

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Алтайский государственный университет»
Биологический факультет
Кафедра ботаники

**ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ОСОБО
ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ РАЗЛИЧНЫХ
КАТЕГОРИЙ**

выпускная квалификационная работа
(магистерская диссертация)

Выполнил студент
2 курса, группы 774 м
Новиков П.А.

Научный руководитель
д.б.н., профессор
Силантьева М.М.

Допустить к защите:
Зав. каф. ботаники,
д.б.н., проф. Силантьева М.М.

Выпускная квалификационная
работа защищена
«__» _____ 2019 г.
Оценка _____

Председатель ГЭК
Пузанов А.В.

Барнаул 2019

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 4 |
| ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 10 |
| 1.1. История становление и развития законодательства об особо охраняемых природных территориях в России | 10 |
| 1.2. Определение понятия особо охраняемые природные территории и цели создания особо охраняемых природных территорий | 26 |
| 1.3. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях..... | 30 |
| 1.4. Категории особо охраняемых природных территорий, особенности их создания и развития | 30 |
| 1.5. Особенности охраны и использования биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях | 35 |
| ГЛАВА 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ИХ ТЕРРИТОРИИ | 37 |
| 2.1. Государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники | 41 |
| 2.2. Национальные парки | 45 |
| 2.3. Природные парки | 51 |
| 2.4. Государственные природные заказники..... | 53 |
| 2.5. Памятники природы..... | 54 |
| 2.6. Дендрологические парки и ботанические сады..... | 57 |
| ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ..... | 59 |
| 3.1. Материалы и методы исследования..... | 59 |

| | |
|--|-----|
| 3.2. О разграничении административной и уголовной ответственности за охоту на особо охраняемых природных территориях Алтайского края | 60 |
| 3.3. Капитальные строения на особо охраняемых природных территориях | 64 |
| 3.4. Унификация регионального законодательства об особо охраняемых природных территориях | 79 |
| 3.5. Региональные особенности в сборе валежника на особо охраняемых природных территориях Алтайского края..... | 85 |
| 3.6. Обеспечение свободного доступа к водному объекту общего пользования расположенному на особо охраняемых природных территориях Алтайского края..... | 91 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 95 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 99 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | 111 |
| Приложение 1. Особенности природопользования на особо охраняемых природных территориях различных категорий..... | 112 |
| Приложение 2. Перечень особо охраняемых природных территорий Алтайского края | 116 |

ВВЕДЕНИЕ

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995: «Особо охраняемые природные территории (далее - ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Охраняемые природные территории – явление более древнее, чем может показаться на первый взгляд. Даже первобытные племена, столкнувшиеся с перепромыслом, с истощением охотничьих, рыболовных и лесных угодий, устанавливали запреты и ограничения на добычу животных и растений, обосновывая их, как правило, религиозными доводами. Осознание необходимости воспроизводства естественных природных биоресурсов привело людей к идее создания заповедных и «заказанных» территорий. В периоды становления и укрепления государственности королевские, княжеские, царские и императорские охотничьи заказники, и заповедные леса стали повсеместным явлением, характерным для всех без исключения существовавших государств и цивилизаций.

Уже в конце 19 и в начале 20 века в связи с бурным развитием промышленности и активным освоением новых территорий человечество столкнулось с деградацией и гибелью природных ландшафтов и исчезновением с лица земли некоторых видов животных и растений. По этой причине ООПТ начали создаваться сначала в США и Европе (как более развитых странах), а затем и в Российской Империи.

Ныне существующие ООПТ России – сложная система разнообразных учреждений (в ведении которых эти территории находятся) и объектов,

подлежащих правовой охране как общенациональное достояние. Вместе с тем, ООПТ – это важный институт экологического права, включенный в систему правовой охраны объектов животного и растительного мира.

ООПТ как природный объект представляет собой биосферный, научный, эколого-просветительский, эстетический и духовный ресурс. Столь важная социальная востребованность подтверждается тем, что в настоящее время в России, по данным информационно-аналитической системы «Особо охраняемые природные территории России», насчитывается 19609 ООПТ, из них 489 - федерального, 16117 - регионального и 3003 местного значений.

Общая площадь российских ООПТ составляет 1 млн 950 тыс. км² или около 11% всей территории России. Самым большим из 107 российских федеральных заповедников является Большой Арктический государственный природный заповедник (организован в 1993 году) - его площадь составляет 42 тыс. км².

Ряд ООПТ входят в список объектов всемирного наследия ЮНЕСКО: Путоранский, Печоро-Илычевский, Сихотэ-Алинский заповедники, национальный парк «Югыд ва» (Республика Коми), природный парк Ленские столбы (Якутия), остров Врангеля и др.

Общая площадь ООПТ Алтайского края составляет 889,79 тыс. га или 5,3 % площади края. В Алтайском крае функционируют государственный природный заповедник «Тигирекский» и 103 ООПТ краевого значения – 38 государственных природных заказников, 63 памятника природы, природные парки «Ая» и «Предгорье Алтая».

ООПТ образуют основу сохранения природно-антропогенного равновесия и стабилизации экологической обстановки не только в отдельно взятом государстве, но и во всем мире. На уникальные природные достопримечательности возлагается основная функция по сохранению и восстановлению биологического и ландшафтного разнообразия, поэтому проблема пределов хозяйственного использования и вовлечения в гражданский оборот ООПТ и рационального природопользования

приобретает ощутимую значимость (Указ Президента РФ от 07.07.2011 г. № 899). Вследствие этого вопросы специфики природопользования на ООПТ являются актуальными и требуют комплексного правового исследования.

ООПТ обладают экономической ценностью, поскольку содержат значительный рекреационный, туристический и спортивный потенциал. Президент России В.В. Путин сделал акцент на необходимости обеспечения нормальных правовых условий «для развития рекреационной, туристической деятельности на территории национальных парков и природных зон, заказников» (Выступление В.В. Путина на совещании по вопросам развития системы ООПТ).

Однако современную ситуацию в области охраны природы, сложившуюся в стране в целом, и в Алтайском крае в частности, невозможно охарактеризовать как достаточную для полноценного сохранения природного наследия: сохраняется слабая правовая и режимная защищенность ООПТ, существует множество юридически сложных проблем. Это вызвано свойствами самого объекта регулирования - особо охраняемых природных территорий и основными чертами их правового статуса, а именно:

- а) их принадлежностью к объектам общенационального достояния;
- б) полным или частичным изъятием из хозяйственного пользования;
- в) обязательностью установления особого режима охраны;
- г) включением в основном в число объектов государственной собственности;
- д) наличием особого порядка получения статуса по решению специально уполномоченного на то субъекта (от Правительства РФ до органа местного самоуправления);
- е) наделением определенным значением - федеральным, региональным, местным;
- ж) включением в государственный кадастр ООПТ или реестр (список) объектов культурного наследия;
- з) установлением статусных особенностей и режима охраны в

соответствии со сложной иерархией нормативных правовых актов (федеральный закон - типовые положения - положения о конкретной особо охраняемой природной территории; региональное законодательство, локальное законодательство);

и) наличием норм об уголовной ответственности за посягательства на столь важное в экологическом отношении правовое благо, как ООПТ, аккумулирующее в себе и другие признанные международным сообществом и российским законодателем ценности - биоразнообразие, правопорядок, суверенитет, экологические права и интересы настоящего и будущих поколений.

Точное представление о правовом режиме ООПТ позволит модернизировать нормативно-правовую базу, для обеспечения оптимального соотношения частных и публичных интересов. На основе анализа существующих законодательных проблем можно найти справедливый баланс таких интересов, обеспечивающий стабильность и определенность при осуществлении природопользования на ООПТ с соблюдением режима их охраны.

Особенности правового режима ООПТ в отечественной науке в достаточной степени не исследовались, о чем свидетельствуют немногочисленные научные труды, результаты которых не дают целостного представления, а содержат лишь фрагментарные выводы, касающиеся отдельных аспектов правового режима ООПТ.

Последовательность расположения материала в работе обусловлена стремлением показать специфику правового регулирования ООПТ. В главе 1 рассматривается история формирования законодательства об ООПТ, дается определение понятия ООПТ, приводятся категории ООПТ и раскрываются особенности охраны и использования биологических ресурсов на ООПТ. В главе 2 проанализированы виды ООПТ и их особенности. В главе 3 рассмотрены актуальные проблемы природопользования на ООПТ Алтайского края и предложены пути их решения.

Предметом исследования являются законы и подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации и её субъектов, затрагивающие вопросы природопользования на ООПТ; материалы естественнонаучных исследований и результаты практической деятельности, связанной с охраной и использованием ООПТ.

Цель и задачи диссертационного исследования

Цель исследования: на основе изучения законодательства, правоприменительной практики, выявленных пробелов, коллизий, логических незавершенностей и противоречий норм права – определить нерешенные проблемы природопользования на ООПТ в Алтайском крае и предложить решение существующих проблем.

Для достижения этой цели решались следующие задачи:

- 1) Изучение и анализ законодательства Российской Федерации и её субъектов об охране и использовании объектов животного и растительного мира на ООПТ;
- 2) Выявление режимов и особенностей природопользования на ООПТ России;
- 3) Оценка актуальных проблем природопользования на территории ООПТ Алтайского края и пути их решения;
- 4) Повышение эффективности деятельности существующих заказников краевого значения путем совершенствования правового регулирования.

Научная новизна диссертации состоит в том, что в ней предложены способы решения выявленных в ходе исследования правовых проблем с учетом правоприменительной практики учреждения, непосредственно осуществляющего реализацию государственных полномочий в области охраны окружающей природной среды на ООПТ Алтайского края.

Практическая значимость исследования состоит в применении полученных в результате исследования материалов в практической работе учреждений занимающихся правоприменительной практикой в области

охраны окружающей среды на ООПТ, в частности краевом государственном бюджетном учреждении «Алтайприрода».

ГЛАВА 1. ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И ОСОБЕННОСТИ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. История становление и развития законодательства об особо охраняемых природных территориях в России

Для выявления основных закономерностей развития правового регулирования природопользования на ООПТ условно можно выделить четыре этапа формирования законодательства в обозначенной сфере: 1) до Петровской эпохи; 2) с Петровской эпохи до революции 1917 г.; 3) 1917 - 1991 гг.; 4) с 1991 г. по настоящее время (Лунева, 2018).

Первый этап уходит своими корнями в глубокую древность. Еще у коренных народностей нашего государства существовали своеобразные охраняемые участки земли: «святые места», «шаманские рощи», «священные рощи», «священные леса» и др. (Реймерс, Штильмарк, 1978). Такие запретные уголки природы либо имели религиозное значение, либо обеспечивали охрану мест охоты, добычи зверя или рубки древесины (Галиновская, 2010).

Изначально пользование природными ресурсами осуществлялось локально в небольших масштабах, поэтому необходимости ограничения пользования ими в виде нормативного закрепления заповедных земельных участков не было. Примерно в 10 веке Русской Правдой устанавливалась лишь защита собственности на земли, лес и иные природные объекты от посягательств других лиц. Например, в области охоты предусматривались нарушения прав частной собственности в виде воровства добычи. Особой охране подлежало имущество князя в лесу (Чистяков, 1984).

Впервые частично охраняемые природные территории были официально организованы во второй половине 11 века во время правления великого князя Всеволода. Они назывались «зверинцами» и представляли

собой значительные пространства леса и открытой местности, изрытой оврагами, где и проводилась княжеская охота (Кутепов, 1896). Лучшие охотничьи места становились собственностью князей. Под Новгородом, Киевом, Москвой располагались княжеские заповедные рощи, доступные для остальных лиц лишь со специальным разрешением (Карцов, 1903). Значительная часть охотничьих территорий в Древней Руси принадлежала монастырям. Сторонним людям вход в них не дозволялся, а княжеские ловчие не имели права там охотиться. Кроме того, охотничьи угодья были и у частных лиц: удельных князей, бояр, служилых людей и даже крестьян (Кутепов, 1896). Охрана указанных земельных участков имела имущественно-правовую направленность, поскольку осуществлялась на основании охраны права собственности.

В начале 15 века заповедной стала Беловежская Пуща сначала как охотничьи угодья литовских князей, затем польских королей, а потом уже и российских императоров. А в царствование Алексея Михайловича (1645 - 1676 гг.) неподалеку от Москвы располагалась «Кунцевская местность» - вотчина князей Милославских, которая провозглашалась заповедной и охранялась в целях осуществления царской охоты (Кутепов, 1898). В этот период охраняемые земельные участки, представлявшие собой места княжеских и царских охот, из хозяйственного использования изъяты не были, а их имущественный оборот допускался.

Запрет на въезд и осуществление рубки деревьев в заповедных и засечных лесах устанавливался ст. 23 гл. VII Соборного уложения 1649 г. (Полное собрание законов Российской империи, 1830) (Тихомиров, Епифанов, 1961). Порубка деревьев не дозволялась также и Указом 1649 г. «О сбережении заповедного леса в Рязанском уезде», название которого говорит само за себя. Царский указ 1669 г. запрещал в заповедные леса въезжать и зверей там убивать (Кутепов, 1898).

По Указу от 25.06.1678 г. в качестве наказания за порубку в заповедных засечных лесах назначался штраф в размере от 5 до 10 руб. и публичное

битьем кнутом, чтобы другим неповадно было; а за повторную рубку предусматривалась смертная казнь (Полное собрание законов Российской империи, 1830). В то же время для регулирования соболиной охоты в связи с прекращением естественного роста численности соболей целые районы Сибири объявлялись заповедными (Гуляев, 2011).

Стало быть, на первом этапе в основном осуществлялась охрана охотничьих угодий и мест рубки деревьев, базирующаяся на применении правового механизма защиты права собственности. Причем полностью из хозяйственного использования земельные участки таких территорий не изымались, имущественный оборот не ограничивался.

Второй этап становления законодательства о земельных участках в ООПТ берет начало со времен правления Петра I (1672 - 1727 гг.), который многочисленными указами объявил заповедными часть особо ценных лесов и деревьев, используемых в корабельном деле, несмотря на то, что они могли принадлежать помещикам или монастырям. Так, Указом от 30.03.1701 г. расчистка леса под пашни и покосы сена могла осуществляться только в 30 верстах от берегов рек, используемых для сплава леса. По Указу от 19.11.1703 г. особой охране подлежали все леса, произрастающие на расстоянии 50 верст от больших рек и на 20 верст от малых. На их территории никому не дозволялось вырубать дуб, клен, ильм, вяз, карагач, лиственницу, а также сосну толщиной в отрубе 12 вершков и больше. За порубку этих деревьев назначался штраф в размере 10 руб., а за срубленный дуб - смертная казнь. Указом 1707 г. Петр I установил общую систему разделения лесов на «заповедные» и «не заповедные» (Куражковский, 1977). Указом от 20.11.1712 г. вводился запрет рубить толстый сосновый лес в Новгородском, Старорусском, Луцком и Торопецком уездах, за нарушение которого виновного ссылали на вечную каторгу (Полное собрание законов Российской империи, 1830). Последующие указы Петра I закрепляли еще больше природоохранных ограничений в отношении заповедных лесов. Например, в 1719 - 1720 гг. в них запрещалась пастьба коз и свиней

(Чефранова, 1960). Помимо «лесных указов», Петр I издавал указы, связанные с охраной царских охотничьих угодий.

Строгость государственных указов возросла во время правления Анны Иоанновны, когда инструкцией 1732 г. почти все леса объявлялись заповедными. К таковым относились леса, растущие на берегах Волги, Дона, Днепра, Западной Двины и их притоков, а также притоков озер Ладожского и Ильмень и рек, впадающих в Белое море и Северный Ледовитый океан. Заповедная полоса простиралась по обоим берегам рек на 50 верст от больших рек и на 20 верст от малых (Владимирский-Буданов, 2015).

Во времена правления Екатерины II вектор увеличения заповедных участков поменял свое направление в диаметрально противоположную сторону. Так, Указом от 22.09.1782 г. «О распространении прав собственности владельцев на леса, в дачах, их растущих», каждому собственнику предоставлялась полная свобода пользования лесами, включая и заповедные, произрастающими на территории их владений: «все леса, растущие въ дачахъ помещичьих наследственных или другими законными образами в собственность приобретенные, оставить в полную их волю, хотя бы оные до сего и заповедными признаваемы, а потому и заклеяемы были» (Полное собрание законов Российской империи, 1830). Следовательно, собственники заповедных лесов использовали их ресурсы так же активно, как и собственники иных лесов.

Впоследствии государством снова осознается необходимость законодательного закрепления ограничений по использованию отдельных участков земли. Например, потребность в охране частных и общественных лесов от их уничтожения побудила правительство к изданию Положения о сбережении лесов, утвержденного 04.04.1888 г. Этот лесохозяйственный Закон с внесенными в него изменениями и дополнениями был включен в кн. V Лесного устава 1893 г. и в гл. IV Устава о наказаниях, налагаемых мировыми судьями. Затем его изменения и дополнения вошли в кн. V

Лесного устава 1905 г. и в Сводные продолжения 1912 и 1913 гг. (Лунева, 2018).

Положением о сбережении лесов вводится понятие защитных лесов, сохранение которых оказывалось необходимым для государственной и общественной пользы. К защитным лесам и кустарникам относились: 1) сдерживающие сыпучие пески или препятствующие их распространению; 2) защищающие от песчаных наносов; 3) охраняющие берега рек от обрывов; 4) произрастающие на горах и склонах, если они удерживают обрывы земли или препятствуют размыву почвы. К указанным лесам применялись особые меры сбережения. Положением не допускалось обращать защитные леса в почвы другого вида. А планами хозяйства могли вводиться запреты: 1) на сплошную рубку деревьев, с разрешением производить их постепенную вырубку, с условием последующего возобновления насаждений; 2) на корчевание пней и корней; 3) на пастьбу скота, сбор лесной подстилки и на другое их побочное использование (Яковлев, 1904).

22.03.1889 г. Министерством государственных имуществ была утверждена Инструкция для устройства защитных лесов, чтобы не только сохранить за таким лесом способность оказывать защиту, но и по возможности ее усиливать, а по необходимости – восстанавливать (Яковлев, 1904). Въезд в заповедные рощи был под строгим запретом (Нюренберг, 1910). В Своде учреждений и Лесных уставов (Нюренберг, 1910) рубка в заповедных лесах дозволялась только: 1) по Сенатскому указу с разрешения Главного управления землеустройства и земледелия; 2) по мере ведения правильного хозяйства для улучшения лесонасаждений. В Уставе о производстве межевания говорилось об аналогичных ограничениях в заповедных лесах, встречающихся на меже (Нюренберг, 1910).

К концу 19 века количество участков великокняжеских и царских охот, которые представляли собой охотничьи резерваты, являвшиеся прототипами современных заказников, возрастает еще больше (Реймерс, Штильмарк, 1978). В то же время «в целях сохранения и изучения хода естественных

природных процессов» начинает формироваться научное направление в области охраны отдельных участков природы (Зозуля, 2006).

Довольно интересным является Постановление Правительства по представлению Департамента земледелия (опубликовано 30.10.1916 г.) «Об установлении правил об охотничьих заповедниках», где основная задача заповедников формулировалась как сбережение и содействие размножению охотничьих и промысловых зверей и птиц. Этим Постановлением запрещалась любая охота, а на нарушителей налагались арест от пятнадцати дней до трех месяцев или денежное взыскание. Оружие и орудия лова у виновных отбирались (Реймерс, Штильмарк, 1978).

К концу 19 века общество было уже готово к пониманию необходимости создания ООПТ (Кротик, 2003). Именно тогда появляется первый дореволюционный настоящий заповедник - степной заповедник «Чапли» («Аскания-Нова»), созданный Ф.Э. Фальц-Фейном, который в 1898 г. выделил земельный участок целинной степи в 500 десятин и изъял его из хозяйственного использования, объявив защитным на вечные времена (Реймерс, Штильмарк, 1978). В начале 20 столетия на Кавказе заводчиком Демидовым создается Лагодехский заповедник. В 1911 г. учреждается Супутинский заповедник на Дальнем Востоке (Куражковский, 1977). Это были частные заповедники. В 1916 г. первым официальным и единственным в царской России государственным стал лишь Баргузинский заповедник (Реймерс, Штильмарк, 1978). Выделение памятников природы как особо охраняемых объектов в то время было большой редкостью, но все же имело место. Например, в 1915 г. было принято Постановление «О выделении в памятники природы кряжа Кокчетау (Синюхи)» (Реймерс, Штильмарк, 1978).

Таким образом, второй этап развития законодательства о земельных участках в ООПТ выходит на более высокий уровень, поскольку появляются первые разновидности ООПТ, носящие в основном характер либо охотнохозяйственного, либо лесозащитного направления. Их охрана осуществляется путем введения запретов на деятельность, которая могла бы

нанести урон природным объектам. Имущественный оборот земельных участков в границах ООПТ допускался. Появились первые заповедники и памятники природы. Природные достопримечательности могли находиться как в государственной, так и в частной собственности (Лунева, 2018).

Третий этап берет свое начало практически с первых лет советской власти, когда вся земля, включая частные заповедники, была безвозмездно обращена во всенародное достояние. С этого момента активно начинает разрабатываться нормативно-правовая база в сфере охраняемых территорий. Так, Декрет ВЦИК от 27.05.1918 г. «О лесах» закрепил цели придания лесам статуса защитных, среди которых защита почв, истоков рек, укрепление оврагов, обеспечение гигиены, охрана памятников природы, а также их эстетическое и культурное использование. В начале 1919 г. по указанию В.И. Ленина разрабатывается проект Декрета о заповедниках, который так и не был принят, однако его основные положения в последующем использовались при разработке нормативных правовых актов о данном виде ООПТ (Колбасов, 2006). Вскоре, 11.04.1919 г., организационно оформляется и открывается первый советский заповедник – Астраханский (Куражковский, 1977). Затем Декретом СНК РСФСР от 14 мая 1920 г. «Об объявлении отдельных участков Ильменских гор на Южном Урале государственным минералогическим заповедником» Наркомпросу РСФСР предоставляется специальное право организации новых заповедников.

Рассматривая этот этап, необходимо выделить Декрет СНК РСФСР от 16.09.1921 г. «Об охране памятников природы, садов и парков», представлявший собой первый законодательный акт по заповедному делу (Чернушенко, 1999) в России, на основе положений которого определялись дальнейшие пути создания и развития ООПТ (Хрусталева, 1984). Декретом устанавливался порядок образования и охраны участков природы и отдельных произведений (животных, растений, горных пород и т.д.), имеющих особую научную и культурно-историческую ценность. К ним относились неприкосновенные памятники природы, заповедники,

национальные парки, памятники садово-парковой культуры музейно-академического значения. Как видим, указанный документ заложил основы современной классификации ООПТ. Кроме того, он запрещал без разрешения Наркомпроса РСФСР на территориях заповедников и национальных парков осуществлять обработку земли, разработку естественных богатств, охоту, отлов зверей и птиц, собирание яиц и гнезд, а также ловлю рыбы. После издания Декрета «Об охране памятников природы, садов и парков» в стране развернулась грандиозная работа по выявлению особо ценных объектов природы для дальнейшего их сбережения (Реймерс, Штильмарк, 1978). В результате сеть охраняемых природных территорий начала быстро увеличиваться.

Особое значение имеет и Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 07.01.1924 г. «Об учете и охране памятников искусства, старины и природы», устанавливавший порядок учета и охраны памятников природы. Этот акт вводил запреты на самовольную рубку заповедного леса, истребление любых насаждений, охоту на зверей и птиц, рыбную ловлю, разорение гнезд, эксплуатацию недр земли и на мелиорационные работы.

Вслед за этим Декретом издается специальная одноименная Инструкция (Постановление Наркомпроса РСФСР «Инструкция об учете и охране памятников искусства, старины, быта и природы» (утв. Президиумом ВЦИК 7 июля 1924 г.), которой на исполнительные комитеты автономных республик и областей, губернские и областные исполнительные комитеты и подведомственные им органы возлагалась обязанность принимать результативные меры к охране заповедников, памятников природы, отдельных видов растений и животных. Указанное обстоятельство свидетельствует о еще большем увеличении внимания к сохранению уникальных природных ландшафтов.

Существенный вклад в развитие охраны природных достопримечательностей на территории нашей страны внес Декрет ВЦИК, СНК РСФСР от 5 октября 1925 г. «Об охране участков природы и ее

отдельных произведений, имеющих преимущественно научное и культурно-историческое значение». Этим Декретом введена градация заповедников на полные и частичные. В целях сохранения возможности изучения законов развития природы в полных заповедниках запрещалось хозяйственное использование и нарушение их естественного состояния. Частичные же заповедники представляли собой участки природы, в которых заповедность распространялась только на определенные части территорий (в настоящее время на территории национального парка среди других зон выделяется заповедная зона, т.е. частичные заповедники являлись прообразами современных национальных парков).

В 1929 г. Наркомпросом РСФСР принимается Типовое положение о заповедниках (Типовое положение о заповедниках, состоящих в ведении Наркомпроса РСФСР, 1929), в котором устанавливались функции, задачи и порядок их деятельности. С 1930 г. начинается вовлечение земельных участков, отнесенных к ООПТ, в хозяйственный оборот. Так, Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 20.06.1930 г. «Об охране и развитии природных богатств РСФСР» заповедники учреждались не только в целях сохранения и изучения типичных, нетронутых участков природы, но и для ввода естественных произведений природы в хозяйственный оборот, а также для отдыха трудящихся.

Дальнейшее увеличение ООПТ в РСФСР связано с Постановлением СМ РСФСР от 23.09.1946 г. «Об охране природы на территории РСФСР», где говорилось о целесообразности заповедования особо ценных земельных участков, а также о необходимости упорядочить охрану участков природы, имеющих научное или культурно-историческое значение (Реймерс, Штильмарк, 1978). Впоследствии Положение об охоте и охотничьем хозяйстве РСФСР (утв. Постановлением СМ РСФСР от 10.1.1960 г. № 1548) (действует до сих пор) разделило все охотничьи угодья на три группы: (1) закрепленные за государственными, кооперативными и общественными организациями, охота в которых производится по особым разрешениям;

(2) общего пользования, где охота дозволялась всем гражданам в порядке, установленном специальными правилами; (3) закрытые для охоты (заповедники, заказники и зеленые зоны). Как видим, в указанном Положении подчеркивается особая строгость природоохранных режимов заповедников, заказников и зеленых зон.

К сожалению, в данный период происходили и негативные изменения. Дело в том, что с самого начала работы по созданию сети заповедников предпринимались попытки подчинить их деятельность сугубо практическим целям: акклиматизации и разведению хозяйственно-ценных животных с целью их «утилизации» и т.п.

В 40-х гг., после Великой Отечественной войны, заповедники, расположенные вдоль заселенных границ Советского Союза, обвинили в том, что они служат убежищами для шпионов и диверсантов. Давление на заповедники возросло, усилилось отведение земель под лесозаготовки и сельскохозяйственные нужды.

В 1950 г. был осуществлен план, предусматривающий ликвидацию двух третей заповедников. События, произошедшие с 1951-го по 1959 гг., до сих пор считаются одними из самых трагических в истории отечественных заповедников. Ведь именно тогда из 128 заповедников, занимавших площадь 1 266 млн. га, что соответствовало почти 0,6% территории страны, было закрыто 108, их площадь уменьшилась более чем в 10 раз. Оставшимся заповедникам предписывалось основной упор делать не на научные исследования и сохранение нетронутой природы, а на практический вклад в «развитие народно-хозяйственного комплекса».

К 1953 году в СССР осталось всего 39 заповедников. Несмотря на огромный ущерб, который был нанесен заповедному делу этими действиями, этот кризис был преодолен и через несколько лет сеть заповедников стала восстанавливаться. Большую роль в этом сыграла Комиссия по охране природы при АН СССР, созданная в 1955 году. К 1960 году число заповедников достигло 85, а их площадь превысила 6 миллионов гектаров.

Вновь использовать заповедники для хозяйственных нужд было решено в 1961 году. Закрыли 16 заповедников, в большинстве своем лесных, на их территориях начались активные лесозаготовки. К счастью, этот кризис оказался недолгим. Уже в 1962 году было принято «Положение о государственных заповедниках РСФСР», в котором заповедники вернули статус научно-исследовательских и природоохранных, а не хозяйственных учреждений. После этого сеть заповедников неуклонно расширялась. Заповедники стали принимать участие в международных экологических программах. Ряд заповедников был преобразован в биосферные и включился в международные исследования взаимодействия человека и природы.

В 1960 г. принимается Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР» состоящий из 22 статей, три из которых посвящались ООПТ (ст. ст. 8, 9, 10). Охране подлежали типичные ландшафты, редкие и достопримечательные природные объекты, курорты местностей, лесопарковые защитные полосы и пригородные зеленые зоны. Территории государственных заповедников навечно изымались из хозяйственного использования. В границах заказников допускалось использование лишь части природных объектов в той мере, в какой не наносило им вреда. Но самое главное, что на основании рассматриваемого Закона заповедники и заказники наряду с научно-исследовательским получили и природоохранное значение (Галиновская, 2010).

Законом СССР от 17.06.1977 г. «Об утверждении Основ лесного законодательства Союза ССР и союзных республик» (ст. 15) выделяется первая группа лесов, к которым отнесены леса, выполняющие водоохранные, защитные, санитарно-гигиенические и оздоровительные функции. Туда же входили леса заповедников, национальных и природных парков, заповедные лесные участки, леса с научным или историческим значением, природные памятники, лесопарки, леса орехово-промысловых зон, лесоплодовые насаждения, притундровые и субальпийские леса. Кроме того, этим нормативным правовым актом предусматривался особый режим охраны для

лесов, имеющих научное или историческое значение, а также для заповедных лесных участков. Далее Постановлением Госплана СССР и ГКНТ от 27.04.1981 г. № 77/106 утверждаются Типовые положения о государственных заповедниках, памятниках природы, ботанических садах и дендрологических парках, зоологических парках, заказниках и природных национальных парках, которыми устанавливались природоохранный режим и назначение соответствующих ООПТ.

Третий этап развития законодательства о земельных участках в ООПТ характеризуется прорывом в этой области, поскольку нормативное закрепление получила первая классификация ООПТ, были разработаны подробные положения о каждой такой территории отдельно. Охраняемые природные участки изымались полностью или частично из хозяйственного использования. Имущественный оборот их существенно ограничивался. Земельные участки в ООПТ находились только в публичной собственности (Лунева, 2013).

Четвертый этап начинается после распада СССР. В это время огромное значение не только для ООПТ, но и для охраны окружающей среды в целом приобретает Закон РСФСР от 19.12.1991 г. № 2060-1 «Об охране окружающей природной среды» (в настоящее время утратил силу), в котором именно на законодательном уровне прописывались природоохранные режимы конкретных ООПТ (государственных природных заповедников, национальных природных парков, государственных природных заказников, памятников природы, курортных и лечебно-оздоровительных, а также зеленых зон). Всего на один день ранее принятия вышеупомянутого Закона Постановлением Правительства РСФСР утверждено Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации (действует в настоящее время). На этот счет справедливое замечание делает В.В. Зозуля. Ученый пишет, что поскольку Закон об охране окружающей природной среды является документом более высоким по юридической силе,

то принятие указанного Положения целесообразнее было бы осуществить на основании и в развитие норм самого Закона, а не наоборот (Зозуля, 2006).

Указом Президента РФ от 02.10.1992 г. № 1155 «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации» сохранение и развитие ООПТ объявлено одним из приоритетных направлений государственной экологической политики РФ. Затем в начале 1995 г. ФЗ от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты отнесены к особо охраняемым природным объектам и территориям, имеющим свои особенности в использовании и защите.

И вот наконец-то 14.03.1995 г. принимается ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (ФЗ № 33 от 14.03.1995). В его преамбуле впервые дается нормативное определение ООПТ - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования, для которых установлен режим особой охраны. В указанном Законе определяется порядок ведения государственного кадастра ООПТ, последовательность их образования, категории, правовой режим, специфика правового положения отдельных ООПТ. ФЗ «Об ООПТ», несмотря на вносимые изменения, характеризовался существенными недостатками юридической техники. Например, в нем содержались неоднозначные формулировки, закреплявшие за некоторыми ООПТ одновременно статус и объекта, и субъекта права (Лунева, 2012), поскольку одно наименование имели и сами территории, и юридические лица, этими территориями ведающие, - заповедники, национальные парки (Галиновская, 2010), без указания на их организационно-правовую форму (Лунева, 2018).

Модернизация рассматриваемого нормативного правового акта произошла в результате принятия ФЗ от 28.12.2013 г. № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Российская газета, 2013, № 295). Из перечня ООПТ были исключены лечебно-оздоровительные местности и курорты, а также территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, поскольку им не свойствен ряд признаков, характеризующих уникальные природные места, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. С этого момента на имущественные отношения, складывающиеся по поводу земельных участков в ООПТ, не распространяется действие ФЗ от 03.12.2008 г. № 244-ФЗ «О передаче земельных участков, находящихся в границах курортов федерального значения, в собственность субъектов Российской Федерации или муниципальную собственность, об отнесении указанных земельных участков к федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и о внесении изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

С учетом особенностей режима использования земельных участков в ООПТ последние, согласно п. 2 ст. 2 ФЗ «Об ООПТ», подразделяются на следующие категории: государственные природные заповедники, в том числе биосферные; национальные парки; природные парки; государственные природные заказники; памятники природы; дендрологические парки и ботанические сады. Данный перечень не является исчерпывающим, поскольку п. 3 упомянутой статьи предусматривает возможность установления законами субъектов РФ иных категорий ООПТ регионального и местного значения.

В науке экологического права предлагается установить на федеральном уровне еще одну самостоятельную категорию ООПТ - водно-болотные

угодья с закреплением их собственного правового режима. По этому поводу С.С. Скибин указывает, что такие природные объекты отвечают всем требованиям, предъявляемым к ООПТ, затрагивают интересы всего человечества в целом и регулируются Рамсарской конвенцией, которая не запрещает осуществление хозяйственной деятельности в пределах водно-болотных угодий международного значения, а лишь рекомендует в целях рационального природопользования внедрять соответствующие природоохранные процедуры по снижению негативного воздействия на водно-болотные угодья (Скибин, 2015).

Обратим внимание на то, что создание ООПТ чаще местного значения (а иногда регионального и даже федерального, например, национальный парк «Лосиный остров», расположенный в Москве) обеспечивает сохранение и развитие городских природных территорий. Специально для реализации этой цели Л.П. Дехтеревой было введено понятие «особо охраняемая городская природная территория». Под ним понимаются находящиеся на территории города участки земли и водоемы с воздушным пространством над ними и другими природными объектами, на которых располагаются природно-административные комплексы, предназначенные для сохранения и восстановления природной среды города и выполнения природоохранных, научных, культурных, эстетических, рекреационных и оздоровительных функций с установленным для них полномочными органами режимом использования и особой охраны (Дехтерева, 2002). Они являются одним из основных элементов поддержания безопасной городской среды. С одной стороны, особо охраняемые городские природные территории обеспечивают устойчивое функционирование естественных экологических систем, выполняют средоформирующие и средозащитные функции, с другой - создают условия для нормальной жизнедеятельности человека, обеспечивают комфортную среду обитания и отдых в природном окружении (Кузнецова, 2008).

На прилегающих к заповедникам, национальным паркам, природным паркам и памятникам природы земельных участках и водных объектах могут создаваться охранные зоны с особым режимом их охраны и использования. При этом правовой режим земельных участков в охранной зоне ООПТ (они свободны в обороте, у них сравнительно широкие возможности по хозяйственному использованию) значительно отличается от правового режима земельных участков в границах ООПТ (как правило, земельные участки ограничены либо изъяты из оборота, установлены более строгие ограничения по их использованию) (Ленева, 2018).

В настоящее время с учетом уже указанных актов нормативная правовая база в области ООПТ состоит из Конституции РФ, ЗК РФ (ст. 95 ЗК РФ), ЛК РФ (ст. 103), Градостроительного Кодекса РФ (ст. 35), ФЗ от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. от 29.07.2017 г.) (гл. IX), ФЗ от 24.04.1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изм. от 03.07.2016 г.) (ст. 23), ФЗ от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм. от 13.07.2015 г.) (ст. 17), Закона РФ от 21.02.1992 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм. 30.09.2017 г.) (ст. 33), других законов, указов Президента РФ, постановлений и распоряжений Правительства РФ, актов министерств, ведомств, а также нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления.

Необходимо учитывать, что гражданское законодательство находится в исключительном ведении Российской Федерации, в то же время часть гражданско-правовых вопросов (владение, пользование и распоряжение земельными участками и другими природными ресурсами, разграничение государственной собственности), земельное законодательство, а также ООПТ отнесены к совместным полномочиям Российской Федерации и ее субъектов. Поэтому нормативные правовые акты регионального и муниципального уровня, касающиеся сферы ООПТ, должны закреплять регламентацию порядка образования, режима и охраны соответствующих ООПТ. При этом устанавливаемые ими ограничения субъективных прав не должны выходить

за рамки, определенные федеральным законодательством, в случае противоречий приоритет имеют федеральные законы. В отношении земельных участков в определенной ООПТ федерального, регионального или местного значения устанавливается конкретный перечень обременений, который должен соответствовать ЗК РФ и ФЗ «Об ООПТ».

Следовательно, четвертый этап становления и развития законодательства об ООПТ продолжает тенденцию третьего периода по увеличению сети ООПТ и вследствие этого происходит еще большая нормативно-правовая детализация в этой области. В целом в анализируемый промежуток времени хозяйственное использование ООПТ разрешается, однако оно строго лимитировано. Введены некоторые послабления по имущественному обороту земельных участков, за исключением земель государственных природных заповедников. В настоящее время земельные участки в ООПТ в основном находятся в публичной собственности, однако в ряде исключительных случаев частная собственность на них допустима (Ленева, 2018).

Таким образом, формирование современного правового представления об ООПТ складывалось постепенно. На всех этапах становления и развития российского законодательства в обозначенной сфере основной является проблема определения пределов хозяйственного использования ООПТ, что проецируется на вопросы оптимального соотношения разноотраслевого регламентирования соответствующих отношений.

1.2. Определение понятия особо охраняемые природные территории и цели создания особо охраняемых природных территорий

Для того чтобы раскрыть содержание понятия ООПТ обратимся к законодательству Российской Федерации действующему в настоящее время. Так, согласно ст. 58 Федерального закона «Об охране окружающей среды»,

- Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное,

историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории.

Государственные природные заповедники, в том числе государственные природные биосферные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природно-заповедный фонд.

Порядок создания и функционирования особо охраняемых природных территорий регулируется законодательством об особо охраняемых природных территориях (ФЗ № 7 от 10.01.2002).

Так в преамбуле Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» указано, что особо охраняемые природные территории - участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Понятия природного комплекса и природного объекта, которыми оперирует настоящий Закон, установлены Федеральным законом от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в соответствии с которым природный объект - естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства. Природный комплекс, в свою очередь, определен

указанным Федеральным законом как комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками (Галиновская, Кичигин, Пономарев, 2006).

ООПТ относятся к объектам общенационального достояния (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

Указание преамбулы на то, что ООПТ относятся к объектам общенационального достояния, подчеркивает, что ООПТ представляют собой основной «запас» экологически ценных природных объектов в стране. В большинстве случаев в состав ООПТ включены редкие или исчезающие представители флоры и фауны, не встречающиеся в других местах планеты, а сами территории представляют собой неповторимое сочетание разнообразных природных объектов, возникшее и существующее в естественных или искусственных условиях. Обеспечение охраны таких территорий - важнейшая обязанность государства, в границах которого они располагаются.

Следуя указанному положению преамбулы, Земельным кодексом РФ к объектам общенационального достояния отнесены земли, входящие в состав ООПТ. Пунктом 2 ст. 95 ЗК РФ установлено, что земли ООПТ относятся к объектам общенационального достояния и могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и в муниципальной собственности (ФЗ № 136 от 25.10.2001).

В целом правовое значение определения ООПТ, как и иных объектов, получивших схожий статус, в качестве общенационального достояния следует искать в том, что режим данных территорий должен обеспечивать экологические интересы всего общества, а использование природных объектов на территории в интересах частных лиц должно быть исключено или существенно ограничено (Галиновская, Кичигин, Пономарев, 2006).

Таким образом определение понятия ООПТ достаточно четко дано в Федеральном законе «Об особо охраняемых природных территориях» от

14.03.1995 № 33-ФЗ. Также вышеуказанным Федеральным законом обозначены цели создания ООПТ такие как: 1) сохранение уникальных и типичных природных комплексов, и объектов, достопримечательных природных образований, объектов растительного и животного мира, их генетического фонда; 2) изучение естественных процессов в биосфере; 3) контроль за изменением состояния биосферы; 4) экологическое воспитание населения.

Каждая из обозначенных целей, по сути, представляет собой сложную, многогранную, регулируемую большим количеством правовых актов деятельность. Но все же такой подход можно расценить как узкий, поскольку содержание Закона дает все основания полагать о наличии еще более масштабных целей. В их числе:

- сохранение биоразнообразия, поддержание экологического равновесия, обеспечение устойчивого развития;

- защита общенационального достояния;

- международное сотрудничество;

- поддержание правопорядка и обеспечение законности в сфере использования и воздействия на окружающую среду не только в пределах (границах) особо охраняемых природных территорий, но и вне их, если учитывать задачи сохранения видов животных (например, мигрирующих),

- а также гарантирование конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и иных конституционных прав человека и гражданина (в том числе на охрану здоровья, образование, свободу передвижения, свободу профессиональной деятельности и многих других) (Дубовик, 2009).

1.3. Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях

Законодательство Российской Федерации об ООПТ основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами ООПТ, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Имущественные отношения в области использования и ООПТ регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях».

1.4. Категории особо охраняемых природных территорий, особенности их создания и развития

При принятии решений о создании ООПТ учитывается:

а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

в) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

г) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

С учетом особенностей режима ООПТ различаются следующие категории указанных территорий:

а) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;

б) национальные парки;

в) природные парки;

г) государственные природные заказники;

д) памятники природы;

е) дендрологические парки и ботанические сады (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

Подробнее подробное описание особенностей режима ООПТ различных категорий раскрывается в главе 2 настоящей работы.

Законами субъектов РФ могут устанавливаться и иные категории ООПТ регионального и местного значения.

ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а в случаях создания дендрологических парков и ботанических садов также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования.

Государственные природные заповедники и национальные парки относятся к ООПТ федерального значения. Государственные природные

заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады могут быть отнесены к ООПТ федерального значения или ООПТ регионального значения. Природные парки относятся к ООПТ регионального значения.

Органы государственной власти субъектов РФ согласовывают решения о создании ООПТ регионального значения, об изменении режима их особой охраны с:

а) уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды;

б) федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства, если предполагается, что в границах ООПТ будут находиться земли и другие природные ресурсы, предоставленные для нужд Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов.

Субъекты РФ вправе осуществлять софинансирование исполнения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении полномочий, связанных с созданием и развитием ООПТ федерального значения, из бюджетов субъектов РФ в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Органы местного самоуправления создают ООПТ местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего муниципального образования. В случае, если создаваемая ООПТ будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования, решение о создании ООПТ орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта РФ.

Органы местного самоуправления решают предусмотренные Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопросы использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов ООПТ, расположенных в границах

населенных пунктов поселения, городского округа, в соответствии с положениями о соответствующих ООПТ.

Для предотвращения неблагоприятных антропогенных воздействий на государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки и памятники природы на прилегающих к ним земельных участках и водных объектах устанавливаются охранные зоны. Положение об охранных зонах, указанных ООПТ, утверждается Правительством РФ. Ограничения использования земельных участков и водных объектов в границах охранной зоны устанавливаются решением об установлении охранной зоны ООПТ.

Решения об установлении, изменении, о прекращении существования охранных зон ООПТ принимаются в отношении:

а) охранных зон государственных природных заповедников, национальных парков и памятников природы федерального значения федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся указанные ООПТ;

б) охранных зон природных парков и памятников природы регионального значения высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Обязательным приложением к решению о создании ООПТ являются сведения о границах такой территории, которые должны содержать графическое описание местоположения границ такой территории, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, используемой для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Форма графического описания местоположения границ ООПТ, требования к точности определения координат характерных точек границ ООПТ, формату электронного документа, содержащего указанные сведения, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и

нормативно-правовому регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимости, осуществления государственного кадастрового учета недвижимого имущества, государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, предоставления сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимости.

Основные виды разрешенного использования земельных участков, расположенных в границах ООПТ, определяются положением об ООПТ. Положением об ООПТ могут быть также предусмотрены вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков. В случае зонирования ООПТ основные и вспомогательные виды разрешенного использования земельных участков предусматриваются положением об ООПТ применительно к каждой функциональной зоне ООПТ.

В случаях, если разрешенное использование земельных участков в границах ООПТ допускает строительство на них, в положении об ООПТ устанавливаются предельные (максимальные и (или) минимальные) параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Указанные виды разрешенного использования земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства не распространяются на случаи размещения линейных объектов. При этом не допускается размещение линейных объектов в границах ООПТ в случаях, установленных Федеральным законом об ООПТ, а в случае зонирования ООПТ - в границах ее функциональных зон, режим которых, установленный в соответствии с Федеральным законом об ООПТ, запрещает размещение таких линейных объектов.

Полномочия федеральных органов исполнительной власти в области организации и функционирования ООПТ могут передаваться для осуществления органам исполнительной власти субъектов РФ постановлениями Правительства Российской Федерации в порядке,

установленном Федеральным законом от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

1.5. Особенности охраны и использования биологических ресурсов на особо охраняемых природных территориях

Как уже отмечалось, на правовом уровне урегулированы отношения по использованию и охране отдельных видов природных объектов, при этом, нормы права объединены в специальных отраслях водного, лесного, земельного законодательства, законодательства о недрах, об охране и использовании животного мира и законодательства об охране атмосферного воздуха.

Вместе с тем, любой природный объект не изолирован, он входит в сложную экологическую систему, поэтому его защита требует комплексного подхода и установления режима охраны территории его расположения или обитания. Разумеется, на это направлено экологическое законодательство в целом. В то же время, существенную экологическую ценность представляют не только отдельно взятый, например, вид животных или растений, а природный комплекс как таковой — например, редкий природный ландшафт.

Приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов рассматривается как один из основных принципов охраны окружающей среды в Российской Федерации (Демьяненко, Пелищенко, Петров, 1984). Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное и иное ценное значение, находятся под особой охраной, для этого в отношении таких природных объектов устанавливается особый правовой режим.

Под правовым институтом охраны и использования ООПТ следует понимать совокупность норм, регулирующих отношения в области образования и обеспечения режима охраны и использования ООПТ.

В основе определения особого режима охраны природных объектов, входящих в состав ООПТ, находится один из принципиальных подходов природоохранной деятельности в обществе - необходимость комплексного подхода к охране, согласно которому (ст. 3 Федерального закона «Об охране окружающей среды») каждый включенный в ООПТ природный объект охраняется как часть целого.

В основе охранной деятельности оказывается особый объект — новое качественное образование, состоящее не из отдельно взятых природных объектов, а из уникального их сочетания, расположенного в конкретных географических координатах. Таким образом, формируется особый, единый, комплексный объект экологических правовых отношений — природная территория. Согласно преамбуле Федерального закона от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее — Закон № 33-ФЗ) ООПТ — это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые в совокупности представляют собой особо охраняемую территорию (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

Понятие природного комплекса установлено Законом об охране окружающей среды, в соответствии с которым природный комплекс — это комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками (ФЗ № 7 от 10.01.2002).

Формирование института правового режима ООПТ не ограничивается образованием и закреплением в законодательстве особого объекта охраны. На процесс регулирования отношений влияет ряд закрепляемых в праве основных идей, способных объединить нормы об ООПТ в систему.

ГЛАВА 2. КЛАССИФИКАЦИЯ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОСОБЕННОСТИ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ИХ ТЕРРИТОРИИ

С учетом особенностей режима ООПТ в ч. 2 ст. 2 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» выделяются следующие виды особо охраняемых природных территорий:

- 1) государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- 2) национальные парки;
- 3) природные парки;
- 4) государственные природные заказники;
- 5) памятники природы;
- 6) дендрологические парки и ботанические сады.

Данный перечень ООПТ не является исчерпывающим, так как законами субъектов РФ могут устанавливаться и иные категории ООПТ регионального и местного значения (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

В федеральном законодательстве также устанавливаются другие виды ООПТ. Так, в ФЗ от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» в качестве ООПТ рассматриваются территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

В соответствии со ст. 1 названного Закона территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации - особо охраняемые территории, образованные для ведения традиционного природопользования и традиционного образа жизни коренными малочисленными народами Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Они образуются в целях

защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных народов; сохранения и развития самобытной культуры малочисленных народов и сохранения на территориях традиционного природопользования биологического разнообразия (ст. 4 ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»).

Еще одним видом ООПТ является Байкальская природная территория. В ч. 1 ст. 2 ФЗ от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» устанавливается, что «Байкальская природная территория - территория, в состав которой входят озеро Байкал, водоохранная зона, прилегающая к озеру Байкал, его водосборная площадь в пределах территории Российской Федерации, ООПТ, прилегающие к озеру Байкал, а также прилегающая к озеру Байкал территория шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него» (ФЗ № 94 от 01.05.1999).

Ранее действовавшие редакции ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» выделяли еще один вид ООПТ - лечебно-оздоровительные местности и курорты. Однако Федеральным законом от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» названные территории были исключены из перечня видов ООПТ, а раздел VIII «Лечебно-оздоровительные местности и курорты» утратил силу (ФЗ № 406 от 28.12.2013).

Тем же Законом были внесены коррективы в ФЗ от 23.02.1995 № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах». В частности, из его преамбулы: «Природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности и курорты являются национальным достоянием народов Российской Федерации, предназначены для лечения и отдыха населения и относятся соответственно к особо охраняемым природным объектам и территориям, имеющим свои особенности в использовании и защите», - было исключено слово «природным».

Следовательно, признается особый охраняемый статус лечебно-оздоровительных местностей и курортов, но в то же время законодатель больше не относит их к природным территориям. Полагаем, что это вполне логично, так как ООПТ функционально отличаются от лечебно-оздоровительных местностей и курортов. Создание первых направлено на охрану окружающей среды, что проявляется в полном или частичном их изъятии из хозяйственного использования, вторые же активно используются и предназначены для лечения и отдыха населения (Демичев, Грачева, 2017).

Обратим внимание, что в действующей редакции Земельного кодекса РФ земли ООПТ (ст. 95 ЗК РФ) отдельно рассматриваются (впрочем, так было и в предыдущих редакциях) от земель лечебно-оздоровительных местностей и курортов (ст. 96 ФЗ № 136 от 25.10.2001).

ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение. Соответственно они находятся в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. Кроме того, дендрологические парки и ботанические сады могут находиться в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования. Законодатель в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в настоящее время называет только виды ООПТ федерального и регионального значения.

К ООПТ федерального значения относятся:

- государственные природные заповедники (являются ООПТ исключительно федерального значения);
- национальные парки (являются ООПТ исключительно федерального значения);
- государственные природные заказники (могут быть федерального или регионального значения);
- памятники природы (могут быть федерального или регионального значения);

- дендрологические парки и ботанические сады (могут быть федерального или регионального значения).

К ООПТ регионального значения относятся:

- природные парки (являются ООПТ исключительно регионального значения);

- государственные природные заказники (могут быть федерального или регионального значения);

- памятники природы (могут быть федерального или регионального значения);

- дендрологические парки и ботанические сады (могут быть федерального или регионального значения).

Обратим внимание, что в ст. 5 ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» устанавливается, что территории традиционного природопользования могут относиться к ООПТ федерального, регионального и местного значения (ФЗ № 49 от 07.05.2001).

Как мы уже отмечали ранее, в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» не называются виды ООПТ, которые могут быть отнесены к ООПТ местного значения. Практика создания ОППТ местного значения очень разнообразна в различных субъектах РФ. Хотя из анализа содержания ч. 2 ст. 25 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» вытекает, что памятники природы могут быть федерального и регионального значения, на самом деле в ряде субъектов официально существуют памятники природы местного значения. В других субъектах стали избегать употребления термина «памятник природы местного значения».

Как показывает анализ регионального и местного законодательства, существуют следующие виды ОППТ местного значения:

- охраняемые береговые линии;

- охраняемые речные системы,

- охраняемые природные ландшафты;

- памятники ландшафтной архитектуры;
- биологические станции;
- микрозаповедники;
- зеленые зоны;
- городские парки и леса;
- заказники;
- охраняемые природные объекты (в том числе объекты садово-паркового искусства, места гнездования птиц, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, истоки рек, озера, скалы, утесы, пещеры, гроты и т.п.) и другие (Демичев, Грачева, 2017).

2.1. Государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники

Государственные природные заповедники являются одним из наиболее важных видов ООПТ и относятся исключительно к ООПТ федерального значения.

Первым российским заповедником является Баргузинский заповедник. Он был создан 29.12.1916 г. (по новому стилю – 11.01.1917 г.) еще в Российской империи и оказался единственным заповедником, появившимся до Октябрьской революции 1917 г. Изначально он носил название Баргузинского соболиного заповедника, так как располагался на территории Баргузинского уезда Забайкальской области, а его основными задачами были сохранение и увеличение численности соболя. В настоящее время Баргузинский государственный природный биосферный заповедник находится на территории Бурятии.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» «природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах государственных природных заповедников,

являются федеральной собственностью и изымаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами» (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

Государственные природные заповедники учреждаются постановлением Правительства Российской Федерации на основании представлений Министерства природы и экологии РФ. Каждое положение о государственном природном заповеднике утверждается приказом Минприроды РФ.

Главной особенностью государственных природных заповедников является то, что в их границах природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность, за исключением случаев, прямо предусмотренных ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

Статья 9 названного выше Федерального закона допускает на территории государственных природных заповедников деятельность, направленную на сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия; на поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность; на предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам; на осуществление государственного экологического мониторинга, выполнение научно-исследовательских задач; ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма, а также осуществление государственного надзора в области охраны и использования ООПТ.

Научно-исследовательская деятельность в государственных природных заповедниках направлена на изучение природных комплексов и долговременное слежение за динамикой природных процессов с целью оценки, прогноза экологической обстановки, разработки научных основ

охраны природы, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов (Боголюбов, 2017).

На территории государственных природных заповедников могут быть выделены участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы.

Также в пределах заповедника могут быть выделены участки частичного хозяйственного использования. Они создаются для обеспечения функционирования государственного природного заповедника и жизнедеятельности граждан, проживающих на его территории в тех местах заповедника, которые не содержат особо ценных экологических систем и объектов, ради сохранения которых создавался конкретный государственный природный заповедник.

В ст. 7 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливаются следующие задачи государственных природных заповедников:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы;
- осуществление государственного экологического мониторинга;
- экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;
- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

В настоящее время в российском законодательстве отсутствует легальная дефиниция государственного природного заповедника. Однако исходя из особенностей и задач этого вида ООПТ, а также используя дефиницию государственных природных заповедников, имевшую место в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» до принятия ФЗ от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об

особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», можно дать следующее определение:

государственные природные заповедники - это «особо охраняемые природные территории федерального значения, создание которых имеет целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем».

Пребывание физических лиц, не являющихся работниками заповедника, на его территории допускается только при наличии специального разрешения, которое может быть выдано администрацией заповедника или федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится конкретный государственный природный заповедник.

Посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма является платным. В соответствии с Порядком определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий государственных природных заповедников в целях познавательного туризма, утвержденным Приказом Минприроды России от 09.12.2014 № 546, размер платы самостоятельно определяется федеральным государственным бюджетным учреждением, осуществляющим управление соответствующим заповедником, но утверждается Министерством природных ресурсов и экологии РФ. При определении платы администрация заповедника должна исходить из наличия на территории заповедника уникальных природных комплексов и объектов показа, имеющейся инфраструктуры для обслуживания посетителей, материальной базы, квалификации персонала, осуществляющего работу с туристами, спроса на предоставляемые услуги, их качество, а также категорий физических лиц, посещающих территорию заповедника.

Кроме «обычных» государственных природных заповедников в Российской Федерации существуют государственные природные биосферные

заповедники. Такой статус имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, созданных в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера».

Под биосферными резерватами принято понимать особо охраняемые природные территории, включенные в программу ЮНЕСКО «Человек и биосфера». Целью биосферных резерватов является сохранение биологического разнообразия эталонных участков определенных природных зон (тайги, пустыни, степи, тундры и т.д.), а также мониторинг за их состоянием и проведение научных исследований.

В настоящее время в Российской Федерации более 40 биосферных заповедников (Астраханский, Байкальский, Баргузинский, Валдайский, Воронежский, Дальневосточный государственный морской, Кавказский, Лапландский, Окский, Саяно-Шушенский, Центрально-Лесной, Черные земли и др.).

2.2. Национальные парки

Национальные парки, так же как и государственные природные заповедники, относятся исключительно к ООПТ федерального значения.

Первые национальные парки на территории России были образованы в 1983 г. Ими являются Национальный парк «Сочинский» (Краснодарский край) и Национальный парк «Лосиный остров» (Москва и Московская область).

В соответствии с ч. 2 ст. 12 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» «природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах национальных парков и находящиеся в федеральной собственности, изымаются из гражданского оборота, если иное не предусмотрено федеральными законами».

Национальные парки, так же как и государственные природные заповедники, учреждаются постановлением Правительства РФ на основании

представлений Министерства природы и экологии РФ. Также национальные парки могут быть созданы путем преобразования в них государственных природных заповедников. Это возможно только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих такое преобразование.

Главной особенностью национальных парков является их зонирование - выделение зон, для каждой из которых установлены свой режим использования и охраны.

В ч. 1 ст. 15 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливаются следующие зоны национальных парков:

- заповедная зона (предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности);

- особо охраняемая зона (предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии, в ее границах допускаются проведение экскурсий и посещение в целях познавательного туризма).

- рекреационная зона (предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров);

- зона охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (предназначена для сохранения указанных объектов, в ее границах допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности);

- зона хозяйственного назначения (в ней допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка);

- зона традиционного экстенсивного природопользования (предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, в ее границах допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов неистощительного природопользования) (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

Одновременное наличие всех вышеназванных зон в рамках конкретного национального парка не обязательно. Но в любом национальном парке как минимум существуют заповедная, особо охраняемая зона и зона хозяйственного назначения. Обратим внимание, что уменьшение площади первых двух зон (заповедной и особо охраняемой) не допускается.

ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в ч. 2 ст. 15 устанавливает запрет на ведение на территориях национальных парков любой деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка. Особо оговаривается, что на территориях национальных парков запрещаются:

- разведка и разработка полезных ископаемых;
- деятельность, влекущая за собой нарушение почвенного покрова и геологических обнажений;
- деятельность, влекущая за собой изменения гидрологического режима;
- предоставление на территориях национальных парков садоводческих и дачных участков;
- строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и других коммуникаций, а также строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов. Исключение составляют объекты, связанные с функционированием национальных парков и с обеспечением функционирования расположенных в их границах населенных пунктов;

- заготовка древесины (за исключением заготовки гражданами древесины для собственных нужд), заготовка живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), других недревесных лесных ресурсов (за исключением заготовки гражданами таких ресурсов для собственных нужд), деятельность, влекущая за собой нарушение условий обитания объектов растительного и животного мира, сбор биологических коллекций, интродукция живых организмов в целях их акклиматизации;

- движение и стоянка механизированных транспортных средств, не связанных с функционированием национальных парков, прогон домашних животных вне дорог и водных путей общего пользования и вне специально предусмотренных для этого мест, сплав древесины по водотокам и водоемам;

- организация массовых спортивных и зрелищных мероприятий, организация туристских стоянок и разведение костров за пределами специально предусмотренных для этого мест;

- вывоз предметов, имеющих историко-культурную ценность.

В настоящее время в российском законодательстве отсутствует легальная дефиниция национального парка. Однако исходя из особенностей и задач этого вида ООПТ, а также используя дефиницию национальных парков, имевшую место в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» до принятия ФЗ от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», можно дать следующее определение:

национальные парки - это «особо охраняемые природные территории федерального значения, предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма, на территории (в акватории) которых находятся

природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность».

На территориях национальных парков пребывание физических лиц, не имеющих отношения к обеспечению функционирования национального парка, разрешается только при наличии соответствующего разрешения. Исключение составляет пребывание в границах населенных пунктов, находящихся на территориях национального парка. Для этого никаких разрешений не требуется.

За посещение физическими лицами территорий национальных парков (исключение составляют участки, расположенные в границах населенных пунктов) в целях туризма и отдыха взимается плата в соответствии с ч. 6 ст. 15 в ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» и Порядком определения платы, взимаемой за посещение физическими лицами территорий национальных парков в целях туризма и отдыха, утвержденным Приказом Минприроды России от 08.04.2015 № 174. Администрация национального парка самостоятельно определяет размер платы (он должен быть утвержден Минприроды РФ), исходя из наличия на территории национального парка уникальных природных комплексов, историко-культурных объектов и иных объектов показа, условий для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, имеющейся инфраструктуры для обслуживания посетителей, спроса на предоставляемые услуги, качества предоставляемых услуг, категорий физических лиц, посещающих территорию национального парка.

К договорам аренды земельных участков, расположенных на территории национальных парков, применяются общие требования заключения договора аренды с учетом ряда особенностей, предусмотренных действующим законодательством.

Так, порядок подготовки и заключения данных договоров аренды установлен Приказом Минэкономразвития РФ от 12.07.2010 № 293 (Приказ Минэкономразвития РФ от 12.07.2010 № 293), согласно которому объектом

договора аренды может быть только земельный участок, расположенный в границах одной из следующих функциональных зон национального парка:

зона познавательного туризма, предназначенная для организации экологического просвещения и ознакомления с достопримечательными объектами национального парка;

рекреационная зона, в том числе предназначенная для отдыха, развития физической культуры и спорта;

зона обслуживания посетителей, предназначенная для размещения мест ночлега, палаточных лагерей и иных объектов туристического сервиса, культурного, бытового и информационного обслуживания посетителей.

Границы земельного участка, образуемого в целях заключения договора аренды, определяются в соответствии со схемой расположения земельного участка на кадастровом плане территории, согласованной дирекцией соответствующего национального парка.

Подготовка проекта договора аренды земельного участка осуществляется территориальным органом Федерального агентства по управлению государственным имуществом до принятия решения о предоставлении в аренду земельного участка или до принятия решения о проведении торгов по передаче в аренду данного земельного участка.

Проект договора аренды земельного участка согласовывается Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 30-дневный срок с даты его поступления.

Министерство экономического развития Российской Федерации Приказом от 30.10.2007 № 370 (Приказ Минэкономразвития от 30.10.2007 № 370) установило перечень документов, которые необходимо предоставить лицу, желающему получить в аренду земельный участок, расположенный в границах функциональных зон национальных парков.

Кроме того, согласно письму Минэкономразвития от 27.04.2011 № Д 23-1768 заявитель также должен представить документы,

подтверждающие нахождение испрашиваемого земельного участка в соответствующей функциональной зоне национального парка.

Порядок и условия предоставления земельных участков взамен изъятых земельных участков определяются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений (Ильенко, 2011).

Национальный парк владеет землей на праве постоянного (бессрочного) пользования (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

2.3. Природные парки

В ч. 1 ст. 18 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» содержится определение природных парков: природные парки - это «особо охраняемые природные территории регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности» (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

По общему правилу природные ресурсы, расположенные в границах природных парков, ограничиваются в гражданском обороте.

По своему функциональному значению природные парки имеют значительное сходство с национальными парками. Принципиальное различие между ними состоит в том, что национальные парки являются ООПТ федерального значения, а природные парки - ООПТ регионального значения.

Так как природные парки - ООПТ регионального значения, то положение о каждом конкретном парке утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

Главной особенностью природных парков является установление на их территориях различных режимов особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

Другой особенностью природных парков является то, что в их границах могут находиться не только земельные участки, находящиеся в управлении администрации природного парка, но и земельные участки иных собственников и пользователей.

В соответствии с ч. 2 ст. 21 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях природных парков могут быть выделены следующие зоны:

- природоохранные;
- рекреационные;
- агрохозяйственные;
- зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов;
- иные функциональные зоны.

Зонирование, особенности и режим каждого конкретного природного парка устанавливаются в положении о соответствующем природном парке.

Как установлено в ч. 3 ст. 21 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», «на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры». Кроме того, в соответствии с ч. 4 той же статьи ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» «в границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий» (ФЗ № 33 от 14.03.1995).

2.4. Государственные природные заказники

В ч. 1 ст. 22 «Об особо охраняемых природных территориях» дано следующее определение государственных природных заказников:

государственные природные заказники – «это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса».

Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения. На местном уровне также могут создаваться заказники, однако они не имеют статуса государственных природных.

Главной особенностью государственных природных заказников является то, что в них объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков.

Другой особенностью государственных природных заказников является их разнопрофильность, обусловленная тем, что под охрану берется либо природный комплекс целиком, либо отдельные природные компоненты.

В ч. 4 ст. 22 «Об особо охраняемых природных территориях» названы следующие профили государственных природных заказников:

- комплексные (ландшафтные) - предназначены для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

- биологические (ботанические и зоологические) - предназначены для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношении;

- палеонтологические - предназначены для сохранения ископаемых объектов;

- гидрологические (болотные, озерные, речные, морские) - предназначены для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

- геологические - предназначены для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Так как государственные природные заказники являются видом ООПТ, то на их территориях постоянно или временно может быть запрещена или ограничена любая деятельность, противоречащая целям создания государственных природных заказников или причиняющая вред природным комплексам и их компонентам.

2.5. Памятники природы

В ч. 1 ст. 25 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» содержится дефиниция памятников природы: памятники природы – «уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения».

Целью объявления природных объектов и комплексов памятниками природы является их сохранение в естественном состоянии. В соответствии с ч. 1 ст. 27 ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» «на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы».

Памятники природы могут быть федерального и регионального значения. На практике также имеют место памятники природы местного значения.

В п. 1 Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации, утвержденного Приказом Минприроды РФ от 25.01.1993 № 15, устанавливается, что памятниками природы федерального значения объявляются отдельные уникальные природные объекты и комплексы, ценные в экологическом, научном, историко-культурном,

эстетическом и эколого-просветительском отношении и нуждающиеся в особой охране государства (Приказ Минприроды РФ от 25.01.1993 № 15).

При этом памятниками природы не могут быть объявлены природные объекты и комплексы, находящиеся на территории других ООПТ.

На каждый памятник природы заводится паспорт, в котором содержится информация о памятнике, включая фотографии и сведения о режиме его охраны и допустимых видах использования.

В п. 4 Положения о памятниках природы федерального значения в Российской Федерации содержится перечень основных категорий памятников природы.

Категории памятников природы:

- участки живописных местностей;
- эталонные участки нетронутой природы;
- участки с преобладанием культурного ландшафта (старинные парки, аллеи, каналы, древние копи и т.п.);
- места произрастания и обитания ценных, реликтовых, малочисленных редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе на границах их ареалов;
- лесные массивы и участки леса, особо ценные по своим характеристикам (породный состав, продуктивность, генетические качества, строение насаждений и т.п.), а также образцы выдающихся достижений лесохозяйственной науки и практики;
- небольшие дендрологические парки;
- природные объекты, играющие важную роль в поддержании гидрологического режима;
- уникальные формы рельефа и связанные с ними ландшафты (горы, группы скал, ущелья, каньоны, ледниковые цирки и троговые долины, моренно-валунные гряды, дюны, барханы, карровые поля, группы пещер, гигантские наледи, гидролакколиты и т.п.);

- геологические обнажения, имеющие научную ценность (опорные разрезы, стратотипы, выходы редких минералов, горных пород и полезных ископаемых, известные в крайне ограниченном числе);

- геолого-географические полигоны, в том числе классические участки с особенно выразительными следами сейсмических явлений, а также обнаружения разрывных и складчатых нарушений залегания горных пород;

- местонахождения редких или особо ценных палеонтологических объектов;

- участки рек, озер, водно-болотных комплексов, водохранилищ, морских акваторий, небольшие реки с поймами, озера, водохранилища и пруды;

- природные гидроминеральные комплексы;

- термальные источники, месторождения лечебных грязей;

- береговые объекты (косы, перешейки, полуострова, острова, бухты, лагуны и т.п.);

- отдельные объекты живой и неживой природы (места гнездования птиц, деревья-долгожители и имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, единичные экземпляры экзотов и реликтов, вулканы, холмы, ледники, валуны, водопады, гейзеры, родники, истоки рек, воклюзы, скалы, утесы, останцы, проявления карста, пещеры, гроты и т.п.).

Объявление природных комплексов и объектов памятниками природы, а территорий, занятых ими, территориями памятников природы допускается с изъятием занимаемых ими земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков. Если объявление территории территорией памятника природы производится без изъятия земельных участков, то на их собственников, владельцев и пользователей возлагаются обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы. Эти расходы компенсируются из средств федерального или регионального бюджета (в зависимости от статуса памятника природы), а также из внебюджетных фондов.

2.6. Дендрологические парки и ботанические сады

В ч. 1 ст. 28 «Об особо охраняемых природных территориях» дано определение дендрологических парков и ботанических садов как вида ООПТ.

Дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

В действующем «ГОСТ 28329-89. Озеленение городов. Термины и определения», введенном с 01.01.1991 г., дано следующее определение ботанического сада:

ботанический сад - это «озелененная территория специального назначения, на которой размещается коллекция древесных, кустарниковых и травянистых растений для научно-исследовательских и просветительных целей».

В том же документе дано определение дендрологического сада (понятие «дендрологический парк» в ГОСТ 28329-89 не употребляется):

дендрологический сад - это «часть ботанического сада или самостоятельный объект, где экспонируется коллекция только древесных и кустарниковых растений».

Дендрологические парки и ботанические сады могут быть федерального, регионального значения, а также учреждаться государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования.

Первым ботаническим садом в России считается созданный Петром I в Москве в 1706 г. «Аптекарский огород». Такое его название происходит из того, что первоначально здесь выращивались лекарственные растения. Сейчас это филиал Ботанического сада МГУ им. М.В. Ломоносова. Более половины дендрологических парков и ботанических садов находятся в

ведении образовательных, академических и научно-исследовательских учреждений.

Часть 2 ст. 29 «Об особо охраняемых природных территориях» допускает разделение дендрологических парков и ботанических садов на функциональные зоны, в том числе:

- экспозиционную, предназначенную для посещения гражданами;
- научно-экспериментальную, предназначенную для проведения научных исследований, сюда допускаются только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;
- административную, предназначенную для обеспечения деятельности дендрологического парка или ботанического сада.

Так как дендрологические парки и ботанические сады являются видом ООПТ, то расположенные в их границах природные ресурсы и недвижимое имущество ограничиваются в гражданском обороте. На этих территориях запрещается деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

ГЛАВА 3. АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ НА ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЯХ АЛТАЙСКОГО КРАЯ И ПУТИ ИХ РАЗРЕШЕНИЯ

3.1. Материалы и методы исследования

Материалами для настоящего исследования послужили:

- Федеральное и региональное законодательство об ООПТ;
- Фондовые отчеты по материалы комплексного экологического обследования территорий для создания ООПТ на территории Алтайского края;
- Правоприменительные акты о применении законодательства на ООПТ Алтайского края (судебные решения, предписания прокуратуры, постановления и протоколы).

В ходе проведения исследования использовались следующие методы:

- Аналитический – анализ научной литературы, федеральных и региональных нормативно-правовых актов, правоприменительных актах;
- Сравнительно-правовой – Сравнение и выявление несоответствий в нормативно-правовых актах различных уровней.
- Экспедиционно-маршрутный – выяснение наличия на исследуемой территории экологических объектов (краснокнижных растений и животных); выявление разнообразия и встречаемости исследуемых экологических объектов. Использовались следующие приёмы: прямое наблюдение, оценка состояния, описание, составление карт и маршрутов. Реализация метода осуществлялась путем личного участия в рейдах, инспекционных проверках, в проведении биотехнических мероприятий и экспертиз в 15 заказниках, природном парке «Ая» и 5 памятниках природы;
- Экологический мониторинг – наблюдение за состоянием, численностью и путями миграции объектов животного мира на особо охраняемых природных территориях Алтайского края.

3.2. О разграничении административной и уголовной ответственности за охоту на особо охраняемых природных территориях Алтайского края

В правоприменительной практике в области охраны ООПТ Алтайского края зачастую встаёт вопрос о квалификации действий лица, находившегося с оружием на территории ООПТ. С одной стороны нахождение с оружием на территории ООПТ запрещено положениями о региональных ООПТ и является административным правонарушением - нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на ООПТ (ст. 8.39 КоАП РФ) с другой стороны нахождение на территории ООПТ с оружием может быть расценено как уголовное преступление – незаконная охота (п. г. ч. 1 статьи 258 УК РФ) так, как для наступления уголовной ответственности по данной статье достаточно лишь наличие квалифицирующего признака. Разграничение незаконной охоты (статья 258 УК РФ) и нарушений правил охоты (часть 1 статьи 8.37 КоАП РФ) осуществляется по таким признакам, как причинение крупного ущерба, применение механического транспортного средства или воздушного судна, взрывчатых веществ, газов или иных способов массового уничтожения птиц и зверей, совершение деяния в отношении птиц и зверей, охота на которых полностью запрещена, **либо на особо охраняемой природной территории**, в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации.

Федеральный закон «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 24.07.2009 № 209-ФЗ закрепил в ст. 1 понятие охоты как деятельности, связанной с поиском, выслеживанием, преследованием охотничьих ресурсов, их добычей, первичной переработкой и транспортировкой. По смыслу данной нормы действия лица, находящегося с оружием пригодным для осуществления стрельбы, может быть квалифицировано как незаконная охота (ст. 258 УК РФ), в связи с тем, что

данная деятельность является – поиском охотничьих ресурсов. Вместе с тем нахождение с оружием на территории ООПТ запрещено, наказание за данное правонарушение предусмотрено ст. 8.39 КоАП.

Рассмотрим ситуацию: лицо находится на территории ООПТ с заряженным, готовым к стрельбе оружием. Как квалифицировать его действия? Как административное правонарушение – нахождение на ООПТ с оружием? Или как уголовное преступление – незаконная охота?

В данном случае при отсутствии, каких-либо иных признаков незаконной охоты (например, добытая продукция) необходимо руководствоваться таким признаком как пригодность оружия для ведения стрельбы. Если оружие собрано и заряжено, то налицо факт преступления – незаконная охота, если оружие находится в разобранном состоянии в чехле, отдельно от патронов налицо транспортировка оружия без целей охоты.

Исходя из изложенного добросовестным охотникам не надлежит транспортировать оружие в границах ООПТ.

Также интересным является вопрос о таком понятии как «добор» и его действии на ООПТ.

Согласно п. 8.7 Приказа Минприроды России от 16.10.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты» (далее – Правила охоты) **в случае ранения охотничьего животного до начала его преследования по его следам с целью последующей добычи (далее - добор)** необходимо сделать в разрешении на добычу охотничьих ресурсов отметку о ранении охотничьего животного и организовать добор раненого охотничьего животного.

Согласно п. 21, 21.1, 21.2 Правил охоты при доборе раненного копытного животного разрешается заходить в охотничьи угодья, не указанные в разрешении на добычу охотничьих ресурсов, предварительно сделав в нем отметку о ранении охотничьего животного. В этом случае, при доборе раненного копытного животного любым возможным способом в течение суток с момента ранения копытного животного уведомляется:

21.1. в закрепленных охотничьих угодьях - юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, заключившие охотхозяйственное соглашение или обладающие правом долгосрочного пользования животным миром, которое у них возникло на основании долгосрочной лицензии на пользование животным миром в отношении охотничьих ресурсов до дня вступления в силу Федерального закона об охоте (далее - охотпользователь);

21.2. в общедоступных охотничьих угодьях - орган государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта РФ.

Аналогичные правила действуют при доборе раненного медведя.

Из приведенных правил следует, что добор возможен только на территории охотпользователей и в общедоступных охотничьих угодьях при этом должен быть уведомлен охотпользователь или орган государственной власти субъекта РФ, осуществляющий федеральный государственный охотничий надзор на территории субъекта РФ, соответственно. **Правила охоты не содержат норм, разрешающих добор на территории заказников и иных ООПТ.**

Исходя из этого, действия охотника на ООПТ, направленные на преследование дикого животного, раненного вне ООПТ должны быть расценены как незаконная охота, совершенная на ООПТ (п. г) ч.1 ст. 258 УК РФ).

К данному выводу мы приходим, основываясь на Постановление Пленума Верховного суда Российской Федерации от 18.10.2012 г. № 21 «О применении судами законодательства об ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды и природопользования» (далее – ППВС № 18). Согласно пункту 8 ППВС № 18 при рассмотрении уголовных дел о незаконной охоте (статья 258 УК РФ) судам следует учитывать, что согласно пункту 5 статьи 1 Федерального закона от 24.07.2009 г. № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о

внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» под охотой понимается поиск, отслеживание, **преследование охотничьих ресурсов, их добыча, первичная переработка и транспортировка.**

Незаконной является охота с нарушением требований законодательства об охоте, в том числе охота без соответствующего разрешения на добычу охотничьих ресурсов, **вне отведенных мест**, вне сроков осуществления охоты и др.

Преступления, предусмотренные в пунктах «б», «в» и «г» части 1 статьи 258 УК РФ, признаются оконченными с момента начала совершения действий, непосредственно направленных на поиск, отслеживание, **преследование в целях добычи охотничьих ресурсов, а также на их добычу, первичную переработку, транспортировку.**

С субъективной стороны преступление совершается с прямым умыслом. Лицо сознает, что совершает незаконную охоту, и желает этим заниматься.

Действия охотника приобретают характер уголовно наказуемых с момента пересечения границы ООПТ с целью преследования охотничьих ресурсов их добычи и дальнейшей транспортировки.

По нашему мнению, при возникновении ситуации в которой раненое животное уходит в границы ООПТ, охотнику следует незамедлительно поставить в известность учреждение реализующее государственные полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края на данной ООПТ (КГБУ «Алтайприрода») для решения вопроса о осуществлении добора с участие государственного инспектора в области охраны окружающей среды на ООПТ. Делать это необходимо из соображений безопасности населения, ведь нередки случаи нападения раненого животного на человека. В связи с чем предлагаем изменить Приказ Минприроды России от 16.10.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты» в п. 21 словосочетание «в охотничьи уголья» заменить словосочетанием «на

территорию» и дополнить пунктом 21.3. Итоговую редакцию изложить в следующей форме:

«21. При доборе раненого копытного животного разрешается заходить на территории, не указанные в разрешении на добычу охотничьих ресурсов, предварительно сделав в нем отметку о ранении охотничьего животного. В этом случае, при доборе раненого копытного животного любым возможным способом в течение суток с момента ранения копытного животного уведомляется:

21.3. на особо охраняемых природных территориях – учреждение, реализующее государственную политику на соответствующей особо охраняемой природной территории;»

3.3. Капитальные строения на особо охраняемых природных территориях

Нормы о правах собственников помещений на земельный участок на ООПТ под жилым домом образуют стыковую область гражданского, жилищного, градостроительного и природоресурсного права, что существенно осложняет правореализационную деятельность. Поскольку в обозначенной сфере явно выражен правовой конфликт, обусловленный противоположностью интересов государства (сохранение уникальных природных мест) и определенного круга физических и юридических лиц (эксплуатация общего имущества многоквартирного дома) (Лунева, 2012), постольку необходимо нормативное закрепление такой модели правового регулирования, которая учитывала бы оптимальное балансовое соотношение их интересов.

По действующему законодательству земельные участки публичного собственника в границах ООПТ либо изъяты из оборота (государственный природный заповедник, национальный парк), либо ограничены в нем (остальные категории ООПТ); в обоих случаях запрещено предоставлять их в

частную собственность. В то же время в отношении ограниченно оборотоспособных земельных участков существует нормативная оговорка о том, что они могут быть приватизированы, если указанная возможность установлена федеральными законами. Тем не менее на уровне правовых источников данного вида формулировки о передаче обозначенных земельных участков в частную собственность не содержится. Получаем, что вроде бы земельный участок в ООПТ под многоквартирным домом не может быть приобретен на абсолютном вещном праве обладателями помещений в нем (Камышанская, 2009). Однако ст. 36 Жилищного кодекса РФ от 29.12.2004 № 188-ФЗ закрепляет, что земельный участок под многоквартирным домом входит в состав общего имущества и принадлежит собственникам помещений на праве общей долевой собственности. В приведенной норме говорится не о потенциальном приобретении, а, как указал Конституционный Суд РФ, о принадлежности земельного участка собственникам помещений в расположенном на нем многоквартирном доме (Постановление Конституционного Суда РФ от 28.05.2010 № 12-П «По делу о проверке конституционности частей 2, 3 и 5 статьи 16 ФЗ «О введении в действие ЖК РФ», частей 1 и 2 статьи 36 ЖК РФ, пункта 3 статьи 3 и пункта 5 статьи 36 ЗК РФ в связи с жалобами граждан Е.Ю. Дугенец, В.П. Минина и Е.А. Плеханова»).

В такой ситуации важно определиться с моментом возникновения права собственности домовладельцев (Беджаше, 2008). Статьей 16 Федерального закона от 29.12.2004 № 189-ФЗ «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации» устанавливаются специальный порядок и условия перехода права общей долевой собственности на недвижимое имущество от соответствующего публичного образования к обладателям помещений. Если земельный участок под многоквартирным домом был сформирован до введения в действие ЖК РФ и в отношении него проведен государственный кадастровый учет, то согласно разъяснениям Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ

от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении вопросов, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» - право общей долевой собственности на него у собственников помещений считается возникшим в силу закона со дня введения в действие ЖК РФ. В противном случае переход права собственности осуществляется после проведения кадастрового учета земельного участка, границы и размер которого под многоквартирным домом определяются на основании земельных и градостроительных нормативных правовых актов. Земельные участки под многоквартирными домами, сформированные и поставленные на кадастровый учет, автоматически переходят в общую долевую собственность собственников помещений (Макеев, 2013).

Жилищное законодательство не ставит факт возникновения права собственности на земельный участок под многоквартирным жилым домом в зависимость от оборотоспособности земель.

Аналогичное мнение в отношении земельных участков в ООПТ было изложено в письмах Министерства экономического развития РФ (Письмо Минэкономразвития РФ от 28.04.2010 № Д23-1568 «Об оформлении прав на земельные участки собственников помещений многоквартирного дома, который находится в границах земельного участка площадью 173,1 га, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГУП, и относится к землям особо охраняемых территорий») и Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 01.07.2010 № 14-5119-ГЕ «О рассмотрении обращения»), в которых указывается, что с момента формирования земельного участка и проведения его государственного кадастрового учета он относится к собственности собственников помещений многоквартирного дома и отсутствует необходимость в принятии решения соответствующими органами о его предоставлении. Однако такие письма не являются нормативными

документами, а разъясняют конкретную ситуацию по отдельно поступившим запросам. В правореализационной деятельности возникают отказы в формировании границ и приватизации домовладельцами земельного участка в ООПТ. Судебная практика была неоднозначна по данному вопросу. Показательным примером здесь может служить дело № А40-80260/11-9-692, при рассмотрении которого суды первой и второй (Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2012 по делу № А40-80260/11-9-692) инстанций подтвердили возможность приобрести земельный участок в ООПТ в общую собственность собственников помещений многоквартирного дома, а кассационная инстанция отменила решения нижестоящих судов (Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 02.08.2012 по делу № А40-80260/11-9-692). В порядке надзора рассматриваемое дело было передано в Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ, который признал законным переход в общую долевую собственность собственников помещений в многоквартирном доме земельного участка, на котором находится этот дом, поскольку он связан исключительно с формированием земельного участка и проведением его государственного кадастрового учета, даже если многоквартирный жилой дом расположен в границах ООПТ, независимо от того, введен дом в эксплуатацию до создания ООПТ или после (за исключением случаев возведения самовольных построек) (Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 19.02.2013 № 12736/12 по делу № А40-80260/11-9-692).

Правовая позиция Президиума оправдана тем, что земельный участок под многоквартирным жилым домом как имущество, не имеющее самостоятельной потребительской ценности (Постановление Конституционного Суда РФ от 28.05.2010 № 12-П «По делу о проверке конституционности частей 2, 3 и 5 статьи 16 Федерального закона «О введении в действие ЖК РФ», частей 1 и 2 статьи 36 ЖК РФ, пункта 3 статьи 3 и пункта 5 статьи 36 ЗК РФ в связи с жалобами граждан Е.Ю. Дугенец, В.П.

Минина и Е.А. Плеханова»), предназначен прежде всего для обеспечения возможности пользования таким домом; как следствие, воздействие проживающих граждан на природные объекты и комплексы ООПТ будет минимальным. Кроме того, установленная законом ответственность за нарушение специального режима ООПТ выполняет функцию правового стимулирования соблюдения природоохранных требований собственниками помещений многоквартирного дома. Стало быть, законодательством разработан механизм правовой охраны уникальных ландшафтов, включающий как гражданско-правовые, так и публично-правовые средства.

В свою очередь домовладельцы после оформления прав на земельный участок, в том числе и ограниченный в обороте, приобретают право требования устранения всяких нарушений их прав на земельный участок под многоквартирным домом, хотя бы эти нарушения и не были соединены с лишением владения, а также право на защиту своего владения.

Таким образом, земельный участок, ограниченный в обороте, на котором расположен многоквартирный дом, переходит в собственность собственников помещений либо сразу, либо после совершения определенных юридически значимых действий. Однако обозначенное положение в отношении земельного участка в ООПТ сформулировано судебной практикой и даже не на уровне разъяснений Пленума, поэтому для обеспечения правовой стабильности и определенности в данном сегменте правового регулирования следует **закрепить в жилищном законодательстве норму, согласно которой земельный участок, даже ограниченно оборотоспособный, под многоквартирным домом является общим имуществом и принадлежит домовладельцам на праве общей долевой собственности** (Лунева, 2014).

Относительно правового статуса земельных участков, предоставленных для индивидуального жилищного строительства показательным является Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20.03.2018 № 9-КГ17-23.

Верховный Суд РФ в комментируемом деле рассмотрел вопрос о том, при каких условиях собственник земли может потребовать компенсации в случае, когда государство в отношении его земельного участка приняло обязательный к исполнению правовой акт, ограничивающий возможность застройки участка, в частности установило режим ООПТ (государственного природного заказника).

Суд также высказал позицию о том, выводится ли участок из-под действия запрета на строительство в случае его включения в границы населенного пункта в соответствии со схемой территориального планирования.

Суть дела такова.

В 1984 г. Исполком Горьковского областного совета народных депутатов утвердил положение о Пустынском государственном биологическом (охотничьем) заказнике областного значения.

В 2009 г. Пяткин М.Н. (истец) стал собственником участка площадью 318 696 м², относящегося к землям сельскохозяйственного назначения, который изначально находился на территории заказника, организованного в 1984 г.

20.05.2010 муниципалитет по согласованию с властями Нижегородской области утвердил схему территориального планирования, которая установила границы особо охраняемых природных территорий и земель сельскохозяйственного назначения. В состав ООПТ согласно схеме, не вошли земли Пяткина М.Н. Схемой также предусмотрено включение участка Пяткина М.Н. в границы населенного пункта.

04.02.2010 Правительство Нижегородской области приняло распоряжение о включении земель Пяткина М.Н. в границы населенного пункта и их переводе из категории земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов с установлением разрешенного использования «малоэтажное жилищное строительство».

В 2012 г. муниципалитет выдал Пяткину Н.М. разрешения на строительство двух жилых домов в поселке и линии электропередачи на арендуемом им участке, прилегающем к поселку. Пяткин М.Н. приступил к строительству домов и инженерной инфраструктуры.

16.09.2013 правительство Нижегородской области приняло Постановление № 651 о реорганизации ООПТ и объединило Пустынский заказник с рядом иных ООПТ (далее - Постановление № 651). Был установлен запрет на строительство зданий, не относящихся к функционированию единого заказника, и утверждена схема его границ. В соответствии с Постановлением № 651 земля Пяткина М.Н. находится на территории заказника.

Пяткин М.Н. предъявил к органам власти Нижегородской области иск о взыскании убытков:

- в виде реального ущерба в размере затрат на строительство инженерной инфраструктуры планируемого коттеджного поселка;

- в виде упущенной выгоды в размере неполученного дохода от реализации земельных участков третьим лицам, размер которой определяется как рыночная стоимость участков на день, предшествующий принятию Постановления № 651.

В качестве основания иска истец указывает на описанные выше обстоятельства дела, в результате которых он лишился возможности построить коттеджный поселок. Из-за Постановления № 651 участки Пяткина М.Н. утратили рыночную стоимость, поскольку уже не могут быть использованы по их целевому назначению.

Истец ссылается на ст. 16.1 ГК РФ, предусматривающую, что в случаях, предусмотренных федеральным законом, ущерб, причиненный имуществу гражданина правомерными действиями властей, подлежит компенсации, а также на положения законодательства, предусматривающие возмещение собственникам земли убытков, причиненных правомерным ограничением их права собственности (подп. 4 п. 1, подп. 2 п. 2, п. 3, 4 ст. 57

ЗК РФ, Правила возмещения убытков, причиненных временным занятием земельных участков и ограничением прав на землю, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 07.05.2003 № 262 (далее - Правила № 262)).

Суд первой инстанции отказал в удовлетворении исковых требований, суд апелляционной инстанции взыскал реальный ущерб в виде расходов на строительство инженерной инфраструктуры коттеджного поселка. Верховный Суд РФ отменил апелляционное определение и направил дело на новое рассмотрение в апелляцию, которая оставила в силе решение суда о полном отказе в удовлетворении исковых требований.

Позиция Верховного Суда РФ

Верховный Суд РФ отменил определение Нижегородского областного суда, придя к следующим выводам:

а) изменений в Положение о заказнике 1984 г. не вносилось, за исключением установления в 1996 г. бессрочного характера действия заказника. Принятие правительством Нижегородской области распоряжения от 04.02.2010 о переводе участка Пяткина Н.М. из земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов и установлении его разрешенного использования «малоэтажное жилищное строительство» не повлекло снятие запрета на строительство, установленного положением 1984 г. Следовательно, Постановление № 651 не ввело дополнительных ограничений в отношении земли истца. Таким образом, ст. 57 ЗК РФ и Правила № 262 в данном случае не применяются и не могут служить нормативным обоснованием взыскания убытков;

б) ВС РФ применил к иску Пяткина М.Н. положения ст. 15 ГК РФ, а не ст. 57 ЗК РФ, как сделал суд апелляционной инстанции. Верховный Суд указал, что возмещение убытков является мерой ответственности, поэтому истец применительно к п. 2 ст. 15 ГК РФ должен доказать нарушение права, наличие и размер убытков, причинную связь между нарушением права и

убытками, наличие вины причинителя вреда. Эти обстоятельства, однако, доказаны не были;

в) наличие распоряжения правительства Нижегородской области от 04.02.2010 о переводе участка истца из земель сельскохозяйственного назначения в земли населенных пунктов и установлении его разрешенного использования «малоэтажное жилищное строительство» само по себе не свидетельствует о безусловной возможности осуществления истцом строительства на его земле, поскольку в соответствии с ГрК РФ и иными нормативными правовыми актами строительство требует осуществления ряда юридически значимых действий заинтересованного лица и получения разрешительных документов. Пяткин М.Н. получил разрешение на строительство только двух жилых домов, следовательно, у него не было безусловной возможности строительства всего коттеджного поселка.

Аргументы «б» и «в» явились для ВС РФ лишь дополнительным основанием для отказа в иске. Главным же выступило то, что на момент приобретения истцом земли запрет на ее застройку уже действовал. Поэтому Постановление № 651, принятое после приобретения Пяткиным М.Н. земли, не ввело никаких дополнительных ограничений на застройку.

Применительно к рассматриваемому делу основным вопросом, от ответа на который зависело удовлетворение иска, является вопрос о правовых последствиях включения земель истца в границы населенного пункта. Нижегородский областной суд посчитал, что эти земли в результате их включения в границы населенного пункта были выведены из-под действия режима заказника, и взыскал убытки. ВС РФ занял противоположную позицию, и в итоге в иске было отказано в полном объеме.

По смыслу законодательства земельный участок может относиться только к одной категории (целевому назначению) и одной территориальной зоне (ч. 4 ст. 30 ГрК РФ, ст. 7, 8 ЗК РФ). Земли населенных пунктов и особо охраняемых территорий и объектов являются самостоятельными

категориями, и участок не может принадлежать одновременно к двум этим категориям (подп. 2, 4 п. 1 ст. 7 ЗК РФ).

Вместе с тем в пределах границ населенных пунктов могут выделяться зоны особо охраняемых территорий таким образом, что в отношении участка, относящегося к землям поселений, будет действовать режим ООПТ. Законодательство не требует обязательного перевода земель населенных пунктов в земли ООПТ (изменения категории) при организации или расширении территорий заказников (п. 10 ст. 85 ЗК РФ, ч. 1, 12 ст. 35 ГрК РФ).

В то же время если участок относится к категории (целевому назначению) ООПТ, то изменение его целевого назначения не допускается (п. 3 ст. 95 ЗК РФ). Нормативные правовые акты об изменении целевого назначения таких участков могут быть признаны недействующими (Определения ВС РФ от 08.04.2015 № 4-АПГ15-2, от 18.11.2009 № 8-Г09-33, от 18.11.2009 № 8-Г09-32).

Следует прийти к выводу, что для исключения земельного участка из-под действия режима ООПТ недостаточно нормативного акта о включении участка в границы населенного пункта, для этого необходимо принятие акта органа власти об уменьшении территории заказника. Это возможно при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы (ст. 1, п. 1 ст. 12 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»). Тем не менее, на наш взгляд, допускается принятие единого нормативного акта об уменьшении размера ООПТ и включении высвобождаемых земель в границы населенного пункта в случае, если полномочия по обоим вопросам принадлежат одному органу власти.

Если предположить, что по рассматриваемому делу правительство Нижегородской области издало распоряжение от 04.02.2010 г. о включении земель Пяткина М.Н. в границы населенного пункта при отсутствии положительного заключения государственной экологической экспертизы по вопросу уменьшения территории заказника и в указанном распоряжении

ничего не говорится об уменьшении этой территории, то следует заключить, что оно противоречит п. 3 ст. 95 ЗК РФ и может быть признано недействующим на этом основании. В таком случае истец сможет взыскать убытки, **причиненные изданием такого незаконного нормативного акта** (ст. 16 ГК РФ, п. 6 информационного письма Президиума ВАС РФ от 31.05.2011 № 145 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел о возмещении вреда, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами»).

В данной части необходимо отметить правоприменительную практику в области борьбы с самовольными постройками на ООПТ Алтайского края.

Пункт 3 статьи 26 Закона Алтайского края от 18.12.1996 № 60-ЗС «Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае» закрепил: «В случае если по результатам проведенной проверки в рамках осуществления государственного надзора или муниципального контроля в области охраны и использования ООПТ должностным лицом органа государственной власти или органа местного самоуправления, осуществляющих указанные государственный надзор или муниципальный контроль, либо должностным лицом государственного учреждения, осуществляющего управление ООПТ федерального или краевого значения, являющимся государственным инспектором в области охраны окружающей среды, выявлен факт размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах ООПТ, ее функциональной зоны или охранной зоны ООПТ, режим особой охраны которых не допускает размещение объекта капитального строительства, соответствующее лицо в срок не позднее пяти рабочих дней со дня окончания данной проверки направляет **в орган местного самоуправления поселения, городского округа по месту нахождения земельного участка или в случае нахождения земельного участка на межселенной территории в орган местного самоуправления муниципального района уведомление** о выявлении самовольной постройки с приложением документов, подтверждающих указанный факт. Форма

уведомления о выявлении самовольной постройки, а также перечень документов, подтверждающих наличие признаков самовольной постройки, устанавливается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности. Результаты данной проверки могут быть обжалованы в судебном порядке. (данное положение дублирует п. 6 ст. 33 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995 № 33-ФЗ).

Исходя из смысла данной нормы государственный инспектор в области охраны окружающей среды при обнаружении на ООПТ самовольной постройки обязан уведомить об этом орган местного самоуправления муниципального района, который в свою очередь, после соответствующей проверки, обязан инициировать снос самовольно возведенного строения и применить при наличии оснований меры ответственности к пользователю земельного участка, на котором возведена самовольная постройка.

На территории ООПТ Алтайского края выявляются самовольные постройки, которые представляют собой – охотничьи домики, несанкционированные базы отдыха, дома для временного проживания пастухов и пасечников и д.р. Сообщения о данных объектах передаются в органы местного самоуправления.

Показательным является следующий пример 25.05.2017 при проведении осмотра территории ГПКЗ «Тогульский» в Тогульском и Ельцовском районах, егерем – государственным инспектором в области охраны окружающей среды на ООПТ регионального значения Ровковским А.В. в точке с географическими координатами 53°33'42.2 с.ш. 086°01'07.7 в.д. было обнаружено возведенное на бетонной основе строение. Участок, на котором было обнаружено строение, имеет кадастровый номер 22:48:020101:1558. О данном факте сообщалось в Администрацию Тогульского района, однако мер реагирования не последовало.

В связи, с чем КГБУ «Алтайприрода» был проведен ряд мероприятий, в результате которых выявлено следующее.

Согласно договору аренды земельного участка сельскохозяйственного назначения № 16/14-23 от 19.08.2014 г. вышеуказанный земельный участок 146,1547 га из земель сельскохозяйственного назначения, категория разрешенного использования данного земельного участка: для сенокосения и выпаса скота передан в аренду Сапегину В.В.

Согласно п. 6.2.1 договора аренды земельного участка Сапегин В.В. обязан использовать земельный участок в соответствии с его целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земельному участку как природному объекту. Согласно п. 6.2.5. Сапегин В.В. обязан не возводить строений и сооружений без согласования с отделом архитектуры и градостроительства администрации Тогульского района. Сапегин В.В. за разрешением на возведение каких-либо построек на арендуемом земельном участке не обращался.

Обнаруженное строение следует рассматривать как самовольную постройку, поскольку, в соответствии с пп. 12 п. 23 Положения о государственном природном комплексном заказнике краевого значения «Тогульский» в Тогульском и Ельцовском районе, утвержденного Постановлением Администрации Алтайского края от 26.06.2007 № 278 «Об утверждении положений о государственных природных комплексных заказниках краевого значения» (далее - Положение о ГПКЗ «Тогульский»): На территории заказника допускается строительство зданий и сооружений, назначение которых не противоречит целям и задачам заказника, при положительном заключении государственной экологической экспертизы. В соответствии с ответом на запрос от 17.04.2017, полученном от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края, государственная экологическая экспертиза регионального уровня по объекту капитального строительства на земельном участке с кадастровым номером

22:48:020101:1558, расположенного на территории ГПКЗ «Тогульский», не проводилась.

Согласно п. 1 ст. 222 Гражданского кодекса Российской Федерации самовольной постройкой является здание, сооружение или другое строение, возведенные, созданные на земельном участке, не предоставленном в установленном порядке, или на земельном участке, разрешенное использование которого не допускает строительства на нем данного объекта, либо возведенные, созданные без получения на это необходимых разрешений или с нарушением градостроительных и строительных норм и правил.

Строительство объекта в отсутствие необходимой разрешительной документации, не отвечающее требованиям законодательства об ООПТ, на земельном участке, не отведенном для этих целей, в отсутствие заключения государственной экологической экспертизы свидетельствует о грубом нарушении экологических, природоохранных, строительных норм, правил и режима охраны ООПТ.

Согласно п. 5 ст. 13 Земельного кодекса РФ лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.1994 № 140 «О рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы» установлено, что рекультивация земель, нарушенных юридическими лицами и гражданами при проведении всех видов строительных и иных работ, связанных с

нарушением поверхности почвы, а также при складировании, захоронении промышленных, бытовых и других отходов, загрязнении участков поверхности земли, если по условиям восстановления этих земель требуется снятие плодородного слоя почвы, осуществляется за счет собственных средств юридических лиц и граждан в соответствии с утвержденными проектами рекультивации земель.

Также, Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22.12.1995 № 525/67 утверждены и согласованы с заинтересованными ведомствами «Основные положения о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», которые определяют общие для Российской Федерации требования при проведении работ, связанных с нарушением почвенного покрова и рекультивацией земель, и являются обязательными для использования всеми юридическими, должностными и физическими лицами.

В силу п. 3 «Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы», утвержденных Приказом Министерства охраны окружающей среды и природных ресурсов Российской Федерации и Комитета Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству от 22.12.1995 № 525/67, рекультивация нарушенных земель осуществляется для восстановления их для сельскохозяйственных, лесохозяйственных, водохозяйственных, строительных, рекреационных, природоохранных и санитарно-оздоровительных целей.

Основываясь на вышеизложенных фактах КГБУ «Алтайприрода» совместно с Минприроды Алтайского края подано исковое заявление о сносе самовольной постройки и рекультивации нарушенных земель. Данное исковое заявление удовлетворено в полном объеме и в настоящее время исполнено.

Примечательно, что к участию в деле был привлечен представитель прокуратуры, который после рассмотрения вышеуказанного дела инициировал проверки по всем договорам аренды земельных участков заключенных Администрацией Тогольского района для выявления нарушений в части целевого использования земельных участков. В ходе проверок выявлен ряд нарушений. В настоящее время снос самовольных построек на территории ООПТ инициирует именно районная администрация.

Подводя итог, можно отметить отсутствие внимания местных администраций к режиму охраны ООПТ расположенных на территории их районов вплоть до игнорирования законодательства об ООПТ. Однако под надзором прокуратуры Алтайского края необходимая работа все же проводится.

3.4. Унификация регионального законодательства об особо охраняемых природных территориях

Проведя анализ положений об отдельных ООПТ Алтайского края выявлено расхождение в употребляемых законодателем терминах и определениях, которые вызывают неоднозначное толкование норм, так:

В положениях о природном парке краевого значения «Ая», запрещено «движение транспортных и иных средств **вне дорог общего пользования**»

В положениях о ГПКЗ «Алеусский», «Благовещенский», «Благовещенский», «Бобровский», «Большереченский», «Волчихинский», «Егорьевский», Ельцовский» и др. запрещен «проезд на механических транспортных средствах **вне дорог**»

В положениях о природном парке краевого значения «Предгорье Алтая», ГПКЗ «Урочище Рублево» запрещен «проезд на механических транспортных средствах **вне существующих дорог**»

Положением о ГПКЗ «Касмалинский» запрещено движение лесозаготовительной техники **вне существующих дорог** (в том числе

лесных, лесовозных, просек) передвижение лиц с использованием механических транспортных средств **вне дорог** (в том числе лесных, лесовозных, просек), их движение на снегоходах (в том числе мотобуксировщиках) и моторных лодках, взлет и посадка летательных аппаратов, в то же время разрешено движение транспортных средств **по существующим дорогам**.

Положением о ГПКЗ Кислухинский разрешено движение личных транспортных средств **местного населения по существующим дорогам**.

Положением о ГПКЗ «Урочище Ляпуниха» запрещено использование транспортных средств в заказнике.

Положением о ГПКЗ «Усть-Чумышский» допускается проезд автотранспорта по **дорогам общего пользования**.

Таким образом законодатель использовал 3 различных термина для определения одного и того же понятия – это: «проезд вне дорог», «проезд вне существующих дорог» и «проезд вне дорог общего пользования».

Обратимся к федеральному законодательству для того чтобы разобраться с терминологией.

Подпункт 3 пункта 7 статьи 95 Земельного кодекса РФ от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) закрепил запрет движения и стоянки механических транспортных средств, не связанные с функционированием ООПТ, прогон скота **вне автомобильных дорог** на землях ООПТ федерального значения.

Согласно ст. 5 Федеральному закону от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Автомобильные дороги в зависимости от их значения подразделяются на:

- 1) автомобильные дороги федерального значения;
- 2) автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;

3) автомобильные дороги местного значения;

4) частные автомобильные дороги.

Автомобильные дороги в зависимости от вида разрешенного использования подразделяются на **автомобильные дороги общего пользования и автомобильные дороги необщего пользования.**

К автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, предназначенные для движения транспортных средств неограниченного круга лиц.

К автомобильным дорогам необщего пользования относятся автомобильные дороги, находящиеся в собственности, во владении или в пользовании исполнительных органов государственной власти, местных администраций (исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований), физических или юридических лиц и используемые ими исключительно для обеспечения собственных нужд либо для государственных или муниципальных нужд. Перечни автомобильных дорог необщего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения утверждаются соответственно уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. В перечень автомобильных дорог необщего пользования регионального или межмуниципального значения не могут быть включены автомобильные дороги необщего пользования федерального значения и их участки. Перечень автомобильных дорог необщего пользования местного значения может утверждаться органом местного самоуправления.

Таким образом федеральный законодатель выделил дороги общего пользования и частные дороги.

Критерии отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения и перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения утверждаются

высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ. В перечень автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения не могут включаться автомобильные дороги общего пользования федерального значения и их участки.

Автомобильными дорогами общего пользования местного значения муниципального района являются автомобильные дороги общего пользования в границах муниципального района, за исключением автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального или межмуниципального значения, автомобильных дорог общего пользования местного значения поселений, частных автомобильных дорог. Перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального района может утверждаться органом местного самоуправления муниципального района.

К частным автомобильным дорогам общего пользования относятся автомобильные дороги, находящиеся в собственности физических или юридических лиц, не оборудованные устройствами, ограничивающими проезд транспортных средств неограниченного круга лиц. Иные частные автомобильные дороги относятся к частным автомобильным дорогам необщего пользования.

Согласно статье 13 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ (ред. от 27.12.2018) «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений, муниципальных районов, городских округов в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся: утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения.

В ходе проведения исследования нами были сделаны запросы в районные администрации Алтайского края с просьбой - предоставить

сведения (с указанием местоположения и протяженности) о дорогах общего пользования местного значения которые проходят по описанным границам ООПТ на территории данного района Алтайского края (в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 07.02.2007 № 16 «Об утверждении правил присвоения автомобильным дорогам идентификационных номеров»). В результате мы получили ответы о том, что списки таких дорог не утверждены либо в границах ООПТ такие дороги не проходят.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 (ред. от 04.12.2018) «О Правилах дорожного движения» (вместе с «Основными положениями по допуску транспортных средств к эксплуатации и обязанности должностных лиц по обеспечению безопасности дорожного движения») **«Дорога» - обустроенная или приспособленная и используемая для движения транспортных средств полоса земли либо поверхность искусственного сооружения. Дорога включает в себя одну или несколько проезжих частей, а также трамвайные пути, тротуары, обочины и разделительные полосы при их наличии.**

Определение дороги как полосы земли, используемой для движения, позволяет назвать участок местности по которому следом друг за другом проехали 5 автомобилей подряд – «дорогой», ведь данный участок уже будет отвечать критериям: 1) полоса земли 2) приспособлена и 3) используется для движения транспортных средств.

Используя данное толкование термина «дорога» у граждан возникает широкое поле для злоупотребления правом, так, собрав колонну из автомобилей можно сколько угодно проезжать по территории ООПТ прокладывая этими же автомобилями всё новые и новые «дороги». А какой ущерб от данных действий понесет окружающая природная среда сложно

представить, ведь под колесами будут уничтожаться редкие виды краснокнижных растений, животный мир также будет встревожен техникой.

В связи с этим предлагаем, использовать единое понятие «дорога общего пользования», при этом районным администрациям необходимо исполнить свою обязанность и закрепить - конкретный, закрытый перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения. При закреплении перечня дорог общего пользования учитывать расположение уже существующих дорог (в том числе лесных, лесовозных, просек).

В данной части также необходимо отметить еще одно понятие которое вызывает неточности в толковании – «местный житель», «местное население» данный термин часто используется в положениях о ГПКЗ, например: положение о ГПКЗ «Бобровский» - «на территории заказника допускается заготовка лекарственных растений, сбор ягод и грибов местным населением для личных нужд»; положение о ГПКЗ «Кислухинский» - «на территории заказника допускается движение личных транспортных средств местного населения по существующим дорогам» и др.

Между тем категория «местный житель» не имеет официального толкования и не ясно, что под ней понимать, прописку? временное место жительства? гражданство? и т.д.

Толковый словарь Ожигова дает следующее толкование слова «местный»: 1. относящийся только к определённой местности, не общий. 2. не общегосударственный, действующий или имеющий значение в пределах определённой территории, района, коллектива. 3. здешний, не приезжий, не привозной.

Таким образом не определены критерии отнесения гражданина к «местному жителю». Кроме того, статьёй 19 Конституцией РФ установлено равенство всех перед законом и судом - Государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства... Запрещаются любые формы ограничения

прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.). А употребляя термин «местный» мы автоматически дискриминируем «не местных» в их праве, например, на сбор ягод и грибов, проезд по территории. В связи с чем считаем термин «местный житель» не конституционным и подлежащим исключению из текущих редакций положений об ООПТ Алтайского края.

3.5. Региональные особенности в сборе валежника на особо охраняемых природных территориях Алтайского края

В соответствии с положениями ст. 32 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - ЛК РФ) к недревесным лесным ресурсам, заготовка и сбор которых осуществляются в соответствии с настоящим Кодексом, в числе иного, относится валежник. Порядок заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд устанавливается законом субъекта РФ (ч. 4 ст. 33 ЛК РФ).

В Алтайском крае данный порядок установлен Законом Алтайского края от 05.02.2008 № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для собственных нужд на территории Алтайского края».

Как известно, с 01.01.2019 года вступили в силу изменения в указанный закон Алтайского края, в том числе дополнив его статьёй 7.1. «Заготовка валежника».

Согласно ст. 1 вышеуказанного закона Алтайского края граждане при пребывании в лесах вправе свободно и бесплатно осуществлять заготовку и сбор недревесных лесных ресурсов для собственных нужд, при этом обязаны указанные заготовку и сбор производить в порядке, исключающем истощение имеющихся ресурсов и обеспечивающем их своевременное воспроизводство, соблюдать правила пожарной безопасности в лесах,

правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

Под заготовкой и сбором недревесных ресурсов для собственных нужд граждан понимается осуществление гражданами действий по заготовке и сбору недревесных лесных ресурсов для личных, семейных, домашних и иных целей, не связанных с предпринимательской деятельностью, без цели их продажи или иным способом передачи третьим лицам.

Заготовка валежника представляет собой сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеголоме.

Ранее действующим до 2015 года Приказом Рослесхоза от 29.12.2007 № 523 были даны определения термина «бурелом» - последствие действия шквалистых или ураганных ветров, вызывающих слом стволов деревьев, а также термина «ветровал» - последствие действия сильных ветров, вызывающих вывал деревьев с частичным или полным отрывом от почвы корневой системы. В связи с этим стволы деревьев, которые представляют из себя именно вывал деревьев с частичным или полным отрывом от почвы корневой системы при этом стволовая часть которых не отделена от корневой части, находящейся в почве не является валежником, так как указанное дерево может не отвечать признакам естественного отмирания деревьев и быть сырорастущим, что грозит административной или уголовной ответственностью (Постановление Пленума Верховного суда РФ от 18.10.2012 г. № 21).

Сухостойное дерево является мертвым, но оно продолжает стоять, а не лежать на земле, поэтому под определение валежника такое дерево также не попадает, как и заготовленная древесина на лесосеке и порубочные остатки, поэтому нельзя их распиливать и вывозить из леса.

При заготовке валежника не требуется отвод лесных насаждений, заключение договора купли-продажи. Складирование и хранение в лесу заготовленного валежника не допускается.

Граждане при сборе валежника обязаны соблюдать Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417, Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 г. № 607, Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.06.2016 г. № 375 и Правила ухода за лесами, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 22.11.2017 г. № 626.

Более подробно хотелось бы остановиться именно на порядке заготовки и сбора гражданами для собственных нужд валежника на территории Алтайского края.

Итак, ст. 7.1 предусматривает, что заготовка валежника представляет собой сбор лежащих на поверхности земли остатков стволов деревьев, сучьев, не являющихся порубочными остатками в местах проведения лесосечных работ, и (или) образовавшихся вследствие естественного отмирания деревьев, при их повреждении вредными организмами, буреломе, снеговале.

Заготовка валежника может производиться круглогодично.

Отходы, образующиеся при заготовке валежника (в том числе сучья), подлежат вывозу из леса одновременно с вывозом заготовленного валежника.

При заготовке валежника не допускается:

- 1) негативное воздействие на природную среду, места и среду обитания животного и растительного мира;
- 2) складирование и хранение в лесу заготовленного валежника;
- 3) оставление в лесу отходов, образующихся при заготовке валежника, а также их складирование в местах, прилегающих к лесному участку.

Заготовка валежника на особо охраняемых природных территориях осуществляется с учетом требований законодательства об особо охраняемых природных территориях.

Необходимо отметить, что граждане вправе обратиться в территориально обособленное структурное подразделение органа государственной власти Алтайского края в области лесных отношений в целях установления мест нахождения валежника, однако данное условие обязательным не является.

В данной части необходимо отметить, что региональный законодатель Алтайского края проявил лояльность к потенциальным сборщикам валежника. Так как не закрепил дополнительные ограничения по сбору валежника, как это сделали некоторые субъекты РФ. Так, например:

В Пензенской области изначально жители не должны были пользоваться пилами, сучкорезами и другим ручным инструментом. Затем региональный законодатель изменил данную норму и разрешил их использование (Закон Пензенской области от 22.02.2007 года № 1226-ЗПО).

В Краснодарском крае о сборе валежника нужно уведомлять региональное Минприроды. Также осуществляется учет собранного валежника до его вывоза из леса (Закон Краснодарского края от 27.09.2007 № 1322-КЗ)

В Самарской области при заготовке валежника запрещается его трелевка автотракторной и иной техникой (Закон Самарской области от 07.11.2007 года № 131-ГД)

В Кемеровской области заготовка валежника осуществляется исключительно ручным способом без рубки лесных насаждений. Не допускаются к сбору стволы и сучья деревьев, имеющие следы спиливания, срубания, срезания (Закон Кемеровской области от 27.12.2007 года № 173-ОЗ).

В то же время в Законе Алтайского края от 05.02.2008 № 6-ЗС «О порядке заготовки и сбора гражданами недревесных лесных ресурсов для

собственных нужд на территории Алтайского края» не указано о запрете применения механизированных средств, использовании бензопил, что позволяет судить о дозволении их использования при условии отсутствия ущерба для окружающей среды.

Говоря же об особенностях сбора валежника на ООПТ Алтайского края необходимо отметить, что рядом актов установлены ограничения в порядке сбора валежника, так:

Положением о природном парке Предгорье Алтая - в зоне особой охраны запрещается: заготовка недревесных и пищевых лесных ресурсов, лекарственных растений; в рекреационной зоне проведение лесохозяйственных работ или мероприятий, являющихся источниками шума и беспокойства в период размножения животных (период "тишины"): с 15 марта по 15 июля;

Положением о ГПКЗ «Алеусский» - запрещено проведение лесохозяйственных работ или мероприятий, являющихся источниками шума и беспокойства в период размножения животных (период "тишины") с 15 марта по 15 июля;

Положением о ГПКЗ «Кислухинский» и положением о ГПКЗ «Урочище Рублево» - запрещено разрушение и повреждение естественного крупномерного валежа (упавшие стволы всех пород деревьев диаметром более 30 см разной степени разложения), обильно поросшего мхами, лишайниками, грибами;

Положением о ГПКЗ «Урочище Рублево» - запрещена заготовка древесины (рубка лесных насаждений, трелевка, частичная переработка, хранение и вывоз из леса древесины) в период с 1 апреля по 15 июля включительно;

Положением о ГПКЗ «Усть-Чумышский» - запрещено проведение любых лесохозяйственных мероприятий в период с 15 апреля по 15 августа, кроме противопожарных;

Положением о ГПКЗ «Хабарский» - запрещено проведение в период гнездования птиц (с 1 апреля по 15 августа) в зоне строгой охраны лесохозяйственных мероприятий;

Практически во всех заказниках Алтайского края запрещена подача гудков и звуковых сигналов. Что свидетельствует о необходимости соблюдения режима тишины.

Таким образом, можно выделить характерные ограничения в сборе валежника на ООПТ Алтайского края:

1) Запрет использования транспортных средств, так как на территории практически всех заказников и природных парков запрещен проезд вне дорог общего пользования (см. параграф 3.3. настоящей работы), соответственно вывоз валежника невозможно осуществлять с помощью технических транспортных средств, и может быть осуществлен вручную либо с использованием гужевого транспорта.

2) Запрет мероприятий, являющихся источниками шума и беспокойства в период размножения животных (период "тишины") в разные периоды на разных ООПТ;

На наш взгляд данных ограничений не достаточно и необходимо закрепить запрет использования бензопил на ООПТ. Обусловлено это:

- необходимостью обеспечения режима тишины и покоя для обеспечения благоприятной среды обитания животного мира наполняющего ООПТ (о наличии фактора беспокойства из-за шума свидетельствует практика введения запрета на использование гудков и сигналов на ООПТ).

- заготовка валежника для собственных нужд не предполагает значительных объемов, соответственно использование бензопилы может свидетельствовать о намерении добычи недревесных лесных ресурсов в промышленных масштабах, что недопустимо.

- в настоящее время распространены электропилы, которые создают гораздо меньшую шумовую нагрузку и причинят меньше беспокойства животному миру.

- отсутствие запрета использования бензопилы дает возможность недобросовестным природопользователям (браконьерам) использовать их для создания фактора беспокойства на территории ООПТ для того чтобы вынудить животных покинуть ООПТ и выйти на общедоступные охотничьи угодья. В практике КГБУ «Алтайприрода» уже встречался случай установки в ГПКЗ «Локтевский» чучел и пугал с целью обеспечения пролета гусей над данной территорией и последующим их отстрелом уже на общедоступных охотничьих угодьях (данный факт был вовремя пресечен, нарушители привлечены к административной ответственности).

Таким образом прежде чем осуществлять сбор валежника на территории ООПТ необходимо внимательно изучить положение о конкретной ООПТ в котором планируется его сбор.

3.6. Обеспечение свободного доступа к водному объекту общего пользования расположенному на особо охраняемых природных территориях Алтайского края

В ходе анализа правоприменительной практики КГБУ «Алтайприрода» выявлена проблема обеспечения свободного доступа к водному объекту общего пользования - озеру «Ая». Так было выявлено, что земельные участки, прилегающие к озеру, находятся в долгосрочной аренде у частных лиц, которые огораживают арендованную территорию сплошным забором, оставляя для прохода к озеру проходы, перегороженные шлагбаумом. За проход с граждан взимались денежные средства. Данные действия являются не правомерными и получили свою юридическую оценку. Виновные лица привлечены к административной ответственности. Однако необходимо разобраться в механизме реализации права граждан на свободный доступ к водному объекту общего пользования на примере доступа к озеру «Ая».

Согласно положениям ч. 1 ст. 8 Водного кодекса РФ водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной

собственности), за исключением случаев, установленных ч. 2 ст. 8 Водного кодекса РФ.

Озеро «Ая» в соответствии с вышеуказанными положениями закона является водным объектом федерального значения.

Согласно ст. 6 Водного кодекса РФ поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено Водным кодексом РФ.

Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено Водным кодексом РФ, другими федеральными законами (часть 1, 2 ст. 6 Водного кодекса РФ).

В целях обеспечения беспрепятственного прохода граждан к озеру «Ая», и в связи с отсутствием иного пешеходного прохода к озеру Постановлением главы администрации Алтайского района № 567 от 21.06.2010 года, в соответствии с п. 2 ст. 23 Земельного кодекса РФ установлены следующие публичные сервитуты:

1) площадью 940 м², в границах, указанных в кадастровом паспорте, на земельный участок с кадастровым номером 22:02:25005:40, находящийся в собственности ЗАО «Экоград», расположенный по адресу: Алтайский край, Алтайский район, в районе озера «Ая», для беспрепятственного прохода к озеру «Ая»;

2) площадью 1830 м², в границах, указанных в кадастровом паспорте земельного участка с кадастровым номером 22:02:250005:0218, находящийся в аренде ЗАО «Здравница Ая», расположенный по адресу: Алтайский край, Алтайский район, берег озера «Ая», для беспрепятственного прохода к озеру «Ая»;

3) площадью 745 м², в границах, указанных в кадастровом паспорте земельного участка с кадастровым номером 22:02:250005:0042 находящийся в аренде ООО «Вариант», расположенный по адресу: Алтайский край,

Алтайский район, вблизи озера «Айское», для беспрепятственного прохода к озеру «Айское»;

Вышеуказанное постановление в соответствии с требованиями ст. 23 Земельного кодекса РФ принято по итогам публичных слушаний.

Данное постановление опубликовано в газете «За изобилие» 02.11.2010 г.

Публичный сервитут зарегистрирован в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 23.12.2010 г. № регистрации 22-22-005-22-22-05/016/2010-141/1 с 23.12.2010 постоянно.

Таким образом, право граждан на доступ к водным объектам общего пользования обеспечено путем установления публичных сервитутов, проход по территории которых свободен и бесплатен.

В соответствии с ч. 6 ст. 6 Водного кодекса Российской Федерации полоса земли вдоль береговой линии водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров. В соответствии с частью 8 статьи 6 Водного кодекса Российской Федерации каждый гражданин вправе пользоваться (без использования механических транспортных средств) береговой полосой водных объектов общего пользования для передвижения и пребывания около них, в том числе для осуществления любительского и спортивного рыболовства и причаливания плавучих средств.

В иных местах арендатор или собственник земельного участка может устанавливать режим использования данного земельного участка по своему усмотрению (ст. 40, 42 Земельного кодекса РФ) в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В целях информирования граждан о местах свободного доступа к озеру «Ая» КГБУ «Алтайприрода», в рамках осуществления деятельности по охране и использованию ООПТ, в границах природного парка краевого значения «АЯ», на участке с кадастровым номером 22:02:25005:250,

установлен информационный щит «Схема бесплатного прохода к озеру «Ая», на который нанесены границы природного парка и расположение 3 (трёх) публичных сервитутов.

Таким образом, право граждан на доступ к водному объекту общего пользования в границах ООПТ Алтайского края обеспечивается путем установки публичных сервитутов и постоянного контроля за арендаторами земельных участков, прилегающих к водному объекту общего пользования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ законодательства, регулирующего деятельность по охране режима ООПТ и устанавливающего порядок использования объектов животного и растительного мира, проведен с учетом опыта практической работы, что позволило выявить пробелы законодательства, коллизии норм права, определяющих особенности режима охраны ООПТ, в том числе на территории Алтайского края.

Подготовлено обоснование дополнений и изменений в действующее законодательство, которое будет способствовать повышению эффективности деятельности государства в области охраны животного и растительного мира на ООПТ Алтайского края.

Практические рекомендации внесены по следующим правовым коллизиям:

При квалификации действий лица, находящегося с охотничьим оружием на территории ООПТ, необходимо руководствоваться таким признаком как пригодность оружия для ведения стрельбы. Если оружие собрано и заряжено, то налицо факт преступления – незаконная охота, если оружие находится в разобранном состоянии в чехле, отдельно от патронов налицо транспортировка оружия без целей охоты. Добросовестным охотникам не надлежит транспортировать оружие в границах ООПТ, так как даже за транспортировку оружия в границах ООПТ предусмотрена административная ответственность.

Земельный участок, ограниченный в обороте, на котором расположен многоквартирный дом, переходит в собственность собственников помещений, является общим имуществом и принадлежит домовладельцам на праве общей долевой собственности сразу, или после совершения определенных юридически значимых действий.

Для исключения земельного участка из-под действия режима ООПТ, для осуществления на нем индивидуального жилищного строительства,

недостаточно нормативного акта о включении участка в границы населенного пункта, для этого необходимо принятие акта органа власти об уменьшении территории заказника. Это возможно при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Для борьбы с самовольными постройками на территории ООПТ необходимо проводить активную работу с районными администрациями по их выявлению, определению их владельца и предъявления требования о их сносе.

Правила охоты не содержат норм, разрешающих добор на территории заказников и иных ООПТ. Исходя из этого, действия охотника на ООПТ, направленные на преследование дикого животного, раненного вне ООПТ должны быть расценены как незаконная охота, совершенная на ООПТ (п. г) ч.1 ст. 258 УК РФ). При возникновении ситуации, в которой раненое животное уходит в границы ООПТ, охотнику следует незамедлительно поставить в известность учреждение, реализующее государственные полномочия Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края на данной ООПТ (КГБУ «Алтайприрода») для решения вопроса об осуществлении добора с участие государственного инспектора в области охраны окружающей среды на ООПТ. Делать это необходимо из соображений безопасности населения. В связи с чем предлагаем изменить Приказ Минприроды России от 16.10.2010 № 512 «Об утверждении правил охоты» в п. 21 словосочетание «в охотничьи угодья» заменить словосочетанием «на территорию» и дополнить пунктом 21.3. Итоговую редакцию изложить в следующей форме:

«21. При доборе раненого копытного животного разрешается заходить **на территории**, не указанные в разрешении на добычу охотничьих ресурсов, предварительно сделав в нем отметку о ранении охотничьего животного. В этом случае, при доборе раненого копытного животного любым возможным способом в течение суток с момента ранения копытного животного уведомляется:

21.3. на особо охраняемых природных территориях – учреждение, реализующее государственную политику на соответствующей особо охраняемой природной территории;»

Проведя анализ положений об отдельных ООПТ Алтайского края выявлено расхождение в употребляемых законодателем терминах и определениях, которые вызывают неоднозначное толкование норм. Законодатель использовал 3 различных термина для определения одного и того же понятия – это: «проезд вне дорог», «проезд вне существующих дорог» и «проезд вне дорог общего пользования». Предлагаем, использовать единое понятие «дорога общего пользования», при этом районным администрациям необходимо исполнить свою обязанность и закрепить - конкретный, закрытый перечень автомобильных дорог общего пользования местного значения. При закреплении перечня дорог общего пользования учитывать расположение уже существующих дорог (в том числе лесных, лесовозных, просек). Также считаем термин «местный житель» - не конституционным и подлежащим исключению из текущих редакций положений об ООПТ Алтайского края.

Выделены характерные ограничения в сборе валежника на ООПТ Алтайского края:

- запрет использования транспортных средств, соответственно вывоз валежника невозможно осуществлять с помощью технических транспортных средств, и может быть осуществлен вручную либо с использованием гужевого транспорта;

- запрет мероприятий, являющихся источниками шума и беспокойства в период размножения животных (период "тишины") в разные периоды на разных ООПТ;

На наш взгляд, также необходимо закрепить запрет использования бензопил на ООПТ при заготовке валежника.

Право граждан на доступ к водному объекту общего пользования в границах ООПТ Алтайского края обеспечивается путем установки

публичных сервитутов и постоянного контроля за арендаторами земельных участков, прилегающих к водному объекту общего пользования.

Таким образом, цели и задачи настоящего диссертационного исследования достигнуты. Сформулированные предложения и рекомендации применимы в практической деятельности учреждений, осуществляющих охрану правового режима ООПТ и правоохранительных органов.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета, 1993. – № 237.
2. Конвенция о биологическом разнообразии: заключена в г. Рио-де-Жанейро 05.06.1992 г. // Бюллетень международных договоров, 1996. – № 9. – С. 3 – 28.
3. Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия: заключена в г. Париже 16.11.1972 г. // Свод нормативных актов ЮНЕСКО. – М.: Международные отношения, 1991. – С. 290 – 302.
4. Протокол по охране окружающей среды к Договору об Антарктике: подписан в г. Мадрид 4 октября 1991 г. // Бюллетень международных договоров, – 1998. – № 11. – С. 3 – 41.
5. Водный кодекс Российской Федерации Федеральный закон от 16.11.1995 г. №167-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 47. – Ст. 4471.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья): Федеральный закон от 26.11.2001 г. № 146-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 2001. – № 49. – Ст. 4552.
7. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая): Федеральный закон от 26.01.1996 г. №14-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 1996. – № 5. – Ст. 410.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая): Федеральный закон от 30.11.1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 1994. – № 32. – Ст. 3301.
9. Жилищный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 29.12.2004 № 188-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ, 2005. – № 1 (ч. I). – Ст. 14.

10. Земельный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 2001. – № 44. – ст.ст.4147, 4148.

11. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ, 2002. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.

12. Лесной кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 29.01.1997 г. № 22-ФЗ (ред. от 18.12.2018) // Собрание законодательства РФ, – 1997. – № 5. – Ст. 610.

13. Уголовный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.05.2019) // Собрание законодательства РФ, 1996. – № 25. – Ст. 2954.

14. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 28.12.2013 № 406-ФЗ (ред. от 23.06.2014) // Собрание законодательства РФ, 2013. – № 52 (ч. I). – Ст. 6971.

15. О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 30.11.2011 № 365-ФЗ (ред. от 03.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 2011. – № 49 (ч. 1). – Ст. 7043.

16. О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов: Федеральный закон от 20.12.2004 № 166-ФЗ (ред. от 01.05.2019 // Собрание законодательства РФ, 2004. – № 52 (ч. I). – Ст. 5270.

17. О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ, 2002. – № 4. – Ст. 251.

18. О животном мире: Федеральный закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 17. – Ст.1462.

19. О ратификации Конвенции о биологическом разнообразии: Федеральный закон от 17.02.1995 № 16-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 8.

20. О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации: Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // Собрание законодательства РФ, 2001. – № 20. – Ст. 1972.

21. Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25.02.1999 № 39-ФЗ (ред. от 25.12.2018) // Собрание законодательства РФ, 1999. – № 9. – Ст. 1096.

22. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон РФ от 14.03.1995 № 33-ФЗ (ред. от 03.08.2018) // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 12. – Ст.1024.

23. Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ (ред. от 18.07.2017) // Собрание законодательства РФ, 2005. – № 30 (ч. II). – Ст. 3127.

24. Об охране озера Байкал: Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ (ред. от 28.06.2014) // Собрание законодательства РФ, 1999. – № 18. – Ст. 2220.

25. Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 29.07.2018) // Собрание законодательства РФ, 2002. – № 2. – Ст. 133.

26. Об экологической экспертизе: Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ (ред. от 01.05.2019) // Собрание законодательства РФ, 1995. – № 48. – Ст. 4556.

27. О ратификации Протокола по охране окружающей среды к Договору об Антарктике: Федеральный закон от 24.05.1997 № 79-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 1997. – № 21.

28. Об утверждении приоритетных направлений развития науки, технологий и техники в Российской Федерации и перечня критических технологий Российской Федерации: Указ Президента РФ от 07.07.2011 № 899 (ред. от 16.12.2015) // Собрание законодательства РФ, 2011. – № 28. – Ст. 4168.

29. Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года. утв. Президентом РФ 30.04.2012 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

30. О порядке принятия федеральными органами исполнительной власти решений о даче согласия на заключение сделок по привлечению инвестиций в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества: Постановление Правительства РФ от 10.08.2007 № 505 // Собрание законодательства РФ, 2007. – № 34. – Ст. 4239.

31. О создании на территории Ставропольского края особой экономической зоны туристско-рекреационного типа: Постановление Правительства РФ от 03.03.2007 г. № 71 // Собрание законодательства РФ, 2007. – № 7. – Ст. 892.

32. Об утверждении Положения о государственных природных заповедниках в Российской Федерации: Постановление Правительства РСФСР от 18.12.1991 г. № 48 // СП РСФСР, 1992. – № 4. – Ст. 25.

33. Об утверждении Перечня объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, размещение которых допускается на территориях биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.04.2012 г. № 603-р // Собрание законодательства РФ, 2012. – № 18. – Ст. 2254.

34. Об утверждении Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года и

плана мероприятий по реализации по реализации Концепции развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 года: Распоряжение правительства РФ от 22.12.2011 № 2322-р // Собрание законодательства РФ, 2012. – № 3. – Ст. 452.

35. Об утверждении типовой формы инвестиционного договора в отношении находящихся в федеральной собственности объектов недвижимого имущества: Приказ Минэкономразвития РФ от 06.03.2008 г. № 61 // Российская газета, 2008. – № 70.

36. Об утверждении Основных направлений развития системы государственных природных заповедников и национальных парков в Российской Федерации на период до 2015 года: Приказ МПР России от 22.04.2003 г. № 342 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

37. О рассмотрении обращения: Письмо Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 01.07.2010 № 14-5119-ГЕ // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

38. Об оформлении прав на земельные участки собственников помещений многоквартирного дома, который находится в границах земельного участка площадью 173,1 га, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГУП, и относится к землям особо охраняемых территорий: Письмо Министерства экономического развития Российской Федерации от 28.04.2010 № Д23-1568 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс] – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

39. О ратификации Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия: Указ Президиума ВС СССР от 09.03.1988 г. № 8595-XI // ВВС СССР, 1988. – № 11. – Ст. 171.

40. Об утверждении Типовых положений о государственных заповедниках, памятниках природы, ботанических садах и дендрологических парках, зоологических парках, заказниках и природных национальных парках: Постановление Госплана СССР № 77, ГКНТ СССР № 106 от 27.04.1981 г. // Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств СССР, 1982. – № 12.

41. Типовое положение о заповедниках, состоящих в ведении Наркомпроса РСФСР // Еженедельник Наркомпроса РСФСР, 1929. – № 14. – Ст. 306. С. 33 – 37.

42. Инструкция об учете и охране памятников искусства, старины, быта и природы: Постановление Наркомпроса РСФСР (утв. Президиумом ВЦИК 07.07.1924 г.) // СУ РСФСР, 1924. – № 66. – Ст. 654.

43. Об особо охраняемых природных территориях в Алтайском крае: Закон Алтайского края от 18.12.1996 № 60-ЗС (ред. от 03.04.2019) // Сборник законодательства Алтайского края, 1996. – № 8 (28). – С. 40.

Материалы юридической практики

44. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 28.05.2010 № 12-П «По делу о проверке конституционности частей 2, 3 и 5 статьи 16 Федерального закона «О введении в действие Жилищного кодекса Российской Федерации», частей 1 и 2 статьи 36 Жилищного кодекса Российской Федерации, пункта 3 статьи 3 и пункта 5 статьи 36 Земельного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Е.Ю. Дугенец, В.П. Минина и Е.А. Плеханова» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 2010. – № 5.

45. Определение Конституционного Суда РФ от 21.12.2011 г. № 1743-О-О // Сайт Конституционного Суда РФ [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – Заглавие с экрана. URL: [http:// www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru) (дата обращения 24.04.2019).

46. Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации и Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 29.04.2010 № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении вопросов, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, 2010. – № 6.

47. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 20.03.2018 № 9-КГ17-23 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

48. Определения Верховного Суда РФ от 08.04.2015 № 4-АПГ15-2, от 18.11.2009 № 8-Г09-33, от 18.11.2009 № 8-Г09-32 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

49. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 19.02.2013 № 12736/12 по делу № А40-80260/11-9-692 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

50. Информационное письмо Президиум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 31.05.2011 № 145 «Обзор практики рассмотрения арбитражными судами дел о возмещении вреда, причиненного государственными органами, органами местного самоуправления, а также их должностными лицами» // Сайт Федерального Арбитражного суда РФ [Электронный ресурс]. – Электр. дан. – Заглавие с экрана. URL: <http://www.arbitr.ru> (дата обращения 24.04.2019).

51. Постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 22.03.2012 по делу № А40-80260/11-9-692 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

52. Постановление Федерального арбитражного суда Московского округа от 02.08.2012 по делу № А40-80260/11-9-692 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

Научная литература

53. Басманова И.А. Правовые основы охраны объектов животного мира. / И.А. Басманова – М.: Изд-во. МГУ, 2006. – С. 26.

54. Беджаше Л.К. Практические проблемы применения норм о приобретении права общей долевой собственности на земельный участок под многоквартирным жилым домом // Юридический мир, 2008. – № 9. – С. 39–41.

55. Белицкая А.В. Правовое регулирование государственно-частного партнерства: монография – М.: Статут, 2012. - 191 с.

56. Боголюбов С.А. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С.А. Боголюбова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2017. – 784 с.

57. Вавилин М. Туристско-рекреационные особые экономические зоны // Законность. – М., 2012. – № 1. – С. 53–55.

58. Вайнер, Дуглас. Экология в Советской России: Архипелаг Свободы: заповедники и охрана природы / Дуглас Вайнер (Уинер); Пер. с англ. Е.П. Крюковой; Послесл. и ред. Ф.Р. Штильмарка. – М.: Прогресс, 1991. – 396.

59. Веселкова Е.Е. Правовые аспекты функционирования особых экономических зон в инфраструктуре инновационной деятельности // Законодательство и экономика, 2012. – № 5. – С. 46–50.

60. Воронцова А.А. Гармонизация законодательства Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях с нормами международного экологического права как одно из направлений российской государственной экологической политики // Экологическое право, 2016. – № 4. – С. 33–37.

61. Галиновская Е.А. О правовых основах образования системы особо охраняемых природных территорий в России // Журнал российского права, 2010. – № 5. – С. 28–34.

62. Галиновская Е.А., Кичигин Н.В., Пономарев М.В. Комментарий к Федеральному закону «Об особо охраняемых природных территориях» (постатейный) // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

63. Гуляев Я.А. Становление и развитие экологического законодательства России. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2011. – 26 с.

64. Демичев А.А., Грачева О.С. Экологическое право: Учебник / Демичев А.А., Грачева О.С. – М.: Консультант Плюс, 2017. – 348 с.

65. Демьяненко В.Н., Пелищенко О.В. Петров В.В. Правовая охрана природы в СССР: Учеб. - М.: Юрид. лит., 1984. – 384 с.

66. Дехтерева Л.П. Правовой режим особо охраняемых городских природных территорий. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2002. – 209 с.

67. Дубовик О.Л. Комментарий к Федеральному закону от 14.03.1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (постатейный), 2009 // Консультант Плюс: Справочно-правовая система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

68. Зозуля В.В. Правовой режим государственных природных заповедников и национальных парков. Дис. канд. юрид. наук. – М., 2006. – 200 с.

69. Игнатюк Н.А. Государственно-частное партнерство в Российской Федерации. Ин-т законодательства и сравнит. правоведения при Правительстве РФ. – М.: Эксмо, 2009. – 400 с.

70. Ильенко Е. Н. Специфика заключения договора аренды земельного участка национального парка // Консультант Плюс: Справочно-правовая

система [Электронный ресурс]. – Заглавие с экрана. – Режим доступа: (внутриуниверситетская компьютерная сеть).

71. Камышанская С.В. Актуальные правовые риски инвесторов на рынке недвижимости в России // Гражданское право. – М.: Юрист, 2009. – № 3. – С. 27–29.

72. Колбасов О.С. Советское законодательство об охране природы за 40 лет // Экологическое право, 2006. – № 5. – С. 2–7.

73. Кротик А.С. Правовые проблемы организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения. Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2003. – 218 с.

74. Кузнецова А.В. Правовое регулирование деятельности по организации особо охраняемых природных территорий в городе Москве. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – 26 с.

75. Куражковский Ю.Н. Заповедное дело в СССР. – Ростов-на-Дону: Изд-во Ростовского университета, 1977. – 158 с.

76. Кутепов Н.И. Великокняжеская и царская охота на Руси с X по XVI век. – СПб.: Экспедиция заготовления государственных бумаг - Печатано с разрешения Министра Императорского Двора, 1896. – 270 с.

77. Кутепов Н.И. Царская охота на Руси царей Михаила Федоровича и Алексея Михайловича. XVII век: Исторический очерк. – СПб.: Экспедиция заготовления государственных бумаг - Печатано с разрешения Министра Императорского Двора, 1898. – Т. 2. – 478 с.

78. Лунева Е.В. Государственно-частное партнерство в сфере развития рекреации, туризма и спорта на земельных участках в особо охраняемых природных территориях // Юрист, – 2014. – № 2. – С. 25–29.

79. Лунева Е.В. Гражданско-правовые средства в регулировании отношений, объектом которых является земельный участок особо охраняемых природных территорий // Вестник Волжского университета имени В.Н. Татищева. Серия Юриспруденция, 2013. – Вып. 4 [79]. – С. 16.

80. Лунева Е.В. Законодательство о земельном участке особо охраняемых природных территорий в период осуществления советской власти в России // Сборник аспирантских научных работ юридического факультета. – Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2013. – Вып. 14. – С. 336–342.

81. Лунева Е.В. Права на земельный участок на особо охраняемой природной территории под многоквартирным жилым домом: правореализационные проблемы // Бюллетень нотариальной практики, 2014. – № 3. – С. 46–48.

82. Лунева Е.В. Правовой режим земельных участков в особо охраняемых природных территориях. – М.: Статут, 2018. – С. 159.

83. Лунева Е.В. Публичный и частный интересы в области отношений, объектом которых является земельный участок особо охраняемых природных территорий // Ученые записки Казанского университета. Серия «Гуманитарные науки», 2012. – Т. 154. Кн. 4. – 109. с.

84. Лунева Е.В. Система ограничений гражданских прав на земельные участки в особо охраняемых природных территориях // Вестник экономики, права и социологии, 2013. – № 3. – 147 с.

85. Лунева Е.В. Юридическая сущность государственного природного заповедника и национального парка: субъект или объект права? // Юридическая наука и правоприменение (V Саратовские правовые чтения): сборник тезисов докладов Всероссийской научно-практической конференции (г. Саратов, 1-2 июня 2012 г.). – Саратов: Изд-во ФГБОУ ВПО «Сарат. гос. юр. акад.», 2012. – С. 117–118.

86. Макеев П. О порядке предоставления земельных участков под многоквартирными домами в общую долевую собственность собственников помещений // Жилищное право, 2013. – № 1. – С. 75 – 85.

87. Обзор истории русского права / Владимирский-Буданов М.Ф. Науч. ред.: Глазычев А.Л., Уткин А.И., Филиппов А.Ф., Хестанов Р.З. – М.: Изд. Дом «Территория будущего», 2005. – 800 с.

88. Пивоваров А.Н. Зарубежный опыт управления особыми экономическими зонами туристско-рекреационного типа // Вестник Бурятского гос. ун-та, 2010. – № 2. – С. 85 – 87.

89. Реймерс Н.Ф., Штильмарк Н.С. Особо охраняемые природные территории. – М.: Мысль, 1978. – 298 с.

90. Российское законодательство X - XX веков: Законодательство Древней Руси. В 9-ти томах. Т. 1 / Отв. ред.: Янин В.Л.; Под общ. ред.: Чистяков О.И. – М.: Юрид. лит., 1984. – 432 с.

91. Скибин С.С. Особенности правового регулирования пользования недрами при ограниченной хозяйственной деятельности в пределах особо охраняемых природных территорий: Дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2015. – 174 с.

92. Тихомиров М.Н. Соборное уложение 1649 года: Учебное пособие для высшей школы / М.Н. Тихомиров и П.П. Епифанов. – М.: Издательство Московского университета, 1961. – 444 с.

93. Умеренко Ю.А. Правовое регулирование управления и распоряжения земельными участками в особых экономических зонах // Современное право. – М.: Новый Индекс, 2012. – № 6. – С. 58–66.

94. Царев Д., Иванюк А. Государственно-частное партнерство: правовой аспект // Финансовая газета, 2009. – № 17.

95. Цирина М.А. Правовая природа соглашения органа управления особой экономической зоной с резидентом // Журнал российского права. – М.: Норма, 2013. – № 2. – С. 23–31.

96. Чернушенко С.С. Правовой режим особо охраняемых природных территорий. Дис. ... канд. юрид. наук. – Саратов, 1999. – 177 с.

97. Чефранова Н.А. Охрана природы в эпоху Петра первого. // Бюлл. «Охрана природы и заповедное дело в России», 2000. – № 6. – 113 с.

98. Яковлев А.И. Засечная черта Московского государства в XVII веке: очерк из истории обороны южной окраины Московского государства / А. Яковлев. – М.: Тип. Г. Лисснера и Д. Совко, 1916. – 321 с.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Особенности природопользования на особо охраняемых природных территориях различных категорий

| | Уровень | Цели и задачи | Запрещенные виды деятельности | В чьих полномочиях создание | Право собственности на природные ресурсы, недвижимость, земельные участки | Особенности | Примечания |
|-------------------|-----------------------|--|---|--|---|--|--|
| Заповедник | Федерального значения | <ul style="list-style-type: none"> - осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов; - организация и проведение научных исследований, включая ведение летописи природы; - осуществление государственного экологического мониторинга; - экологическое просвещение и развитие познавательного туризма; - содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды | <p>Все кроме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сохранение в естественном состоянии природных комплексов, восстановление и предотвращение изменений природных комплексов и их компонентов в результате антропогенного воздействия; - поддержание условий, обеспечивающих санитарную и противопожарную безопасность; - предотвращение условий, способных вызвать стихийные бедствия, угрожающие жизни людей и населенным пунктам; - осуществление государственного экологического мониторинга, выполнение научно-исследовательских задач; - ведение эколого-просветительской работы и развитие познавательного туризма, а также осуществление государственного надзора в области охраны и использования ООПТ. | <p>Учреждаются постановлением Правительства РФ на основании представлений Минприроды РФ.</p> <p>Положение о государственном природном заповеднике утверждается приказом Минприроды РФ.</p> | <p>Федеральная собственность. Изъятые из гражданского оборота.</p> <p>Земельные участки (в том числе земельные участки, на которых располагаются леса) в границах заповедников предоставляются федеральным государственным бюджетным учреждениям, осуществляющим управление заповедниками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством РФ.</p> | <ul style="list-style-type: none"> - граница природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность; - могут быть выделены участки, на которых исключается всякое вмешательство человека в природные процессы; - могут быть выделены участки частичного хозяйственного использования для обеспечения функционирования заповедника; - пребывание физических лиц допускается только при наличии специального разрешения; - платное пребывание в целях познавательного туризма | <p>Государственные природные заповедники - это «особо охраняемые природные территории федерального значения, создание которых имеет целью сохранение и изучение естественного хода природных процессов и явлений, генетического фонда растительного и животного мира, отдельных видов и сообществ растений и животных, типичных и уникальных экологических систем</p> <p>Существуют государственные природные биосферные заповедники. Такой статус имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов, созданных в рамках программы ЮНЕСКО «Человек и биосфера»</p> |
| Национальный парк | Федерального значения | <ul style="list-style-type: none"> - сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков и объектов; - сохранение историко-культурных объектов; - экологическое просвещение населения; - создание условий для регулируемого туризма и отдыха; - осуществление научной (научно-исследовательской) деятельности в области охраны окружающей среды в целях разработки мероприятий по сохранению и развитию природного потенциала и рекреационного потенциала Российской Федерации; - осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды); - восстановление нарушенных природных и историко- | <p>Ведение на территориях национальных парков любой деятельности, которая может нанести ущерб природным комплексам и объектам растительного и животного мира, культурно-историческим объектам и которая противоречит целям и задачам национального парка в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - разведка и разработка полезных ископаемых; - нарушение почвенного покрова; - изменения гидрологического режима; - садоводство и огородничество, индивидуальное гаражное или индивидуальное жилищное строительство; - строительство магистральных дорог, трубопроводов, линий электропередачи и др.; - строительство и эксплуатация хозяйственных и жилых объектов; - заготовка древесины, живицы, промысловая охота, промышленное рыболовство и | <p>Учреждаются постановлением Правительства РФ на основании представлений Минприроды РФ.</p> <p>Могут быть созданы путем преобразования в них государственных природных заповедников</p> | <p>Федеральная собственность. Изъятые из гражданского оборота.</p> <p>В границах национальных парков допускается наличие земельных участков иных пользователей и собственников.</p> <p>Земельные участки предоставляются ФГБУ, осуществляющим управление национальными парками, в постоянное (бессрочное) пользование в соответствии с законодательством РФ. В границах НП могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей без изъятия из хозяйственного использования.</p> | <p>ЗОНИРОВАНИЕ - выделение зон, для каждой из которых установлены свой режим использования и охраны;</p> <p>Пребывание физических лиц, не имеющих отношения к обеспечению функционирования национального парка, разрешается только при наличии соответствующего разрешения. Исключение составляет пребывание в границах населенных пунктов.</p> <p>Платное посещение в целях туризма и отдыха;</p> <p>Особенности заключения договора аренды з/у;</p> <p>Национальный парк владеет землей на праве постоянного (бессрочного) пользования.</p> <p>Управление осуществляется ФГБУ</p> | <p>Национальные парки - это «особо охраняемые природные территории федерального значения, предназначенные для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма, на территории (в акватории) которых находятся природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность</p> |

| | | | | | | | |
|------------------------------------|---------------------------------------|--|--|--|--|---|---|
| | | культурных комплексов и объектов. | прибрежное рыболовство, заготовка пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов и др.; | | | | |
| Природный парк | Регионального значения | - сохранение природной среды, природных ландшафтов; - создание условий для отдыха (в том числе массового) и сохранение рекреационных ресурсов; - разработка и внедрение эффективных методов охраны природы и поддержание экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий природных парков. | - Запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности территорий. | Положение утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти соответствующего субъекта РФ | Природные ресурсы ограничиваются в гражданском обороте. Земельные участки в границах ПП предоставляются государственным учреждениям субъектов РФ, осуществляющим управление ПП, в постоянное (бессрочное) пользование. В границах ПП могут находиться земельные участки иных собственников и пользователей | ЗОНИРОВАНИЕ установление на территориях различных режимов особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков. | Природные парки - это «особо охраняемые природные территории регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности |
| Государственный природный Заказник | Федерального и регионального значения | Сохранение или восстановление природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. В соответствии с целями создания различают виды ГПЗ: - комплексные (ландшафтные), предназначены для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов); - биологические (ботанические и зоологические), предназначены для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях; - палеонтологические, предназначены для сохранения ископаемых объектов; - гидрологические (болотные, озерные, речные, морские), предназначены для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем; - геологическими, | - Постоянно или временно может быть запрещена или ограничена любая деятельность, противоречащая целям создания государственных природных заказников или причиняющая вред природным комплексам и их компонентам. - Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах ГПЗ, обязаны соблюдать установленный в ГПЗ режим особой охраны и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность. | - Создание ГПЗ федерального значения осуществляется решениями Правительства РФ, по представлению уполномоченного Правительством РФ федерального органа исполнительной власти. - Создание ГПЗ регионального значения осуществляется решениями высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Основанием для создания ГПЗ краевого значения является ходатайство органов государственной власти, ОМС АК, иных заинтересованных лиц. | Как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков | Разнопрофильность, обусловленная тем, что под охрану берется либо природный комплекс целиком, либо отдельные природные компоненты | Государственные природные заказники – это территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса |

| | | | | | | | |
|--|---------------------------------------|--|---|--|---|---|--|
| | | предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы. | | | | | |
| Памятник природы | Федерального и регионального | Сохранение природных объектов и комплексов в естественном состоянии. Цели создания определяются в положении о конкретном памятнике природы. | Деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы Собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы | - памятники природы Федерального значения утверждаются Правительством РФ по представлению федеральных органов исполнительной власти в области охраны окружающей среды. - памятники природы регионального значения, утверждаются соответствующими органами государственной власти субъектов РФ. | С изъятием занимаемых земельных участков у собственников, владельцев и пользователей этих участков. Если объявление территории производится без изъятия земельных участков, то на их собственников, владельцев и пользователей возлагаются обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы. Эти расходы компенсируются из средств федерального или регионального бюджета (в зависимости от статуса памятника природы), а также из внебюджетных фондов. | Памятниками природы не могут быть объявлены природные объекты и комплексы, находящиеся на территории других ООПТ | Памятники природы – «уникальные, невозполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения |
| Дендрологические парки и ботанические сады | Федерального и регионального значения | Формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия. Задачи, функциональное зонирование и особенности режима особой охраны территории каждого дендрологического парка или ботанического сада определяются положением об этом дендрологическом парке или ботаническом саду | не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов | Федерального значения утверждается уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти. Регионального значения утверждается решением высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ. Может утверждаться государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования. Инициатива в оформлении документов по приданию дендрологическим паркам и ботаническим садам статуса ООПТ может принадлежать любому хозяйствующему субъекту | Ограничиваются в гражданском обороте. Земельные участки предоставляются государственным учреждениям, осуществляющим управление дендрологическими парками и ботаническими садами, в постоянное (бессрочное) пользование. | Управление осуществляется уполномоченными Правительством РФ федеральными органами исполнительной власти субъектов РФ и подведомственными им государственными учреждениями, а также государственными научными организациями и государственными образовательными организациями высшего образования. Более находятся в ведении образовательных, академических и научно-исследовательских учреждений. | Дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия. Ботанический сад - это «озелененная территория специального назначения, на которой размещается коллекция древесных, кустарниковых и травянистых растений для научно-исследовательских и просветительных целей» дендрологический сад - это «часть ботанического сада или самостоятельный объект, где экспонируется коллекция только древесных и кустарниковых растений» |
| Государственные природные микрозаказники | Регионального значения АК | - места размножения, произрастания редких видов животных, растений в тех случаях, когда организация ГПЗ представляется нецелесообразной ввиду значительной удаленности (разобщенности) мест размножения, обитания или произрастания видов друг от друга; - места сезонной концентрации диких животных на | Определяются в положении | Создание государственного природного микрозаказника осуществляется постановлением Правительства АК по согласованию с ОМС. | Определяются в положении | Задачи и особенности режима конкретного государственного природного микрозаказника определяются положением о нем, утвержденным Правительством АК. | Государственными природными микрозаказниками могут быть незначительные по площади (до 150 га) территории (акватории), имеющие особо важное значение для функционирования отдельных природных группировок животных и особо ценных видов растений, а также сохранения редких и исчезающих видов животных и растений с "точечным" характером распространения |

| | | | | | | | |
|--|---------------------------|---|--|--|--|---|--|
| | | ограниченных по площади территориях, выполняющих важную роль в их жизненных циклах; - «точечные» места произрастания редких, эндемичных, реликтовых и исчезающих видов растений; | | | | | |
| Биологические станции | Регионального значения АК | Задачи и особенности режима охраны территории биологической станции определяются положением, утвержденным Правительством АК. | На территории биологической станции постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям их создания или причиняет вред природным комплексам, составляющим предмет изучения и наблюдения. | Биологические станции краевого значения создаются постановлением Правительства АК по ходатайству учебного или научного учреждения. | Запрещается изъятие или иное прекращение прав пользования з/у и другими природными ресурсами, которые включаются в состав территории (акватории) биологической станции, если деятельность пользователей не противоречит целям ее создания. | Биологические станции могут размещаться в том числе и на других ООПТ, если положением о последних не запрещаются подобные виды деятельности | Биологические станции (учебно-научные стационары, научно-производственные станции и т.п.) являются природоохранными, научно-исследовательскими и экологическими учреждениями, имеющими целью оптимизацию учебного процесса по биологическим и другим специальностям, а также изучение природных процессов и явлений, предусматривающих в том числе и экспериментальные исследования в области охраны и рационального использования природных ресурсов. |
| - охраняемые береговые линии; - охраняемые речные системы, - охраняемые природные ландшафты; - памятники ландшафтной архитектуры; - биологические станции; - микрозаповедники; - зеленые зоны; - городские парки и леса; - заказники; - охраняемые природные объекты (в том числе объекты садово-паркового искусства, места гнездования птиц, деревья-долгожители, имеющие историко-мемориальное значение, растения причудливых форм, холмы, валуны, водопады, родники, истоки рек, озера, скалы, утесы, пещеры, гроты и т.п.) и другие | Местного значения | Определяются в положении | Определяются в положении | ОМС создают ООПТ местного значения на земельных участках, находящихся в собственности соответствующего МО. В случае, если создаваемая ООПТ будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности МО, решение о создании ООПТ орган местного самоуправления согласовывает с органом государственной власти соответствующего субъекта РФ. | | | |

Перечень особо охраняемых природных территорий Алтайского края

| №№ п/п | Наименование ООПТ | Категория ООПТ | Профиль | Площадь (га) | Местонахождение (административный район) | Правовой акт о создании ООПТ | Правовой акт об утверждении Положения об ООПТ | Краткая характеристика ООПТ |
|------------------------------------|-------------------|------------------|---------------------------|--------------|--|--|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| ООПТ регионального значения | | | | | | | | |
| 1 | Балочная система | памятник природы | Комплексный | 122,5 | Ребрихинский | постановление Администрации края от 21.07.2000 № 568 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Фрагмент долинно-балочного рельефа, сохранившийся с позднеплейстоценового времени, с участками вторичных современных оврагов, возникших в результате распашки склонов. Растительные сообщества, представленные на территории балок, весьма разнообразны. По южным склонам развиваются настоящие дерновинно-злаковые степи, по крутым северным склонам представлены мелколиственные (березовые) леса, днища балочной системы заняты сложными комплексами галофитной, луговой, гидрофитной растительности. Назначение: охрана ценофонда, рекреационное, водоохранное |
| 2 | Талдинские пещеры | памятник природы | Комплексный (ландшафтный) | 360 | Алтайский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Входит в Талдинский карстовый массив. Известняковые скалы вмещают не менее 30 пещер на высотах 40-200 м над уровнем реки Катунь. Пещера Большая Талдинская – самая крупная их них. Вход обозначен аркой высотой 10-15 м. Назначение: научное, учебно-познавательное, рекреационное. Имеется инфраструктура. |

| | | | | | | | | |
|---|--------------------------------|------------------|-----------------|------|-----------|--|---|---|
| 3 | Водопад Аврора | памятник природы | Гидрологический | 78,5 | Чарышский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Глыбово-ступенчатый порог русла р. Коргон с несколькими сливами до 1 м высотой. Назначение: ландшафтообразующее, учебно-просветительское |
| 4 | Водопад Спартак | памятник природы | Гидрологический | 78,5 | Чарышский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Слив высотой около 2,5 м в центральной части русла р. Коргон. Популярен в качестве места тренировок у туристов-водников. Назначение: Ландшафтообразующее, учебно-просветительское, рекреационное и эстетическое значение |
| 5 | Выход реки Тулаты из-под скалы | памятник природы | Комплексный | 15 | Чарышский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Вход в пещеру, где подземная река, составленная частью вод р. Тулаты, вытекает из-под скалы. Пещера заложена в известняках чагырской свиты нижнего силура. Назначение: научное, учебно-познавательное, рекреационно-эстетическое. |

| | | | | | | | | |
|---|-------------------------|------------------|-------------|-----|-----------|--|---|--|
| 6 | Гора Бобырган | памятник природы | Комплексный | 120 | Советский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Самая высокая гора северного обрамления Алтайских гор, называемая тектоническим сколом или фасом Алтая. Абсолютная высота – 1008 м. Вершинный гребень сложен скалами серых биотитовых гранитов калбинского комплекса среднего девона. На склонах г. Бобырган распространены разреженные березовые, сосновые и сосново-березовые леса. У подножья, на склонах и на вершине горы хорошо сохранены сообщества весенних эфемероидов (первоцветов). Здесь произрастают также редкие и охраняемые виды растений: Назначение: охрана ценофонда, научное, природоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое. |
| 7 | Гора Камешок (Каменная) | памятник природы | Комплексный | 7,5 | Советский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Абсолютная высота горы на предалтайской равнине – 239 м. Имеет две ярко выраженные вершины. Гора имеет две ярко выраженные вершины. Более низкая вершина увенчана живописными каменистыми останцами с элементами петрофитной растительности. Склоны покрыты сообществами разнотравно-злаково-полынной степи. Назначение: охрана ценофонда, научное, эстетическое, рекреационное |
| 8 | Гора Колокольня | памятник природы | Комплексный | 73 | Чарышский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Скальный выход в пределах большого массива гранитоидов среднедевонского возраста. Вершина высотой 1227 м с севера имеет вид пирамиды, отделенной глубоким ущельем. Северный склон Колокольни и западной части гряды имеет вид многометровых скальных обрывов. От их подножья склон становится пологим, с отдельными выходами скал. Еще ниже пихтовый (черневой) лес переходит в смешанный с открытыми полянами. Назначение: научное, учебно-просветительское, рекреационное |

| | | | | | | | | |
|----|-------------------------------------|------------------|---------------|--------|-----------------|--|---|---|
| 9 | Гора Семипещерная с пещерой Мрачной | памятник природы | Комплексный | 46,75 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Объект представляет собой скалистый мыс левого берега р. Ини. Его верхняя точка имеет высоту около 600 м (150 м над руслом Ини), при высоте плоского верха прилегающей Инской горы более 900 м. В выступающей на восток скале имеются 3 пещеры, 2 глубокие ниши, арка и сквозной провал, а также несколько мелких ниш на уровне воды. Назначение: научное и образовательное |
| 10 | Гора Синий Утес | памятник природы | Геологический | 14 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Слагающие склоны горы Синий Утёс породы представлены нижнепалеозойскими хлоритовыми сланцами зеленого цвета при определенном освещении принимающие синий оттенок. На его территории находятся типичные биогеоценозы в естественном состоянии, это живописный ландшафт и место отдыха. Назначение: охрана ценофонда, научное, учебное, эстетическое |
| 11 | Гора Синюха | памятник природы | Комплексный | 712,25 | Курьинский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 24.01.2018 № 26), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Гора высотой 1280 м расположена на северной оконечности Кольванского хребта и является его высшей точкой. Ландшафты южных склонов предгорно-степные, северных – таежные. Назначение: охрана ценофонда, научное, ресурсоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|-----------------------|------------------|---------------|-------|-----------------------------|--|--|---|
| 12 | Пещера Грот Ихтиандра | памятник природы | Геологический | 5,2 | Алтайский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Обводненный сдвоенный грот, открывающийся на реку Катунь. В потолок гротов выходят 2 колодца глубиной 10-12 м. Назначение: научное, учебно-познавательное. Имеется инфраструктура. |
| 13 | Кольванский борок | памятник природы | Комплексный | 10286 | Курьинский, Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 24.01.2018 № 26), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Эталон коренной растительности подтаёжного подпоояса – берёзово-сосновый орляково-осочковый лес. Сообщество находится на грани исчезновения, характеризуясь высокими показателями флористического богатства (около 750 видов) и видовой насыщенности. Назначение: охрана ценофонда, научное, ресурсоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |
| 14 | Лог Страшной | памятник природы | Комплексный | 176 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Представляет собой большой карстовый каньон с пещерами в скалистых берегах. Ручей Страшного лога течет на всем его протяжении, часто теряясь под землей в карстовых воронках. Левый склон лога оступенный, правый – скалистый, по пологим склонам покрыт древесно-кустарниковой растительностью с высокотравными лугами. Назначение: охрана ценофонда, научное, водоохранное, учебное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|----------------------|------------------|--------------|-----|------------|--|---|---|
| 15 | Низовья реки Сычёвка | памятник природы | Ботанический | 150 | Смоленский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Живописный участок реки с выходами гранитов Белокурихинского массива на поверхность в виде скал причудливых очертаний в горной части, на границе гор и Предалтайской равнины в подзоне луговых степей. Назначение: научное, водоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |
| 16 | Озеро Белое | памятник природы | Комплексный | 297 | Курьинский | постановление Администрации края от 27.07.2010 № 330 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Озеро расположено в лесостепной полосе низкогорий, на высоте 500 над у. м. Котловина озера имеет тектоническое происхождение. Накопление воды во многом обусловлено родниковыми водами: в озеро впадают два ключа. Озеро имеет округлую форму, достигая в поперечнике 2 км. Средняя глубина – 5,5 м, максимальная – 12,5 м. В центре озера находится остров, состоящий из гранитных скал. В сочетании с произрастающими на нем елями и кустарниковой растительностью остров придает озеру неповторимый живописный вид. Назначение: научное (представляет интерес с точки зрения гидрологии, зоологии и др.), рекреационное, ресурсоохранное, водоохранное |
| 17 | Озеро Бульдюк | памятник природы | Комплексный | 163 | Ключевский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Гидрологический объект с сохранившимися на берегах участками естественной галофитной растительности и малоизмененных сообществ луговой солонцеватой настоящей степи. Назначение: охрана генофонда, водоохранное, учебное, рекреационное |

| | | | | | | | | |
|----|----------------------------------|------------------|-------------|--------|-----------------|--|---|--|
| 18 | Озеро Казачка | памятник природы | Комплексный | 6,1 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Самое крупное по площади озеро Краснощековского района. Имеет форму блюдца, питание – родниковое. Глубина в отдельных местах достигает 4 м. Из него вытекает единственная р. Казачка. Назначение: научное, водоохранное, рекреационное, эстетическое |
| 19 | Озеро Куричье и урочище Касалгач | памятник природы | Комплексный | 2000,1 | Ключевский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 06.07.2018 № 251), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Соленое озеро и прилегающее к нему урочище Касалгач, заросшее березовым заболоченным лесом с кочкарником. К лесу примыкает заболоченное понижение с развитыми солонцами в форме мыса. Берега заболочены и засолены, сложены мелкозернистыми песками. Площадь максимального заполнения 1500 га. Назначение: охрана генофонда, научное, водоохранное, рекреационное. |
| 20 | Озеро Мало-Калтайское | памятник природы | Комплексный | 19 | Залесовский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Живописный ландшафтный памятник. Естественное понижение в лесостепной зоне. Назначение: рекреационное, водоохранное |

| | | | | | | | | |
|----|----------------|------------------|-------------|-----|-------------|--|---|---|
| 21 | Озеро Черное | памятник природы | Комплексный | 2,9 | Залесовский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Типичный водоем низкой поймы, водный режим которого зависит от условий паводка в р.Чумыш. Назначение: охрана ценофонда, рекреация. |
| 22 | Озеро Чёртово | памятник природы | Комплексный | 2,2 | Тальменский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Живописный ландшафт, компактная котловина с пологими склонами. Озеро отличается чистой водой, большой глубиной и крутизной подводного склона берега. Назначение: рекреационное, водоохранное |
| 23 | Озеро Шукуртуз | памятник природы | Комплексный | 554 | Ключевский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 06.07.2018 № 251), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Озеро сульфатно-хлоридного типа с сохранившимся по берегам комплексом естественной растительности: закустаренными разнотравно-злаковыми степями и галофитными сообществами с камфоросмой Назначение: охрана генофонда, научное, водоохранное, рекреационное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|---------------------|------------------|---------------|------|-----------------|--|---|---|
| 24 | Пещера Каторжная | памятник природы | Геологический | 3,14 | Алтайский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Карстовая пещера. Входная часть имеет вид просторного светлого грота со стрельчатым потолком и полом, сложенным рыхлыми щебнистыми отложениями. Пещера имеет разветвленные ходы, возможна этажность. Длина ходов 50 м. Назначение: научное и учебно-познавательное. ООПТ представляет интерес для географов, геологов, палеонтологов, биологов |
| 25 | Пещера Логово Гиены | памятник природы | Геологический | 1,13 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Просторная галерея, которая, благодаря широкому входу, с выходящим на поверхность «камином», почти полностью освещается дневным светом. Важный археологический и палеонтологический объект. Назначение: научное и образовательное |
| 26 | Пещера Страшная | памятник природы | Комплексный | 1,13 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Относительно небольшая карстовая полость, заложенная в известняках чагырской свиты нижнего силура. В пещере вскрыт и продолжает изучаться и консервироваться мощный (до 9,6 м) разрез четвертичных отложений. В толще стратифицированного грунта залегают костные остатки антропогенной фауны, пыльца и споры растений, орудия палеолитического человека. Назначение: научное, ландшафтообразующее, эстетическое. |

| | | | | | | | | |
|----|----------------------|------------------|---------------|------|-----------------|--|---|--|
| 27 | Пещера Ящур | памятник природы | Геологический | 1,13 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Пещера имеет три входа, ведущие в Большой грот. Один вход – низкий лаз в основании скалы; второй – 10-метровый колодец; третий – вывал в стене грота, от которого в грот ведет ступенчатый спуск. Пол грота, сложенный щебнем, глыбами и мелкоземом, имеет значительный уклон от входов. По обилию и разнообразию натечных образований пещера выделяется из большинства пещер Алтая. Назначение: научное, ландшафтообразующее, эстетическое. |
| 28 | Пещеры Кыркылинские | памятник природы | Геологический | 2,26 | Алтайский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 18.06.2015 № 590) | Включает Большую и Малую Кыркылинские пещеры с участком окружающего ландшафта с выходами известняковых скал. Назначение: научное и учебно-познавательное. Пещеры являются примером разнообразия форм подземного карстового рельефа и редким тафономическим объектом |
| 29 | Пещеры плато Метлево | памятник природы | Комплексный | 652 | Алтайский | постановление Администрации края от 14.07.2003 № 363 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 07.10.2015 № 384), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Первая из крупных обнаруженных на Алтае пещер. Глубина более 100 м. В комплекс входят пещеры: «Алтайская», «Технологическая», «Алтайских спелеологов», «Геофизическая», «Зимняя». Назначение: научное и учебно-познавательное, рекреационное |

| | | | | | | | | |
|----|---|------------------|-----------------|-----|-----------------|--|---|---|
| 30 | Разрез ордовика и нижнего силура "Маралиха" | памятник природы | Геологический | 11 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Это опорный разрез воскресенской свиты аренига - нижнего лланвирна ниже-среднего ордовика, а также выходы бугрышихинской свиты лландейла - нижнего карадока и ханхаринской свиты карадока - ашгилла среднего ордовика, сыроватинской свиты верхнего лландовери и чагырской свиты венлока нижнего силура. Последовательность залегания горных пород (в основном мраморизованных известняков) ордовика и нижнего силура имеет важное значение для выявления геологических закономерностей. Памятник природы имеет научное, ландшафтообразующее; учебно-просветительское, рекреационное и эстетическое значение. |
| 31 | Разрез силура "Тигерек" | памятник природы | Комплексный | 122 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Один из лучших разрезов чагырской и куимовской свит, позволяющий детально изучить условия силурийского осадконакопления. Назначение: научное, ландшафтообразующее, учебно-просветительское |
| 32 | Родник Горный Ключ | памятник природы | Гидрологический | 1 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Вода выходит несколькими ручьями у основания склона горы, на уровне 1-й надпойменной террасы, близ контакта известняков и сланцев. Назначение: водоохранное, научное, рекреационное |

| | | | | | | | | |
|----|-----------------------------------|------------------|-----------------|-------|--------------|--|---|--|
| 33 | Родник Святой Ключ | памятник природы | Гидрологический | 0,785 | Первомайский | постановление Администрации края от 21.07.2000 № 568 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Расположен на участке прилегания долины реки Оби (пятой надпойменной террасы) к западному макросклону Бие-Чумышской возвышенности. На дне зарастающего оврага в результате эрозионных процессов вскрыты подземные воды водоносного горизонта красnodубровской свиты. Воды пресные, гидрокарбонатного кальциевого, натриевого состава. Назначение: водоохранное, рекреационное, культовое |
| 34 | Сейсмообустроенный лёссовый карст | памятник природы | Геологический | 25 | Павловский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Уникальные образования лёссового карста, исходным импульсом развития которых явились сейсмические процессы. Представляет научный интерес для геологов, географов |
| 35 | Скала | памятник природы | Геологический | 0,1 | Солтонский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | выход на дневную поверхность жилообразного тела кварцитов в виде скалы на крутом северном борту г. Вышка. Кварциты имеют субширотное простирание и залегают среди венд-кембрийских осадочных образований в экзоконтактовой части гранитоидов, относящихся к кзылташской серии комплексов среднедевонского возраста. Кварциты имеют ровный слегка занозистый излом, тонкозернистую и равномернозернистую структуру. Характеризуются разнообразной окраской от белой и светло-серой в однородных разностях до мясо-красной – в пятнистых. Кварциты отличаются повышенной трещиноватостью. В трещинах скал растет папоротник многоножка сибирская, вид, занесенный в Красную книгу Алтайского края (2006). Назначение: научное, учебное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|--|------------------|-------------|------|-----------------|--|---|---|
| 36 | Скала Будаковская с пещерой Загонной и пещерой Летучих мышей | памятник природы | Комплексный | 8 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Представляет собой мыс правого коренного берега в р. Чарыш в устье ручья Будаковского. Скала сложена коралловыми известняками лудловского яруса верхнего силура с фауной криноидей и брахиопод. Пещеры Летучих Мышей и Загонная входят в число «чарышских костеносных пещер». Назначение: научное, рекреационное, учебно-просветительское, эстетическое |
| 37 | Скала Четыре Брата | памятник природы | Комплексный | 36,7 | Смоленский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Скалистый останец причудливой формы на горном гребне, расположен на высоте 497,8 м. Сложен гранитами Белокурихинского массива, имеет вертикальное расчленение, напоминающее 4 головы. Назначение: ресурсоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |
| 38 | Скалы Большой и Малый Монастыри | памятник природы | Комплексный | 12,6 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Причудливые известняковые скалы с карстовыми пещерами; геологическое обнажение; место обитания колонии сурков; место произрастания растений, включенных в красные книги России и Алтайского края. Назначение: научное, ландшафтообразующее, рекреационное, учебно-просветительское, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|--|------------------|---------------|------|-----------------|--|---|---|
| 39 | Слияние рек Бии и Катунь (остров Иконников) | памятник природы | Комплексный | 1240 | Смоленский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 19.05.17 № 174), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Крупный русловой остров. Растительность – злаково-разнотравно-осоковые закустаренные луга в сочетаниях с тополевыми, ивовыми зарослями. Назначение: научное, водоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |
| 40 | Следы катастрофического паводка у с. Платово | памятник природы | Геологический | 120 | Советский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Объект, возникший в результате воздействия внешних геологических процессов. Местонахождение гигантской ряби течения атово – одно из ключевых и наиболее хорошо изученных в Центральной Азии. Гигантские знаки ряби течения представляют собой серповидные или извилистые гряды длиной от первых метров до километров, разделённые понижениями вытянутой формы с частыми перемычками. Высота гребней ряби составляет 230-290 см при средней длине волны около 60 м, меняясь от 45 до 90 м. Гигантские знаки ряби течения имеют ассиметричную в поперечном профиле форму. Они возникли в следствие течения катастрофической прорывной волны крупного палеоводоёма ледникового происхождения. Памятник представляет научный интерес для геологии, палеогеографии |
| 41 | Сообщество галофитов побережья озера Бурлинского | памятник природы | Комплексный | 604 | город Славгород | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Озерная котловина округлой формы глубиной до 20 м, склоны котловины наклонены к озеру и в наиболее низких частях покрыты солончаками, а местам и заболочены. Развиты комплексы растительности солонцов, солончаков и солонцеватых степей Назначение: научное, водоохранное, охрана ценофонда |

| | | | | | | | | |
|----|-----------------------|------------------|--------------|-----|---------------|--|---|---|
| | | | | | | | 10) | |
| 42 | Сопка Баданья | памятник природы | Комплексный | 3,8 | Советский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Сопка представляет собой денудационный останец высотой 765 м, сложенный гранитами белокурухинского комплекса. На вершине на каменистых останцах встречаются пятна бадана в окружении березняков и тополельников. В верхней части склонов – луга. По склонам сопки находятся пастбища. На вершине каменистые останцы с пятнами бадана в окружении березняков и тополельников. Назначение: охрана ценофонда, учебное, эстетическое, рекреационное |
| 43 | Сопка Сурья | памятник природы | Комплексный | 31 | Советский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Сопка Сурья является одной из небольших вершин северного обрамления Алтайских гор, называемого тектоническим сколом или фасом Алтая. Памятник природы представляет собой денудационный останец, сложенный серыми гранодиоритами среднего девона. Высота сопки Сурьей – 570 м. На пологих склонах расположены покосы и пастбища. Преобладают злаково-разнотравные луга с элементами высокотравья. Назначение: охрана ценофонда, научное, рекреационное, эстетическое |
| 44 | Степи у с. Сибирячиха | памятник природы | Ботанический | 582 | Солонешенский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 | Богаторазнотравные луговостепные низкогорий с участием краснокнижных растений и высоким уровнем биоразнообразия. Назначение: охрана генофонда, научное, учебное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|--------------------------------|------------------|--------------|-------|---------------|--|---|---|
| | | | | | | | (в ред. 11.01.2019 № 10) | |
| 45 | Родник Степной Ключ | памятник природы | Комплексный | 300,9 | Табунский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Участок берега оз. Большого Ярового, пересеченный оврагом. Овраг с родниками и ручьями имеет протяженность 1 км, ширину – 50-100 м, глубину – 8-10 м. На участке степи с каштановыми слегка засоленными почвами встречаются разнотравно-полынные и злаково-полынные ассоциации степной растительности. Вдоль ручья оформились мезофитные лугово-болотные комплексы с участием тростника южного, рогозов узколистного и Лаксмана. Назначение: научное, водоохранное, учебное, эстетическое |
| 46 | Балочная система в Новокормихе | памятник природы | Комплексный | 37,5 | Волчихинский | постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения природного комплекса балки с высоким разнообразием растительного покрова (в сочетании лесных, луговых, степных и болотных сообществ), в том числе видов растений Красной книги РФ и животного населения. |
| 47 | Трошин лог | памятник природы | Ботанический | 2,5 | Солонешенский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от | Разнообразие ассоциаций луговых степей – характерных для низкогорных ландшафтов. Своеобразны выходы карбонатных пород, обуславливающие наличие специфичных видов. Назначение: охрана ценофонда, научное, учебное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|--------------------------|------------------|--------------|-------|----------------|--|---|--|
| | | | | | | | 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | |
| 48 | Урочище Венерин башмачок | памятник природы | Ботанический | 6 | Целинный | постановление Администрации края от 21.07.2000 № 568 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Местообитание редкого вида растения – башмачка настоящего (<i>Surgipedium calceolus</i>), занесенного в Красную книгу РФ. Популяция находится в березовом лесу, который относится к первичным склоновым березнякам предгорий. Назначение: научное, учебное, эстетическое |
| 49 | Устье реки Песчаной | памятник природы | Комплексный | 400 | Смоленский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Болотистая дельта со множеством протоков и стариц. Излюбленное место отдыха и гнездования множества уток, чирков, куликов, серых цапель и многих других видов птиц. Назначение: охрана ценофонда, научное, водоохранное, рекреационное, учебное, эстетическое |
| 50 | Шимолинский бор | памятник природы | ботанический | 757,2 | Благовещенский | постановление Администрации края от 21.07.2000 № 568 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 | Бор уникален для зоны сухих степей и представлен разрозненными березово-осиново-сосновыми лесами. Это единственное на территории района место произрастания в естественных условиях сосны. Сплошные массивы отсутствуют. Назначение: научное, ресурсоохранное, рекреационное, эстетическое |

| | | | | | | | | |
|----|--|------------------|-------------|-------|-----------------|--|---|--|
| | | | | | | | (в ред. 11.01.2019 № 10) | |
| 51 | Яровские скалы с пещерой Кулибина и источником Чёрный Камень | памятник природы | Комплексный | 72 | Краснощековский | постановление Администрации края от 13.04.1998 № 234 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Сложены силурийскими коралловыми известняками. Возвышаются над руслом р. Чарыш на несколько десятков метров. Пещера находится в верхней трети массива, в центральной части скал. Под скалами, наблюдалось несколько источников, предположительно карстового происхождения. Наиболее крупный из них – Черный Камень – внезапно вытекает из-под земли. Назначение: научное, рекреационное, учебно-просветительское, эстетическое |
| 52 | Горы Берёзовая и Вересковая | памятник природы | Комплексный | 441,7 | Алтайский | постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения природного комплекса участка лесостепных низкогорий северного Алтая, восстановления популяций видов растений и животных Красной книги |
| 53 | Степи у села Парфёново | памятник природы | Комплексный | 4,5 | Топчихинский | постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды | Памятник природы создан с целью сохранения природного комплекса в верховьях балки с лугово-степными, кустарниковыми сообществами, видами растений Красной книги РФ и животным населением. |

| | | | | | | | | |
|----|------------------------------|------------------|--------------|--------|----------------------------|--|---|--|
| | | | | | | | Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | |
| 54 | Точилинский борок | памятник природы | Ботанический | 10 | Смоленский | постановление Администрации края от 25.12.2000 № 958 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Массив соснового леса. Представляет собой искусственные посадки сосны обыкновенной на месте уничтоженного в результате хозяйственной деятельности соснового бора. Назначение: охрана ценофонда, научное, водоохранное |
| 55 | Древнее русло реки в Ащегуле | памятник природы | Комплексный | 48,2 | Михайловский | постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220, приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения природного комплекса балки с характерными сообществами сухой степи, в том числе видов растений Красной книги Алтайского края и животного населения. |
| 56 | Озеро Песьяное | памятник природы | Комплексный | 2374,5 | Егорьевский, Новичихинский | постановление Администрации края от 07.10.2015 № 384 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны | Памятник природы создан с целью сохранения всей экосистемы солоноватого озера с окружающими его рогозово-тростниковыми зарослями, ивово-березовыми сограми, лугами различных степеней увлажнения и засоления, смешанным лесом и сосновым бором; краснокнижных видов растений и животных. |

| | | | | | | | | |
|----|---|------------------|-------------|-------|-----------------------------|--|---|---|
| | | | | | | | окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | |
| 57 | Озеро Горькое | памятник природы | Комплексный | 14800 | Мамонтовский, Новичихинский | постановление Администрации края от 07.10.2015 № 384 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения экосистемы акватории горько-соленого озера, тростниковых зарослей, соровых солончаков, донных песков, лугов различной степени засоления и увлажнения, ивово-березовых согр, смешанных лесов и соснового бора, степей; краснокнижных видов растений и животных. |
| 58 | Скальный каньон на реке Кизиха (Каменная речка) | памятник природы | Комплексный | 260 | Рубцовский | постановление Администрации края от 07.10.2015 № 384 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения, расположенных вокруг каньона и на прилегающих участках (особенно с левой его стороны), крупных массивов сохранившихся и восстанавливающихся степей, которые являются эталонными для сухостепной зоны. |

| | | | | | | | | |
|----|--------------------------|------------------|-------------|--------|-------------|--|---|---|
| 59 | Озеро Монастырское | памятник природы | Комплексный | 2427,2 | Шипуновский | постановление Администрации края от 07.10.2015 № 384 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения всей экосистемы слабоминерализованного озера с окружающими его рогозово-тростниковыми зарослями, ивово-березовыми сограми, лугами различных степеней увлажнения и засоления, смешанным лесом и сосновым бором; краснокнижных видов растений и животных. |
| 60 | Озеро Воронье | памятник природы | Комплексный | 1530,8 | Алейский | постановление Администрации края от 14.09.2016 № 316 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения всей экосистемы пресного озера Воронье и более мелких остаточных озер с окружающими их рогозово-тростниковыми зарослями, сплавинами, ивово-березовыми сограми, лугами различных степеней увлажнения и засоления, смешанным лесом и сосновым бором, а так же прилегающих степных пространств. |
| 61 | Солончаки у с. Боровское | памятник природы | Комплексный | 486,27 | Алейский | постановление Администрации края от 14.09.2016 № 316 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения эталонных природных комплексов южной лесостепи Приобского плато, обеспечит воспроизводство редких и исчезающих видов растений и животных. |

| | | | | | | | | |
|----|---------------------------------|------------------|-------------|--------|---------------------------|--|---|--|
| 62 | Озера Харьковское и Сыропятское | памятник природы | Комплексный | 1701,7 | Мамонтовский, Шипуновский | постановление Администрации края от 14.09.2016 № 316 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения всей экосистемы слабоминерализованных озер Харьковского и Сыропятского с окружающими их рогозово-тростниковыми зарослями, сплавинами, ивово-березовыми согами, лугами различных степеней увлажнения и засоления, смешанным лесом и сосновым бором, а так же с прилегающими степными пространствами. |
| 63 | Озеро Сухое | памятник природы | Комплексный | 653,36 | Топчихинский, Алейский | постановление Правительства края от 24.08.2017 № 316 | Постановление Администрации края от 06.05.2014 № 220 (в ред. 29.10.2018 № 399), приказ Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды Алтайского края от 30.08.2011 № 109 (в ред. 11.01.2019 № 10) | Памятник природы создан с целью сохранения экосистемы акватории озера, краснокнижных видов растений и животных. |

| | | | | | | | | |
|----|----|----------------|--------------|--------|-----------|---|--|--|
| 64 | Ая | природный парк | не определен | 2118,5 | Алтайский | <p>постановление Администрации края от 24.06.2003 № 315</p> | <p>Постановление Администрации края от 30.07.2008 № 306 (в ред. от 24.05.19 № 183)</p> | <p>Территория природного парка приурочена к нижней части долины р. Катунь. Орографическую основу составляют широкая долина реки и северные отроги Семинского хребта. Его абсолютные высоты в рассматриваемом районе колеблются в пределах 400-1000 м н.у.м.</p> <p>На поверхности древней надпойменной террасы на левом берегу, на высоте 280 м н.у.м. в одной из горных котловин расположено оз. Ая. Днище озера превышает уровень р. Катунь на 25 м. Севернее озера, расположена еще одна котловина (Пионерская впадина).</p> <p>Катунь – типично горная река, лишь в самом нижнем течении она превращается в равнинную реку. В пределах рассматриваемой территории в р. Катунь впадают притоки: Устюба (левый) и Соузга (правый).</p> <p>Средняя глубина озера Ая – 12 м, максимальная достигает 21,7 м.</p> <p>Недалеко от оз. Ая, по дороге к скале «Чертов палец», расположено искусственное оз. Пучина, сток из которого осуществляется в сторону одноименного болота. Озеро небольшое – всего около 200 м в длину и около 50 м в ширину.</p> |
|----|----|----------------|--------------|--------|-----------|---|--|--|

| | | | | | | | | |
|----|---------------------|---------------------|--------------|-------|---|--|---|---|
| 65 | Предгорье Алтая | природ- ный парк | не определен | 40197 | Смоленский, Алтайский, Солонешенский | Постановление Правительства края от 07.12.2017 № 438 | Постановление Правительства края от 07.12.2017 № 438 (в ред. от 24.05.19 № 183) | <p>В пределах территории природного парка рельеф представлен денудационно-эрозийным низкогорьем с фрагментами реликтов поверхностей выравнивания и участком аккумулятивных полигенетических равнин.</p> <p>Исследованиями выделено два основных типа рельефа: холмисто-увалистый, слабо расчлененный (в северной части) и низкогорный, сильно расчлененный с гребневидными формами вершин (с реликтами поверхностей выравнивания).</p> <p>Холмисто-увалистый слабо расчлененный рельеф характеризуется чередованием увалов и долин рек. Холмы и увалы имеют мягкие очертания, благодаря наличию мощного чехла покровных отложений. Абсолютные отметки рельефа изменяются от 240 до 460 м, относительные превышения варьируют от 50 до 200 м. Водоразделы пологие, широкие, со слабоизвилистой поверхностью, переход от водоразделов в склоны очень плавный.</p> |
| 66 | Алеусский | заказник | Комплексный | 24695 | Крутихинский | 21.09.1973 решение крайисполкома № 476 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-борово́й. Предназначен для сохранения и восстановления природных комплексов Алеусского ленточного бора и системы внутренних озер. Целями заказника являются воспроизводство белки, косули, барсука, лося, лисицы, тетерева. На территории заказника зарегистрировано 6 видов растений и 2 вида животных, занесенных в Красную книгу Алтайского края. |
| 67 | Башцелакский | заказник | Комплексный | 10767 | Солонешенский | 29.05.2001 постановление администрации Алтайского края № 352 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, горно-лесной. Заказник создан с целью сохранения и восстановления природных комплексов горно-таежных, субальпийских и горно-тундровых ландшафтов, для охраны редких видов растений и животных, воспроизводства и расселения охотничье-промысловых животных. Имеет высокий рекреационный потенциал. |
| 68 | Благовещенс- кий | заказник | Комплексный | 20736 | Благовещенский, Табу́нский, МО г. Славгород | 04.05.1975 решение крайисполкома № 164 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-степной. Охраняет важнейший в пределах края путь сезонных миграций водоплавающих птиц и мест их гнездования, а также способствует сохранению биоценоза уникальной озерно-степной Кулундинской котловины внутреннего стока. |

| | | | | | | | | |
|----|-----------------|----------|-------------|-------|---------------------------|--|--|--|
| 69 | Бобровский | заказник | Комплексный | 21927 | Косихинский, Первомайский | 12.10.1972 решение крайисполкома № 575 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровой. Предназначен для сохранения участка Верхнеобского лесного массива и лесных озер. Создан для охраны и воспроизводства охотничьих видов животных. Выполняет функцию зоны покоя для ценных промысловых видов животных. Режим заказника позволяет более рационально использовать ресурсы лесных насаждений бассейна Верхней Оби. |
| 70 | Большереченский | заказник | Комплексный | 32967 | Троицкий, Топчихинский | 21.09.1973 решение крайисполкома № 476 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, пойменно-боровой. Заказник выполняет биосферную функцию, способствуя сохранению серии типичных и уникальных природных комплексов долины Верхней Оби и сохранение биоразнообразия Приобских боров. Заказник представляет собой зону покоя для охотничьих видов животных с целью поддержания их численности и последующего расселения на смежные с заказником территории. |
| 71 | Волчихинский | заказник | Комплексный | 32550 | Волчихинский | 17.12.1969 г. решение крайисполкома № 519 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровой. Предназначен для сохранения природных экосистем Касмалинского ленточного бора. Территория Волчихинского заказника расположена в месте слияния Касмалинского и Барнаульского ленточных боров. Удерживает перемещение песков. Служит для сохранения мест естественного обитания лося, косули, белки, лисицы, барсука, колонка, глухаря, тетерева, речных и нырковых уток и других животных. |
| 72 | Егорьевский | заказник | Комплексный | 20003 | Егорьевский | 22.09.1972 г. решение крайисполкома № 549 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровой. Территория Егорьевского заказника служит для сохранения как уникальной экосистемы Барнаульского ленточного бора в условиях сухой степи, так и внутреннего водно-болотного комплекса, мест гнездовий и миграции ценных промысловых и охраняемых видов птиц. |
| 73 | Ельцовский | заказник | Комплексный | 17741 | Ельцовский | 11.10.1993 решение малого Совета Алтайского краевого Совета народных депутатов № 284 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, долинно-таежный. Предназначен для сохранения природного комплекса черневой тайги Салаира. Ценные промысловые животные, находящиеся на территории заказника при расселении на смежные территории, способствуют увеличению популяций и вне заказника. Служит для сохранения и восстановления нарушенных осиново-пихтовых лесных формаций (черневая тайга). |

| | | | | | | | | |
|----|--------------------------------|----------|-------------|-------|--|--|---|---|
| 74 | Завьяловский | заказник | Комплексный | 13286 | Завьяловский | 08.06.1963 г. решение крайисполкома № 361 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровой. Предназначен для сохранения и восстановления природных комплексов Кулундинского ленточного бора и системы внутренних озер. Целями заказника являются воспроизводство белки, косули, барсука, лося, лисицы, тетерева, а также охрана местообитаний редких видов птиц – орлана-белохвоста, большой белой цапли. Заказной режим призван способствовать сохранению Кулундинского ленточного бора как уникального природного объекта (реликтовые сообщества). |
| 75 | Залесовский | заказник | Комплексный | 30315 | Залесовский | 20.07.1977 решение крайисполкома № 240 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, низкогорно-таежный. Предназначен для сохранения природного комплекса черневой тайги Салаира в истоках реки Бердь. Создавался для поддержания оптимальной численности промысловых животных и для их воспроизводства и расселения. Необходим для восстановления черневой тайги в долине р. Бердь (большое водоохранное значение). |
| 76 | Каскад водопадов на реке Шинок | заказник | Комплексный | 5675 | Солонешенский | 26.04.1999 постановление администрации Алтайского края № 298 | Постановление Администрации края от 26.04.1999 № 298 (в ред. 17.07.2018 № 278) | Комплексный, горно-долинный. Охраняет природную экосистему Аскатинского и Орешниковского горных массивов, уникальный геолого-флористический природный комплекс Горного Алтая. Является местом паломничества туристов, вследствие чего представляет собой ценный участок территории для развития экологического туризма и требует охраны и особых мероприятий по рациональному рекреационному использованию. |
| 77 | Касмалинский | заказник | Комплексный | 15408 | Ребрихинский, Павловский | 09.10.1964 г. решение крайисполкома № 686 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, приречно-боровой. Предназначен для сохранения уникального природного комплекса интразонального Касмалинского ленточного бора в климатических условиях южной лесостепи. Здесь обитают редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды – большой подорлик, орлан-белохвост и др. |
| 78 | Кислухинский | заказник | Комплексный | 33928 | Первомайский, Тальменский, МО г. Барнаул | 09.09.1976 решение крайисполкома № 323 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, пойменно-боровой. Заказник служит для сохранения природных комплексов Среднеобского бора и широкой поймы Оби. На территории заказника встречаются редкие и нуждающиеся в охране растительные сообщества, внесенные в «Зеленую книгу Сибири». |

| | | | | | | | | |
|----|--------------|----------|-------------|-------|--|--|---|---|
| 79 | Корниловский | заказник | Комплексный | 17983 | Каменский | 04.05.1975 решение крайисполкома № 164 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровой. Предназначен для сохранения природного комплекса островного Корниловского бора в условиях южной лесостепи. Служит для поддержания и восстановления численности норки, лося, ондатры и других ценных промысловых животных. Охраняет местообитания редких и находящихся под угрозой исчезновения видов птиц (черный аист, белоглазый нырок, скопа, журавль-красавка). |
| 80 | Кулундинский | заказник | Комплексный | 16662 | Тюменцевский, Шелаболихинский , Ребрихинский | 18.11.1966 решение крайисполкома № 616 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, долинно-боровой. Служит для сохранения природных экосистем Кулундинского ленточного бора и долины реки Кулунды в её верховьях, сохранения мест естественного обитания бобра, белки, барсука, колонка, ондатры, лося. |
| 81 | Лебединый | заказник | Комплексный | 30454 | Советский, Бийский, Красногорский | 21.09.1973 решение крайисполкома № 476 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-степной. Заказник предназначен для сохранения природного комплекса озерно-речных и степных угодий как естественных мест зимовки лебедя-кликуна и др. водоплавающих птиц. Острова на р. Катунь являются местом скопления охотничье-промысловых видов животных в сезон размножения, что способствует увеличению плотности животных на сопредельных территориях в процессе расселения. |
| 82 | Лифляндский | заказник | Комплексный | 12307 | Третьяковский | 06.02.1981 решение крайисполкома № 41 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, водно-степной. В цели и задачи заказника входит: сохранение и воспроизводство комплекса птиц, животных и растений части долины реки Алей, пополнение смежных охотугодий промысловыми видами животных (естественное расселение), охрана пролетных птиц в миграционные периоды. |
| 83 | Локтевский | заказник | Комплексный | 5753 | Локтевский | 14.07.2003 постановление Администрации Алтайского края № 362 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, долинно-степной. Предназначен для сохранения природного комплекса степных предгорий Западного Алтая. Препятствует разрушению и угнетению растительного покрова. |

| | | | | | | | | |
|----|--------------|----------|-------------|-------|----------------------------|--|---|--|
| 84 | Мамонтовский | заказник | Комплексный | 9830 | Мамонтовский, Романовский | 08.06.1963 решение крайисполкома № 361 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 20.06.19 № 228) | Комплексный, озерно-боровой. Основная задача - сохранение природного комплекса Касмалинского ленточного бора и системы мамонтовских озёр. Эти леса имеют огромное водоохранное значение, в первую очередь для озер. Через территорию заказника проходит один из основных в крае путей миграций птиц. Заказник имеет огромное значение для стабильности охотничьего хозяйства Алтайского края, являясь местом концентрации ценных охотничье-промысловых видов животных. |
| 85 | Михайловский | заказник | Комплексный | 4368 | Красногорский | 06.10.1992 решение малого Совета Алтайского краевого Совета народных депутатов № 190 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, горно-лесной. Предназначен для сохранения и восстановления природного комплекса (ландшафта) горной тайги в верхнем течении реки Чапша. Высоко значение заказника для сохранения млекопитающих, имеющих большое, как промысловое, так и эстетическое значение – бурого медведя, волка, рыси, россомахи, барсука и др. На территории заказника отмечены «краснокнижные» черный аист, беркут, пятнистый конек. |
| 86 | Ненинский | заказник | Комплексный | 538 | Солтонский | 16.10.1952 решение крайисполкома | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, долинно-таежный. Создан для сохранения ландшафтов долины р. Неня с разнотравно-злаковыми и осоково-злаковыми заболоченными лугами, древесно-кустарниковыми зарослями, вторичными осиновыми и березово-осиновыми высокотравными лесами и местообитаний для аКрасные книгилиматизации, воспроизводства и расселения ценных промысловых видов животных – бобра, американской норки, выдры, ондатры и др. На территории заказника сохранились участки черневой тайги Салаира, требующие охраны. |
| 87 | Обской | заказник | Комплексный | 42974 | Усть-Пристанский, Троицкий | 01.10.1963 решение крайисполкома № 781 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, пойменно-боровой. Предназначен для сохранения природного комплекса участка поймы реки Оби – Верхнеобского лесного массива и лесных озёр. Охраняет места естественного обитания охотничье-промысловых видов, а также гнездовой черного аиста и крупных хищных птиц. Единственный заказник на территории Алтайского края, включающий в себя протяженный участок русла р. Обь (17 км), что позволяет сохранить местообитания таких ценных видов рыб как: сибирский осетр, таймень и нельма. |

| | | | | | | | | |
|----|----------------------|----------|-------------|--------|----------------------------|--|--|--|
| 88 | Озеро Большой Тассор | заказник | Комплексный | 3854,3 | Угловский | 26.04.1999 постановление администрации Алтайского края № 297 | Постановление Администрации края от 15.10.2015 № 398 (в ред. 29.12.2018 № 475) | Почвенно-ботанический, озерно-степной. Сохранение участка ковыльно-типчаковой степи и уникального почвенного ландшафта – выхода на поверхность пестроцветных глин. Обладает высокой эстетической ценностью |
| 89 | Пеликаний | заказник | Комплексный | 1800 | Бурлинский | 07.04.1989 решение крайисполкома № 134 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-болотный. Служит для сохранения мест естественного обитания животных и растений водно-болотного комплекса оз. Большое Кабанье. Особое значение заказник имеет как место самого крупного в крае по численности летнего скопления пеликана, внесенного в Красную книгу Российской Федерации. |
| 90 | Панкрушихинский | заказник | Комплексный | 16300 | Панкрушихинский | 21.09.1973 решение крайисполкома № 476 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-боровый. Создан для сохранения природных экосистем Алеусского ленточного бора и охраны и воспроизводства как охотничье-промысловых видов: белки, косули, барсука, лося, лисицы, тетерева, так и редких видов - на территории заказника зарегистрировано 7 видов растений и 2 вида животных (сокол балобан и черный аист, занесенные в Красную книгу Алтайского края. |
| 91 | Полуостров Струя | заказник | Комплексный | 508 | Угловский | 14.07.2003 постановление Администрации края № 362 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Почвенно-ботанический, степной. Представляет собой небольшой участок степи не нарушенный в результате освоения человеком. Концентрирует в себе большое количество редких видов растений степного комплекса. Требуется особое внимание к сохранению почвенного покрова. |
| 92 | Сары-Чумышский | заказник | Комплексный | 703 | Солтонский | 16.10.1952 решением крайисполкома | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, долинно-речной, низкоромно-таежный. Создан для акклиматизации, воспроизводства и расселения ценных промысловых видов животных – бобра, американской норки, выдры ондатры и др. На территории заказника сохранились участки черневой тайги Салаира, требующие охраны. |
| 93 | Соколовский | заказник | Комплексный | 40117 | Зональный, Быстроистокский | 21.09.1973 решение крайисполкома № 476 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, лесной и лесостепной. Предназначен для сохранения природного комплекса Верхнеобского бора. комплекса ценных промысловых животных, а также занесенных в Красную книгу России черного аиста и орлана-белохвоста. |

| | | | | | | | | |
|----|---------------------|----------|------------------|-------|----------------------------|--|---|---|
| 94 | Суетский | заказник | Комплексный | 19800 | Суетский | 07.10.1999 постановление администрации Алтайского края № 692 | Постановление Администрации края от 05.02.2008 № 51 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-степной. Заказник осуществляет охрану важнейшего в пределах края пути сезонной миграций водоплавающих птиц и мест их гнездования, а так же способствует сохранению экосистемы уникальной озерно-степной Кулундинской котловины. Заказник выделен из территории заказника Благовещенский в связи с образованием Суетского района. |
| 95 | Тогульский | заказник | Комплексный | 66836 | Тогульский, Ельцовский | 04.05.1975 решение крайисполкома № 164 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, горно-таежный. Предназначен для сохранения природного комплекса черневой тайги Салаира. Ценные промысловые животные, находящиеся на территории заказника при расселении на смежные территории, способствуют увеличению популяций и вне заказника. |
| 96 | Уржумский | заказник | Комплексный | 20658 | Алейский | 09.09.1976 решение крайисполкома № 323 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, озерно-степной. Предназначен для сохранения природного комплекса умеренно засушливой степи Алей-Чарышского междуречья. Территория заказника вбирает значительную долю популяций охотничье-промысловых видов. В заказнике концентрируются северные мигранты (серый гусь, гуменник, серый журавль, многие виды уток и куликов). В период охоты эта территория выполняет роль убежища для промысловых птиц. |
| 97 | Урочище Ляпуниха | заказник | Орнитологический | 710 | Угловский | 26.04.1999 постановление администрации Алтайского края № 299 | Постановление Администрации края от 26.04.1999 № 299 (в ред. 17.07.2018 № 278) | Орнитологический, озерно-степной. Способствует сохранению степного и околородного комплекса охотничье-промысловых и редких видов птиц |
| 98 | Урочище Рублево | заказник | Комплексный | 27690 | Михайловский | 07.12.2017 постановление Правительства края № 438 | Постановление Правительства края от 07.12.2017 № 439 | Заказник организован с целью сохранения природных экосистем сосновых лесов и водно-болотных угодий, восстановления численности объектов животного мира. |
| 99 | Усть- Чумышский | заказник | Комплексный | 6998 | Тальменский, Павловский | 12.04.1999 постановление Администрации Алтайского края № 256 | Постановление Администрации края от 12.04.1999 № 256 (в ред. 17.07.2018 № 278) | Комплексный, пойменно-долинный. Охраняет природный комплекс устья Чумыша: сосновые, ветловые леса и осокорники, места зимовья и нерестилища ценных промысловых и охраняемых видов рыб, птиц и ряда охотничьих животных |

| | | | | | | | | |
|-----|-----------------|----------|-------------|-------|-------------|--|--|--|
| 100 | Хабарский | заказник | Комплексный | 11460 | Хабарский | 25.09.2015 постановление Администрации края № 376 | Постановление Администрации края от 17.07.2018 № 278 | Заказник создан для сохранения природного комплекса изолированного участка ленточного соснового бора (остатка отступившей Алеусской ленты), расположенного на границе лесостепной и степной зон, в условиях развитого земледелия; поддержания экологического баланса и благоприятной окружающей среды для человека; сохранения мест естественного обитания и воспроизводства животных (в первую очередь косули), объектов растительного и животного мира, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края; пополнения прилегающих к заказнику охотничьих угодий охотничьими ресурсами (обеспечения естественного расселения). |
| 101 | Чарышская степь | заказник | Комплексный | 5971 | Шипуновский | 23.04.2013 постановление Администрации края № 223 | Постановление Администрации края от 23.04.2013 № 223 | Заказник создан для сохранения природного комплекса разнотравных крупнодерновинных степей, лавротополевых пойменных лесов, мест естественного обитания и воспроизводства животных и растений, в том числе занесенных в Красную книгу Российской Федерации и Красную книгу Алтайского края, поддержания экологического баланса и благоприятной окружающей среды для человека, пополнения прилегающих к заказнику охотничьих угодий охотничьими ресурсами (обеспечения естественного расселения). |
| 102 | Чарышский | заказник | Комплексный | 52406 | Чарышский | 27.12.1978 решение крайисполкома № 441 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, средне- и высокогорно-таежный. Предназначен для сохранения и восстановления природных комплексов горно-таежных и кедровых лесов верхней части бассейна реки Иня. Одной из основных задач заказника является воспроизводство и сохранение мест естественного обитания ценных охотничье-промысловых животных. |

| | | | | | | | | |
|---------------------------|-------------|----------|-------------|-----------------|-------------------|---|---|---|
| 103 | Чинетинский | заказник | Комплексный | 65026 | Краснощековский | 09.09.1976 решение крайисполкома № 323 | Постановление Администрации края от 26.06.2007 № 278 (в ред. 09.04.19 № 121) | Комплексный, предгорно-степной. Предназначен для сохранения и восстановления природных комплексов предгорий Западного Алтая. Уникальными на территории заказника являются лиственные прирусловые леса с тополем черным. На территории заказника распространены 17 видов растений и 19 видов животных, занесенных в «Красную книгу Алтайского края». Одной из основных задач заказника является сохранение мест естественного обитания и сезонных миграций косули, местообитаний норки, выдры, медведя, и других животных, восстановление численности лося, соболя, глухаря. |
| Итого площадь ООПТ | | | | | 849082,565 | 103 | | |
| в том числе заказники | | | | | 761703,93 | 38 | | |
| памятники природы | | | | | 45062,825 | 63 | | |
| | | | | природные парки | 42315,81 | 2 | | |

ПОСЛЕДНИЙ ЛИСТ ВКР

Выпускная квалификационная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

«___» _____ 20___ г.

(подпись выпускника)

(Ф.И.О.)