

**Министерство науки и высшего образования РФ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Институт массовых коммуникаций, филологии и политологии
Кафедра регионоведения России, национальных
и государственно-конфессиональных отношений

**РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ В 2000-Х
ГОДАХ (НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЯ)**
(магистерская диссертация)

Выполнил студент
2 курса 8810М группы
Николенко Владимир Андреевич

(подпись)

Научный руководитель
к.и.н., доцент
Шарапов Алексей Владимирович

(подпись)

Допустить к защите
Заведующий кафедрой,
д.и.н., профессор
Пётр Константинович
Дашковский

(подпись)

_____ июля 2020 г.

Магистерская диссертация
защищена
_____ июля 2020 г.

Оценка _____

Председатель ГЭК

д.и.н., профессор

Демин Михаил Александрович

(подпись)

Содержание

Введение.....	3
Глава 1. Теоретические и правовые основы занятости населения	10
1.1. Методологические основы занятости населения.....	10
1.2. Современное состояние законодательства в сфере занятости населения	18
Глава 2. Формы реализации государственной политики в сфере занятости Алтайского края	33
2.1. Организационная структура органов в сфере занятости населения Алтайского края	33
2.2. Формы и методы реализации мероприятий в сфере занятости населения.....	39
Глава 3. Проблемы государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае и способы их решения	55
3.1. Проблемы реализации государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае	55
3.2. Способы повышения эффективности государственной программы в сфере занятости населения Алтайского края	58
Заключение	62
Список использованной литературы.....	64

Введение

Актуальность данного исследования состоит в том, что в настоящее время остро стоит проблема безработицы. Решение данной проблемы достаточно часто сталкивается с возникновением большого количества трудностей, одни государства решают их успешно, а другие – нет. Разработка специальных программ могла бы помочь в решении этих проблем, но на них уходит достаточно много времени. Сегодня размер валового внутреннего продукта зависит от количества занятых полезной общественной деятельностью людей. В том случае, когда человек долго не может найти работу, то у него появляется отчаяние и он просто прекращает поиски. Однако такой способ жизни невозможен и люди начинают работать вне рамок закона, что приводит к росту криминальных случаев и ухудшает ситуацию в обществе и в стране.

Разработка комплекса мер и мероприятий, основной целью которых является уменьшение роста безработицы и ее полного искоренения – это то, что делает государство могущественным в рамках решения данной проблемы. Проведение политики занятости является одним из направлений деятельности государства, при этом возникает необходимость применения институционального подхода к изучению занятости населения как процессу модернизации органов государственной власти и общества в целом. Важное место в данной теории отведено категории доверие между людьми и государственными органами власти. Это явление институционально выражено в осуществлении государственно-частного партнерства как важного механизма уменьшения безработицы в субъектах Российской Федерации.

Цель работы состоит в исследовании региональных особенностей реализации государственной политики в сфере занятости населения в 2000-х годах на примере Алтайского края».

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд **задач**:

1. Проанализировать нормативно-правовые основы занятости населения.

2. Рассмотреть формы реализации государственной политики в сфере занятости населения Алтайского края.

3. Определить проблемы государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае и способы их решения.

Объект исследования – занятость населения в Алтайском крае.

Предмет – региональные особенности реализации государственной политики в сфере занятости населения.

Методы и методология исследования. Для изучения региональных особенностей осуществления органами власти своих полномочий применяется структурно-функциональный метод. Представленный метод позволяет описать комплекс мероприятий, осуществляемых органами занятости, объем государственных услуг, оказанных населению, внутреннюю структуру органов власти.

Статистико-экономический метод позволяет выявить общее состояние безработицы (численность, социальный состав) и ее экономические причины в Алтайском крае.

Сравнительно-правовой метод позволяет на основе анализа федеральных и региональных нормативно-правовых актов выявить общие и отличительные подходы в осуществлении политики занятости.

Основу методологии составили классические и современные концепции государственной политике в области занятости населения, а также теоретические исследования государственной политики в области занятости населения. Сложность объекта исследования определила необходимость применения институционального подхода к изучению занятости населения как процессу модернизации органов государственной власти и общества в целом. Важное место в данной теории отведено категории доверие между людьми и государственными органами власти. Это явление институционально выражено в осуществлении государственно-частного

партнерства как важного механизма уменьшения безработицы в регионе.

При рассмотрении деятельности Государственной службы занятости была использована институциональная методология и нормативный анализ.

Нормативно-правовое рассмотрение основ функционирования данного органа власти представляет важное значение в рамках процесса трансформации всей государственной системы в области занятости населения.

В качестве основы институционального подхода использована теория рационального выбора. Данная теория позволяет исследовать качественное состояние как индивида, так и общества в целом в сфере занятости. В условиях высокой грамотности и доступа к информации индивид может самостоятельно решить собственные трудности. Именно такой подход позволяет выявить эффективность государственных программ в области занятости.

Степень изученности темы. Среди отечественных исследователей теоретических и методологических вопросов занятости можно выделить Адамчука В.В., Горелова Н.А., Куликова В.В., Колосову Р.П., Слезингера Г.Э., Сидорова А.Ф., Струмилина С.Г., Заславского И.К., Никифорову Д.А.

Оценку трудоспособного населения осветили в своих работах: Одегов Ю.Г., Жуков Л.И., Антосенков Е.Г., Трунин С.Н., Вукович Г.Г., Рагулина Ю.В.

Проблемами управления рынком труда в нашей стране занимаются Байбатырова А.М., Маневич В.М., Рощин С.Ю., Семенов А.В. и другие, в частности:

В.Е. Абросимова в своей работе анализирует основные проблемы занятости населения в современных условиях.

Также особый интерес представляет работа Ф.Н. Ахметовой, А.В. Ноговицына, П.В. Симонина, В.А. Даниловой, в которой они проводят анализ влияния факторов на уровень занятости.

Еще один автор, который занимался анализом понятия, сущности и структуры трудовой занятости это В.Р. Ахметшина.

Не меньший интерес вызывает работа А.М. Байбатыровой, в которой автор анализирует основные проблемы занятости населения России. Среди общих причин безработицы в России она выделяет: пассивную рабочую силу, законы рыночной экономики, структурно-технологическую реорганизацию, невостребованность профессии.

А.Н. Бузлакова и Ф.Ф. Сайфуллин также в своих работах проводят анализ современных проблем занятости населения в разрезе регионального аспекта, в частности в их работе анализируются проблемы занятости населения Тюменской области, а также экономические и социальные факторы, влияющие на занятость населения. Показано, что для большинства людей трудовая деятельность является основным источником доходов и главным условием личностной самореализации. Уровень и качество их жизни напрямую зависят от того, как организован и как функционирует рынок труда.

Региональные аспекты занятости населения анализировались также в работах А.А. Курмангулова. В своей работе она считает одним из основных аспектов социально-экономического развития регионов являются показатели, которые характеризуют состояние рынка труда. Как для Российской Федерации в целом, так и для Республики Башкортостан в частности, изучение экономической активности населения выступает одной из основных задач.

Также вызывает интерес работа таких авторов, как Садыков Р.М. и Мигунова Ю.В., которые провели исследование рисков и угроз по регионам России.

Эволюцию управления занятостью населения России рассматривали в своих работах Н.М. Воловская, Л.К. Плюснина.

А.П. Дарманян и А.В. Качалкина – это авторы, которые рассматривали вопросы моделирования и прогнозирования уровня занятости населения

России.

Внимание конституционным основам занятости населения РФ занималась такой автор, как М.С. Журавская.

Регламентацию занятости населения России раскрывали в своих работах В.И. Катаева и А.Д. Волнистов.

Теоретически-методологические основы занятости изучала Н.Б. Исхакова.

Карданова Ф.Р. в своих работах анализировала проблемы безработицы и обеспечения занятости населения.

Особое внимание следует обратить на работы А.А. Литвинцевой, которая исследовала непосредственно вопросы правового регулирования в сфере занятости населения.

Несмотря на столь обширный перечень исследователей, работ по сравнительному анализу реформ в сфере занятости мало. Здесь можем отметить работу такого автора, как Дашиева А.В., которая в своем исследовании анализирует не только вопросы женщин в сфере занятости и на рынке труда Республики Бурятия, но и проводит анализ итогов экономических реформ 1990-х.

Все вышеизложенное и подтверждает тот факт, что данная тема является столь актуальной.

Источниковую базу исследования составили Конституция Российской Федерации, Трудовой кодекс Российской Федерации, Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации», Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 25.12.2008 № 287-ФЗ, прочие нормативно-правовые акты в сфере занятости и рынка труда, программы Правительства РФ, а также монографическая литература по теме диссертации, материалы Управления Алтайского края по труду и занятости населения, данные Федеральной службы государственной статистики и Алтайкрайстата,

материалы Интернет-ресурсы информационно-аналитических агентств, результаты наблюдений автора.

Научная новизна диссертационного исследования заключается том, что в результате использования различных методов, в частности сравнительного, экономико-статистических методов, анализа и официальных статистических данных автором введены в оборот новые данные относительно проблем занятости в Алтайском крае и разработаны способы повышения эффективности государственной программы в сфере занятости, которые позволят повысить уровень занятости.

Хронологические рамки исследования. Рамки исследования охватывают период 2000-х гг., так как именно этот период характеризуется наличием большого количества реформ в сфере занятости.

Территориальные рамки. Алтайский край в границах 2000-х гг.

Апробация и внедрение полученных результатов. Автором было опубликовано в студенческом научном журнале (№ 13(99). Часть 2.) статью: «Региональные особенности реализации государственной политики в сфере занятости в 2000-х годах на примере Алтайского края», а также в рамках дней молодежной науки в Алтайском государственном университете принято участие в VI Региональной конференции «Мой выбор – моя наука» 2019 г.

Практическая значимость. В данной работе большое значение уделено практическим аспектам совершенствования деятельности государственной службы занятости в Алтайском крае. Автором представлена система мероприятий, направленных на улучшение ситуации в области занятости населения, повышающих степень регулируемости регионального рынка труда. В нее включены такие мероприятия, как: присоединение к Федеральной программе по поддержке монопрофильных муниципальных образований, развитие системы государственно-частного партнерства, активизация работы службы занятости по переподготовке и трудоустройству безработных граждан и другие механизмы. Рекомендации,

сформулированные в магистерской диссертации, будут представлены руководству управления Алтайского края по труду и занятости населения.

Также, результаты исследования можно использовать в образовательных программах профессиональной переподготовки и программах повышения квалификации, в изучении таких предметов, как: «Экономика труда», «Рынок труда и занятость населения», в региональном компоненте специальности «Государственное и муниципальное управление» студенты изучают предмет «Региональный рынок труда», а также в разработке и усовершенствовании курсов по социальному администрированию и моделирование социальных процессов.

Структура работы. Данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы.

Глава 1. Теоретические и правовые основы занятости

1.1 Методологические основы занятости населения

Проблемы занятости после того, как государство начало переходить к рыночной экономике заострились. Причина этого состояла в структурной перестройке российской экономике и появлении новых трудовых отношений, которые возникли на основании разных форм собственности.

Сам термин «занятость» можно определить, как деятельность, которую осуществляет с целью получения прибыли трудоспособное население. Соотношение занятого в трудовом процессе населения и определяет размер занятости.

Благодаря занятости можно определить степень вовлеченности человека в общий трудовой процесс и непосредственно его участие на рынке труда. Стремление к удовлетворению собственных потребностей, а также общих благ – это то, что характерно для категории занятых людей.

Федеральные и региональные программы содействия занятости населения, а также те программы и подпрограммы, которые разрабатываются на их основе, имеют достаточно важное значение для функционирования рынка труда и занятости населения.

Теоретические исследования советских ученых в настоящее время имеют актуальность в вопросах труда и занятости населения, таких как: Адамчук В.В., Горелов Н.А., Куликов В.В., Колосова Р.П., Слезингер Г.Э., Сидоров А.Ф., Струмилин С.Г., Заславский И.К., Никифорова Д.А.

Оценку трудоспособного населения осветили в своих работах: Одегов Ю.Г., Жуков Л.И., Антосенков Е.Г., Трунин С.Н., Вукович Г.Г., Рагулина Ю.В.

Проблемами управления рынком труда в нашей стране занимаются Байбатырова А.М., Маневич В.М., Роцин С.Ю., Семенов А.В. и другие, в частности:

Региональные аспекты занятости населения анализировались также в работах А.А. Курмангулова. В своей работе она считает одним из основных аспектов социально-экономического развития регионов являются показатели, которые характеризуют состояние рынка труда. Как для Российской Федерации в целом, так и для Республики Башкортостан в частности, изучение экономической активности населения выступает одной из основных задач.

Эволюцию управления занятостью населения России рассматривали в своих работах Н.М. Воловская, Л.К. Плюснина.

А.П. Дарманян и А.В. Качалкина – это авторы, которые рассматривали вопросы моделирования и прогнозирования уровня занятости населения России.

Внимание конституционным основам занятости населения РФ занималась такой автор, как М.С. Журавская.

Регламентацию занятости населения России раскрывали в своих работах В.И. Катаева и А.Д. Волнистов.

Теоретически-методологические основы занятости изучала Н.Б. Исхакова.

Особое внимание следует обратить на работы А.А. Литвинцевой, которая исследовала непосредственно вопросы правового регулирования в сфере занятости населения.

Несмотря на столь обширный перечень исследователей, работ по сравнительному анализу реформ в сфере занятости мало. Здесь можем отметить работу такого автора, как Дашиева А.В., которая в своем исследовании анализирует не только вопросы женщин в сфере занятости и на рынке труда Республики Бурятия, но и проводит анализ итогов экономических реформ 1990-х.

Политика занятости включает в себя ряд особенностей по странам, обладая комплексом экономических, социальных, правовых мер по

управлению внутренних отношений занятости и внешних с другими странами по поводу рынка рабочей силы [36, с. 1129].

Исследователи выделяют следующие модели политики занятости:

1) скандинавская модель представляет собой взаимосвязь социального обеспечения и реализуемых налогов по прогрессивной шкале;

2) либеральная англо-саксонская модель определяется гарантированным минимальным доходом, который в обязательном порядке должен дойти до каждого в виде обеспечения жильем, питанием и медицинским обслуживанием;

3) корпоративная (модель Бисмарка) – первостепенная роль здесь отводится социальному страхованию, которое дает возможность за счет страховых фондов, формирующихся с фонда оплаты труда работающего населения обеспечить социальную поддержку;

4) российская модель политики занятости в настоящее время ориентирована в основном на снижение уровня и длительности безработицы, оказание социальной помощи безработным, она очень приближена к южно-европейской модели.

В рамках государственного регулирования и исследований многих ученых объектом исследования стала занятость, как макроэкономический показатель и социальное явление. Особого внимания заслуживает мнение Л.А. Костина относительно сущности и содержания государственного регулирования, опирающегося на такие составляющие, как:

- спрос и предложения;
- цена рабочей силы;
- согласованность рынка труда со структурами, дающими рабочие места [32, с. 253].

При этом должна в обязательном порядке соблюдаться согласованность между организациями, рынком труда и самими работником, которая представляет собой социальное партнерство. Исходя из

вышеуказанного, рынок труда требует регулирования, несмотря на то, что он саморегулирующийся [32, с. 255].

В свою очередь, А.В. Кашепов имеет несколько другой подход к исследуемой проблеме. По его мнению, политика занятости является многоуровневым процессом, который представляет собою генерализованный вид трех уровневой иерархии, таких как:

- большого масштаба;
- уровень отдельно взятого региона;
- уровень организации и домохозяйства [30, с. 47].

Обобщая все эти понятия мы приходим к выводу о том, что занятость населения характеризует состояние каждого человека, который находится в обществе, давая возможность удовлетворять свои потребности, не противореча законодательству.

Можно сказать, что она занятость имеет взаимосвязь с развитием человека, которое относится к социальному обеспечению. Также необходимо отметить, что кроме прочего, занятость, является одной из основных характеристик экономики.

Представим перечень людей, которые входят в понятие занятости (рис. 1).

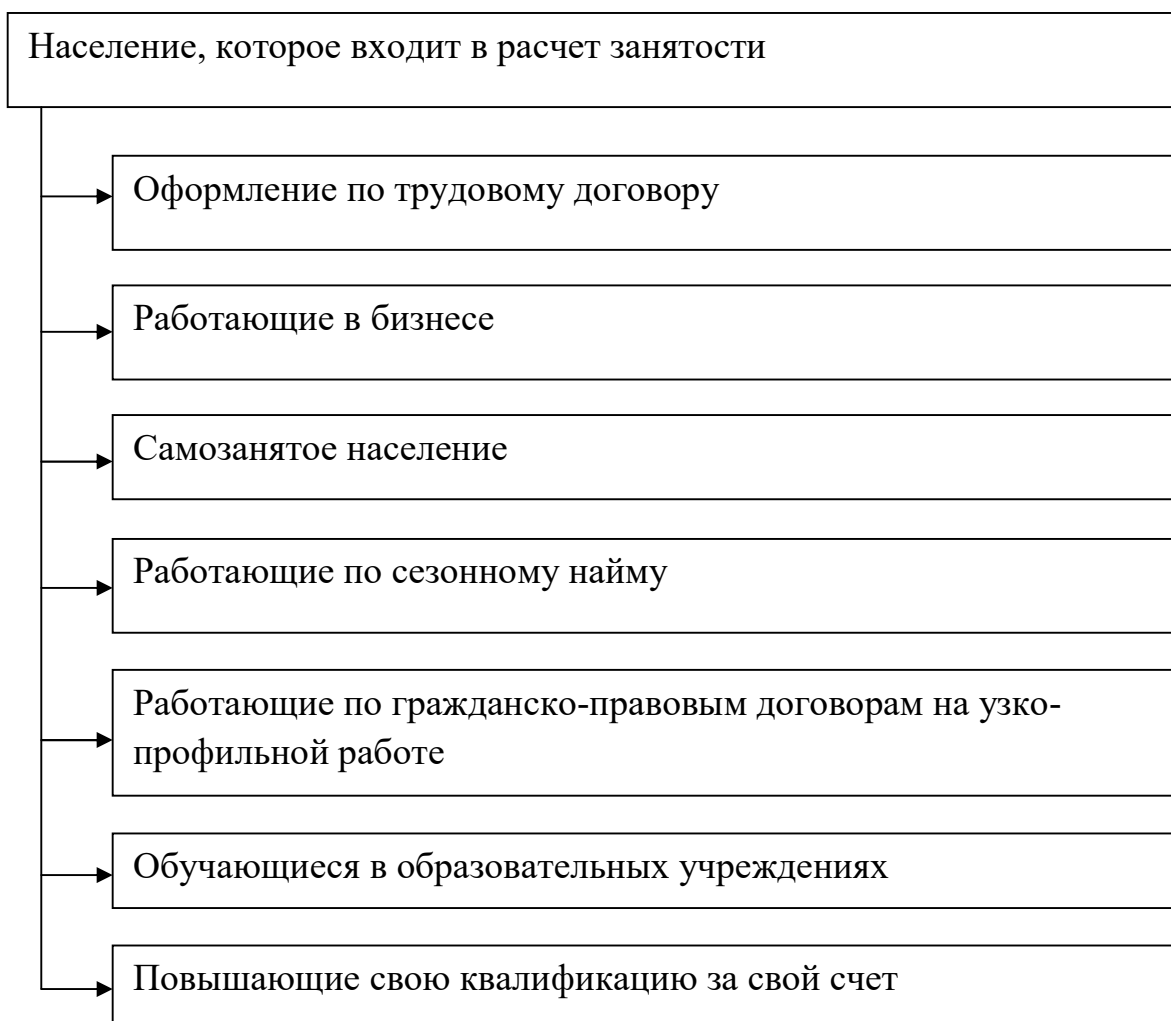


Рисунок 1 – Население, которое входит в расчет занятости

Зная круг людей, входящих в понятие «занятость», представим шесть групп занятых, которые выделены в Международной классификация статуса занятых (рис. 2) [39, с. 93].



Рисунок 2 – Выделенные группы занятых в Международной классификация статуса занятых

Особенность этих видов занятости в том, что они выступают фактором, как экономической, так и социальной жизни общества. Одним из основных преимуществ занятости является то, что занятость оказывает влияние на то, чтобы не допустить застойный характер занятости.

Разберем, какие существуют виды занятости населения:

- полная занятость – использование работоспособного населения как экономического ресурса, она может приближаться к 100%;
- продуктивная занятость – использование населения в соответствии со своей профессией;
- свободно-избранная – использование работающего населения, учитывая его желания;
- рациональная – использование населения, когда выгодно;
- эффективная – использование населения с отдачей для организации и для себя;
- социально-полезное.

Исходя из вышеизложенного, количественная сбалансированность между желанием и потребностью граждан в работе отображает полная

занятость, а качественную сбалансированность – продуктивная занятость [39, с. 94].

Создание благоприятных условий для социально-экономического прогресса общества должно достигаться именно сбалансированностью.

Далее рассмотрим еще несколько направлений по занятости населения:

- наемный человек сам рассчитывает свои способности к труду, такой человек называется как свободно избранная занятость;
- выбор между занятостью и незанятостью в этом случае возложен непосредственно на человека;
- социальная защищенность населения в таком виде, как рыночная экономика, обеспечивается непосредственно этим видом занятости;
- причина в том, что в данном случае граждане могут осуществлять трудовую деятельность в любом из секторов экономики, а также выбирать любую форму собственности.

На основании этого, приходим к выводу, что потребность в получении и использовании свободного времени, наиболее полно возможно именно при социально избранной занятости населения.

Численностью трудоспособного населения определяется социально-полезная занятость.

Среди такого многообразия форм занятости, можно выделить следующие виды:

- скрытая;
- сезонная;
- временная;
- вторичная и т.д. [38, с. 54].

Занятость, которая имеет связь с теневой экономикой принято считать скрытой занятостью. Основная ее характеристика – это предоставление частью населения других работ, которые не учтены. Чаще всего этот вид носит название теневая или неформальная занятость. В том случае, когда

работодатель не хочет платить налоги государству или пытается обойти законы, то в этом случае формируется данный тип занятости.

Достаточно распространенным видом является сезонная занятость, которую можно охарактеризовать, как занятость людей на определенный сезон. Такая работа является временной, чаще всего это летние подработки студентов или занятость, связанная с определенными условиями климата. Длительность такого вида занятости колеблется чаще всего в пределах 4-6 месяцев. В некоторых случаях прибыль от таких видов занятости может быть достаточно высокой [38, с. 55].

Также выделяют занятость, при которой согласно ограничений в трудовом договоре, работники заняты трудовой деятельностью только определенное время. Задействовать в трудовом процессе временных работников можно только в том случае, когда появляется необходимость в замене постоянных работников на определенный промежуток времени.

Ситуация с безработицей смягчается именно благодаря использованию временной занятости.

В том случае, когда рабочая сила занята вторично и в трудовую деятельность уже ранее вовлекались эти работники, то такая занятость является вторичной.

Для поиска дополнительной работы существуют различные причины, среди которых можно выделить и желание повысить уровень своих доходов и уровень своей конкурентоспособности на рынке труда. Инвестиции в образование, здоровье и профессиональную подготовку являются необходимым условием для повышения качества человеческого капитала, который связан с достижением полной и эффективной занятости.

Трудоспособное население должно использоваться с учетом квалификации, опыта, знаний и умений, вкладывать свой труд, чтобы все это было направлено на рост производительности труда и валового регионального продукта, что в целом способствует социальному-

экономическому росту и напрямую улучшает благосостояние и качество жизни населения региона.

В реальных условиях достижение задач, о которых идет речь, на практике достаточно сложно.

Если говорить о региональном аспекте, то здесь имеются свои особенности. Причина в том, что процесс воспроизводства человека происходит именно на региональном уровне. Главная организующая сила – это именно регионы, трудовым потенциалом управляют именно они.

Учитывать проблемы российской модели рынка труда является обязательным условием при рассмотрении концепции по труду и занятости населения.

Исходя из этого, необходимым условием для того, чтобы рынок труда воспроизводился, является то, что влияние перечисленных факторов на занятость населения отражает уровень жизни населения.

Таким образом, занятость населения представляет собою понятие, которое позволяет дать характеристику работающему человеку в части обеспечения его социально-экономического состояния в общественной жизни, обеспечение его потребностей и удовлетворенности в работе.

1.2 Современное состояние законодательства в сфере занятости населения

Государственное управление по труду и занятости населения в настоящее время имеет большое значение в социально-экономическом и правовом аспектах в таких направлениях деятельности как:

- трудоустройство населения;
- повышение квалификации;
- уменьшение незанятых людей;
- назначение пособий по безработице.

Научно обоснованной системой мер, которая осуществляется органами государственной власти в отношении рынка труда является государственная политика в области занятости.

Многоступенчатость – это одна из характеристик политики занятости. Среди этих ступеней можно выделить:

- политику занятости на общегосударственном уровне;
- политику занятости непосредственно в субъектах федерации;
- политику занятости регионального характера;
- политику, имеющую место на определенных территориях или населенных пунктах, которую осуществляют местные органы власти.

В Трудовом Кодексе и Законе Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации», отображены особенности политики на общегосударственном уровне [1]. Часть общегосударственной социально-экономической политики, которая направлена на то, чтобы использовать национальный человеческий капитал и его развитие наиболее полно – это то, что представляет собою государственная политика занятости.

Создание таких условий, при которых гражданам будут реализованы их права на труд, является обязанностью государства. Личной ответственности за собственное материальное благополучие это не упраздняет, что и говорит о том, что эта обязанность государства не тождественна государственному патернализму.

Политика занятости рассматривается в узком и широком понимании и оно направлено на больший охват трудовой деятельностью экономически активного населения. Безработное население в этом случае является объектом государственного воздействия, а минимизация безработицы и смягчение ее последствий – это цель такой политики.

Более того она предполагает также то, что рабочая сила будет распределяться и перераспределяться по отраслям и регионам рационально.

Трудоспособное население является объектом занятости в этом случае для того, чтобы реализовывать права не только на такую занятость, как

свободно избранная и полная, но и на продуктивную, ту, которая сопряжена с достаточно высоким уровнем социальной защиты граждан. Разграничить понятие «регулирование рынка труда» и «регулирование занятости» можно за счет:

- воздействия на спрос и предложение на рынке труда с целью обеспечения их сбалансированности с помощью набора определенных инструментов;

- комплекса мер, которые оказывают влияние на процесс формирования, распределения, перераспределения и использования рабочей силы с целью реализации конституционных прав и свобод граждан.

Свобода труда зафиксирована в статье 37 Конституции РФ, где также отмечен тот факт, что существует право каждому определять свои способности к трудовой деятельности и выбрать профессию, а также относительно запрета труда, который является принудительным.

Следовательно, человек сам реализует свои трудовые навыки. Тем не менее, функционирующая на сегодняшний день Конституция России не гарантирует трудоустройство, а только содействует, а также осуществляет меры по защите от безработицы [1].

Трудовой кодекс Российской Федерации является ведущим законодательным актом, базирующийся на общепризнанных принципах и нормах международного права, координирующий трудовые отношения. Трудовой кодекс РФ начал действовать 30 декабря 2001, придя на смену КЗОТ РСФСР.

В Трудовом кодексе обусловлены задачи трудового законодательства, направленные на создание правовых условий необходимых для достижения максимального согласования интересов работника, работодателя и государства.

Описаны основные принципы правового регулирования трудовых отношений:

- свобода труда, включая право на труд;

- запрет принудительного труда и дискриминации в трудовой сфере;
- защита от безработицы;
- равенство прав и возможностей работников;
- обеспечение права каждого работника на своевременную и в полном размере выплату справедливой заработной платы и др.

Одной из составных частей российского законодательства о труде кроме Трудового Кодекса РФ является Закон о занятости в Российской Федерации.

Рассмотрим некоторые изменения в данном законе.

С 2008 года все государственные услуги в сфере занятости (общественные работы, информирование, самозанятость и пр.), которые до этого были в Российской Федерации по содействию занятости населения, сейчас осуществляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации (т.е. финансировались ранее из федерального бюджета), стали с 2008 года собственными полномочиями субъектов РФ (т.е. с 2008 года стали финансироваться из региональных бюджетов). Только социальные выплаты безработным гражданам, такие как пособие, стипендия, материальная помощь в период обучения и пр. остались только полномочием и услугой, которые финансируются из федерального бюджета.

Правовые, экономические, организационные основы государственной политики содействия занятости населения, а также реализации конституционных прав граждан РФ на труд и социальную защиту от безработицы, определены в Законе «О занятости населения в Российской Федерации», который претерпевает постоянные изменения, где работодатель чаще всего выступает в роли инициатора этих изменений по условиям труда. Поэтому уведомление работникам относительно тех изменений, которые будут происходить, должны быть обязательными согласно ч.2 ст.74 ТК РФ. При этом в срок, который не превышает 2-х месяцев до начала их введения.

Например, введение режима неполного рабочего дня (смены) или неполной рабочей недели возможно тогда, когда проводится модернизация

или реорганизация производства. Срок такого введение режима может составлять до 6-ти месяцев (ч. 5 ст. 74 ТК РФ) [2].

Уведомлять профсоюзный орган работодатель обязан согласно ст.180 Трудового кодекса. Служба занятости уведомляется работников не менее чем за два месяца. О введении режима неполного рабочего дня работодатель должен уведомить за три рабочих дня с того момента, как было принято соответствующее решение [4].

Социальных гарантий и компенсаций изменения коснулись в ч. 1 ст. 29 Закона №1032-1, где от причин увольнения по собственному желанию и от того, какая длительность была у периода оплачиваемой работы до момента увольнения зависели следующие оплаты:

- переезд на новое место жительства в другую местность;
- болезнь, препятствующая продолжению работы или проживанию в данной местности;
- необходимость ухода за инвалидами I группы или больными членами семьи;
- нарушение работодателем коллективного или трудового договора;
- наступление чрезвычайных обстоятельств, препятствующих продолжению трудовых отношений;
- увольнение женщин, имеющих детей в возрасте до 14 лет.

Сроки выплат по безработице также изменились и установлены абз. 2 п. 4 ст. 31 Закона № 1032-1. Превышать 12 месяцев в суммарном исчислении в течении 18 календарных месяцев период выплаты пособия по безработице не может. Исключительные случаи предусмотрены только в Законе № 1032-1.

Выплата пособия данным категориям граждан теперь не может быть приостановлена или прекращена в силу изменений, внесенных в абз. 3 п. 3 ст. 35 Закона № 1032-1.

Размер пособия по безработице, которое выплачивалось отдельным категориям безработных граждан также был изменен в соответствии с Законом № 287-ФЗ.

Более того, сегодня дана возможность регионам принимать документы на местах, не только на федеральном уровне, но и на территориальном, которые установлены в ст. 6 Закона № 1032-1.

В законе о занятости в 2010-х появилось еще одно изменение, которое необходимо рассмотреть. В частности, оно имеет отношение к снятию напряженности по обеспечению рабочими места населения. В данном случае имеется ввиду ряд дополнительных мероприятий активной политики занятости, которые должны финансироваться на условиях софинансирования из федерального и регионального бюджетов. В данном случае имеется ввиду дополнительное профессиональное образование женщин, которые сидят дома по уходу за ребенком до того момента, как ему исполнится 3 года, а также незанятых граждан, которые имеют право на страховую пенсию по старости, однако стремятся к тому, чтобы возобновить свою трудовую деятельность.

Стоит также обратить внимание на то, что существенно расширены права Правительства Российской Федерации, начиная с 2009 года по снижению напряженности на рынке труда субъектов РФ, а также оказанию содействия в трудоустройстве тех родителей, которые воспитывают детей-инвалидов.

Еще одно принципиальное изменение середины 2010-х годов – появление в Законе о занятости статьи 16.2, посвященной правовому статусу Информационно-аналитической системы Общероссийская база вакансий «Работа в России». Данная информационная система обеспечила свободный доступ соискателей и работодателей к самой большой в стране единой базе вакансий и резюме, сделала возможным поиск работников и вакансий без непосредственного обращения в органы службы занятости. Отсюда следует, что повышена доступность государственных услуг в сфере занятости

населения и предприняты реальные шаги по стимулированию межрегиональной трудовой миграции.

Рассмотрим более подробно изменения, которые вступили в силу с 1 января 2019 г.

1. Изменения, касающиеся определения подходящей работы. Согласно изменениям, срок нахождения гражданина на учете в органах службы, по истечении которого ему можно предлагать любую оплачиваемую работу, сокращен с 18 до 12 месяцев (абзац четвертый пункта 3 статьи 4 Закона о занятости).

Таким образом, с 1 января 2019 года для граждан, стоящих на учете в органах службы более 12 месяцев (а не 18 месяцев, как было раньше), подходящей будет являться любая оплачиваемая работа, включая работу временного характера и общественные работы, требующая или не требующая (с учетом возрастных и иных особенностей граждан) предварительной подготовки.

2. Уточнена категория граждан предпенсионного возраста.

По новому определена категория населения, которому осталось 5 лет до наступления пенсионного возраста, дающего право на страховую пенсию по старости, в том числе назначаемую досрочно (вместо двух лет, как было ранее) (абзац шестой пункта 2 статьи 5 Закона о занятости).

3. Изменен порядок определения недель оплачиваемой работы для назначения стипендии и пособия.

В соответствии с изменениями, внесенными в статьи 29 – 31, 33, 34 Закона о занятости, по новому определен порядок подсчета 26 недель оплачиваемой работы. С 1 января 2019 года продолжительность работы гражданина в течение года до дня постановки на учет в органы службы занятости населения (наличие 26 недель работы) будет определяться по датам начала и окончания трудовых отношений, указанных в трудовой книжке гражданина. Правило о том, что эти 26 недель работы должны быть на условиях полного рабочего дня (полной рабочей недели) или на условиях

неполного рабочего дня (смены) и (или) неполной рабочей недели с пересчетом на 26 недель с полным рабочим днем (полной рабочей неделей), применяться не будет.

4. Новый порядок определения размера стипендии (для граждан, направленных на обучение службой занятости). Уточняются категории граждан и размеры выплачиваемой им стипендии (пункт 1 статьи 29 Закона о занятости).

Безработным гражданам, направленным на обучение службой занятости, в тех случаях, когда:

- в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения человек был уволен в этот период он в трудовых (служебных) отношениях не менее 26 недель;

- в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, человек уволен с военной службы.

В этих случаях им назначается стипендия в размере 75 процентов среднего заработка, исчисленного за последние три месяца по последнему месту работы (службы), но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента.

Безработным гражданам, которые были уволены в течение 12 месяцев, предшествовавших началу обучения, в этот период в трудовых (служебных) отношениях менее 26 недель, стипендия будет назначаться в размере пособия по безработице, причитающегося гражданину на день, предшествующий началу обучения, но не выше максимальной величины пособия по безработице и не ниже минимальной величины пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента.

Безработным гражданам, направленным на обучение службой занятости, которые:

– стремятся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

– уволены за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

– утратили право на пособие по безработице в связи с истечением установленного периода его выплаты, стипендия будет назначаться в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на размер районного коэффициента.

На граждан предпенсионного возраста, направленных на обучение службой занятости, перечисленные выше правила также распространяются (статья 34.2 Закона о занятости). Вместе с тем, для расчета стипендии размеры максимальной и минимальной величин пособия по безработице, увеличенных на размер районного коэффициента, используются, исходя из нормативных величин, подписанных Правительством Российской Федерации для граждан предпенсионного возраста.

Период выплаты пособия по безработице лицам, входящим в этот перечень не может превышать 24 месяца в суммарном исчислении в течение 36 месяцев.

Граждане, находящиеся в предпенсионном возрасте, и которые:

– стремятся возобновить трудовую деятельность после длительного (более одного года) перерыва;

– уволены за нарушение трудовой дисциплины или другие виновные действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации;

– оформлены органами службы занятости на обучение и отчисленным за виновные действия, пособие по безработице выплачивается в размере минимальной величины пособия по безработице, увеличенной на коэффициент, действующий в этом районе, где он проживает.

В России предусмотрен перечень льгот и выплат, а также государственные программы, направленные на поддержку предпенсионеров. Одной из таких является программа профессионального обучения и дополнительного образования предпенсионеров. Участниками такой

программы могут быть граждане, которым до выхода на пенсию осталось 5 или менее лет (с учетом поэтапного повышения пенсионного возраста).

Теперь рассмотрим изменения, которые произошли в Законе и вступила в силу с 1 января 2020 г.

Сегодня реализуется Спецпрограмма профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста на период до 2024 года. Однако теперь возможность пройти переобучение или получить новую квалификацию планируется предоставить всем гражданам в возрасте 50 лет и старше.

С 2020 года в рамках федерального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» стартует программа по переобучению и повышению квалификации женщин с детьми.

Участие в программе предоставит женщине возможность по направлению органов службы занятости повысить квалификацию и вернуться к трудовой деятельности на прежнее рабочее место. Или же она сможет переобучиться по профессии, востребованной на региональном рынке труда, чтобы устроиться на работу, наиболее подходящую для совмещения с обязанностями по воспитанию ребенка.

Для неработающих женщин, имеющих детей, которые не учатся еще в школе и которые обратились в службу занятости, предусмотрена выплата стипендии в размере минимального размера оплаты труда, увеличенного на районный коэффициент.

Сегодня по программам дополнительного профессионального образования обучаются женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, реализуется в рамках полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов. Поддержка из федерального бюджета позволит обучить в 2,5 раза больше женщин с детьми, чем сейчас.

На федеральном уровне утверждено Положение об организации общественных работ.

Обратимся к законодательству в сфере занятости, действующему в регионе, конкретно в Алтайском крае:

1. Закон № 59-ЗС «Об установлении в Алтайском крае квоты приема на работу инвалидов».

2. Целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году» [12].

3. Целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2010 году» [13].

4. Постановление от 17 февраля 2012 г. № 81 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2012 году» [8].

5. Постановление от 14 января 2013 г. № 6 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2013 году» [9].

6. Постановление от 24 декабря 2013 года № 684 «О Стратегии развития сферы труда и занятости населения Алтайского края на период до 2025 года [11].

7. Постановление от 18 февраля 2015 г. № 81 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2015 году» [10].

Обратим внимание в первую очередь на закон Алтайского края об утверждении квот на трудоустройство инвалидов на работу. Так, работодателям, численность работников которых составляет более 100 человек, устанавливается квота приема на работу инвалидов в размере четырех процентов к среднесписочной численности работников.

Работодателям, численность работников которых составляет не менее чем 35 человек и не более чем 100 человек, устанавливается квота приема на

работу инвалидов в размере трех процентов к среднесписочной численности работников (абзац введен Законом Алтайского края от 06.07.2018 № 51-ЗС).

Соответственно, в начале квота устанавливалась только для организаций с численностью свыше 100 чел., а с лета 2018 года – еще и для организаций с численностью от 35 и не более 100 чел.

Далее перейдем к краевым программам.

Целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году» формирует базу регистрации безработных от численности экономически активного населения края на уровне не выше 4,9 % к концу 2009 года.

Уровень зарегистрированной безработицы с 2010 г. считается от численности экономически активного населения края составил менее 4% напряженности на рынке труда не более 6,8 человека на 1 вакансию.

Отметим, что с 2010 г. по настоящее время уровень безработицы – это целевой показатель.

По снижению напряженности на рынке труда Алтайского края с 2012 года планируются по всем субъектам следующие показатели:

- сдерживание роста уровня регистрируемой безработицы (не выше 2,7% от численности экономически активного населения края в среднем за период);
- сохранение коэффициента напряженности на рынке труда, который определяется как отношение числа незанятых граждан на 1 вакансию, на уровне 2,8 в среднем за период;
- и трудоустройство на оборудованные (оснащенные) рабочие места 160 инвалидов, 15 человек из числа родителей, воспитывающих детей-инвалидов, 20 многодетных родителей;
- опережающее профессиональное обучение и стажировка 350 работников организаций;
- стажировка 500 выпускников учреждений профессионального образования;

- профессиональное обучение и аттестация 20 ищущих работу граждан;
- трудоустройство 200 безработных и ищущих работу граждан в других субъектах Российской Федерации;
- трудоустройство 1801 безработного гражданина на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в рамках региональных программ, предусматривающих дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда трудоустройство 450 безработных граждан на дополнительные рабочие места, созданные гражданами из числа безработных, открывших собственное дело в 2012 году в рамках региональной программы содействия занятости населения.

Подтверждение тому, что с каждым годом программы направлены на снижение уровня безработицы, что подтверждается отчетными документами, содержащими:

- сдерживание роста уровня регистрируемой безработицы (не выше 2,3% от численности экономически активного населения края в среднем за период);
- сохранение коэффициента напряженности на рынке труда, который определяется как отношение числа незанятых граждан на 1 вакансию, на уровне 2,7 в среднем за период;
- трудоустройство на оборудованные (оснащенные) рабочие места 186 инвалидов;
- опережающее профессиональное обучение и стажировка 150 работников организаций.

Снижение безработицы является одной из главных целей каждой из рассматриваемых программ.

Проанализируем в таком же порядке Программу «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2015 году»:

- сдерживание уровня регистрируемой безработицы (не выше 2,0 % от численности экономически активного населения края в среднем за период);
- трудоустройство на временные работы 2200 работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- опережающее профессиональное обучение и стажировку 1540 работников организаций, находящихся под риском увольнения, и граждан, ищущих работу;
- оказание грантовой поддержки молодежи на реализацию 10 социальных проектов;
- трудоустройство на рабочие места на условиях социальной занятости 100 инвалидов;
- обеспечение доли работников организаций, находящихся под риском увольнения, сохранивших занятость или трудоустроенных на новые рабочие места после завершения опережающего профессионального обучения, стажировки, участия во временных работах, в общей численности работников, прошедших опережающее профессиональное обучение, стажировку, участвующих во временной занятости, 80,0 %;
- обеспечение доли инвалидов, родителей, воспитывающих несовершеннолетних детей или детей-инвалидов, в общем числе участников мероприятий государственной программы не менее 75,0 %.

Проведенный в рамках данного параграфа сравнительный анализ изменений в законодательстве сферы занятости позволил установить, что ранее государственные услуги в сфере занятости финансировались из федерального бюджета, дальнейшие изменения привели к тому, что финансирование стало региональным.

Также сравнительный анализ позволил установить тот факт, что если до этого работодатели не обязаны были информировать о введении неполного рабочего дня, то последующие реформы ужесточили эти условия,

работодатель обязан информировать о различных изменениях в своих рабочих условиях труда.

Сравнительный анализ также показал снижение с каждым разом сроков, на протяжении которого гражданам могут предлагать работу (с 18 месяцев до 12).

Не менее важным фактом, установленным при проведении сравнительного анализа, оказался также тот факт, что с каждым изменением отмечается рост дополнительных мероприятий активной политики занятости. Также следует обратить внимание, что происходит рост пособий по безработице при каждом изменении.

Особо важным изменением, которое было выявлено в рамках сравнительного анализа, является тот факт, что расширяются возможности профессионального обучения, в частности на данный момент на него могут уже рассчитывать все граждане старше 50 лет, а также женщины с детьми.

Таким образом, государственное регулирование сферы занятости является достаточно важным. При этом на протяжении последних 20 лет, данное регулирование претерпевает изменения.

Так, в рамках работы были выявлены основные изменения, которые внесены в главный закон, регулирующий сферу занятости – Закон «О занятости в РФ».

При этом уделено большее внимание регулированию сферы занятости в Алтайском крае. В первую очередь, определено, что данное регулирование проводится Управлением по труду и занятости Алтайского края.

Глава 2. Формы реализации государственной политики в сфере занятости Алтайского края

2.1. Организационная структура органов в сфере занятости населения Алтайского края

Служба занятости населения – это система государственных органов, которая направлена на решение таких задач как:

- планирование и прогнозирование развития занятости населения, информирование о положении на рынке труда;
- обязательная информация для граждан Российской Федерации (в том числе в электронной форме) о положении на рынке труда, правах и гарантиях в области занятости населения и защиты от безработицы;
- внедрение программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, испытывающих трудности в поиске работы;
- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников;
- активная политика, представленная мероприятиями в сфере занятости населения;
- осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон о занятости) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- осуществление контроля за обеспечением государственных гарантий в области занятости населения.

Согласно ст. 15 Закон РФ «О занятости населения в Российской

Федерации», государственная служба занятости населения следующая:

– федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы, по оказанию государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы, трудовой миграции и урегулирования коллективных трудовых споров;

– органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие переданные полномочия; государственные учреждения службы занятости населения.

Рассмотрим уровни государственного управления:

- федеральный;
- региональный;
- местного самоуправления.

Это те уровни, на которые структурно разделены органы службы занятости.

Федеральный орган исполнительной власти осуществляет функции по контролю и надзору в сфере труда, занятости и альтернативной гражданской службы оказания государственных услуг в сфере содействия занятости населения и защиты от безработицы – это Федеральная служба по труду и занятости.

Министерство труда России, которое утверждается постановлением Правительства РФ «Об утверждении Положения о Федеральной службе по труду и занятости», занимается ведением Федеральной службы по труду и занятости.

Деятельность через региональные органы власти и при взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти определяют деятельность Роструда.

Во главе Роструда стоит руководитель, который назначается на должность и освобождается от нее Правительством РФ по представлению Министра труда и социальной защиты РФ.

Финансирование расходов на содержание аппарата Роструда, региональных органов проводится из федерального бюджета. Она наделена печатью с изображением Государственного герба РФ и со своим наименованием.

Региональным органом исполнительной власти является исполнительная власть, осуществляющая полномочия в области содействия занятости населения, в обязанности которой входит:

- контроль за тем, как обеспечиваются права относительно занятости населения, приема на работу такой категории как инвалиды, регистрация тех граждан, которые являются безработными;

- оказание в соответствии с законодательством о занятости населения соответствующих государственных услуг, например, таких как: содействие гражданам в поиске подходящей работы, а работодателям в подборе необходимых работников; осуществление социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными;

- организация проведения оплачиваемых общественных работ;

- выдача работодателям заключений о привлечении и об использовании иностранных работников в соответствии с законодательством о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации и т.д. разработка и реализация региональных программ, предусматривающих мероприятия по содействию занятости населения, включая программы содействия занятости граждан, находящихся под риском увольнения, а также граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы;

- организация и проведение специальных мероприятий по профилированию (распределению безработных граждан на группы в зависимости от профиля их предыдущей профессиональной деятельности, уровня образования, пола, возраста и других социально-демографических характеристик в целях оказания им наиболее эффективной помощи при

содействии в трудоустройстве с учетом складывающейся ситуации на рынке труда) безработных граждан;

– проверка, выдача обязательных для исполнения предписаний об устранении нарушений законодательства о занятости населения, привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации; принятие мер по устранению обстоятельств и причин выявленных нарушений законодательства о занятости населения и восстановлению нарушенных прав граждан и т.д.

Управление (Департамент) в целях реализации своих полномочий имеет право:

– издавать приказы по вопросам, отнесенным к компетенции управления, имеющие нормативный характер, а по оперативным и другим текущим вопросам организации деятельности управления - приказы и распоряжения ненормативного характера;

– разрабатывать методические материалы по оказанию государственных услуг в сфере занятости; вносить предложения о включении своих представителей в состав координационных комитетов содействия занятости населения, других общественных и консультативных органов, образованных в субъекте РФ и связанных с деятельностью управления;

– направлять своих представителей в установленном порядке в организации для ознакомления с условиями труда, соответствием уровня организации работы по прохождению профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования работающих потребностям рынка труда, для участия в работе комиссий, создаваемых в случае массового высвобождения работников, а также для решения других вопросов, входящих в компетенцию управления. давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, связанным с деятельностью управления;

– запрашивать и получать в установленном порядке от органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также

организаций и должностных лиц информацию, необходимую для выполнения возложенных на него задач;

– участвовать в пределах своей компетенции в реализации международных программ по вопросам занятости населения, альтернативной гражданской службы, трудовой миграции.

Управление Алтайского края по труду и занятости населения осуществляет функции относительно реализации государственной политики в сфере занятости, регулирует государственные услуги в сфере труда и пр.

Сокращенное наименование управления Алтайского края по труду и занятости населения – УТЗН Алтайского края.

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Алтайского края с учетом мнения заместителя Председателя Правительства Алтайского края, координирующего деятельность Управления.

Полномочия Управления Алтайского края по труду и занятости в области содействия занятости населения и защиты от безработицы следующие:

– продвигать в жизнь активную политику занятости населения, дополнительные мероприятия в области содействия занятости населения;

– формировать и вводить регистры получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Алтайском крае, осуществлять их анализ и другие действия;

– принимает участие в разработке правовых актов по вопросам денежного содержания государственных гражданских служащих Алтайского края и оплаты труда других категорий работников, финансирование деятельности которых осуществляется за счет средств краевого бюджета;

– утверждать условия и размеры оплаты труда руководителей краевых государственных унитарных предприятий и краевых государственных учреждений при заключении с ними трудовых договоров; а также осуществлять свои полномочия в области иных вопросов в установленной

сфере деятельности (разработка правовых актов Губернатора Алтайского края, Правительства Алтайского края;

– координировать и контролировать реализацию стратегии развития установленной сферы деятельности в Алтайском крае и другие) [58].

Управление осуществляет деятельность непосредственно и через государственные учреждения (службы занятости населения Алтайского края) (далее - «орган служб занятости») во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти и региональными органами, Правительством Алтайского края, органами исполнительной власти Алтайского края, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями, включая перевод управления на цифровизацию.

Центры занятости являются государственными учреждениями, которые осуществляют полномочия государственной службы занятости на уровне муниципальных образований. Их количество в Алтайском крае составляет 66.

Перед центрами занятости поставлены следующие задачи:

– обеспечение государственных гарантий в области занятости населения;

– оказание в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъекта Российской Федерации услуг в сфере содействия занятости и защиты от безработицы, трудовой миграции.

Таким образом, в рамках проводимого исследования была проанализирована организационная структура службы занятости в соответствии со ст. 15 ФЗ «О Занятости». Также было установлено, что во Алтайском крае органом исполнительной власти в сфере занятости населения является Управление Алтайского края по труду и занятости населения.

2.2. Формы реализации мероприятий по занятости населения

В рамках дальнейшего исследования проанализируем основные формы и методы по реализации мероприятий Управления труда и занятости в Алтайском крае.

Основные формы реализации политики органов в сфере занятости:

- содействие гражданам в поиске подходящей работы, а руководителю организации – в подборе необходимых работников;
- оповещение о положении на рынке труда в Алтайском крае;
- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест;
- организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора направлений деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования;
- психологическая поддержка безработных граждан;
- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности;
- организация проведения оплачиваемых общественных работ;
- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в нахождении работы, безработных граждан в самом молодом возрасте, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих место работы впервые;
- социальная адаптация безработных граждан на рынке труда;
- содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, в установленном порядке безработными, и гражданам, признанным в установленном порядке безработными, которые являлись слушателями программ профессионального обучения или получивших дополнительное профессиональное образование по направлению органов

служб занятости, единовременной финансовой помощи при государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации;

- содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов по труду и занятости;

- организация сопровождения при содействии занятости инвалидов;

- организует и проводит специальные мероприятия по профилированию безработных граждан;

- определяет перечень приоритетных профессий (специальностей) для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан.

Далее рассмотрим более подробно мероприятия, реализуемые Управлением по труду и занятости в Алтайском крае.

1. «Ветеранам забота и внимание»

Цель: Привлечение безработных и ищущих работу граждан к оказанию помощи ветеранам, членам их семей. Уход за памятниками, мемориалами и обелисками воинской славы, воинскими захоронениями. Участие в подготовке и проведении праздничных мероприятий, посвященных Дню Победы.

Перечень мероприятий: Организация общественных работ и временного трудоустройства по направлениям: оказание помощи ветеранам, членам их семей; приведение в порядок памятников и памятных мест, посвященных защитникам Отечества, мест их захоронения; участие в подготовке торжественных мероприятий, посвященных Дню Победы. Информационное сопровождение в СМИ.

Участники: Порядка 500 безработных и ищущих работу граждан,

включая несовершеннолетних [58]

2. «Чистый край»

Цель: Привлечение безработных и ищущих работу граждан к участию в краевом месячнике весенней санитарной очистки и благоустройства.

Перечень мероприятий: Организация общественных работ и временного трудоустройства по направлениям: уборка и вывоз мусора; благоустройство и озеленение территорий (объекты социально-культурного назначения, улицы площади, парки, спортивные сооружения, кладбища, дворовые территории и др.). Информационное сопровождение в СМИ

Участники: более 500 безработных

3. «Свое дело – ключ к успеху»

Цель: Содействие развитию малого и среднего предпринимательства

Перечень всех мероприятий и тематических бизнес-сессий.

4. «Ступени к твоей профессии»

Цель: Профессионализация учащихся выпускных классов общеобразовательных организаций.

Перечень мероприятий: краевые профориентационные уроки. Профориентационные мероприятия «День выбора профессии», «День открытых дверей», «День профориентации», «Выбор профессии», «Азбука профориентации». Презентации профессий, образовательных организаций. Экскурсии на предприятия, встречи с работодателями, индивидуальные и групповые профессиональные консультации, экспресс-диагностика, тренинги. Информационное сопровождение в СМИ.

Участники: учащиеся выпускных классов общеобразовательных организаций [58].

5. «Старт к будущей карьере»

Цель: Адаптация молодежи профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования, профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования.

6. «Доступная занятость для достойной жизни» (в рамках краевой декады инвалидов)

Цель: содействие профессиональной реабилитации или абилитации инвалидов. Привлечение общественности к проблемам граждан с ограниченными возможностями здоровья.

Перечень мероприятий: час прямого прохода, День открытых дверей, ярмарки вакансий для незанятых инвалидов с участием работодателей и представителей учреждений медико-социальной экспертизы, дни профессиональной карьеры, профориентационные мастер-классы, круглые столы, семинары. Информационное сопровождение в СМИ.

Участники: граждане с ограниченными возможностями здоровья, работодатели.

7. Проект «Поддержка организаций социальной сферы (здравоохранение, образование, культура, социальная защита), пассажирского транспорта, связи и др.»

Цель: обеспечение кадрами организаций здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты, государственного управления, транспорта, связи.

Перечень мероприятий: организация общественных работ и временного трудоустройства по направлениям: подготовка образовательных организаций к учебному году; организация работы детских площадок, оздоровительных лагерей, кружков, клубов, центров детского творчества, спортивных школ и других форм дополнительного образования детей; содержание зданий и прилежащих территорий; уход за больными; обеспечение безопасности; обслуживание пассажирского транспорта, работа организаций связи и др. Оказание клиентам службы занятости содействия в трудоустройстве, оказание организациям социальной сферы помощи в подборе работников [58].

Участники: порядка 500 безработных и ищущих работу граждан.

8. Проект «Участие службы занятости в уничтожении очагов

произрастания дикорастущих наркокультур».

Цель: привлечение безработных и ищущих работу граждан к уничтожению очагов произрастания дикорастущих наркокультур.

Перечень мероприятий: организация общественных работ и временного трудоустройства по уничтожению очагов произрастания дикорастущих наркокультур.

Участники: порядка 200 безработных и ищущих работу граждан

9. Проект «Поддержка организаций дорожного и жилищно-коммунального хозяйства»

Цель: обеспечение кадрами организаций дорожного и жилищно-коммунального хозяйства.

Перечень мероприятий: организация общественных работ и временного трудоустройства по строительству автомобильных дорог, их ремонту и содержанию, в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Подготовка кадров для организаций дорожного и жилищно-коммунального хозяйства. Оказание клиентам службы занятости содействия в трудоустройстве, оказание организациям дорожного и жилищно-коммунального хозяйства помощи в подборе работников.

Участники: порядка 300 безработных и ищущих работу граждан [58].

10. «Государственные услуги – оперативно, доступно, качественно»

Цель: организация предоставления гражданам и работодателям государственных услуг в области содействия занятости в электронном виде с использованием сети «Интернет»

Перечень мероприятий: информирование населения о преимуществах получения государственных услуг в электронном виде. Привлечение граждан и работодателей к получению услуг на «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Участники: безработные и ищущие работу граждане, работодатели.

11. «Реализация функций регионального модератора информационно-аналитической системы «Общероссийская база вакансий «Работа в России»»

Цель: обеспечение возможности самостоятельного поиска работы на портале «Работа в России» для населения, для работодателей – подбора работников.

Перечень мероприятий: администрирование (в том числе заполнение и актуализация сведений в паспорте региона) и модерация сведений на портале «Работа в России». Обеспечение информационного наполнения ресурса (наполнения актуальной и достоверной информацией о вакансиях, а также о резюме граждан). Контроль качества вакансий. Обеспечение методической поддержки модераторов. Рассмотрение и отработка поступающих на портал жалоб пользователей. Формирование базы стажировок и практик для учащихся профессиональных образовательных организаций и образовательных организаций высшего образования на портале «Работа в России».

Участники: безработные и ищущие работу граждане, работодатели.

Отметим далее наиболее значимые мероприятия краевого уровня:

1. Краевые ярмарки вакансий и учебных рабочих мест.
2. Единые информационные дни службы занятости.
3. Ежегодный краевой конкурс профессионального мастерства «Лучший по профессии».
4. «Шеф-наставник».
5. Обеспечение функционирования и модерация профориентационного навигатора «Первые шаги в будущее».

Обратим внимание, что на данный момент Управление по труду и занятости реализует свою деятельность руководствуясь Государственной программой Алтайского края «Содействие занятости населения Алтайского края» на период до 2024 г.

Сформируем таблицу с мероприятиями, направленными на улучшение деятельности в сфере занятости населения Алтайского края (табл. 1).

Таблица 1 – Мероприятия, направленными на улучшение деятельности в сфере занятости населения Алтайского края [58]

№ п/п	Основные направления деятельности	Охват численности участников, человек
1	Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет	10 809
2	Организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест	19 516
3	Информирование о положении на рынке труда	301396 (услуг)
4	Организация проведения оплачиваемых общественных работ	3 512
5	Организация временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы	1 021
6	Организация самозанятости безработных граждан	899
7	Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые	34
8	Организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования	44 805
9	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности	3 534
10	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет	360
11	Профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность	12

Продолжение таблицы 1

12	Социальная адаптация безработных граждан на рынке труда	2 796
13	Психологическая поддержка безработных граждан	2 756
14	Оказание помощи безработным гражданам в переезде и в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов службы занятости	137
15	Содействие занятости незанятых многодетных родителей и родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места	0
16	Оказание помощи в трудоустройстве незанятым инвалидам	1

Проведем анализ более детально статистических данных рынка труда Алтайского края (табл. 2).

Таблица 2 – Трудоустройство граждан Алтайского края органами служб занятости [56]

	Количество поступивших заявлений граждан о содействии в поиске подходящей работы					Снято с регистрационного учета в связи с трудоустройством				
	2014	2015	2016	2017	2018	2014	2015	2016	2017	2018
Тысяч человек										
Всего	96,9	98,7	85,7	83,9	82,9	71,2	72,4	63,4	62,5	62,0
в том числе:										
незанятые граждане	81,4	79,3	71,4	70,9	70,1	56,4	53,7	49,8	50,5	50,3
занятые граждане	15,5	19,4	14,3	13,0	12,8	14,8	18,7	13,6	12,0	11,7
В процентах										
Всего	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:										
незанятые граждане	84,0	80,3	83,3	84,5	84,6	79,2	74,2	78,5	80,8	81,1
занятые граждане	16,0	19,7	16,7	15,5	15,4	20,8	25,8	21,5	19,2	18,9

Согласно данной таблице количество поступивших заявлений граждан о содействии в поиске подходящей работы с каждым годом снижается.

При этом в общей структуре этих граждан преобладает незанятое население (84,6%). Проведем анализ потребности в работниках по Алтайскому краю в 2018–2019 гг. (табл. 3).

Таблица 3 –Потребности работодателей в работниках, заявленной в государственные учреждения службы занятости в 2018–2019 гг. [56]

	Потребность в работниках, в государственных учреждениях службы занятости населения, человек	Нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий		
		человек	в %	
			соответствующему месяцу предыдущего года	предыдущему месяцу
2018				
Май	20653	93,7	93,7	89,8
Июнь	20896	87,9	93,0	93,8
Июль	20570	87,5	94,3	99,5
Август	20422	84,1	93,1	96,1
Сентябрь	21358	74,3	91,5	88,3
Октябрь	19987	75,6	91,0	101,7
Ноябрь	18965	94,9	92,3	125,5
Декабрь	17416	106,4	91,1	112,1
2019				
Январь	16573	126,9	97,9	119,3
Февраль	17070	130,7	101,3	103,0
Март	18556	118,8	96,5	90,9
Апрель	19722	100,0	95,9	84,2
Май	22018	86,5	92,3	86,5
Июнь	21077	86,2	98,1	99,7
Июль	20867	83,8	95,8	97,2

Согласно данной таблице нагрузка не занятого трудовой деятельностью населения на 100 заявленных вакансий наибольшее значение имеет в начале года, в такие месяцы как: январь, февраль, март, апрель. При этом наименьшее в такие месяцы как: июнь, июль, август, сентябрь, октябрь.

Далее рассмотрим подробнее численность и структуру занятых и безработных в Алтайском крае по разным группам (табл. 4).

Таблица 4 – Численность и структура занятого населения в Алтайском крае (2014-2018 гг.) [56]

	Всего	в том числе в возрасте, лет						Средний возраст, лет
		до 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72	
Занятые - всего	Тысяч человек							
2014	1069,9	6,5	225,6	295,5	247,1	255,0	40,2	40,5
2015	1085,6	4,8	222,2	303,6	250,3	258,4	46,3	40,7
2016	1059,6	7,5	203,0	298,5	250,5	250,8	49,3	41,0
2017	1054,0	5,9	196,0	306,1	264,6	239,4	42,0	40,8
2018	1085,4	6,0	202,3	312,6	269,8	238,2	56,5	41,0
Мужчины								
2014	552,8	4,6	125,3	152,7	115,7	133,5	21,0	40,2
2015	561,0	3,2	124,7	156,3	118,2	134,2	24,4	40,4
2016	558,4	4,5	117,3	156,6	121,9	131,4	26,7	40,6
2017	553,0	3,8	110,4	160,0	126,7	127,5	24,6	40,6
2018	565,5	3,1	115,1	163,1	128,5	125,9	29,8	40,8
Женщины								
2014	517,1	1,9	100,3	142,8	131,4	121,5	19,2	40,8
2015	524,6	1,6	97,5	147,3	132,1	124,2	21,9	41,0
2016	501,2	3,0	85,7	141,9	128,6	119,4	22,6	41,4
2017	501,0	2,1	85,6	146,1	137,9	111,9	17,4	41,0
2018	519,9	2,9	87,2	149,5	141,3	112,3	26,7	41,3
Занятые – всего	В процентах							
2014	100	0,6	21,1	27,6	23,1	23,8	3,8	
2015	100	0,4	20,5	28,0	23,0	23,8	4,3	
2016	100	0,7	19,2	28,2	23,6	23,7	4,6	
2017	100	0,6	18,6	29,0	25,1	22,7	4,0	

Продолжение таблицы 5

2018	100	0,6	18,6	28,8	24,9	21,9	5,2	
Мужчины								
2014	100	0,8	22,7	27,6	21,0	24,1	3,8	
2015	100	0,6	22,2	27,9	21,1	23,9	4,3	
2016	100	0,8	21,0	28,1	21,8	23,5	4,8	
2017	100	0,7	20,0	28,9	22,9	23,1	4,4	
2018	100	0,5	20,3	28,8	22,7	22,3	5,3	
Женщины								
2014	100	0,4	19,4	27,6	25,4	23,5	3,7	
2015	100	0,3	18,6	28,1	25,1	23,7	4,2	
2016	100	0,6	17,1	28,3	25,7	23,8	4,5	
2017	100	0,4	17,1	29,2	27,5	22,3	3,5	
2018	100	0,6	16,8	28,8	27,2	21,6	5,1	

Как видим, согласно таблице 4 наибольшую группу занятых составляют люди в возрасте 30-39 лет. При этом удельный вес мужчин и женщин практически одинаковый.

Проведем анализ численности и структуры занятого населения в Алтайском крае по уровню образования (табл. 5).

Таблица 5 – Численность и структура занятого населения в Алтайском крае по уровню образования [56]

Год	Занятое население	в том числе имеют образование					
		высшее, тыс. чел.	среднее профессиональное		среднее, тыс. чел.	неполное среднее, тыс. чел.	не имеют образов., тыс. чел.
			подготовка специалистов среднего звена, тыс. чел.	Подготовка квалифицированных рабочих (служащих), тыс. чел.			
2014	1069,9	274,0	242,6	211,9	288,8	48,3	4,3
2015	1085,6	310,0	261,5	221,1	240,2	50,1	2,7
2016	1059,6	301,5	274,0	193,4	227,3	59,4	4,0
2017	1054,0	306,6	271,4	200,2	222,8	45,4	7,6
2018	1085,4	297,6	255,9	220,2	251,9	53,7	6,1
Мужчины							
2014	552,8	112,2	97,4	128,4	181,2	31,3	2,3
2015	561,0	129,6	102,1	144,1	150,9	32,0	2,3
2016	558,4	129,4	119,5	121,2	141,5	43,6	3,2
2017	553,0	131,2	112,9	132,1	142,0	29,0	5,8

Продолжение таблицы 5

2018	565,5	119,1	107,7	142,4	156,9	35,2	4,2
Женщины							
2014	517,1	161,8	145,2	83,5	107,6	17,0	2,0
2015	524,6	180,4	159,4	77,0	89,3	18,1	0,4
2016	501,2	172,1	154,5	72,2	85,8	15,8	0,8
2017	501,0	175,4	158,5	68,1	80,8	16,4	1,8
2018	519,9	178,5	148,2	77,8	95,0	18,5	1,9
Занятые - всего	В процентах						
2014	100	25,6	22,7	19,8	27,0	4,5	0,4
2015	100	28,6	24,1	20,4	22,1	4,6	0,2
2016	100	28,4	25,9	18,2	21,5	5,6	0,4
2017	100	29,1	25,8	19,0	21,1	4,3	0,7
2018	100	27,4	23,6	20,3	23,2	5,0	0,5
Мужчины							
2014	100	20,3	17,6	23,2	32,8	5,7	0,4
2015	100	23,1	18,2	25,7	26,9	5,7	0,4
2016	100	23,2	21,4	21,7	25,3	7,8	0,6
2017	100	23,7	20,4	23,9	25,7	5,3	1,0
2018	100	21,0	19,0	25,2	27,8	6,2	0,8
Женщины							
2014	100	31,3	28,1	16,1	20,8	3,3	0,4
2015	100	34,4	30,4	14,7	17,0	3,4	0,1
2016	100	34,3	30,8	14,4	17,1	3,2	0,2
2017	100	35,0	31,6	13,6	16,1	3,3	0,4
2018	100	34,3	28,5	15,0	18,3	3,5	0,4

Согласно таблице 5 в структуре занятых преобладают занятые с высшим образованием и занятые со средним общим образованием.

Далее рассмотрим более подробно численность и структуру безработных в Алтайском крае (табл. 6).

Таблица 6 – Численность безработных в Алтайском крае [56]

	2014	2015	2016	2017	2018
По данным выборочных обследований рабочей силы					
Численность безработных. тыс. человек	83,4	94,8	99,6	78,2	70,3
из их числа:					
обучающиеся в образовательных учреждениях, пенсионеры					
тыс. человек	10,3	10,9	12,0	13,3	9,2
в процентах	12,4	11,5	12,0	17,0	13,1

Продолжение таблицы 6

женщины					
тыс. человек	37,9	40,5	48,8	37,2	34,3
в процентах	45,4	42,7	49,0	47,6	48,8
жители сельской местности					
тыс. человек	50,5	55,4	52,4	53,0	44,2
в процентах	60,6	58,4	52,6	67,7	62,9
По данным Управления по труду и занятости населения Алтайского края (на конец отчетного периода)					
Численность безработных, тыс. человек	20,7	22,2	20,0	18,7	17,4
из их числа:					
женщины					
тыс. человек	9,1	9,8	8,5	7,8	7,2
в процентах	43,6	44,1	42,5	41,7	41,4
жители сельской местности					
тыс. человек	15,4	15,7	14,5	13,9	13,0
в процентах	74,4	70,7	72,4	74,3	74,7

Данные в таблице 6 говорят о том, что численность безработных в Алтайском крае снижается каждый год, что является положительной тенденцией.

Далее необходимо провести анализ структуры безработных по уровню образования.

Таблица 7 – Структура по образованию безработного населения Алтайского края по уровню образования [56]

Год	Безработные, всего	Образование					
		высшее	среднее профессиональное		среднее общее	основное общее	не имеют основного общего
			по программе подготовки специалистов среднего звена	по программе подготовки квалифицированных рабочих (служащих)			
2014	83,4	7,1	12,7	21,1	30,2	11,1	1,2

Продолжение таблицы 7

2015	94,8	15,5	20,2	23,1	25,0	10,5	0,5
2016	99,6	15,5	20,5	21,5	30,9	10,4	0,8
2017	78,2	11,0	17,4	15,1	23,0	9,7	2,0
2018	70,3	8,4	15,7	17,1	17,4	9,8	1,9
Мужчины							
2014	45,5	2,7	4,6	11,9	18,4	7,1	0,8
2015	54,3	7,9	9,0	16,3	13,2	7,4	0,5
2016	50,8	6,1	6,9	13,5	17,0	6,7	0,6
2017	41,0	5,2	6,2	10,6	12,6	5,3	1,1
2018	36,0	3,6	6,8	9,9	8,9	6,0	0,8
Женщины							
2014	37,9	4,4	8,1	9,2	11,8	4,0	0,4
2015	40,5	7,6	11,2	6,8	11,8	3,1	-
2016	48,8	9,4	13,6	8,0	13,9	3,7	0,2
2017	37,2	5,8	11,2	4,5	10,4	4,4	0,9
2018	34,3	4,8	8,9	7,2	8,5	3,8	1,1
Безработные - всего							
2014	100	8,5	15,2	25,3	36,2	13,3	1,5
2015	100	16,4	21,3	24,4	26,4	11,0	0,5
2016	100	15,6	20,6	21,6	31,0	10,4	0,8
2017	100	14,1	22,2	19,3	29,4	12,4	2,6
2018	100	12,0	22,3	24,3	24,8	13,9	2,7
Мужчины							
2014	100	5,9	10,1	26,2	40,4	15,6	1,8
2015	100	14,6	16,6	30,0	24,3	13,6	0,9
2016	100	12,0	13,6	26,6	33,4	13,2	1,2
2017	100	12,7	15,1	25,9	30,7	12,9	2,7
2018	100	10,0	18,9	27,5	24,7	16,7	2,2
Женщины							
2014	100	11,6	21,4	24,3	31,1	10,6	1,0
2015	100	18,8	27,7	16,8	29,1	7,6	-
2016	100	19,3	27,8	16,4	28,5	7,6	0,4
2017	100	15,6	30,1	12,1	28,0	11,8	2,4
2018	100	14,0	25,9	21,0	24,8	11,1	3,2

Согласно таблице 7 наибольшее число безработных в группе, которая имеет среднее общее образование.

Теперь проведем анализ по численности и структуре безработных в Алтайском крае по возрастным группам (табл. 8).

Таблица 8 – Численность и структура безработных в Алтайском крае по возрастным группам [56]

	Всего	в том числе в возрасте, лет					
		до 20	20-29	30-39	40-49	50-59	60-72
Безработные - всего	Тысяч человек						
2014	83,4	1,9	28,4	20,4	12,4	18,5	1,8
2015	94,8	2,1	29,7	23,7	17,3	18,4	3,6
2016	99,6	3,2	30,3	25,4	17,1	21,1	2,5
2017	78,2	2,2	18,7	21,5	16,1	16,3	3,4
2018	70,3	2,6	18,1	19,0	15,3	13,8	1,5
Мужчины							
2014	45,5	1,2	14,4	11,6	6,6	11,0	0,7
2015	54,3	0,8	16,2	13,5	10,1	11,3	2,4
2016	50,8	1,6	15,1	12,3	8,1	12,3	1,4
2017	41,0	1,1	11,4	10,4	7,0	9,0	2,1
2018	36,0	1,5	8,5	9,4	7,9	7,9	0,8
Женщины							
2014	37,9	0,7	14,0	8,8	5,8	7,5	1,1
2015	40,5	1,3	13,5	10,2	7,2	7,1	1,2
2016	48,8	1,6	15,2	13,1	9,0	8,8	1,1
2017	37,2	1,1	7,3	11,1	9,1	7,3	1,3
2018	34,3	1,1	9,6	9,6	7,4	5,9	0,7
Безработные - всего	В процентах						
2014	100	2,3	34,0	24,5	14,9	22,2	2,1
2015	100	2,2	31,4	25,0	18,2	19,4	3,8
2016	100	3,2	30,4	25,5	17,2	21,2	2,5
2017	100	2,8	23,9	27,6	20,6	20,8	4,3
2018	100	3,7	25,8	27,0	21,8	19,6	2,1
Мужчины							
2014	100	2,6	31,7	25,5	14,5	24,2	1,5
2015	100	1,5	29,8	24,9	18,6	20,8	4,4
2016	100	3,1	29,7	24,2	16,0	24,2	2,8
2017	100	2,6	27,8	25,5	17,1	21,9	5,1
2018	100	4,2	23,7	26,1	21,9	21,9	2,2
Женщины							
2014	100	1,9	36,9	23,2	15,3	19,8	2,9
2015	100	3,2	33,3	25,2	17,8	17,5	3,0
2016	100	3,3	31,2	26,8	18,4	18,0	2,3
2017	100	3,0	19,6	29,8	24,5	19,6	3,5
2018	100	3,2	28,0	28,0	21,6	17,2	2,0

Как видим из представленной таблицы, наибольший удельный вес безработных приходится на группу 20-29 лет.

Таким образом, в рамках работы нами проанализирована структура органов власти в сфере занятости населения в Алтайском крае. В результате проведенного анализа по всем категориям неработающих граждан большинство показателей свидетельствуют о стабильном росте эффективной деятельности службы занятости населения в Алтайском крае, но есть определенные проблемы, требующие своего решения, которые представим в следующей главе.

Глава 3. Проблемы государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае и способы их решения

3.1. Проблемы реализации государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае

Для рынка труда Алтайского края, как и для всех регионов РФ, характерно наличие своих исключительных моментов в трудоустройстве неработающего населения.

Устойчивое снижение рождаемости характерно для нашего региона в период 1990-2004 гг. Сокращение в целом составило в 1,6 раза, а если говорить о натуральном выражении, то это более 15 тыс. чел. Все это повлияло на снижение коэффициента рождаемости, который снизился до уровня 8,5% (был до 2000 г. – 14,4%).

Рождаемость в Алтайском крае начала повышаться с 2004 г. после того, как начали выплачивать материнский капитал. Тенденция постепенного повышения рождаемости была характерна для периода в 2000-2009 гг. Но до 2004 г. в Алтайском крае наблюдалась высокая безработица, которая стала следствием такого сложного этапа своего развития.

Сокращение количества занятых – это та неблагоприятная тенденция, которая характерна сегодня для отечественного рынка труда. Замещать выбывших позволяет нынешняя рождаемость, однако имеет место создание предпосылок.

Для выявления проблем в области государственной политики в сфере занятости населения проведем анализ показателей финансирования безработного населения из средств Федерального бюджета [18] (табл. 9).

Таблица 9 – Финансирование населения, стоявшего на учете по безработице в Алтайском крае, из средств Федерального бюджета [18]

Наименование статей	Ед. изм.	Сумма выплат по годам		
		2016	2017	2018
Численность безработного населения, которым выплачивалось пособие	тыс. чел.	18,3	19,0	20,0
Пособие, выплаченное безработному населению в период профессионального обучения	млн руб.	872,4	949,8	988,7
Досрочная выплата пенсий безработным гражданам	млн руб.	90,6	99,6	99,7

Как мы видим из таблицы 9, в Алтайском крае принимаются меры по в борьбе с уменьшением безработицы.

Как мы наблюдаем, количество безработных растет все больше. Более 5 тыс. человек обращается на биржу труда. Однако количество людей, которые ищут работу самостоятельно также возрастает. Кроме этого каждый день набирает оборот рост количества безработных.

Так как решение данной проблемы достаточно часто сталкивается с возникновением большого количества трудностей, то одни государства решают их успешно, а другие – нет. Разработка специальных программ могла бы помочь в решении этих проблем, но на них уходит достаточно много времени. Обратим внимание на то, что размер валового внутреннего продукта зависит от количества занятых полезной общественной деятельностью людей. В том случае, когда человек долго не может найти работу, то у него появляется отчаяние и он просто прекращает поиски. Однако такой способ жизни невозможен и люди начинают работать вне рамок закона, что приводит к росту криминальных случаев и ухудшает ситуацию в обществе и в стране.

Неоднородность, которая характерна для разных территорий, к примеру города и села, обуславливает тот факт, что в г. Барнауле, Змеиногорске, Заринске, Рубцовске, Белокурихе уровень безработицы

намного ниже, чем даже в таких больших районах как Поспелихинский, Шипуновский, Ребрихинский, Павловский.

Самый высокий уровень безработицы зафиксирован в Косихинском районе и он составляет 12,1%. Недостаточное количество вакансий в сельской местности обуславливает такую неоднородность. К примеру, на 400 вакантных мест приходится порядка 800 безработных [56].

В целом, большое количество вакансий во всех районах позволяют анализировать вопросы структурной несбалансированности.

Несовпадение образовательных характеристик спроса на рабочую силу и ее предложения – это один из факторов, который усиливает структурную несбалансированность.

Самой болезненной и актуальной не только для Алтайского края, но и для всей России является проблема диспропорций на рынке труда.

Среднесрочные перспективы развития региональной экономической системы является молодежная занятость. Меры, которые обеспечивают эффективное трудоустройство молодежи необходимы для решения проблем этой сферы. Так как вопросы трудоустройства выпускников учебных заведений привлекают наибольшее внимание.

Таким образом, анализ, который был проведен в данной работе позволяет отметить тот факт, что государственная политика в сфере занятости населения имеет ряд проблем. Недостаточный уровень контроля относительно режимов работы предприятий – это одна из первых проблем. Недостатки государственной политики в отношении регулирования спроса и предложения, это отсутствие достаточного количества мер относительно сдерживания молодежи в Алтайском крае, а также меры относительно социальной защиты разных групп населения – это решаемые проблемы, которые должны решаться индивидуально с подходом к каждому человеку.

3.2 Способы повышения эффективности государственной программы в сфере занятости населения Алтайского края

В настоящее время для скорейшего решения проблем, связанных с безработицей следует особо подчеркнуть, что необходимо включать меры относительно развития новых видов занятости и приложить максимальные усилия для того, чтобы ликвидировать «неэффективные» рабочие места. Кроме того, рассмотреть вопрос предоставления отсрочки налоговых льгот. Поддержание новых и старых отраслей должно быть необходимым для Правительства Алтайского края. Причина этого в том, что именно не решение этих вопросов ведет к увеличению скрытой безработицы.

Взаимоувязка интересов развития производства с интересами обеспечения занятости могут осуществляться на региональном уровне, если финансовые вложения пойдут в эти отрасли.

Учет влияния процессов роста эффективности производства, повышение производительности труда, а также дальнейшего внедрения трудосберегающих технологий также необходим при проведении анализа прогнозе взаимосвязанной динамике сферы занятости.

Данное влияние с течением времени будет усиливаться. Так как технологическая безработица, являющаяся составной структурной безработицы, будет возрастать, то будут расти и структурные проблемы рынка труда.

Для снижения уровня напряженности на рынке труда в Алтайском крае необходимо провести Федеральному и региональному бюджету следующие мероприятия:

- провести учет всех имеющихся вакансий по всем категориям работающих;
- довести до каждой организации количество новых рабочих мест.

При этом необходимо существенным способом проводить повышения уровня финансирования, что ведет к содействию снижения безработицы и

совершенствованию государственной политики Алтайского края в сфере занятости населения – это часть практики реализации проектов государственно-частного партнерства.

Представим направления использования государственно-частного партнерства (ГЧП), улучшающие ситуацию на рынке труда регионов:

- расширение возможностей реализации мегапроектов и региональных проектов по развитию социально-экономической инфраструктуры на условиях концессий, создающее новые рабочие места и условия для ускорения социально-экономического развития регионов;

- софинансирование реализации проектов в отраслях, имеющих мультипликативный эффект, позволяющее ускорить создание новых рабочих мест в регионах;

- использование форм и механизмов ГЧП для решения социально-трудовых проблем в моногородах;

- взаимодействие бизнеса, образовательных учреждений и государственных органов в деятельности по профессиональной подготовке, позволяющее сбалансировать спрос и предложение на рынках труда, учитывая потребности молодежи.

Можно выделить следующие важные направления использования ГЧП, улучшающие ситуацию на региональных рынках рабочей силы.

Рассмотрим, как работают направления использования ГЧП, улучшающие ситуацию на рынке труда Алтайского края.

Использование инструментов ГЧП для Алтайского края является недостижимым, хотя и считается идеальным.

Решение проблем безработицы в моногородах будет третьим направлением. Это актуально, так как в Алтайском крае среди моногородов можно выделить такие как: Новоалтайск, Заринск, Алейск, Яровое, поселок городского типа Степное Озеро в Благовещенском районе.

Основные функции субъектов ГЧП в области формирования и осуществления кадровой политики Алтайского края:

- орган государственного и муниципального управления:
 - выделение приоритетных направлений по инновационному развитию региона;
 - составление мероприятий по региональной образовательной политике;
 - постоянное отслеживание положения на рынке труда;
 - соблюдение трудового законодательства;
 - ведение совместной работы с частными кадровыми агентствами;
- образовательные учреждения:
 - изменение образовательных программ с учетом стратегических приоритетов развития региона;
 - соответствие подготовки бакалавров и магистров новым профессиям и профессиональным стандартам;
 - планирование и прогнозирование использования имеющихся трудовых ресурсов;
 - повышение квалификации и переподготовка преподавательских кадров.

Представим усовершенствованную нами систему государственной политики в сфере занятости населения в Алтайском крае:

1) Оптимизация средств Федерального и краевого бюджетов на финансирование содействия занятости:

- рост качества знаний финансовой грамотности населения о состоянии рынка труда, возможности трудоустройства в различных видах экономической деятельности;
- совершенствование профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации граждан, ищущих работу;
- расширение спектра услуг государственной службы занятости с учетом запросов безработных.

2) Государственно-частное партнерство:

- развитие социально-экономической инфраструктуры;
- софинансирование проектов в целях создания новых рабочих мест;
- взаимодействие бизнеса, образовательных учреждений и государственных органов в целях профессиональной подготовки;
- активизация работы служб занятости по переподготовке и трудоустройству безработных.

Таким образом, все предложенные рекомендации направлены на повышение уровня занятости, в том числе среди молодежи, оптимизации и повышению эффективности финансирования содействия занятости.

Заключение

Таким образом, было отмечено, что государственное регулирование сферы занятости является достаточно важным. При этом на протяжении последних 20 лет, данное регулирование претерпевает изменения.

Так, в рамках работы было выявлено основные изменения, которые были внесены в главный закон, регулирующий сферу занятости – Закон «О занятости в РФ».

При этом было также уделено внимание регулированию сферы занятости в Алтайском крае. В первую очередь, определено, что данное регулирование проводит Управление по труду и занятости населения Алтайского края.

Проанализирована структура органов в сфере занятости в Алтайском крае. Как было отмечено, в Алтайском крае органом исполнительной власти в сфере занятости населения является Управление Алтайского края по труду и занятости населения.

Выявлено, что в рамках своей деятельности Управление по труду и занятости населения реализуются определенные мероприятия, направленные на снижение уровня безработицы и повышение занятости населения.

Несмотря на то, что большинство показателей свидетельствуют о стабильном росте эффективности деятельности служб занятости в Алтайском крае, в целом были выявлены определенные проблемы, требующие своего решения.

Если говорить непосредственно о проблемах государственной политики в сфере занятости, то:

- недостаточный уровень контроля за режимами работы на предприятиях;
- недостатки государственной политики в отношении регулирования спроса и предложения;

- отсутствие достаточного количества мер по сдерживанию молодежи в Алтайском крае;

- недостаточно мер по социальной защите разных групп населения.

В качестве основных мер по решению проблем необходима оптимизация средств выделяемых из бюджетов на снижение безработицы, где наиболее существенным способом для повышения уровня финансирования по содействию снижению безработицы и совершенствованию государственной политики Алтайского края в сфере занятости населения является практика реализации проектов государственно-частного партнерства.

Список использованных источников и литературы

Источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993г.) (с учетом поправок от 21.07.2014 № 11–ФКЗ) // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 02.12.2019) // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
3. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19.04.1991 № 1032-1 (редакция от 02.12.2019) // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
4. Федеральный закон «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» от 25.12.2008 № 287-ФЗ// Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
5. Закон г. Москвы № 46 «О занятости населения в городе Москве» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
6. Постановление Правительства РФ от 07.09.2012 № 891 (ред. от 26.03.2019) «О порядке регистрации граждан в целях поиска подходящей работы, регистрации безработных граждан и требованиях к подбору подходящей работы» (вместе с «Правилами регистрации граждан в целях поиска подходящей работы», «Правилами регистрации безработных граждан») // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
7. Постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 875 (ред. от 04.08.2015) «Об утверждении Положения об организации общественных работ» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).
8. Постановление от 17 февраля 2012 г. № 81 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению

напряженности на рынке труда Алтайского края в 2012 году» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

9. Постановление от 14 января 2013 г. № 6 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2013 году» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

10. Постановление от 18 февраля 2015 г. № 81 Об утверждении долгосрочной целевой программы «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2015 году» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

11. Постановление от 24 декабря 2013 года № 684 «О Стратегии развития сферы труда и занятости населения Алтайского края на период до 2025 года» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

12. Краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2009 году» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

13. Краевая целевая программа «Дополнительные меры по снижению напряженности на рынке труда Алтайского края в 2010 году» // Компания «Консультант Плюс». – (Дата обращения 24.12.2019).

Литература:

14. Абросимова В.Е. Основные проблемы занятости населения в современных условиях / В.Е. Абросимова // В сборнике: Содействие профессиональному становлению личности и трудоустройству молодых специалистов в современных условиях Белгородский государственный технологический университет им. В.Г. Шухова. – 2014. – С. 19-29.

15. Ахметова Ф.Н., Ноговицына А.В., Симонин П.В., Данилова В.А. Анализ влияния факторов на уровень занятости населения / Ф.Н. Ахметова // Интернет-журнал Науковедение. – 2016. – Т. 8. № 3 (34). – С. 7.

16. Ахметшина В.Р. Трудовая занятость населения: понятие, сущность, структура / В.Р. Ахметшина // Научные труды Центра перспективных экономических исследований. – 2015. - № 4. – С. 145-152.

17. Байбатырова А.М. Проблемы занятости населения России / А.М. Байбатырова // Инновационная наука. – 2015. – Т. 1. № 5 (5). – С. 41-43.

18. Байматов П.Н. Правовые инструменты социального обеспечения в повышении занятости населения РФ / П.Н. Байматов // В сборнике: Правовые средства стимулирования активной занятости и повышения конкурентоспособности на рынке труда сборник научных статей. Тюмень, - 2019. – С. 6-15.

19. Бузлакова А.Н., Сайфуллин Ф.Ф. Современные проблемы занятости населения: региональный аспект / А.Н. Бузлакова // Материалы ежегодной Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: О.М. Барбаков, заместитель редактора Ю.А. Зобнин. – 2014. – С. 420-423.

20. Воловская Н.М., Плюснина Л.К., Русина А.В. Эволюция управления занятостью населения в России / Н.М. Воловская // Сборник статей Международной научно-практической конференции. Ответственный редактор: Сукиасян Асатур Альбертович. – 2015. – С. 303-308.

21. Гелета И.В. Занятость населения и рынок труда: проблемы анализа и оценки / и.В. Гелета // Управление мегаполисом. – 2014. - № 1. – С. 100-104.

22. Горина К.В. Занятость населения как отражение уровня качества жизни жителей территории / К.В. Горина // В сборнике: Записки Забайкальского отделения Русского географического общества – 2016. – С. 173-178.

23. Дарманян А.П., Качалкина А.В. Моделирование и прогнозирование уровня занятости населения России / А.П. Дарманян //Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований. – 2013. - № 6. – С. 102-103.

24. Дьяконова М.С., Винокурова А.М. Занятость населения / М.С. Дьяконова // Студенческая наука XXI века. – 2016. - № 2-2 (9). – С. 105-107.
Щендригин Е.Н. Проблемы занятости населения / Е.Н. Щендригин // Правовое поле современной экономики. – 2016. № 1. С. 97-104.

25. Журавская М.С. Конституционные основы занятости населения РФ / М.С. Журавская // В сборнике: Конституционно-правовые механизмы защиты прав человека и гражданина в России и мире Материалы международной научно-практической конференции. – 2019. – С. 515-522.

26. Иванова Л.Х. Современные подходы к решению проблем занятости населения / Л.Х. Иванова // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). – 2014. № 1 (17). – С. 7-14.

27. Исхакова Н.Б. Теоретические концепции занятости населения / Н.Б. Исхакова // Известия Оренбургского государственного аграрного университета. – 2015. - № 2 (52). – С. 212-213.

28. Карданова Ф.Р. Проблемы безработицы и обеспечения занятости населения / Ф.Р. Карданова // В сборнике: Наука, образование, общество: проблемы и перспективы развития сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции. – 2015. – С. 42-43.

29. Катаева В.И., Волнистов А.Д. Регламентация занятости населения в Российской Федерации / В.И. Катаева // Материалы Ивановских чтений. – 2018. - № 4 (22). – С. 224-229.

30. Кашепов А.В. Рынок труда и политика занятости: учебник // Социальная политика и социальное партнерство. – 2006. – № 6-9. – С. 104.

31. Каширина М.Л. Особенности рынка труда и занятости населения в России на современном этапе / М.Л. Каширина // European Social Science Journal. – 2013. - № 1 (29). – С. 433-439.

32. Костин Л.А. Российский рынок труда. Вопросы теории, истории и практики. — М.: Профсоюзы и экономика, 2008. – 296 с.

33. Краснова О., Абсалямова С. Качество жизни на селе // Agriculture. – 2008. – № 1. – С. 15-17.

34. Куликов В.В. О «болевых точках» социально-экономического развития России // Российский экономический журнал. – 2009. – № 1-2. – С. 3-16.
35. Курмангулова А.А. Региональные аспекты занятости населения / А.А. Курмангулова // В сборнике: Экономическое развитие России: тенденции, перспективы сборник статей по материалам I Международной научно-практической студенческой конференции в 4-х томах. – 2015. – С. 63-66.
36. Литвинцева А.А. Правовое регулирование отношений в сфере занятости населения / А.А. Литвинцева // Сборник статей победителей международной научно-практической конференции: в 2 частях. – 2017. – С. 1129-1131
37. Мартыненко И.Н. Проблемы и меры по обеспечению занятости населения / И.Н. Мартыненко // Научные труды Вольного экономического общества России. – 2014. – Т. 166. – С. 341-343.
38. Масыч М.А., Каплюк Е.В. Занятость населения как фактор экономического развития территории / М.А. Масыч // Инженерный вестник Дона. – 2014. № 4-1 (31). – С. 54.
39. Мельникова А.К. Занятость населения: понятие и типы / А.К. Мельникова // Сборник статей III Международной научно-практической конференции. – 2018. – С. 93-95.
40. Нестеров А.В. Совершенствование системы государственных услуг в сфере занятости населения / А.В. Нестеров // Вестник Национальной академии туризма. – 2014. - № 2 (30). – С. 64-66.
41. Низова Л.М. Занятость населения с позиций российских ученых / Л.М. Низова // Журнал экономической теории. – 2013. - № 1. – С. 98-107.
42. Орлова Е.Е. Понятие и принципы правового регулирования занятости населения /Е.Е. Орлова // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. – 2015. - № 5-6. – С. 293-298.

43. Орлова Е.Е. Правоотношения в сфере занятости населения и трудовые правоотношения / Е.Е. Орлова // Журнал российского права. – 2014. - № 8 (212). – С. 48-56.

44. Пимичева М.А. Занятость населения как результат муниципальной политики / М.А. Пимичева // В сборнике: Экономика и управление: проблемы и перспективы развития Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Под общей редакцией Е.В. Королюк. – 2015. – С. 146-149.

45. Рофе А.И. Экономика труда: учебник. – М.: КНОРУС, 2009. – С. 188 – 202 с.

46. Рынок труда / Под ред. проф. В. С. Буланова и проф. Н. А. Волгина. – М.: Экзамен, 2000. – 408 с.

47. Седова Е.В. Управление занятостью населения как основа экономического роста / Е.В. Седова // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. № 8. – С. 38-40.

48. Таланова А.В. Рынок труда и занятость населения / А.В. Таланова // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2014. - № 4 (31). – С. 14.

49. Фатеева Ю.В., Карпешина А.А. Проблемы российской занятости населения / Ю.В. Фатеева // Экономика и менеджмент инновационных технологий. – 2014. - № 12 (27). – С. 12.

50. Фахрутдинова Е.В. Качество жизни населения в системе социально-экономических отношений. Институциональный подход: дисс. ... д-ра экон. наук. – Казань, 2010. – 365 с.

51. Хабирова Я.Р. Занятость населения: основные проблемы и пути повышения эффективности работы центра занятости населения / Я.Р. Хабирова // Студенческая наука XXI века. – 2016. - № 3 (10). – С. 306-308.

52. Чувичко О.О. Социальная работа в сфере занятости населения / О.О. Чувичко // В сборнике: Гуманитарные знания и естественные науки: современные проблемы и перспективы развития Материалы III

Межвузовской научно-практической конференции; под общ. редакцией Е. В. Королюк. – 2014. – С. 173-175.

53. Чумакова Е.А. Исследование зависимости между занятостью населения в реальном секторе экономики и плотностью населения / Е.А. Чумакова // Вестник ИНЖЭКОНа. Серия: Экономика. – 2014. - № 7 (74). – С. 99-102.

54. Чумакова Е.А. Факторы и условия, влияющие на формирование занятости населения на рынке труда / Е.А. Чумакова // Бизнес. Образование. Право. – 2015. - № 3 (32). – С. 176-181.

55. Шаврина Е.В. Надзор за исполнением законодательства о занятости населения / Е.В. Шаврина // Законность. – 2014. - № 4 (954). – С. 19-22.

56. Официальный сайт Управления Федеральной службы статистики Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://akstat.gks.ru/folder/33259> свободный. - Загл. с экрана. – (дата обращения 12.01.2019).

57. Официальный сайт Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/stuct/trud/> свободный. - Загл. с экрана. – (дата обращения 12.01.2019).

58. Интерактивный портал по труду и занятости населения Алтайского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://portal.aksp.ru/> свободный. - Загл. с экрана. – (дата обращения 12.01.2019).

59. Гагаринова К.С. Роль государства в регулировании сферы занятости населения / К.С. Гагаринова // Вестник науки и образования. – 2019. - № 12-3 (66). – С. 21-23.

60. Кряжева Ю.С. Показатели эффективности деятельности органов власти по регулированию сферы занятости и безработицы / Ю.С. Кряжева // Форум молодых ученых. – 2019. - № 2 (30). – С. 871-875.

61. Узденова Б.С. Структура государственных органов и учреждений в сфере управления занятостью / Б.С. Узденова // Сборники конференций НИЦ Социосфера. – 2019. - № 39. – С. 17-20.

62. Новиков С.Н. Управленческая деятельность органов региональной власти в сфере занятости населения / С.Н. Новиков // В сборнике: Качество жизни в фокусе междисциплинарных исследований Материалы Национальной научно-практической конференции с международным участием. Ответственные редакторы Р.Е. Маркин, А.В. Проноза. – 2019. – С. 104-109.

63. Rachel C. Sumner, Rachel Bennett, Ann-Marie Creaven, Stephen Gallagher Unemployment, employment precarity, and inflammation Brain, Behavior, and Immunity Volume 83 January 2020 Pages 303-308.

64. Mike Danson, Laura Galloway, Mohamed Sherif From unemployment to self-employment: Can enterprise policy intensify the risks of poverty? Critical Perspectives on Accounting In press, corrected proof Available online 12 March 2020 Article 102164.

65. Vincenzo Caponi Public employment policies and regional unemployment differences Regional Science and Urban Economics Volume 63 March 2017 Pages 1-12.

66. Jo Axe, Elizabeth Childs, Kathleen Manion In search of employment: Tackling youth homelessness and unemployment Children and Youth Services Review Volume 113 June 2020 Article 104704.