

**Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт массовых коммуникаций, филологии и политологии
Кафедра регионоведения России, национальных
и государственно-конфессиональных отношений

**Реализация национальной политики в России
(магистерская диссертация)**

Выполнил студент
2 курса 8810М группы
Гильмияров Олег Ирекович

(подпись)

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шарапов Алексей Владимирович

(подпись)

Допустить к защите
Заведующий кафедрой,
д.и.н., профессор
Пётр Константинович
Дашковский

(подпись)

____ июля 2020 г.

Магистерская диссертация
защищена
____ июля 2020 г.

Оценка _____

Председатель ГЭК

д.и.н., профессор

Демин Михаил Александрович

(подпись)

Барнаул 2020

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Правовая основа и механизмы реализации государственной национальной политики.....	8
1.1 Теоретические и нормативно-правовые основы реализации национальной политики в РФ.....	8
1.2 Нормативно-правовые основы реализации национальной политики в Алтайском крае.....	22
Глава 2. Особенности осуществления национальной политики в России.....	37
2.1 Организационные и структурные особенности реализации национальной политики с 1990 по 2000 гг.....	37
2.2 Структурные и структурные основы реализации национальной политики с 2000 -2018 гг.....	58
Заключение.....	69
Список использованной литературы.....	73

Введение

Актуальность темы исследования. Развитие РФ как демократического правового государства, обеспечение национальной безопасности, сохранение территориальной целостности, межнационального мира и согласия являются главными задачами государственной национальной политики. Национальная политика должна быть нацелена на использование этнического многообразия для создания органического целого, в котором бы каждый народ работал на мощь и величие государства, а государство обеспечивало бы развитие каждого этноса на основе принципов их равноправия, свободного развития и самоопределения, национального мира и государственной целостности. Региональные проблемы национальных отношений должны решаться в комплексной взаимосвязи в рамках Стратегии государственной национальной политики РФ. В свою очередь, программы разрешения национальных проблем всех субъектов федерации должны гармонично сочетаться с единой концепцией национальной политики Российского государства.

Актуальными задачами органов государственной власти в реализации национальной политики остаются: развитие федеративных отношений, обеспечивающих целостность российского государства, развитие национальных культур и языков народов Российской Федерации, укрепление роли русской нации, ее культуры и языка в формировании гражданской общности россиян, правовой защищенности малочисленных народов и национальных меньшинств.

В.В. Путин сделал серьезную заявку на формирование новой национальной политики. Так в статье «Россия: национальный вопрос» формулирует концепцию национальной политики в России и предлагает механизмы, с помощью которых Россия может реагировать на вызовы, связанные с национальным вопросом: «Нам необходима стратегия национальной политики, основанная на гражданском патриотизме. Любой

человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности. Но он должен прежде всего быть гражданином России и гордиться этим. Никто не имеет права ставить национальные и религиозные особенности выше законов государства. Однако при этом сами законы государства должны учитывать национальные и религиозные особенности»¹.

В 2018 году президент России Владимир Путин подписал указ о внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики страны на период до 2025 года.

Одним из пунктов стратегии предложено дополнить текстом о том, что «значимым событием для укрепления общероссийской гражданской идентичности стало принятие в РФ Республики Крым». Также добавлены «ожидаемые результаты реализации Стратегии». Это укрепление единства многонационального руководства России, предотвращение межэтнических конфликтов, укрепление русского языка как государственного, обеспечение условий для изучения и сохранения языков народов РФ, обеспечение поддержки коренных малочисленных народов страны, создание условий для адаптации иностранных граждан и повышение эффективности межнационального сотрудничества².

Таким образом, актуальность проблемы и ее недостаточная разработанность предопределили выбор темы исследования.

Целью исследования является анализ правовых и управленческих аспектов национальной политики в РФ.

Задачами исследования являются:

- анализ правовой основы и механизма реализации государственной национальной политики;

¹ Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс] // Режим доступа URL.:<https://rg.ru/2012/01/23/nacvopros.html> (Дата обращения 14.01.2020).

² Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».

- исследование особенностей реализации национальной политики с 1990 по 2000 гг.;

- анализ особенностей реализации национальной политики с 2000 по настоящее время.

Объектом исследования является национальная политика, реализуемая на территории Российской Федерации.

Предмет исследования - система государственного управления в сфере межэтнических отношений в Российской Федерации.

Методологической основой являются такие методы, как системный, структурно-функциональный, исторический, модернизационный, позитивистский, цивилизационный.

Использование комплексного и системного подходов дало возможность рассмотреть во взаимосвязи весь спектр условий и факторов, повлиявших на национальную политику России. Применение сравнительного метода позволило сопоставить нормативно-правовые документы РФ и Алтайского края по национальному вопросу, выявить черты их сходства и различия. Применение проблемно-хронологического метода исследования позволило раскрыть динамику развития национальной политики с 1990 г. по настоящее время.

Теоретическую основу исследования составили труды А.Н. Аверина, А.В. Гетмана, К.И. Зейналова, В.Ю. Зорина, Д.Ю. Клементьева, И.И. Ларинбаева, С.В. Пантелеевой, В.В. Уханкина, Ю.П. Шабеева, Т.П. Шикера и других.

Уханкин В.В. рассматривает вопросы национальных и федеративных отношений в Российской Федерации, связанные с государственным управлением в сфере национальной политики России. Внимание сосредоточено на понятии национальной политики и ее содержании. Также автором обозначается роль национальной политики в многонациональном федеративном российском государстве. Отмечается, что национально-этнический фактор всегда связан с вопросом государственного устройства.

В.Ю.Зорин анализирует стратегию государственной национальной политики и другие нормативные документы последних лет, определяющие основные направления развития межэтнических отношений в России.

Д.Ю. Клементьев раскрывает основные составляющие национальной политики РФ. Автор делает акцент на наличии определенных уровней, раскрывающих содержание национальной политики. Уделяя особое внимание каждому уровню, раскрываются такие вопросы, как: процесс институционализации национальной политики, включающий способы реализации национальной политики, ее цели.

С.В. Пантелеева рассматривает национальную политику как сферу социальных взаимоотношений. Рассуждается о возможных задачах и способах достижения межнационального мира в условиях широкого движения за национальное возрождение.

Хронологические и территориальные рамки исследования. Хронология исследований национальной политики с 1990 года до сегодняшних дней. Данный период исследования выбран с позиции значимых изменений в национальной политике России.

Территориальные рамки: национальная политика России, в частности Алтайский край.

Научная новизна исследования заключается:

- в получении новых научных знаний в истории национальной политики России;

- в новизне исследования заключающейся в определенных хронологических и территориальных рамках исследования начиная с 1990 г. по настоящее время.

- в сравнительном анализе нормативно-правовых документов РФ и Алтайского края по национальному вопросу, что позволило выявить черты их сходства и различия.

Практическая значимость исследования заключается в том, что основные научные результаты, полученные автором, могут быть

использованы в научных исследованиях по проблемам национальной политики, национализма, конфликтологии и этносоциологии; в учебном процессе при подготовке государственных служащих в форме базовых и специализированных курсов и программ.

Апробация и внедрение полученных результатов.Автором были опубликованы следующие статьи: .Гильмияров О.И. Анализ реализации государственной национальной политики в алтайском крае // Студенческий: электрон. научн. журн. – 2020. – № 14(100). А также выступление с докладом на конференции «Мой выбор-Наука» (Агу 2019 г.) с темой: «Реализация Национальной политики в России».

Структура работы определена содержанием темы. Она состоит из введения, двух глав, объединяющих два параграфа, заключения и списка использованных источников.

Во введении отражена актуальность исследования, обозначена цель и определены задачи для ее достижения, предмет и объект исследования.

В первой главе исследования рассматривается правовая основа и механизмы реализации государственной национальной политики, а также понятие и основные направления национальной политики.

Во второй главе идет подробный анализ динамики развития национальной политики России.

В заключении сделаны основные выводы по теме исследования.

Глава 1. Правовая основа и механизмы реализации государственной национальной политики

1.1 Теоретические и нормативно-правовые основы реализации национальной политики в РФ

Важным элементом в изучении правовой основы и механизма реализации государственной национальной политики является понятие «национальная политика»

Такой термин, как «национальная политика», воспринимаемый в виде политики, складывающейся в области этнонациональных отношений, использовался в Советском Союзе, и позднее уже в России в различной политической, научной, а также в правовой литературе. Данный термин в значении политики в отношении нацменьшинств применяют сейчас также и в различных странах за рубежом. В частности, он используется во Вьетнаме и в Китае, а также ряде других стран. Но в большей части государств сейчас все же обычно используют несколько другое понятие, звучащее как «этническая политика». На западе понятие «национальная политика» - это то же самое, что и «государственная политика». Смысл данного понятия там поэтому все же отличается от существующего в РФ. В Российской Федерации традиционным является использование устоявшегося термина «национальная политика»³.

В первую очередь национальная политика - это разновидность осуществляемой государством политики. Это достаточно сложное комплексное и разнообразное явление, объединяющее совокупность имеющихся у РФ различных интересов стратегического характера. Сюда входят в том числе интересы проживающих в РФ народов. Стоит отметить,

³ Уханкин В.В. Национальная политика: понятие и роль в механизме многонационального Федеративного Российского государства / В.В. Уханкин // Вестник Калининградского Филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2018. – №3. – С.56.

что сейчас есть самые разные определения национальной политики. Вот лишь ряд таких определений.

И.Р. Хисматуллина считает, что принято было называть на протяжении ряда десятков лет «национальной политикой» - это политика, проводимая государством в отношении представителей различных национальностей⁴.

В.Ю. Зорин под государственной национальной политикой представляет собой научно обоснованную, целенаправленную, долгосрочную по времени, легитимную деятельность органов госвласти РФ и органов власти ее субъектов, а также органов местного самоуправления, ориентированную на успешную практическую реализацию в стране существующих конституционных положений и Концепции национальной политики РФ, различных ФЗ, на обеспечение государственной целостности, а также самоопределения и равноправия народов, проживающих на территории Российской Федерации⁵.

Исследователь Д.Ю. Клементьев считает что национальная политика государства представляет собой продуманную целостную систему долгосрочных по времени применения мер, ориентированных на то, чтобы можно было успешно сохранить самоидентичность государства и его составляющих, с учетом мировоззренческих и прочих ценностей, существующих у представителей разных народов⁶.

Часто различные российские политики подразумевают под «национальной политикой» государства осуществление государством патронажа различных этноменьшинств. Но все же это не совсем правильная точка зрения, так как понятие «национальная политика» по смыслу синонимично понятию «государственная политика». Так что имеется в виду

⁴ Хисматуллин И.Р. Государственная национальная политика: подходы к определению / И.Р. Хисматуллин // Международный академический вестник. – 2017. – №2. – С.46.

⁵ Зорин В.Ю. Государственная национальная политика в современной России / В.Ю. Зорин // Вестник Московского Государственного Областного Университета. – 2018. – №1. – С.6.

⁶ Клементьев Д.Ю. Государственная национальная политика Российской Федерации / Д.Ю. Клементьев // Вестник Московского Государственного Областного Университета. – 2015. – №1. – С. 75

государственная внешняя и внутренняя политика, ориентированная на то, чтобы можно было в итоге успешно реализовать различные актуальные на сегодняшний день национальные интересы. Так что более правильный термин - этнополитика. Иногда также используется понятие «этнонациональная политика». Данный термин также достаточно широко сейчас распространен, и в ходу в разных науках⁷.

Ранее были также определения, которые хотели утвердить официально, то есть во всех документах. В проекте ФЗ «Об основах государственной национальной политики РФ» она была воспринята как меры, которые осуществляет государство при обеспечении соответствующих нормам действующей Конституции РФ прав народов РФ на самобытное развитие, гармонизации межнациональных отношений, которые основаны на единстве и мирном сосуществовании различных российских народов и укреплении общегражданской идентичности⁸.

В существующем проекте «Стратегии национальной политики РФ до 2025 г.» реализуемая политика в сфере национальностей была определена в виде совокупности различных организационно-управленческих, а также нормативно-правовых мер, предпринимаемых федеральными органами госвласти, органами власти российских субъектов, органов местного самоуправления с участием при этом различных институтов гражданского общества, ориентированных на обеспечение различных этнокультурных запросов и прав граждан в РФ⁹.

А.В. Гетм считает, что смысл реализации национальной политики в РФ - не только проблемы успешного развития этнического разнообразия, но также в то же самое время выстраивание госуправления при условии

⁷ Шабаев Ю.П. Этнополитика в современной России / Ю.П. Шабаев // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2015. – №3. – С.167.

⁸ Проект Федерального закона № 369190-3 «Об основах государственной национальной политики Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»

⁹ Проект Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, принятой за основу рабочей группой по подготовке Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям // СПС «КонсультантПлюс»

существования многонациональности, учет прав этнических общностей с учетом их культуры, традиций. Важным является и вопрос межэтнических отношений, включая конфликты и методы их разрешения и профилактики в этой сфере¹⁰.

Важная на сегодня задача многонационального государства состоит в осуществлении оптимизации складывающихся сейчас межэтнических отношений. Для этого важно искать и реализовывать на практике самые подходящие варианты взаимодействия различных субъектов межнациональных отношений. Основное в содержании этого направления политики – это отношение к разного рода интересам, проявляемым в национальной сфере с учетом: а) общности; б) расхождения; в) столкновения. Все эти три параметра обязательно следует учитывать.

У различных субъектов складывающихся межэтнических отношений различные интересы. Их расхождение при этом напрямую связано именно с отдельными на то условиями и потребностями, которые в свою очередь формируются на практике этнических и национальных общностей. Здесь главным является то, что именно не допустить возможного конфликта в сфере интересов, т.е постараться полностью его избежать. В подобных условиях важным является четкая координация интересов в национальной сфере в качестве желаемых предпочтений реализации. В настоящее время крайне важно управлять различными интересами народов, живущих в Российской Федерации.

Важно, чтобы предотвратить по возможности столкновение имеющихся интересов, избежание возможного конфликта. В указанных условиях весьма важной является координация имеющихся национальных интересов в качестве предпосылки реализации. Важным на сегодня является управление различными интересами проживающих в РФ национальностей.

¹⁰ Гетман А.В. Национальная политика государства / А.В. Гетман // Наука через призму времени. – 2017. – №6. – С.130.

Цель осуществления политики в данной сфере - это в первую очередь осуществление национальной консолидации, сближение между собой различных наций и т.д.¹¹.

А.А. Каневский классифицирует по содержанию эту политику как гуманистическую, интернационалистическую, националистическую и т. д.¹².

Исследователь П.А. Насимова выделила в зависимости от существующей направленности миротворческую, демократическую, созидательную, реакционную и различные другие виды реализации политики в национальной сфере¹³.

Среди прочих существующих сейчас методов и форм реализации на практике политики в данной сфере особенно стоит отметить проявления толерантности, насилия, господства, уважительного отношения и т. д.

Среди важных итогов реализуемой сейчас на практике национальной политики является:

- согласие;
- единение;
- сотрудничество и другие.

Как и любая другая, политика, проводимая в национальной сфере, на практике может охватывать разнообразные структурные и переходящие элементы, которые в свою очередь касаются самых разнообразных этапов жизни. Это может указывать на многообразные приоритеты. Немаловажно значимо нужно выделить долгосрочные стратегические цели в области национальной политики, а также задачи на недалекое будущее. Что касается политики в национальной сфере, то на самое ближайшее будущее она станет самой неотъемлемой частью долгосрочной политики в национальной сфере. Проводимая государством национальная политика, как правило, касается

¹¹ Пантелеева С.В. Национальная политика в России / С.В. Пантелеева // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2017. – №2. – С.48.

¹² Каневский А.А. Виды национальной политики государства / А.А. Каневский // Философия права. – 2015. – №4. – С.47

¹³ Насимова П.А. Понятие национальной политики и её основные направления / П.А. Насимова // Вестник Педагогического Университета. – 2015. – №1. – С.28.

самых различных сфер и соответственно регулирует их с учетом имеющихся международных проблем, которые существуют в настоящее время.

Многочисленное многоэтническое население имеет Россия. В соответствии с данными Всероссийской переписи 1920 года, в РФ всего проживает более 220 этнических общностей. В 1990-е – 2012 гг. их было 193, что также достаточно много¹⁴.

В госуправлении РФ, в научном обороте, в документах преимущественно применяют такое понятие, как «государственная национальная политика». Оно оказалось распространено в том числе в существовавшей ранее Концепции национальной политики РФ 1996 г. и Стратегии национальной политики РФ до 2025 г.¹⁵. Но сейчас более употребимо понятие этнополитика.

Термин «национальная» используют применительно к существующей Стратегии нацбезопасности РФ¹⁶. Речь о реализации на практике нацбезопасности различных народов, проживающих на территории РФ.

В Стратегии были сформулированы такие наиболее важные направления реализации нацполитики РФ:

- 1) совершенствование госуправления в области национальной политики Российской Федерации;
- 2) обеспечение равноправия прав граждан, представляющих различные народности;
- 3) сохранение национального многообразия российских народов;
- 4) обеспечение мира между различным народами, населяющими РФ;

¹⁴ Шалыгин А.А. Регулирование межнациональных отношений в полиэтничном регионе в первое десятилетие советской власти / А.А. Шалыгин // Вестник Тамбовского Университета. – 2016. – №1. – С.207.

¹⁵ Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 52. – Ст. 7477.

¹⁶ Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.

5) создание всех необходимых условий для обеспечения в итоге прав различных народов в социально-культурной сфере на территории Российской Федерации¹⁷.

Первое направление по постепенному «усовершенствованию сферы госуправления в области национальной политики Российской Федерации» состоит в проведении эффективного госуправления. Реализация на практике национальной политики в РФ на практике оказывается возможна при принятии вполне конкретных мер и усилий одновременно всего общества при одновременной основной роли государства в этой процессе. Госуправление в указанной сфере показало множество различных недостатков, в том числе в межуровневой координации касаясь вопросов предупреждения проявлений этнофобии, радикализма, а также экстремизма в различных российских субъектах и в сфере местного самоуправления. Было большое количество самых разных структур, которые проводили контроль вопросов межнациональных отношений. При этом весьма сложно успешно координировать их действия с учетом имеющихся в наличии полномочий. В результате длительных по времени согласований появились важные решения в управленческой сфере. Это отрицательным образом сказалось на текущем состоянии нацполитики¹⁸. Наблюдавшиеся на практике разного рода межнациональные конфликты стали этому подтверждением.

В итоге был создан при российском Президенте Совет по межнациональным вопросам, впоследствии произошло возвращение спецструктуры для принятия необходимых важных решений в сфере национальной политики государства - Федерального агентства по делам национальностей. Функции данного агентства были определены в

¹⁷ Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – N 2 (Часть I). – Ст. 361.

¹⁸ Уханкин В.В. Вопросы правового регулирования и государственного управления в сфере национальной политики современной России / В.В. Уханкин // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2017. – №2. – С.46.

президентском Указе от 31. 03. 2015 г. № 168 «О Федеральном агентстве...» Его деятельность должна ориентироваться на реализацию национальной политики в государстве¹⁹.

Еще одно важное направление в деле практического «обеспечения межнационального согласия» имеет пять разных задач национальной политики государства. Среди них в первую очередь следует отметить следующие:

- укрепление гражданского самосознания и духовного единства народов, проживающих на территории РФ;
- осуществление социальной и культурной интеграции и адаптации к проживанию в стране мигрантов;
- по возможности гармонизация существующих межэтнических отношений;
- сохранение существующего разнообразия национальностей в РФ;
- обеспечение гарантии равенства прав граждан, независимо от их национальности и различных других признаков²⁰.

Еще одно важное на сегодня направление для реализации «Обеспечение равноправия граждан...» состоит в том, что равноправие - преимущественно правовой принцип, который обозначает собой наличие паритетного отношения, складывающегося между государством и его гражданами. Важным является также обладание индивидом универсальными и естественными правами и свободами, которые были созданы мировым сообществом. У людей должна быть возможность на восстановление нарушенных прав без дискриминации²¹.

¹⁹ Указ Президента РФ от 31.03.2015 N 168 (ред. от 15.05.2018) «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – N 14. – Ст. 2106.

²⁰ Зейналов К.И. Гармонизация межнациональных отношений в стратегии государственной национальной политики российской федерации: проблемы и противоречия / К.И. Зейналов // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – №4. – С.86.

²¹ Ларинбаева И.И. Принцип равноправия в контексте прав человека / И.И. Ларинбаева // Правовое государство: проблемы понимания и реализации. Сборник статей

Обеспечение на практике различных прав людей представляет собой наиважнейшую государственную задачу, а также обуславливает необходимость в использовании различных спецсредств на основании действующих сейчас правовых норм. Представителя разных народов должны быть предоставлены юридические гарантии в соответствии с Конституцией РФ. В соответствии со статьей 2 российской Конституции они представляют собой наивысшую ценность. При этом государство со своей стороны обязуется признавать и соблюдать права и свободы людей²². Действующее сейчас законодательство РФ на практике предусматривает достаточно большие возможности, направленные на практическую реализацию прав людей. Это помогает становлению правового государства, равно как и гражданского общества.

Важным является в числе прочих такое направление, как «укрепление единства и духовной общности многонационального народа Российской Федерации». Оно на практике состоит в оказании содействия при проведении мероприятий, которые приурочены к различным памятным датам в истории народов России. Сюда можно отнести:

- международный день родного языка в различных российских регионах;
- день народного единства;
- день славянской письменности и культуры и т. д.²³.

Все эти и различные другие важные мероприятия в итоге помогают сохранению культурного и духовного потенциала российских народов на

Международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию журнала «Правовое государство: теория и практика». – 2015. – С.11.

²² Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11–ФК // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

²³ Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – N 2 (Часть I). – Ст. 361.

основе идей единства и дружбы народов, а также межнационального согласия и т. д.

Кроме перечисленных выше, актуальным на сегодня является практическая реализация такого направления, как «сохранение и дальнейшее развитие этнокультурного многообразия народов РФ». Это направление на практике состоит в том, что для обеспечения сохранности национального разнообразия важное значение сейчас получает в том числе осуществимость на практике существующих в законах норм. Важной является и реализация политики государства в сфере поддержания по возможности национального развития народов РФ.

Еще одно важное направление - «Формирование условий обеспечения прав народов РФ в культурной сфере». Оно на практике состоит в том, что в РФ культурная деятельность - важное право граждан, вне зависимости от национального происхождения, пола, языка, политических убеждений и т. д.

Права людей в сфере культурной деятельности весьма важны, и их необходимо реализовывать.

Иностранцы граждане имеют те же самые права, что и российские граждане в области осуществления культурной деятельности²⁴.

Правовая основа национальной политики государства - это российская Конституция²⁵. В ней закреплены принципы нацполитики государства, среди которых можно выделить следующие:

- запрет на ограничения граждан и людей в правах в зависимости от национального признака;
- вне зависимости от их национальной принадлежности языка - равенство прав людей;
- разжигание межнациональной розни;

²⁴ Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 18.07.2019) // Российская газета. 1992. – N 248.

²⁵ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11–ФК // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

- свободное определение каждым национальной принадлежности и т. д.

Следует подчеркнуть, что на уровне разных субъектов Российской Федерации законодательство нашей страны направлено на успешное формирование различных конституционных принципов. Эти конституционные принципы будут рассматриваться в свете меняющихся потребностей нашего российского общества. Здесь же следует отметить, что законодательство, которое урегулирует отношения в национальной сфере нуждается в отражении интересов общества.

Некоторые авторы, исследуя подробные вопросы отмечают некоторые проблемы в данной области. Так, например, автор А.Н. Аверин утверждает о том, что в настоящее время имеются такие проблемы, как:

-отсутствие единого понятийного аппарата, который используется в актуальном российском законодательстве;

- низкая грамотность нормативно-правовых норм, которые в свою очередь ориентированы только на идентичность²⁶.

В действующих сейчас в РФ законах пока что не в полной мере принимаются в расчет характерные особенности субрегионов и традиции народностей, проживающих в стране. Сейчас существует много примеров полиюридизма, но и в реализации норм традиционных правовых систем (к примеру, в таких странах, как Япония, Швейцария и в ряде других)²⁷.

Важное значение в деле регуляции со стороны государства различных национальных вопросов получила созданная Концепция госполитики РФ в национальной сфере. Она существует, начиная с 1996 г.

Практическая реализация Стратегии госполитики Российской Федерации в сфере национальностей основана на 2 разных уровнях. Это в

²⁶ Аверин А.Н. Государственная национальная политика: правовая и организационная основа / А.Н. Аверин // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – №4. – С.46.

²⁷ Шикер Т.П. Правовые основы государственной национальной политики / Т.П. Шикер // Этносоциум и межнациональная культура. – 2018. – №5. – С.123.

первую очередь федеральный и региональный уровень. Рассмотрим подробнее Федеральный уровень, который включает в себя:

- Российскую Конституцию²⁸;
- Закон РФ от 25. 10. 1991 г. N 1807-1 «О языках народов РФ»²⁹;
- ФЗ от 24. 05.. 1999 г. N 99-ФЗ «О госполитике РФ в отношении соотечественников, проживающих за рубежом»³⁰;
- ФЗ от 30. 04. 1999 г. N 82-ФЗ «О гарантиях прав...»³¹;
- Стратегию госполитики РФ до 2025 г., которая утверждена Указом российского Президента от 19. 12. 2012 г. N 1666³².

Таким образом, рассматривая стратегию государственной политики, следует отметить, что данная стратегия которая утверждена до 2025 г. состоит из комплекса приоритетов. Также в данной стратегии существует целый механизм по реализации национальной госполитики России. На основе стратегии госполитики РФ до 2025 г. принято Постановление №718 от 20 августа 2013 г., в котором утверждена программа Федерального значения под названием «Укрепление единства российской нации». Данная федеральная программа в полном комплексе учитывает интересы населения страны. В ней отмечены в том числе угрозы нацбезопасности РФ. В итоге так

²⁸ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11–ФК // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.

²⁹ Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 (ред. от 12.03.2014) «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – N 50. – Ст. 1740.

³⁰ Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – N 22. – Ст. 2670.

³¹ Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – N 18. – Ст. 1532.

³² Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – N 52. – ст. 7477.

начали осуществление деятельности, направленной на практическую реализацию различных положений данной Стратегии³³.

Для обеспечения эффективности реализации данной Стратегии в 2013 г. приняли Закон № 284-ФЗ «О внесении изменений...»³⁴. Этот закон при этом закрепил собой реальную «возможность реализации региональными органами власти различных рычагов для урегулирования тех или иных проблем, наблюдаемых в области межнациональных отношений».

На период времени с 2017 по 2025 гг. действует своя Госпрограмма РФ «Реализация госполитики РФ»³⁵. Эта программа объединяет разные виды подпрограмм. Всего их здесь 8. Особенно стоит сделать акцент на государственно-общественное партнерство в сфере национальной политики. Здесь важное значение имеет этнокультурное развитие народов России и т. д.

Среди целей данной программы в первую очередь были отмечены следующие:

- гармонизация существующих и межнациональных отношений;
- социальная адаптация мигрантов;
- обеспечение равенства прав людей, вне зависимости от его национальности;
- сохранение национального многообразия народов, проживающих на территории РФ.

³³ Конин Н.М. О правовых основах и особенностях государственного регулирования в сфере национальных отношений / Н.М. Конин // Вестник Саратовской Государственной Юридической Академии. – 2017. – №3. – С.94.

³⁴ Федеральный закон от 22.10.2013 N 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – N 43. – Ст. 5454.

³⁵ Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – N 2. – (Часть I). – Ст. 361.

Среди задач данной программы можно в первую очередь отметить следующие:

- упрочение единства российского народа (нации);
- соблюдение прав народностей;
- сохранение родного языка;
- этнокультурное развитие в РФ;
- обеспечение роста эффективности институтов гражданского общества в области реализации национальной политики государства;
- уменьшение конфликтных ситуаций в межнациональных взаимоотношениях на территории РФ;
- формирование всех необходимых условий реализации актуальной госпрограммы «Реализация госполитики в национальной сфере». Величина ассигнований из федерального бюджета на эти сферы оказалась на уровне 25 миллиарда 982 миллионов 454,8 тысяч рублей³⁶.

Итак, в заключении данного параграфа следует дать определение национальной политики. Национальная политика - это разновидность осуществляемой государством политики. Это достаточно сложное комплексное и разнообразное явление, объединяющее совокупность имеющихся у РФ различных интересов стратегического характера.

В ходе исследования было выявлено, что многонациональное население имеет РФ. По последним данным переписи 1920 года, в России были зафиксированы 220 этнических общностей. В 1990-е – 2012 гг. их было 193.

Главное направление по «усовершенствованию сферы госуправления в области национальной политики Российской Федерации» состоит в проведении эффективного госуправления. Для этого был создан при российском Президенте Совет по межнациональным вопросам, впоследствии чего произошло возвращение спецструктуры для принятия необходимых

³⁶ Васильева Е.Р. Сравнительный анализ реализации госпрограмм / Е.Р. Васильева // Вестник современной науки. – 2019. – 12. – С.48.

важных решений в сфере национальной политики государства - Федерального агентства по делам национальностей.

1.2 Нормативно-правовые основы реализации национальной политики в Алтайском крае

В Алтайском крае в 2017 году правительством региона утверждена государственная программа по реализации государственной национальной политики на территории края. Это первый документ стратегического уровня в данной сфере.

Национальная политика – не только чрезвычайно чувствительная сфера деятельности органов власти, требующая концептуальных ориентиров, понимания того, что есть нация, глубоких специальных знаний культур и особенности социальной жизни отдельных этнических общностей, но и чрезвычайно разнонаправленная, затрагивающая разнообразные компетенции органов государственной власти и местного самоуправления. Она охватывает вопросы не только формирования общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, национального единства, гармоничных межэтнических отношений, сохранения и развития национальных культур, языков, традиционного образа жизни, но и тематику национальных видов спорта, развития этнографического туризма, межконфессионального диалога, развития гражданских инициатив, работы с соотечественниками за рубежом, развития казачества, коренных малочисленных народов. Эта деятельность охватывает и такие сложные вопросы как содействие социальной и культурной адаптации мигрантов, профилактика экстремизма на национальной и религиозной почве, и многое другое.

Одним из принципов региональной политики в данной сфере является совершенствование подходов и используемых механизмов работы. В этих целях проводится постоянный мониторинг процессов в сфере межэтнических

и конфессиональных отношений, анализ и оценка деятельности органов власти, местного самоуправления, деятельности национальных общественных объединений, общественного мнения, информационного пространства. В 2017 году, в дополнение к традиционным инструментам анализа и оценки, которые используют органы государственной власти, в рамках региональной программы Алтайский край провел работы по настройке технологического доступа к государственной информационной системе мониторинга состояния межнациональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций. Смысл интеграции в систему заключается не только в налаживании каналов оперативной коммуникации между ее пользователями – ответственными за состояние межнациональных отношений на федеральном, региональном и местном уровне, – но и создании платформы, позволяющей вести мониторинг и оценку информационного пространства в сети Интернет, иметь «под рукой» картину и характеристику объектов сферы межэтнических и межконфессиональных отношений в привязке к конкретным поселениям, основанную на данных разных, в том числе и федеральных, органов власти.

С 2015 года организован ежегодный социологический мониторинг, результаты которого позволяют не только охарактеризовать состояние межнациональных отношений, но и дать обоснованные прогнозы их развития на основе мнений не менее чем 1200 жителей Алтайского края и экспертов – руководителей общественных этнических объединений.

В Алтайском крае ежегодно фиксируются стабильно высокие позитивные оценки отношений между жителями как разной национальности, так и вероисповедания.

Региональная составляющая реализуемой национальной политики на территории края включает в себя:

1) изданное Постановление краевой Администрации от 26 августа 2015 №343 «О Совете по вопросам реализации национальной политики Алтайского края»³⁷;

2) изданное Постановление краевой Администрации от 25 ноября 2013 № 613 «О внесении изменений в действующее постановление от 20 апреля 2010 № 159 краевой Администрации «О Совете по этнокультурному развитию»³⁸;

3) краевой Устав;

4) Постановление краевого Правительства от 5 апреля 2017 №110 «Об утверждении госпрограммы «Реализация национальной политики в Алтайском крае» на период 2017-2021 гг.»³⁹;

5) правительственное краевое Постановление от 28.02.2019 года N 74-р «Об утверждении плана мероприятий...»⁴⁰.

Все эти документы позволяют на практике довольно успешно реализовать в том числе региональную составляющую реализуемой национальной политики в Алтайском крае.

Главные направления:

³⁷ Постановление Администрации Алтайского края от 26.08.2015 №343 «О Совете по вопросам реализации государственной национальной политики Алтайского края» // URL: www.altairregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennaya-natsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

³⁸ Постановление Администрации Алтайского края от 25.11.2013 № 613 «О внесении изменений в постановление от 20.04.2010 № 159 Администрации Алтайского края «О Совете по этнокультурному развитию» // URL: www.altairregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennaya-natsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

³⁹ Постановление Правительства Алтайского края от 05.04.2017 №110 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» на 2017-2021 годы» // URL: www.altairregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennaya-natsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

⁴⁰ Постановление Правительства Алтайского края от 28 февраля 2019 года N 74-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Алтайском крае в 2019 - 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // URL: www.altairregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennaya-natsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

- Обеспечение на территории данного края в достаточной мере равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере национальной политики;
- Постепенное укрепление единства и общности представителей разных этносов, проживающих на территории края в настоящее время;
- Постепенное усовершенствование сферы госуправления в крае в области практической реализации госполитики в национальной сфере;
- Обеспечение в достаточной мер межэтнического согласия, улучшение отношений складывающихся между различными этносами в крае;
- Содействие дальнейшему развитию в регионе этнокультурного многообразия народов Российской Федерации и принятие для этого всех необходимых мер;
- Постепенное совершенствование взаимодействия между собой различных органов госвласти региона, а также органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в крае;
- Обеспечение всех необходимых социально-экономических условий для успешной реализации в крае госполитики в национальной сфере;
- Осуществление необходимого информационного обеспечения практической реализации в регионе госполитики РФ в сфере национальных отношений;
- Поддержка русского языка в качестве государственного, а также языков народов России, проживающих в крае;
- Развитие в дальнейшем системы образования в национальной сфере, осуществление патриотического воспитания молодежи края;
- Формирование всех необходимых условий, которые необходимы для успешной культурной и социальной адаптации и интеграции мигрантов, которые приезжают в регион и проживают здесь короткое или продолжительное время;

- Осуществление международного сотрудничества в данной сфере⁴¹.

Правительство региона продумало проведение нескольких мероприятий, которые ориентированы на реализацию указанных стратегий на постоянной основе. Вот только часть из них, которые на сегодня являются самым актуальными и важными:

- Проведение наблюдения за складывающейся в настоящее время ситуацией в области межэтнических отношений в разных районах региона;

- Отслеживание работы по обращениям граждан, в связи с фактами нарушения установленного принципа равенства для всех граждан, проживающих в крае, вне зависимости от их национальности, расы, языка, вероисповедания и т. д. Это касается в том числе дискриминации при приеме этих граждан на работу и т. д.;

- Планирование и последующее проведение различных областных молодежных форумов, посвященных миру и согласию между представителям различных этносов;

- Совершенствование законодательства Алтайского края;

- Предоставление финансовой помощи разного рода социально ориентированным некоммерческим компаниям, которые ориентированы на реализацию соцпрограмм в национальной сфере;

- Регулярная подготовка и проведение общественных слушаний, конференций, касающихся различных вопросов оказания противодействия проявлениям ксенофобии, для последующего укрепления согласия между этносами в регионе;

- Планирование и последующее проведение различных городских, а также межрайонных фестивалей, посвященных национальным культурам, которые представляют народы, проживающие на территории края;

⁴¹ Постановление Правительства Алтайского края от 28 февраля 2019 года N 74-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Алтайском крае в 2019 - 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // URL: www.altaregion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennaya-natsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

- Проведение мероприятий международного плана с целью привлечь внимание со стороны зарубежной общественности к имеющимся проблемам, а также к имеющемуся к настоящему времени положительному опыту РФ, проявляемому в сфере межнациональных отношений;

- Мониторинг деятельности на территории края работы телефонов доверия в различных профессиональных образовательных организациях;

- Участие волонтеров в восстановлении различных памятников истории и культуры различных российских народов, включая в том числе различные религиозные комплексы;

- Взаимодействие с различными этническими объединениями и религиозными организациями, касаясь различных вопросов, связанных практической реализацией национальной политики государства в регионе.

В любом случае, результативное исполнение государственной стратегии на практике основывается на культурно-исторических традициях, отражающих этноисторические особенности, которые существуют в регионе в настоящее время и развиваются в регионе.

Данная политика в виде стратегии направлена на обеспечение возможности взаимовыгодного сотрудничества между различными исполнительными органами, а также между местными органами власти. Также, требуется помощь различных институтов гражданского общества, чтобы обеспечить как можно лучше все необходимые условия для укрепления межэтнического согласия в Алтайском крае. Сейчас эта задача очень актуальна.

Проводимая политика в виде стратегии служит руководством для органов исполнительной власти региона (Алтайского края), а также органов местного публичного управления. Вышесказанные органы Алтайского края должны выполнять работу в национальных интересах людей, проживающих в регионе (Алтайском крае), и на практике решать различные задачи национального развития и регулировать межэтнические отношения. Конституционные права очень важны и они должны быть полностью

обеспечены для людей, живущих на территории Алтайского края. На практике цели, изложенные в Стратегии, могут быть достигнуты только совместными усилиями государства и общества. Также важно придерживаться федерализма и демократии, патриотизма и ряда других принципов при реализации стратегии.

Очень нужным и важным фактором является именно государственная поддержка населения, которые в свою очередь имеют разную культуру и традиции. Данная поддержка в государственной сфере помогает сохранять гражданскую идентичность.

Господдержка культур и традиций представителей различных народов, проживающих на территории РФ, на сегодня является весьма важным фактором устойчивого формирования и развития гражданского общества, сохранения гражданской идентичности в РФ. В основе гражданской идентичности - идеи об одинаковых возможностях жизни для всех.

Развитие гражданской идентичности основано на идее создания равных возможностей и достойных условий жизни для всех граждан нашей страны.

Следует отметить в Алтайском крае весомое направление деятельности в рамках региональной программы, связанное с формированием ценностей общероссийского гражданского единства и его укреплением. По данному направлению новацией последних лет стала организация массовых мероприятий, приуроченных к важным датам российской государственности – это День воссоединения Крыма с Россией, День России, День Российского флага, День народного единства, и другие. Состоявшееся 18 марта 2018 года театрализованное действо на центральной площади города Барнаула, получило широкую известность и ряд наград федерального уровня Всероссийский фестиваль традиционной культуры «День Росси на Бирюзовой Катуни». Многие другие вносят свой вклад в формирование новой культуры празднования государственных праздников и чувства принадлежности к единой российской нации.

Например, впервые в 2018 году при поддержке региональной программы проведены ряд тематических конкурсов-выставок, на которых народные ремесленники образно представляли российский триколор, национальные кукольные костюмы, этническую моду. В День народного единства проходят ставшие уже традиционным «Большой этнографический диктант», конкурс исполнителей на традиционных национальных инструментах, и многое другое.

Следует отметить и работу в молодежной среде, как наиболее экстремально настроенной, по формированию ценностей межнационального диалога и толерантности, патриотическому воспитанию. Эта работа имеет давние традиции и ведется в Алтайском крае на достаточно высоком уровне и в 2018 году данная деятельность была поддержана в рамках региональной программы. В частности, оказана поддержка в проведении площадки «Межнациональное взаимодействие» в рамках Международного молодежного форума «Алтай. Точки Роста», молодежного фестиваля национальных культур, ряда историко-патриотических квестов и иных мероприятий.

Информационное пространство государственной национальной политики также находится в фокусе внимания регионального программного документа. В Алтайском крае уже сложившейся практикой стало регулярно освещение проблем межнациональных отношений, проводимых национальных праздников, жизненных историй отдельных представителей народов России, поддержка муниципальных СМИ, ведущих постоянные рубрики о народах края.

В Алтайском крае активно работают отделения Гильдии межэтнической журналистики. Управление связи и массовых коммуникаций Алтайского края с 2017 года проводит круглые столы с представителями региональных и муниципальных СМИ, руководителями этнических объединений, приуроченные ко Дню России и Дню народного единства. В рамках этих встреч обсуждаются наиболее острые проблемы освещения

межнациональной тематики. Ежегодно в печатных СМИ края выходит около 200 публикаций, посвященных данным вопросам. Новым для Алтайского края в 2018 году стал проект управления, в ходе которого на базе информационного портала Катунь 24 заработала отдельная площадка, интегрирующая материалы, изданные в Алтайском крае.

Департамент Алтайского края участвует в тиражировании лучших практик в сфере государственной национальной политики. Так, при поддержке средств краевого бюджета в 2018 году вышел пятый номер ежегодного иллюстрированного журнала «Россия многонациональная. Алтайский край», рассказывающего о деятельности национально-культурных общественных объединений и этнокультурной жизни в крае. Для Алтайского края это уникальный проект, идея создания которого принадлежала Союзу журналистов Алтайского края. Ежегодно в рамках программы издаются результаты социологического мониторинга состояния межнациональных отношений, международной научной конференции, в рамках которой ежегодно в июне научное сообщество имеет возможность обсудить вопросы интеграции этнических сообществ. Конференция также организуется в рамках региональной госпрограммы. Информационная поддержка национально-культурным объединениям в размещении информации об их деятельности, как на портале НКО региона, краевого Российско-Немецкого дома, Ресурсных центров для НКО и созданного в 2019 году Ресурсного центра по развитию гражданских инициатив и содействию интеграции народов и культур в Алтайском крае.

Все вышеперечисленное лишь в небольшой степени характеризует весь объем работы по управлению в сфере национальной политики в Алтайском крае, не говоря о сложной работе с мигрантским сообществом в регионе, поддержке единственного в крае коренного малочисленного народа – кумандинцев, развитии государственной службы казачества, и, конечно же, профилактике ксенофобных настроений в обществе.

Следует отметить, что работа в сфере национальных отношений требует специальных знаний – не только в области управления, социальных и экономических процессов, что привычно для государственных гражданских и муниципальных служащих, она требует знаний этнологического, этнографического, этнополитического и даже культурологического, религиоведческого и этнопсихологического характера. Именно поэтому важным аспектом является организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации соответствующих служащих. Именно в этом направлении в 2018 году в рамках госпрограммы были организованы курсы повышения квалификации, где были рассмотрены основные вопросы государственной национальной политики.

Новым в данном случае является то, что данные курсы предусматривают знакомство служащих с деятельностью разных национальных и религиозных организаций не в теории, в рамках семинарских и практических занятий. К сожалению, многие работники сферы национальной политики, особенно в муниципальных образованиях, зачастую опасаются практической работы, общения с представителями разных этнических и конфессиональных сообществ, то есть там, где традиционные механизмы и инструменты управления не всегда «срабатывают». В рамках же данных курсов у слушателей появилась возможность задать интересующие вопросы, ближе узнать и понять особенности тех или иных обычаев или религиозных воззрений, социальных позиций религиозных организаций края.

Принимаются меры по оказанию информационной, организационной, методической и финансовой поддержке национально-культурных объединений. Следует отметить, что в 2018 году в рамках региональной программы свыше 9 миллионов рублей направлено на финансирование мероприятий национальных иных некоммерческих объединений, и свыше 5 миллионов – на организацию технической, методической и образовательной поддержки национально-культурных общественных организаций. В 2018

году Правительство региона учредило три новых вида субсидий для общественных объединений, реализующих проекты в сфере межнациональных отношений. Это субсидии на реализацию проектов и мероприятий, на осуществление издательских проектов на участие в этнокультурных мероприятиях на территории России.

Впервые в 2018 году при поддержке региональной программы Алтайским краевым Российско-Немецким Домом в сотрудничестве с Алтайским госуниверситетом и общественной организацией «Позитивное развитие» реализованы три образовательных программы курсов повышения квалификации для руководителей, сотрудников и добровольцев национально-культурных общественных образований, в которых приняли участие и повысили свою квалификацию более 200 человек.

В 2017 году были изменены направления деятельности краевого автономного учреждения «Алтайский краевой Российско-Немецкий Дом». Основными целями деятельности учреждения, которое является активным участником реализации госпрограммы, являются гармонизация межнациональных отношений и сохранение этнокультурного многообразия народов, содействие обеспечению условий этнокультурного развития представителей разных национальностей.

В области просвещения культуры Российско-Немецкий Дом оказывает самые различные услуги. Очень часто в Российско-Немецком Доме организуются мероприятия, а также осуществляется консультационная поддержка национально-культурных общественных объединений. В этих целях, а также для обеспечения высокого уровня проводимых национальными объединениями мероприятий, учреждение было оснащено специальным оборудованием.

В 2018 году финансирование региональной программы в области национальной политики составило около 76 миллионов рублей, из них около 8 миллионов – средства федерального бюджета. Для сравнения: в 2016 году на мероприятия этой сферы в Алтайском крае направлялось чуть более двух

миллионов рублей. Принятие региональной профильной программы, ее высокое качество и соответствие федеральным стратегическим установкам позволили в 2018 году привлечь на софинансирование ее мероприятий средства из федерального бюджета – 7950,0 тыс. рублей.

Таким образом, научная литература, посвященная национальной политике позволяет сформулировать ряд выводов.

Национальная политика представляет собой на деле целостную систему различных законодательных, и в то же время организационных и идеологических мер государства, которые ориентированы на осуществление учета, а также практическую реализацию национальных интересов. Важным вопросом является также успешное разрешение имеющихся в этой сфере противоречий.

Национальная политика представляет собой на деле целенаправленную деятельность, направленную на успешное регулирование складывающихся взаимных отношений между представителями различных национальностей, этногрупп и т. д. При этом положения национальной политики закрепляются в правовых актах и политических документах.

Выполненный анализ в итоге дает возможность вести речь о том, что к настоящему времени уже вполне определены наиболее важные направления осуществления госполитики в межнациональной сфере. К ним сейчас относятся:

- постепенное совершенствование существующей в настоящее время нормативной базы в сфере укрепления складывающихся межэтнических отношений,

- принятие необходимых целевых программ разного уровня, включая общероссийские, федеральные, которые сориентированы на то, чтобы укреплять складывающееся межнациональное единство и оказывать содействие этническому многообразию различных российских народов;

- информационное обеспечение политики государства в национальной сфере;

- формирование всех необходимых на практике организационно-структурных условий с целью обеспечения реализации политики РФ, складывающейся в области межэтнических отношений;
- оказание противодействия религиозному и национальному экстремизму;
- проведение необходимой адресной работы с молодежью в направлении формирования у них патриотизма, гражданской идентичности и т. п.;
- формирование системы профилактики межнациональных, межрасовых, а также межрелигиозных конфликтов, в т. ч. за счет госмониторинга складывающихся межэтнических отношений;
- совершенствование основ национальной политики государства, в т. ч. за счет осуществления актуализации традиционных ценностей, обычаев, норм.

Итак, единство существующего сейчас многообразия культур должно оказаться всеобщим достоянием, а также основным достижением, основой развития многонациональной России в самых разных сферах жизнедеятельности.

Глава 2. Особенности осуществления национальной политики в России

2.1 Организационные и структурные особенности реализации национальной политики с 1990 по 2000 гг.

После перестройки, в конце 1980-х гг. и позднее в стране появилось много самых разных межнациональных и межэтнических проблем. Очевидной оказалась необходимость детально проработать существующие правовые основы их регуляции на уровне законодательных органов власти.

Важным в числе прочего оказалось формирование ведомства, курирующего практическое осуществление деятельности в области национальной политики Российской Федерации⁴².

В самом начале 1990-х гг., до 21. 09 1993 года, различные вопросы, касающиеся реализации в РФ национальной политики, были сферой Съезда народных депутатов, а затем они стали решаться органами законодательной и исполнительной власти РФ.

Ранее распорядительным и контрольным органом власти Верховный Совет (РСФСР, затем РФ), который просуществовал до осени 1993 года. И в то время разного рода проблемы, касавшиеся напрямую межнациональных отношений обсуждались во время проведения заседаний Совета Республики, а также Совета Национальностей. Главными инициаторами законов в этой сфере были:

1. Комитеты ВС РФ;
2. Комиссии Совета Национальностей ВС РФ.

Во время деятельности российского Верховного Совета в период времени с 1990 по 1993 гг. оказался принят целый ряд законов, которые касались в первую очередь осуществлению реабилитации репрессированных народов, а также языковой политики, вопросов беженцев. Осенью 1993 года ВС РФ прекратил существование⁴³.

Дальше, в конце 1993 г. создан многопартийный парламент – Федеральное Собрание РФ. При этом различная национальная проблематика с этих пор обсуждалась во время проведения заседаний и Совета Федерации, и Госдумы РФ.

⁴² Аверьянов А.В. Феномен национальной политики в СССР: особенности становления и развития / А.В. Аверьянов // Гуманитарные и юридические исследования. – 2019. – №1. – С.8.

⁴³ Тарасова Е.А. Трансформация федеративных отношений в РСФСР-РФ в 1990-1993 гг. / Е.А. Тарасова // Труды исторического факультета Санкт-петербургского Университета. – 2015. – №1. – С.431.

С начала 1994 – по начало 1996 гг., на протяжении двух лет, в рамках органов законодательной власти страны главными инициаторами новых законов в данной сфере были:

1. Комиссии и комитеты российской Госдумы;
2. Комитеты Совета Федерации РФ.

В составе Федерального Собрания 2 созыва работали указанные комитеты. При этом в Госдуме РФ также создали Комитет по проблемам регионов Севера, который также осуществляют свою работу.

За период времени 1994 - 2000 гг. провели порядка 10 парламентских слушаний в данной сфере. В российской Государственной Думе при этом оказалось рассмотрено множество различных законопроектов, а также были приняты законы, которые непосредственно касались российской национально-культурной автономии, нацменьшинств, а также малочисленных народов, проживающих в РФ. Но при этом многие законопроекты не приняли по причине происходившего в то время противостояния между законодательной и исполнительной властью. При этом те законы, что все же были приняты, на деле довольно часто не выполнялись, в частности, по экономическим причинам⁴⁴.

Также следует сказать, что в 1990-е гг. формировались комиссии и советы по различным частным вопросам так или иначе касавшихся реализации политики государства в национальной сфере. Среди них в первую очередь следует отметить Межведомственный совет по проблемам возрождения народов 1992 г.; Консультативный совет по делам национально-культурных автономий и т. д. С лета 1998 года работала Ассамблея народов России.

Госкомитет РСФСР по национальным вопросам сформирован осенью 1989 г. в рамках исполнительной власти РСФСР. После переименования и

⁴⁴ Абдуразакова Т.С. Основные направления реализации государственной национальной политики / Т.С. Абдуразакова // Современный менеджмент и управление: тенденции и перспективы развития. Сборник научных трудов. – 2019. – С.16.

двух проведенных преобразований до начала 1994 г., его затем объединили с Госкомитетом по развитию Севера. В итоге появилось Министерство по делам национальностей и региональной политике. Оно, в частности, занималось контролем национальных дел. Существовало Министерство до осени 2001 г. За это время оно пережило 4 изменения. При этом наименование министерства изменялось всего 5 раз. Итак, структура, которая ведала национальными делами в стране, существовала на практике в рамках постоянно происходивших изменений, которые при этом иногда были значительными. Со времени учреждения Госкомитета РСФСР по нацвопросам, и до последующего упразднения действовавшего Министерства, которое занималось вопросами национальностей и передаче функций Министру РФ по политике в национальной сфере, руководство этого органа власти менялись всего одиннадцать раз. Это на практике сопровождалось и различными иными сопутствующими изменениями, в том числе идеологическими, структурными, а также кадровыми.

В 1990 году Совет Министров РСФСР отметил то, «что образование Госкомитета по нацвопросам связано на практике с увеличением влияния различных нацфакторов в жизни территории и с обеспечением равного для всех национальностей развития». Госкомнацу необходимо было обеспечить достаточный уровень политической и организаторской деятельности, ориентированной на успешное решение вопросов национальностей и складывающихся в этой сфере отношений»⁴⁵.

Представляет большой интерес Положения от 8 мая 1991 г. Данное положение было утверждено спустя полтора года с момента создания Государственного комитета по национальным вопросам. Положения от 8 мая 1991 г. действовало до утверждения нового положения от 25 апреля 1993 г. о Государственном комитете Российской Федерации по делам федерации и

⁴⁵ Данильченко С.Л. Цивилизационные особенности и исторические традиции национальной политики России / С.Л. Данильченко // Вопросы образования и науки: теоретический и методический аспекты. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – 2015. – С.77.

национальностей. Следует отметить, что новое положение имело ряд особенностей. Также следует отметить, что данное положение действовало в рамках определенного политического курса.

Анализируя сложившуюся ситуацию, следует отметить, что Советский Союз упоминается лишь частично и только в общей правовой сфере государства. Когда мы говорим о союзных республиках, нет определения понятия «союзные» и поэтому использование этого понятия создает определенные трудности. Здесь следует упомянуть о союзных республиках, республиках РСФСР или зарубежных странах. Наконец, существование единственной национальности Советского Союза, где идет речь идет только о национальности республик.

Можно сделать вывод, что был установлен курс на утверждение суверенитета РСФСР, незначительную, официальную зависимость от союзного центра и союзных республик. Из этого положения говорилось о взаимозависимости национальных вопросов СССР и РСФСР, взаимозависимости их органов. Соответствующие органы РСФСР и союзных республик, а также РСФСР и СССР не имели указаний на необходимость координации политики и обмена информацией. Стоит отметить, что первые проекты Устава (последний проект которого начался в марте 1991 года) не имели следующих особенностей: четко определялась взаимосвязь национальной политики РСФСР и СССР, РСФСР и других союзных республик⁴⁶.

Главной особенностью вышеуказанного положения стали основные функции Госкомнаца, решения которых были направлены на удовлетворение надобностей некоторых народов в пределах РСФСР, что стало предпосылкой обеспечения единства государства. В перечне основных задач не говорилось о необходимости объединения народов, а так же их исторических и культурных связей. Из окончательной версии рассматриваемого Положения,

⁴⁶ Уколова В.И. Русская национальная политика: исторический опыт и современность / В.И. Уколова // Международная жизнь. – 2018. – №3. – С.157.

который был уже опубликован были исключены такие понятия, как: «исторические традиции» и «духовность». Следует отметить, что данные понятие были только в последнем проекте Положения. Следует отметить, что, хотя принятые позже документы и правила, а также общая история народов России не обязывали к учету, некоторые из них утверждали, что каждый народ должен учитывать исторические (специфические) традиции этническую самобытность по отдельности.

Что касается прав Госкомнаца, то они уже перечислялись, но следует отметить, что обязанности ведомства отсутствовали. Очень важно заметить, что не было информации об ответственности председателя Госкомнаца. Также не говорилось о каких либо функциях в контрольной сфере. Но в самой последней версии о функциях в контрольной сфере говорилось дважды.

Самые значительные изменения коснулись с распадом СССР в деятельности Госкомнаца. Данные изменения коснулись именно касаясь условий работы Госкомнаца и задачи, которые перед ним стояли. В положение которое было принято в 1991 году не вносились какие либо изменения вплоть до 1993 года. За данный промежуток времени было принято несколько документов. Среди них можно выделить:

1. Отчет Госкомнаца 1992 г.,
2. Временный регламент работы коллегии Госкомнаца 1992 г.
3. Основные направления деятельности Госкомнаца на 1993 г.

В данных принятых документах были подробно рассмотрены и раскрыты задачи и цели Комитета. Документы, которые были приняты позже, достаточно были схожи с Положением о Госкомнаце. Тенденции после 1993 года усилились и слова о целостности государства перестали существовать в документах, а такое понятие как «отрудничество»

применялось лишь в указании о взаимодействии с зарубежными организациями⁴⁷.

Итак, на уровне основных документов отдела, как и в СССР, вместо сохранения принципа дружбы народов, было уделено внимание интересам отдельных народов и национальностей, проживающих в России. Определение такого понятия, как «исторические традиции» применялось лишь только для описания специфики определенной этнической общности. Анализ данных документов показывал суть деятельности Госкомитета. Суть заключалась больше в пассивной деятельности. Сюда можно отнести такую деятельность, как наблюдательная и консультативная. Активной деятельности совершенно не было.

Рассматривая структуру Госкомитета по национальным вопросам, то следует отметить, что она изначально была простой и состояла из семи департаментов. За первый год деятельности численность Госкомитет по национальным вопросам достигла 120 человек. Совет Министров РСФСР указывал, что создание Национального комитета по национальным вопросам, национального комитета Российской Федерации по координации деятельности и по реализации государственной политики и рассмотрению международных вопросов и рекомендует Правительству Российской Федерации и Исполнительному комитету принять решение о создании комитета местных органов власти в установленном порядке. Однако эти планы не были реализованы, так как в 1990 году, а именно в сентябре месяце, был поднят вопрос о передаче Министерства труда РСФСР в ведение Госкомнаца Республиканского объединения по делам беженцев и вынужденных переселенцев. Следует подчеркнуть, что по истечению времени в Госкомнаце возникнул надлежащий отдел по данным вопросам.

В октябре 1991 года было объявлено об образовании в составе Государственного комитета по делам народов, не имеющих национально-

⁴⁷ Уколова В.И. Русская национальная политика: исторический опыт и современность / В.И. Уколова // Международная жизнь. – 2018. – №3. – С.158.

государственных образований. Несмотря на свое название, администрация была создана за один период до восстановления государственности советских немцев и сосредоточилась только на проблемах одного народа, по крайней мере, ожидаемое финансирование соответствующих проектов со стороны Германии. "Целесообразность создания такого управления связана с возможностью увеличения экономической помощи из-за рубежа в этом случае и, прежде всего, из Германии, из-за ряда заявлений властей, - пишет В. Н. В письме Ельцину осенью 1991 года представитель Госкомитета. из писем следует, что создание этого управления вызвало гнев Конфедерации репрессированных народов РСФСР, которая, во-первых, обвинила Государственный комитет в национализме, а во-вторых, главу правления Конфедерации П. Фальк был недоволен своей кандидатурой, назвал эту встречу тайной политической игрой за народом, игнорированием решения Конгресса немцев СССР⁴⁸.

После того как был совершен распад СССР был разработан новый проект структуры комитета с учетом изменений, произошедших в РСФСР, и требований экономических реформ. Его заявление было отложено из-за того, что вопрос о существовании комитета и как его назвать не был решен. В отчете Государственного комитета по национальной политике по итогам 1992 года отмечалось, что численность комитета по итогам 1991 года началась в 1992 году, то есть на момент создания Российской Федерации было всего 60 человек. Председатель не был назначен с июля 1991 до конца февраля. (и на самом деле не было с начала декабря 1991 до конца февраля 1992) и сотрудники комитета выбирались очень медленно. К концу лета 1992 года численность персонала комитета выросла почти в три раза на фоне структурных преобразований. В комитете работали представители 18 национальностей (на конец года 20 национальностей), число россиян составляло 92. Тем не менее, как отмечалось в отчете за 1992 год, кадровый

⁴⁸ Соколова Ф.Х. Эволюция национальной политики России в конце XX - начале XXI века / Ф.Х. Соколова // Вестник Северного (Арктического) Федерального Университета. – 2016. – №6. – С.54.

состав комитета был не идеален: существовала потребность в специалистах. Иногда это вызывало интерес: например, в отделе по культурным, языковым и религиозным проблемам не было специалистов по языку и религии, так как начальник этого отдела сам. С 1993 года Н., возглавлявший департамент по делам депортированных и репрессированных народов. Ф Бугай также отметил нехватку квалифицированных специалистов, что привело к низкому качеству, гармонии работы.

Определенная новизна заключалась в создании службы раннего предупреждения и разрешения межнациональных конфликтов при Госкомитете России (приказ от 14 октября 1992 г. № 286). В 1993 году начал работу Институт языков народов России при Госкомитете, был издан журнал комитета «жизнь наций». В дальнейшем структура комитета менялась, по крайней мере, каждый год, в Комитете создавались не только новые отделы, но и перестраивались существующие. По своему составу Государственный комитет в определенной степени напоминал Народный Комиссариат по делам национальностей, что было связано с сходством задач, стоящих перед двумя органами.

К 1996 году отделы министерства по делам национальностей и региональной политики насчитывали 11-12 субъектов (9 отделов контролировались несколькими субъектами), количество сотрудников на местах достигло 99 единиц. В начале 1997 года на местах работали 62 сотрудника. К 2000 году завершено формирование территориальных органов Министерства по делам Федерации, национальной и миграционной политики в 80 субъектах Российской Федерации, процесс формирования продолжился в пяти субъектах. Таким образом, процесс формирования комитета (впоследствии министерства) территориальных ведомств продолжался постепенно и растянулся более чем на 10 лет, несмотря на большую потребность в запросах в соответствующих структурах и местах, не сразу с момента его создания.

Исходя из анализа отчетов комитета (Министерства) можно сделать вывод, что структура включает в себя основные направления:

1. Мероприятия по разработке концепции российской национальной политики (с 1992 г. по 15 июня 1996 г.) и реализации мероприятий первого уровня в ее рамках (с 1997 г.).

2. Практические меры, связанные с исполнением Закона РСФСР "О реабилитации репрессированных народов".

3. Участие в подготовке государственных программ по возрождению культуры отдельных народов: русских немцев, финно-угорских народов и др., а также исторически сложившихся культурно-этнических сообществ – казаков; подготовке и реализации федеральных целевых программ по национальной политике.

4. Участие в подготовке государственных программ социально-экономического развития отдельных субъектов Российской Федерации, программ использования иностранных кредитов для социально-экономического развития регионов.

5. Участие в законодательной деятельности РФ (подготовка и обсуждение законопроектов в рамках национальной политики и соответствующих тем).

6. Сбор материалов о состоянии межнациональных отношений в России и за рубежом, формирование соответствующих отчетов для президента, правительства, а также законодательных органов Российской Федерации.

7. Участие в подготовке и проведении Международного года коренных народов, а также в конференциях, семинарах, выставках и других мероприятиях в рамках межнациональных отношений.

8. Участие сотрудников в комиссиях по разрешению межнациональных конфликтов на местах, а также работа по прогнозированию конфликтных ситуаций и ликвидации последствий межнациональных конфликтов.

9. Деятельность по созданию фондов поддержки национально-культурного развития россиян в Российской Федерации и странах Содружества и ближнего зарубежья.

10. Организация деятельности местного самоуправления в Российской Федерации (с 1994).

11. Деятельность по организации отделов комитета (Министерства) - сотрудничество с департаментами, территориальными отделами, рабочими группами, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации;

12. Информационно-коммуникационная деятельность (газета «Федерация», журнал «Жизнь Наций», организация связей со средствами массовой информации).

Из вышеперечисленных особенностей деятельности Госкомитета видно, что проблемы русского народа, прежде всего, не нашли места в ряду вопросов, над которыми работал комитет. Пояснительная записка к обоснованию структуры центрального аппарата Госкомитета по национальной политике гласила: «На данном этапе нет отдела по проблемам русского народа, и все имеющиеся здесь проблемы будут поставлены в отдел Европейского центра». В то время отдел Европейского центра имел в три раза меньше сотрудников, чем число сотрудников, занимающихся проблемами российских немцев. Отдел Русского народа в министерстве был создан только в 1995 году: по его численности вдвое меньше, чем по делам российских немцев, не было ресурсов, сравнимых с теми, что были у департамента. Вопрос о коррумпированной позиции русского народа в России был поднят только в 1999 г. Под руководством Абдулатипова в Министерстве был создан отдел этнических проблем русского народа. К сожалению, он не продержался долго и был распущен, сообщив о своей полугодовой деятельности. И Печенев подчеркнул, что создание департамента 4/5 населения означает признание России объектом национальной политики. В. А. После назначения Михайлова на пост министра «немедленно отменено, для русского народа достаточно будет 5-6

человек». Шесть месяцев спустя «новый министр А. Блохин вообще ликвидировал российский отдел»⁴⁹.

Комитет, созданный за время существования СССР, не функционировал активно. В первом полугодии момент его появления на почте не ощущался, и даже для депутатов Верховного Совета РСФСР активность эго была незначительной. Штатное расписание комитета было серьезной проблемой. По словам председателя Совета Наций Верховного Совета РСФСР Р.Г., в Москве не хватало соответствующих специалистов из регионов. Абдулатипова, моему брату IX, не разрешили, потому что были трудности в гильдии. Учитывая сложившуюся ситуацию, состав департамента был «абсолютно московским и не полностью занимался национальной проблемой». В настоящее время решением кадровой проблемы является взаимодействие специалистов отдела и Комиссии по национально-государственному устройству и международным отношениям Национального совета Верховного Совета России. Но даже такое сотрудничество между исполнительной властью и депутатами было недолгим.

Из-за конфликта, стремления государства укрепить свои позиции в связи с верховенством законодательной власти, юридические определения руководства Компании (министерства) не были соблюдены. Хотя Положение о Государственном комитете по делам национальностей четко определено в «Конституции Российской Федерации Председателем Верховного Совета Российской Федерации, утвержденной Правительством Российской Федерации».

Продолжающаяся реорганизация, нестабильное состояние ведомства, препятствовали развитию эффективной работы Комитета. 17 января 1996 года депутат Государственной Думы Республики А.С.Дзасоховрассказал о

⁴⁹ Михайлов В.А.Русский народ в национальной политике российского государства / В.А. Михайлов // Публичное и частное право. – 2015. – №1. – С.7.

деятельности Министерства наций и региональной политики. «Это министерство недоступно для людей многих национальностей, - сказал он.

Проблемы в деятельности ведомств четко отражены в его отчетах и текущих документах. Когда общие требования к работе вновь назначенного сотрудника меняются, становится ясно, что почти каждый год можно сменить сотрудников, которые получили уведомление об увольнении из ведомства. Кроме того, до 1996 года не было четких руководящих принципов. Сотрудники находятся в трудном положении, потому что одно из подразделений этого органа - глава департамента народов Севера, Сибири и Дальнего Востока - в конце 1992 года заявило: «Помимо писательства, он активно влияет на жизнь». и проводит определенную политику и многие специалисты в нашей стране. также не знаком с проектом концепции национальной политики⁵⁰.

Рассматривая полномочия компетентных органов по национальной политике России в 90-е годы, целесообразно рассмотреть ряд важных особенностей данной деятельности государственных органов..

Существует четкое противоречие между исполнительной и законодательной властью, в том числе в сфере межнациональных отношений и тому подобное. В частности, глава департамента Севера, Сибири и Дальнего Востока в конце 1992 года сказал: «Что мешает нормальному функционированию, так это различные уровни конфронтации между законодательной и исполнительной властью (советами и администрациями). «Их взгляды по различным вопросам, включая национальные проблемы, потребности малых народов, приватизацию и т. Д., Противоречивы, что приводит к недоверию к осуществлению реформ, что негативно сказывается на результатах нашей работы». Этот вопрос также обсуждался в законодательных органах: было сказано, что конфронтация власти может

⁵⁰ Куприянова В.И. Эволюция государственной национальной политики Российской Федерации / В.И. Куприянова // Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С.225.

повредить межэтническим отношениям, поскольку сепаратисты готовы использовать это в своих интересах. Зачастую правительство, президент, не взаимодействовало с законодательной властью, с одной стороны, и с формированием делегаций для поездок на российские территории, с другой. Так, в январе 1992 года председатель комиссии Совета Наций по социально-экономическому развитию автономных республик, автономных округов и меньшинств Российской Федерации З. Корнилова, члены правительства посетили регионы для обсуждения национальных и государственных вопросов. Он выразил обеспокоенность тем, что миф и Дом наций не будут привлекать депутатов. По его словам, запросы направлены правительству, а президент не дал результатов. Аналогичная ситуация продолжалась в последующие годы.

Следует отметить, что в национальном вопросе нарушены отношения между исполнительной властью и структурами в рамках правовых ветвей власти. В докладе Государственного комитета по национальной политике за 1992 год сообщалось о несоответствии между деятельностью министерств и ведомств - отсутствие согласия между Государственным комитетом по связям с государством и министерствами науки, юстиции и финансов. Отмечается, что это влияет на рабочее время. В отчетах комитета (министерства) неоднократно отмечалось, что сотрудники этой структуры не входили в правительственные комиссии по различным вопросам, связанным с субъектами федерации; Комитету (министерству) сложно сохранить свой статус в исполнительной власти.

Внутри законодательной власти произошла конфронтация на уровне представителей различных политических партий: проправительственных групп и противников курса правительства. В палатах Верховного Совета, а затем на сессиях Федерального Собрания Российской Федерации некоторые соответствующие комитеты и комиссии состояли из представителей только

одной политической силы, которая поддерживала работу Правительства и Президента Российской Федерации и не могла обеспечить компромиссное решение. сколько раз (пример комитета по правам человека. и его подкомитетов - по беженцам и т. д.).

Советники Президента по межнациональным отношениям (Г.В. Старовойтова, позднее Е.А. Пин) были влиятельными субъектами национальной политики, которые были лидерами курса, направленного на разрушение советских традиций национальных отношений.

Итак, описывая особенности работы отдела, занимающегося реализацией государственной политики, можно сделать вывод, что это была очень нестабильная организация внутри исполнительной власти. В отличие от своих далеких предшественников, Народный комиссариат, комитет (министерство) 1990-х годов. Работа не имела высокого статуса и влияния в регионах на основе запросов и убеждений, а также в других отделах центра: принципы его работы не были определены до принятия Концепции национальной политики в 1996 году. Ниже приводится ряд актуальных вопросов в сфере межнациональных отношений. В правилах Комитета (министерства), которые являются единственными документами, устанавливающими руководящие принципы работы департамента, особое внимание уделяется задачам сотрудничества во имя национальной безопасности, дружбы народов и разделения этнической самобытности каждой нации. показал необходимость поддержки и развития.

Оппозиция со стороны российского президента и законодательного органа сыграла важную роль. Президент России, победивший в этой борьбе в 1993 году, и его доверенные лица сосредоточили свои великие силы в своих руках и продолжили выбранный ими курс, часто игнорируя мнение парламента⁵¹.

⁵¹ Никитин М.А. Эволюция государственной национальной политики России / М.А. Никитин // Вестник Российской нации. – 2015. – №6. – С.246.

Таким образом, деятельность комитета (министерства) в 90-х гг. не может оказать серьезного влияния на события, происходящие в сфере межэтнических отношений, предотвращения и предотвращения конфликтов, способствующих укреплению целостности государства. Важные вопросы национальной политики, такие как отмена этнической принадлежности в официальных документах, отсутствие государственного регулирования ряда процессов в межэтнических отношениях, активное участие иностранных и международных организаций в изучении и урегулировании межэтнических конфликтов в России, решались без участия узких кругов. Президент. Здесь была сформирована политика в области предоставления информации на национальную тему.

Не было координации государственных позиций на фоне активного перераспределения собственности в процессе приватизации, решения ряда важных вопросов без участия общественности и политики, противоречащей советской национальной политике, - все это способствовало росту негативных тенденций в международных отношениях. Развивался местный сепаратизм, поощрялись стремления народов к большей независимости, росли настроения поражения среди русских. Необходимо было пересмотреть сложившийся подход в сфере межэтнических отношений.

Рассматривая концептуальные основы национальной политики в период с 1990 по 2000 год, то после распада СССР и образования Российской Федерации началась коренная перестройка концептуального аппарата национальной политики. Хотя были использованы обычные советские термины («нации», «нации», «нации», «племена»), официальные документы были заменены новыми: «национальная община», «национальная группа», «этническая община», «этническая группа»

Новая концепция «этнических русских» стала использоваться для обозначения соотечественников за рубежом, хотя в этом было явное противоречие, поскольку русские не могли быть сведены к одной этнической

группе. Слово «этнос» также получило широкое распространение и стало использоваться в правовых актах в конце 1990-х годов.

Слово «нация» (что означает «сообщество») было удалено из официальных документов. Его использование сохранилось только в заголовке журнала Nation of Life; от имени региональных министерств национальной политики; от имени федерального органа исполнительной власти, регулирующего межнациональные отношения на национальном уровне, - Государственный комитет, а затем Министерство Российской Федерации. В процессе смены многих названий этого органа использовались следующие названия, в том числе понятие «нация»: Государственный комитет по федеральным делам и национальностям Российской Федерации, Министерство по делам национальностей и региональной политики Российской Федерации, Российская Федерация и Федеральная федерация. Министерство связи, Министерство федеральных дел и народы РФ.

Они не потеряли своей актуальности в 90-х годах. такие понятия, как «национальное меньшинство», «коренные народы» (а слово «коренные» стало использоваться только в отношении меньшинств).

Понятие «нация» стало приобретать новое значение. Если говорить о выступлениях Президента России, то это понятие (с выражением «коренные народы») нашло отражение в его обращении к Верховному Совету 12 декабря 1991 года на совещании, посвященном ратификации Беловежских договоров. Несколько лет спустя в обращении Президента России к Федеральному Собранию «Об укреплении российского государства» содержались разные понятия о государственности: национальные проблемы современной России «решались на основе нового конституционного представления о гражданстве нации». , Однако такое использование не было подтверждено Конституцией Российской Федерации 1993 года или другими

нормативными документами 1990-х годов. и существовал на риторическом уровне⁵².

Учитывая значительные изменения, которые произошли в концептуальных рамках национальной политики после распада Союза и образования Российской Федерации, можно отметить следующие проблемы, которые сопровождают и описывают эти изменения.

Во-первых, с начала 1992 года все официальные документы заменили традиционные советские концепции в области национальной политики, такие как «нации», «нации», «нации», «племена», на новые концепции, и это было сделано. Это не было широко обсуждено, и не было никаких попыток принять во внимание все плюсы и минусы этого решения.

Во-вторых, в результате замены старых понятий новыми и привычного характера употребления советских слов возникла путаница в области межэтнических отношений в постсоветском обществе (на федеральном и региональном уровнях, в науке, средствах массовой информации). в частности, министерство наций и федеральных отношений Российской Федерации с обеспокоенностью сообщило об этом в 1996 году. Путаница продолжалась после принятия Концепции государственной национальной политики, например, с просьбой депутатов комитета Госдумы по геополитике объяснить министерство. Очевидно, что распад традиционных концепций привел к общему хаосу в национальном вопросе, путаница концепций привела к снижению качества национальной политики в государстве и объективно помогла ослабить его единство.

Итак, традиционные понятия присутствуют в черновиках документов, статей, справочных словарей, отчетов, отчетов, но не упоминаются в последних версиях нормативно-правовых документов и наиболее важных концептуальных документов «Г» Арб »свидетельствует о победе школы в национальной политике. , В этом отношении текст Федерального закона «О

⁵² Никитин М.А. Эволюция государственной национальной политики России / М.А. Никитин // Вестник Российской нации. – 2015. – №6. – С.247.

национально-культурной автономии» очень соответствует западным нормам: в нем не только используются понятия «нация», «нация», «нация», но и понятие «народы»: все эти понятия были заменены в едином предложении - «этнические общности». Исчезновение понятия «народы Российской Федерации» полностью соответствовало тенденции объединить всех граждан в одну нацию, а затем говорило о «незаконности» использования термина «народы Российской Федерации» в противовес термину «многонациональные народы Российской Федерации». публикации поддерживаются. Фактически, независимо от объема понятий и внутренних традиций их использования, целое и целое (народы России и народы страны) были противоречивы по смыслу.

Рассматривая концептуальные основы национальной политики в 1990-х годах, нельзя утверждать, что она нарушила иерархию приоритетов, установленных в советское время, когда национальные интересы имели приоритет над всем остальным. В постсоветский период стало характерно приравнивать интересы всех народов и отдельных граждан. Например, в Положении о Государственном комитете Российской Федерации и национальностей Российской Федерации 1993 года Комитету было поручено провести государственную политику, направленную на «укрепление принципов равенства народов и граждан России (...)». Утверждение о том, что права и интересы человека имеют приоритет над всеми другими уровнями прав в государстве, делалось на регулярной основе, и это происходило в несколько этапов.

Одним из вариантов решения этих проблем является национально-культурная автономия, т.е. организационная форма, которая позволяет национальным группам удовлетворять свои культурные, языковые и другие потребности на экстерриториальной основе. Закон № 74-ФЗ «О национальной культурной автономии» был принят 17 июня 1996 года. Необходимость принятия этого нормативного документа активно обсуждалась в 1992-1994 годах под руководством Государственного

комитета, а затем Министерства национальностей и региональной политики Российской Федерации. Он подчеркнул необходимость «убрать этнический компонент из регионального компонента». По его словам, путь к истинной демократии - «когда власть и человек объединяются. Все остальное - федеральная, региональная структура - отнимает власть у народа». Таким образом, введение института национально-культурной автономии в конечном итоге приведет к тому, что они должны были быть исключены из федеральной структуры и заменены территориальной автономией.

Данный закон способствовал тому, что народы России стали иметь право и возможность объединяться в национально-культурные автономии для сохранения и развития традиционной культуры в соответствии со своими потребностями. Государству была предоставлена вспомогательная роль в этом процессе. Закон предусматривает, что национально-культурная автономия имеет право «получать помощь от органов государственной власти и органов местного самоуправления, необходимую для сохранения национальной самобытности, развития национального (родного) языка и национальной культуры» («Права национально-культурной автономии» Статья 4) Этот механизм поддержки также был предоставлен: финансирование должно осуществляться из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, а также региональных и местных фондов (статья 16 «Национально-культурная автономия»). принципы финансирования»). Стоит отметить, что национально-культурные автономии: создание СМИ, использование эфирного времени, предоставляемого государственными СМИ, и участие в деятельности международных неправительственных организаций через их уполномоченных представителей. В соответствии со статьей 7 при Правительстве Российской Федерации создан консультативный орган - Консультативный совет по национальным культурным автономиям - для защиты политических прав национальных культурных автономий.

За два года, прошедшие с момента принятия этого закона, в регионе было создано 11 национально-культурных автономий и более 50 автономных автономий на местном уровне. В последние годы число национально-культурных автономий значительно увеличилось: к 2000 г. Более 200 местных национально-культурных автономий, областных - более 100, федеральных - 11.

Описанный ранее закон не имеет ограничений на национальной основе. Тем не менее, такие ограничения были применены на практике, особенно в попытке установить русскую национально-культурную автономию в России. Этот вопрос заслуживает особого внимания. В течение трех лет после принятия закона россияне в Калининградской, Курганской, Свердловской областях и Карачаево-Черкесской Республике зарегистрировали местные, затем региональные, национально-культурные автономии. Однако в ответ на запрос России о регистрации Федеральной национально-культурной автономии России (ФРНКАР) решение о ее создании было принято 17 ноября 1999 г. на Конгрессе региональных национально-культурных автономий, который Учредители были отклонены. Первый отказ Министерства юстиции Российской Федерации (№ 1-1705 от 23 декабря 1999 года): «Невозможно создать и зарегистрировать федерально-российскую национально-культурную автономию на федеральном уровне, поскольку это противоречит положениям Концепции государственной национальной политики Российской Федерации». Постановление Президента Российской Федерации № 909 от 15.06.1996. В ней национально-культурная автономия как форма национально-культурного самоопределения ... распространяется, в частности, на малые, разрозненные народы, национальные меньшинства.

Руководство Министерства национальной и миграционной политики Российской Федерации поддержало решение Министерства юстиции и в июле 2000 года внесло в российское правительство поправки и дополнения в Федеральный закон «О национально-культурной автономии». Руководство министерства сожалеет, что закон о национально-культурной автономии

позволил создать национально-культурную автономию россиян. Чтобы положить конец последующим попыткам таких объединений, День благодарения предложил новую версию статьи 1 Федерального закона: «Национально-культурная автономия в Российской Федерации является самопровозглашенным этническим меньшинством в контексте национального меньшинства. специальное общественное объединение граждан, которые считают себя сообществами. «В закон были внесены поправки, россияне были лишены права на создание национально-культурных автономий.

В заключение следует отметить, что характеристики федеративных отношений были в 90-х годах оказали значительное влияние на сферу национальной политики, и влияние таких факторов, как усиление асимметричного характера Российской Федерации, было особенно значительным. Асимметрия проявлялась в передаче большего количества прав и полномочий субъектам на основе национального принципа (в основном, республик). Одним из последствий этой ситуации было непропорциональное представительство различных (в первую очередь «титულных») национальных групп в правительстве и в наиболее влиятельных профессиях. Попыткой преодолеть последствия асимметричного характера федерации было принятие Закона о национально-культурных автономиях, который позволял национальным группам удовлетворять свои культурные и языковые потребности без территориальных знаний. Этот закон принес определенные выгоды, но не устранил проблем, связанных с характером федеративных отношений в России.

2.2 Структурные основы реализации национальной политики с 2000 -2018

гг.

Федеральные органы исполнительной власти, которые уполномочены создавать и осуществлять государственную национальную политику, по своей структуре не были устойчивыми, что привело к тому, что в 1990-2000е годы данная система подверглась реформам. Причинами реформ стали следующие факторы: отношения в пределах государства были многогранными и сложными; национальный вопрос тесно пересекался с федеративными отношениями; остро встал вопрос миграции; да и в целом государство столкнулось с актуальными на тот проблемными.

В итоге федеральные органы управления были преобразованы, в частности, появились следующие структуры:

- Министерство по делам федерации и национальностей РФ (1999–2000).
- Министерство по делам федерации, национальной и миграционной политики (2000–2004).
- Министерство регионального развития (2004–2014).

В 2005 году был принят Федеральный закон «О государственном языке...». Согласно данному закону были осуществлены следующие меры: государственный язык Российской Федерации должен использоваться во всех субъектах Российской Федерации; право человека на использование государственного языка должно быть гарантировано. Осенью 2018 года был подписан Указ Президента «О создании Фонда по сохранению...»⁵³.

В целом с 2000 по 2010 год удалось добиться серьезного прорыва в национальных отношениях, удалось сформировать демократию на территории страны, а также возродить этнические культуры. Отношения между центром и субъектами стали более спокойными. Национальный

⁵³ Указ Президента РФ от 26.10.2018 № 611 «О создании Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 44. – 29 октября. – Ст. 6717

признак ушел в «прошлое», люди перестали разделять себя по нациям. Все они имеют равные права и свободу, поэтому их национальные культуры и языки смогли самостоятельно развиваться.

Этническое самоопределение также начало происходить гораздо быстрее. Общественные организации, движения и иного рода культурные объединения стали активно развивать этническую культуру, национальные отношения и т.п.

Как уже отмечалось ранее, активно начали развиваться национальные культуры и языки. В 2011 году в России было зафиксировано 277 языков и диалектов, из них в системе образования – 89: 30 – в качестве языка обучения, 59 – как предмет изучения.

Все больше и больше становится культурных и культурно-просветительских учреждений, а также СМИ начали публиковаться на языках представителей различных национальностей. В 2008 году было зарегистрировано 71 570 печатных изданий, среди них 9956 изданы на национальных языках⁵⁴.

Для того, чтобы решить возникшие проблемы, было решено провести ряд мероприятий, которые должны были сделать страну единой. Именно с его издания начался новый этап национальной политики.

А именно, речь идет о том, что перестали иметь значимость традиционные нравственные ценности тех народов, которые проживают на территории страны; образовательные и культурные учреждения не уделяют должного внимания российской гражданской идентичности, истории и традициям народов, проживающих на территории России, их вклад в развитие страны; имеются определенные проблемы с миграцией, так как мигрантам не удается в полной мере адаптироваться и интегрироваться в культуру страны; негативный фон от глобальных и трансграничных факторов, из-за чего процветает международный терроризм, религиозный

⁵⁴ Соколова Ф.Х. Эволюция национальной политики России в конце ХХ - начале ХХI века / Ф.Х. Соколова // Вестник Северного (Арктического) Федерального Университета. Серия: гуманитарные и социальные науки. – 2016. – №6. – С.54.

терроризм, а также преступность в мировых масштабах; национальная политика в недостаточной степени регламентирует межнациональные конфликты.

В стратегии подробно расписаны задачи, которые нуждаются в решениях. Единственным исключением являются вопросы касающиеся федеративных отношений. Стратегия призвана найти решение на следующие задачи: необходимо разграничить то, какими полномочиями обладает государственная власть на различных уровнях, в частности, речь идет о федеральном, региональном и местном уровнях; должны быть созданы все необходимые условия для того, чтобы мигранты могли без особых проблем адаптироваться и интегрироваться в российское общество. Среди новых аспектов стоит отметить то, что появилось понятие «российская нация», которое означает сообщество всех народов России.

Необходимо сказать о том, что до того момента, пока стратегия не была утверждена, велись большие дискуссии, участниками которой были Русская православная церковь, Общественная палата РФ, духовные управления мусульман, эксперты, лидеры этнических сообществ.

В соответствии с Указом Президента РФ на 2013-2015 годы были приняты мероприятия, направленные на реализацию Стратегии⁵⁵. На первых порах национальная политика реализовывалась на практике министерствами регионального развития.

В 2014 году с целью разграничения полномочий было принято решение об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации. Функции, которые он выполняет, возложены на существующие министерства. Теперь государственная политика государства возложена на Министерство культуры Российской Федерации, а 21 ноября 2014 года было создано Управление межэтнических отношений.

⁵⁵ Распоряжение Правительства РФ от 15.07.2013 N 1226-р (ред. от 15.09.2015) «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013 - 2015 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».

В президентском указе №16819, изданным 31 марта 2015 года, было определено, что Федеральное агентство по делам национальностей должно теперь реализовывать государственную национальную политику, проводить мероприятия, цель которых сделать многонациональный народ России единым, убрать разногласия между национальностями, гарантировать защиту прав национальных меньшинств. Данной деятельностью руководит Правительство РФ.

Поскольку государственные и муниципальные органы и институты гражданского общества нуждались в некоей модернизации, было принято решение о создании большой сети советов, в которую входили члены национальных общественных объединений и экспертного сообщества. В данном случае речь идет о Совете по межнациональным отношениям при Президенте РФ (2012)⁵⁶, Координационном совете при Министерстве культуры РФ (2014)⁵⁷, Совете по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации РФ⁵⁸, Консультативном совете по делам национально-культурных автономий при ФАДН (2015)⁵⁹.

20 августа 2013 года Президент РФ выступил с поручением, на основании которого было решено начать реализовывать федеральную целевую программу «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»⁶⁰. Все также

⁵⁶ Совет по межнациональным отношениям при Президенте РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15577> (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁷ О Координационном совете по реализации государственной национальной политики при Министерстве культуры Российской Федерации: положение, утвержд. приказом Министерства культуры РФ от 17 нояб. 2014 г. № 1974. URL: <http://mkrf.ru/ministerstvo/COORDINATING-COUNCIL-NATIONAL-POLICY/> (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁸ Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/docs/61938/> (дата обращения: 11.02.2020).

⁵⁹ Консультативный совет по делам национально-культурных автономий. URL: <http://fadn.gov.ru/otkritoegoagentstvo/obshestvenniy-kontrol> (дата обращения: 18.02.2020).

⁶⁰ О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»: постановление

реализовывались программы прошлых годов: программа «Русский язык», рассчитанной на 2016–2020 годы; Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока, принятой в 2009 году и продленной до 2015 года⁶¹; Государственная программа содействия соотечественникам, проживающим за рубежом⁶².

Следует отметить, что в стране начали разрабатываться законы, которые стали регулировать межэтнические отношения и, в этом случае, предотвращать межэтнические конфликты.

Конфликт является социальным процессом. В рамках него каждая из сторон преследует собственную цель, причем способы ее достижения противоречат законодательству, а именно, речь может идти о том, что в ходе конфликта может быть устранена, уничтожена другая группа либо индивид. Чаще всего с этим можно столкнуться в полиэтнических государствах, причем возникают они каждый раз по новым причинам.

Вне зависимости от характера проблемы, будь она социальной, экономической, политической, в ней всегда может присутствовать национальный аспект, в связи с чем, перед государством стоит важнейшая задача, заключающаяся в своевременном предупреждении этого конфликта и поиске решения на возникшую проблему.

Ученые в ходе своих исследований провели разносторонний анализ этой проблемы. Так, в ходе своего исследования Е.М. Харитонova рассмотрела аналитические центры и организации, в полномочия которых входит контроль этнополитической конфликтности. Особенно интересным выглядит предложение ученых сформировать геоинформационное

Правительства РФ от 20 авг. 2013 г. № 718. URL: <http://fadn.gov.ru/dokumenty/osnovopolagayuschie/programs> (дата обращения: 18.02.2020).

⁶¹ Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2012–2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: распоряжение Правительства РФ от 12 окт. 2012 г. № 1906-р. URL: <http://fadn.gov.ru/dokumenty/osnovopolagayuschie/acts> (дата обращения: 17.02.2020).

⁶² Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом на 2015–2017 гг.: распоряжение Правительства РФ от 19 нояб. 2014 г. № 2321-р. URL: <http://government.ru/media/files/ZXiQGZwhcwc.pdf> (дата обращения: 17.02.2020).

пространство для того, чтобы постоянно иметь актуальную информацию и своевременно предупреждать этноконфессиональные и межнациональные конфликты⁶³.

В 2017 году вступило в силу постановление Правительства РФ «О государственной информационной системе...»⁶⁴ Цель данного постановления обеспечить единое информационное пространство. Обеспечение единого информационного пространства связано с поддержкой принятия управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.

На декабрь 2018 года пришлась существенная корректировка Стратегии. Они представляли собой следующее:

- существенно были изменены формулировки направлений государственной национальной политики Российской Федерации, их стало меньше;

- впервые были сформулированы межнациональные и межрелигиозные проблемы. До этого они не были нигде отражены. В прежней редакции стратегии имели место быть лишь факторы, отрицательным образом сказывающиеся на межнациональных отношениях, межрелигиозные отношения никак не затрагивались. Проблемы имели общий вид, просто упоминалось, что существуют проблемы, нуждающиеся в решении (из-за просчетов в государственной национальной политике, а также связанные с проявлениями ксенофобии, межэтнической нетерпимости, этнического и религиозного экстремизма, терроризма);

⁶³ Харитонова Е.М. Мониторинг этнополитической конфликтности / Е.М. Харитонова // Вестник Пермского Университета. –2016.–№4.–С.180.

⁶⁴ Постановление Правительства РФ от 28.10.2017 № 1312 (ред. от 29.11.2018) «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (вместе с «Положением о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций») // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 45. – 6 ноября. – Ст. 6675

- вместо понятия «мигранты» стала использоваться формулировка «иностранные граждане»;

- в более сжатом формате были представлены принципы государственной национальной политики;

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в 2018 году был согласован приказ от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»⁶⁵. Многие специалисты обратили внимание, насколько важным является этот документ, поскольку он нацелен на то, чтобы подготовить специалистов данной сферы. В соответствии с данным нормативным актом нужны специалисты, которые могли бы своевременно разрешать межнациональные конфликты и противоречия. Но при этом имело место быть мнение о том, что данный акт является положительным фактором для развития бюрократизации в стране⁶⁶.

Особое значение для межнациональных отношений в нашей стране имеет Концепция государственной миграционной политики РФ на 2019–2025 годы⁶⁷. В данной концепции представлены различные точки зрения на содержание, принципы и основные направления деятельности РФ в сфере миграции. В ней дается формулировка целям, принципам, задачам, основным направлениям, а также механизму того, как государственная миграционная политика должна быть реализована в России. Миграционные отношения обязательно должны быть регламентированы, поскольку межнациональные

⁶⁵ Приказ Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»» (зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2018 № 52115) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2020).

⁶⁶ Выступление доцента Департамента международных отношений факультета мировой экономики и мировой политики НИУВШЭ А.И. Суздальцева [Электронный ресурс] // Специалист в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений: вызовы времени и профессиональный стандарт: Всероссийский круглый стол (8 июня 2017 г.). – URL: <http://www.igsu.ranepa.ru/news/p49394> (дата обращения 01.02.2020).

⁶⁷ Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 45. – 5 ноября. – Ст. 6917.

конфликты зачастую возникают из-за того, что население и мигранты по-разному оценивают ту или иную жизненную ситуацию.

Для местного населения мигранты являются тем слоем населения, с которым приходится конкурировать за занятость, проживание, социальное обеспечение. Помимо всего прочего, конфликтные ситуации могут возникнуть из-за религиозных мотивов.

Вопрос национальной принадлежности, как правило, остро встает в тот момент, когда мигрант совершает какое-либо преступление, из-за чего начинается межнациональный конфликт.

Таким образом, необходимо сказать, что в нашей стране в период с 2000 г. и по настоящее время сформирована большая нормативно-правовая база, на основе которой регулируются межнациональные отношения в России.

Были разработаны такие главные нормативные акты по реализации стратегических документов:

– постановление «О государственной программе Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»⁶⁸;

– постановление «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»⁶⁹.

- приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»⁷⁰.

⁶⁸ Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 07.04.2018) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Реализация государственной национальной политики”» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 2 (ч. I). – 9 января. – Ст. 361.

⁶⁹ Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2018 № 2985-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 1. – 7 января. – Ст. 109.

⁷⁰ Приказ Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»»

После первого десятилетия новой власти (2000-2010), к концу 2011 - началу 2012 года, федеральному центру стала очевидна потребность страны в дальнейшем регулировании национальной политики. Именно к этому времени относятся учреждение Государственного совета по национальной политике и разработка «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года».

Заключение

Согласно проведенного в настоящей работе исследования, представляется возможным сформулировать следующие выводы.

(зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2018 № 52115) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2020).

Государственная национальная политика в Российской Федерации представляет собой комплекс организационных и политических мер, проводимых государством с целью создания благоприятной среды в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений, регулирования отношений между народами (этническими группами), проживающими на территории Российской Федерации.

Российская Федерация является многонациональным государством на территории которой, проживает более 190 этнических групп. Национальный состав населения отличается культурным, этноконфессиональным и языковым многообразием. Политика государства направлена на обеспечение этнокультурных и языковых потребностей всех народов, проживающих на территории Российской Федерации.

С целью укрепления единства и целостности российской нации, сохранения этнокультурной самобытности её народов, сочетания общегосударственных интересов и интересов народов России Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666 утверждена Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

Стратегия определяет приоритетные направления, цели, задачи и принципы государственной национальной политики, а также инструменты и механизмы ее реализации. В реализацию стратегии вовлечены государственные органы, органы местного самоуправления, институты гражданского общества для организации совместной работы по обеспечению межнационального мира и согласия, укрепления гражданского единства, поддержки этнокультурного и языкового многообразия Российской Федерации, недопущение дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, а также на профилактику экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве.

Планом мероприятий по реализации в 2019-2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительством Российской Федерации от 28 декабря 2018 года № 2985, предусмотрена реализация мер, направленных на достижение целей Стратегии.

Основным инструментом реализации Стратегии является Государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532. В отличие от Стратегии Государственная программа содержит конкретные задачи и мероприятия, а также целевые показатели (индикаторы) программы, которые позволяют оценить эффективность реализации мероприятий Государственной программы.

Федеральным органом исполнительной власти, ответственным за реализацию Государственной программы является Федеральное агентство по делам национальностей.

В региональном разрезе важно отметить, что в Алтайском крае ежегодно фиксируются стабильно высокие позитивные оценки отношений между жителями как разной национальности, так и вероисповедания.

Анализ динамики развития национальной политики России с 1990 по настоящее время показал, что проблемы, связанные с регулированием межнациональных отношений, играли важнейшую роль в общественно-политической жизни первого постсоветского десятилетия, влияя на самые разные стороны развития социума (вопросы развития культуры, национальной безопасности, регионального развития, федеративных отношений и др.). От представителей власти в этот период требовалось проведение особенно взвешенной национальной политики. Вопросы, касавшиеся национальной сферы, привлекали в 1990-е гг. всеобщее внимание, становились поводом для кампаний в СМИ, нередко оказывались в центре острой идейно-политической борьбы.

Оценка различных аспектов национальной политики первого постсоветского десятилетия является и в наши дни предметом научных и общественно-политических дискуссий, с чем, в частности, связано появление настоящего исследования. Давая общую характеристику национальной политики 1990-х гг., необходимо прежде всего отметить, что она реализовывалось в крайне тяжелых экономических условиях, в обстановке политической нестабильности, мешавшей проводить последовательный политический курс.

К началу 1990-х гг. обозначился ряд острых проблем в национальной сфере, которые после распада СССР предстояло решать властям суверенной России. К их числу относилась нарастающая асимметрия федеративных отношений, усугублявшаяся неравномерностью экономического развития регионов, в том числе созданных по национальному принципу; вопрос о статусе русских в России и их положении в странах постсоветского пространства; вопрос о культурно-языковом развитии народов России и национальных движениях в их среде; проблема разрешения межнациональных конфликтов; вопрос о регулировании межконфессиональных отношений в контексте национальной политики. Значительную роль играла и проблема национальной идентификации граждан России, связанная с указанием национальной принадлежности в официальных документах.

После первого десятилетия новой власти (2000-2010), примерно к концу 2011 - началу 2012 года, федеральному центру стала очевидна потребность страны в дальнейшем регулировании национальной политики. Именно к этому времени относятся учреждение Государственного совета по национальной политике и разработка «Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года».

В 2016 году было принято постановление «О государственной программе Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», а в 2018 году – постановление «Об утверждении

плана мероприятий по реализации в 2019–2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»

В декабре 2018 года в Стратегию были внесены существенные изменения и дополнения, принятые по итогам обсуждений в Совете при Президенте РФ по межнациональным отношениям.

Таким образом, эффективность выработки и реализации государственной национальной политики в современной России зависит в значительной степени от качества анализа исторических предпосылок, хода, результатов выработки политических решений в сфере регулирования межнациональных отношений, принятых на предшествующих стадиях исторического развития нашей страны.

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11–ФК // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Федеральный закон от 24.05.1999 N 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – N 22. – Ст. 2670.
3. Федеральный закон от 30.04.1999 N 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – N 18. – Ст. 1532.
4. Федеральный закон от 22.10.2013 N 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – N 43. – Ст. 5454.
5. Федеральный закон от 01.06.2005 № 53-ФЗ (ред. от 05.05.2015) «О государственном языке Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 23. – 6 июня. – Ст. 2199.
6. Закон РФ от 25.10.1991 N 1807-1 (ред. от 12.03.2014) «О языках народов Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. – 1991. – N 50. – Ст. 1740.
7. Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ред. от 18.07.2019) // Российская газета. 1992. – N 248.
8. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».

9. Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2016. – № 1 (ч. II). – Ст. 212.
10. Указ Президента РФ от 31.03.2015 N 168 (ред. от 15.05.2018) «О Федеральном агентстве по делам национальностей» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – N 14. – Ст. 2106.
11. Указ Президента РФ от 26.10.2018 № 611 «О создании Фонда сохранения и изучения родных языков народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 44. – 29 октября. – Ст. 6717
12. Указ Президента РФ от 07.05.2012 N 602 «Об обеспечении межнационального согласия» // СПС «Консультант Плюс».
13. Указ Президента РФ от 08.09.2014 N 612 (ред. от 15.05.2018) «Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации» СПС «Консультант Плюс».
14. Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 N 1532 (ред. от 29.03.2019) «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – N 2 (Часть I). – Ст. 361.
15. Постановление Правительства РФ от 28.10.2017 № 1312 (ред. от 29.11.2018) «О государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций» (вместе с «Положением о государственной информационной системе мониторинга в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций») // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 45. – 6 ноября. – Ст. 6675
16. Распоряжение Правительства РФ от 15.07.2013 N 1226-р (ред. от 15.09.2015) «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2013 - 2015 годах Стратегии государственной национальной политики

Российской Федерации на период до 2025 года» // СПС «Консультант Плюс».

17. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2018 № 2985-р «О плане мероприятий по реализации в 2019–2021 гг. Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. – 2019. – № 1. – 7 января. – Ст. 109.
18. Приказ Минтруда России от 02.08.2018 № 514н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист в сфере национальных и религиозных отношений»» (зарегистрировано в Минюсте России 07.09.2018 № 52115) [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2020).
19. Постановление Правительства Алтайского края от 28 февраля 2019 года N 74-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Алтайском крае в 2019 - 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // URL: www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/kompart(дата обращения 05.09.2019 г.)
20. Постановление Администрации Алтайского края от 25.11.2013 № 613 «О внесении изменений в постановление от 20.04.2010 № 159 Администрации Алтайского края «О Совете по этнокультурному развитию» // URL: www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/(дата обращения 05.09.2019 г.)
21. Постановление Администрации Алтайского края от 26.08.2015 №343 «О Совете по вопросам реализации государственной национальной политики Алтайского края» // URL: www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/kom (дата обращения 05.09.2019 г.)
22. Постановление Правительства Алтайского края от 05.04.2017 №110 «Об утверждении государственной программы Алтайского края «Реализация государственной национальной политики в Алтайском крае» на 2017-

2021 годы» // URL:www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/kompart/
(дата обращения 05.09.2019 г.)

23. Постановление Правительства Алтайского края от 28 февраля 2019 года N 74-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в Алтайском крае в 2019 - 2021 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // URL:
www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/kompart/gosudarstvennayanatsionalnaya-politika/Normativnye-dokumenty/ (дата обращения 05.09.2019 г.)

Литература:

24. Абдуразакова Т.С. Основные направления реализации государственной национальной политики / Т.С. Абдуразакова // Современный менеджмент и управление: тенденции и перспективы развития. Сборник научных трудов. – 2019. – С.16-19.
25. Авдеева Г.С. Этнокультурное пространство Алтайского края: реализация политики национальных интересов государства / Г.С. Авдеева // Известия Алтайского Государственного Университета. – 2018. – №2. – С.248-251.
26. Аверин А.Н. Государственная национальная политика: правовая и организационная основа / А.Н. Аверин // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2018. – №4. – С.46-49.
27. Аверьянов А.В. Феномен национальной политики в СССР: особенности становления и развития / А.В. Аверьянов // Гуманитарные и юридические исследования. – 2019. – №1. – С.8-11.
28. Болтенкова Л.Ф. Интегрирующая роль русского языка в годы советской власти / Л.Ф. Болтенкова // Вопросы национальных и федеративных отношений. – 2015. – №3. – С.58-61.
29. Васильева Е.Р. Сравнительный анализ реализации госпрограмм / Е.Р. Васильева // Вестник современной науки. – 2019. – 12. – С.48-51.

- 30.Веригин С.Г. История создания и упразднения Карело-Финской ССР / С.Г. Веригин // Федерализм. – 2015. – №4. – С.147-150.
- 31.Выступление доцента Департамента международных отношений факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ А.И. Суздальцева [Электронный ресурс] // Специалист в сфере межнациональных и межрелигиозных отношений: вызовы времени и профессиональный стандарт: Всероссийский круглый стол (8 июня 2017 г.). – URL: <http://www.igsu.ranepa.ru/news/p49394> (дата обращения 01.02.2020).
- 32.Гетман А.В. Национальная политика государства / А.В. Гетман // Наука через призму времени. – 2017. – №6. – С.130-133.
- 33.Данильченко С.Л. Цивилизационные особенности и исторические традиции национальной политики России / С.Л. Данильченко // Вопросы образования и науки: теоретический и методический аспекты. Сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – 2015. – С.77-80.
- 34.Единство нации не выдержало критики [Электронный ресурс] // Коммерсант. – 2017. – 7 марта. – URL: <https://www.kommersant.ru/daily> (дата обращения: 20.02.2020).
- 35.Зейналов К.И. Гармонизация межнациональных отношений в стратегии государственной национальной политики Российской Федерации: проблемы и противоречия / К.И. Зейналов // Среднерусский вестник общественных наук. – 2016. – №4. – С.86-89.
- 36.Зорин В.Ю. Государственная национальная политика в современной России / В.Ю. Зорин // Вестник Московского Государственного Областного Университета. – 2018. – №1. – С.6-9.
- 37.Зубкова Е.Ю. Власть и развитие этноконфликтной ситуации в СССР 1953-1985 годы / Е.Ю. Зубкова // Отечественная история. – 2014. – №4. – С.3-6.

- 38.Иванов М.В. Национально-культурная автономия: к вопросу о понятии и назначении / М.В. Иванов // Теория и практика общественного развития. – 2019. – №2. – С.199-202.
- 39.Каневский А.А. Виды национальной политики государства / А.А. Каневский // Философия права. – 2015. – №4. – С.47-50ю
- 40.Клементьев Д.Ю. Государственная национальная политика Российской Федерации / Д.Ю. Клементьев // Вестник Московского Государственного Областного Университета. – 2015. – №1. – С. 75-78.
- 41.Конин Н.М. О правовых основах и особенностях государственного регулирования в сфере национальных отношений / Н.М. Конин // Вестник Саратовской Государственной Юридической Академии. – 2017. – №3. – С.94-97.
- 42.Консультативный совет по делам национально-культурных автономий. URL: <http://fadn.gov.ru/otkritoegenstvo/obshestvenniy-kontrol> (дата обращения: 18.02.2020).
- 43.Куприянова В.И. Эволюция государственной национальной политики Российской Федерации / В.И. Куприянова // Актуальные вопросы обеспечения прав и свобод человека и гражданина: региональное измерение. Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. – 2017. – С.225-228.
- 44.Ларинбаева И.И. Принцип равноправия в контексте прав человека / И.И. Ларинбаева // Правовое государство: проблемы понимания и реализации. Сборник статей Международной научно-практической конференции, посвященной 10-летию журнала «Правовое государство: теория и практика». – 2015. – С.11-13.
- 45.Матюгина Т.М., Перепелкина Л.С. Национальная политика в России: XVI - начало XXI века. – М., 2014. – С.8-11.
- 46.Михайлов В.А. Русский народ в национальной политике российского государства / В.А. Михайлов // Публичное и частное право. – 2015. – №1. – С.7-10.

47. Мурин Ю.Г. Единый архив общего отдела ЦК КПСС в 1960-1980-Х гг. / Ю.Г. Мурин // Вестник архивиста. – 2015. – №2. – С.32-35.
48. Мусаев В.И. Специфика советской национальной политики в период великой отечественной войны и в первые послевоенные годы (1941-1953 гг.) / В.И. Мусаев // Государство, общество, личность в истории России (XVIII-XX ВВ.). Сборник научных трудов к 80-летию со дня рождения доктора исторических наук, профессора Владлена Семеновича Измолика. Санкт-Петербург, 2018. – С.217-220.
49. Насимова П.А. Понятие национальной политики и её основные направления / П.А. Насимова // Вестник Педагогического Университета. – 2015. – №1. – С.28-31.
50. Никитин М.А. Эволюция государственной национальной политики России / М.А. Никитин // Вестник Российской нации. – 2015. – №6. – С.246-249.
51. О Координационном совете по реализации государственной национальной политики при Министерстве культуры Российской Федерации: положение, утвержд. приказом Министерства культуры РФ от 17 нояб. 2014 г. № 1974. URL: <http://mkrf.ru/ministerstvo/COORDINATING-COUNCIL-NATIONAL-POLICY/> (дата обращения: 11.02.2020).
52. О федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России (2014–2020 годы)»: постановление Правительства РФ от 20 авг. 2013 г. № 718. URL: <http://fادن.gov.ru/dokumenty/osnovopolagayuschie/programs> (дата обращения: 18.02.2020).
53. Об утверждении Плана мероприятий по реализации в 2012–2015 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока: распоряжение Правительства РФ от 12 окт. 2012 г. № 1906-р. URL: <http://fادن.gov.ru/dokumenty/osnovopolagayuschie/acts> (дата обращения: 17.02.2020).

- 54.Пантелеева С.В. Национальная политика в России / С.В. Пантелеева // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2017. – №2. – С.48-51.
- 55.Программа работы с соотечественниками, проживающими за рубежом на 2015–2017 гг.: распоряжение Правительства РФ от 19 нояб. 2014 г. № 2321-р. URL: <http://government.ru/media/files/ZXiQGZwhcwc.pdf> (дата обращения: 17.02.2020).
- 56.Проект Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года, принятой за основу рабочей группой по подготовке Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации Совета при Президенте Российской Федерации по межнациональным отношениям // СПС «КонсультантПлюс»
- 57.Проект Федерального закона № 369190-3 «Об основах государственной национальной политики Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс»
- 58.Россия: национальный вопрос [Электронный ресурс] // Режим доступа URL.:<https://rg.ru/2012/01/23/nacvopros.html> (Дата обращения 14.01.2020).
- 59.Совет по межнациональным отношениям и взаимодействию с религиозными объединениями при Совете Федерации. URL: <http://www.council.gov.ru/structure/docs/61938/> (дата обращения: 11.02.2020).
- 60.Совет по межнациональным отношениям при Президенте РФ. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/15577> (дата обращения: 11.02.2020).
- 61.Соколова Ф.Х. Эволюция национальной политики России в конце XX - начале XXI века / Ф.Х. Соколова // Вестник Северного (Арктического) Федерального Университета. Серия: гуманитарные и социальные науки. – 2016. – №6. – С.54-57.
- 62.Соколова Ф.Х. Эволюция национальной политики России в конце XX - начале XXI века / Ф.Х. Соколова // Вестник Северного (Арктического) Федерального Университета. – 2016. – №6. – С.54-57.

63. Тарасова Е.А. Трансформация федеративных отношений в РСФСР-РФ в 1990-1993 гг. / Е.А. Тарасова // Труды исторического факультета Санкт-петербургского Университета. – 2015. – №1. – С.431-433.
64. Уколова В.И. Русская национальная политика: исторический опыт и современность / В.И. Уколова // Международная жизнь. – 2018. – №3. – С.157-159.
65. Уханкин В.В. Вопросы правового регулирования и государственного управления в сфере национальной политики современной России / В.В. Уханкин // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2017. – №2. – С.46-49.
66. Уханкин В.В. Национальная политика: понятие и роль в механизме многонационального Федеративного Российского государства / В.В. Уханкин // Вестник Калининградского Филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. – 2018. – №3. – С.56-59.
67. Харитоновна Е.М. Мониторинг этнополитической конфликтности / Е.М. Харитоновна // Вестник Пермского Университета. – 2016. – №4. – С.180-183.
68. Хисматуллин И.Р. Государственная национальная политика: подходы к определению / И.Р. Хисматуллин // Международный академический вестник. – 2017. – №2. – С.46-49.
69. Шабает Ю.П. Этнополитика в современной России / Ю.П. Шабает // Журнал социологии и социальной антропологии. – 2015. – №3. – С.167-170.
70. Шалыгин А.А. Регулирование межнациональных отношений в полиэтничном регионе в первое десятилетие советской власти / А.А. Шалыгин // Вестник Тамбовского Университета. – 2016. – №1. – С.207-210.
71. Шикер Т.П. Правовые основы государственной национальной политики / Т.П. Шикер // Этносоциум и межнациональная культура. – 2018. – №5. – С.123-126.

72. Akaev V. National policy of the Russian state: deliberations on Putin's article / V. Akaev // Central Asia and the Caucasus. –2012.–№2. – P.193-195.
73. Alizade Z. National identity: state policy and public opinion / Z. Alizade // The Caucasus & Globalization. –2017.–№3.–C.84-87.