

3. О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов : Федеральный закон от 05.12.2017 № 362-ФЗ (последняя редакция).

4. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. — URL: <http://www.gks.ru>.

УДК 342 (571.150)

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В АЛТАЙСКОМ КРАЕ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

*А. В. Шарапов, канд. ист. наук, доцент кафедры политической истории национальных и государственно-конфессиональных отношений ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», Барнаул, Россия, e-mail: marin-sharapov@yandex.ru*

**Аннотация.** На протяжении последних 10 лет Администрация Алтайского края сформировала системную политику по поддержке некоммерческого сектора региона. Разработаны нормативно-правовые основы функционирования третьего сектора, которые не противоречат федеральному законодательству. Осуществляется широкий спектр финансовой поддержки некоммерческих организаций.

**Ключевые слова:** социально ориентированные некоммерческие организации, Администрация Алтайского края, грантовая политика, Общественная палата Алтайского края, третий сектор.

## **NORMATIVE FRAMEWORK OF THE ACTIVITIES OF NON-BROFIT ORGANIZATIONS IN THE ALTAI TERRITORY: A REGIONAL ASPECT**

*A. V. Sharapov, Altai State University, Barnaul, Russia*

**Abstract.** During the past 10 years, the administration of the Altai Territory has formed a system policy to support the non-profit sector of the region. It has also developed the normative framework for the functioning of

the third sector, which does not contradict federal legislation. A wide range of financial support for non-profit organizations is provided.

**Keywords:** socially oriented non-profit organizations, administration of the Altai Territory, grant policy, Public Chamber of the Altai Territory, third sector.

**Актуальность темы.** В настоящее время некоммерческие организации (далее — НКО) являются важными элементами гражданского общества. Особенностью НКО является то, что данные организации не преследуют в качестве основной цели получение прибыли. К НКО относится широкий спектр частных, общественных, государственных и муниципальных организаций, основной деятельностью которых являются благотворительность, социальные услуги, защита прав и законных интересов граждан, культура, образование, охрана здоровья граждан, развитие физической культуры и спорта, удовлетворение духовных и иных нематериальных потребностей граждан и многое другое. Благодаря нормативно-правовому регулированию деятельности НКО и существенной финансовой поддержке их со стороны государства наблюдается рост количества НКО. В Алтайском крае, в частности, существуют официально зарегистрированные НКО, которые призваны помогать гражданскому обществу в различных его сферах.

**Цель исследования** — рассмотреть действующую нормативно-правовую основу регулирования деятельности НКО, в том числе и в Алтайском крае.

На федеральном уровне основы правового статуса некоммерческих организаций определяются Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Федеральным законом от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях», Федеральным законом от 12.01.1996 № 10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», Федеральным законом от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях», Федеральным законом от 17.06.1996 № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), а также постановлениями Правительства РФ и другими актами.

В Гражданском кодексе РФ, Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [1] закреплён исчерпывающий перечень организационно-правовых форм, в которых мо-

гут создаваться некоммерческие организации. К ним относятся общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов РФ, казацки общества, фонды, государственные корпорации и компании, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, бюджетные учреждения, автономные общественные партнерства и ассоциации (союзы).

Кроме того, вышеуказанный Федеральный закон регулирует вопросы создания, реорганизации и ликвидации НКО, виды их деятельности, основы управления, поддержку со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, а также определяет методы и формы контроля деятельности таких объединений.

Иные федеральные законы регламентируют создание и функционирование отдельных видов некоммерческих организаций (например, религиозных, профсоюзных, общественных организаций, общественных движений, общественных фондов, общественных учреждений).

Постановления Правительства РФ регулируют, в частности, вопросы предоставления финансовых субсидий НКО (например, постановление Правительства РФ от 23.08.2011 № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»).

На уровне Алтайского края основы правового положения НКО определяются следующими перечисленными ниже актами.

Это, во-первых, Закон Алтайского края от 06.02.1998 № 7-ЗС «О благотворительной деятельности на территории Алтайского края», который регулирует общественные отношения в сфере благотворительной деятельности, создавая условия для ее распространения на территории Алтайского края.

Во-вторых, это Закон Алтайского края от 11.07.2011 № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» [2], определяющий полномочия органов государственной власти Алтайского края в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае и основные формы такой поддержки.

Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций может осуществляться в следующих формах: финансовой, имущественной, информационной, консультационной. Она реализуется также в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев социально ориенти-

рованных некоммерческих организаций; осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у социально ориентированных некоммерческих организаций в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В-третьих, это региональный Закон от 03.11.2005 № 87-ЗС «Об Общественной палате Алтайского края». Данный институт призван обеспечивать согласование общественно значимых интересов граждан, некоммерческих организаций, органов государственной власти Алтайского края и органов местного самоуправления, чтобы совместно решать наиболее важные вопросы экономического и социального развития Алтайского края, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов.

В-четвертых, это закон от 27.12.2007 № 153-ЗС «Об основах взаимодействия органов государственной власти Алтайского края, органов местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений, реализующих на территории Алтайского края социально значимые проекты», который определяет основные принципы и формы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления Алтайского края и общественных объединений по реализации социально значимых проектов (например, социальная поддержка ветеранов, инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и иных социально незащищенных категорий населения Алтайского края; защита семьи, детства, материнства и отцовства; развитие детского и молодежного общественного движения).

Далее следует указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 16 «О грантах Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» [3], определяет условия и порядок предоставления грантов Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

Соискателями грантов могут быть социально ориентированные некоммерческие организации, а их предоставление осуществляется по приоритетным направлениям (например, профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства; повышение качества жизни пожилых людей; социальная адаптация инвалидов и их семей).

В этот перечень также входят указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 17 «Об утверждении порядка предоставления грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики» [4] и указ Губернатора Алтайского края от 27.03.2014 № 24 «О грантах Губернатора Алтайского края в сфере культуры». Данные постановления определяют порядок предоставления грантов для конкретных видов деятельности.

Постановление Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Социальная поддержка граждан» на 2014–2020 годы» [5]. Данная программа включает подпрограмму поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (увеличение объема и повышение качества социальных и иных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций).

Постановление Администрации Алтайского края от 04.04.2014 № 158 «О предоставлении субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям» определяет процедуру конкурсного отбора негосударственной некоммерческой организации на предоставление субсидии с целью проведения мониторинга эффективности результатов реализации проектов социально ориентированными некоммерческими организациями, получившими меры государственной поддержки за счет средств федерального и краевого бюджетов, включая мониторинг состояния межнациональных отношений в Алтайском крае, социологических исследований для определения состояния и тенденций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, выявления уровня конфликтности в Алтайском крае и конфликтных факторов.

Вместе с тем необходимо отметить, что на территории Алтайского края отсутствует нормативная база, предусматривающая налоговые льготы для социально ориентированных некоммерческих организаций. В некоторых регионах Сибири подобные льготы предусмотрены соответствующим законодательством. Так, в Забайкальском крае налоговые льготы для социально ориентированных некоммерческих организаций введены в отношении налогов на прибыль, имущества и транспортного налога. В Кемеровской области также действуют законы, касающиеся предоставления налоговых льгот. В Новосибирской области налоговые льготы предоставляются общественным организациям инвалидов.

В Алтайском крае прослеживается сокращение имущественной поддержки для социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно федеральному законодательству, региональным актом может быть предусмотрена имущественная поддержка посредством передачи во владение и (или) в пользование таким некоммерческим организациям государственного имущества (передача в безвозмездное пользование или в аренду, в том числе по льготным ставкам арендной платы).

Ранее законом Алтайского края от 14.09.2006 № 98-ЗС «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Алтайского края» была предусмотрена возможность передачи имущества Алтайского края в безвозмездное пользование некоммерческим организациям для достижения социальных, культурных, образовательных целей, осуществления деятельности в области здравоохранения, развития искусства, физической культуры и спорта, охраны и содержания объектов культурного наследия, содействия духовному развитию личности. В настоящее время данная норма исключена из действующего регионального законодательства.

Кроме того, в Алтайском крае поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в муниципальных образованиях края. Так, в городе Барнауле принято постановление администрации города Барнаула от 05.08.2014 № 1671 «Об утверждении муниципальной программы «Совершенствование муниципального управления и развитие гражданского общества в городе Барнауле на 2015–2020 годы». В городе Новоалтайске принята муниципальная программа «Молодежь Новоалтайска» на 2016–2020 годы. На территории города Бийска поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется в рамках муниципальной программы «Молодежь Наукограда Бийск» на 2017–2020 годы. Предоставляются гранты на реализацию молодежных социально значимых проектов.

Таким образом, на сегодняшний день в Алтайском крае разработан и уже действует мощный механизм поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций: финансовой — путем предоставления субсидий; информационной — благодаря созданию региональной информационной системы и информационно-телекоммуникационных сетей. Открыт интернет-портал <http://nko22.ru/>, работают печатные издания (например, газета «Вечерний Барнаул»)

и ТВ-каналы, где публикуется информация об НКО («Наши новости» и др.). Организована консультационная поддержка методическими и аналитическими материалами (с этой целью созданы Ресурсный центр развития гражданских инициатив и поддержки СО НКО Алтайского края и Межрегиональный общественный фонд «Сибирский центр поддержки общественных инициатив»). При органах исполнительной власти края сформированы советы по взаимодействию с институтами гражданского общества для решения социально значимых вопросов (ряд нормативных правовых актов и иных документов принимаются с учетом мнения данных советов).

### БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Официальный сайт Консультант плюс Федеральном законе от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» [Электронный ресурс]. — URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8824/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/) (дата обращения: 20.05.2018).

2. Официальный сайт Министерства юстиции РФ Закон Алтайского края от 11.07.2011 № 78-ЗС «О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае» [Электронный ресурс]. — URL: [http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=12540F67-5FAA-45F1-B39A-804C0ACCF-8BC&shard=Текущие\\_редакции&from=p&r={\"query\": \"Закон Алтайского края от 11.07.2011 № 78-ЗС \"О государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Алтайском крае\"}](http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=12540F67-5FAA-45F1-B39A-804C0ACCF-8BC&shard=Текущие_редакции&from=p&r={\). (Дата обращения: 20.05.2018).

3. Официальный сайт Министерства юстиции РФ Указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 16 «О грантах Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» [Электронный ресурс]. — URL: [http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=E0F3F483-2C48-4AD9-90F1-D56C6344B29A&shard=Текущие\\_редакции&from=p&r={\"query\": \"Указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 16\" О грантах Губернатора Алтайского края в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций\"}](http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=E0F3F483-2C48-4AD9-90F1-D56C6344B29A&shard=Текущие_редакции&from=p&r={\) (дата обращения: 20.05.2018).

4. Официальный сайт Министерства юстиции РФ Указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 17 «Об утверждении порядка предоставления грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики» [Электронный ресурс]. — URL: [http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=7E9A8080-4000-4000-8000-80008000&shard=Текущие\\_редакции&from=p&r={\"query\": \"Указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 17\" Об утверждении порядка предоставления грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики\"}](http://pravo-search.minjust.ru/bigsp/portal.html#id=7E9A8080-4000-4000-8000-80008000&shard=Текущие_редакции&from=p&r={\)

search.minjust.ru/bigs/portal.html#id=97753509-5D5C-44E2-8010-9911BE9E14F5&shard=Текущие редакции&from=p&g= {"query": «Указ Губернатора Алтайского края от 06.03.2014 № 17 “Об утверждении порядка предоставления грантов Губернатора Алтайского края в сфере молодежной политики”»} (дата обращения: 20.05.2018).

5. Официальный сайт Министерства юстиции РФ Постановление Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 «Об утверждении государственной программы Алтайского края “Социальная поддержка граждан” на 2014–2020 годы». [Электронный ресурс]. — URL: [http://pravo-search.minjust.ru/bigs/portal.html#id=7FE88CC9-A97A-4E13-BBED-F8D7F7A1EE6C&shard=Текущиередакции&from=p&g= {"query": «Постановление Администрации Алтайского края от 14.01.2014 № 7 “Об утверждении государственной программы Алтайского края “Социальная поддержка граждан” на 2014–2020 годы”»}](http://pravo-search.minjust.ru/bigs/portal.html#id=7FE88CC9-A97A-4E13-BBED-F8D7F7A1EE6C&shard=Текущиередакции&from=p&g= {) (дата обращения: 20.05.2018).