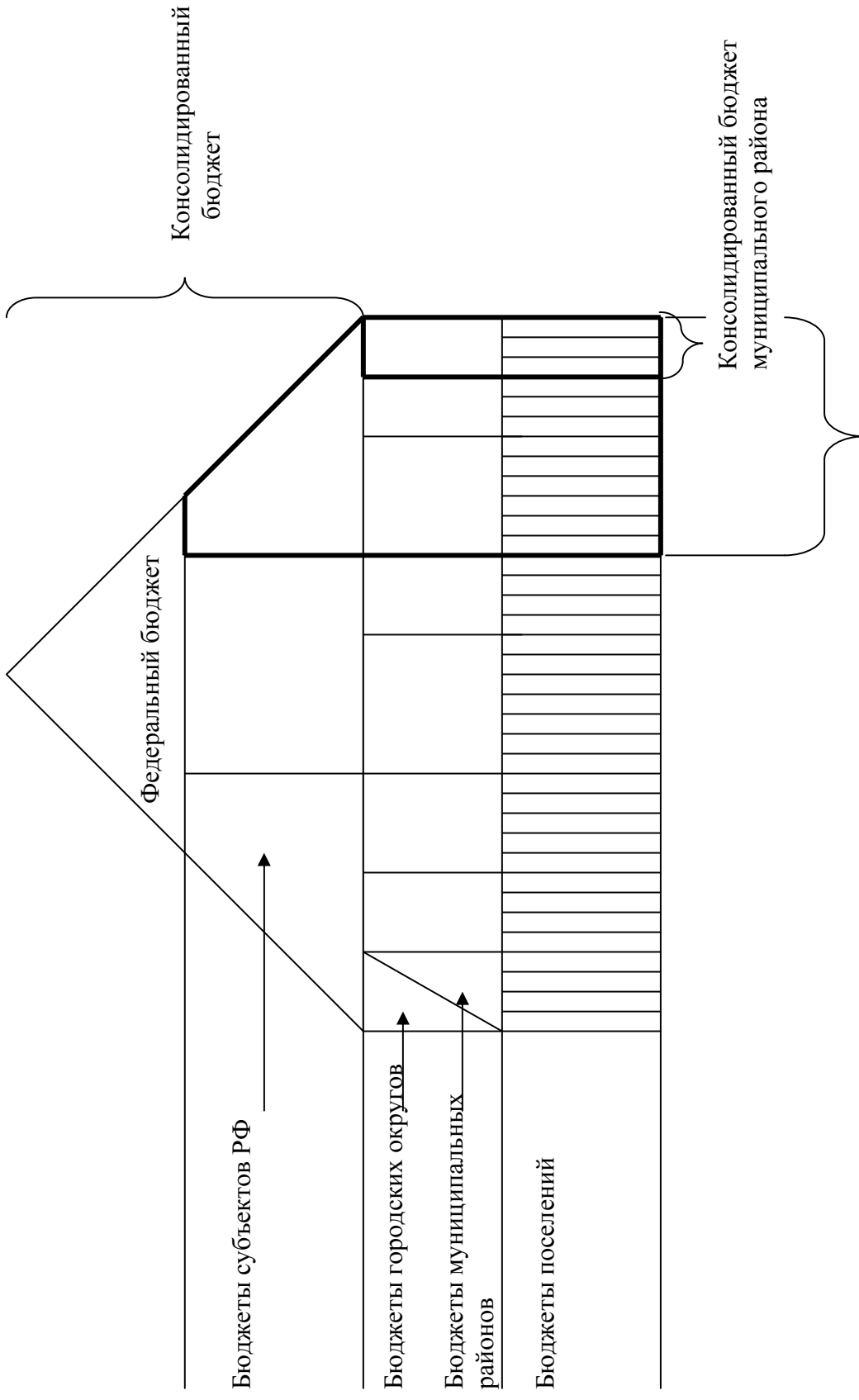
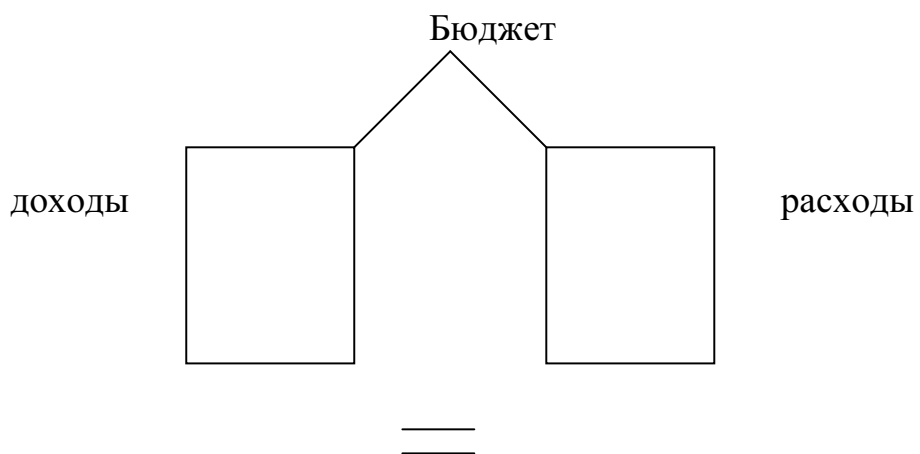


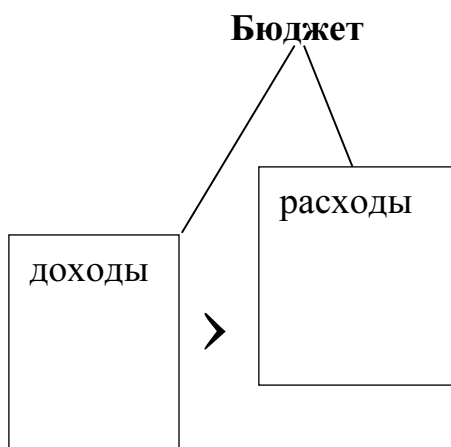
Рис. 4. Бюджеты разных уровней бюджетной системы РФ

Вариант I. Сбалансированный бюджет



Вариант II. Несбалансированный бюджет

а) профицит



б) дефицит

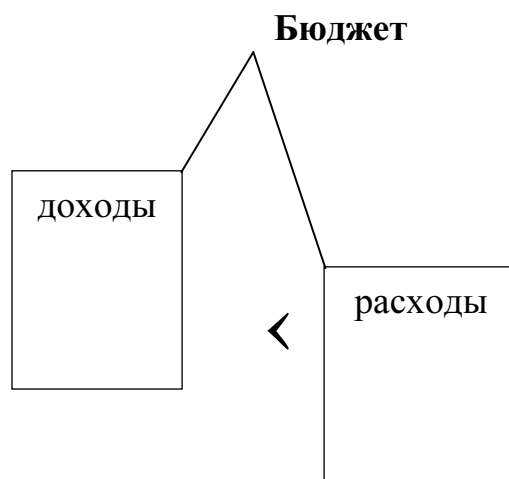


Рис. 5. Варианты сбалансированности и несбалансированности бюджета

## 2. Доходы бюджетов разных уровней Бюджетной системы РФ

### ДОХОДЫ

Федеральный бюджет	Бюджеты субъектов	Местные бюджеты
<p>1. Собственные доходы</p> <p>- налоговые доходы (федеральные налоги и сборы) ст. 50 БК РФ</p> <p>- неналоговые доходы</p> <p>- безвозмездные и безвозвратные перечисления (дарение и взаиморасчеты во время исполнения доходов)</p> <p>2. -</p>	<p>1. Собственные доходы</p> <p>- налоговые доходы (региональные налоги и сборы; доли федеральных налогов и сборов, закрепленных на постоянной основе) ст. 56 БК РФ</p> <p>- неналоговые доходы</p> <p>- безвозмездные и безвозвратные перечисления (кроме субвенций из ФФК)</p> <p>2. Субвенции из ФФК</p>	<p>1. Собственные доходы</p> <p>- налоговые доходы (местные налоги и сборы; доли федеральных и региональных налогов и сборов, закрепленных на постоянной основе) ст. 61, 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup> БК РФ</p> <p>- неналоговые доходы</p> <p>- безвозмездные и безвозвратные перечисления (кроме субвенций из ФФК, РФК и РайФК только для поселений)</p> <p>2. Субвенции из ФФК, РФК и районного фонда компенсаций (для поселений)</p>

Рис. 6. Структура доходов бюджетов разных уровней бюджетной системы



Таблица 1

**Налоговые доходы бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ (ст. 50, 56, 61, 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup> БК РФ)**

Налог	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта	Бюджет городского округа	Бюджет муниципального района	Бюджет поселений
НДС	100%	-	-	-	-
Налог на прибыль организаций	100% (по ставке 2%)	100% (по ставке 18%)	-	-	-
Налог на имущество юридических лиц	-	100%	-	-	-
Налог на имущество физических лиц	-	-	100%	-	100%
Налог на игорный бизнес	-	100%	-	-	-
Транспортный налог	-	100%	-	-	-
НДФЛ*	-	80%	20%	10%	10%
Единый налог на вмененный доход	-	-	100%	100%	-
Единый налог по упрощенной системе*	-	100%	-	-	-
АКЦИЗЫ: на спирт этиловый					
- из пищевого сырья	50%	50%	-	-	-
- из другого сырья	100%	-	-	-	-
На спиртосодержащую продукцию	50%	50%	-	-	-
На алкогольную продукцию	-	100%	-	-	-
На бензин, дизельное топливо, моторные масла	-	100%	-	-	-
На автомобили, мотоциклы, табачную продукцию	100%	-	-	-	-
Налог на добычу полезных ископаемых:					
- углеводородов (газ)	100%	-	-	-	-
- углеводородов (кроме газа)	100%	-	-	-	-
- прочих (кроме общераспространенных)	40%	60%	-	-	-
- общераспространенных	-	100%	-	-	-
Водный налог	100%	-	-	-	-

Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов:					
- по внутренним водам	20%	80%	-	-	-
- по другим водам	20%	80%	-	-	-
Земельный налог	-	-	100%	-	100%
Единый с/х налог <sup>*</sup>	-	30%	60%	30%	30%
Сборы за пользование объектами животного мира	-	100%	-	-	-
Государственная пошлина <sup>*</sup>	100%	100%	100%	100%	-

*Примечания:*

<sup>\*</sup> по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ)- не менее 10% сбора этого налога может быть передано местным бюджетом дополнительно (ст. 58 БК РФ);

<sup>\*</sup> по государственной пошлине – 100% платежей поступает в те бюджеты, к зачислению в которые определены соответствующие услуги (ст. 56, 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup> БК РФ).

Таблица 2

**Налоговые доходы бюджетов разных уровней бюджетной системы РФ (на примере Алтайского края), %**

Налог	Федеральный бюджет	Бюджет субъекта (Алтайский край)	Бюджет городского округа	Бюджет муниципального района	Бюджет поселений
НДС	100%	-	-	-	-
Налог на прибыль организаций	100% (по ставке 2%)	100% (по ставке 18%)	-	-	-
Налог на имущество юридических лиц	-	100%	-	-	-
Налог на имущество физических лиц	-	-	100%	-	100%
Налог на игорный бизнес	-	100%	-	-	-
Транспортный налог	-	100%	-	-	-
НДФЛ*	-	60%	40%		
Единый налог на вмененный доход	-	-	100%	100%	-
Единый налог по упрощенной системе*	-	-	50%	50%	-
АКЦИЗЫ: на спирт этиловый					
- из пищевого сырья	50%	50%	-	-	-
- из другого сырья	100%	-	-	-	-
На спиртосодержащую продукцию	50%	50%	-	-	-
На алкогольную продукцию	-	100%	-	-	-
На бензин, дизельное топливо, моторные масла	-	100%	-	-	-
На автомобили, мотоциклы, табачную продукцию	100%	-	-	-	-
Налог на добычу полезных ископаемых:					
- углеводородов (газ)	100%	-	-	-	-
- углеводородов (кроме газа)	95%	5%	-	-	-
- прочих (кроме общераспространенных)	40%	60%	20%	20%	-
- общераспространенных	-	100%	-	-	-

Водный налог	100%	-	-	-	-
Сборы за пользование объектами водных биологических ресурсов:					
- по внутренним водам	20%	80%	-	-	-
- по другим водам	20%	80%	-	-	-
Земельный налог	-	-	100%	-	100%
Единый с/х налог*	-		100%	50%	50%
Патент	-		-	100%	
Сборы за пользование объектами животного мира	-		100%	100%	-
Государственная пошлина*	100%	100%	100%	100%	100%

*Примечания:*

\* по налогу на доходы физических лиц (НДФЛ):

- 1) по единому нормативу 20% (ст. 61<sup>1</sup>, 61<sup>2</sup> БК РФ) в бюджеты районов и городов и 10% (ст.61) в бюджеты поселений;
- 2) 10% сбора этого передается местным бюджетам городов и районов края (ст. 58 БК РФ) [решается ежегодно законом о региональном бюджете];
- 3) по единому нормативу 40% (62 ЗС в ред. 11.07.2011г.) только в бюджеты муниципальных районов в связи со снижением у них объема дотаций на местное здравоохранение, а также для пополнения налоговой базы.

Соотношение налоговых доходов от НДФЛ в Алтайском крае

I вариант – бюджет субъекта РФ – 70%

бюджет городского округа – 30%

II вариант – бюджет субъекта РФ – 30%

бюджет муниципального района – 40%

бюджет поселения – 10%.

\* с 2013г. Вводится новый вариант налогообложения – патентный, который может применяться одновременно с действующими видами специальных налоговых режимов (по БК РФ он вводится законодательством субъекта РФ и в Алтайском крае все 100% его распределяются в бюджеты муниципальных районов).

Соотношение налоговых доходов от НДФЛ в Алтайском крае

I вариант – бюджет субъекта РФ – 70%

бюджет городского округа – 30%

II вариант – бюджет субъекта РФ – 30%

бюджет муниципального района – 40%

бюджет поселения – 10%.

## Неналоговые доходы бюджетов

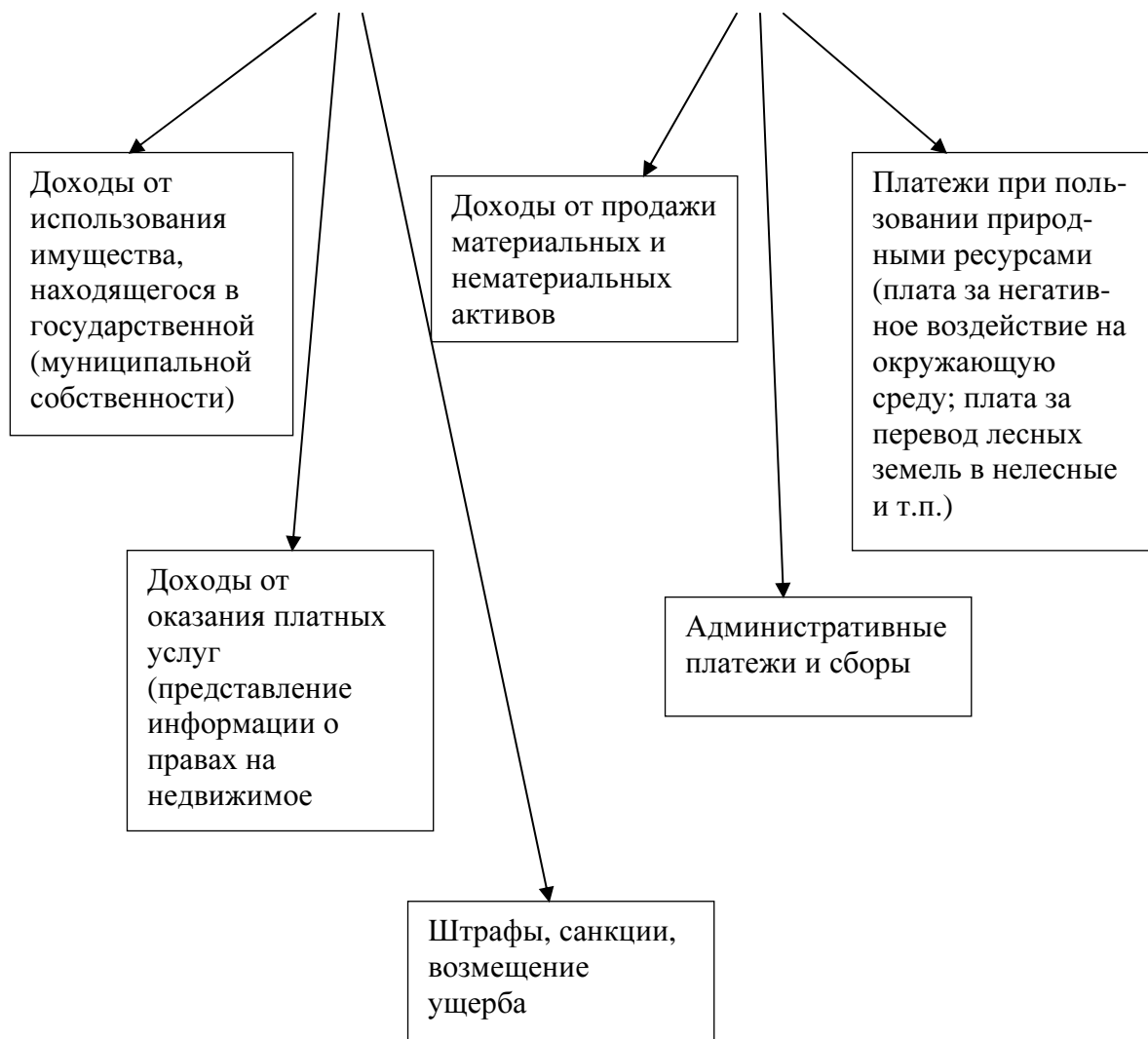
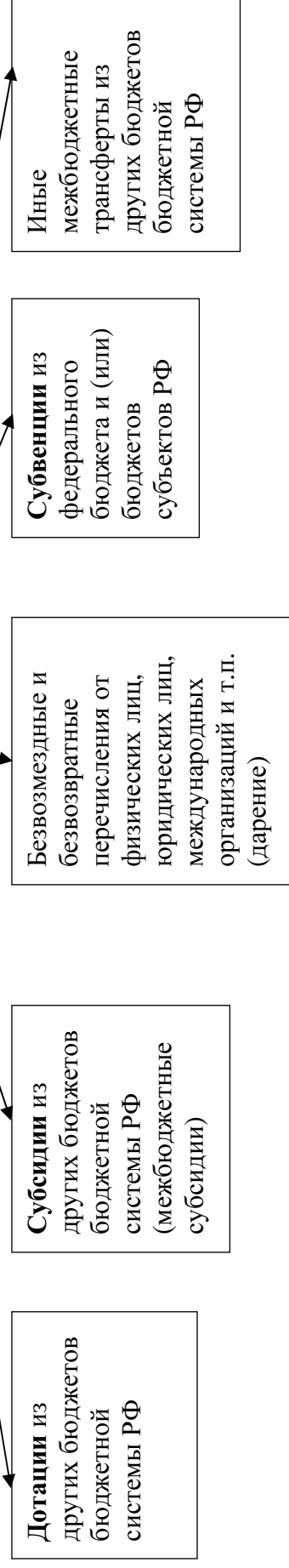


Рис. 7. Неналоговые доходы бюджетов разных уровней

### Безвозмездные и безвозвратные перечисления (ст. 41 БК РФ)



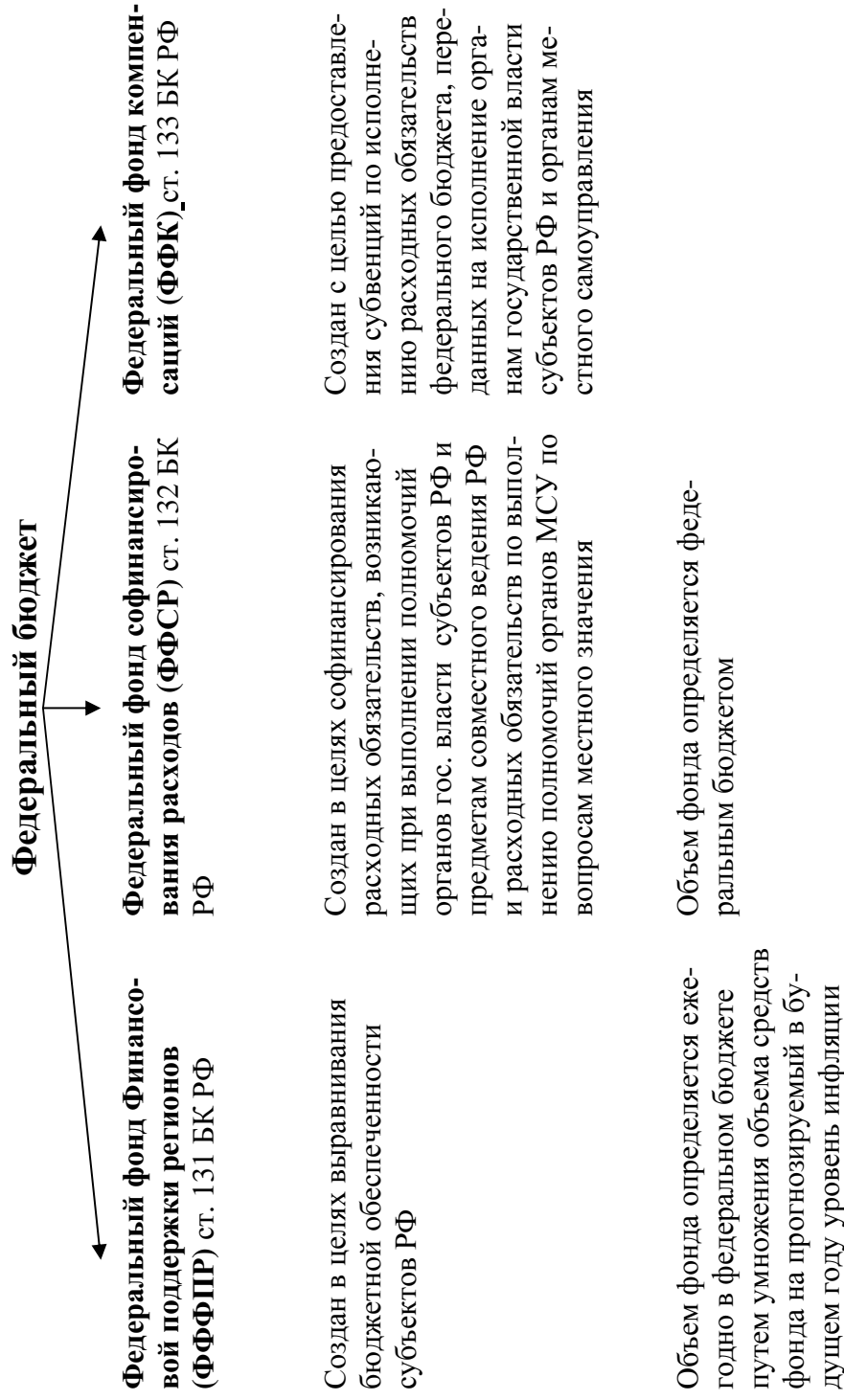
**Дотации** – межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и/или их использования.

**Субсидии** – межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях финансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении собственных и совместных с другими публично-правовыми образованиями полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления.

**Субвенции** – межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований в целях финансового обеспечения расходных обязательств, субъектов РФ и/или муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий, переданных вышестоящим органом власти на нижестоящий уровень власти.

Рис. 8. Безвозмездные и безвозвратные перечисления в бюджеты разного уровня бюджетной системы

### 3. Межбюджетные трансферты



Далее см. схему выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов РФ

Рис. 9. Фонды, формируемые в федеральном бюджете для предоставления трансфертов бюджетам субъектов РФ

## Федеральный фонд софинансирования расходов

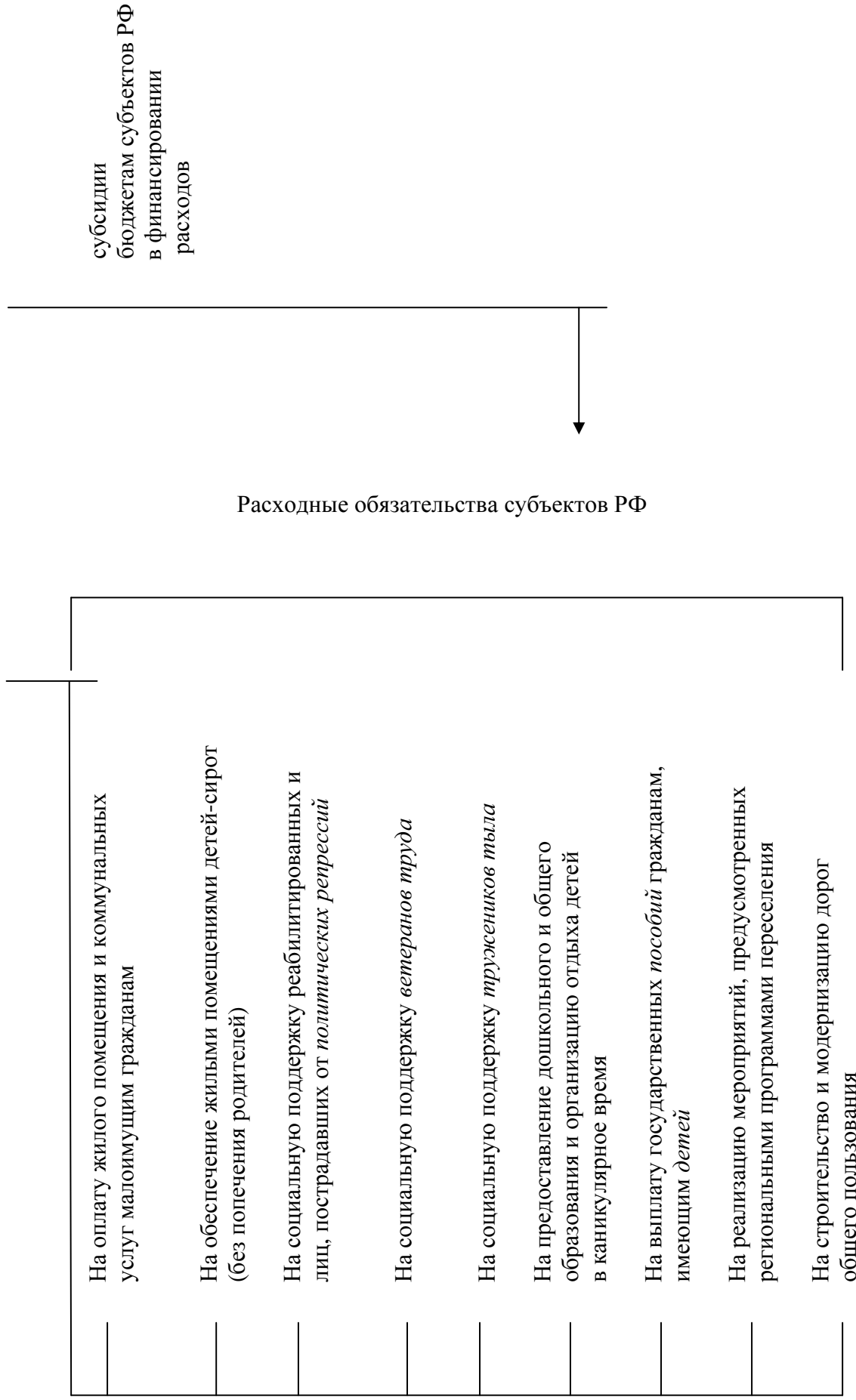


Рис. 10. Федеральный фонд софинансирования расходов



## Федеральный фонд компенсаций



Рис. 11. Федеральный фонд компенсаций

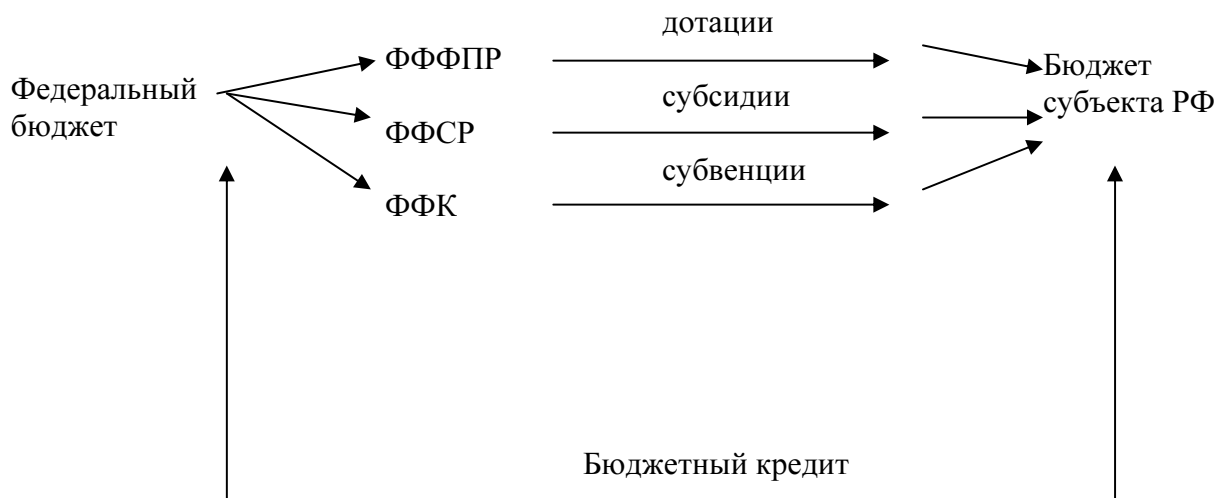


Рис. 12. Межбюджетные трансферты:  
«Федеральный бюджет – бюджеты субъектов РФ»

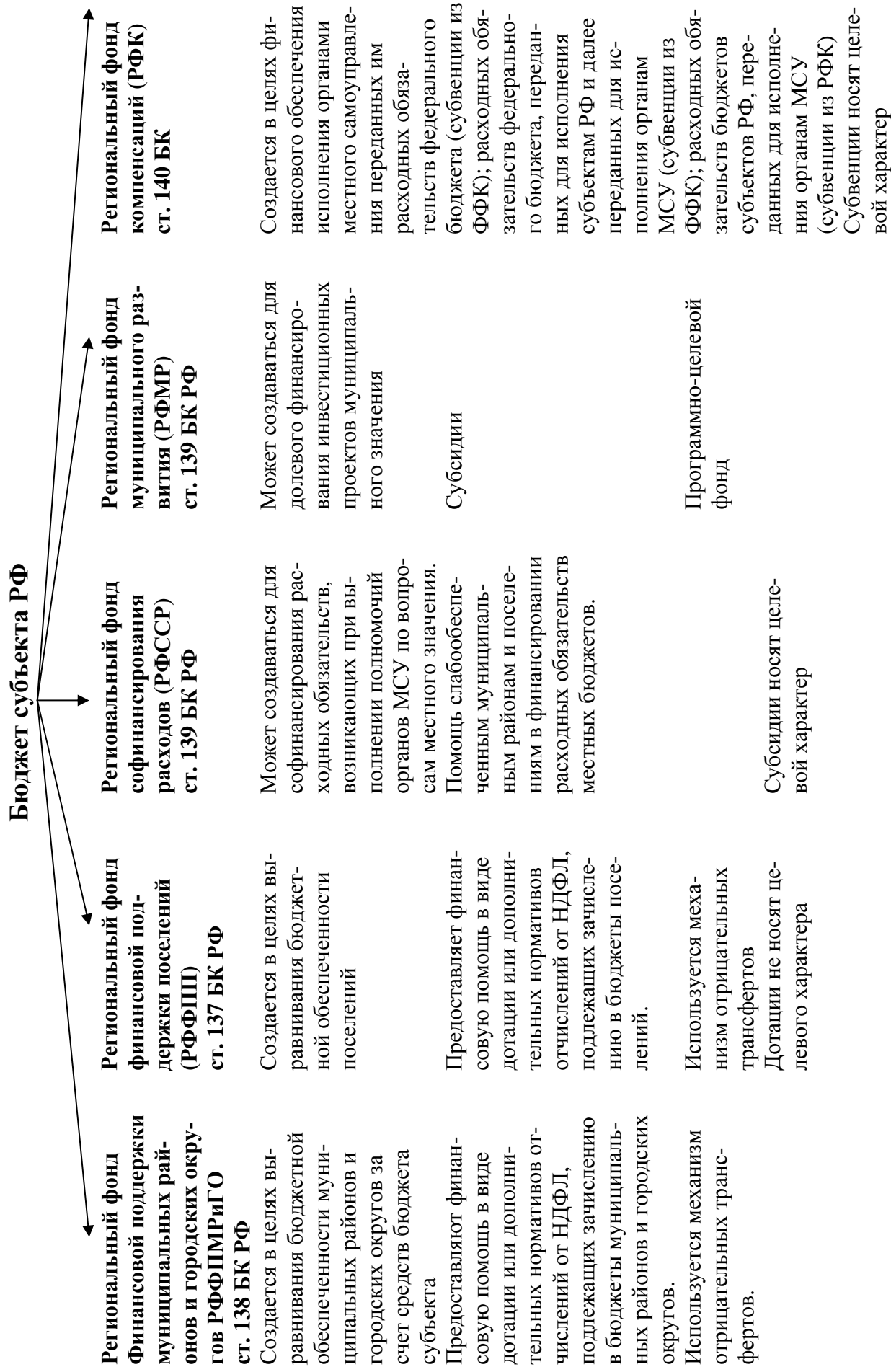


Рис. 13. Фонды, формируемые в бюджете субъекта РФ для предоставления трансфертов местным бюджетам

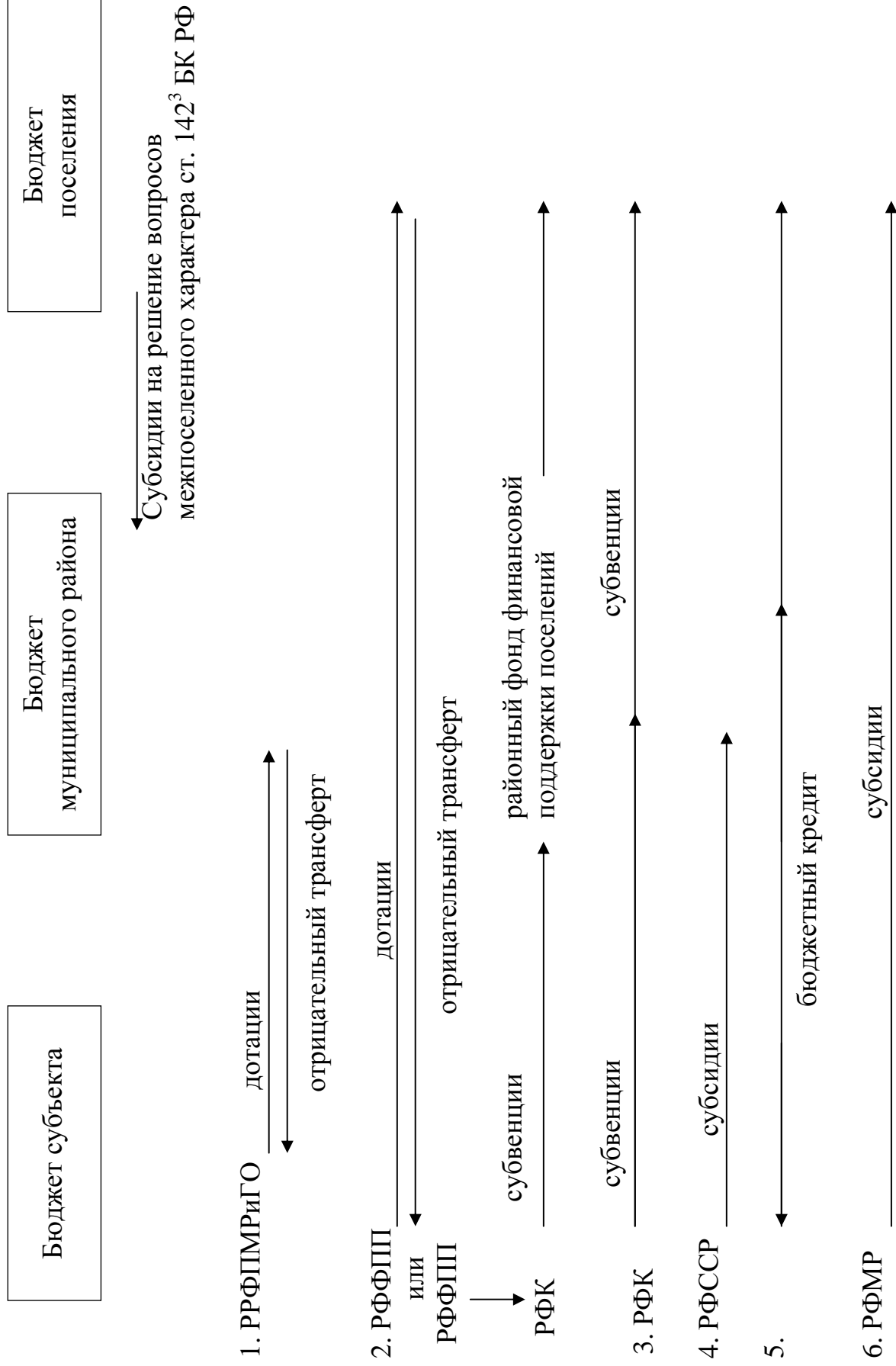
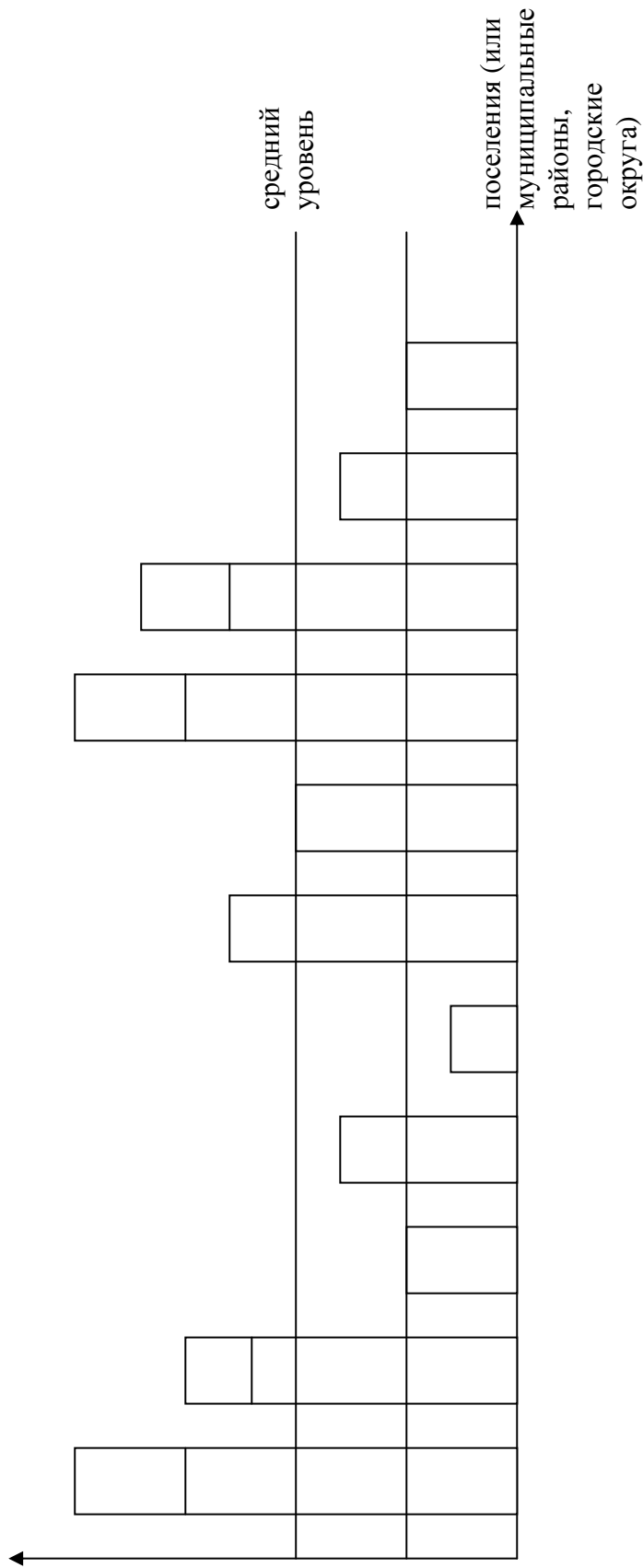


Рис. 14. Межбюджетные трансферты: «Бюджет субъекта РФ – местный бюджет»

Отрицательный трансферт (используется при формировании РФПМРиГО; РФФПП)

Бюджетная обеспеченность на 1 жителя



Размер отрицательного трансферта

= половина бюджетной обеспеченности на одного жителя над двукратным средним уровнем бюджетной обеспеченности

\* численность населения поселения (муниципального района, городского округа)

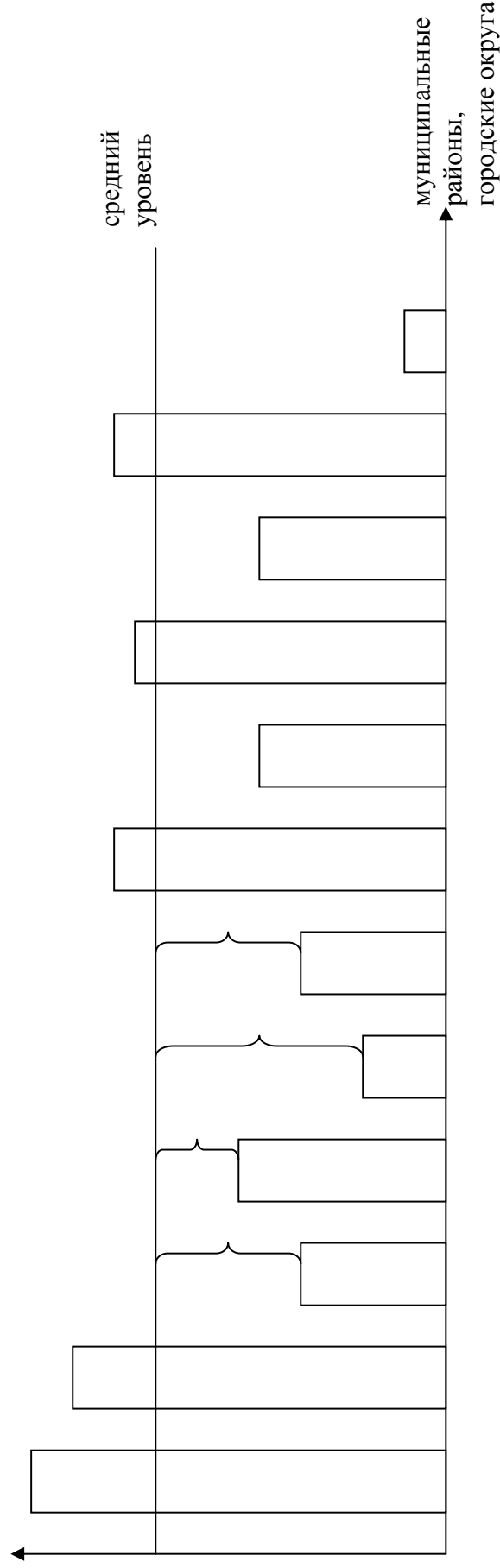
Таким образом, отрицательный трансферт выплачивают только самые обеспеченные поселения (муниципальные районы, городские округа).

Рис. 15. Расчет отрицательного трансферта

РФПМРиГО

Бюджетная обеспеченность на 1 жителя

Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)



**Выравнивание производится в два этапа:**

**1 этап** – сумма дотации определяется как необходимая до доведения бюджетной обеспеченности до среднего уровня, умноженная на количество жителей и скорректированная на условия предоставления бюджетных услуг.

**2 этап** - оставшиеся в фонде деньги направляются муниципальным районам, где бюджетная обеспеченность все же ниже среднего уровня.

Рис. 16. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)



## 4. Бюджетная классификация РФ

### БЮДЖЕТНАЯ КЛАССИФИКАЦИЯ

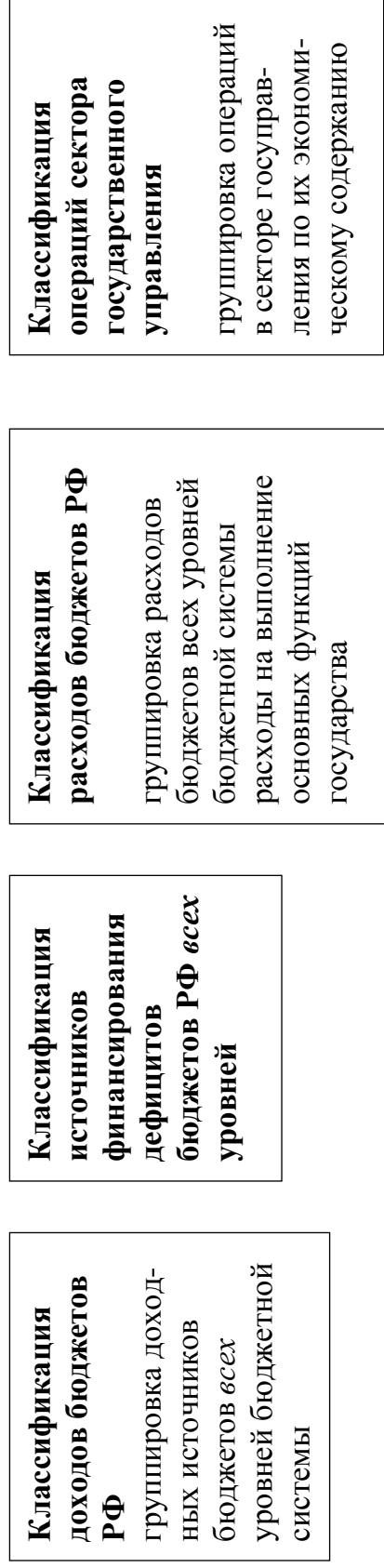


Рис. 18. Виды бюджетных классификаций



## Структура кода доходов бюджета

1		2							3			4							
Главный администратор доходов бюджета		Виды доходов							Подвид доходов						Классификация операций сектора государственного управления, относящихся к доходам бюджетов				
		группа	подгруппа	статья	подстатья	элемент	12	13									14	15	16
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Таблица 4

## Структура кода расходов бюджетов

1		2										3							
Главный распорядитель бюджетных средств		Раздел	Подраздел	Целевая статья						Вид расходов						Классификация операций сектора государственного управления, относящихся к расходам бюджетов			
				Целевая статья	Программа	Подпрограмма	8	9	10										11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20

Таблица 5

## Структура кода источников финансирования дефицитов бюджетов

1	2										3									
	Группа	Под-группа	Целевая статья			Вид источников				Классификация операций сектора государственного управления, относящихся к источникам финансирования дефицитов бюджета										
			Статья	Под-статья	Элемент															
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	

## 5. БЮДЖЕТНЫЙ ПРОЦЕСС

Это регламентируемая нормами права деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности (ст. 6 БК РФ).

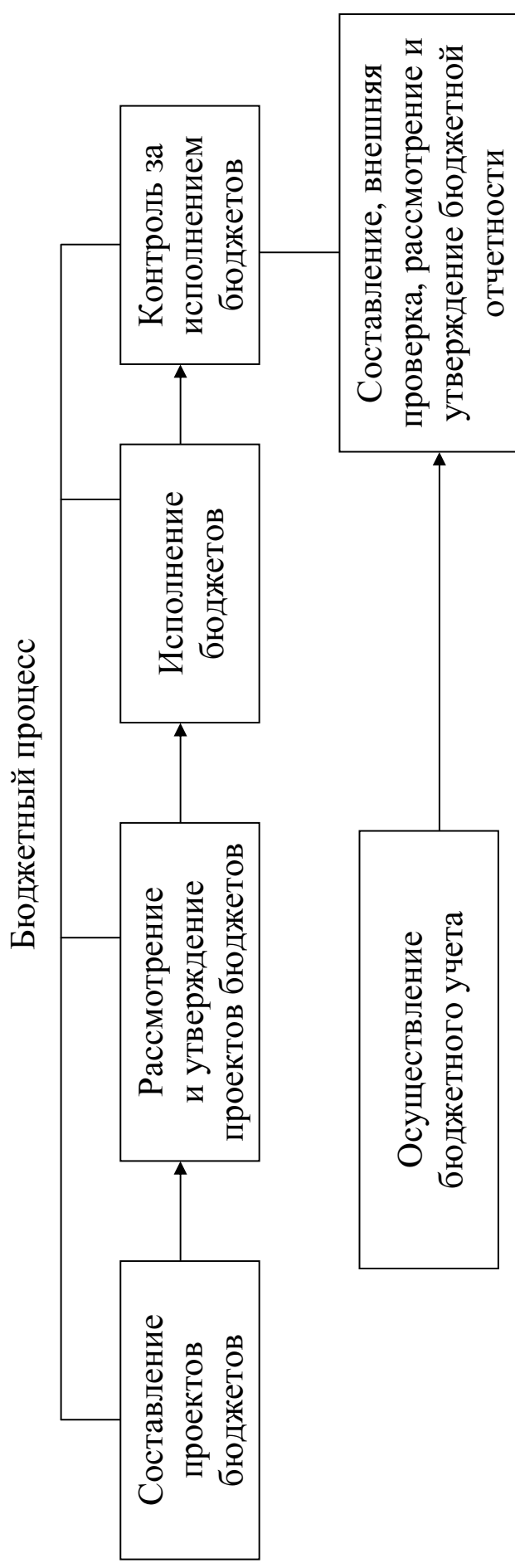
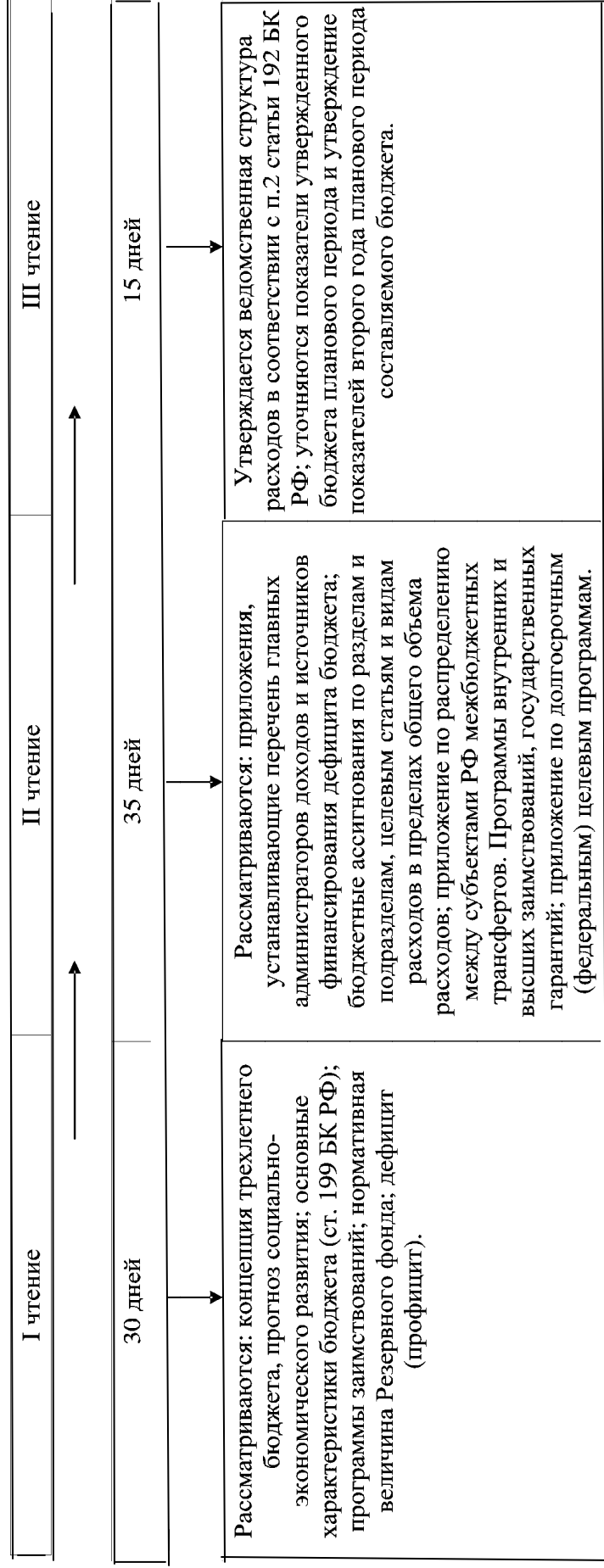


Рис. 19. Основные этапы бюджетного процесса





Принятый Государственной Думой федеральный закон о федеральном бюджете рассматривается Советом Федерации в течение 14 дней со дня предоставления Государственной Думой

Одобренный Советом Федерации федеральный закон о федеральном бюджете в течение 5 дней со дня одобрения направляется Президенту РФ для подписания и обнародования

Закон вступает в силу после подписания Президентом РФ и со дня его официального опубликования в средствах массовой информации

Рис. 21. Рассмотрение и утверждение проекта бюджета в Государственной Думе РФ

# Исполнение бюджета

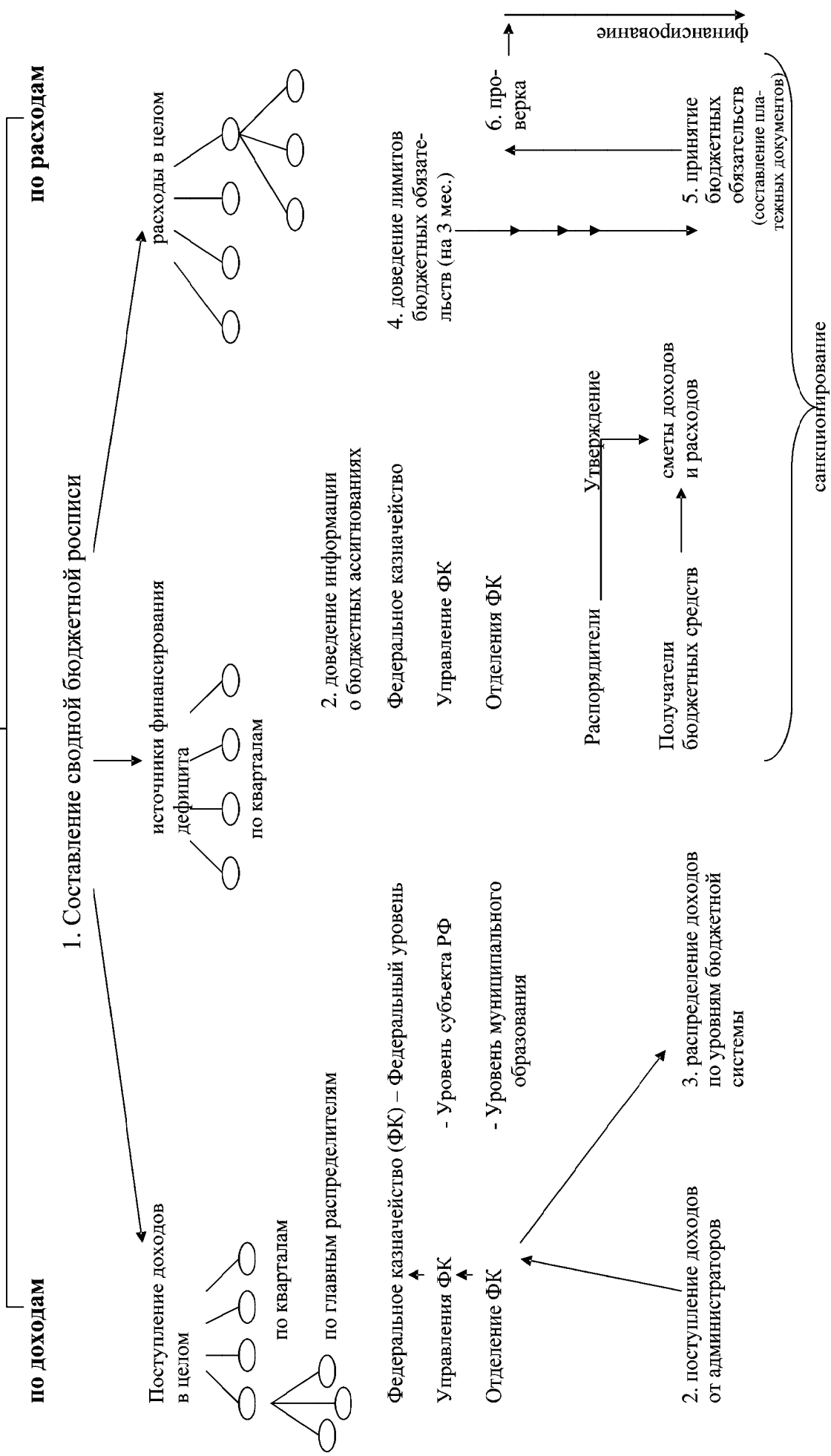


Рис. 22. Исполнение бюджета

## Бюджетный контроль (главы 26 – 27 БК РФ)

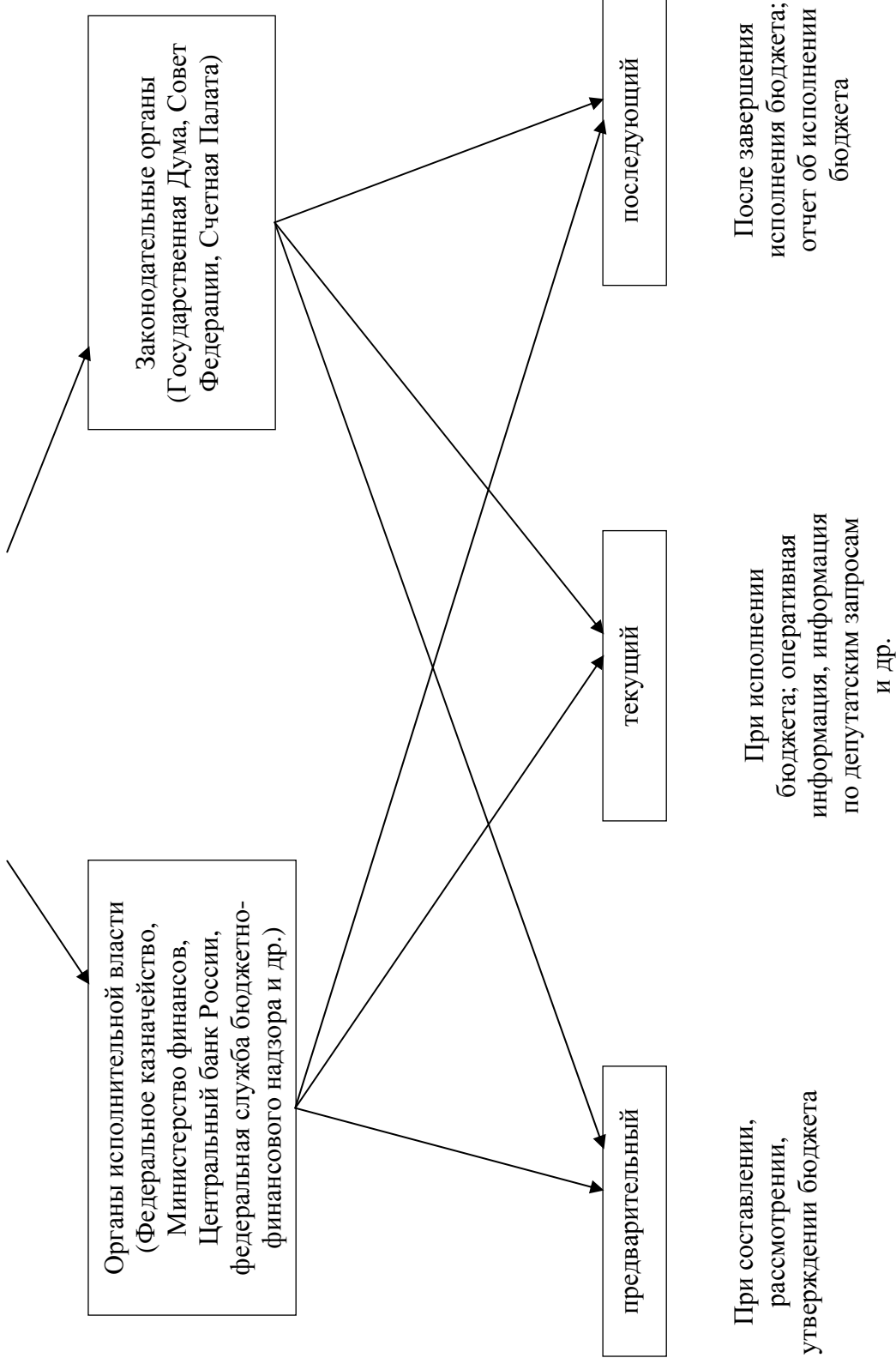


Рис. 23. Бюджетный контроль