

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

**федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**МЕЖДУНАРОДНЫЙ ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ, МЕНЕДЖМЕНТА И
ИНФОРМАЦИОННЫХ СИСТЕМ**

Кафедра финансов и кредита

**ФОРМИРОВАНИЕ МЕСТНОГО БЮДЖЕТА
(на примере г. Новоалтайск)**

(выпускная квалификационная работа)

Выполнила студентка
4 курса, группа 251 Б
А.А.Пономарева

Научный руководитель:
к.э.н., доцент
О.В.Немировская

Работа защищена
«__» _____ 2019 г.

оценка _____

Председатель ГЭК
д.э.н. И.В. Цомаева

Допустить к защите
зав. кафедрой
д.э.н. С.И. Межов

«__» _____ 2019 г.

Барнаул 2019

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ФАКУЛЬТЕТ МИЭМИС
НАПРАВЛЕНИЕ Экономика
ПРОФИЛЬ Финансы и кредит

КАФЕДРА Финансы и кредит
ГРУППА 2516

ЗАДАНИЕ

ПО ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЕ

Обучающийся: Пономарева Анастасия Андреевна

1. Тема ВКР: «Формирование местного бюджета» на примере г. Новоалтайск.

2. Срок сдачи обучающимся законченной работы: 28.06.2019 г.

3. Исходные данные по работе: нормативные акты, труды отечественных ученых по данной тематике, статистические данные Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Новоалтайска.

4. Содержание разделов выпускной квалификационной работы (наименование глав):

1 Теоретические основы формирования бюджета муниципального образования.

2 Анализ бюджета муниципального образования города Новоалтайска Алтайского края.

5. Перечень графического материала: таблицы, рисунки.

6. Консультанты по разделам ВКР:

Раздел	Консультант	Задание выдал Подпись, дата	Задание принял Подпись, дата
1	О.В. Немировская		
2	О.В. Немировская		

7. Дата выдачи задания: 10.02.2019 г.

Руководитель выпускной квалификационной работы _____
(подпись)

Обучающийся _____
(подпись)

РЕФЕРАТ

Тема ВКР: «Формирование местного бюджета» на примере г. Новоалтайск.

Цель исследования: изучить формирование местного бюджета на примере г. Новоалтайск.

Предмет исследования – формирование бюджета г. Новоалтайска.

Объект исследования – бюджет г. Новоалтайска.

Теоретическая и методическая основы написания работы: нормативные акты, труды отечественных ученых по данной тематике, статистические данные Комитета по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации города Новоалтайска.

Работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, включающего 30 источников и 2 приложений.

В первой главе изучены теоретические основы формирования бюджета муниципального образования. Во второй главе проведен анализ бюджета муниципального образования города Новоалтайск Алтайского края.

Основные результаты работы: выявлены проблемы формирования бюджета г. Новоалтайска и разработаны пути их решения.

Область их применения: деятельность местного самоуправления.

Выводы: проблемы формирования местных бюджетов нужно решать, как на уровне государственной власти, так и в пределах муниципальных образований.

Работа изложена на 56 страницах, включает 6 таблиц и 7 рисунков.

СОДЕРЖАНИЕ

	стр.
ВВЕДЕНИЕ	5
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	
1.1 Сущность и содержание бюджета как экономической категории, его функции	7
1.2 Место и роль местных бюджетов в бюджетной системе	11
1.3 Формирование доходной части бюджета муниципальных образований и характеристика расходов	14
2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА НОВОАЛТАЙСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ	
2.1 Характеристика городского округа города Новоалтайск как объекта муниципального образования	20
2.2 Анализ формирования доходов бюджета городского округа города Новоалтайск	25
2.3 Оценка бюджетных расходов городского округа города Новоалтайск	38
2.4 Основные проблемы формирования бюджета городского округа города Новоалтайск и возможные пути их решения	47
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	51
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	53
ПРИЛОЖЕНИЕ	56

ВВЕДЕНИЕ

В течении последних лет обсуждается проблема муниципалитетов – необходимое финансовое обеспечение их деятельности. Напряженность современных проблем в устойчивом развитии муниципальных образований определена, в первую очередь, реализацией реформы местного самоуправления. К самым существенным и значительным из последствий реформы, которые оказывают большое влияние на развитие муниципальных образований, можно отнести преобразования их пространственных границ, упорядочение бюджетного устройства и оформление единых принципов функционирования местного самоуправления. Одной из главных заявленных целей реформы местного самоуправления являлось обеспечение финансово-экономической независимости местного самоуправления, приведение в соответствие экономической и финансовой базы муниципальных образований и объемов полномочий.

За прошедшие годы полномочия муниципалитетов корректировались и расширялись. Несмотря на масштабы проделанной работы, процесс разграничения полномочий между уровнями публичной власти в настоящее время не до конца завершился.

Таким образом, актуальность работы заключается в том, что ключевой задачей местных бюджетов, на сегодняшний день, становится повышение эффективности бюджетных расходов и мобилизации источников доходов.

Анализ доходов и расходов местных бюджетов и разработка мероприятий по сбалансированности исполнения местных бюджетов, мероприятия по повышению источников их финансирования, является приоритетной задачей в оценке работы органов самоуправления муниципалитетов, поскольку, их действия определяют эффективность исполнения местных бюджетов, которая выражается в конкретных результатах исполнения по итогам отчетного года.

Цель работы - изучить формирование местного бюджета на примере города Новоалтайск.

Цель работы обусловила постановку следующих задач:

1. Исследовать теоретические и практические аспекты формирования местных бюджетов в современной России;
2. Проанализировать формирование бюджета г. Новоалтайск;
3. Выявить проблемы финансирования бюджета г. Новоалтайск;
4. Предложить рекомендации в виде мероприятий по повышению эффективности финансирования бюджета.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы выступает бюджет г. Новоалтайск.

Предметом исследования является формирование бюджета г. Новоалтайск.

Теоретической основой выпускной квалификационной работы служат учебно-методическая литература, труды российских и зарубежных ученых по исследуемой проблеме, материалы периодической печати: Н.И. Химичева, Ю.А. Крохина, А.Н. Козырин, Д.Л. Комягин, Н.А. Поветкина, А.А. Ялбулганов. и другие.

Информационная база - статистическая отчетность администрации г. Новоалтайск.

В выпускной квалификационной работе используется сравнительно – сопоставимый метод, при котором выполняется сравнительный анализ данных.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения, библиографического списка, приложения.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность и содержание бюджета как экономической категории, его функции

Бюджет в качестве формы образования и расходования государственных денежных ресурсов появился впервые в Англии, в последней трети 17 века, а потом во Франции, в конце 18 века. Эти государства были первые, которые стали устанавливать практику составления бюджетов. А уже в 19 веке данная практика начала распространяться на большинство других территорий. Чтобы понимать, как применяется слово «бюджет» в нормативно-правовых актах и работах ученых, разберем его происхождение. [10, с. 259].

В переводе с латинского языка слово «бюджет» обозначает мешок. В английском языке этот термин так же обозначал кожаный мешок или кошелек. В переносном значении словом «бюджет» называли новости или газеты тех времен.

В 1733 году появился сатирический памфлет. В нём была критика политики правительства, которое опубликовало информацию об источниках доходов государства. После этого события возникает связь бюджета с финансами. Позже термин «бюджет» стал употребляться в государственной профессиональной терминологии [17, с. 28].

В Англии термином «бюджет» была речь канцлера казначейства. Его речь содержала цифровой отчет о плановых и фактических расходах.

С 1880 года деятельность планирования расходов стали обозначать словом «бюджет».

Термин «бюджет» в России 19 века – начала 20 века вовсе не использовался в нормативно-правовых актах. Вместо него употребляли «роспись доходов и расходов».

В 1906 году 8 марта император издал указ, который стал называться в литературе как «бюджетные правила».

Учение о бюджете, как самостоятельное течение, начало выделяться в финансовом праве в середине 19 века. Предмет данного учения менялся со временем и противоречил предмету современного бюджетного права.

На сегодняшний день предметом бюджетного права являются отношения, которые регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации. С помощью Бюджетного кодекса регулируются бюджетные правоотношения между субъектами, когда:

- формируются доходы и осуществляется расходование денежных средств бюджетов;
- осуществляются государственные и муниципальные заимствования;
- происходит регулирование государственного и муниципального долга;
- составляется и рассматриваются проекты бюджетов бюджетной системы;
- утверждаются и исполняются бюджеты и происходит контроль за их исполнением;
- осуществляется бюджетный учет, составляется, рассматривается и утверждается бюджетная отчетность.

В современной России большую роль по процессу развития термина «бюджет» сыграли такие ученые, как: Н.И. Химичева, Ю.А. Крохина, А.Н. Козырин, Д.Л. Комягин, Н.А. Поветкина, А.А. Ялбулганов.

Ю.А. Крохина говорила, что: «бюджет – это публичные экономические отношения, которые возникают в процессе аккумулирования, распределения и использования централизованного фонда денежных средств определенного государственно-территориального или муниципального образования. Фонд денежных средств в обязательном порядке должен находиться в распоряжении органов государственной власти или местного самоуправления и предназначаться исключительно для финансирования общих задач территории и являться основным

финансовым планом. Финансовый план должен утверждаться соответствующим представительным органом в правовой форме» [18, с. 720].

А.Н. Козырин определил понятие «бюджет» с трех сторон:

«С экономической стороны бюджет – это денежные отношения, которые возникают в процессе формирования, распределения и использования централизованных денежных фондов публично-правовых образований.

С материальной стороны бюджет – это централизованный денежный фонд, который обеспечивает покрытие расходов только в рамках определенного публично-правового образования.

С юридической стороны бюджет – это правовой акт, который будет устанавливать финансовый план публично-правового образования на определённый период времени» [17, с. 27].

По настоящему Бюджетному Кодексу, статье 6: «бюджет – это форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

По настоящему Гражданскому Кодексу, статье 214, пункта 4: «бюджет – это средства соответствующего бюджета и иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями»

Некоторые ученые считают, что определение «бюджет» является противоречивым.

С одной стороны, понятие бюджета является не только материальным, но и абстрактным. Бюджетом может быть, как предмет, так и имущество. Бюджет является в одно время экономической и правовой категорией и не определяется только как имущество, которое представляется определенным объемом денежных ресурсов. Казенное имущество государства имеет физическое выражение и пространственные параметры.

С другой стороны, отчисления, которые идут из бюджета закрепляются определёнными администраторами и предназначены для определенных целей. Вследствие этого нельзя говорить, что бюджет – это нераспределённое имущество.

Размер казны государства не четко определен, так как содержит имущество, которое не принадлежит конкретному лицу. Но в то же время бюджет подробно подсчитывается, и та или иная его корректировка приводит к несоответствию доходов и расходов.

Юридическое и экономическое понимание бюджета нельзя отделять друг от друга, поскольку: «финансовое право в России зародилось в недрах политических и экономических наук».

В финансовой науке выделяют регулирующую, распределительную, стабилизирующую, обеспечительную, стимулирующую, контрольную, координирующую функции бюджета. Функции бюджета отражают его роль и задачи в финансовой деятельности государства. [19, с. 149].

Остановимся поподробнее на некоторых из вышеперечисленных функциях.

Регулирующая функция - имеет такой смысл, что государственные инициативы обеспечиваются ресурсами бюджета через бюджетное финансирование, налоги, кредитование. В этой функции бюджет проявляет себя как регулятор экономики и инвестиций.

Распределительная функция - имеет такой смысл, что доходы некоторое время копятся, а затем применяются в следующем финансовом году по бюджету, который утверждается. Происходит перераспределение стоимости ВВП и национального дохода между разными сферами жизни, социальными группами людей.

Стабилизирующая функция - имеет такой смысл, что сохраняется макроэкономическая финансовая устойчивость государства, когда проводится бюджетная политика, то есть происходит стимулирование экономики в период спада и ее сдерживание в периоды «перегрева». Следовательно, эффективная бюджетная политика должна быть противодействующей.

Стимулирующая функция - имеет такой смысл, что, когда происходит преобразование базы и ставки налогообложения, применяются льготы, тарифы, то денежные ресурсы распределяются для повышения объемов и эффективности производства через бюджет.

Контрольная функция - имеет такой смысл, что производится государственный финансовый контроль. Когда происходит дефицит или профицит бюджета, или сбалансированность, то можно понять, как ведет себе динамика экономических процессов и начать регулировать ситуацию.

К вышеперечисленным функциям можно еще добавить информационную функцию, как дополнительного элемента, который соответствует современному этапу развития общества.

Таким образом, бюджет указывает на настоящее состояние экономики страны, социальной сферы, политической ситуации.

Закон о бюджете – это плановый документ, показывающий прогноз будущей экономической ситуации. Он разрабатывается с помощью расчетов важных показателей развития страны. На данные показатели нацелены и государственные и негосударственные учреждения.

1.2 Место и роль местных бюджетов в бюджетной системе

Главным звеном финансовой деятельности государственных органов власти и органов местного самоуправления в области экономического и социального развития на советующей территории считается бюджетная система страны.

Страны, в которых форма государственного устройства является федерация, состоят из трех уровней бюджетной системы. Россия является федерацией, и её бюджетная система имеет уровни:

- к первому уровню относятся федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- ко второму уровню относятся бюджеты субъектов и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- к третьему уровню относятся местные бюджеты, в число которых входят бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты

внутригородских муниципальных образований городов федерального значения, бюджеты городских и сельских поселений.

Правовой формой федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов является федеральный закон, то есть с его помощью финансовый план принимает юридическую силу. Правовой формой бюджетов субъектов и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов является закон субъектов. Правовой формой местных бюджетов являются муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований.

Федеральный бюджет является главным звеном в финансовой системе какого-либо государства. Федеральный бюджет – это главная казна государства, которая представляет собой форму образования и использования денежных ресурсов, предназначенных для обеспечения его задач и функций. При помощи него перераспределяется валовый внутренний продукт и национальный доход на территории государства.

Бюджет играет большую роль в финансировании расходов государства в целом и его субъектов.

Из федерального бюджета финансируется военно-промышленный комплекс, а также осуществляется государственная социально-экономическая политика. Денежные средства бюджета расходуются на федеральные и местные программы, которые направлены на развитие различных областей производства, а также на охрану окружающей природной среды, проведение разработок в области науки и исследований, совершенствование культуры страны, поддержка социально низких слоев населения, выравнивание социально-экономического уровня субъектов Федерации и муниципальных образований. Все уровни финансовой системы страны имеют непосредственную взаимосвязь с бюджетом и находятся в его зависимости.

Региональный бюджет обеспечивает задачи и функции субъектов федерации денежными средствами. Региональные бюджеты независимы и самостоятельны. В состав региональных бюджетов входят: бюджеты республик, краев, областей,

автономных областей, автономных округов, бюджеты городов федерального значения —Москвы и Санкт-Петербурга.

Местный бюджет обеспечивает задачи и функции местного самоуправления денежными средствами. В состав местных бюджетов входят: бюджеты муниципальных районов, городских округов, сельских и городских поселений.

Определение места, роли и функций местных бюджетов в бюджетной системе являются важной проблемой при их формировании. С одной стороны, местные бюджеты – это элемент финансовой системы страны, а с другой -финансовая база местного самоуправления, которое не входит в систему государственных органов власти.

За последние несколько лет место бюджетов субъектов и местных бюджетов очень возросло, так как расширилась область их применения и расширились права органов власти.

Их роль заключается в следующем:

- денежные ресурсы сосредотачиваются в бюджетах субъектов и местных бюджетах, это позволяет органам власти создать финансовую базу и осуществлять свои полномочия. Посредством бюджетов образуются денежные фонды административно-территориальных образований; которые обеспечивают выполнение задач общего назначения, создают финансовую базу для осуществления функций органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления.

С помощью бюджетов появляются денежные фонды административно-территориальных единиц, которые выполняют задачи общего назначения и создают финансовую базу осуществления функций органов власти субъектов Федерации и местного самоуправления.

- формирование этих бюджетов позволяет регионам показать в полном объеме свою финансовую самостоятельность в расходовании денежных средств на развитие культурных, медицинских и образовательных учреждений и других коммуникаций в регионе.

- региональный бюджет выравнивает уровни экономического и социального развития территорий. В этом случае формируются региональные программы, которые предполагают благоустройство сел и городов, развитие сети дорог, сохранение памятников и учреждений культуры.

- органы власти распоряжаются денежными средствами, то есть могут изменять нормативы финансовых затрат по оказанию государственных и муниципальных услуг в школьных учреждениях, в больницах, могут направлять денежные средства на решение стратегических задач, развитие важных областей промышленности, сельского хозяйства и социальной сферы.

- бюджеты субъектов и местные бюджеты через финансовые ресурсы воздействуют на финансирование капитальных и текущих затрат и стимулируют использование материальных и трудовых ресурсов, а также создают новые местные производства, это позволяет создавать новые рабочие места и вносить вклад в решение проблемы снижения безработицы в регионе [16].

Можно сказать, что кризис в экономике, инфляция, расстройство финансовой системы не дают в полном объеме региональным и местным бюджетам выполнять свою роль. К таким негативным факторам относятся превышение расходов над доходами, определение нормативов отчислений и распределение средств между бюджетами разных уровней, несвоевременное утверждение бюджетов.

Местные бюджеты – это социальные бюджеты. Они играют важную роль в развитии страны, финансируют детские сады, школы, социальные и медицинские учреждения. В настоящее время финансовое состояние местного самоуправления неудовлетворительное, так как есть плачевное состояние жилищно-коммунального хозяйства, учреждений социально-культурного назначения.

Вышесказанное свидетельствует о том, что о самостоятельности местных бюджетов в РФ говорить еще рано.

1.3 Формирование доходной части бюджета муниципальных образований и характеристика расходов

Бюджет муниципального образования – это фонд финансовых ресурсов, который формируется, утверждается и исполняется самостоятельно органами местного самоуправления какого-либо муниципального образования [8, с. 32].

Доходы бюджетов – это денежные ресурсы, которые поступили на безвозвратной и безвозмездной основе в пользование органам государственной власти и органам местного самоуправления согласно законодательству.

Доходы любого уровня бюджета формируются с помощью налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных денежных поступлений [16, с. 155].

Главное назначение местных налогов - это формирование постоянных доходных ресурсов местных бюджетов, которые должны поступать в полном объеме в пользование и под контроль согласно какой-либо территории.

К налоговым доходам бюджета муниципального образования относятся местные налоги и сборы, пени и штрафы по ним, кроме этого отчисления от федеральных налогов и сборов, в том числе налоги от специальных налоговых режимов и региональные налоги.

А именно:

-налог на доходы физических лиц;

-акцизы по подакцизным товарам (продукции);

-налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения;

-единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

-налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения;

-единый сельскохозяйственный налог;

-налог на имущество физических лиц;

-земельный налог;

-государственная пошлина;

-налог на добычу полезных ископаемых.

Неналоговые доходы муниципалитета:

- доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков

- доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов

- доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений

- доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов

- прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов

- платежи при пользовании природными ресурсами

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

- штрафы, санкции, возмещение ущерба

- прочие неналоговые доходы

Около 10% составляют неналоговые доходы. Из них 50% - это доходы, поступающие от пользования имущества муниципальных образований. 20% поступают от продажи материальных и нематериальных активов. Еще 20% - это доходы от предоставления услуг на платной основе.

Безвозмездные и безвозвратные перечисления в виде:

– материальной помощи из бюджетов других уровней в форме субсидий и дотаций;

– субвенций из Федеральных и региональных фондов компенсаций;

– субвенций из местных бюджетов бюджетам иных уровней;

– прочих безвозвратных и безвозмездных перечислений между бюджетами;

–безвозмездных и безвозвратных перечислений из бюджетов государственных и территориальных внебюджетных фондов;

– безвозвратных и безвозмездных перечислений от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольных пожертвований.

Итак, доходная часть бюджета муниципалитета включает в себя собственные доходы и налоговые поступления из прочих уровней бюджетов, финансовую помощь в форме субвенций, дотаций, средств фонда финансовой поддержки муниципальных образований и средств по взаимным расчётам.

Обычно расходы бюджета превышают его доходы, это называется дефицитом бюджета. Вопрос об экономической независимости муниципалитетов стоит на первом месте, а значит, для начала нужно обеспечить экономический рост, сбалансировать бюджеты и усилить их самостоятельность, которые в совокупности и образуют основу бюджетной системы Российской Федерации.

Расходы муниципалитетов показывают последствия экономических и социальных процессов в стране.

Местные органы власти:

-разрабатывают и осуществляют планы экономического и социального развития на подведомственной им территории

-увеличивают число поселений, особенно в новых районах освоения

-осуществляют мероприятия по развитию жилищно-коммунальной и культурно-бытовой сферы.

Необходимо подчеркнуть, что высокий удельный вес расходов на финансирование социальной, жилищно-коммунальной, транспортной сферы в совокупных расходах муниципальных образований типичен для муниципальных образований многих стран [14, с. 44].

В России на транспорт, жилищно-коммунальное хозяйство, образование, здравоохранение, социальную защиту приходится 90 % расходов муниципалитетов.

Расходы муниципалитетов – это затраты, которые возникают при выполнении органами местного самоуправления своей деятельности.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ: «расходы бюджета – это денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления» [2].

Каждый вид расходов имеет качественную и количественную характеристику. Первая - устанавливает назначение расходов, а вторая - их величину.

Расходы муниципалитета устанавливаются муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами субъектов, исполняются за счет субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, которые предоставляются местным бюджетам в порядке, предусмотренном статьей 140 Бюджетного кодекса РФ [2].

Когда нормативы межбюджетных трансфертов, финансового обеспечения дополнительных расходов превышают нормативы, которые используются в методиках расчёта для исполнения расходных обязательств, то расходование осуществляется за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита местного бюджета.

Органы местного самоуправления:

-определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений

- не устанавливают и не исполняют расходные обязательства, которые относятся к компетенции федеральных органов и органов субъектов государственной власти

- устанавливают и исполняют расходные обязательства, которые не относятся к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований только при наличии собственных финансовых средств

Расходы муниципалитетов можно поделить на группы: расходы, связанные с решением местных проблем; с осуществлением государственных полномочий,

переданных органам местного самоуправления; с обслуживанием и погашением муниципального долга.

К вопросам местного значения обычно относят:

- местный бюджет, налоги и сборы, иные местные финансовые ресурсы;
- муниципальную собственность;
- планировку и застройку территорий местного самоуправления, системы местного энерго-, водо- и теплоснабжения, местный жилой фонд и коммунальное хозяйство, системы местных коммуникаций (связь, СМИ), инженерное обеспечение;
- местный транспорт и дороги;
- благоустройство территорий; землеустройство и землеотвод;
- торговлю, общественное питание, бытовое и коммунальное обслуживание

Таким образом, главное направление, куда используются денежные ресурсы являются расходы, связанные с жизнеобеспечением человека.

2 АНАЛИЗ БЮДЖЕТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ГОРОДА НОВОАЛТАЙСК АЛТАЙСКОГО КРАЯ

2.1 Характеристика городского округа города Новоалтайск как объекта муниципального образования

Новоалтайск - небольшой город в Алтайском крае, расположенный на реке Оби, в 12 километрах от краевого центра. Город является крупным железнодорожным узлом и административным центром Первомайского района. Площадь населенного пункта составляет 72 квадратных километра.

Село с названием Чесноковка на месте современного города появилось в 1736-м году. За два года до этого здесь было открыто предприятие по переработке дерева, а спустя 7 лет в деревню был перенесен завод по выпуску железнодорожных вагонов из города Днепродзержинска.

В 1942-м населенный пункт был преобразован в город, а спустя 20 лет стал называться Новоалтайском.

Современный город разделен на 4 крупных района: северный, южный, центральный, восточный. В состав городского округа помимо города Новоалтайска входят населённые пункты:

- микрорайон Белоярск, до 2004 г. являвшийся посёлком городского типа;
- посёлок Новогорский;
- посёлок станции Присягино;
- посёлок Токарево.

В городе функционируют Высшие учебные заведения, средне-специальные учебные заведения, школы, дошкольные учреждения. В городе есть свой детский загородный оздоровительный лагерь, культурно-досуговые центры, школы искусств, спортивные комплексы, стадионы.

Промышленные предприятия города: предприятие «Алтайвагон», предприятие «НЗЖБИ» производство железобетона, лесоперерабатывающая фабрика, логистическая компания, торговые предприятия и общепит.

В десятку крупнейших в стране входит железнодорожная станция «Алтайская», действующая с 1915 года.

Данные по количеству населения получены от службы государственной статистики. График изменения численности жителей за последние 10 лет представлен на рисунке 1.1.

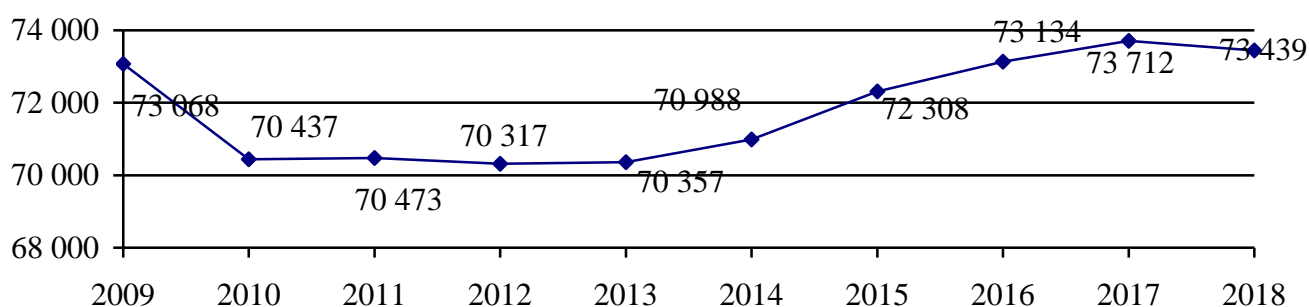


Рисунок 1.1 - Изменение численности населения г. Новоалтайск за 2009-2018 гг.

Суммарная численность жителей на 2018 г. составляла 73,4 тысячи человек. Данные с графика показывают небольшое падение численности населения с 73889 человек в 2006 году до 73439 человек в 2018 г. На январь 2018 г. по числу жителей Новоалтайск занимал 226 место из 1113 городов РФ.

Город Новоалтайск по функциональному типу является промышленным городом. Более 83,4% объема промышленного производства на территории города Новоалтайска приходится на отрасли обрабатывающих производств, в том числе производство транспортных средств и оборудования, производство пищевых продуктов, обработку древесины и производство изделий из дерева, целлюлозно-бумажное производство. Около 4% производства в промышленности приходится на

производство и распределение электроэнергии, газа и воды. Крупными промышленными предприятиями являются:

- АО «Алтайвагон» (градообразующее предприятие);
- АО «Белоярский мачтопропиточный завод» (производство опор и приставок для линий электропередач, деревянных шпал и др.);
- АО «Новоалтайский хлебокомбинат» (производство хлеба, хлебобулочных, макаронных и кондитерских изделий).

По итогам 2018 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по кругу крупных и средних организаций составил 29,8 млрд. рублей, в том числе 24,9 млрд. рублей – в обрабатывающих производствах. Увеличение производства (по сравнению с 2017 годом) наблюдается в производстве, блоков и прочих изделий строительных для зданий и сооружений из цемента, бетона и искусственного камня.

На протяжении ряда лет наблюдался спад спроса на грузовые вагоны из-за перенасыщения рынка данной продукцией, а также сокращения грузоперевозок. Это отразилось на деятельности АО «Алтайвагон». Но, преодолев спад производства, предприятием в 2018 году выпущено 8277 вагонов (123,5% к аналогичному периоду прошлого года или рост производства в 3,4 раза по сравнению с 2015 годом). Снижено производство изделий хлебобулочных; мучных кондитерских изделий, тортов и пирожных недлительного хранения, муки, бумага туалетной из бумажной массы, бумаги, спецодежды, кислорода.

По состоянию на 01.01.2019 в Едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства содержатся сведения о 2184 субъектах бизнеса, осуществляющих деятельность на территории моногорода, в том числе – 1281 индивидуальный предприниматель (1276 микропредприятий, 5 малых предприятий), 903 юридических лица (827 микропредприятий, 70 малых предприятий, 6 средних предприятий).

С начала года в Единый реестр включены сведения о 423 вновь созданных субъектах малого и среднего предпринимательства. На развитие малого и среднего

бизнеса направлены мероприятия муниципальной программы «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в городе Новоалтайске на 2016 - 2020 годы», а также государственной программы Алтайского края «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Алтайском крае» на 2014-2020 годы. В рамках муниципальной программы по поддержке и развитию предпринимательства оказывается финансовая поддержка субъектов МСП за счет средств субсидии монопрофильным муниципальным образованиям из федерального и краевого бюджетов по следующим направлениям: субсидирование части банковской процентной ставки по кредитам, субсидирование части затрат по договору лизинга техники и оборудования, а также субсидирование части финансовых затрат по социально значимым проектам. Общая сумма финансовой поддержки предприятиям города из федерального, краевого и городского бюджетов составила 4,4 млн. рублей.

Численность занятого в экономике населения в городе Новоалтайске составляет 23,5 тыс. человек, из них 3,6 тыс. граждан задействовано в деятельности градообразующей организации АО «Алтайвагон». По итогам 2018 года в городе было создано и модернизировано 661 рабочее место, из них 33% (218 мест) создано в области оптовой и розничной торговли, 18% (121 место) в сфере обрабатывающих производств. Численность официально зарегистрированных безработных на 01.01.2019 составила 292 человека (на 01.01.2018 – 305 человек); уровень регистрируемой безработицы остался на прежнем уровне и составил 1,2%. В службе занятости населения города на 01.01.2019 зарегистрировано 911 вакансий (на 01.01.2018 – 621 вакансия), коэффициент напряженности составил 0,32 чел. на 1 вакантное место.

Миграционный прирост населения по состоянию на 01.01.2019 составил 524 человека. Для Новоалтайска основным направлением маятниковой миграции является краевой центр город Барнаул, чему способствует его территориальная близость и значительное количество заявленных в службу занятости населения вакансий с различным уровнем заработной платы. На работу в город Новоалтайск

приезжают жители сел и поселков Первомайского района, расположенных в непосредственной близости к городу (с. Зудилово, с. Боровиха, с. Повалиха, с. Санниково, с. Бобровка, ЗАТО Сибирский). У жителей Новоалтайска и Первомайского района востребована работа вахтовым методом. Среди основных направлений трудовой миграции данного вида можно отметить следующие субъекты Российской Федерации: Республика Бурятия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Камчатский край, Сахалинская область, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург. В 2018 году в рамках государственной программы Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» на 2015 – 2020 годы (постановление Администрации Алтайского края от 22.10.2014 № 492) 101 человек направлен на профессиональное обучение, 544 человека трудоустроены на общественные и временные работы, 22 человека получили государственную услугу по содействию самозанятости безработных граждан, из них 2 безработных гражданина зарегистрировали предпринимательскую деятельность и получил финансовую поддержку в размере 58,8 тыс. рублей на организацию собственного дела за счет средств краевого бюджета.

В 2018 году сохранена положительная динамика показателей уровня жизни: денежные доходы населения города возросли по сравнению с соответствующим периодом прошлого года.

Среднедушевой денежный доход составил 20 963,2 рубля или 108,6% к 2017 году. Основным показателем доходов населения является среднемесячная заработная плата.

Среднемесячная заработная плата по крупным и средним предприятиям и некоммерческим организациям города в 2018 году составила 34 729 рублей (на 13,6% выше, чем в аналогичном периоде прошлого года).

Город Новоалтайск занимает второе место по уровню заработной платы среди городов Алтайского края.

2.2 Анализ формирования доходов бюджета городского округа города Новоалтайск

Проведем анализ доходов бюджета г. Новоалтайск за 2016 г. (Приложение 1).

Бюджет города Новоалтайск за 2016 год выполнен по доходам на 812749 тыс. руб. Объем налоговых и неналоговых доходов составил 402321 тыс. руб.

Структуру собственных доходов бюджета можно увидеть на рисунке 2.1.

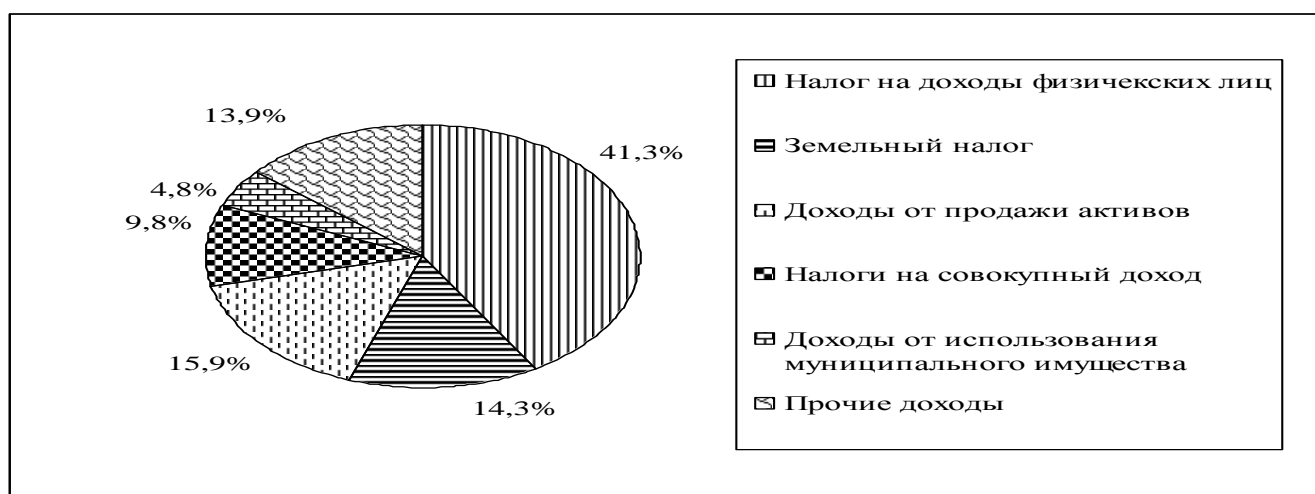


Рисунок 2.1 – Структура собственных доходов бюджета городского округа за 2016 г.

Поступление налога на доходы физических лиц в 2016 году составило 166070 тыс. руб., то есть 41,3 % в структуре собственных доходов.

Налога на совокупный доход поступило в бюджет городского округа 57425 тыс. руб., то есть 14,3 % в структуре собственных доходов. В том числе: налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступило 28937 тыс. руб., единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности поступило 28417 тыс. руб., поступление единого сельскохозяйственного налога составило 7 тыс. руб., налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, поступило 64 тыс. руб.

Земельный налог поступил в сумме 64039 тыс. руб., то есть 15,9 % в структуре собственных доходов.

Доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности поступило 39264 тыс. руб., то есть 9,8 % в структуре собственных доходов.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 19094 тыс. руб., то есть 4,8 % в структуре собственных доходов.

Прочих доходов поступило 13,9 %.

Безвозмездные поступления из краевого бюджета за 2016 год составили 410428 тыс. руб. (табл. 2.1).

Таблица 2.1 - Исполнение бюджета города Новоалтайск по доходам за 2016 год, тыс.руб.

Показатели	2016 г.
Доходы, всего	812 749
Собственные доходы	402 321
в том числе:	
- налоговые доходы	322 415
- неналоговые доходы	79 906
Поступления из краевого бюджета	406 189
в том числе:	
- дотации	13 901
- субсидии	308 783
- субвенции	80 002
- иные межбюджетные трансферты	3 503
Прочие безвозмездные поступления	6 298
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 2 059
Предоставление негосударственными организациями грантов	0
Расходы, всего	828 005
Дефицит (-), Профицит (+)	- 15 256

В бюджет городского округа поступили: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6078 тыс. руб. и дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 7823 тыс. руб.

Уменьшение финансовой помощи из краевого бюджета произошло за счет уменьшения поступления целевых субсидий на выполнение полномочий городского округа. Субсидий поступило 80002 тыс. руб. Субсидии предоставлены на условиях софинансирования. Так, в 2016 году были получены субсидии:

- на обеспечение жильем молодых семей – 26915 тыс. руб.,
- на капитальный ремонт автомобильных дорог– 45811,7 тыс. руб.,
- на проведение детской оздоровительной кампании – 4490 тыс. руб.,
- на поддержку мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса – 1 300 тыс. руб.,

- на компенсацию части банковской процентной ставки, которая превышает 8,5 % по ипотечному кредиту, выделяемому молодым учителям общеобразовательных учреждений – 500 тыс. руб.,

- на создание условий для инклюзивного образования детей-инвалидов – 399 тыс. руб.,

- на благоустройство кладбищ – 445,3 тыс. руб.,

- на укрепление материально-технической базы учреждений культуры – 50 тыс. руб.,

- на развитие физической культуры и спорта- 90 тыс. руб.

Субвенций на выполнение городским округом переданных государственных полномочий Российской Федерации и Алтайского края поступило в бюджет за отчетный год в сумме 308783 тыс. руб.

Иных межбюджетных трансфертов поступило в бюджет в сумме 3503 тыс. руб.

Так же, в бюджет поступили прочие безвозмездные поступления в сумме 6298 тыс. руб. от Управления социальной защиты населения по городу Новоалтайск и Первомайскому району на возмещение расходов по организации транспортного

обслуживания всеми видами пассажирского транспорта общего пользования (кроме такси) отдельных категорий граждан.

Из бюджета городского округа было возвращено остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 2059 тыс. руб., в том числе: 1649,5 тыс. руб. – субвенции на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования; 293,4 тыс. руб. – субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю; 115,3 тыс. руб. – субвенции на воспитание и обучение детей-инвалидов в дошкольных учреждениях; 0,8 тыс. руб. – субвенции на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных дошкольных учреждениях.

Проведем анализ доходов бюджета г. Новоалтайск за 2017 г.

Бюджет города Новоалтайск за 2017 год выполнен по доходам на 1073838 тыс. руб.

Структуру собственных доходов бюджета можно увидеть на рисунке 2.2.

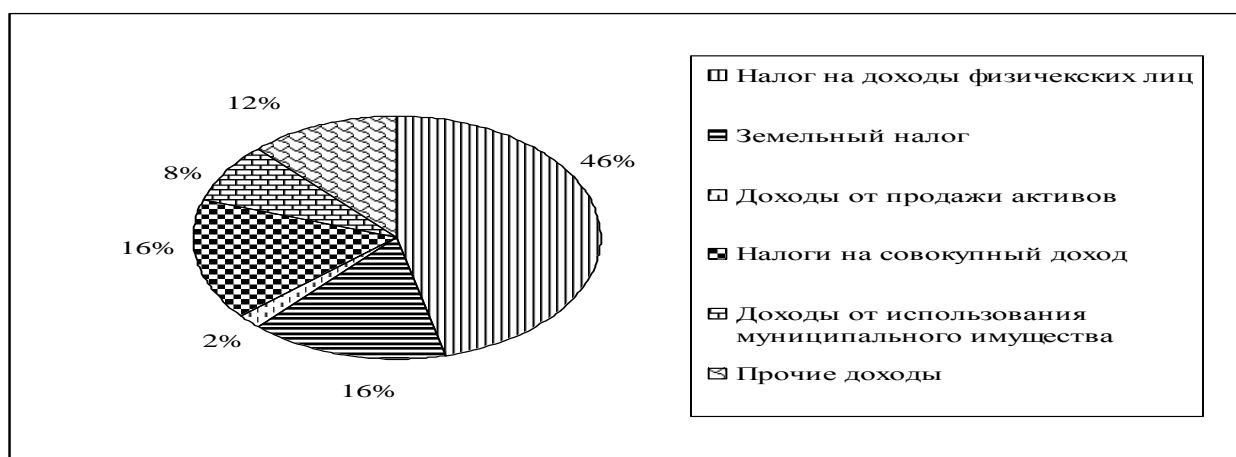


Рисунок 2.2 – Структура собственных доходов бюджета городского округа за 2017 г.

Объем налоговых и неналоговых доходов составил 424345 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом поступления увеличились на 22024 тыс. руб., или на 5,5 %.

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета городского округа составляет налог на доходы физических лиц – 46 %.

Налог на доходы физических лиц в 2017 году составил 193925 тыс. руб. По сравнению с уровнем 2016 года поступление налога увеличилось на 27855 тыс. руб. или на 16,8 % за счет увеличения налогооблагаемого фонда оплаты труда и погашения задолженности по налогу.

Основная сумма прироста обусловлена увеличением поступления налога от АО «Алтайвагон» – на 10867 тыс. руб. так, как увеличился объема производства и налогооблагаемого фонда оплаты труда на предприятии, и вырос по сравнению с 2016 годом налог от ЗАО «Алтай кровля» – на 4865 тыс. руб., в том числе на 4162,8 тыс. руб. за счет погашения задолженности прошлых лет.

Налогов на совокупный доход поступило в бюджет городского округа 66133 тыс. руб., то есть 16 % в структуре собственных доходов. По сравнению с 2016 годом объем поступления налогов увеличился на 8708 тыс.руб. или 15,2%. В том числе: налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступило 38639 тыс. руб. По отношению к уровню 2016 года поступления выросли на 97012 тыс. руб., так как произошел рост числа налогоплательщиков, которые применяют данную систему налогообложения, и увеличилась налогооблагаемая база по налогу; единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности поступило 27316 тыс. руб. По сравнению с 2016 годом объем поступления налога уменьшился на 1101 тыс. руб. так как уменьшилось число плательщиков; поступление единого сельскохозяйственного налога составило 12 тыс. руб. По отношению к 2016 году поступление увеличилось на 5 тыс. руб. так как увеличилась налогооблагаемая база плательщиков; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, поступило 166 тыс. руб., это в 2,6 раза больше уровня 2016 года так как увеличилось число предпринимателей, которые применяют данную систему налогообложения.

Земельный налог поступил в сумме 67455 тыс.руб, то есть 16 % в структуре собственных доходов. По сравнению с уровнем 2016 года объем поступившего налога увеличился на 3416 тыс. руб., или на 5,3 %.

Так как налог с физических лиц вырос за счет увеличения кадастровой стоимости земельных участков в результате переоценки, а земельный налог с организаций уменьшился в результате изменения кадастровой стоимости ряда земельных участков на основании установления их рыночной стоимости в судебном порядке или по решению комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

На размер уменьшения поступления налога с организаций значительно повлияло поступление в 2017 году налога в счет погашения задолженности прошлых лет от ЗАО «Алтайкровля» в объеме 12301 тыс. руб. и перечисление в 2016 году земельного налога в размере 4844,5 тыс.руб. от ООО «Сибирский лес» за прошлые периоды по акту налоговой проверки.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составило 34466 тыс. руб., или 8 % в структуре собственных доходов, что ниже уровня 2016 года на 12,2 %.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 9618 тыс. руб. или 2% в структуре собственных доходов. По сравнению с уровнем 2016 года доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшились на 9476 тыс. руб. или на 49,6 % в связи с ограниченным количеством муниципального имущества и земельных участков, подлежащих реализации.

Прочих доходов поступило 12 %

Безвозмездные поступления из краевого бюджета за 2017 год составили 642256 тыс. руб. (табл. 2.2).

Таблица 2.2 - Исполнение бюджета города Новоалтайск по доходам за 2017 год,
тыс.руб.

Показатели	2017 г.
Доходы, всего	1 073 838
Собственные доходы	424 345
в том числе:	
- налоговые доходы	365 788
- неналоговые доходы	58 577
Поступления из краевого бюджета	642 256
в том числе:	
- дотации	87 989
- субсидии	355 955
- субвенции	198 312
- иные межбюджетные трансферты	0
Прочие безвозмездные поступления	7 238
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетный трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 1
Предоставление негосударственными организациями грантов	0
Расходы, всего	984 381
Дефицит (-), Профицит (+)	+ 89 457

В бюджет городского округа поступили: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 46222 тыс. руб. и дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 41767 тыс. руб.

Субсидии из краевого бюджета составили 198312 тыс. руб. Увеличение финансовой помощи из краевого бюджета произошло за счет увеличения поступления целевых субсидий на выполнение полномочий городского округа. Субсидий поступило на 118310 тыс. руб. больше, чем в 2016 году. Субсидии предоставлены на условиях софинансирования. Так, в 2017 году были получены субсидии за счет средств федерального и краевого бюджета:

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 35112,7 тыс. руб.,

-на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 1514,6 тыс. руб.,

-на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения – 79494 тыс. руб.,

-на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципальных образований – 28859 тыс. руб.,

-на поддержку отрасли культуры - 74,2 тыс. руб., на поддержку мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства – 5280 тыс. руб.,

-на компенсацию части банковской процентной ставки, по ипотечному кредиту, выделяемому молодым учителям общеобразовательных учреждений – 24,8 тыс. руб.,

-на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования – 26273,8 тыс. руб., на проведение детской оздоровительной кампании – 3495,5 тыс. руб.,

-на обеспечение жильем молодых семей – 18183 тыс. руб.

Субвенций на выполнение городским округом переданных государственных полномочий Российской Федерации и Алтайского края поступило в бюджет за отчетный год в сумме 355956 тыс. руб., что на 47173 тыс. руб. больше, чем в 2016 году, за счет увеличения поступлений субвенций на получение общедоступного общего образования, на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Также, в бюджет городского округа поступили прочие безвозмездные поступления от Управления социальной защиты населения по городу Новоалтайск и Первомайскому району на возмещение расходов по организации транспортного обслуживания всеми видами пассажирского транспорта общего пользования отдельных категорий граждан в сумме 7001 тыс.руб. и от Управляющих организаций в целях софинансирования мероприятий в рамках реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды городского округа город Новоалтайск на 2017 год» в сумме 236 тыс. руб.

Из бюджета было возвращено остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 0,9 тыс. руб. – на организацию санаторно-курортного лечения педагогических работников учреждений образования.

Проведем анализ доходов бюджета г. Новоалтайск за 2018 г.

Бюджет города Новоалтайск за 2018 год выполнен по доходам на 1094930 тыс.руб.

Структуру собственных доходов бюджета можно увидеть на рисунке 2.3.

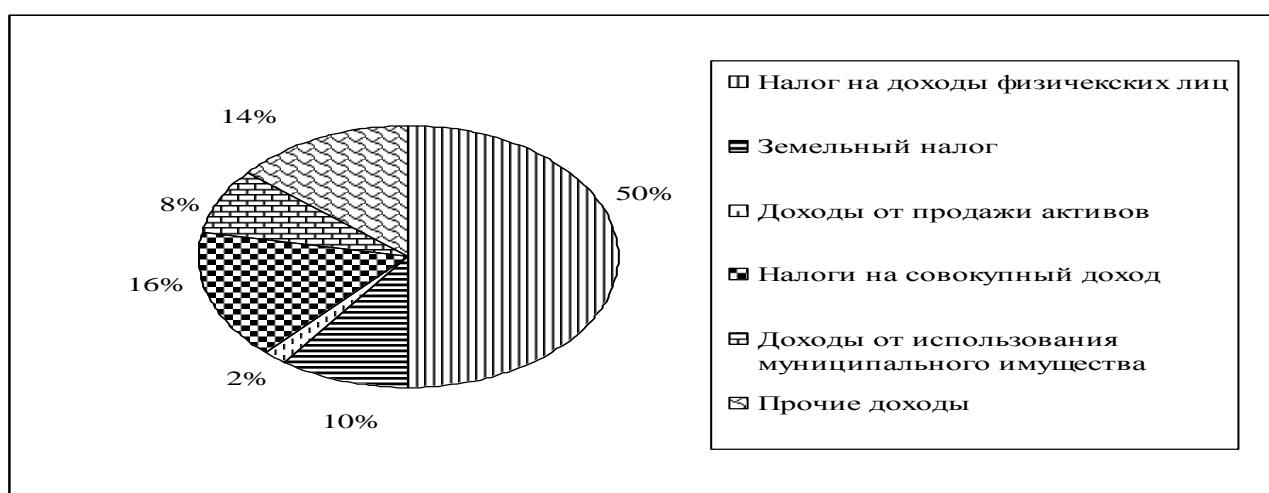


Рисунок 2.3 – Структура собственных доходов бюджета городского округа за 2018 г.

Налоговых и неналоговых доходов в 2018 г. было получено 440010 тыс. руб. По сравнению с 2017 г. объем налоговых и неналоговых доходов увеличился на 3,7 % (15665 тыс. руб.) и на 9,3 % в сравнении с 2016 г. (37689 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес в собственных доходах бюджета городского округа составляет налог на доходы физических лиц – 50 %. Поступление налога на доходы физических лиц в 2018 году составило 223234 тыс. руб. По сравнению с уровнем 2017 года поступление налога увеличилось на 29309 тыс. руб. или на 15,1 % за счет увеличения налогооблагаемого фонда оплаты труда в организациях города.

Основная сумма прироста обусловлена увеличением поступления налога от АО «Алтайвагон» – на 11301,2 тыс. руб. в связи с увеличением объема производства и налогооблагаемого фонда оплаты труда на предприятии.

Налогов на совокупный доход зачислено в бюджет городского округа 68501 тыс. руб. или 16 %. По сравнению с 2017 годом объем поступления налогов вырос на 3,6 %. В том числе: налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, поступило 44346 тыс. руб. По отношению к уровню 2017 года поступления увеличились на 5707 тыс. руб., или на 14,7 % так как произошел рост числа налогоплательщиков, которые применяют данную систему налогообложения, и увеличилась налогооблагаемая база по налогу; единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности поступило 23935 тыс. руб. По сравнению с 2017 годом объем поступления налога уменьшился на 3381 тыс. руб. или на 12,4 % так как уменьшилось число тех, кто платит налог; поступление единого сельскохозяйственного налога составило 43 тыс. руб. По отношению к 2017 году поступление увеличилось в 3,6 раза за счет увеличения налогооблагаемой базы налогоплательщиков; налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, поступило 178 тыс. руб., что составляет 107,2 % к уровню 2017 года так как увеличилось число предпринимателей, которые применяют данную систему налогообложения.

Земельный налог поступил в сумме 45334 тыс. руб. или 10 %. По сравнению с уровнем 2017 года объем поступившего налога уменьшился на 22121 тыс. руб., или на 32,8 %. Поступления снизились за счет уменьшения кадастровой стоимости ряда земельных участков на основании установления их рыночной стоимости в судебном порядке или по решению комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости. Кроме того, на размер уменьшения поступления налога с организаций значительно повлияло поступление в 2017 году налога в счет погашения задолженности прошлых лет от ЗАО «Алтайкровля» в объеме 12301 тыс. руб.

Поступление доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, составило 33832 тыс. руб. или 8 %. По сравнению с уровнем 2017 года доходы уменьшились на 634 тыс. руб.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составили 8964 тыс. руб. или 2 %. По сравнению с уровнем 2017 года доходы от продажи материальных и нематериальных активов уменьшились на 654 тыс. руб. или на 6,8% в связи с ограниченным количеством муниципального имущества и земельных участков, подлежащих реализации.

Прочие доходы составили 14 %.

Безвозмездные поступления из краевого бюджета за 2018 год составили 646303 тыс. руб. (табл. 2.3).

Таблица 2.3 - Исполнение бюджета города Новоалтайск по доходам за 2018 год, тыс.руб.

Показатели	2018 г.
Доходы, всего	1 094 930
Собственные доходы	440 010
в том числе:	
- налоговые доходы	379 445
- неналоговые доходы	60 565
Поступления из краевого бюджета	646 303
в том числе:	
- дотации	52 338
- субсидии	400 212
- субвенции	143 753
- иные межбюджетные трансферты	50 000
Прочие безвозмездные поступления	8 085
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетный трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 453
Предоставление негосударственными организациями грантов	985
Расходы, всего	1 098 638
Дефицит (-), Профицит (+)	- 3 708

В бюджет городского округа поступили: дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 49443 тыс. руб. и дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности в сумме 2895 тыс. руб.

Субсидии из краевого бюджета составили 143753 тыс. руб. Субсидии предоставлены на условиях софинансирования. Так, в 2018 году были получены субсидии за счет средств федерального и краевого бюджета:

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 30668,6 тыс. руб.,

- на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) – 390,4 тыс. руб.,

- на частичную компенсацию дополнительных расходов местных бюджетов по оплате труда – 29918 тыс. руб., на реализацию мероприятий краевой адресной инвестиционной программы в области образования – 1600 тыс. руб.,

- на поддержку отрасли культуры – 324,7 тыс. руб., на поддержку мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства - 4141 тыс. руб.,

- на компенсацию части банковской процентной ставки, по ипотечному кредиту, выделяемому молодым учителям общеобразовательных учреждений – 344,5 тыс. руб.,

- на капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования – 45055 тыс. руб.,

- на проведение детской оздоровительной кампании – 4637,8 тыс. руб.,

- на обеспечение жильем молодых семей – 2547,3 тыс. руб.,

- на обеспечение стабильного водоснабжения населения Алтайского края – 4 365,6 тыс. руб.,

- на выполнение работ по благоустройству – 7520 тыс. руб.,

- на софинансирование объектов капитального строительства собственности муниципального образования – 12240 тыс. руб.

Субвенций на выполнение городским округом переданных государственных полномочий Российской Федерации и Алтайского края поступило в бюджет за отчетный год в сумме 400212 тыс. руб., что на 44256 тыс. руб. больше чем в 2017 году, за счет увеличения поступлений субвенций на получение общедоступного общего образования, на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования.

Иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности поступило в бюджет в сумме 50000 тыс. руб.

В бюджет городского округа поступили средства гранта из Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, с целью реализации муниципальным образованием инновационного социального проекта «Шаг на встречу» в сумме 985 тыс. руб.

Также поступили прочие безвозмездные поступления от филиала ФГУП «Почта России» и Управления социальной защиты населения на возмещение расходов по организации транспортного обслуживания всеми видами пассажирского транспорта общего пользования отдельных категорий граждан в сумме 8065,5 тыс. руб. и от муниципального казенного учреждения «Управление по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям города Новоалтайск» в сумме 19,4 тыс. руб.

Из бюджета городского округа было возвращено остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, потребность в которых отсутствовала в сумме 453 тыс. руб., в том числе:

1,3 тыс. руб. – субвенции на получение общедоступного и бесплатного общего образования в общеобразовательных организациях;

50,4 тыс. руб. – субвенции на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также на вознаграждение, причитающееся приемному родителю;

96,6 тыс. руб. – субвенции на воспитание и обучение детей-инвалидов в дошкольных учреждениях;

4,4 тыс. руб. – субвенции на компенсационные выплаты на питание обучающимся в муниципальных общеобразовательных организациях;

300 тыс. руб. - субсидии на поддержку малого и среднего предпринимательства.

2.3 Оценка бюджетных расходов городского округа города Новоалтайск

Проведем анализ расходов бюджета г. Новоалтайск за 2016 г. (Приложение 2).

Расходы бюджета городского округа за 2016 год составили 828005 тыс. руб. Главным направлением расходов бюджета является обеспечение потребностей социально-культурной сферы. За 2016 год на социально-культурную сферу направлено 631290 тыс. руб., что составило 76,2 % от общих расходов бюджета городского округа (табл. 3.1).

Таблица 3.1 – Исполнение расходов бюджета города Новоалтайска за 2016 год, тыс.руб.

	2016 г.	в % к общим расходам
Расходы, всего	828005	100
в том числе:		
Общегосударственные вопросы	49022	5,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23564	2,8
Национальная экономика	99215	12
Жилищно-коммунальное хозяйство	24766	3
Образование	484040	58,5
Культура и СМИ	48063	5,8
Физическая культура и спорт	9137	1,1
Социальная политика	90123	10,9
Итого расходы на социально-культурную сферу	631290	76,2
Итого расходы на социально-культурную сферу с ЖКХ	656056	79,2

Наибольшую величину в расходах составили расходы на образование – 58,5 % или 484040 тыс. руб. Расходы были направлены на организацию летнего отдыха детей, на организацию питания, на оплату труда.

На национальную экономику – 12 % или 99215 тыс. руб., расходы направлены на мероприятия по развитию и содержанию улично-дорожной сети.

На социальную политику – 10,8 % или 90123 тыс. руб. Денежные средства были использованы на предоставление субсидий на обеспечение жильем молодых семей, ветеранов и инвалидов, на выплаты семьям опекунов на содержание подопечных детей.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 24766 тыс. руб. или 3 %. Денежные средства были использованы на мероприятия по благоустройству города: на освещение города, на озеленение города, на организацию и содержание мест захоронения.

Расходы на культуру и СМИ составили 48063 тыс. руб. или 5,8 %. Денежные средства направлены на содержание учреждений культуры, на заработную плату, на проведение общегородских мероприятий.

Расходы на физическую культуру и спорт составили 9137 тыс. руб. или 1,1 %. Денежные средства расходовались на обеспечение выполнения функций учреждениями физической культуры и спорта, на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия).

На обслуживание муниципального долга израсходовано 75 тыс. руб.

Расходы на общегосударственные вопросы составили 49022 тыс. руб. или 5,9% – это расходы на содержание органов местного самоуправления.

Структуру расходов бюджета можно увидеть на рисунке 3.1.

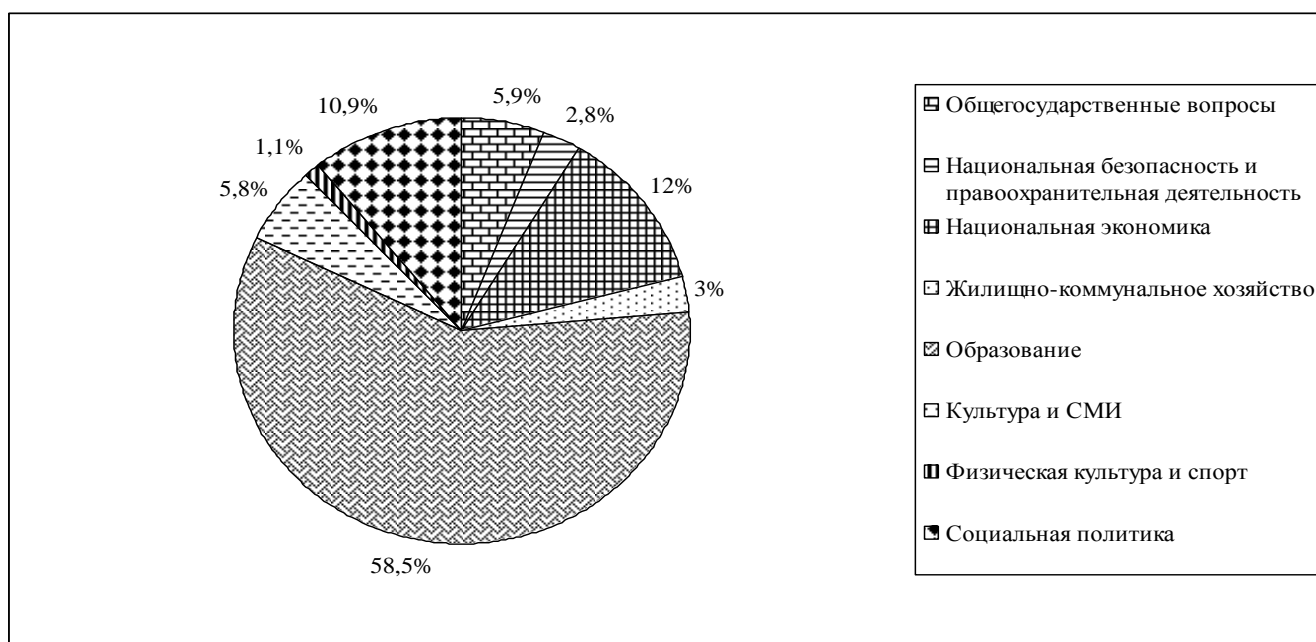


Рисунок 3.1 – Структура расходов бюджета за 2016 г.

Бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 15256 тыс. руб. Источниками финансирования дефицита бюджета послужили полученный бюджетный кредит из краевого бюджета в сумме 12 000 руб. и остатки средств бюджета города на 01.01.2016. В пределах поступивших собственных доходов в отчетном году в первоочередном порядке осуществлялось финансирование расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное социальное страхование, на исполнение публичных нормативных обязательств, на оплату коммунальных услуг, обязательных налогов, расходов, связанных с финансированием социально значимых программ, на оплату бюджетных кредитов и обслуживание муниципального долга. Кроме того, осуществлялось финансирование неотложных первоочередных мероприятий по содержанию объектов благоустройства и погашение задолженности по исполненным муниципальным контрактам.

Не смотря на проведение Администрацией города ряда мер, направленных на оздоровление финансов, сложившаяся экономическая ситуация в городе не позволила закончить финансовый год без долгов. Просроченная кредиторская

задолженность по расходам бюджета по состоянию на 01.01.2017 составила 3461 тыс. руб. Кредиторская задолженность сложилась по финансированию расходов на оплату работ (услуг) по ремонту и содержанию имущества муниципальных учреждений, объектов благоустройства, оплату прочих услуг и выполненных работ на объектах капитальных вложений.

Проведем анализ расходов бюджета г. Новоалтайск за 2017 г.

Расходы бюджета городского округа за 2017 год составили 984381 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2016 годом на 156 76 тыс. руб. в связи с увеличением финансовой помощи из краевого бюджета. Главным направлением расходов бюджета остается обеспечение потребностей социально-культурной сферы. За 2017 год на социально-культурную сферу направлено 743505 тыс. руб., что составило 75,5 % от общих расходов бюджета городского округа (табл. 3.2).

Таблица 3.2 – Исполнение расходов бюджета города Новоалтайск за 2017 год, тыс.руб.

	2017 г.	в % к общим расходам
Расходы, всего	984381	100
в том числе:		
Общегосударственные вопросы	52291	5,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	24176	2,5
Национальная экономика	92224	9,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	72017	7,3
Образование	607728	61,7
Культура и СМИ	55147	5,6
Физическая культура и спорт	9220	0,9
Социальная политика	71509	7,3
Итого расходы на социально-культурную сферу	743505	75,5
Итого расходы на социально-культурную сферу с ЖКХ	815522	82,8

Наибольшую величину в расходах составили расходы на образование – 61,7 % или 607728 тыс. руб. Денежные средства были потрачены на организацию питания

обучающимся в школах, на оплату труда, на коммунальные расходы, на приобретение основных средств, на организацию летнего отдыха детей.

На национальную экономику – 9,4 % или 92224 тыс. руб. Из них расходы на мероприятия по развитию и содержанию улично-дорожной сети, на содержание автомобильных дорог общего пользования, на мероприятия по обеспечению улично-дорожной сети техническими средствами организации дорожного движения, на финансовую поддержку предпринимателей.

На социальную политику – 7,3 % или 71509 тыс. руб. Уменьшение расходов связано с отклонением фактического количества детей по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, от планового количества детей. Денежные средства были потрачены на предоставление социальной выплаты на обеспечение жильем молодых семей, на пенсионное обеспечение муниципальных служащих, на социальную поддержку Почетных граждан города Новоалтайска.

Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство составили 72017 тыс. руб. или 7,3 %. Денежные средства были направлены на оплату взносов на капитальный ремонт многоквартирных домов, на мероприятия по благоустройству города, на уличное освещение города, на озеленение города, на организацию и содержание мест захоронения, на обустройство городского парка в рамках формирования комфортной городской среды по обустройству мест массового отдыха населения.

Расходы на культуру и СМИ составили 55147 тыс. руб. или 5,6 %. Денежные средства были направлены на содержание учреждений культуры, на заработную плату, на проведение общегородских мероприятий. Всего за 2017 год проведено более 500 культурно – досуговых мероприятий, которые посетили 164 тыс. человек.

Расходы на физическую культуру и спорт составили 9220 тыс. руб. или 0,9 %. Денежные средства были израсходованы на физкультурно-оздоровительную работу и спортивные мероприятия. Охват физкультурно-оздоровительной работой составил более 22 тысяч человек. 68 % спортивно-массовых общегородских мероприятий

проводится для молодых жителей города. За 2017 год было проведено более 120 общегородских соревнований среди дворовых команд по различным видам спорта.

На обслуживание муниципального долга израсходовано 69 тыс. руб.

Расходы на общегосударственные вопросы составили 52291 тыс. руб. или 5,3%.

Структуру расходов бюджета можно увидеть на рисунке 3.2.

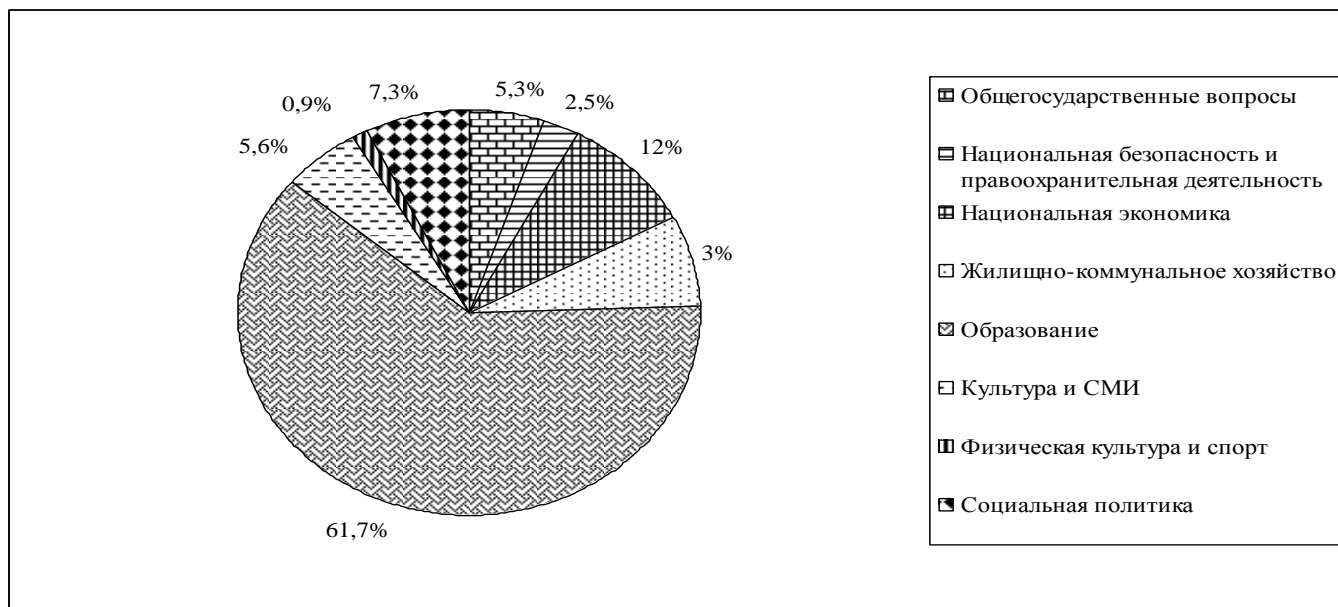


Рисунок – 3.2 Структура расходов бюджета городского округа за 2017 г.

Бюджет города исполнен с профицитом в сумме 89457 тыс. руб.

За счет субсидии из краевого бюджета на софинансирование части расходных обязательств местных бюджетов по вопросам местного значения и собственных средств бюджета города были погашены полученные из краевого бюджета бюджетные кредиты. В пределах поступивших собственных доходов в отчетном году в первоочередном порядке осуществлялось финансирование расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное социальное страхование, на исполнение публичных нормативных обязательств, на оплату коммунальных услуг, обязательных налогов, расходов, связанных с

функционированием учреждений социальной сферы и финансированием социально значимых программ, реализация которых на территории города осуществлялась на условиях софинансирования, обслуживанием муниципального долга. Кроме того, осуществлялось финансирование неотложных первоочередных мероприятий по содержанию объектов благоустройства и погашение задолженности по исполненным муниципальным контрактам. Просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета по состоянию на 01.01.2018 нет.

Проведем анализ расходов бюджета г. Новоалтайск за 2018 г.

Расходы бюджета городского округа за 2018 год составили 1098638 тыс. руб. и увеличились по сравнению с 2017 годом на 114257 тыс. руб. в связи с увеличением финансовой помощи из краевого бюджета. Главным направлением расходов бюджета остается обеспечение потребностей социально-культурной сферы. За 2018 год на социально-культурную сферу направлено 768869 тыс. руб., что составило 70 % от общих расходов бюджета городского округа (табл. 3.3).

Таблица 3.3 – Исполнение расходов бюджета города Новоалтайска за 2018 год, тыс.руб.

	2018 г.	в % к общим расходам
Расходы, всего	1098638	100
в том числе:		
Общегосударственные вопросы	53873	4,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23815	2,2
Национальная экономика	161072	14,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	90917	8,3
Образование	605612	55,1
Культура и СМИ	64012	5,8
Физическая культура и спорт	39963	3,6
Социальная политика	59370	5,4
Итого расходы на социально-культурную сферу	768869	70
Итого расходы на социально-культурную сферу с ЖКХ	859786	78,3

Наибольшую величину в расходах составили расходы на образование – 55,1 % или 605612 тыс. руб. Денежные средства были потрачены на организацию питания обучающимся в школах, на оплату труда, на организацию летнего отдыха и оздоровления детей, на капитальный ремонт детского сада в рамках краевой адресной инвестиционной программы в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного образования в Алтайском крае».

На национальную экономику – 14,7 % или 161072 тыс. руб. По сравнению с прошлым годом расходы увеличились на 68848 тыс. руб. или в 1,7 раза в связи с дополнительно поступившими средствами из федерального и краевого бюджетов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках приоритетного проекта «Безопасные и качественные дороги». Денежные средства потрачены на мероприятия по развитию и содержанию улично-дорожной сети. В рамках реализации муниципальной программы «Повышение безопасности дорожного движения в городе Новоалтайске на 2016-2020 годы» установлены и заменены на новые 220 дорожных знаков. Нанесена горизонтальная и поперечная дорожная разметка, в том числе вблизи общеобразовательных учреждений – дважды, на финансовую поддержку предпринимателей.

На жилищно-коммунальное хозяйство – 8,3 %. Или 90917 тыс. руб. Денежные средства израсходованы в ходе реализации муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды городского округа город Новоалтайск на 2018-2022 годы» на благоустройство 19 дворовых территорий многоквартирных домов. В 2018 году окончено благоустройство бульвара имени А.Е. Землянова. Было посажено 577 деревьев и кустарников, установлено 7 игровых комплексов для детей и подростков разных возрастных групп, 50 скамеек и 56 урн, посеян газон. Был проведен капитальный ремонт линий наружного освещения.

Расходы на культуру и СМИ составили 64012 тыс. руб. или 5,8 %. Всего за 2018 год проведено более 500 культурно – досуговых мероприятий, которые посетили 172 тыс. человек. Город стал победителем в конкурсе среди

муниципальных образований в номинации «городской округ» на лучшую организацию работы в сфере культуры и искусства.

Расходы на социальную политику составили 59370 тыс. руб. или 5,4 %. Уменьшение расходов связано с отклонением фактического количества детей по выплате компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, от планового количества детей.

Расходы на физическую культуру и спорт составили 39963 тыс. руб. или 3,6%.

На обслуживание муниципального долга израсходовано 4,7 тыс. руб.

Расходы на общегосударственные вопросы составили 53873 тыс. руб. или 4,9%.

Структуру расходов бюджета можно увидеть на рисунке 3.3.

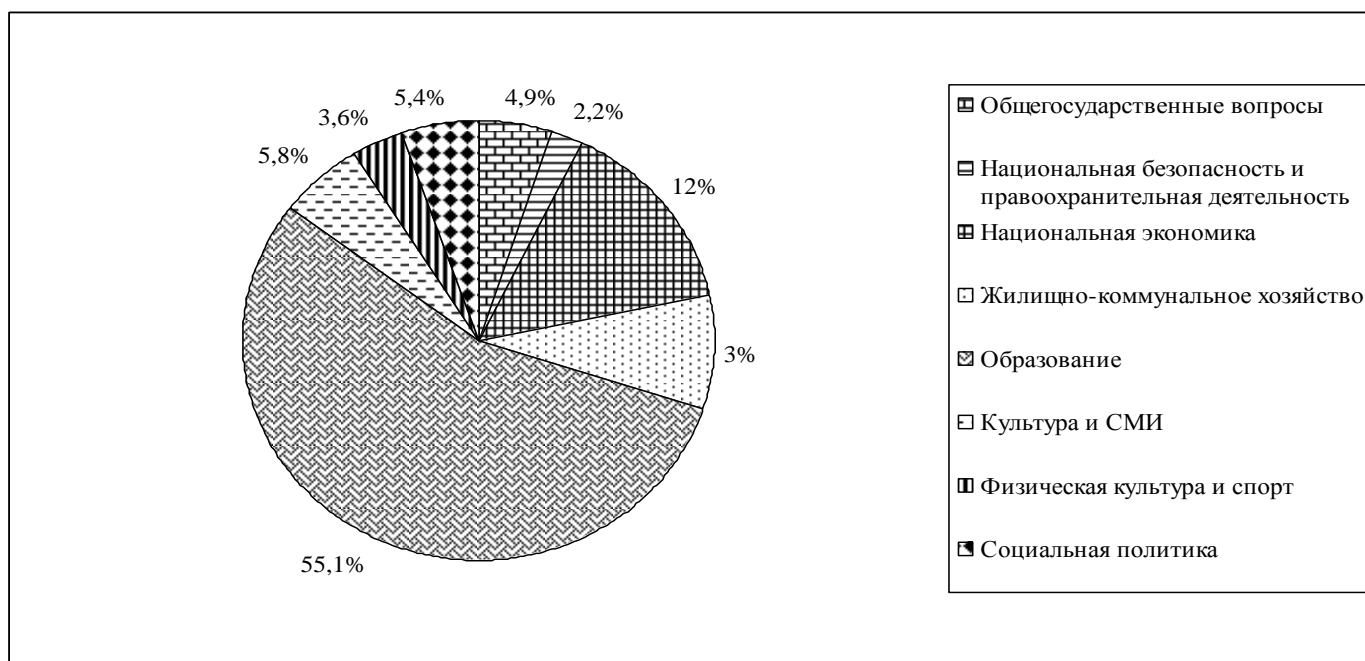


Рисунок 3.3 – Структура расходов бюджета городского округа за 2018 г.

Бюджет города исполнен с дефицитом в сумме 3708 тыс. руб.

В пределах поступивших собственных доходов в отчетном году в первоочередном порядке осуществлялось финансирование расходов на оплату труда работникам бюджетной сферы и взносов на обязательное социальное страхование, на исполнение публичных нормативных обязательств, на оплату коммунальных услуг, обязательных налогов, расходов, связанных с функционированием учреждений социальной сферы и финансированием социально значимых программ, реализация которых на территории города осуществлялась на условиях софинансирования, обслуживанием муниципального долга.

Кроме того, осуществлялось финансирование неотложных первоочередных мероприятий по содержанию объектов благоустройства и погашение задолженности по исполненным муниципальным контрактам. Просроченной кредиторской задолженности по расходам бюджета по состоянию на 01.01.2019 нет.

2.4 Основные проблемы формирования бюджета городского округа города Новоалтайск и возможные пути их решения

В бюджетной системе на текущий момент бюджеты муниципалитетов мало обеспечены денежными ресурсами. Кроме того, важным вопросом является взаимоотношения муниципалитетов с федеральными органами, так как формирование бюджета муниципалитета зависит от федеральной политики разграничения муниципальных и государственных полномочий.

Бюджет муниципалитета зависит от того, какую налоговую политику проведут органы местного самоуправления. Возрастает характер направления налоговых доходов на высший уровень бюджетной системы, в федеральный бюджет. Происходит нестабильное распределение налогов в бюджетной системе, проблемы взаимоотношения между муниципальными и региональными органами власти, между исполнительной и законодательной ветвями власти. Все эти

проблемы требуют внимания и незамедлительного решения, то есть реформирования системы бюджетного выравнивания.

Чтобы повысить доходы бюджета муниципалитета, нужно ввести эксклюзивные налоги, которые будут взиматься только на территории конкретного муниципального образования. Но законодательство по налогообложению не позволяет развиваться таким образом. Муниципалитеты не имеют права увеличивать налоги за пользование землей, а увеличение налога могло бы повысить доходность бюджета.

Еще одним важным моментом является укрепление финансовой базы бюджета муниципалитета так, как, когда проводилась реформа, направленная на местное самоуправление, большой процент показал, что многие муниципалитеты являются дотационными. В настоящее время муниципалитеты не являются финансово-самостоятельными.

Также большинство муниципалитетов ощущают дефицит финансовых ресурсов для исполнения своих полномочий на местном уровне. Федеральные органы исполнительной власти не разработали критерий, по которому можно было бы рассчитать необходимый объем финансовых ресурсов для того, чтобы органы муниципальных образований осуществляли свои полномочия.

Сбалансированность бюджета муниципалитета – еще одна важная проблема на сегодняшний день. Обеспеченность муниципальных образований денежными средствами происходит не в равной мере. Так как присутствует различие в налоговых ресурсах, численности населения, объеме расходов муниципалитета.

Рассмотрев все проблемы при формировании бюджета муниципалитета, мы выяснили, что самой главной является проблема налогообложения. Эту проблему можно решить путем реформирования в пользу муниципальных образований на федеральном уровне, чтобы улучшить систему бюджетного выравнивания. Также более четко прописать полномочия органов местного самоуправления, это позволит наладить взаимоотношения муниципальных и региональных органов власти,

исполнительной и законодательной ветви власти. Следовательно, у муниципального образования получится самостоятельно формировать местный бюджет.

Современная социально-экономическая ситуация в г. Новоалтайск характеризуется накопившимися проблемами, препятствующими переходу к их устойчивому развитию.

Проблемы по формированию доходов:

- неполноценное обеспечение бюджета местными налогами;
- высокая бюджетная зависимость от бюджета вышестоящего уровня.

В расходной части бюджета происходит неэффективное использование финансовых ресурсов и отсутствует необходимый контроль за целевым использованием денежных средств.

Муниципалитетам не хватает денежных средств на развитие и на текущие нужды. Это основная проблема.

Для решения данного вопроса нужно нарастить доходную часть местного бюджета с помощью налоговых и неналоговых поступлений. Чтобы увеличить налоговые поступления от местных налогов нужно выявить собственников имущества и земельных участков, которые не оформили имущественные права в установленном порядке, а также провести разъяснительные работы с физическими лицами, которые являются потенциальными плательщиками налога на имущество физических лиц.

Так же, нужно создать благоприятные условия для развития малого и среднего бизнеса, так как это поможет увеличить налоговые сборы с предпринимателей и юридических лиц.

Чтобы увеличить неналоговые поступления местного бюджета, нужно повысить эффективность использования государственного имущества, которое находится в собственности у муниципального района. Для этого стоит ввести некоторые меры:

- приостановить операции по счетам в банке и переводов электронных денежных средств организаций и индивидуальных предпринимателей, если они

несвоевременно внесли платеж за использование муниципального имущества и не предоставили расчетов по уплате таких платежей;

- увеличить размеры пени за несвоевременную уплату платежей за пользование муниципальным имуществом;

- увеличить размеры штрафов за несвоевременное предоставление расчетов по уплате платежей за пользование муниципальным имуществом.

Таким образом, данные мероприятия могут укрепить финансовую самостоятельность муниципалитета в будущем.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Оптимальное условие исполнения бюджета – это, когда расходы бюджета покрываются доходами бюджета в полной мере.

Ситуация, при которой доходы бюджета превышают расходы, называется профицитом бюджета. Но бюджетное законодательство говорит нам, что бюджеты всех уровней бюджетной системы не должны быть профицитными. Однако дефицитный бюджет встречается чаще, чем профицитный. В Бюджетном кодексе РФ прописаны условия, которые определяют границы дефицита бюджета. Таким образом, текущие расходы бюджета не должны быть выше доходов соответствующего бюджета.

Размер дефицита местного бюджета не должен быть выше 10% объема доходов местного бюджета без учета финансовой помощи из бюджетов вышестоящих уровней. Денежные средства, которые поступают в качестве источников финансирования дефицита местного бюджета должны быть направлены на финансирование только инвестиционных расходов и не должны расходоваться на обслуживание и погашение муниципального долга.

Трансферты, которые поступают в бюджет муниципалитета, носят целевой характер. Условие получения трансфертов – это софинансирование за счет средств местных бюджетов.

Доходная часть бюджета г. Новоалтайск формируется за счет собственных налоговых и неналоговых поступлений, а также средств, в виде дотаций, субсидий и субвенций на различные цели.

Бюджет города в 2016 году исполнен с дефицитом в сумме 15256 тыс. руб., в 2017 году -исполнен с профицитом в сумме 89457 тыс. руб., в 2018 году - исполнен с дефицитом в сумме 3708 тыс. руб.

В процессе исполнения бюджета Администрацией города и администраторами доходов принимались меры по обеспечению поступления налогов, сборов и обязательных платежей, а также сокращению задолженности по их уплате. Не

смотря на проведение Администрацией города ряда мер, направленных на оздоровление финансов, сложившаяся экономическая ситуация в городе не позволила закончить финансовый год без долгов в 2016 году и 2018 году, 2017 год был закрыт без долгов.

Ключевой задачей на сегодняшний день становится повышение эффективности бюджетных расходов и мобилизации источников доходов.

В современных условиях одним из основных факторов повышения конкурентоспособности г. Новоалтайск является эффективная система управления финансами. Необходимо повышать ответственность и расширять самостоятельность участников бюджетного процесса и получателей бюджетных средств.

Предлагаются рекомендации по обеспечению сбалансированности местных бюджетов:

- необходимо проводить привлечение доходов местного бюджета.
- совершенствовать расходы
- необходимо выявить источники финансирования дефицита местного бюджета.

Предложенные мероприятия позволят органам местного самоуправления г. Новоалтайска планомерно осуществлять:

- 1) Повышение качества управления бюджетным процессом;
- 2) Активизацию механизмов оздоровления муниципальных финансов;
- 3) Создание условий для обеспечения устойчивого исполнения местного бюджета;
- 4) Повышение эффективности и результативности работы органов местного самоуправления и других участников бюджетного процесса;
- 5) Выявление зоны роста, внутренних резервов экономии расходов и увеличения доходов местного бюджета.

БИБЛЕОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

2. Бюджетный кодекс РФ от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ (ред. от 15 апреля 2019 г.) // Российская газета. – 1998. – 12 августа.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 03 августа 2018 г.) // Российская газета. – 1994. – 08 декабря.

4. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ (ред. от 01 мая 2019 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – 08 октября.

5. Постановление Администрации Алтайского края от 22.10.2014 № 492 // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] / Компания «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

6. Распоряжение Администрации Алтайского края от 22.12.2017 № 419-р для города Новоалтайска // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] / Компания «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

7. Муниципальная программа «Формирование комфортной городской среды городского округа город Новоалтайск на 2018-2022 годы» // Информационно-правовой портал «Гарант» [Электронный ресурс] / Компания «Гарант». – Режим доступа: <http://www.garant.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

8. Аванесян Э.А. Местный бюджет: понятие, сущность, значение для обеспечения экономической безопасности муниципального образования // Вектор экономики. – 2019. – № 3 (33). – С. 32.
9. Аффенкина Е. М. Доходы местных бюджетов, пути их роста // Вопросы экономики и управления. - 2015. - №1. - С. 12-14.
10. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Юнити-Дана, 2016. – 687 с.
11. Бебякина М.А. Повышение доходов местных бюджетов // Экономика и социум. - 2017. - № 6-1 (37). - С. 274-281.
12. Быкова Н.Н. Основные источники доходов местного бюджета // Молодой ученый. – 2016. – №28. – С. 362-366.
13. Волков, В.С. Финансовые основы местного самоуправления: проблемы правового регулирования / В.С. Волков.: Бюджет – 2016 – 92с.
14. Воробьева, Л.Т. Проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов / Л.Т. Воробьева. – М.: Финансы и кредит, 2015 – 67с.
15. Голубцова, В.Г. «Бюджетная политика региона в условиях финансового кризиса» / В.Г. Голубцова.: Финансы, 2015 – 6с.
16. Гольцова Ю.Ю. Формирование местных бюджетов // Вестник современных исследований. - 2018. - № 5.2 (20). - С. 106-109.
17. Григорьева Ю.С. Понятие бюджета и его роль в социально – экономическом развитии муниципального образования // Интернаука. – 2017. – № 25 (29). – С. 43-45.
18. Домбровский, А.Н. Практика управления местными бюджетами в условиях экономического кризиса / А.Н. Домбровский.: Финансы, 2013— 3- 7с.
19. Ерошкина, Л.А. Межбюджетные отношения в новой экономической ситуации / Л.А. Ерошкина.: Финансы, 2014- 4с.
20. Захарченко, А.А. Местные бюджеты в новых законодательных условиях/ А.А. Захарченко.: Финансы, 2014 – 6с

21. Иванова О.Б. Государственные и муниципальные финансы. – М.: Феникс, 2016. – 320 с.
22. Катаева А.Н. Содержание и структура доходов бюджета муниципального образования // Аллея науки. – 2018. – № 11 (27). – С. 155-160.
23. Козырин А.Н. Бюджетное законодательство Российской Федерации: науч.-практ. комментарий главы 1 Бюджетного кодекса Российской Федерации // Реформы и право. – 2012. – № 3. – С. 25-36.
24. Крохина Ю.А. Финансовое право России : учебник. – 3е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, 2008. – 949 с.
25. Ракитина И.С., Березина Н.Н. Государственные и муниципальные финансы: учебник и практикум для академического бакалавриата. – М.: Юрайт, 2016. – 333 с.
26. Финансовое право: учебник / под ред. Н.И. Химичевой. – 5-е изд., перераб. и доп. – М.: Вэлби, 2013. – С. 185.
27. Финансы, денежное обращение и кредит: учебник / коллектив авторов; под ред. Т.М. Ковалевой. - М.: КНОРУС, 2016. - 168 с.
28. Шитов И.С., Синявская К.В., Юнусова Л.Н. Проблемы формирования местных бюджетов и возможные пути их решения // Наука через призму времени. - 2018. - № 6 (15). - С. 91-92.
29. Информация о социально-экономическом развитии города Новоалтайска в 2018 г. // Официальный сайт Администрации города Новоалтайска Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novoaltaysk.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.
30. Решения о бюджете // Официальный сайт Администрации города Новоалтайска Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.novoaltaysk.ru/>, свободный. – Загл. с экрана.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Исполнение бюджета г. Новоалтайска по доходам за 2016-2018г., тыс.руб.

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Доходы, всего	812 749	1 073 838	1 094 930
Собственные доходы	402 321	424 345	440 010
в том числе:			
- налоговые доходы	322 415	365 788	379 445
- неналоговые доходы	79 906	58 577	60 565
Поступления из краевого бюджета	406 189	642 256	646 303
в том числе:			
- дотации	13 901	87 989	52 338
- субсидии	308 783	355 955	400 212
- субвенции	80 002	198 312	143 753
- иные межбюджетные трансферты	3 503	0	50 000
Прочие безвозмездные поступления	6 298	7 238	8 085
Возврат остатков субсидий, субвенций, иных межбюджетный трансфертов имеющих целевое назначение, прошлых лет	- 2 059	- 1	- 453
Предоставление негосударственными организациями грантов	0	0	985
Расходы, всего	828 005	984 381	1 098 638
Дефицит (-) Профицит (+)	- 15 256	+ 89 457	- 3 708

Исполнение расходов бюджета г. Новоалтайска за 2016-2018 гг., тыс.руб.

	2016 г.	в % к общим расходам	2017 г.	в % к общим расходам	2018 г.	в % к общим расходам	факт 2018 к 2017 в %
Расходы, всего	828005	100	984381	100	1098638	100	111,6
в том числе:							
Общегосударственные вопросы	49022	5,9	52291	5,3	53873	4,9	103
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	23564	2,8	24176	2,5	23815	2,2	98,5
Национальная экономика	99215	12	92224	9,4	161072	14,7	174,7
Жилищно- коммунальное хозяйство	24766	3	72017	7,3	90917	8,3	126,2
Образование	484040	58,5	607728	61,7	605612	55,1	99,7
Культура и СМИ	48063	5,8	55147	5,6	64012	5,8	116,1
Физическая культура и спорт	9137	1,1	9220	0,9	39963	3,6	433,4
Социальная политика	90123	10,9	71509	7,3	59370	5,4	83
Итого расходы на социально- культурную сферу	631290	76,2	743505	75,5	768869	70	103,4
Итого расходы на социально- культурную сферу с ЖКХ	656056	79,2	815522	82,8	859786	78,3	105,4

Выпускная квалификационная работа выполнена мной совершенно самостоятельно. Все использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

«28» июнь 2019 г.

(подпись)

Пономарева А.А.
(Ф.И.О.)