

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЮРИДИЧЕСКИЙ ИНСТИТУТ
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АНТИТЕРРОРИСТИЧЕСКИЙ
НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ ЦЕНТР**

В.А. Мазуров, А.А. Быкова, М.В. Сартакова,
М.А. Стародубцева, А.П. Захарова

**ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНТЕЛЬНАЯ
ПРАКТИКА ОТВЕТОВ
НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИИ, РЕСПУБЛИКЕ ИЗРАИЛЬ, ФРГ**

монография



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2020

УДК 343.9.01

ББК 67.51

М 13

Редактор

Мазуров В.А., доцент кафедры уголовного права и криминологии юридического института ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет», кандидат юридических наук, доцент

Рецензенты

Детков А.П., профессор кафедры уголовного права и криминологии Алтайского государственного университета, доктор юридических наук, доцент; член Экспертного совета по выработке информационной политики в сфере противодействия терроризму Алтайского края;

Васильев А.А., директор юридического института Алтайского государственного университета, доктор юридических наук, доцент;

М 13 **Мазуров В.А.**

Законотворческая и правоприменительная практика ответов на современные вызовы государственной и международной безопасности в России, Республике Израиль, ФРГ: монография / В.А. Мазуров, А.А. Быкова, М.В. Сартакова, М.А. Стародубцева, А.П. Захарова; под ред. В.А. Мазурова. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2020. — 137 с.

ISBN 978-5-7904-2510-3

Монография посвящена исследованию актуальных проблем противодействия преступности террористической направленности с учетом существенных качественно-количественных изменений в современном международном сообществе. Проведен анализ законотворческой и правоприменительной практики борьбы с терроризмом, причин и условий активизации террористической деятельности в Республике Израиль, ФРГ и России.

Разработаны рекомендации и предложения по совершенствованию системы мер противодействия террористической угрозе в России.

УДК 343.9.01

ББК 67.51

ISBN 978-5-7904-2510-3

© Мазуров В.А., Быкова А.А., Сартакова М.В.
Стародубцева М.А., Захарова А.П., 2020

© Оформление. Издательство Алтайского
государственного университета, 2020.

Содержание

Захарова А.П. О некоторых изменениях криминогенной обстановки в сфере противодействия терроризму в России и за рубежом	5
Мазуров В.А., Сартакова М.В. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия преступности террористической направленности в России и Республике Израиль.....	9
Понятие терроризма.....	12
Причины и условия преступности террористической направленности в России и государстве Израиль.....	17
2.1. Причины и условия преступности террористической направленности в сфере политических отношений	17
2.2. Причины и условия преступности террористической направленности в сфере нравственности (религия, обычаи, культура, менталитет)	22
Приоритетные направления противодействия преступности в России и государстве Израиль	34
3.1. Законотворческая практика противодействия идеологии терроризма в международных нормативно – правовых источниках.....	34
3.2. Органы исполнительной и правоохранительной власти в системе мер противодействия терроризму	45
Выводы.....	55
Стародубцева М.А. Географическое профилирование – тактика поиска потенциальных террористов в среде мигрантов	58
Мазуров В.А., Быкова А.А. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия миграционной преступности в России и ФРГ.....	75
Миграция и миграционная преступность: понятие, проблемы	77
Законотворческая практика противодействия миграционной преступности в России и Германии.....	82
2.1. Правовые меры противодействия миграционной преступности в России.	82
2.2. Правовые меры противодействия миграционной преступности в Германии	88
Правоприменительная практика противодействия миграционной преступности в России и Германии	94
3.1 Организационные меры: органы правоохранительной власти, правоохранительные органы, гражданское общество в противодействии миграционной преступности в России.....	94

3.2 Организационные меры: органы правоохранительной власти, правоохранительные органы, гражданское общество в противодействии миграционной преступности в Германии	96
Стародубцева М.А. Криминологическая характеристика современных националистических течений в ФРГ и России: сравнительный анализ.....	104
Библиографический список.....	124

Захарова А.П. О некоторых изменениях криминогенной обстановки в сфере противодействия терроризму в России и за рубежом

В настоящее время преступления террористической и экстремистской направленности нацелены на подрыв демократических устоев общества, усугубление наличествующих политических и экономических проблем государств по всему миру. Терроризм и порождающий террористические настроения экстремизм угрожают безопасности ряда стран и международной стабильности в целом.

Начало 2020 года ознаменовалось беспрецедентным для истории человечества событием – пандемией коронавируса. Жизнь общества изменилась, основными методами борьбы с пандемией коронавируса стали ограничения в передвижении, режим самоизоляции, повсеместная отмена массовых мероприятий. К контролю над соблюдением нового режима во многих странах привлечены военные, которые обеспечивают соблюдение жестких мер внутри пострадавших государств. Казалось бы, террористическим настроениям в новых условиях не место и борьбу с терроризмом во многих наиболее пострадавших от коронавируса государствах отодвинули на второй план.

Об угрозе насилия и росте терроризма в условиях пандемии предупредил генеральный секретарь Организации Объединенных Наций Антониу Гутерриш, выступая на заседании Совета Безопасности Организации Объединенных Наций 09 апреля 2020 г. «Пандемия представляет собой значительную угрозу для поддержания международного мира и безопасности, потенциально приводя к росту социальных беспорядков и насилия, которые значительно подорвали нашу способность бороться с этой болезнью», — отмечал он.

Экстремистские сообщества во всём мире подхватили тему COVID-19 и используют ее для распространения вражды и призывов к насилию. Особенно ситуацией с пандемией злоупотребляют правые экстремисты, пропагандируя ненависть по отношению к меньшинствам, распространяя теории заговора и подстрекая к расовой, национальной, религиозной войне. Например, возрастает количество людей, верящих в то, что китайский Ухань является испытательным полигоном для новой технологии 5G и в этом состоит действительная причина заболевания COVID-19.

Многие государства не были готовы к борьбе с новым вирусом, системы здравоохранения не выдерживали натиск заболевших, объявленная вынужденная самоизоляция породила экономический кризис, компании по всему миру оказались на грани банкротства, а люди на грани бедности.

Все это стало причиной возрастающей волны негатива по отношению к действующей власти, активизировались интернет-агитаторы, призывающие к массовым беспорядкам, вербовщики террористических группировок, рассчитывающих на возросшее количество пользователей Сети.

Возникновение на обширной территории Ближнего Востока самопровозглашенного «Исламского государства» (организация запрещена в России) привело к катастрофическим последствиям для государств региона: экономическому упадку, гибели населения, потоку беженцев, наводнивших приграничные государства и страны Европы.

Как писал «The Sunday Times», из-за пандемии боевики запрещенной в России террористической группировки «Исламское государство» (организация запрещена в России) получили запрет на посещение Запада от своего руководства. Тем не менее, это не мешает террористическим группировкам активно действовать в зоне досягаемости: на Ближнем Востоке и в Африке.

Ситуация также не мешает террористическим группировкам по всему миру осуществлять подготовку к противоправным действиям, так в Ираке возросло количество минометных и ракетных обстрелов, количество антитеррористических операций снизилось, террористы медленно получают контроль над маленькими поселениями на территории Ирака, по данным новостных агентств в Афганистане нарастает активность деятельности группировки «Талибан» (организация запрещена в России).

Кроме того, во многих странах, таких как Йемен, Нигерия, Мали экономическая ситуация в связи с пандемией коронавируса и нефтяным коллапсом остается плачевной, некоторые люди вынуждены присоединятся к вооруженным формированиям, чтобы найти средства на еду и кров.

Пандемия коронавируса может привести к новому наплыву мигрантов в страны Евросоюза, по пятам вируса будут идти бедность, нестабильность, нехватка пищи, а также укрепление террористических группировок, которые в совокупности могут согнать людей с насиженных мест.

Отмечается также скачок роста киберпреступности в мире на фоне пандемии коронавируса. Многие крупные компании вынуждены были перейти в дистанционный режим работы, в виду чего возникла угроза активизации террористов в реалиях информационного пространства.

Россия в новых условиях не отказалась от попыток продолжить деятельность по противодействию терроризму и экстремизму. Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» утверждена новая стратегия по противодействию экстремизму.

Жизнь нашего общества постепенно перешла в информационное пространство, поэтому недопущение распространения экстремистских материалов в средствах массовой информации и сети Интернет является одним из ожидаемых результатов реализации Стратегии.

В число задач Стратегии вошли совершенствование мер по ограничению доступа на территории Российской Федерации к информационным ресурсам в Интернете, распространяющим экстремистскую идеологию, совершенствование мер по ограничению доступа к сайтам с экстремистской идеологией.

Наиболее опасными проявлениями экстремизма являются, как сказано в документе, возбуждение ненависти либо вражды, унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а также принадлежности к какой-либо социальной группе, в том числе путем распространения призывов к насильственным действиям, прежде всего с использованием сети Интернет.

Информационно-телекоммуникационные сети, включая сеть Интернет, стали основным средством связи для экстремистских и террористических организаций, и используется ими для привлечения в свои ряды новых членов, организации и координации совершения преступлений экстремистской и террористической направленности, распространения идеологии терроризма.

«Общее число преступлений террористической направленности продолжает сокращаться: с девяти в 2018 году до четырех в 2019-м, при этом предотвращено 57 таких преступлений, в 18-м году – 36», - указал президент Российской Федерации, выступая на заседании коллегии Федеральной службы безопасности. Президент также добавил, что среди предотвращенных преступлений было 34 теракта.

В Национальном антитеррористическом комитете признали, что эмиссары международных террористических организаций по-прежнему активно используют сайты, социальные и мессенджеры для распространения идеологии терроризма и экстремизма. В прошлом году было заблокировано распространение такого контента на 50 тысячах страниц в интернете, а также заблокирован доступ к 16 тысячам зарубежных ресурсов. Росфинмониторинг заблокировал активы более двух тысяч предполагаемых финансистов боевиков. Силами МВД, ФСБ и Росгвардии ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия, нейтрализовано восемь преступных групп, которые занимались поставками оружия и боеприпасов из зон вооруженных конфликтов.

В период с января по март 2020 года в России выросло количество экстремистских и террористических преступлений. Об этом свидетельствует статистика МВД. Преступлений террористического характера зарегистрировано 548. Это на 13,7% выше показателя за тот же период 2019 года. Экстремистских преступлений зафиксировано 210. Это на 40,9% больше прошлогоднего показателя.

Эти данные позволяют сделать вывод о том, что режим самоизоляции, ограничения в передвижении между населёнными пунктами дают возможность преступникам больше времени уделять информационно-коммуникационным сетям, в том числе сети Интернет.

Системы здравоохранения государств по всему миру не были готовы к быстрому распространению болезни, что повлекло за собой последствия в виде масштабного финансового кризиса.

Ухудшение материального положения населения влечет за собой все новые угрозы.

Экстремистская онлайн-риторика будет усиливаться. Эта деятельность может найти относительно широкий отклик у людей, которые до сих пор не были вовлечены в экстремистскую среду.

После пандемии COVID-19 остается возможным возникновение новых форм терроризма, вдохновленных предполагаемым провалом капитализма, глобализации и даже самой демократии, чтобы справиться с крупнейшим мировым экономическим кризисом. Общественное здравоохранение, как приоритет национальной безопасности потребует гораздо большей доли ресурсов, чем когда-либо прежде.

04 июня 2020 года состоялась международная видеоконференция с участием высоких представителей Организации Объединенных Наций, сотрудников Департамента по политическим вопросам и Контртеррористического управления Организации, руководителей и экспертов институтов стратегических исследований стран Центральной Азии, а также глав дипмиссий центральноазиатских государств, аккредитованных в Туркменистане.

По мнению первого заместителя директора Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан А.Неъматова, пандемия обнажила ряд проблем, оказывающих негативное влияние на международное сотрудничество. В мире наблюдается усиление противоречий между ведущими центрами сил, утрата доверия, введение протекционистских мер, что может ограничить возможности мирового сообщества в борьбе против экстремизма и терроризма.

Исламистские группы в своей деятельности широко используют идеологию, оправдывая насильственные действия во время пандемии. Если вирус быстро распространяется в районах с мусульманским большинством, они обвиняют Запад, евреев и сионистов как врагов ислама в заговоре относительно происхождения вируса. Если распространение пандемии в районах с мусульманским большинством удастся контролировать, то такая ситуация объявляется божественным наказанием для немусульманского населения.

Изменения могут произойти только тогда, когда государства по всему миру по отдельности и сообща начнут искоренять бедность, коррупцию, решать проблемы безработицы и низкого уровня здравоохранения, предоставлять молодежи доступ к образованию, то есть решать все те проблемы, которые способствуют появлению и расцвету экстремистских и террористических настроений, являются основной предпосылкой к становлению личности преступника данной направленности.

Мазуров В.А., Сартакова М.В. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия преступности террористической направленности в России и Республике Израиль

Актуальность темы исследования. На сегодняшний день международная обстановка остается весьма напряженной. В росте международного терроризма (Ближнего Востока) отличается рост религиозно – националистического экстремизма, миграционных процессов страны западной Европы. Современный терроризм является одним из способов разжигания сепаратизма, который становится одним из самых активных методов борьбы за власть и влияние среди мирового сообщества.

Терроризм влечет за собой массовые человеческие жертвы, разрушаются духовные, материальные, культурные ценности, которые невозможно воссоздать веками. Он порождает ненависть и недоверие между социальными и национальными группами. Террористические акты привели к необходимости создания международной системы борьбы с терроризмом. Для многих людей, групп, организаций терроризм стал способом решения проблем: политических, религиозных и национальных. Терроризм относится к тем видам преступного насилия, жертвами которого могут стать невинные люди, каждый, кто не имеет никакого отношения к конфликту.

Современное общество признает международный терроризм острейшей проблемой современности, одним из самых опасных явлений для человеческой цивилизации на данном этапе¹. Данная тема, постоянно присутствует на страницах газет и журналов, в любых телевизионных программах и радиопрограммах, что является одним из самых серьезных вызовов мирового уровня. Все чаще мы слышим о происходящем в разных уголках мира, а то есть о террористических актах, которые влекут за собой человеческие жертвы.

XX в. стал поворотным пунктом в истории человечества, список террористических группировок стал расти в геометрической прогрессии. После чего выражение «Терроризм: это прошлое, настоящее и будущее», получило место быть в современном мире.

Этимология термина «терроризм» берет свое начало от французского слово «терроризма», от латинского «террор», что значит в переводе «большой страх», «ужас».

Но каждый трактует термин терроризм по – своему. По словам Максимилиана Робеспьера «терроризм», приобрел свою современную форму во время террора во Франции с 1793 – 1794гг. «Террор – это не что иное, как справедливость, быстрота, суровость, негибкость», сказал он².

По мнению Бэн Саула: «Терроризму» в настоящее время не хватает точности, объективности и определенности, требуемых юридическим

¹ Чернядьева Н.А, 2012. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-mezhdunarodnyu-terrorizm-v-mezhdunarodnyh-soglasheniyah-oon> - Загл. с экрана.

² Library of congress [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.loc.gov/item/b2101d3ebf359ac231869ddb763d871c/> Center for Defense Information -Terrorism,Military, and Security Policy Research – Загл. с экрана.

дискурсом³. Необходимо отметить, что определение термина «терроризм» вплоть до сегодняшнего дня остается неоднозначным. В конце 1960 г. появилась специфическая форма терроризма – «международный терроризм». Международный терроризм стремительно перестраивается, подтверждая готовность наносить удар за ударом в каждом регионе земного шара. В России с 1993 г. заметно возросло число террористических актов.

В связи с этим необходимо отметить:

Во – первых, что в сегодняшних условиях борьба с терроризмом является важнейшей задачей в процессе обеспечения национальной безопасности. Изучение современного международного терроризма имеет особое значение, поскольку его активизация создает угрозу, а противодействие терроризму станет основным фактором стабилизации политической системы современного мира.

Во – вторых, все более широкая интернационализация терроризма – это неоспоримый факт, с которым столкнулись государства. Это мощные международные структуры с масштабным оснащением. Эффективная борьба без совместных международных действий невозможна, поскольку современный терроризм приобрел международный, глобальный характер, стал универсальным феноменом.

В – третьих, проблема терроризма присутствовала как в рамках отдельных государств, так и на международной арене и ранее. Однако современному терроризму присущи такие черты, как наличие значительных финансовых средств, высокий уровень организации, возросшая техническая и информационная оснащенность, расширенные связи террористических организаций с незаконной торговлей оружием и наркобизнесом, а главной отличительной чертой является размытая граница между внутренним и международным терроризмом.

Терроризм влечет за собой деградацию духовной жизни, разрушение исторических, культурных, нравственных традиций и гуманистических ценностей. Актуальность выпускной квалификационной работы является очевидной, т.к. международный терроризм непосредственно касается нашей жизни в настоящее время, и каждый человек на Земле может оказаться жертвой террористического акта.

Целью исследования является научно – правовой и криминологический анализ законотворческой и правоприменительной практики противодействий международному терроризму на примере России и государства Израиль. Разработка рекомендаций и предложений по совершенствованию законотворческой и правоприменительной практики, является изучение приоритетных направлений противодействия международного терроризма и анализ феномена современного международного терроризма в контексте

³Ben Saul Counter-Terrorism Legislation A., 2012. [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.ag.gov.au/Consultations/Documents/COAGCTReview/Professor%20Ben%20Saul.PDF>– Загл. с экрана.

современных мировых тенденций. Для достижения цели исследования предполагается постановка и решение ряда следующих **основных задач**:

- анализ нормативно – правовых, официальных, статистических документов России и государства Израиль;
- изучение и анализ научных трудов по теме исследования;
- изучение и анализ судебной практики противодействия международному терроризму;
- разработка рекомендаций и предложений по правоприменительной практики.

Объект и предмет темы исследования. Объектом данного исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе противодействия распространению терроризма по всемирно. Предметом исследования являются нормы международного и отечественного права, регламентирующие приоритетные направления противодействия международного терроризма.

Методологическая основа исследования состоит из общенаучных и специальных методов, применяемых для изучения международных криминологических отношений. Подготовка исследования включала в себя использование логического, диалектического, системно – структурного, функционального, сравнительно – правового и иных методов.

Эмпирическую основу исследования составили материалы диссертационных исследований, журнальные и газетные публикации по данной тематике, научно – практических конференций, посвященных вопросам о приоритетных направлениях противодействия международного терроризма, также материалы правоприменительной практики по борьбе с терроризмом России и государство Израиль.

При написании работы были использованы следующие общенаучные методы познания такие как: философские, политико – правовые, статистические, изучение документов, анализ, синтез, опрос.

Степень изученности темы. Терроризм – как глобальная проблема требует постоянного внимания и изучения, поэтому представляет широкое поле для исследований с последующим их практическим применением.

Теоретическую и правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, законодательство Российской Федерации и государства Израиль, официальные документы по противодействию религиозно – националистическому экстремизму как идеологии современного терроризма.

При написании работы проанализированы труды российских и израильских ученых таких как: Ю.И. Авдеев, В.Н. Арестов, А.А. Малашенко, А.Л. Дворкин, О.Н. Бибикова, Мордехай Кейдар, Мейрав Мишали, Менахем Klein, Джонатан Фокс, Рами Гольдштейн.

Нормативно – правовую основу исследования составили ФЗ «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 N35 – ФЗ (ред. От 18.04.2018, с

изм. от 29.03.19) РФ, Закон по борьбе с терроризмом от 01.11.2016 государство Израиль и другие нормативные правовые источники.

Понятие терроризма

Мы живем в эпоху терроризма. Недавние нападения в Брюсселе, Париже, Бейруте, Сан – Бернардино, Европе, Израиле и многих других местах по всему миру является лишь последними примерами террористического насилия, которые попадают в заголовки международных новостей.

Терроризм, в отличие от обычной преступной деятельности, - это применение насилия для достижения политической цели. В этом смысле это насилие, предназначенное для доставки сообщения. Но на наш взгляд, в нынешний век терроризма, мы должны помнить, что терроризм существует с нами уже более 150 лет, и закономерности его развития складывались в течение этих десятилетий.

В 1970г. в США и особенно в Европе было больше террористических актов, чем сегодня. Кроме того, в последние годы террористы склонны к более жестоким, массовым нападениям на жертвы. Они сменили тактику с атак на лидеров или здания, которые имеют политическое или военное значение, чтобы сосредоточиться на более мягких, гражданских объектах.

Террористические инциденты влекут за собой большие прямые издержки для отдельных лиц и обществ. Непосредственные затраты могут быть измерены с точки зрения экономической ценности потерянных жизней и имущество уничтоженное в результате террористических актов⁴.

Что позволяет кому – то быть названным террористом? Недавние акты зрелищного насилия, такие как почтовые бомбы, отправленные американским критикам против Трампа, или массовые убийства канадского женоненавистника Алика Миносяна, демонстрируют широко распространенное нежелание среди средств массовой информации, политиков и властей называть некоторые акты идеологически мотивированным насилием как «терроризм». Такие колебания могут создать ошибочное впечатление, что «терроризм» предназначен исключительно для политического антизападного или исламистского насилия.

Это неправильная и опасная концепция. Нет сомнений в том, что терроризм не является ни исключительно исламистским, ни новым, ни недавним явлением. У терроризма много разных идеологических мотивов и долгая история. Действительно, можно даже утверждать, что современный терроризм является западной современностью⁵.

По мнению Антонии Уорд – аналитика группы RAND Europe по обороне, безопасности и инфраструктуре. Терроризм – остается оспариваемым

⁴ Jeffrey W. Lewis, 2016[Электронный ресурс] – режим доступа: <http://origins.osu.edu/connecting-history/top-ten-origins-terrorist-attacks> - Загл. с экрана.

⁵ Ryan Powell, 2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://theconversation.com/terrorism-a-very-brief-history-107538> - Загл. с экрана.

термином, и в нем нет определенного определения концепции или широкого согласия академических экспертов по его использованию⁶.

Точно так же Луиза Ричардсон из Оксфордского университета считает, что терроризм «намеренные и насильственные нападения на гражданских лиц в политических целях». Согласно этим определениям, если нет политической цели, это просто преступление, а если нет насилия, то, это не терроризм. Недавний поток экстремистских нападений в США и Европе высветил трудность определения того, что представляет собой «терроризм», и привел к двум ключевым вопросам.

Во – первых, является ли эти нападения и другие формы экстремизма террористическими актами?

Во – вторых, должны ли группы, разжигающие ненависть, нести ответственность за эти нападения, и называться террористами, даже если они не принимают непосредственного участия в насилии?

Важным отличием является то, что насильственные нападения часто совершаются людьми, которые вдохновлены, но не являются частью идеологических групп единомышленников. Поэтому согласование экстремистских групп ненависти с определением терроризма является более незначительным и трудным по сравнению с более очевидными случаями ИГИЛ, «Аль – Каиды» и других, чьи акты насилия часто непосредственно координируются, управляются и поощряются их центральным руководством⁷.

Основной проблемой определения данного понятия является то, что каждое государство воспринимает «терроризм» по – своему. Такой вывод можно сделать, опираясь на исторические события.

In the Beginning: The People's Will (В начале: воля народа). 1 марта 1881 года члены русской революционной организации «Народная Воля» убили русского царя Александра II в городе Санкт – Петербург. В то время как оппозиция самодержавному правлению Александра была против, его правление характеризовалось шагами к реформированию и модернизации российского государства и экономики. Его убийство почти закончило эту программу и привело к волне репрессий со стороны его преемника Александра III. Таким образом, этот террористический акт изменил политическую траекторию России конца 19 – го века, побудив ее лидеров чрезмерно отреагировать и отказаться от необходимых реформ во имя безопасности. Эти шаги позволили преемникам Александра сравнительно легко сломить волю народа. Но, не решив проблемы в российском обществе, которые выдвинули радикалов к насилию, российские лидеры способствовали долгосрочному кризису, который разрешит монархию лишь несколько десятилетий спустя и приведет к жизни первое в мире социалистическое государство, Советский Союз.

ארגון הטרור הציוני (Сионистская организация террора). 26 июля 1946 года члены сионистской террористической организации «ארגון» - «Иргун»,

⁶ Antonia Ward, [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.rand.org/about/people/w/ward_antonia.html - Загл. с экрана.

⁷ Louise Richardson, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fsmitha.com/review/richardson.htm> - Загл. с экрана.

сражавшиеся за то, чтобы изгнать британское правительство из Палестины с целью создания там еврейского государства, взорвали бомбу в подвале отеля «Кинг Давид» в Иерусалиме. Отель был административным центром британского присутствия в Палестине, и атака «Иргуна» была прямым ответом на массовые британские рейды на еврейские поселения. Атака имела желаемый эффект подрыва британской общественной поддержки продолжающей оккупации Палестины, но в некоторых отношениях была контрпродуктивной.

The Munich Olympics, 1972 (Олимпиада в Мюнхене, 1972). До терактов 11 сентября самым известным примером международного терроризма было похищение и убийство 11 израильских спортсменов на летних Олимпийских играх 1972 года в Мюнхене, Германия. Рано утром 5 сентября восемь членов палестинской террористической группировки «Черный сентябрь» атаковали общежитие израильской спортивной команды. Террористы убили двух спортсменов и взяли еще девять заложников. Власти разрешили продолжить игры в течение дня, даже, несмотря на то, что велись переговоры о жизни заложников, что обеспечило широкую международную огласку «Черного сентября». Кризис был трагически разрешен, когда плохо спланированная попытка Германии освободить заложников привела к перестрелке, в которой террористы убили всех девяти заложников, а один немецкий полицейский был убит в результате случайного обстрела. Публичность, возникшая в результате срыва Олимпийских игр, позволила миллионом людей стать свидетелями противостояния и переговоров; Подавляющее большинство зрителей были потрясены резней и отражены палестинскими террористами, но нападение также оказало некоторую поддержку делу палестинской государственности⁸.

The Egyptian Islamic Jihad and President Anwar Sadat (Египетско – исламский джихад и президент Анвар Садат). 6 октября 1981 года президент Египта Анвар Садат был убит членами египетского Исламского джихада, террористической группы, которая много лет назад отделилась от основной группы Братьев – мусульман. Убийцы обстреляли окружение Садата автоматным огнем, когда он осматривал египетские войска в годовщину войны Египта с Израилем в 1973 году. Одиннадцать человек были убиты вместе с Садатом, включая епископа – копта Египта и кубинского посла. В краткосрочной перспективе нападение было вызвано недавними мирными переговорами Садата с Израилем, но в более долгосрочной перспективе это было частью более широкого заговора египетского исламского джихада с целью свержения государства. Хотя убийство было успешным, заговор потерпел неудачу, и на смену Садату пришел Хосни Мубарак, который использовал угрозу террористического насилия, чтобы подорвать демократию Египта, правившую в условиях постоянного чрезвычайного положения до своего собственного падения в 2011 году.

9/11. 19 террористов из организации «Аль – Каида» Усамы бен Ладена напали на США 11 сентября 2001 года и успешно совершили самый кровавый и

⁸ לפיד, אפרים, И., 2017. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.israeldefense.co.il/he/node/31129> - Загл. с экрана.

самый последующий террористический акт в истории. Они угнали четыре авиалайнера, два из которых врезались в башни – близнецы Всемирного торгового центра, полностью разрушив здания. Третий авиалайнер был доставлен в Пентагон, а четвертый врезался в поле после того, как его пассажиры смело отбили от угонщиков. Более 3000 человек были убиты. Последствия атаки все еще ощущаются сегодня. В результате этого нападения Средние Штаты Америки и их союзники вторглись в Афганистан, который укрывал «Аль – Каиду»⁹. Терроризм такого рода был использован в качестве основного оправдания американского вторжения в Ирак два года спустя. Оккупации двух стран привели к нестабильности на всем Ближнем Востоке, иронически способствуя росту терроризма в регионе в период с 2001 года¹⁰.

Mosul, 2014, and ISIS (Мосул, 2014, и ИГИЛ). В начале июня 2014 года сотни членов ИГИЛ, возрожденного преемника иракской франшизы «Аль – Каиды», одержали победы над иракской армией и взяли под контроль город Мосул, второй по величине город в Ираке. Нападение стало кульминацией тщательно спланированной стратегии, действовавшей более двух лет. Во время последнего штурма города боевики использовали жестокие массовые взрывы смертников, часто используя бронетехнику, оставленную США, чтобы подорвать оборону города, а также ловко использовали социальные сети, чтобы подорвать моральный дух правительственных сил и вдохновить потенциальных участников. Правозащитные организации подтвердили казни не менее 500 – 800 человек в дни, последовавшие за падением города 10 июня. Скорость, масштабы и жестокость нападения были беспрецедентными и убедительно продемонстрировали, что террористические сети, расположенные в Ираке, превратились в нечто гораздо более опасное – партизанская армия, которую некоторые называют протосостоянием. Чтобы донести эту мысль до конца, через три недели лидер группы Абу Бакр аль – Багдади объявил себя халифом, лидером 1,6 миллиарда мусульман в мире, и заявил, что Мосул станет столицей нового халифата, который осуществит амбиции поколений.

Не мало террористических актов произошли за последние года, но даже тот факт, что терроризм набирает обороты в современном обществе, не позволяет нам правильно определить его предпосылки.

Большинство экспертов по терроризму, вероятно, согласятся с тем, что терроризм является идеологически нейтральной тактикой, используемой для достижения политических изменений и в игре с доисторических времен. Он нейтрален, хотя и не обязательно приемлем, поскольку его используют боевики, охватывающие большинство политических идеологий - за исключением пацифизма, - и авторитарные, а также либеральные государства, такие как Великобритания, Франция и США.

Хотя общепризнанного определения не существует, существует согласие относительно его основных элементов. Терроризм - это угроза или применение

⁹ Bruce Hoffman, FBI. 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа:<https://www.fbi.gov/file-repository/final-9-11-review-commission-report-unclassified.pdf/view> – Загл. с экрана.

¹⁰ Terrorism in America After 9/11, 2001. [Электронный Ресурс] – Режим доступа: <https://www.newamerica.org/in-depth/terrorism-in-america/> - Загл. с экрана.

насилия, он политически или идеологически мотивирован, и насилие используется для передачи сообщения о политических изменениях и запугивании отдельным лицам или группам людей, не являющимся непосредственными жертвами.

Хотя современный терроризм последовал за появлением современной массовой политики и средств массовой информации, террористическое насилие, вероятно, использовалось в качестве политической тактики с незапамятных времен. Еврейские фанатики и исламские ассасины - главные герои видеоигр *Assassin's Creed* - были древними террористами. Они использовали насилие для передачи сообщений о свободе от оппозиции и сопротивлении подчинению¹¹.

Поэтому в глазах всего мира терроризм, сегодня является очень серьезной проблемой, которая вторглась в нашу жизнь и доминировала над ней. Поскольку это такая сложная, разумная, хрупкая и очень ужасная концепция, нелегко подойти к ней более осторожно, и, таким образом, она порождает множество проблем и вопросов, касающихся как дискурса государства, так и дискурса «террористов». Академики, политики, эксперты в области безопасности и журналисты используют разные определения «терроризма». Некоторые определения фокусируются на режиме работы «террористических» организаций, в то время как другие подчеркивают мотивы и особенности «терроризма» и «modus operandi» отдельных «террористов».

В книгах под руководством G.Adams и C.Bassiouni представили многочисленные возможные определения «терроризма», которые они получили в ходе опроса ведущих ученых в этой области. Из этих определений авторы выделили элементы, которые были приведены большинством.

Таким образом, насилие и сила появились в 83,5% определений; политический в 65%; страх и акцент на терроре в 51%; угрозы в 47%; психологические эффекты и ожидаемые реакции у 41,5%; несоответствие между целями и жертвами в 37,5%; преднамеренные, плановые, систематические и организованные действия в 32%; и, наконец, методы боя, стратегии и тактики в 30,5% всех определений. По словам Грэма Мердока, «терроризм - это термин, которому нельзя дать устойчивое определение».

Другими словами, в мире, в котором мы живем, западные демократии пытаются заставить людей поверить, что есть два противоположных и совершенно отличительных мира, измерения и реальности: мы против них, где мы представляем хорошую сторону, правую сторону, и они представляют неправильную сторону, темную сторону, злую сторону.

С точки зрения «террористов», их действия являются чрезвычайно мощным оружием, а использование рекламы и средств массовой информации - радио, телевидения и газет - представляет собой всего лишь стратегический инструмент, средство, для пропаганды и распространение их достижений в политических целях.

¹¹G. Adams, *Falls memories*, 1982. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://theconversation.com/terrorism-a-very-brief-history-107538> - Загл. с экрана.

Восприятие самой жизни определенно изменилось для всех нас. Что же нас ждет? Время покажет! Но у нас не будет намного больше времени, прежде чем мы получим ответ. «Время» сегодня тоже меняется! Вещи случаются, движутся и происходят гораздо быстрее, поскольку сейчас мы живем в эпоху высоких стандартов технологий.

Как сказал президент Джордж Буш, говоря о войне против «терроризма», «это не краткосрочная война! Это долгосрочная война». Таким образом, это усилие, что только время покажет, как долго оно продлится, когда оно закончится, и кто на самом деле победит¹².

Причины и условия преступности террористической направленности в России и государстве Израиль

2.1. Причины и условия преступности террористической направленности в сфере политических отношений

Изучение российско-израильских отношений (в том числе и в советский период) имеет едва ли не более длинную историю, чем сами эти отношения. Перед нами достаточно редкий в политологии случай, когда историография событий имеет куда более длинную хронологию, чем сами описываемые события, ибо дипломатические отношения между СССР и государством Израиль. Эти отношения разрывались дважды не без малого на четверть века.¹³

Еще в 1947 г. СССР принял решение поддержать план раздела Палестины с целью противостояния политики Великобритании. Также коммунистическое правительство СССР рассчитывало на дружественные отношения с руководством Израиля, возглавляемое социалистическими лидерами.

18 мая 1948 г. Советский Союз первым признал де-юре государство Израиль и 26 мая 1948 г. установил с ним дипломатические отношения. Однако Израиль не проводил просоветскую политику, а стал ориентироваться на Запад и Соединенные Штаты Америки. При этом СССР поддерживал ряд арабских государств, враждебно настроенных к Израилю.

10 июня 1967 г. дипломатические отношения были разорваны по инициативе СССР в связи с началом Шестидневной войны. Дипломатические отношения между Израилем и СССР были восстановлены только 18 октября 1991 г.

Связь между Россией и Израилем развивалась по мере того, как оба государства развивали свою индивидуальность, стратегические взгляды и политику после холодной войны. Устойчивый прогресс, достигнутый после восстановления дипломатических отношений в 1991г. – и особенно с тех пор, как Владимир Путин вступил в должность в 2000г. – представляет собой значительное улучшение условий национальной безопасности государства Израиль и важный выигрыш для глобальной и региональной политики России.

¹²Second Assignment – Terrorism, 2003.[Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/272148110_Terrorism_Essay - Загл. с экрана.

¹³Эпштейн А.Д. Советско-израильские отношения, Е., 2008. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/33%20Russian-Israeli%20Relations%20\(2008\).pdf](https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/33%20Russian-Israeli%20Relations%20(2008).pdf) – Загл. с экрана.

После вмешательства России в Сирию в 2015 году каждая сторона рассматривает друг друга, как основного игрока в регионе, с возможностью влиять на свои интересы национальной безопасности. Интересы двух государств редко идентичны, но часто синхронизированы. Даже в тех случаях, когда они противостоят, обе стороны признают важность другого и приложат значительные усилия для разрешения конфликта.

Как сильная региональная держава, у Израиля есть возможность разрушить запланированную стратегическую архитектуру Москвы на Ближнем Востоке. Но с другой стороны, Россия тесно связана с основными конкурентами в регионах Ирана и Сирии, и на сегодняшний день де – факто граничит с Израилем на Голанских высотах; присутствие российских войск обеспечивает усложнение и тормоз для Израильской действительности. Государство Израиль надеется, что Россия сможет сдерживать региональных клиентов, когда их действия угрожают его интересам.

Россия увеличила свое присутствие на Ближнем Востоке, не только развивая связи с каждым крупным игроком, но что более важно, добилась хороших отношений почти со всеми враждующими субъектами на Ближнем Востоке - подвиг, на который Соединенные Штаты Америки не могут претендовать. Россия позиционирует себя как «незаменимого посредника». Израиль, как маленькое, интернационально изолированное государство, исторически добивался хороших отношений с любым желающим партнером.

Израильская внешняя политика направлена на достижение максимального разнообразия в дипломатических отношениях. Исторические, культурные и социальные связи играют определенную роль в российско – израильских отношениях, и существует несколько ключевых стратегических вопросов, по которым обе стороне не согласны. Наиболее значимые из них касаются Ирана, Сирии и Палестины. Отношения между Россией и Ираном, особенно в военной и ядерной сферах, были ключевым предметом дипломатического дискурса между государством Израиль и Россией долгие годы. Россия поддерживает позитивные отношения, как с Израилем, так и с Ираном, сохраняя, региональную стратегию, основанную на одновременном укреплении выгодных связей с двумя самыми сильными державами в регионе.

Двусторонние отношения развиваются в определенных рамках, границах которые хорошо понимают обе стороны. Не похоже, что основные интересы, которые определяют динамику двухсторонних отношений существенно изменяются. Российско – израильские отношения будут впредь характеризоваться дихотомией дружеских отношений в сочетании с серьезными разногласиями по многим региональным проблемам.

Россия.

Чтобы понять интересы России по отношению к Израилю, необходимо сначала понять более широкие иностранные цели политики с Москвой, как региональные, так и глобальные. Россия это ревизионистская власть: она стремится исправить то, что касается как несправедливое распределение власти в мире. По словам российского эксперта Дмитрия Тренина, Путинской

основной целью внешней политики в последние годы является вернуть Россию на «высший уровень мировой политики». Кризис в Сирии и нежелание США осмысленно вмешаться в этот кризис, способствует возвращению России на мировую арену. Россия воспринимает, как попытку США заполучить влияние на свои границы. Ключевой компонент этой предполагаемой американской стратегии исключение России с Ближнего Востока. Таким образом, успешно противостоять целям США в регионе, Россия зарекомендовала себя крупным геополитическим игроком, и вынудила США признать это как таковой.

Россия далее использовала то, что широко рассматривается как период американского сокращения из Средней Восток. Её цель не состоит в том, чтобы вырвать эти штаты полностью с орбиты США. Скорее, Россия надеется усилить трещины в стратегическом плане архитектуры США и страны, чтобы охватить более сбалансированные отношения между ними. Возможно, самое главное, вмешательство России в Сирию для защиты клиентского режима под угрозой арабских атак резко контрастирует с нежеланием США сделать то же самое для своих союзников, особенно для Египет.

Наконец, Россия успешно противодействовала дестабилизации тенденции сектантства, исламского радикализма и терроризма. «Миссия президента Владимира Путина выполнена» предлагает еще один триумф над западным противником России. Москва утверждает, что США стали катализатором эти тенденции в своем близорукое разрушении светского (и связанные с Россией) режимы в Ираке и Ливии.

Стремление России стать крупным игроком на Среднем Востоке не вызывает удивления. Регион имеет решающее значение для трех ключевых отраслей российской экономики: нефть, оборона и атомная отрасль. В энергетике Восток и является главным конкурентом, как крупнейший в мире нефтедобывающий регион. Наблюдается устойчивый рост продаж российского оружия стран ближнего Востока с 2011г. 36% процентов российских оборонных поставок в 2015г. Россия доминирует в финансировании и строительстве реакторов в Египте, Турции, Иордании, и др.

Отношения России с государством Израиль, например, предлагает геостратегические рычаги по отношению к арабским государства и Ирану. Россия может использовать ее влияние, чтобы сдержать Израиль. Ярким примером этого маневрирования является инцидент в феврале 2018 г., в котором Сирийская ПВО сбива израильский истребитель. Президент России, как сообщается, убедил премьер министра Биньямина Нетаньяху воздерживаться от дальнейшей эскалации.

С момента аннексии Россией Крыма и в результате противостояния с Западом, российско – израильские отношения приобрели глобальное значение. Хорошие отношения с Израилем предоставляет России степень международной легитимности. Они представляют собой небольшую трещину в западной стене сопротивления внешней политике Кремля.

Дипломаты отмечают, что Россия видит в Израиле возможный мост на запад. Благодаря прочным отношениям Израиля с обеими сторонами.

Аналитиками израильского правительства отмечают, российские чиновники с удивлением смотрят на то, что премьер – министр Нетаньяху больше посещает Москву, нежели чем Вашингтон.

На региональном уровне отношения России с Израилем получают более высокие ставки. Как сильная региональная держава, Израиль может подорвать запланированную стратегическую архитектуру Москвы в Средней Азии.

Вмешательство России в Сирию создало фактическую границу между российскими и израильскими силами на Голанских высотах. Чтобы защитить свои региональные интересы, Россия, таким образом, была вынуждена нейтрализовать израильскую угрозу. Наконец, важность Израиля для России, отчасти, с российской точки зрения, что прочные отношения с мировой еврейской общиной помогает обеспечить международное влияние и обратную связь к политике США. По словам высокопоставленных израильских дипломатов, «еврейскому народу» уделяется значительное внимание в российских политических кругах. Недавний репортаж израильской прессы цитирует высокопоставленного еврейско – российского чиновника, который проводил много разговоров с Путиным:

“Путин потратил десятилетия на анализ, почему распался Советский союз, он убежден, что одна из ошибок советского руководства, сделал врагов евреев. Не только сделал их против США на глобальной арене. Путин считает, что два миллиона евреев эмигрировали в Израиль и на Запад, когда Советский Союз распался, и это была стратегическая потеря для России”.

Израиль.

Израиль, как маленькое, интернациональное изолированное государство, исторически добивался хороших отношений с любым желающим партнером. Хотя изоляция Израиля существенно уменьшилась за эти годы, государство стало сильным региональным игроком. В этом контексте отношений Израиля с Россией даже более значительными, чем с большинством других государств. Для большинства из первых сорока лет существования Израиля, Советский союз был главным покровителем своих врагов. СССР также представляла угрозу национальной безопасности сама по себе: две страны столкнулись в военном отношении в 1970г. во время «Операция Кавказ», проводимая Советским Союзом для поддержки Египта. Таким образом, двусторонний прогресс, сделал с момента восстановления дипломатических отношений в 1991 году, представляет собой значительное улучшение среды национальной безопасности Израиля. В более широком масштабе внешняя политика Израиля направлена на достижение максимального разнообразия в дипломатических отношениях.

Это стратегия частично вытекает из растущего запада и особенно европейской – критики Израиля. В связи с этим критику, Израиль чувствует, его международная легитимность уменьшается. Диссонанс между израильтянами и американской администрацией при Бараке Обаме. Президентство также помогло ускорить диверсификацию Израильских усилий:

в определенной степени Израиль надеялся показать США, что у него были другие варианты. Пока так и осталось ясно, что стратегические отношения Израиля с США незаменимы. Израильские политики поняли, что их внешняя политика, особенно внешнеэкономическая политика – слишком западно – ориентированная.

Кроме того, диверсификация продвигает ключевую цель Премьер – министр Нетаньяху: позиционирование Израиля как главного международного союзника, обладающего уникальными технологическими возможностями, и наслаждающийся надежным партнерством с существующими и растущими державами мира.

Руководство государство Израиль видит свое будущее в разработке новых стратегических отношений – основанных на взаимных экономических интересах и технологическом партнерство – за пределами западной среды. Соответственно, за последнее десятилетие Израиль сосредоточился значительно улучшить отношения с Индией, Бразилией, Китаем и Россией. В частности, в отношении России и Израиля надеяться, что Москва сможет сдерживать своих региональных клиентов, когда их действия будут угрожать его интересам.

Ключевой принцип внешней политики государства Израиль – это защита евреев по всему миру. Еврейская община в России в настоящее время процветает, Россия остается одним из основных источников иммиграции в Израиль. Каждый год – примерно от 7000 до 8000 тысяч человек переезжают из России, поэтому Израилю важно поддерживать позитивный настрой отношений с Россией.

Двусторонние отношения между двумя странами достаточно тепло и охватывает ряд вопросов.

Политический взгляд

Израиль в первую очередь стремился облегчить Еврейскую эмиграцию и гарантировать, что Россия не играет отрицательной роли на Ближнем Востоке. Россия, с другой стороны, стремилась стать частью Запада и увидела Израиль в качестве международного моста. Со временем отношения углубились и расширились, по мнению высокопоставленного израильского дипломата, российское вмешательство в Сирии фактически улучшило отношения между странами. Национальная безопасность Израиля регулярно взаимодействует со своими российскими партнерами для обсуждения стратегии.

Все - таки, как же мы можем объяснить мотивы обеих сторон? В случае с Россией мы можем выделить немало мотивов для улучшения связей с Израилем. Лично Путин, похоже, испытывает хорошие чувства по отношению к Израилю и евреям, а российская политика формально избегает антисемитизма.

Немаловажным фактором является то, что:

– российская элита уважает военно-экономическое и технологическое мастерство Израиля и знает, что это также канал в Вашингтон;

– процветают торговые и инвестиционные отношения, вплоть до того, что Израиль ранее продавал оружие России.

– Израиль уважает, российские красные линии и избегает действий, которые являются провокационными для России, и если он должен предпринять такие шаги, он сначала информирует Москву. Таким образом, Израиль не присоединился к санкциям и воздерживался от продажи оружия Украине после 2014 года. Путин и его коллеги, похоже, ценят сдержанность Израиля, потому что он демонстрирует уважение и заботу Израиля об их интересах.

– Москва знает, что войны против Израиля плохо заканчиваются для арабов и в значительной степени возвращают США на Ближний Восток, поэтому она стремится избежать провокационных шагов в этом направлении, например, своих предупреждений Ирану.

– существует определенное мнение, что русская эмиграция 1980-х годов в Израиль в некотором смысле представляет «наш народ». Москва хочет сохранить эту связь, а также понимает, что СССР потерял в результате своей политики.

– для политики Москвы на Ближнем Востоке крайне важно, чтобы она могла открыто говорить со всеми сторонами и не быть чрезмерно отождествленной с интересами какого-либо одного государства. Это также включает в себя Израиль именно из-за многих нерешенных проблем региональной безопасности.

– Израиль получает надежный канал связи с Ираном и Сирией и экономические выгоды от торговых связей, это также обеспечивает большую общую свободу маневрирования во внешней политике, поскольку Израиль менее ограничен целями США¹⁴.

Следовательно, российско – израильские отношения находятся на стадии плодотворного улучшения международных отношений, включающих в себя: экономическую, политическую, культурную стороны. Немаловажный факт, что Россия и государство Израиль взаимодействуют вместе, не из корыстных целей стран, как политических игроков на международной арене, а как стран заинтересованных в безопасности своих граждан.

2.2. Причины и условия преступности террористической направленности в сфере нравственности (религия, обычаи, культура, менталитет)

В современной России рост угрозы терроризма происходит на фоне обострения и распространения политического, этнического, религиозного экстремизма, представляющего значительную опасность для интересов личности, общества и государства, политической, военной, экономической, экологической безопасности страны, ее конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

¹⁴Stephen Blank, Russia and Israel: Friends with benefits, 2018. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://thehill.com/opinion/international/388217-russia-and-israel-friends-with-benefits> - Загл. с экрана.

Терроризм не относится к повсеместным явлениям. Использование этой тактики предполагает набор социокультурных и политических характеристик общества. Если эти характеристики отсутствуют, тактика терроризма реализована быть не может. В «Толковом словаре русского языка» С. И. Ожегова терроризм определяется как политика и практика террора — устрашения своих политических противников, выражающегося в физическом насилии вплоть до уничтожения, или в жестоком запугивании населения. Таким образом, характерной особенностью терроризма является опора на силу в достижении своих целей — запугать население и посеять панику.

Терроризм — это метод, посредством которого организованная группа или партия стремится достичь провозглашенные ею цели преимущественно через систематическое использование насилия. К причинам возникновения терроризма можно отнести следующее обострение противоречий в:

- политической;
- экономической;
- социальной;
- идеологической;
- этнонациональной;
- правовой сферах.

Основные причины возникновения терроризма можно разделить на политические, социально-экономические, экономические, религиозные, духовные. Среди политических причин возникновения терроризма главной является политическая нестабильность. Если рассматривать социально-экономические причины, то основной причиной можно считать низкий уровень жизни в стране.

Экономический терроризм сегодня - это бизнес, способный приносить своим организаторам немалый доход, который может быть сравним с доходами от нефтебизнеса. Торговля оружием, наркотиками, заложниками позволяет получать огромные прибыли.

Религиозный терроризм – в настоящее время существуют религиозные течения, пропагандирующие насилие. Самым распространенным из них является ваххабизм (радикальное течение ислама). В большинстве случаев террористы лишь прикрывают свои истинные намерения религиозными лозунгами.

Духовный терроризм - важными духовными причинами возникновения терроризма являются: искажение правовых и общечеловеческих ценностей. Терроризм, как правило, порождается:

- 1) Наличием социальных, национальных и религиозных проблем, имеющих для данной социальной, национальной или иной группы бытийное значение и связанных с ее самооценкой, духовностью, фундаментальными ценностями, традициями и обычаями;
- 2) Войной и военными конфликтами, в рамках которых террористические акты становятся частью военных действий;

3) Наличием социальных групп, отличающихся от своих ближних и дальних соседей высоким уровнем материального благосостояния и культуры, а также в силу своей политической, экономической и военной мощи либо иных возможностей, диктующих свою волю другим странам и социальным группам; Первые вызывают зависть и ненависть, они наделяются всеми чертами опаснейшего и вероломного врага, которому, если нельзя победить его в открытом столкновении, можно скрытно нанести отдельные болезненные удары;

4) Существованием тайных или полутайных обществ и организаций, в частности религиозных и сектантских, которые наделяют себя магическими и мессианскими способностями, вырабатывают единственно верное, по их мнению, учение спасения человечества или коренного улучшения его жизни, создания строя всеобщего добра, справедливости и достатка, вечного спасения души и т.д.

На возникновение и развитие терроризма в России влияет достаточно сложный комплекс политических, экономических, социальных, идеологических, этнонациональных, религиозных, духовных и правовых факторов:

Политические факторы: устремления зарубежных террористических организаций, направленные на нарушение целостности России и разрушение российской государственности; обострение политической борьбы партий, движений, объединений, отсутствие опыта цивилизованной политической борьбы; противоречия между провозглашенными демократическими принципами и их реализацией; недостаточная эффективность противодействия правоохранительной системы террористическими угрозами; отсутствие необходимого взаимодействия между органами власти на всех уровнях и населением по обеспечению бесконфликтного развития межнациональных и межэтнических отношений; недостатки национального – государственного устройства страны, их несвоевременное исправление, затягивание разработки новых направлений и форм национальной политики; неэффективность политических реформ; давление на политическую систему России из – за рубежа с использованием террористических методов (гегемонистская политика США, направленная на достижение мирового господства, под ложными лозунгами развития демократии во всем мире).

Экономические факторы: предельное расслоение населения по уровню жизни в результате приватизации и последующей государственной экономической политики явная и скрытая безработица значительной части трудоспособного населения; криминализация экономики; активная финансовая подпитка террористических организаций как из – за рубежа, так и с использованием внутренних источников.

Социальные факторы: размежевание общества (формирование социальных слоев и групп с противоположными интересами); отсутствие эффективной системы социальных гарантий населению; резкое снижение социальной защищенности населения, снижение продолжительности жизни,

рост острых и хронических заболеваний; рост преступности; снижение духовных, нравственных, моральных, патриотических качеств и культурного уровня населения, в том числе и правового; пропаганда средствами массовой информации культа жестокости и насилия.

Этнонациональные факторы: обострение межнациональных отношений (проповедь национальной исключительности и превосходства, разжигание национальной и религиозной вражды); неравенство в экономическом, социально-политическом, культурном положении различных национальных групп; запаздывание решений, принимаемых государственно-политическими структурами, острых экономических, социальных, политических и других проблем, затрагивающих существование и развитие нации; деятельность радикальных, экстремистских националистических организаций, движений и лидеров, подталкивающих население на противоправные действия; националистическая политика представителей руководящей элиты в борьбе за власть в условиях многонационального состава населения.

Правовые факторы: низкая правовая грамотность населения, отдельных руководителей, лидеров политических партий, организаций, движений, которая не позволяет оценить меру своей ответственности за совершаемые действия и за их последствия; отсутствие четкого и единого понятия «терроризм», «террористическая деятельность», «террористическая организация» и ряда других основополагающих терминов; отсутствие в государстве эффективного правового механизма по предупреждению и пресечению опасных проявлений, под которым понимаются конкретные нормы конституционного, уголовного, административного и иного законодательства, которые должны являться правовой основой противодействия терроризму; громоздкость и запутанность процессуального законодательства, отсутствие эффекта своевременного достаточно сурового наказания виновных создает не только у преступников, но и у простых граждан впечатление слабости правоохранительной системы, ее неспособности обеспечить безопасность населения; недостаточно эффективное внутригосударственное регулирование деятельности общественных объединений, ослабление которого, несвоевременные действия властей по запрету или приостановлению деятельности организаций, несущих угрозу безопасности людей и государства, является также одной из причин быстрого распространения терроризма.

Идеологические факторы: отсутствие единой последовательной политики государства в области идеологии гражданского общества; насаждение идеологии нигилизма, антипатриотизма, неприятия национальных исторических и культурных ценностей; националистическая пропаганда, проводимая, в том числе в СМИ, частью националистически настроенной политической элиты, направленная на разжигание вражды и недоверия к другим нациям; отсутствие эффективной системы воспитания законопослушного поведения, в том числе среди молодежи и подростков. Все меры, направленные на борьбу с терроризмом условно можно разделить на

силовые, правовые, внешние и внутренние. Силовыми методами борются не с терроризмом, а с его проявлениями. Только правовыми методами решить эту проблему в обозримом будущем, к сожалению, пока не представляется возможным. Внешние меры по борьбе с терроризмом включают в себя, во-первых, принятие специальных антитеррористических законов, взаимодействие государств, борющихся с терроризмом. Во-вторых, оказание экономического давления на страны, оказывающие поддержку международному терроризму. Внутренними называются меры, направленные на предупреждение терактов. Они являются наиболее эффективными. К таким мерам можно отнести: законодательные, административно-правовые, уголовно-правовые, социальные, финансовоэкономические, политические, военные, пропагандистские, профилактические и ряд других.

Важнейшим аспектом для формирования адекватной терроризму ответной государственной стратегии является рассмотрение террористических преступлений не только в криминологическом аспекте предупреждения, выявления и пресечения преступлений, но и в целом – в рамках системы обеспечения безопасности, представляющей собой многофункциональный и многоуровневый механизм. Необходимо полностью задействовать не только возможности всех органов государственной власти, участвующих в рамках своей компетенции в предупреждении террористической деятельности, но также широко и негосударственных структур.

На мой взгляд, серьезную опасность для всего мирового сообщества представляет терроризм, прикрывающийся религиозными лозунгами, религиозным экстремизмом ведущий к появлению межэтнических конфликтов.

Противостояние экстремизму связано не с тем, что в нем, а с тем, чего нет. Экстремизм сам по себе является результатом рвения, пристрастия и готовности идти на все с одним идеалом. Магия экстремизма проистекает из страсти, лояльности и противостояния компромиссу, которое всегда сопровождается чувством уступки¹⁵.

Экстремизм – это яростное или активное противодействие нашим фундаментальным ценностям, включая демократию, верховенство закона, свободу личности, а также уважение и терпимость к различным верам и убеждениям. Мы также считаем призывы к гибели военнослужащих наших вооруженных сил экстремистскими.

Из многочисленных форм экстремизма можно выделить:

- **в политической сфере (политический экстремизм);**
- **в экономической сфере (экономический экстремизм);**
- **в религиозной сфере (религиозно мотивированный экстремизм);**
- **в сфере межнациональных отношений (националистический экстремизм);**
- **экстремизм в области культуры;**

¹⁵ הרב יובל שרלוויתן [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.ypt.co.il/beit-hamidrash/view.asp?id=6246> – Загл. с экрана.

- **экстремизм в области экологических отношений;**
- **технологический экстремизм;**
- **в сфере религиозно – политических отношений.**

Наиболее распространенным видом экстремисткой деятельности сегодня считается симбиоз религиозно мотивированного и политического экстремизма, или религиозно – политический экстремизм.

Религиозно – политический экстремизм – это форма радикализации, связанная с политической интерпретацией религии и защитой насильственными средствами религиозной идентичности, насильственной захвата власти, изменение государственного строя, которая воспринимается как подвергающаяся нападкам (через международные конфликты, внешнюю политику, социальные дебаты и т. д.). Любая религия может породить этот тип насильственной радикализации¹⁶.

Социальную базу экстремизма, в том числе и религиозно-политического экстремизма, составляют маргинальные слои населения, представители националистических и религиозных движений и недовольная существующим порядком часть интеллигенции и студенчества. Геополитической реальностью конца XX - начала XXI вв. стал религиозно-политический экстремизм, выступающий под лозунгами ислама. В поисках ответов на угрозы глобализации, ислам проявляет себя как активный политический фактор.

В 1960-е - 1970-е гг. в ряде мусульманских стран появились радикальные исламские течения, противостоящие политическим режимам этих государств как неисламским. Протестные идеи, основанные на исламском фундаментализме, апеллирующем к Корану и Сунне как к единственным источникам норм, в последующие десятилетия XX в. трансформировались в идею исламской альтернативы.

В XX в. широкое распространение в странах Ближнего и Среднего Востока получили такие религиозно-политические экстремистские течения, как ваххабийя (ваххабизм), «Аль-Ихван аль-Муслимин», «Хизб ут-Тахрир аль-Ислами», «аль-Каида», «Исламская партия Туркестана», «Джамият Ихья ат-Турас аль-Ислами» (Кувейт); «Аль-Харамейн» (Саудовская Аравия) и др.

К сожалению, количество террористических актов по всемирно продолжает расти. Согласно экспертным оценкам, в 2015 году в мире произошло около 12 тысяч террористических актов, в результате которых пострадало 56 тысяч человек, в том числе 15 тысяч погибло. При этом большинство из жертв являются женщины, дети и мирные жители.

С конца 1980 – х годов, чуждые для россиян религиозно – политические течения под лозунгами ислама появились и в России, получив широкое распространение в нашей стране. При активной финансовой поддержке с различных радикально исламистских центров ряда стран Ближнего и Среднего Востока. Экстремистские общины за эти годы сумели обосноваться во многих районах России, особенно Северного Кавказа.

¹⁶Types of radicalization [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://info-radical.org/en/radicalization/types-of-radicalization/> - Загл. с экрана.

Они огромными тиражами распространяли религиозную литературу экстремистского толка, вербовали в свои ряды молодежь, создали сеть учебных заведений, вели среди населения активную пропагандистскую работу.

Религиозно-политические экстремисты оказывали морально-психологическое и физическое воздействие на верующих и неверующих, которые не разделяли их взгляды, на представителей органов власти и управления, на представителей суфийских тарикатов, распространенных в республиках Северного Кавказа.

Религиозно-политический экстремизм выступает одной из существенных преград процесса возрождения религиозных и духовных ценностей, демократизации общественных процессов в России, процессов укрепления его государственности.

В современных условиях религиозно-политический экстремизм, терроризм - это дестабилизирующий фактор, направленный на обострение международных и внутрирелигиозных отношений, на раскол российского мусульманского общества, поощрение национал-сепаратизма, «раскачивание» взаимоотношений между региональными и федеральными властями.

Как показывают события последних лет, религиозно-политические экстремисты перешли от практики открытого противостояния к тактике совершения террористических акций против представителей государственных органов, работников правоохранительных органов, мирного населения с целью подрыва общественной безопасности и стабильности российского, в том числе и северокавказского общества.

Особо хочется отметить, что, несмотря на принимаемые, на международном и национально-государственном уровнях меры, борьба с экстремизмом остается одной из главных задач, стоящих перед государством. Эффективность работы в данной сфере в немалой степени зависит и от успешной деятельности институтов гражданского общества и предполагает консолидацию усилий всех граждан страны. Совместными усилиями государства и общественности религиозно-политическому экстремизму должен быть дан своевременный и адекватный отпор, что особенно важно в условиях многонациональной и многоконфессиональной России.

В современном радикальном исламе представляют типологию радикальных исламских групп:

- революционеры;
- национал – либералы;
- реформисты.

Наибольшую опасность для мирового сообщества представляют неправительственные исламские организации экстремистской и террористической направленности. В зависимости от направленности деятельности, приводится следующая классификация:

- проиранские;
- афганские;
- этноконфессионального синтеза;

- отряда личной ориентации;
- подставные;
- международные организации (фундаменталистской направленности).

В основе роста религиозности людей лежат национальные чувства, основанные на культуре этноса, его исторически сложившихся традициях, стремлении осмыслить себя субъектами национально – культурных общностей, обрести некогда утраченные ценности.

Националистический экстремизм – обладает большой инерционной силой. Источники националистического терроризма и сепаратизма лежат глубже в социально – экономической сфере, неравенстве экономического положения и жизненных условий, различных этнонациональных групп, несовпадении их интересов, а также в историческом наследии, политического и военного противоборства за обладание территориями, ресурсами, в прошлых и нынешних ошибках правителей и политиков.

Среди причин националистического терроризма и религиозно мотивированного экстремизма также называют:

- неуважение к языку, культуре, религии людей другой национальности;
- целенаправленное разжигание национальной и религиозной розни национальными лидерами, криминальными элементами, иностранными спецслужбами;
- национализм, расизм;
- нарушения и ограничения прав нации, а также гражданских прав и свобод по национальному или религиозному признаку (национальная, религиозная, социальная).

Серьезной проблемой и формой экстремизма является так называемый национал – сепаратизм, зачастую порожденный религиозно мотивированным экстремизмом. Этноконфессиональный терроризм и экстремизм тесно связаны с сепаратизмом, представляющим собой стремление к отделению, обособлению части государства и созданию нового государственного образования или к предоставлению части территории прав автономии.

Основной целью сепаратизма является изменение существующего государственного устройства, правового статуса национально – государственных или административно – территориальных образований, нарушении территориального единства страны.

По своим целям терроризм делится:

- на националистический - преследует сепаратистские или национально освободительные цели;
- на религиозный – либо связан с борьбой приверженцев одной религии с приверженцами другой, либо преследует цель подорвать светскую власть и утвердить власть религиозную;
- идеологически заданный, социальный – преследует цель коренного или частичного изменения экономической или политической системы страны.

Также принято различать терроризм:

– по характеру влияния на межгосударственные отношения и в зависимости от гражданской принадлежности субъектов террористической деятельности – **внутренний терроризм**;

– **международный**, акции которого осуществляемые гражданами одной или нескольких стран, направлены на подрыв конституционного строя иных государств либо международный правопорядок и международные отношения в целом;

– по спецификации – **объединяющий терроризм**, акции которого направлены на сплочение различных структур экстремистского толка; **терроризм демонстрационный**, призванный обеспечить рекламу той или иной террористической организации; **конфронтационный терроризм**, проявляющийся в применении насилия между противостоящими блоками, движениями, организациями, терроризм провокационный, когда субъекты насильственных действий стремятся заставить своего политического противника перейти к выгодным для террористов действиям;

– по средствам, используемым при осуществлении акций терроризма, **традиционный** (применение холодного оружия) и технологический использование новейших достижений науки и техники в области компьютерных технологий¹⁷.

Терроризм на Святой Земле

Современный терроризм в Палестине постепенно разрастался в рамках типичного конфликта аборигенов – переселенцев и постоянно менял свои формы. Первые еврейские переселенцы начали прибывать на свою историческую прародину около 1880 года. Это движение и соответствующая ей идеология получили название «Сионизм». Сионизм был одной из идеологий модерна и нес в себе заметные родимые черты Великой французской революции, в том числе, терроризм. Но сущность сионизма не сводится лишь к светской идеологии. Истоки еврейского терроризма можно проследить вплоть до религиозного терроризма еврейских zelotim.

В конце концов, сам Бог, обещал подвергнуть жесточайшему террору всех противников избранного народа. Но самое главное, вряд ли можно было найти иное средство, кроме террора, которое позволило бы быстро освободить для новых поселенцев огромные пространства заселенных земель Палестины. Брегман совершенно откровенно заявляет: «Хотя, еврейское руководство и не принимало откровенного решения по изгнанию палестинцев, тем не менее, существовало молчаливое согласие на этот счет». Британское господство оказалось благоприятным и для расцвета еврейского терроризма. Первые тайные террористические группы возникли около 1930 года.

Одна из них называлась «**Иргун Цвай Леуми**», или просто «**Иргун**» и возглавлял ее Менахим Бегин, будущий премьер министр Израиля. Другая организация - «**Лохамай Херут Израэл**», или просто «**Лехи**», или «**Стерн Гэнг**».

¹⁷ Основные подходы к определению и классификации терроризма. 06.02.2009 [Электронные ресурсы] Режим доступа: <http://www.kompromata.net/newsnew117.html> - Загл. с экрана.

Эти две организации представляли собой классические европейские террористические организации, успешно пересаженные на почву Ближнего Востока. Надо заметить, что большинство участников этих организации были выходцами из России, а их тактика и организационная структура были целиком и полностью заимствованы у русских террористических организаций (которые в своем большинстве состояли из евреев). Как иргунисты, так и стернисты использовали тактику индивидуального террора против представителей Британской администрации. Террор был также обращен и против арабского населения. Один из наиболее известных актов еврейского терроризма имел место 22 июля 1946 года, когда взлетело на воздух южное крыло отеля «Царь Давид» в Иерусалиме, который использовался в качестве штаб-квартиры Британской администрацией. Вполне естественно, что арабы, с мнением которых никто не считался, не могли принять этот план. Они наивно полагали, что имеют исторические права на все земли своих предков. Еврейскую колонизацию они понимали не иначе, как новый крестовый поход.

Война разразилась практически мгновенно. Почти столь же мгновенно Генеральный штаб израильской армии принял известный план под названием «Далет», в соответствии с которым арабское население изгонялось со своих земель. Евреи выиграли свою первую войну и не только утвердили за собой выделенные им земли, но значительно расширили свои владения за счет земель палестинцев. Война повлекла за собой создание лагерей палестинских беженцев в секторе Газа, на Западном берегу реки Иордан и во всех соседних арабских государствах. Непосредственным результатом войны следует также считать чувство унижения и мести, которые сплотили многих изгнанных арабов. Эти чувства привели к созданию многочисленных групп федаинов, которые начали совершать бесконтрольные набеги на территорию еврейского государства. Этот ранний арабский терроризм имел совершенно иную природу по сравнению с рациональным терроризмом еврейских переселенцев. Арабский терроризм был терроризмом эмоциональным и вытекал непосредственно из чувств страха, унижения, мести и отчаяния.

Но мало помалу федаины приобретали организацию и вырабатывали идеологию. Постепенно возникло что-то вроде порочного круга террора. Арабы безуспешно пытались применить террористическую практику еврейских переселенцев. Они хотели запугать еврейских переселенцев и вынудить их покинуть Палестину или, по крайней мере, вынудить Израиль вернуться к международно-признанным границам. Средства террора, которые были применены для этого, включали в себя артиллерийский обстрел израильской территории и партизанскую борьбу. Израиль не замедлил с ответом. В начале 1953 года, Ариэль Шарон сформировал специальный отряд 101. Бойцы этого отряда не носили опознавательных знаков и были вооружены иначе, чем остальная израильская армия. Цель их действий заключалась в создании ситуации безнаказанности, так, что предпринимаемые отрядом террористические действия могли быть выданы за «акты мести гражданского населения». Первая крупная операция отряда имела место 14 октября 1953 года

и заключалась в тотальном уничтожении целой иорданской деревни в районе Кабии.

В июне 1967 года Израиль предпринял превентивный удар против Египта, Иордании и Сирии, а также против организаций фedaинов, поддерживаемых этими странами. В этой войне Израиль завоевал Синай, Западный берег реки Иордан и Голанские высоты. По окончании Шестидневной войны, Израиль подчинил себе территорию в три раза превосходящую, ту, что первоначально была в его распоряжении. Три четверти миллиона враждебных палестинцев оказались теперь в управлении Израиля. Война 1967 года и последующие войны вплоть до 1972 года радикально изменили ситуацию с террором на Святой Земле. Начиная с этого времени разношерстные палестинские организации сопротивления сплотились в несколько основных групп, среди которых основную роль играла Организация освобождения Палестины. ООП была создана в мае 1964 года лидером организации аль-Фата, Ясиром Арафатом. После 1967 года ООП выбрала для себя террористическую тактику нападения на израильские объекты за пределами Ближнего Востока с целью привлечь внимание мировой общественности. Другой целью была провокация Израиля на ответные действия, что могло бы способствовать развязыванию новой большой войны с участием арабских государств и конечному освобождению Палестины. Фedaины Арафата прибегли к стратегии широкого международного террора, включая похищения или взрывы авиалайнеров.

Наиболее воинственной из арабских террористических организаций того времени был «Черный сентябрь». Он заявил о себе 28 ноября 1971 года, когда иорданский премьер-министр Вастиф Телль был убит в Каире. В мае 1972 года Черный сентябрь совершил нападение на авиалайнер компании «Сабена». 5 сентября 1972 года группа из восьми террористов Черного сентября напала на израильский олимпийский отряд в Мюнхене. 1 марта 1973 года семь террористов Черного сентября захватили Саудовское посольство в Хартуме. На Кипре Черный сентябрь организовал убийство израильского бизнесмена, совершил покушение на израильского посла и предпринял атаку на авиалайнер компании «Акрива». Целый поток бомб, содержащихся в письмах, был направлен по израильским и американским адресам. С октября 1972 по октябрь 1973 Моссад и Черный сентябрь терроризировали друг друга по всей Европе. Одновременно Израиль предпринял репрессии по отношению партизан на оккупированных землях. В результате успеха Моссад и неудач в партизанской войне на оккупированных территориях Арафат решил распустить Черный сентябрь и прибегнуть к тактике вторжений со стороны Южного Ливана.

В 1982 году, после одной из таких вторжений Израиль ответил в своей обычной манере – массированным вторжением на территорию иностранного государства, которое служило базой для террористов. В течение двух месяцев израильская армия громила базы ООП в Южном Ливане. Эта операция в значительной степени подорвала возможности ООП. Но именно в этой войне имел место и весьма показательный случай государственного терроризма со

стороны Израиля. В сентябре 1982 года фалангисты Южного Ливана, которые сотрудничали с Израилем, хладнокровно расправились с населением двух лагерей беженцев: Сабра и Шатила. По разным оценкам тогда было убито от одной до двух тысяч человек. В этой войне и в значительной степени в ответ на это убийство, родился жертвенный терроризм. 23 октября 1983 года грузовик с взрывчаткой въехал на территорию американских и французских войск, которые были направлены для медиации конфликта. Тогда погибло более 300 человек. Мученики принадлежали к различным религиозным (Хезболла, Исламский джихад, Хамас) и светским партиям, включая коммунистическую партию Ливана. В 1985 году на оккупированных землях Западного берега и сектора Газа начала разворачиваться первая интифада. Интифаду никто не планировал. Она разразилась внезапно и была выражением унижения и отчаяния арабского населения. Ее целью было восстановление утраченной национальной гордости и идентичности палестинской молодежью. Но интифада имела и свой террористический компонент. Целый ряд террористических организаций быстро приспособил свою тактику к возможностям интифады. Было учтено и решительное осуждение со стороны мирового общественного мнения практики международного терроризма. В результате расцвел терроризм внутренний, направленный главным образом против еврейского населения. Террористы этой новой волны решительно отвергали обвинения в том, что они ведут несправедливую и неизбирательную войну. Они указывали на то обстоятельство, что согласно израильским законам каждый гражданин является солдатом и потому на гражданское население Израиля не может распространяться правило гражданского иммунитета.

Интифада и в особенности ее жертвенный терроризм не только шокировала, но и расколола израильское общество. Но и Палестинское руководство постепенно пришло к выводу о нереальности своих планов по уничтожению Израиля. В 1988 году лидер ООП Ясир Арафат вынужден был официально отказаться от практики террора, и заявил о признании Израиля. В 1993 году Израиль начал переговоры с Палестинским руководством о статусе оккупированных территорий сектора Газа и Западного берега. Это подвигло еврейских радикалов на решительные действия. 25 февраля 1994 года, израильский экстремист Барух Голдштейн открыл огонь по исламским паломникам и убил 29 из них, прежде чем выстрелил себя. Его задача заключалась в провокации ответного террора, который не замедлил последовать. 6 апреля радикальная исламская группировка Хамас взорвала автобус в южном Израиле и обстреляла группу израильских солдат на автобусной остановке. 13 апреля Хамас взорвал еще один автобус в Хабере. В ходе этих трех атак были убиты 14 и ранены 80 человек. Тем не менее, в мае 1994 года израильско-палестинские переговоры привели к подписанию соглашения, которое предполагало создание палестинской автономии и вывод израильской армии из сектора Газа и Западного берега. Но и провозглашенная автономия не могла удержать арабских радикалов. В январе 1995 года террорист-смертник убил 21 израильтянина.

Становилось ясным, что Арафат просто не в состоянии контролировать ситуацию и удержать арабских экстремистов. Сама природа исламского терроризма начала медленно меняться после 1993 года. Вторая интифада началась в октябре 2000 года. Она привела к очередному изменению практикуемых форм террористической борьбы со стороны наиболее радикальных кругов. Цели радикалов стали куда более амбициозными. Речь идет теперь о создании всемирной исламской Уммы, что касается уничтожения Израиля, то это лишь одна из задач второго звена. Террористические атаки вновь направляются из Южного Ливана и дополняются атаками террористов-смертников из самой Палестины. Но характер и смысл этих атак существенно изменился по сравнению с первой интифадой. Экономический упадок и тотальная коррупция палестинской администрации привели к рождению палестинского общества, которое Хосрохавар весьма точно назвал, «шизоидным обществом». Вторая интифада все в большей степени ознаменовывалась пессимистическим мировосприятием, как следствием уверенности, что нация не может быть создана. В этих условиях мученическая смерть, которая одновременно гарантировала место в Раю и уничтожала часть израильского общества, давала искомое решение. Именно это политическое движение привело к появлению новой формы радикального мученичества в среде палестинской молодежи, как впрочем, и в других секторах населения, которое не было еще охвачено ранее». Радикализация и отчаяние представляют собой теперь два взаимодополняющих фактора, которые толкают палестинскую молодежь на путь терроризма и смерти. В период между 1993 и 2000 годом палестинцы осуществили 42 акта жертвенного терроризма. Между тем как между январем 2001 и 5 апреля 2002 года этих актов было совершено уже 64. Как видим, терроризм на Святой Земле меняет форму, все более и более приобретая черты гипертроррористического действия.¹⁸

Как нам известно, государство Израиль преуспевает в борьбе с терроризмом. Новые технологии позволяют предотвратить террористические атаки на начальном этапе. Государство Израиль считается лучшей страной в борьбе с терроризмом и разработки современных технологий.

Приоритетные направления противодействия преступности в России и государстве Израиль

3.1. Законотворческая практика противодействия идеологии терроризма в международных нормативно – правовых источниках

Россия с конца 1980г. переживает процесс коренных трансформаций практически во всех сферах жизни общества: политической, социальной, экономической, идеологической. Причем эти изменения далеко не, всегда были направлены в лучшую сторону.

Соответственно, это не могло не отразиться на состоянии и функционировании правовой системы и ее структурных компонентов. Ни одно государство не может существовать без законотворческой деятельности,

¹⁸ Кашников Б.Н. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docplayer.ru/116736803-Terrorizm-spravedlivost-i-voyna-boris-kashnikov.html> - Загл. с экрана.

которая в свою очередь является формой права призванного регулировать разнообразные и общественные отношения.

Для начала разьясим значение термина «Законотворчество». Законотворчество – это деятельность государственных органов по принятию, изменению и отмене законодательных актов, который также включает в себя вид правотворчества, а то есть его важнейшая составляющая, поэтому законотворчеству присущи свойства общие для всех разновидностей правотворчества.

В Российской Федерации создана своя система законодательства в сфере предупреждения и противодействия террористической и экстремистской деятельности. Особый упор сделан на совершенствование правовой базы и использование правовых рычагов для предотвращения и должного реагирования на экстремистские проявления в общественной среде и террористическую деятельность.

Основой правовой базы по проблемам противодействия любым формам экстремизма и терроризма является Конституция Российской Федерации, запрещающая пропаганду или агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть или вражду.

Правовую основу общегосударственной системы противодействия экстремизму и терроризму составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, названные ранее федеральные законы «О противодействии экстремистской деятельности» и «О противодействии терроризму», нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства, Стратегия национальной безопасности, Военная доктрина, Концепция противодействия терроризму, Стратегия противодействия экстремизму до 2025 г., а также иные нормативные правовые акты Российской Федерации, направленные на совершенствование деятельности в данной области.

Противодействие экстремистской и террористической деятельности осуществляется по следующим основным направлениям:

- принятие профилактических мер, направленных на предупреждение данной деятельности (совместная работа органов власти, местного самоуправления, правоохранительных органов, общественных организации;
- выявление и пресечение правоохранительными органами экстремистской и террористической деятельности общественных и религиозных объединений и иных лиц.

Для оперативности выявления экстремистских и террористических угроз необходимы усилия не только правоохранительных органов, но и гражданского общества, направленные на патриотическое воспитание населения, развитие толерантного (терпимого) отношения общества ко всем расам и религиям, воспитание правового сознания.

Список нормативно – правовых актов о противодействии терроризму:

1. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»;
2. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;
3. Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»;
4. Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;
5. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;
6. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»;
(В части, касающейся участия сотрудников милиции в противодействии терроризму и обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также наделения правом применения мер и временных ограничений, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», подразделений милиции и сотрудников милиции, участвующих в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции);
7. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации». (В части, касающейся порядка сбора информации журналистами на территории (объекте) проведения контртеррористической операции, а также условий освещения контртеррористической операции в средствах массовой информации);
8. Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
9. Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;
10. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;
11. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
12. Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
13. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;

14. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

15. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;

16. Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 1470 «О внесении изменений в Положение о Национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям в состав Федерального оперативного штаба по должностям», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2007 года № 116»;

17. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ;

18. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ;

19. Налоговый кодекс Российской Федерации;

20. Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.

Российской Федерацией ратифицировано 13 универсальных международных антитеррористических конвенций и протоколов к ним:

- Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.12.1987 г. № 8109-XI);

- Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1971 г. № 2000-VIII);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27.12.1972 г. № 3719-VII);

- Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 года) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.02.1989 г. № 10153-XI);

- Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.12.1975 г. № 2727-IX);

- Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 05.05.1987 г. № 6941-XI);

- Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.05.1983 г. № 9236-X);

- Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 года) (ратифицирована Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);
- Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 1988 года) (ратифицирован Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);
- Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 года) (ратифицирована Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 201-ФЗ);
- Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 1997 года) (ратифицирована Федеральным законом от 13.02.2001 г. № 19-ФЗ);
- Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999 года) (ратифицирована Федеральным законом от 10.07.2002 г. № 88-ФЗ);
- Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 года) (ратифицирована Федеральным законом от 02.10.2006 г. № 158-ФЗ).

Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций:

- Резолюция 1267 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4051-м заседании 15 октября 1999 года (о замораживании финансовых средств «Аль-Каиды» и движения «Талибан» и создании Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);
- Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности на его 4385-м заседании 28 сентября 2001 года (о недопустимости финансирования террористической деятельности и создании Контртеррористического Комитета);
- Резолюция 1535 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4936-м заседании 26 марта 2004 года (об учреждении Исполнительного Директората Контртеррористического Комитета, задачей которого стало наблюдение за исполнением резолюции 1373);
- Резолюция 1540 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4956-м заседании 28 апреля 2004 года (о мерах по противодействию доступа террористов к оружию массового поражения и создании Комитета 1540);
- Резолюция 1566 (2004), принятая Советом Безопасности на его 5053-м заседании 8 октября 2004 года (создана Рабочая группа для разработки рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);
- Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года (о недопустимости подстрекательства к

террористическим актам, противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей).

Региональные соглашения:

- Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 года);
- Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 года);
- Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (Страсбург, 15 мая 2003 года);
- Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 года);
- Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 года);
- Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 года);
- Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года);
- Решениями Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года и от 2 июня 2006 года 17 организаций признаны террористическими, и их деятельность запрещена на территории Российской Федерации.

Председателем Национального антитеррористического комитета утверждены:

- Положение о Федеральном оперативном штабе от мая 2006 года, оперативных штабах в субъектах Российской Федерации и их аппаратах, а также их структура;
- Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации от 7 июля 2006 года и регламент ее работы.
- Организована деятельность АТК в 83 субъектах Российской Федерации. Создано 83 оперативных штаба на территориях субъектов Российской Федерации;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333 «Об определении компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2006 года № 300 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 актов Правительства Российской Федерации);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;

- План мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 442-р);

- Федеральный план повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2010 года (принят Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 19 июня 2007 года).

В рамках усиления антитеррористической защищенности объектов критической инфраструктуры:

- Федеральный закон от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 года № 456);

- Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечение такого террористического акта (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

- Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 324 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»);

- Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в

проведении контртеррористической операции (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

- Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского пароходства, в том числе в подводной среде, или при пресечении такого террористического акта (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

- Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

- Приказ Министра обороны Российской Федерации от 2007 года № 465дсп «Об утверждении Порядка принятия решения о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористических актов в воздушной среде, во внутреннем море, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения таких террористических актов»;

- Правила возмещения расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 278 «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»);

- Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом». Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2007 года № 651 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 года № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;

- Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах

по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

– Правила возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2008 года № 105);

– Правила возмещения лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167);

– Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 662 «Об источниках финансирования выплат денежного вознаграждения за содействие в борьбе с терроризмом»¹⁹.

Приоритетной задачей для реализации данной политики является, прежде всего, совершенствование правовой базы и правоприменительной практики в международных отношениях и международном сотрудничестве.

В государстве Израиль совсем другая система законотворческой деятельности. Государство Израиль находится на международной арене не более чем 71 год, за это время страна еще не успела овладеть навыками множества других стран, а именно в законотворческой деятельности. Большинство ученых – юристов, называют Израиль государством теоретическим, считают, что все основывается на религиозном праве. Другие же полагают, что преобладающим является все же право Османской империи.

На мой взгляд, правовая система государства Израиль представляет собой смешанную правовую систему права. Ведь основными элементами, которых является, различные юридические традиции, и правовые влияния, ибо на нынешней территории Израиля в течение многих веков сменялись различные правовые системы, оставляя при этом значительный след в развитии израильского права.

Древнееврейское право – одно из первых правовых форм впринцепи, право в целом, как и любое религиозное право, формировалось с ориентиром на личностные начала. Еврейское право не прекратило своего существования с падением древней еврейской государственности до сегодняшнего дня. Исторически на становление правовой системы Израиля оказали свое влияние право Османской империи и английское общее право. Турецкое право не было системой романо-германского права, оно основывалось на Маджалле – первом кодифицированном акте мусульманских гражданско-правовых норм в Османской империи. В Маджалле формулировались мусульманские нормы по европейскому образцу. В 1926 г. она была заменена Гражданским кодексом, разработанным на основе швейцарского закона.

После первой мировой войны территория теперешнего государства Израиль стала мандатной территорией Англии. Влияние Англии выразилось в развитии традиций общего права. Произошла существенная «анг-ликанизация»

¹⁹Противодействие терроризму, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nso.ru/page/11570> - Загл. с экрана.

израильского права. Законы Османской империи ушли на второй план, особенно те, которые были основаны на французской модели. Были изменены уголовное право, право компаний, право, регулирующее вопросы банкротства, ряд гражданско-правовых институтов, уголовный и гражданский процесс. Однако обязательственное право продолжало регулироваться Маджаллой.

В 1948 г. государство Израиль получило независимость, и было законодательно закреплено, что в стране продолжает действовать то право, которое действовало на 14 мая 1914 г., если оно не противоречит новым правовым положениям. Для правовой системы Израиля были характерны частичное сохранение турецкого права, сохранение английского и подмандатного права и постепенная замена их оригинальным национальным правом. Израильское право еще долго находилось под влиянием английской философии права.

Начиная с 50-х годов в Израиле наступил период негативного отношения ко всему английскому. В частности, отмечалось, что суверенное государство не может подчиняться авторитету зарубежной правовой системы и положениям судейского права, созданным судьями других стран. Законы стали издаваться на официальном языке - иврите.

Английская судебная практика больше не имеет обязательного характера в Израиле. Вместе с тем на нее продолжают ссылаться, хотя она уже не имеет былого значения, в противоположность американской судебной практике, на которую все чаще и чаще ссылается Верховный суд Израиля. Иногда встречаются ссылки на решения по аналогичным вопросам, принятые в Канаде, Австралии, Германии, во Франции. Так, влияние французского права можно наблюдать в административном праве Израиля. Особенно сильное влияние права США наблюдалось в конституционном праве.

На начальном этапе своего становления национальная правовая система Израиля основывалась на подмандатном праве с последующими изменениями, вносимыми законодателем. В систему источников права входили:

- закон, т.е. отдельные тексты турецкого права, подмандатные постановления, постановления временного Государственного совета и законы, принятые Кнессетом – парламентом (впрочем, в Израиле нет писаной конституции);
- английское общее право и право справедливости;
- судебная практика, т.е. английская и палестинская судебная практика до 1948 г. и после 1948 г. – единственная израильская судебная практика.

Таким образом, постепенное становление национальной правовой системы Израиля шло на основе израильского прецедентного права, англо-американского и романо-германского права. Романо-германская правовая традиция укрепилась в Израиле с развитием законодательства. С помощью законов о договорах, о земле, об обязательственных отношениях, о собственности стремились разрешить противоречия между османским и

английским правом и установить единство, определенность в праве. Изменениям подверглись также нормы уголовного права и процесса. В 1982 г. был принят закон, запрещающий толковать закон в свете английского права или в соответствии с правилами английского толкования. Этот закон явился еще одним важным шагом в сторону романо-германского права.

Определенное влияние на развитие современной правовой системы Израиля оказывают и религиозные нормы. Идиш заменил английский язык в правотворчестве. Многие английские акты, принятые в период 1922–1948 гг., были переведены на идиш. Стало развиваться собственно израильское прецедентное право. Принцип прецедента получил законодательное закрепление, где основным источником еврейского религиозного права является תלמוד (талмуд) кодекс религиозных, бытовых и правовых (галаха) הנהגות предписаний иудейства, составленный в III в. до н.э. – V в. н.э. и основанный в свою очередь на Торе (Пятикнижии Моисееве).

В современной правовой системе Израиля судебная практика является основным источником права. Судебная практика является источником израильского права наряду с кодифицированными актами. Вместе с тем при толковании законов используются способы и методы, характерные для романо-германского права.

Наконец, важным источником израильского права служат международные соглашения. Признано, что нормы международного права, одобренные большинством государств и не противоречащие законам, принятым парламентом, применяются в Израиле как действующее право.

Немало важным законом в странах является Уголовный кодекс. Израильское уголовное право сложилось в период британского мандата и своими корнями глубоко уходит в английское общее право. Израильский Уголовный закон 1977 г. также не является оригинальным законодательным актом, представляя собой скорее перевод на иврит Ордонанса 1936 г. Оригинальны в основном изменения, внесенные Кнессетом в Особенную часть Кодекса.

Поскольку в Израиле нет формальной конституции, в стране отсутствует и институт конституционного контроля в его классическом виде. Его отдельные функции выполняет Верховный суд, который является основным органом по охране прав и свобод человека. Верховный суд лишен права признавать законы Кнессета недействительными, однако может аннулировать административные правила и подзаконные акты Правительства и местных органов на основании их несоответствия законам. С 1955 г. Верховный суд получил полномочия определять, не противоречат ли законы, принимаемые Кнессетом, Основным законам государства.

– Основной закон: Кнессет 12.02.1958г. Кнессет является парламентом Государства Израиль.

– Основной закон: Земельный фонд Израиля. 25.07.1960 г.

– Основной закон: Президент Государства 16.06.1964 г.

– Основной закон: Правительство. 13.08.1968г.

- Основной закон: Государственное хозяйство 21.07.1975г.
- Основной закон: Армия 31.03.1976г. (צבא הגנה לישראל)
- Основной закон: Иерусалим – столица Израиля 30.07.1980г.
- Основной закон: Судебная власть 28.02.1984г.
- Основной закон: Государственный контролер 15.02.1988г.
- Основной закон: Свобода занятий 03.03.1992г.
- Основной закон: Достоинство и Свобода человека 17.03.1992г.
- Основной закон: Референдум 12.03.2014г.
- Основной закон: Израиль – национальное государство еврейского народа 19.03.2018г²⁰.

חוקי היסוד 13 (13 основных законов Израиля)

Как мы видим, государство Израиль и Россия достаточно различны в законотворческой деятельности. В силу истории государство Израиль переняло многие законы от своих предшественников, которые до этого находились на их территории. Особо выявленных закрепленных международных правовых актов по противодействию терроризма между Россией и государством Израиль не подписано, но внешняя политика обоих государств направлена в позитивном направлении по отношению друг к другу²¹.

3.2. Органы исполнительной и правоохранительной власти в системе мер противодействия терроризму

На данный момент в Российской Федерации существует действующий специализированный орган исполнительной власти, который был основан в целях обеспечения и защиты, основополагающих прав и свобод человека и гражданина, функционирует общегосударственная система противодействия терроризму, правовую основу которой составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права. «Национальный антитеррористический комитет» (НАК)²², который обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризма.

Национальный антитеррористический комитет был образован Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму²³». Этим же Указом утверждено Положение о Национальном антитеррористическом комитете.

В основные задачи НАК входит:

- разработка мер по противодействию терроризму, устранению способствующих ему причин и условий;

²⁰ חוקי היסוד של מדינת ישראל [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/Legislation/Pages/BasicLaws.aspx> - Загл. с экрана.

²¹ Даниелян А.С, 2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=39123 – Загл. с экрана.

²² Национально антитеррористический комитет [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://nac.gov.ru/> - Загл. с экрана.

²³ Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. N 116 "О мерах по противодействию терроризму", [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12145028/> - Загл. с экрана.

- разработка предложений по обеспечению социальной защиты, для лиц, осуществляющих борьбу с терроризмом или привлекаемых к этой деятельности;

- законность;

- подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики в области противодействия терроризму²⁴.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 № 35 – ФЗ (последняя редакция), говорит о том, какие задачи перед нами поставлены, чтобы предотвратить террористические атаки.

Смело можно утверждать, что задачи комитета затрагивают его деятельность абсолютно во всех сферах жизни общества. В соответствии с Указом Президента председатель Национального антитеррористического комитета, глава Федеральной службы безопасности по началу замещения должности формирует Федеральный оперативный штаб и оперативные штабы в субъектах страны. Именно эти организации призваны на местах координировать работу всех служб не только по профилактике терроризма, но и в случае совершения теракта. В их полномочия входит принятия решения о целесообразности проведения специальных операций в рамках контртеррористических операций.

Таким образом, Национальный антитеррористический комитет является своеобразным щитом, обеспечивающим мирную жизнедеятельность общества внутри государства, защищающим нас от страшной террористической угрозы. Именно скоординированная комитетом деятельность органов исполнительной власти России позволяет гражданам нашего государства свободно и без постоянного страха возможности террористических актов осуществлять свою повседневную деятельность. Национальный антитеррористический комитет имеет своего рода структуру, где Президент Российской Федерации является главой отдающим НАК находящемся на уровне с Аппаратом Национального антитеррористического комитета приказы, а также антитеррористические комиссии, находящиеся в субъектах Российской Федерации. Чем же занимаются в свою очередь антитеррористические комиссии в субъектах страны?

На примере Алтайского края, антитеррористические комиссии осуществляют свою деятельность в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.02.2006 №116 «О мерах противодействия терроризму», Положением и Регламентом об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденными председателем Национального антитеррористического комитета 17.06.2016 года.

Комиссия в субъекте Российской Федерации координирует на его территории деятельность территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской

²⁴ Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ, [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ - Загл. с экрана.

Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений. Сокращенное название – АТК. Антитеррористическая комиссия Алтайского края была создана распоряжением Администрации Алтайского края от 22.03.1999 №249-р²⁵.

Также, большую роль в предотвращении террористических актов играет Федеральная служба безопасности (ФСБ) Российской Федерации. Это федеральный орган исполнительной власти Российской Федерации, спецслужба, решающая задачи по обеспечению безопасности Российской Федерации²⁶.

В ФСБ России предусмотрена военная, правоохранительная и федеральная гражданская государственная служба. Федеральный закон «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации» был подписан 3 апреля 1995 г. Президентом Российской Федерации Борисом Ельциным, вступивший в силу 10 апреля 1995г.

Деятельность органов ФСБ России направлена на:

- борьбу с терроризмом;
- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности.

Руководит деятельностью ФСБ Президент Российской Федерации.

По сравнению с Россией, государство Израиль имеет большой опыт противодействия терроризму с начала образования этого государства. Именно поэтому становится интересно, как государство Израиль борется с терроризмом, но при этом сохраняет региональную стабильность в контексте ближневосточного региона.

Государство Израиль появилось на политической карте мира только в 1948г. и фактически с самого начала своего существования является объектом для террористических нападений. Теракты как происходили, так и будут происходить на территории государство Израиль так и на оккупированных территориях, а также в различных странах мира.

В связи с этим государство Израиль с 1960г. занимается разработкой различных концепций, направленных на защиту государства и его граждан от терроризма и составляющих основу антитеррористической политики Израиля. Всего насчитывается около 3-х концепций по предотвращению террористических актов.

- одна из приоритетных концепций включает в себя налаживание отношений с другими государствами по вопросу борьбы с терроризмом, пытаясь создать реально работающую нормативную базу по противодействию этой угрозе;

²⁵ Антитеррористическая комиссия Алтайского края, [электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.altaregion22.ru/gov/administration/isp/territorial/antiterroristicheskaya-komissiya-altayskogo-kрая/> - Загл. с экрана.

²⁶ Федеральный закон "О федеральной службе безопасности" от 03.04.1995 N 40-ФЗ, [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/ - Загл. с экрана.

- Государство Израиль, считает, что терроризм – это ярый противник, не признающий общественных норм, правил поведения и жизни, и по – этому государство Израиль должно вести жесткую борьбу, применяя любые средства для снижения этой угрозы.

- здесь же говорится о совокупности военных, политических и экономических мер, которые следует применять к государствам, поддерживающие терроризм.

В области обеспечения государственной безопасности государство Израиль обладает намного развитой и разветвленной системой спецслужб и спецподразделений, по сравнению с Россией, которые в свою очередь контролируют все необходимые области для противостояния терроризму. Как и специальные службы других государств, израильские спецслужбы в процессе взаимодействия образуют единую структуру государственной безопасности. Туда входят:

- Совет национальной безопасности;
- Комитет руководителей служб «Вараш»;
- «Моссад» – внешняя разведка;
- «Шабак» – контрразведка и борьба с терроризмом;
- «Аман» – военная разведка;
- «Матам» – секретный отдел полиции;
- «Мамад» – центр политических исследований Министерства иностранных дел.

Совет национальной безопасности Израиля является центральным органом координации взаимодействия, анализа и контроля в сфере национальной безопасности. Совет национальной безопасности является частью администрации премьер – министра.

В состав комитета руководителей спецслужб Вараш (Ваадат ршет аширутим), который был создан 1949г. входят руководители служб «Моссад», «Шабак», «Аман», а также генеральный директор полиции государство Израиль. Несмотря, на различные обязанности данных спецслужб, цель остается одной – это достижение максимальной эффективности операций, а также устранение ошибок в деятельности спецслужб государства Израиль. Деятельность данного комитета засекречена строжайшим образом, данных о ней нет²⁷.

Каждая из спецслужб имеет свои основные направления деятельности. Спецслужба «Моссад» (מסד) представляет собой политическую внешнюю разведку государства Израиль, включающая в себя:

- тайный сбор информации за пределами государства Израиль;
- выполнение особых операций за пределами государства Израиль;
- предотвращение террористических атак против граждан Израиля;
- формирование разного рода секретных связей за пределами государства Израиль.

²⁷ Структура спецслужб государства Израиль, 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://touareg710.livejournal.com/152156.html> - Загл. с экрана.

Спецслужба «Шабак» (Шерут битахон аклали) (שב"כ שירות הביטחון הכללי) является общей службой безопасности Израиля. Напротив же данная спецслужба отвечает за внутреннюю безопасность страны. В основные обязанности входит:

- обеспечение безопасности граждан;
- обеспечение безопасности должностным лицам;
- обеспечение безопасности международных аэропортов;
- сбор и обработка информации²⁸.

Деятельность службы «Шабак» регламентируется законом, который был принят Кнессетом 21.02.2002г²⁹.

Спецслужба «Аман» (אמ"ן) военная разведка Израиля, является независимой спецслужбой. Основные задачи:

- разведка в области вооруженных сил арабских стран;
- оценка информации, которая относится к арабскому миру;
- электронная разведка³⁰;

Спецслужба «Матам» (מת"מ) это особый отдел специальных расследований. Функционирует в составе следственного управления полиции Израиля. Основными функциями является:

- сбор и анализ информации о криминальной среде;
- сбор оперативной информации об отдельных лицах и общественных организациях;
- проведение расследований, задержание и привлечение к суду лиц по делам о государственной безопасности³¹.

Спецслужба «Мамад» (משרד החוק) – это центр политических исследований МИД Израиля. Занимающаяся сбором и анализом политической информации, полученной из открытых источников.

Со стороны правоохранительной власти:

Соглашение между правительством Российской Федерации и правительством государства Израиль о сотрудничестве в области борьбы с преступностью от 22.05.1997г. статья 1. «Стороны на основе законодательства своих государств осуществляют взаимовыгодное сотрудничество посредством обмена результатами научно – исследовательской деятельности, современной технологией и методами работы в следующих областях»:

- правоохранительная деятельность;
- борьба с преступностью;

²⁸ שב"כ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.shabak.gov.il/pages/index.html#1> – Загл. с экрана.

²⁹ חוק, שירות הביטחון הכללי, 2002. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.shabak.gov.il/SiteCollectionImages/%D7%90%D7%95%D7%93%D7%95%D7%AA/shabak-law.pdf> - Загл. с экрана.

³⁰ אגף נהודיעין [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99%D7%9D/%D7%90%D7%92%D7%A3-%D7%94%D7%9E%D7%95%D7%93%D7%99%D7%A2%D7%99%D7%9F/> - Загл. с экрана.

³¹ משרט ישראל [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.police.gov.il/join/main> - Загл. с экрана.

– борьба с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Статья 2. Сотрудничество сторон в рамках настоящего соглашения осуществляется в следующих формах:

- а) обмен опытом работы, печатными изданиями, а также оказание содействия в подготовке, переподготовке и повышении квалификации кадров;
- б) проведение совместных конференций и семинаров;
- в) обмен визитами представителей правоохранительных органов с целью изучения методов работы, техники и оборудования, применяемых другой стороной;
- г) обмен научно – технической информацией по вопросам деятельности правоохранительных органов, организация совместного проведения исследовательских проектов и программ по представляющим взаимный интерес актуальным проблемам³².

Министерство общественной безопасности в государстве Израиль является объединенным органом, ответственным за обеспечение соблюдения закона и поддержание общественного порядка³³.

Деятельность по внутренней безопасности в государстве Израиль осуществляется через следующие органы: полиция Израиля, муниципальная полиция, домашняя служба, Национальное управление пожарной охраны и спасения, Отдел лицензирования оружия, Управление по защите свидетелей³⁴.

Полиция Израиль (משטרת ישראל)

Полиция Израиля действует для обеспечения соблюдения закона, поддержания общественного порядка, поддержания душевного спокойствия и собственности при соблюдении прав человека³⁵. Основные функции израильской полиции изложены в разделе 3 Указа полиции, 1971 (התשל"א), и он действует в соответствии с предоставленными полномочиями.

В 2012 году было объявлено в полиции о «плане поворота» (תכנית המפנה), направленном на укрепление личной безопасности жителей и повышение общественного доверия. Полиция - это инструмент, который позволяет измерять результаты деятельности организации, которая отражает эффективность работы подразделений полиции.

В соответствии с целями оборотных лет по сравнению с предыдущими годами. План имеет три основные цели:

³² Бюллетень международных договоров, , 1998 Г., N 5, С.52 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-274/47543 - Загл. с экрана.

³³ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/committees/InternalAffairs/Documents/bitpnm.pdf> - Загл. с экрана.

³⁴ 23 כניסה אחרונה. 13 עמ', שנתון המשרד לביטחון פנים, מבט על ביטחון הפנים [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.gov.il/BlobFolder/reports/mops_annual_ns_2014/he/mops_annual_ns_2014.pdf - Pfuk/ - Загл. с экрана.

³⁵ אתר משטרת ישראל. 30 כניסה אחרונה. 2014 בדצמבר [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://m.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity_1.pdf - Загл. с экрана.

- усиление сдерживания, повышая эффективность борьбы с преступностью и дорожно-транспортными происшествиями и увеличивая вероятность того, что преступник будет пойман;
- расширение прав и возможностей должностных лиц, работающих в организации, и повышение их идентификации с организацией;
- повышение уровня обслуживания граждан³⁶.

Муниципальная полиция (שיטור עירוני)

Муниципальная полиция - это сотрудничество между полицией и местными властями, целью которых является улучшение правоприменения и усиления личной безопасности в городском пространстве. В августе 2011 года Кнессет принял закон об улучшении исполнения надзора (א"ש"ה), который регулировал вопрос муниципалитета. Местные власти, присоединившиеся к программе городской полиции, создали систему принуждения для инспекторов и сотрудников полиции. Инспекторам были предоставлены более широкие полномочия, цель создания совместных подразделений для полиции и местной власти, значительно укрепить способность сдерживания и правоприменения на местном муниципальном уровне, с акцентом на преступления в области качества жизни, как ключевой способ улучшить качество жизни жителей в органах местного самоуправления³⁷.

Тюремная служба (הסוהר-שירות בתי)

Пенитенциарная служба (IPS) является национальной тюремной организацией. Она управляет 32 пенитенциарными учреждениями, в том числе 26 следственными изоляторами, одной женской тюрьмой, одной тюрьмой и 19 сотрудниками ИПС³⁸.

Существует также много других организаций: расширение полномочий охранников, Отдел лицензирования огнестрельного оружия, национальное управление пожарной охраны и спасения.

Развитие общественных процессов современного мира уделяет все большее внимание проблеме прав и свобод человека, обеспечение которых является необходимым условием выживания и жизнеобеспечения всех систем мирового сообщества, затрагивает интересы всего человечества. Обеспечение прав и свобод граждан составляет главный смысл современного демократического правового государства.

Участие правоохранительных органов в обеспечении прав человека не является каким-то новым феноменом. Оно должно развиваться на основе тех же ценностей, что и деятельность других государственных органов в этой сфере, должны воплощаться те же подходы, стремление на всех уровнях защитить

³⁶ נמסרו לידי מרכז 2014 חלקים משנתון. הוא השנתון המעודכן ביותר נכון למועד כתיבת המסמך 2013 שנתון המשטרה לשנת [Электронный ресурс] – Режим доступа: האסיר היבטים בשיקום האסיר – Загл. с экрана.

³⁷ בטענה כי נמצאו ליקויים קשים בתפקוד השיטור הקהילתי על ידי יחידת הביקורת, להרחבת הפיילוס התנגדה האגודה לזכויות האזרח של המשטרה. 2015 בינואר 6: כניסה אחרונה. 2014 בספטמבר 16 ועדת הפנים והגנת הסביבה מיום "ראו מכתב ליו. של המשטרה [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity.pdf> - Загл. с экрана.

³⁸ [Электронный ресурс] – Режим доступа: 2015 בפברואר 3, "לדוא, לשכת השר לביטחון הפנים, גל יונה. <https://main.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity.pdf> - Загл. с экрана.

правду, свободу и справедливость, борьбу против лжи и насилия, искоренение преступности и терроризма.

Деятельность правоохранительных органов по охране прав и свобод человека и гражданина является одной из разновидностей юридической деятельности и имеет достаточно широкий диапазон, закрепленный нормативно-правовыми актами и установленными процессуальными формами. В настоящее время правоохранительные органы решают важнейшую социальную задачу, смысл которой — служение человеку, обществу, а не абстрактным государственным интересам.

Современное российское государство и государство Израиль берут на себя обязательство неукоснительно соблюдать социальную справедливость, быть противниками неравноправия, создавать условия, обеспечивающие достойную жизнь и свободное развитие человека. В общепринятом понимании социальное государство — это государство, в котором социальные противоречия преодолеваются эффективно работающими государственными структурами и представленными в них неподкупными и компетентными государственными служащими. При таком подходе компетенция правоохранительных органов объективно приобретает тенденцию к расширению. Многообразные виды деятельности правоохранительных органов включают предупреждение, пресечение, расследование правонарушений, установление порождающих их причин, обеспечение правопорядка, осуществление административного надзора, паспортного режима и т. п.

Одно из самых ключевых и трудных направлений деятельности правоохранительных органов сегодня — борьба с преступностью. В области борьбы с насилием, обеспечения личной безопасности правоохранительными органами определены основные задачи: – укрепление материальной и кадровой базы правоохранительных органов, социальной защищенности их сотрудников; – принятие достаточных мер по моральному и материальному стимулированию труда; – укрепление материально-технической базы оперативных и следственных подразделений всех уровней; – четкое разграничение компетенции правоохранительных органов и служб, участвующих в борьбе с организованной преступностью; – укрепление сотрудничества и кооперации с правоохранительными органами других государств.

Для успешного решения этих задач и повышения эффективности борьбы с преступностью, на наш взгляд, необходимо: – устранение юридических условий, облегчающих совершение экономических преступлений и коррупцию государственных служащих; – ревизия и соответствующая корректировка законодательства и ведомственных актов, с целью исключения всякой возможности коррупции среди сотрудников правоохранительных органов; – наличие отвечающих современным требованиям Уголовного и Уголовно-процессуального кодексов. Принимаемые органами государственной власти решения и меры должны быть открытыми, конкретными и понятными каждому гражданину, носить упреждающий характер, обеспечивать равенство всех перед законом и неотвратимость ответственности, опираться на поддержку

общества. Состояние обстановки в мире в настоящее время порождает ряд внешних и внутренних угроз, необходимо выработать систему мер по межгосударственному взаимодействию органов государственной власти, в частности правоохранительных, в сфере обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Определение правовых форм и принципов объединения сил правоохранительных органов по обеспечению прав человека должно стать основным направлением правового строительства в Российской Федерации. Эффективность деятельности правоохранительных органов в целом производна от качества деятельности каждого ее участника, а последняя во многом зависит и определяется тем комплексом правовых знаний и моральных качеств, которыми обладает сотрудник как личность.

Под правоохранительными органами в Российской Федерации понимаются государственные органы, основной (специальной) функцией которых является охрана законности, борьба с преступностью и иными правонарушениями. Иными словами, это вся **система судебных и иных органов, осуществляющих охрану правопорядка.**

Правоохранительная деятельность охватывает охрану норм права, от каких бы то ни было нарушений, применение мер государственного принуждения к правонарушителям, обеспечение исполнения назначенных мер наказания (взыскания), а также принятие мер по предупреждению нарушений в будущем. Такая деятельность характерна в первую очередь для **юрисдикционных** (от лат. — суд, судопроизводство) органов — суда, прокуратуры, инспекций, для органов контроля.

Основные функции правоохранительных органов:

- охрана государственного и общественного строя;
- укрепление законности и правопорядка;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- охрана законных прав и интересов организаций, предприятий и учреждений;
- борьба с преступностью.

В правоохранительной деятельности важен **процессуальный порядок рассмотрения дел**, гарантирующих полное и всестороннее изучение обстоятельств правонарушения, охрану прав граждан, привлекаемых к правовой ответственности, устранение возможных ошибок и неправильных решений. Правосудие в государстве осуществляется только судом.

Структура судебной власти

В системе ветвей государственной власти судебная власть выступает главным уравнивающим механизмом, позволяющим эффективно направлять действие законодательной и исполнительной власти в правовые рамки. В зависимости от правовой сферы, на которую распространяются полномочия, различают суды общей, специальной и административной юрисдикции:

- **суды общей юрисдикции** (общегражданские суды) рассматривают гражданские, трудовые, семейные споры, дела об административных правонарушениях и уголовные дела;
- **суды специальной юрисдикции** (специализированные суды) рассматривают дела, судопроизводство по которым имеет свою специфику (например, арбитражный суд);
- **административные суды** в основном рассматривают жалобы граждан на превышение государственными служащими своих полномочий, а также споры служащих с администрацией (в России таких судов пока нет, хотя предложения об их создании активно рассматриваются).

Будучи независимым от других властей, суд опирается только на закон и только ему подчиняется. При осуществлении правосудия он руководствуется такими демократическими принципами, как равенство всех перед законом и судом, состязательность, участие присяжных заседателей, право обвиняемого на защиту, гласность судопроизводства.

Судебная система Российской Федерации охватывает три разновидности органов судебной власти:

- Конституционный Суд РФ;
- Верховный Суд РФ и поднадзорные ему нижестоящие суды общей юрисдикции;
- Высший Арбитражный Суд РФ и поднадзорные ему нижестоящие арбитражные суды.

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции, издаваемых нормативных правовых актов в РФ, споры о компетенции нормативных актов между федеральными органами государственной власти, рассматривает вопросы, связанные с охраной Конституции и дает ее толкование.

Верховный Суд РФ — высший судебный орган по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Он осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Высший Арбитражный Суд РФ, будучи высшим судебным органом по разрешению экономических споров и иных дел, рассматриваемых арбитражными судами, осуществляет в предусмотренных федеральным законом процессуальных формах судебный надзор за их деятельностью и дает разъяснения по вопросам судебной практики.

Прокуратура

Под **прокуратурой** (от лат. *procurator* — забочусь) понимается единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации. Органы прокуратуры:

- осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами;

- действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан, а также законодательства Российской Федерации о государственной и иной специально охраняемой законом тайне;

- информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности (Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации").

Нотариат

Под **нотариатом** (от лат. — писец, секретарь) понимается система государственных органов, в функции которых входит удостоверение имущественных сделок, оформление наследственных прав, засвидетельствование документов для придания им юридической достоверности. В данную систему входят: а) нотариальные органы Министерства юстиции РФ; б) министерств юстиции республик, входящих в состав Российской Федерации; в) управлений юстиции субъектов РФ.

Министерство внутренних дел РФ

Федеральный орган исполнительной власти, который осуществляет государственное управление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, охраны правопорядка, обеспечения общественной безопасности. В МВД входит:

- Служба криминальной полиции;
- Федеральная служба по экономическим и налоговым преступлениям;
- Служба полиции общественной безопасности;
- Следственный комитет;
- Федеральная миграционная служба;
- Служба собственной безопасности.
- Внутренние войска и др³⁹.

Выводы

В ходе написания работы был проведен анализ развития мировых политических процессов свидетельствующих о том, что международный терроризм являет собой качественно новую разновидность глобальной опасности мирному развитию человечества.

Более того, терроризм посредством проведенных им акций заявил о себе как о факторе, влияние которого на развитие современных мировых политических процессов не может не учитываться.

³⁹Система правоохранительных органов [Электронный ресурс] – режим доступа: http://humanitar.ru/page/ch6_21 - Загл. с экрана.

Также, была проведена сравнительная характеристика международного терроризма в контексте Российской Федерации и государства Израиль. Были выявлены проблемы регламентации международного терроризма и определили его понятие.

В целом, двухсторонние отношения между Россией и Израилем положительные, вытекающие из надежной области общих интересов. Тем не менее, как отметил один из высокопоставленных израильских дипломатов, «Отношения могут улучаться немного больше, но есть мало места для дополнительного резкого увеличения».

Значительный прогресс был, в конце XX века с тех пор, как отношения были возобновлены. Однако это также связано с тем, что двусторонние отношения разворачиваются в определенных рамках, границы которого хорошо понятны обеим сторонам.

В ходе написания работы были проанализированы иностранная и российская литература, нормативно – правовые акты, законы, диссертационные работы, проведен анализ статистик и др.

Терроризм в современных условиях превратился в фактор, оказывающий серьезное влияние на формирование социально- политической, экономической, нравственной обстановки на международном, национальном и региональном уровне. Можно констатировать, что сегодня значительно расширился спектр негативных факторов, явлений, процессов и острых конфликтов в экономической, социальной, духовной, религиозной и иных сферах, взаимодействие которых приводит к воспроизводству терроризма и разрастанию его масштабов.

Разнообразен круг террористических и экстремистских идеологических концепций. Каждая из них паразитирует на идеях, религиозных воззрениях, социально-политических учениях, традициях, лозунгах, которые давно укоренились в мировоззрении людей, не вызывают отторжения и позволяют объединять достаточно крупные социальные группы людей, ориентированных на достижение неких общих целей.

Цель данной работы была не в поисках правильного определения терроризма и сопутствующих ему понятий, а в практике планирования, подготовки и проведения мероприятий по противодействию терроризму и экстремизму.

В противодействии терроризму и экстремизму необходимо хорошо знать израильское законодательство, российское и международное законодательства для того чтобы, грамотно его используя, эффективно организовывать и осуществлять эту деятельность. Однако еще более важным для субъектов борьбы с терроризмом, да и простых граждан, представляется знание его природы, механизма воспроизводства, вовлечения в него людей, особенно, если в борьбе с этим злом современности мы ставим не только цели выявления и пресечения террористических акций, но и их профилактику.

Анализ сущности терроризма, декларируемых целей и способов их достижения приводит нас к выводу о том, что в роли его неотъемлемых

характеристик выступает представительная совокупность негативных качеств и явлений, отторгаемых цивилизованной частью человечества.

Это лицемерие, спекуляции, ложь, властолюбие, гипертрофированное самомнение, безапелляционность, нетерпимость к чужому мнению, взглядам, убеждениям, цинизм, фанатизм, безразличие к человеческим жизням.

В процессе осуществления антитеррористической и антиэкстремистской деятельности необходимо проводить масштабную разъяснительную работу в широких слоях населения, в ходе которой вскрывать и демонстрировать те негативные, отталкивающие сущностные элементы, которые имманентно присущи терроризму. Следует умело «анатомировать» террористическую и экстремистскую идеологию, процесс подготовки актов терроризма, проведения агитационно-пропагандистской деятельности его организаторами и спонсорами, вовлечения в терроризм граждан. Нужно находить убедительные аргументы и использовать яркие примеры, демонстрирующие те тактические приемы, с помощью которых фанатики и политические авантюристы, играя на самых чувствительных струнах человеческой души, расширяют социальную базу поддержки своей человеконенавистнической деятельности.

Как последовательного сторонника приоритета профилактического направления в противодействии терроризму и экстремизму, автора всегда интересовала природа этих опасных деструктивных феноменов.

Но, не менее важна и практическая организация противодействию терроризму и экстремизму. В интересах более углубленного, цельного и комплексного представления об организации противодействия терроризму.

Стародубцева М.А. Географическое профилирование – тактика поиска потенциальных террористов в среде мигрантов

Активизация миграционных процессов в настоящее время является одной из глобальных

проблем в сложившейся международной ситуации. Конфликт в Сирии стал причиной самого крупного кризиса перемещения беженцев – почти половины населения страны, из которых 6,45 млн. человек переместились в пределах Сирии и свыше 3,2 млн. зарегистрированных беженцев бежали в соседние страны (Постановление ЕСПЧ от 15.10.2015).

Соотношение мигрантов к числу местных жителей в глобальном масштабе составляет 1 к 95; в Европейском Союзе (ЕС) это соотношение равно 1 к 9001. Лидером по количеству приезжих граждан являются США, где проживают 46,6 млн. мигрантов, на втором месте Германия – 12 млн. мигрантов, в России по различным данным в настоящее время проживает 11,9 млн. мигрантов.

Очаги напряженности на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке, Южной Азии, на Корейском полуострове, появление новых «горячих точек» становятся базой для распространения межнациональной розни, религиозной вражды, терроризма и экстремизма.

В той или иной степени взаимосвязь экстремистских проявлений и неконтролируемой миграции нашла отражение в ряде концептуальных нормативных актов Российской Федерации: Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (далее – Стратегия противодействия экстремизму), утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014; Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года (далее – Стратегия национальной безопасности), утвержденной Президентом Российской Федерации 31.12.2015; Федеральном законе от 07.06.2013 № 108-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 108); Федеральном законе от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее – ФЗ № 182)

Так, в Стратегии национальной безопасности отмечается, что неконтролируемая и незаконная миграция способствует усилению националистических настроений, различного рода экстремистских проявлений, создает угрозу экономической стабильности.

Ряд террористических актов в 2016 году во Франции, Бельгии, Германии совершены как мигрантами из стран Ближнего Востока, так и лицами, ранее получившими европейское гражданство. По данным российских правоохранительных органов, с начала вооруженного конфликта в Ирак и Сирию выехало от 800 до 1,5 тыс. человек.

На межгосударственном уровне в 2000 году в целях активизации усилий государств-участников Содружества Независимых Государств в противодействии преступным деяниям, в том числе международному терроризму и экстремизму, создан Антитеррористический центр государств-участников Содружества Независимых Государств (АТЦ СНГ), специалистами которого неоднократно поднимался вопрос о радикализации пользователей информационно-коммуникационной сети Интернет под влиянием распространяемой экстремистской и террористической идеологии, отмечался феномен «самовербовки» граждан государств Центрально-азиатского региона, находящихся в трудовой миграции в разных странах, в том числе в России.

Таким образом, возникает необходимость в изучении влияния миграционных процессов на состояние преступности экстремистской направленности, их взаимосвязи с радикализацией и протестной активностью населения России и зарубежных странах.

Общая характеристика современных миграционных процессов

В научной литературе встречается множество определений миграции в широком и узком толковании. В общем смысле под миграцией понимается перемещение, переселение населения внутри страны или из одной страны в другую. В узком смысле миграция представляет собой законченный вид территориального перемещения, завершающийся сменой постоянного места жительства. В криминологических исследованиях под миграцией понимаются территориальные перемещения между разными населенными пунктами одной или нескольких административно-территориальных единиц, независимо от продолжительности и цели.

Беспрецедентная по своим масштабам и последствиям ситуация с иммиграцией, сложившаяся в Европе в 2014–2016 гг., в средствах массовой информации называется «кризисом беженцев» (refugees crisis).

Однако определенная часть иммигрантов только называет себя «беженцами», не являясь по факту таковыми: это экономические мигранты, стремящиеся, тем не менее, получить статус беженцев и установленные в странах приема социальные выплаты.

Европейские страны, которые и в прошлом принимали беженцев: Франция – из стран Магриба, Германия – из Сирии, Афганистана, Ирака, Великобритания – из Южной Азии, проводили последовательную политику их интеграции, путем социальной поддержки, внедрения образовательных программ для мигрантов, приобщения к европейским ценностям (политика мультикультурализма или политика взаимного сосуществования культур).

Однако масштабный поток иммигрантов за короткий срок с новыми формами поведения, не свойственными европейскому населению, по сути, вызвал коллапс интеграционных моделей и привел к многочисленным социально-политическим «разломам» в большинстве стран ЕС. Прежде всего, под угрозой распада оказался ЕС как политическое и социально-экономическое образование. В некоторых странах политики высказываются за закрытие

границ, восстановление пограничного контроля между странами Шенгена (в частности, такой контроль ввели Швеция, Австрия, Дания и др.).

Европейская система предоставления убежища столкнулась не только с техническими сложностями идентификации и адаптации беженцев, но и с концептуальным вызовом, подрывающим основы ее существования, базирующимися на соблюдении прав человека и идее мультикультурализма. Фактически более правомерно назвать сложившуюся ситуацию «миграционным кризисом», который стал крупнейшим со времен Второй мировой войны.

Статистика миграции в Европе в 2015 году зафиксировала приток 1 млн. беженцев, основную часть которых составляли сирийцы. В 2016 году их число удалось снизить до 355 тыс., но проблема до сих пор не решена.



Статистика мировой миграции по количеству проживающих в стране иностранцев выделяет пять лидеров:

Люксембург – 45,9%.

Швейцария – 29,6%.

Швеция – 18,5%.

Австрия – 17,4%.

Германия – 14% .

Статистика ООН по миграции отмечает основные факторы, привлекающие беженцев в Европейские страны:

- отсутствие пограничного контроля внутри ЕС, что позволяет свободно перемещаться по территории;
- высокий уровень социальных пособий и возможность устроиться на работу.

Как показывает статистика миграции в мире, приток людей из других стран опережает темпы роста численности населения:

2013 год – их количество составляло около 232 млн. человек;

2015 год – цифра достигла 244 млн. Из них 20 млн. человек являются беженцами.

Чаще всего в основе массового перемещения людей лежат экономические причины. Статистика миграции населения в мире выделяет следующие факторы:

- переезд работников низкой квалификации в страны с высоким уровнем экономики;
- переселения между странами с одинаковым уровнем развития из-за социальных или культурных факторов;
- статистика по миграции в мире отражает перемещение трудовых ресурсов из государств бывшего СССР и Восточной Европы в Западную ее часть и США;
- наблюдается также переезд квалифицированных работников из благополучных стран в развивающиеся по причинам высоких зарплат, карьеры.

Среди других факторов, влияющих на массовые перемещения, статистика миграции населения выделяет также:

- военные конфликты;
- столкновения на религиозной или этнической почве;
- нестабильную политическую ситуацию;
- природные катаклизмы;
- техногенные катастрофы.

По нашему мнению, отправной точкой стала «арабская весна» – серия демонстраций, путчей, революций, политических переворотов и гражданских войн, начавшихся в ряде мусульманских стран в конце 2010 г. – начале 2011 г. (Тунис и Алжир). Затем волны выступлений, массовых протестов, военных действий прошли в Ливии, Йемене, Египте, Бахрейне, Ираке, Марокко, Омане.

И, наконец, гражданская война в Сирии, спровоцированная деятельностью ДАИШ (Исламского государства, запрещенного в России) и продолжающаяся до сих пор. Все это заставило миллионы людей искать убежища в соседних странах и Европе. По данным УВКБ ООН, на середину 2015 г. в Турции разместились около 2 млн, в Ливане – около 1,2 млн, в Иордании – 700 тыс., в Ираке – 300 тыс. и в Египте – 260 тыс. беженцев из Сирии (табл. 1).

Таблица. 1. Численность вынужденных мигрантов различных категорий в некоторых странах Ближнего Востока на середину 2015 г., человек

	Общая численность	В том числе		
		Беженцы	Соискатели убежища	Мигранты, попавшие под действие мандата УВКБ ООН
Ирак	4 311 660	288 035	7 420	50 000
Турция	1 985 269	1 838 848	145 335	1 186
Ливан	1 189 052	1 172 388	10 851	5 813
Иордания	684 795	664 102	20 693	0
Египет	256 384	226 344	30 019	21

Значительные масштабы иммиграции в Европу связаны с широким распространением каналов траффинга – нелегальной переправки мигрантов. Можно говорить о формировании «миграционной индустрии», представленной различными посредниками, как правило, криминальными структурами, оказывающими платные услуги мигрантам по переезду в Европу⁴⁰. Миграционный бизнес приобрел международный размах и вышел на первое место по прибыльности среди криминальных форм деятельности, в него оказались вовлеченными жители африканских, ближневосточных и европейских государств. По данным правоохранительных органов, среди организаторов и исполнителей схем по траффингу замечены граждане Болгарии, Египта, Венгрии, Ирака, Пакистана, Польши, Сербии, Сирии, Туниса, Турции и жители Косово. По данным Европола, в работе этих сетей участвует 30–40 тыс. человек, а оборот бизнеса на траффинге мигрантов в Европу, по примерным оценкам, составил в 2015 г. от 3 до 6 млрд евро.

Основные потоки иммигрантов в 2014–2015 гг. в страны Европы направлялись из стран Ближнего Востока, Центральной и Северной Африки, Южной Азии. По данным пограничного агентства Frontex, за 2015 г. в Евросоюз прибыло около 1,8 млн мигрантов.

На данный момент мы выделяем восемь основных путей.

Таблица 2. Основные пути мигрантов.

Маршрут	Количество беженцев (на конец 2017 года)
Западно-Средиземноморский: из Северной Африки на Пиренейский полуостров	7164

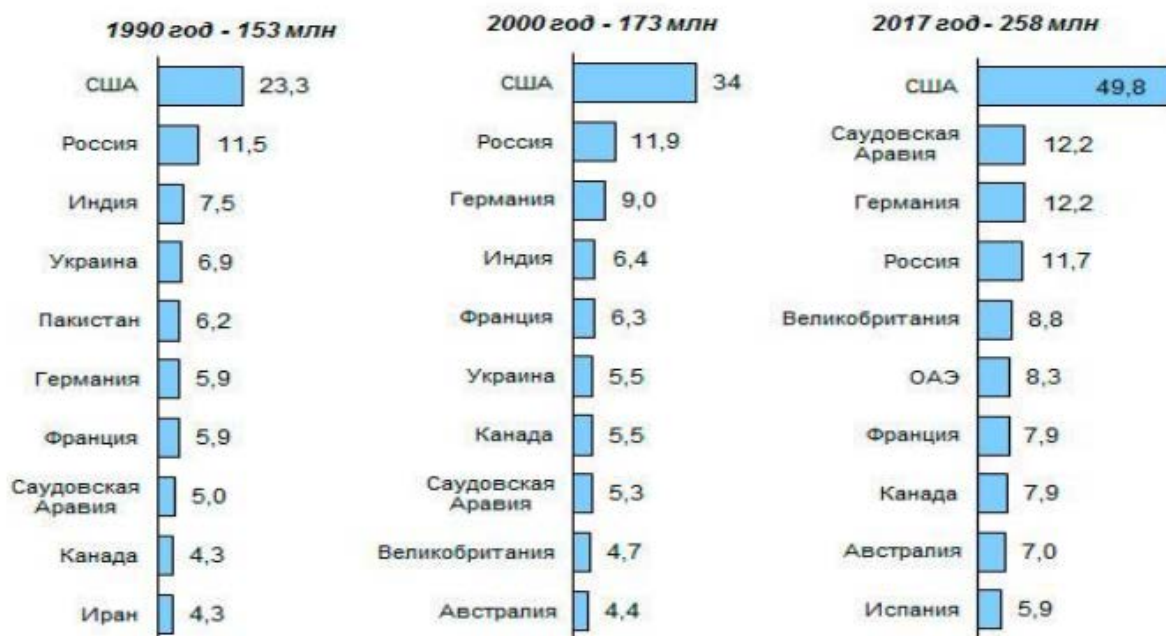
⁴⁰ Капицын: европейцы недовольны миграционной политикой ЕС. 23.12.2016. URL: [http:// ru.sputniknews-uz.com/migration /20161223/4462147/kapicin-migranty-interviu.html](http://ru.sputniknews-uz.com/migration/20161223/4462147/kapicin-migranty-interviu.html)

Центрально-Средиземноморский: из Ливии к берегам Мальты	153946
Маршрут из Египта, Турции, Греции, Италии через Алупию и Калабрию	Точных сведений нет
Албанско-греческий	8932
Западно-Балканский: из восточных стран (Пакистана, Алжира) к границам Турции с Болгарией и Грецией	764038
Восточно-Средиземноморский: из сирийских и афганских территорий и из Сомали к греческой, болгарской, турецкой границам	885386
Маршрут из бывших республик СССР к восточным границам Евросоюза	1920
Арктический: по северу России к Норвегии и Финляндии	6000

В настоящее время большинство стран являются одновременно странами происхождения, назначения и транзита для международных мигрантов. В последние десятилетия многие страны Восточной и Юго-Восточной Азии, Южной Америки и Западной Африки, отличающиеся быстрым ростом экономики, стали значительными центрами притяжения миграции. В результате топ-список стран с наибольшим числом международных мигрантов быстро меняется, однако безусловным лидером неизменно остаются США.

К 2017 году отрыв США от других стран мира по числу международных мигрантов заметно увеличился, хотя доля международных мигрантов, проживающих в США, несколько снизилась – до 19,3% от мирового контингента. На второе место по числу международных мигрантов выдвинулась Саудовская Аравия, где оно вчетверо меньше (4,7%). Россия опустилась на четвертое место (4,5%), пропустив на третье Германию с почти таким же числом международных мигрантов, что и в Саудовской Аравии.

Рисунок 1. Десять стран, в которых проживало наибольшее число международных мигрантов на середину 1990, 2000 и 2017 годов, миллионов человек



Среди восьми стран с наибольшим числом международных мигрантов в 2017 году самыми быстрыми темпами роста оно увеличивалось в ОАЭ, особенно в 2005-2010 годы – в среднем на 16% в год (рис. 12). В тот же период среднегодовые темпы прироста числа международных мигрантов в Саудовской Аравии составили 5,2%, в Великобритании – 5,0%. В 2015-2017 годы быстрее всего росла численность международных мигрантов в Германии (в среднем на 8,7% в год), а также в Саудовской Аравии (6,2%).

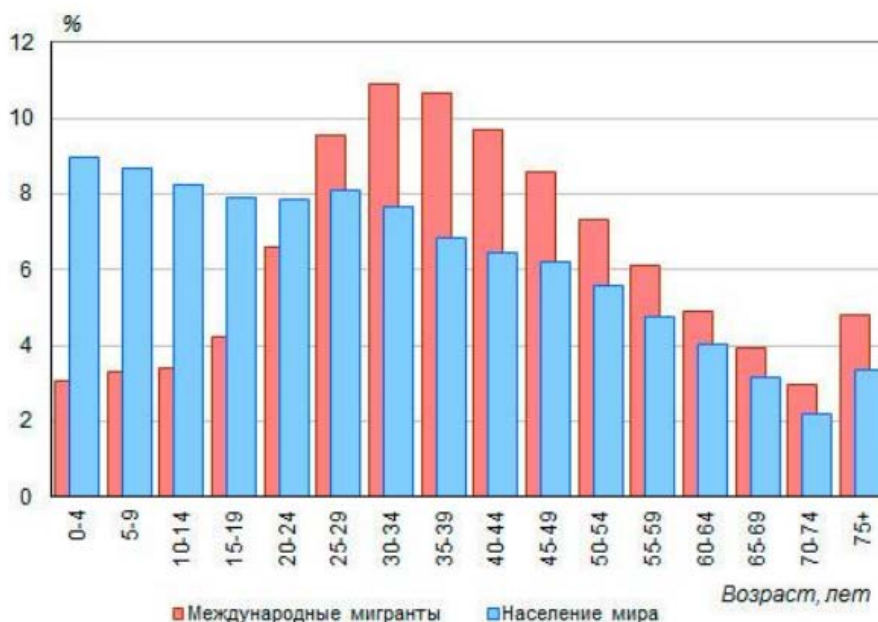
Среднегодовые темпы прироста контингента международных мигрантов в США снижались, опустившись с 4,0% в 1990-2000 годы до 2,4% в 2000-2010 годы и 1,6% в 2015-2016 годы. В Германии снижение было еще более значительным – с 4,6% в 1990-1995 годы до 0,8% в 2010-2015 годы, но в 2015-2017 годы темпы прироста резко возросли, почти удвоившись по сравнению с первой половиной 1990-х годов.

В России отмечалось снижение числа международных мигрантов в 1995-2010 годы, однако в 2010-2015 годы темпы прироста также превысили наблюдавшиеся в первой половине 1990-х годов (0,8% против 0,7% в 1990-1995 годы).

Контингент международных мигрантов заметно отличается по своему возрастно-половому составу от населения мира в целом. Среди международных мигрантов заметно ниже доля детей и подростков, но выше доля населения наиболее активных рабочих возрастов. Доля детей в возрасте до 15 лет в населении мира составляла, по оценке на середину 2017 года, 26%, а среди международных мигрантов – 10%, доля молодежи 15-24 лет – 16% и 11%, соответственно.

В то же время доля населения в возрасте 25-64 года среди международных мигрантов составляла 68% против 50% в населении мира. Несколько выше среди международных мигрантов и доля пожилых людей – 12% в возрасте 65 лет и старше против 9% в населении мира.

Рисунок 2. Распределение международных мигрантов и населения мира по возрасту, на середину 2017 года, %



Среди международных мигрантов преобладают мужчины, причем перевес численности мужчин усилился за последние годы. Если в 2000 году контингент мужчин – 1029, то в 2017 году – 1068. Наиболее значительное превышение численности мужчин отмечается в возрастной группе 30-34 года (1180 мужчин на 1000 женщин в 2017 году). В этой же возрастной группе отмечалось наибольшее превышение числа мужчин в 1990 году (1151 мужчина на 1000 женщин).

Среди международных мигрантов, проживающих в более развитых странах мира, особенно низка доля детей (5% в возрасте до 15%) и молодежи (9% в возрасте 15-24 лет), но заметно выше доля пожилых мигрантов (15% в возрасте 65 лет и старше) и мигрантов рабочих возрастов (70% в возрасте 25-64 лет).

Среди международных мигрантов, проживающих в наименее развитых странах мира, доля людей в возрасте до 25 лет составляет более 40% (дети в возрасте до 15 лет - 24%, молодежь 15-24 лет – 17%). Доля пожилых людей невелика (5%), а доля международных мигрантов в возрасте 25-64 лет составляет чуть больше половины (55%).

В более старом контингенте международных мигрантов, проживающих в развитых странах, преобладают женщины (930 мужчин на 1000 женщин), мужчины преобладают только в возрастных группах моложе 25 лет (рис. 27). В более молодых контингентах международных мигрантов, проживающих в развивающихся странах, преобладают мужчины, особенно заметно в группе развивающихся стран без наименее развитых стран. Если в наименее развитых странах среди международных мигрантов на 1000 женщин приходится в среднем 986 мужчин, то в остальных менее развитых странах – 1331. Особенно значительно превышение численности мужчин в возрастах от 25 до 59 лет, а наибольшее значение – 1600 мужчин на

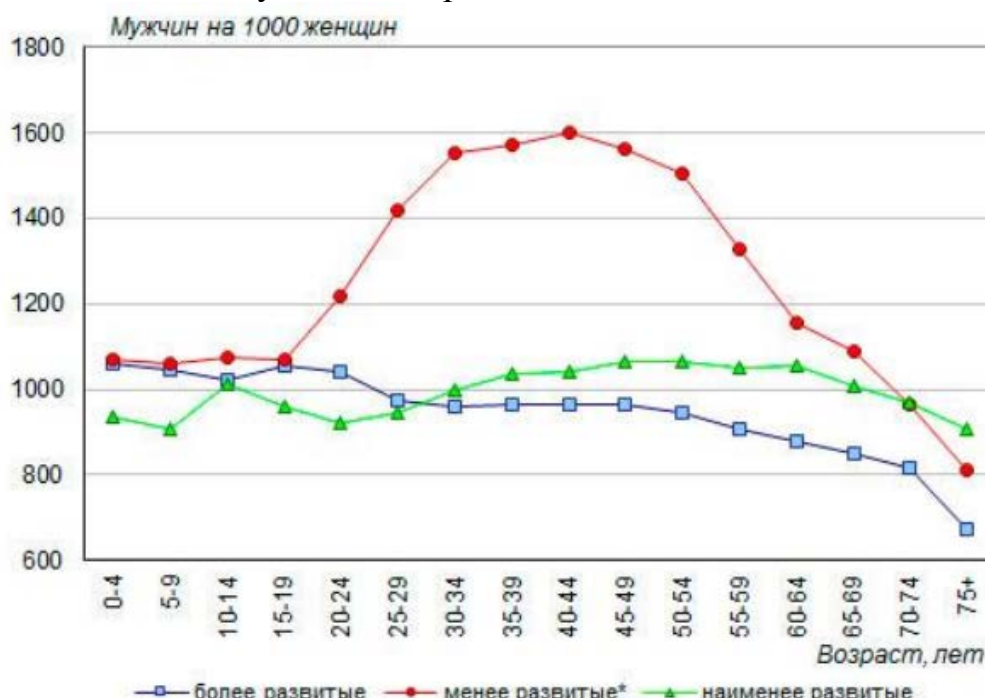
1000 женщин – отмечается в возрастной группе 40-44 лет. Однако в возрастах 70 лет и старше и в этой группе стран преобладают женщины.

Среди международных мигрантов, проживающих в наименее развитых странах, мужчины преобладают среди подростков 10-14 лет и в возрастах от 35 до 70 лет, особенно значительно в возрастной группе 45-49 лет (1067 мужчин на 1000 женщин).

Преобладание мужского контингента, причем трудоспособного возраста, по нашему мнению, чревато повышением потенциальной опасности террористических актов.

Рисунок 3. Соотношение численности мужчин и женщин по возрастным группам

международных мигрантов в трех группах стран мира на середину 2017 года, мужчин на 1000 женщин соответствующего возраста.



Уровень недовольства европейцев относительно миграционной ситуации в странах Европы вырос в Италии, Франции, Великобритании, Испании, Италии и Польше. Улучшение ситуации за прошедший год отметило лишь незначительное количество граждан: 2% в Италии, 6% в Польше, 7% во Франции, Великобритании, Испании и 16% в Германии⁴¹.

В России присутствие значительного числа мигрантов в своих населенных пунктах ощущает 63% россиян; 36% рассматривает мигрантов в качестве источника дополнительных вливаний в экономику (не согласны с этим 50%); 57% опрошенных отмечают возможность

получения местным населением ряда услуг по более низкой цене (нежели в случае привлечения к работе коренных жителей).

⁴¹ Капицын: европейцы недовольны миграционной политикой ЕС. 23.12.2016. URL: [http:// ru.sputniknews-uz.com/migration /20161223/4462147/kapicin-migranty-interviu.html](http://ru.sputniknews-uz.com/migration/20161223/4462147/kapicin-migranty-interviu.html)

Отношение россиян к мигрантам за 10 лет ухудшилось, следует из опроса «Левада-центра». 32% опрошенных полагают, что мигранты, как правило, – малообразованные люди, способные только на неквалифицированный труд, 10 лет назад так считали 28% респондентов. При этом сократилось число тех, кто называет мигрантов трудолюбивыми людьми, готовыми много работать (с 30 до 26%), и кормильцами, заботящимися о своих семьях (с 38 до 25%). 67% россиян считают, что правительству необходимо попытаться ограничить приток приезжих – максимума этот показатель достигал в октябре 2013 г. (78%) и в марте 2016 г. (80%).⁴²

Изменилось и отношение к выходцам из конкретных стран: так, число респондентов, плохо относящихся к мигрантам с Украины, выросло с 9 до 19%, из Белоруссии – с 8 до 13%, из республик Средней Азии – с 31 до 38%, зато немного улучшилось отношение к трудовым мигрантам из стран Закавказья.

Рисунок 4. Отношение россиян к трудовым мигрантам.



Тема миграции возникает в двух ситуациях, говорит политолог Алексей Макаркин. Первая – во время выборов, например, на выборах мэра Москвы в 2013 г. не было ни одного промигрантского кандидата, вспоминает эксперт: «В России нет промигрантских партий. В Европе, когда идет антимигрантская волна, всегда есть политические силы, говорящие о необходимости интегрировать мигрантов. У нас человек, который хочет куда-то избраться, никогда не будет делать таких заявлений». Это объясняется консерватизмом российского общества, в котором либералы – это западные консерваторы, а российские консерваторы – это западные ультраправые, поясняет Макаркин.

При этом в России, по его словам, нет промигрантского голосования, а мигранты не оказывают влияния на электоральные процессы, как, например, во

⁴² ВЦИОМ. Пресс-выпуск № 3254. 29.11.2016. URL: <https://wciom.ru/index.php?id=236&uid=115969>

Франции. Вторым моментом, когда появляется эта тема, – совершение мигрантом резонансного преступления, продолжает Макашкин: «Эксперты вспоминают случаи, когда подобные преступления совершают местные жители, но когда речь идет об эмоциях, то об экспертизе не думают. Тогда власти либо ужесточают миграционные правила, либо решают конкретную проблему, либо максимально ограничивают деятельность ультраправых, используя их повестку в своих интересах. И все эти правила пока работают».

Миграционные процессы, радикализация и протестная активность в системе детерминации преступлений экстремистской направленности

В настоящее время в России центрами миграционного притока являются Московский регион, г. Санкт-Петербург, Краснодарский край, Новосибирская область, где отмечаются высокие показатели зарегистрированных преступлений экстремистской направленности.

Мигранты, формируя устойчивые этноконфессиональные сообщества с компактным проживанием в пределах отдельных районов и поселков, сохраняют свои культурные традиции, свой жизненный график, «исходят из привычных в историческом регионе проживания норм, что <...> не нравится автохтонному (т. е. исконному, местному) населению и вызывает вполне объяснимую реакцию неприятия, отторжения и сопротивления». Представители групп мигрантов воспринимаются как «чужие», «другие», тем самым снижают общий уровень защищенности различных групп принимающего населения, вызывая отчуждение части принимающего сообщества в отношении к мигрантам.

Молодые люди, более склонные к миграции в связи с преимущественно свободным образом жизни, сталкиваются с трудной социальной ситуацией, отсутствием поддержки со стороны представителей государственных органов, насилием и ксенофобией, становятся жертвами расистских нападениях, жестокости полиции, опасных условий труда, заключенных на ложных основаниях трудовых договорах.⁴³

Проблема молодежного экстремизма по отношению к мигрантам становится все более актуальной, как в городах федерального значения, так и в иных российских субъектах. Неприязненное отношение к мигрантам особенно свойственно молодым людям до 20 лет -26 %, в возрастном диапазоне 21-30 лет показатели достигают 15%.

Данные ряда социологических исследований указывают на то, что антимигрантские настроения наиболее характерны для лиц, имеющих среднее образование, преимущественно проживающих в сельских поселениях и поселках городского типа, минимально контактирующих с мигрантами, в большей степени направлены на представителей народов Северного Кавказа, что также прослеживается в негативном отношении к предложению работать под руководством представителей указанных меньшинств.

По данным Информационно-аналитического центра «Сова», в 2016 году количество расистских и неонацистских мотивированных нападениях

⁴³ Гусейнов А.Ш. Протестная активность личности: автореферат дис. ... д-ра соц. наук. Краснодар. 2016. 54 с.

незначительно сократилось по сравнению с 2015 годом. Основную группу жертв составили лица, которых нападавшие воспринимали как «этнических чужаков», при этом часть нападений (особенно на подростков и женщин) отличались крайней жесткостью. Таким образом, мигранты могут выступать в качестве лиц, совершающих преступления экстремистской направленности, и становиться жертвами указанных посягательств.

В настоящее время в научной литературе акцентируется внимание на появлении устойчивых криминогенных тенденций в виде радикализации молодежи в среде мигрантов. Под радикализацией в широком смысле принято понимать приверженность к крайним взглядам, идеям.

Отдельную проблему, находящуюся в непосредственной связи с миграционными процессами, образует рост протестной активности населения как в России, так и за рубежом. Под протестной активностью личности А.Ш. Гусейнов понимает процесс, направленный на реструктурирование внешнего микро- и макросоциума в соответствии со спецификой самоопределения личности в конкретно-исторических противоречиях.

Среди причин расширения базы протестов в России, совершаемых как самими мигрантами, так и коренным населением на фоне миграционных процессов, наиболее часто выделяют следующие: невыплата заработной платы; стоимость медицинских полисов, патентов и сертификатов на знание мигрантами законов РФ, русского языка и истории; неправомерные (по мнению мигрантов) действия представителей администрации; условия содержания в следственных изоляторах, исправительных учреждениях, учреждениях временного содержания иностранных граждан (СУВСИГ) – плохое питание, отсутствие лекарственных средств, отсутствие врачей, неоказание медицинской помощи, недостаточное время прогулок, отсутствие телефонов, запрет на свидание с родственниками; несогласие с решением судебных органов о выдворении мигрантов за пределы РФ; межэтнические, религиозные противоречия.

В последнее время усилилась тенденция вербовки мигрантов террористическими организациями. 25 июля 2017 г. глава Следственного комитета России Александр Бастрыкин заявил, что «террористы ИГ вербуют граждан ближнего зарубежья, которые не смогли адаптироваться в России. Вербовщики стремятся создать “спящие” ячейки, которые можно мобилизовать на теракты». В 2015 г. секретарь Совета Безопасности РФ Николай Патрушев отметил, что «Исламское государство» пытается вербовать в свои ряды трудовых мигрантов, которые работают в Дальневосточном федеральном округе.

Если сначала вербовщики призывали своих последователей совершить «хиджру», т. е. переселиться на территорию псевдохалифата, то с 2016 г. они начали призывать к совершению терактов в стране своего проживания. Об этом свидетельствуют участвовавшие теракты на территории ЕС и увеличение количества выявляемых террористических ячеек в России.

В начале мая 2016 г. в Красноярске была обезврежена группа выходцев из стран Средней Азии, которые готовились совершить теракты в общественном транспорте во время празднования Дня Победы. Главарей ячейки задержали. 7 февраля 2016 г. в Екатеринбурге была задержана террористическая группа, включающая себя граждан России и республик Центральной Азии, которые состоят в ИГ и планировали организовать взрывы в Москве, Санкт-Петербурге и Свердловской области. Некоторые из этой группировки были гражданами России, но все они были уроженцами киргизского города Узген.

10 августа 2016 г. на территории Тюменской, Челябинской и Свердловской областей были задержаны 96 выходцев из Средней Азии (Таджикистан, Узбекистан, Киргизия) — как получившие российский паспорт, так и трудовые мигранты. Участники группировки состояли в сообществе «Рохнамо ба суи давлати исломи» (в переводе с таджикского «Путеводитель в исламское государство»), созданном для пропаганды террористической идеологии и рекрутирования боевиков в состав ИГ. Арестованные члены екатеринбургской ячейки склоняли к участию в террористических группах и вербовали земляков, используя канал связи на основе интернет-радиостанции Zello.

15 декабря 2016 г. на территории п. Зубчаниновка Кировского района Самары были задержаны двое пособников ИГ, выходцев и граждан среднеазиатских республик. В тот же день в Москве была пресечена деятельность диверсионно-террористической группы, планировавшей совершить серию резонансных террористических акций с применением самодельных взрывных устройств большой мощности. В составе группы — уроженец Таджикистана.

3 апреля 2017 г. в Петербургском метрополитене был совершен теракт. Террорист-смертник — 22-летний уроженец Киргизии, гражданин РФ Акбаржон Джалилов. 19 апреля 2017 г. во Владимирской области при попытке задержания были нейтрализованы оказавшие вооруженное сопротивление выходцы из Средней Азии, планировавшие совершение террористического акта. 25 мая в Москве была обезврежена очередная ячейка присягнувших на верность ИГ граждан России и Средней Азии.

28 июля 2017 г. была задержана группа из семи выходцев из стран Средней Азии, подозреваемых в подготовке террористических актов в Санкт-Петербурге. 14 августа в Москве правоохранители задержали очередную группу, в которой состоял куратор подготовки преступления — эмиссар ИГ, специалист по изготовлению взрывных устройств и два террориста-смертника, планировавших масштабные теракты. Наконец, 31 августа, в Москве были задержаны двое выходцев из Средней Азии, планировавших совершить теракты 1 сентября 2017 г.

Директор группы по изучению Центральной Азии «Демографический поворот на перекрестке культур» в Гейдельбергском университете Софи Рош провела исследование о религиозности мигрантов из среднеазиатских государств. В нем отмечается, что многие мигранты во время пребывания в

России стали практикующими мусульманами. Эта религиозная идентичность сформировалась как на основе прямого контакта с другими мусульманами, так и с русскими-христианами и нехристианами, а также благодаря Интернету.

Данные исследования «Ислам и трудовая миграция», проведенного в 2015 г. таджикскими социологами, показывают, что в мигрантской среде одновременно происходят два процесса. С одной стороны, увеличивается число строго практикующих мусульман, а с другой — для некоторой части ислам перестает быть важным. Эти люди становятся не практикующими мусульманами и принимают светский образ жизни. Согласно исследованию, мигранты из Таджикистана меняются в религиозной среде в России и трансформируют деятельность исламских институтов; происходит отказ от локальных форм ислама.

Мигрантам приходится заново социализироваться, так как подавляющая часть таджикских мигрантов — выходцы из сельской местности или небольших городов. Их религиозные взгляды формировались под крышей мечети, где почти все люди знают друг друга. Однако в городе вера индивидуализирована, и прежние локальные стабилизаторы остаются в прошлом.

Рост религиозного фактора среди мигрантов и крайне скудные знания основ исламской религии способствуют тому, что мигранты легко поддаются вербовке исламистов.

В связи с этим, актуальной задачей является задача прогнозирования мест возможного базирования террористических групп. С этой целью предлагается использовать так называемое географическое профилирование. Это розыскная методология анализа мест совершения серии преступлений с целью выявления места проживания преступника. Включает качественные и количественные методы. Используется для поиска субъектов, совершивших серийные убийства, изнасилования, поджоги, взрывы бомб и т.д.

Считаем, что существуют два основных аспекта географической деятельности

преступников, которые позволяют предположить их наиболее вероятное место жительства или основное место пребывания. Такие выводы можно сделать, исходя из мест совершенных ими преступлений.

Один из аспектов — близость (или соседство), то есть тенденция вероятности того, что чем дальше дом преступника, тем маловероятнее, что он совершит там преступление, аспект часто характеризуется совокупностью спадающих функций.

Второй аспект — морфология, тенденция, что преступления будут совершаться вокруг дома или основного места пребывания преступника. Аспекты несут теоретическое значение в понимании преступного поведения. Они также могут служить фактором для развития систем принятия решений, создающих модели прогнозирования постоянного места обитания преступника, и могут помочь при проведении расследований.

На практике используются, как правило, следующие методы.

1. Метод окружности. Через две точки — координаты самых удаленных мест преступлений, проводится окружность. Центр окружности принимается за место жительства преступника.

2. Метод «центра масс». Вычисляется среднее арифметическое координат мест преступлений.

Изучая методики географического профилирования канадских криминологов и профайлеров ФБР, анализируя попытки российских криминалистов адаптировать их под нужды отечественного следствия, автор статьи приходит к выводу, что географическое профилирование, разработанное Кимом Д. Россмо, имеет много общего с одним из элементов криминалистической характеристики, а именно с анализом времени и места совершения убийства или изнасилования.

Проиллюстрируем тактику географического профилирования на конкретном примере поиска террористов.

П. Шакариан и его коллеги в работе «Adversarial Geospatial Abduction Problems» предложили теоретико-игровой подход к проблеме географического профилирования. Созданная на основе математической модели компьютерная программа SKARE прошла апробирование в Ираке для борьбы с повстанцами и террористами.

Тактика применения самодельных взрывных устройств (СВУ) террористами и повстанцами заключается в следующем. Нападения с использованием СВУ осуществляются мелкими группами. В группе есть специалист по изготовлению СВУ, специалист по логистике и переносчик СВУ. Так же выделяется лицо, ответственное за установку и подрыв СВУ. Группы пользуются услугами информаторов и пособников из числа местного населения.

Члены диверсионных групп не хранят СВУ дома. Для хранения используются склады (тайники, укрытия), к которым предъявляются определенные требования. Расстояние между складом и местом диверсии не может быть слишком малым, что чревато его раскрытием и уничтожением.

С другой стороны, это расстояние не может быть слишком большим, поскольку велик риск быть обнаруженным на маршруте доставки. Обычно перевозка СВУ выполняется ночью, причем время доставки СВУ к месту диверсии не превышает одного-двух часов.

В программу SKARE введено ограничение — определенные нападения и тайники приписываются к одной диверсионной группе (или семейству групп).

Для тестирования программы были взяты данные о диверсионных актах, совершенных в Багдаде (27×25 км) и его пригороде Садр-Сити (7×7 км)

Таблица 3. Данные о диверсионных актах и их параметрах.

Таблица 1

Данные о диверсионных актах и их параметрах³

Область	Число диверсионных актов	Минимальное расстояние α , км	Максимальное расстояние β , км
Багдад	73	0,6	1,98
Садр-Сити	40	0	1,06

Точность определения координат тайника с СВУ по Багдаду составила 0,72 км. Низкая точность может быть объяснена значительной неоднородностью кварталов Багдада. Для более однородного по условиям совершения терактов пригорода точность составила 0,35 км.

Программа SKARE приспособлена для выявления тайников в городских кварталах, но мало пригодна для решения той же задачи в масштабе провинции.

П. Шакариан внес доработки в теоретико-игровую модель, позволившую учитывать особенности рельефа двух провинций (площадь 580 на 430 км), социально-культурные аспекты (разные племена, живущие в провинциях), возможности и режим полетов бесплотных летательных аппаратов и других средств войсковой разведки. Для тестирования доработанной программы SKARE2 в нее были введены данные по 203 террористическим актам (103 случая использовались для определения границ интервалов и 100 случаев для проверки точности прогнозирования мест СВУ). Программа SKARE2 позволяет определять местонахождение террористов и СВУ с точностью до 100 кв. км (в среднем это 4,6 села).

Авторы статьи предлагают использовать данную методику географического профилирования с помощью математических моделей и программ, аналогичных SKARE2 в анализе потоков мигрантов и выявлении среди них потенциальных террористов.

Заключение

На основании проведенного исследования, можно сделать вывод о том, что миграционные процессы, радикализация и протестная активность представляют собой взаимообусловленные явления, в значительной мере детерминирующие преступления экстремистской направленности как в России, так и зарубежных странах.

Легкость проникновения на европейскую территорию выходцев из исламских стран, несомненно, способствует развитию террористической угрозы. В этом состоит явный критерий связи между терроризмом и иммиграцией.

Скрытый критерий заключается в высоком проценте граждан западных стран среди радикалов, являющихся выходцами из иммигрантских семей, факте вербовки добровольцев на войну против Запада среди иммигрантов далеко не первого поколения. Характер этой связи порой заставляет сомневаться в эффективности мер, направленных на ограничение иммиграционного потока.

Не все иммигранты террористы, но большинство террористов — иммигранты, и что опасно — среди них растет число образованных успешных иммигрантов и их потомков. Аналитики все больше поддерживают версию о «спящих агентах».

Иммиграция — источник социальной базы террористов. Она дает возможность создавать разветвленные сети в странах Запада. Однако массовая международная иммиграция — это неизменная часть процессов глобализации.

Можно сказать, что глобализация в целом способствует развитию террористической угрозы (новые технологии, позволяющие осуществлять связь на огромных расстояниях; глобальная финансовая система – важный источник средств для террористов, глобальная система распространения и обмена информации; введение безвизового режима между странами, основными экономическими партнерами; возможность массового обучения за рубежом, создание миллионов рабочих мест во всем мире и пр.).

Таким образом, связь между терроризмом и иммиграции носит естественный характер, и корреляция этих проблем неизбежно возникает вследствие ускорения темпов интернационализации всех сфер общественной жизни. Ввиду попадания террористов в орбиту миграционного процесса необходимо предпринимать меры, которые могли бы в первую очередь сократить социальную (т. е. возможность вербовки террористов среди иммигрантов), правовую (возможность использования визового режима и либеральное законодательство некоторых европейских стран, например, Великобритании) и экономическую (теневая экономика) базу террористических структур в западных странах.

Мазуров В.А., Быкова А.А. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия миграционной преступности в России и ФРГ.

Интенсификация контактов в современном обществе происходит во всех сферах деятельности: политической, законотворческой социальной, производственной, образовательной, научной, культурной и других. При этом результативность данных контактов находится в отрицательной корреляции к интенсивности. Такая тенденция характерна для всех без исключения уровней, так как порой предвзято трактуются даже нормы международного права. Зачастую самыми нестабильными считаются законотворческий и производственный (бизнес) уровни, вследствие частых изменений и нестабильности норм и правил, регулирующих данные уровни жизни.

Часто проблемы возникают и на бытовом и уровне, в повседневном общении, что вызвано незнанием языка или нехваткой знаний коммуникативного стиля общения, культуры и законов другого народа. Порой иностранные граждане просто транслируют свою картину мира на чужую, что ведет к коммуникативному коллапсу.

Исследование законотворческой и правоприменительной практики противодействия миграционной преступности в России и Германии может помочь углубить знания в этой сфере и проведет сравнительную параллель между двумя странами, что является актуальной задачей в связи с интенсификацией миграционных процессов.

Часто исследователи вопроса миграционной преступности рассматривают последнюю (миграционную преступность) как систему, что находит выражение в использовании исключительно системного подхода. Мы же считаем, что нельзя ограничиваться только данным подходом, так как преступление невозможно систематизировать, оно реально и происходит здесь и сейчас, в силу мотивированности сознания преступника в конкретный момент времени. Поэтому **актуальность данной работы** заключается в том, что в условиях развивающейся миграционной мобильности, увеличивается и потенциальная возможность совершения преступлений гражданами других государств на принимающей территории. Поэтому необходимо изучать опыт других стран, чтобы впоследствии иметь возможность использовать лучшие способы в борьбе с миграционной преступностью, а со временем и вовсе искоренить данный вид преступности.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере миграционных процессов в международном сообществе – в Европе в целом и, главным образом, в России и Германии, которые порождают и воспроизводят преступность и иные негативные явления в российском и немецком обществе.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, официальные документы, статистические данные по теме исследования, а также деятельность государства и гражданского общества в России и Германии по противодействию миграционным процессам и преступности.

Целью исследования является криминологический анализ законотворческой и правоприменительной практики противодействия миграционной преступности в России и Германии. В соответствии с поставленной целью были сформулированы следующие **задачи**:

- Изучение и анализ законодательства по противодействию миграционной преступности в России и Германии;
- Анализ правоприменительной практики по противодействию миграционной преступности в России и Германии;
- Изучение и анализ научных, официальных, статистических российских и немецких источников по теме исследования;
- Разработка и предложение мер по совершенствованию законотворческой и правоприменительной практики противодействия миграционной преступности в России.

Теоретическую и правовую основу исследования составили работы российских и немецких ученых, таких как А.В. Похлебаева, Е.Ю. Садовская, В.В. Собольников, Д.Н. Ушаков, Д.Д. Фомина, А.Н. Шкилев, R. Appleyard (Р. Апплеярд), Kipping (К. Киппинг), E. Lee (Э. Лии), R. Perruchoud (Р. Перручоуд), W. Petersen (У. Петерсен), E. Ravenstein (Э. Равенштейн).

При написании работы были изучены и проанализированы международные, российские и немецкие нормативно-правовые акты по теме исследования.

Эмпирическую базу исследования составили материалы архивных уголовных дел, правоприменительная практика противодействия миграционным процессам и преступности, порождаемой ими в России и Германии.

Методы исследования. При написании работы использовались общенаучные методы познания: философско-исторический, логико-правовой, анализа-синтеза, статистический, включенное наблюдение (в период проживания автора в Германии), сравнительный анализ и другие.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка литературы.

В первой главе рассматриваются понятия «миграция», «международная миграция» и «миграционная преступность» приводятся классификации типов и видов миграции, а также дается исторический экскурс в историю развития миграционных процессов в России и Германии, на основе чего выводятся миграционные проблемы этих стран.

Во второй главе рассматривается законотворческая практика противодействия миграционной преступности в России и Германии по средствам рассмотрения основных законов, уголовного кодекса, указов президента, а также миграционных программ.

В третьей главе дается анализ правоприменительной практики в России и Германии. Рассматривается статистика популярности отдельных видов преступлений среди мигрантов.

В заключении подводятся итоги проведенного исследования.

Миграция и миграционная преступность: понятие, проблемы

Современный мир предоставляет человеку огромное количество возможностей для путешествий. Фраза: «Где родился там и пригодился» становится все менее актуальной. Люди более не стеснены рамками места проживания и часто отправляются на поиски лучшей жизни вдали от дома. Данный феномен, феномен миграции, может иметь как не продолжительный характер, так и длиться десятки лет.

Под «миграцией» понимается процесс перемещения населения в пределах одной страны или из одной страны в другую⁴⁴. Эверетт С. Ли в книге «Теория миграции населения» определяет «миграцию» как постоянное или полупостоянное изменение места жительства⁴⁵. Эрнст Георг Равенштейн, который является основателем современных исследований миграции, понимал миграцию как социальный процесс, в котором группы, находящиеся под политическим и экономическим влиянием, движутся по спирали⁴⁶.

Все определения понятия «миграция» можно свести к пространственному или временному изменению. В целом, пространственные перемещения людей и групп людей, иначе говоря - пространственное движение, в общественных науках воспринимаются как постоянная смена места жительства, которое может носить как временный, так и постоянный характер. В нашей работе мы отдаем предпочтение межгосударственной миграции. Миграция может быть мотивирована политическими, экономическими, экологическими, демографическими, социальными или культурными причинами, но зачастую, при принятии решения предпочтение отдается принципу «экономического рационализма».

По мнению американского ученого-социолога Уильяма Петерсена (William Petersen), мигранты подразделяются на два типа: инновационный и консервативный. К первому относятся люди, желающие мигрировать для получения чего-то нового, ранее незнакомого. Про таких людей говорят: «на месте не сидится». Ко второму типу относятся люди, которые в ответ на изменение условий, меняют место жительства, с целью сохранить то, что они имели. Этот тип миграции также подразделяется на пять основных видов:

1. Простая миграция (Primitive migration или original migration);
2. Принудительная миграция (Forced migration);
3. Вынужденная миграция (Implied migration или compulsory migration);
4. Свободная миграция (Free migration или voluntary migration);
5. Массовая миграция (Mass migration)⁴⁷.

Особенность типологии У. Петерсена заключается в том, что автор проводит различие между двумя формами принудительной миграции:

⁴⁴ Ушаков Д.Н. Миграция [Электронный ресурс] // Толковый словарь Ушакова. URL: <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=29821>. (дата обращения: 02.02.2019).

⁴⁵ Lee E.A Theory of Migration // Demography. 1966. № 1. P. 47–57.

⁴⁶ Ravenstein E. The Laws of Migration // Journal of the Statistical Society. 1885. № 46. P. 167–235.

⁴⁷ Pohlebaeva A.V. The concept of migration and its classification // Journal of International Law. 2005. № 3.

принудительная миграция (*forced migration*) возникает в случае отсутствия выбора в принятии решений для мигрантов, а вынужденная миграция (*implied migration*) возникает, когда мигрант не имеет возможности принимать решения.

Миграционные процессы свойственны современному обществу. Развитие тоталитаризма и Вторая мировая война привели к новой модели принудительной массовой миграции внутри Европы. Универсальных норм, способных защитить мигрантов, до XX в. не принималось. Проблемы миграции решались на двустороннем уровне путем заключения договоров между соседними государствами со сходной политикой⁴⁸. Такие договоры способствовали решению определенных проблем, таких как, например, экстрадиция или интеграция мигрантов в среду и др. Соглашения носили локальный характер, и поэтому в международном праве на тот момент не существовало унифицированного понятия «миграция». Оно (понятие «миграция») даже не упоминается ни в Уставе ООН, ни во Всеобщей декларации прав человека 1948 г., хотя последняя в ст.13 юридически закрепила в качестве одного из основных прав человека «право свободно передвигаться и менять место жительства»⁴⁹. Отсутствие в международном праве согласованного термина «международная миграция» отмечали такие юристы - международники как Г. Памбу-Чивунда (G. Pambou-Tchivounda), Г. Гудвин-Гилл (G. Goodwin-Gill), Р. Апплеярд (R. Appleyard), Р. Перручоуд (R. Perruchoud). Предпринятые попытки определения понятия «международная миграция», Е. Ю. Садовской, О. Пискун, Л. А. Васильевой, Н. Н. Тоцким не дают четкого определения понятия, но на базе определений указанных выше авторов, А.В. Похлебаева выводит следующее определение: «международной миграцией является перемещение лиц независимо от его формы, мотивов и сроков с территории одного государства на территорию другого государства, влекущее изменение их правового статуса, регулирование которого с момента пересечения данными лицами границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также международно-правовыми документами, разрабатываемыми международными организациями, занимающимися проблемами миграции»⁵⁰.

Кратко дадим классификацию отдельных видов миграции. Согласно правового статуса миграция может быть законной и незаконной; при делении по территориальному признаку — международной и внутренней; по мотивам — добровольной (трудовой: экономическая, профессиональная, воссоединение с семьей и вынужденной: беженцы и перемещенные лица); по срокам — постоянной и сезонной; по целям может подразделяться на поиск

⁴⁸ Appleyard R. International migration policies: 1950–2000 // International migration. 2001. Vol. 39, № 6. P. 7–20.

⁴⁹ Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. 1998. 10 дек.

⁵⁰ Pohlebaeva A.V. The concept of migration and its classification // Journal of International Law. 2005. № 3. P. 4.

убежища, получение статуса беженца, воссоединение с семьей, «утечка умов», учебную и трудовую миграцию⁵¹.

Миграционные процессы в России имеют давнюю историю. Этому способствует несколько причин: огромная территория, а как следствие приграничные зоны по всей стране; постоянные войны, отчего постоянные миграции населения; плата налогов, в виде податей также вынуждала жителей покинуть свои территории. Первым юридически значимым с точки зрения миграционной политики документом стало Соборное уложение 1649 года, которое на законодательном уровне закрепило необходимость удостоверения личности⁵². Во времена правления Петра I на границах появилась пропускная система, а также в страну въехало множество иностранных специалистов. Манифест от 1 января 1807 г. «О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий» сократил права иностранных купцов, в то время как подданные держав, заключивших торговые договоры с Россией, получили определенные преимущества⁵³. XIX в. дал начало институту обязательной регистрации: сначала жителей Петербурга (1809 г.), затем Москвы (1816 г.). Здесь впервые появились адресные конторы, где вновь прибывший в город человек должен был пройти регистрацию, чтобы получить «вид на жительство» или «адресный билет». А уже к концу XIX в. все жители были обязаны регистрироваться по месту жительства.

После революции 1905-1907 г.г. Россия столкнулась с ростом миграционных процессов, а как следствие Декретом СНК РСФСР была сформирована Центральная коллегия по делам пленных и беженцев, одной из задач которой было регулирование вопросов связанных с получением гражданства российскими гражданами за рубежом, а также иностранными гражданами, находящимися на территории России⁵⁴. С приходом индустриализации и коллективизации миграционный прирост достиг небывалого уровня, так как необходимы были рабочие руки, но начавшаяся Великая Отечественная война заставила многих людей изменить свое место жительства: кто-то бежал по причине расовой травли; кто-то, спасаясь от войны.

После войны необходимо было восстанавливать страну, поэтому поток людей хлынул со всех частей СССР к центру (внутренняя миграция). Распад Советского Союза создал благоприятные условия для транзита мигрантов на Запад, поэтому группы нелегальных мигрантов попытались пересечь границу

⁵¹ Pohlebaeva A.V. The concept of migration and its classification // Journal of International Law. 2005. № 3. P. 4–5.

⁵² Т Тихомиров М.Н., Епифанов П.П. Соборное Уложение 1649 года : пособие для высшей школы. М., 1961. 444 с.

⁵³ Манифест от 1 января 1807 г. «О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий [Электронный ресурс] : манифест от 1 января 1807 г. // Гарант.ру. URL: <http://base.garant.ru/58101877/>. (дата обращения: 24.03.2019).

⁵⁴ Декрет об учреждении Центральной коллегии по делам пленных и беженцев [Электронный ресурс] // Great country.ru. URL: http://www.great-country.ru/content/sov_dekret/dekret/dek_0116.php. (дата обращения: 22.04.2019).

Российской Федерации. По словам Т. А. Прудникова, в этот период берет свое начало российская миграционная система, появившаяся сразу после распада СССР и образования новых постсоветских независимых государств. Увеличение числа мигрантов из постсоветских государств и дальнего зарубежья, в добавление к этому хаотичная внутренняя миграция того периода и отсутствие охраняемой Государственной границы Российской Федерации и приграничного контроля, а также настроения, царившие в обществе привели к обострению социальных, политических, этнонациональных конфликтов внутри страны и за ее пределами⁵⁵. В это же время появляется постановление Правительства РФ от 18.05.1992 № 327 «О Республиканской долговременной программе - Миграция»⁵⁶. После данного постановления появляется и Федеральная миграционная служба, задача которой заключается в регулировании проблем в области миграции.

В начале 2000-х годов в правительство РФ столкнулось с демографическими проблемами, в силу малой рождаемости в начале 1990-х годов, а также в силу большого количества покинувших Россию в 2000-е годы. Поэтому указом Президента РФ от 9 октября 2007 г. № 1351 утверждена Концепция демографической политики РФ на период до 2025 г. О которой речь пойдет в следующей главе данной работы.

Территория современной Германии с самого начала ее колонизации, также формировалась благодаря миграционным процессам. Таким образом, миграция намного старше Германии, но проблема определения «миграции» связана с развитием национального государства, поэтому миграционный процесс в истории Германии мы датируем моментом основания немецкого рейха в 1871 году и до реформирования закона о гражданстве в 2000 году.

С начала XX века Федеративная Республика Германия получила статус «миграционной страны», так как более 30 миллионов человек были насильственно перемещены нацистами. В послевоенный период около 10 миллионов немцев и лиц немецкого происхождения были изгнаны из Восточной Европы. Этому способствовал ряд факторов:

- до конца XX века Германия «официально не была страной иммиграции», так как на законодательном уровне не было нормативных актов в сфере миграционной политики. В тот период широко применялся термин «репатриация». Согласно Конституции ФРГ и Закону об изгнанных и беженцах (1953 г.) «все лица немецкой национальности, подвергшиеся в 1940-е годы изгнанию с родных земель и проживавшие до 8 мая 1945 г. в бывших немецких восточных землях или вне Германии (в том числе, в восточно-европейских

⁵⁵ Прудникова Т.А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. 2013. № 9. С. 934–942.

⁵⁶ О Республиканской долговременной программе «Миграция» : Постановление Правительства РФ от 18.05.1992 № 327. Документ опубликован не был. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс». (дата обращения: 21.04.2019).

странах, Китае) имеют право на репатриацию в Германию, а фактически на иммиграцию в неё»⁵⁷;

- в 2000-е годы экономика страны находилась в прямой зависимости от рабочей силы, как высококвалифицированных специалистов, так и рабочего класса;

- на современном этапе Германия столкнулась с проводимой действующим премьер-министром госпожой А. Меркель политикой-приветствия («Willkommenskultur»). Данная политика обусловлена рядом факторов, а именно: старением населения, а как следствие вымирание населения. Например, к 2050 году количество лиц старше 60-ти увеличится вдвое и станет тождественно количеству новорожденных. А число лиц старше 80-ти лет увеличится втрое и достигнет 10-ти миллионов, учитывая то факт, что все население Германии будет составлять не более 75 миллионов граждан; сложной демографической ситуацией, (на одну женщину приходится 0.7 ребенка). Естественно, что миграционная политика Германии направлена на стабилизацию демографических процессов в немецком социуме, но мигранты не есть панацея от данной проблемы.

Огромный поток мигрантов оказавшихся в Германии, благодаря сложной ситуации, сложившейся в мировой политике, создал дополнительные проблемы, с которыми столкнулись все страны-участницы Европейского Союза; и растущая миграционная преступность является одной из ключевых проблем.

Под миграционной преступностью мы, вслед за А.Н. Шкилевым, понимаем «социальное исторически изменчивое общественно опасное относительно массовое явление, представляющее собой систему преступлений, совершенных на данной территории за определенный период мигрантами, объединенными на территории страны пребывания общностью криминальной сферы и интересов»⁵⁸.

Таким образом, можно сделать вывод, что миграционные процессы как никогда свойственны обществу в целом. Рассмотрев массив определений по миграции в целом и конкретно международной миграции, мы остановились на понимании международной миграции как перемещения лиц независимо от формы, мотивов, и сроков, с территории одного государства на территорию другого, государства, влекущее изменение их правового статуса, регулирование которого с момента пересечения данными лицами границы осуществляется законодательством принимающего государства, а также международно-правовыми документами, разрабатываемыми международными организациями, занимающимися проблемами миграции.

Исторически миграционные процессы, как в России, так и в Германии не регулировалось на законодательном уровне, но со временем развития законодательной базы обеих стран развились в миграционные ведомства:

⁵⁷ Карачурина Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт // Мировая экономика и международные отношения. 2008. № 7. С. 50.

⁵⁸ Шкилев А.Н. Миграция: уголовно-правовой и криминологический анализ : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08. Нижний Новгород, 2006. С. 13.

Федеральную миграционную службу в России и Федеральное ведомство по делам мигрантов и беженцев (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge) в Германии.

Основными проблемами в сфере миграции, на наш взгляд, являются:

1. демографический кризис в обеих странах;
2. мировой экономический кризис;
3. нестабильная политическая ситуация в мире;
4. миграционная преступность.

В следующей главе мы более подробно рассмотрим законодательные способы регулирования миграционных потоков и способы борьбы с миграционной преступностью в России и Германии.

Законотворческая практика противодействия миграционной преступности в России и Германии.

2.1. Правовые меры противодействия миграционной преступности в России.

После распада Советского Союза остро встал вопрос по регулированию миграционного потока. Поэтому для реализации миграционной политики были приняты многочисленные правовые документы. В первую очередь сюда можно отнести:

➤ Конституцию РФ 1993 г., где в ч.1 ст. 27 закреплено свободное передвижение и выбор места пребывания для всех лиц, законно находящихся на территории Российской Федерации, а также ч. 3 ст. 62, где сказано, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в нашей стране правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, специально оговоренных федеральным законом или международным договором Российской Федерации⁵⁹;

➤ ФЗ РФ от 31 мая 2002 г. №62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» содержит в себе принципы гражданства РФ и правила, регулирующие отношения, связанные с гражданством. Также закон регламентирует основания, условия и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации и устанавливает правила, согласно которым гражданство не смогут получить лица, связанные с преступностью, не владеющие государственным языком, не имеющие возможности содержать себя в стране проживания. В законе также определен порядок восстановления в гражданстве РФ; порядок прекращения гражданства РФ (основания, выход из гражданства РФ, выбор иного гражданства); порядок осуществления производства по делам о гражданстве; а также обжалование решений полномочных органов, ведающих делами по вопросам гражданства⁶⁰;

➤ ФЗ от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» регламентирует правовое

⁵⁹ Конституция Российской Федерации : текст с последними изм. и доп. на 2016 г. М., 2016. 32 с.

⁶⁰ О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/. (дата обращения: 02.04.2019).

положение иностранных граждан в Российской Федерации, и определяет отношения иностранных граждан с органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами указанных органов, реализующиеся ввиду пребывания (проживания) иностранцев на территории Российской Федерации и осуществлением ими на данной территории трудовой, предпринимательской и иной деятельности. Данный нормативно-правовой акт также освещает юридическую ответственность граждан другого государства на территории РФ⁶¹. Согласно ст. 33 «Ответственность иностранных граждан» иностранный гражданин, виновный в нарушении законодательства Российской Федерации, привлекается к ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации. При этом иностранный гражданин, незаконно находящийся на территории России, подлежит учету, фотографированию и обязательной государственной дактилоскопической регистрации с последующим помещением полученных сведений в центральный банк данных. Закон также предусматривает порядок административного выдворения иностранного гражданина (за собственные средства гражданина) за пределы Российской Федерации. Отдельной клаузой законодатель предусмотрел в тексте закона, что в случае, если установление приглашающей стороны невозможно, расходы на административное выдворение таких лиц за пределы Российской Федерации производятся за счет средств федерального бюджета в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

➤ ФЗ от 31 мая 2002 г. «О гражданстве Российской Федерации» регламентирует основные моменты касательно получения и прекращения гражданства РФ. В законе даны толкования понятий: гражданство РФ, иное гражданство, двойное гражданство, иностранный гражданин, лицо без гражданства, ребенок, общий и упрощенный порядок приобретения гражданства РФ, вид на жительство и др.⁶²;

➤ ФЗ от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию», регламентирует порядок оформления и выдачи документов для выезда и въезда на территорию РФ граждан РФ, иностранных граждан и лиц без гражданства⁶³;

➤ ФЗ от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в момент въезда иностранного гражданина на территорию РФ, заключающиеся в виде регистрации, оплаты гос. пошлины, контроль за пребыванием и

⁶¹ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2002/07/31/inostr-dok.html>. (дата обращения: 23.03.2019).

⁶² О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/. (дата обращения: 02.04.2019).

⁶³ О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // КонсультантПлюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/. (дата обращения: 04.04.2019).

проживанием таких граждан, последствия несоблюдения срока пребывания и проживания и иное⁶⁴;

➤ ФЗ от 18 июля 2006 г. «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» приводит основные понятия, касающиеся миграционного учета, права и обязанности мигранта, перечень сведений, фиксируемых при проведении миграционного учета, органы миграционного учета и их полномочия, порядок регистрации по месту жительства мигранта на территории РФ, учет по месту пребывания иностранного гражданина, а также ответственность за нарушения законодательства РФ в сфере миграционного учета⁶⁵;

➤ Указ Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. № 1668 «О Федеральной миграционной программе». В данном документе впервые были регламентированы цели и задачи государственной политики в миграционной сфере, такие как регулирование миграционных потоков, устранение негативных последствий стихийно возникающих процессов миграции, создание нормальных условий для реализации прав мигрантов, обеспечение гуманного отношения к ним (п. 1.2)⁶⁶;

Ключевым программным документом в сфере миграции стала утвержденная 18 июля 2012 Указом Президента РФ Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года⁶⁷. В концепции излагаются основные цели, излагается система взглядов на содержание, принципы и основные направления деятельности РФ в сфере миграции.

Далее приведем характеристику данной концепции. Ключевыми целями концепции являются – осуществление национальной безопасности, как можно большая защищенность и благоустроенность граждан Российской Федерации. Программа направлена на обеспечение увеличения численности населения и отдельно на увеличение количества трудоспособного населения и предоставление нуждающимся рабочих мест. А также создание положительного образа страны в глазах выходцев из бывшего СССР, с целью их возвращения на родину.

Российская Федерация испытывает необходимость в высококвалифицированных кадрах и поэтому данная программа также способствует переезду иностранных специалистов в РФ по упрощенной схеме: путем введения балльной системы выбора мигрантов. Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года

⁶⁴ О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2002/07/31/inostr-dok.html>. (дата обращения: 23.03.2019).

⁶⁵ О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. URL: <https://rg.ru/2006/07/20/migracia-uchet-dok.html>. (дата обращения: 02.04.2019).

⁶⁶ О Федеральной миграционной программе : указ Президента РФ от 9 авг. 1994 г. № 1668 // Собрание законодательства РФ. 1994. № 18. Ст. 2065.

⁶⁷ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

упрощает порядок въезда и пребывания иностранных лиц, совершающих деловые визиты, на территории РФ. Также программа предполагает изменение системы выдачи документов, позволяющих мигрантам вести трудовую деятельность. Также, ввиду нестабильности миграционных потоков, большое внимание уделяется международному сотрудничеству по вопросу миграции.

Реализация концепции предполагает три этапа. На первом этапе (2012-2015 годы) были сформированы условия для интеграции и адаптации трудовых мигрантов. Созданы центры содействия миграции в РФ и медицинского освидетельствования мигрантов. Второй этап (2016-2020 годы) формирует правоприменительную практику в сфере миграционной политики. К третьему этапу (2021-2025 годы) предполагается приостановка миграционного оттока людей из Сибирского и Дальневосточного Федеральных округов. На данном этапе планируется определить успешность программы и начать разработку дополнительных мер, способствующих освоению новых территорий страны.

Переходя к уголовному кодексу РФ мы отмечаем, что здесь проблему пересечения государственной границы РФ регулирует ст. 322 УК РФ «Незаконное пересечение государственной границы РФ». Данная статья в части первой «пересечение границы без действительных документов» предусматривает штраф до 200.000 тыс. рублей, либо принудительные работы или даже лишение свободы сроком до двух лет и в том и в другом случае. В части второй «если переход границы заведомо для виновного не разрешен, по основаниям, указанным в законодательстве РФ» наказывается штрафом до 300.000 тыс. рублей либо принудительными работами или даже лишением свободы сроком до четырех лет и в том и в другом случае. Третья часть ст. 322 УК РФ отягчает срок наказания до шести лет, в случае нелегального перехода границы группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо с применением насилия или с угрозой его применения⁶⁸. В дальнейшем, в ответ на все большее расширение деятельности организованных преступных группировок, занимающихся нелегальным ввозом мигрантов и иной, подобного рода деятельностью, Россия, вслед за многими развитыми странами-участницами ООН, подписала «Конвенцию против транснациональной организованной преступности (принятую резолюцией 55/25 Генеральной Ассамблеи ООН от 15 ноября 2000 г.)⁶⁹. Это послужило толчком для появления ст. 322.1 УК РФ «Организация незаконной миграции».

Признание незаконного въезда на территорию РФ иностранных граждан или лиц без гражданства, незаконного пребывания на территории страны таких лиц, а также их незаконного транзита через территорию РФ, позволило увеличить перечень преступных деяний, нарушающих ограничения и запреты в сфере миграции.

⁶⁸ Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

⁶⁹ Конвенция против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml. (дата обращения: 03.04.2019).

Позже появилась ст. 292.1 УК РФ, признающая уголовную ответственность за незаконную выдачу паспорта гражданина РФ и внесение заведомо недостоверной информации в документы, повлекшее незаконное приобретение гражданства Российской Федерации⁷⁰.

Наряду с подделкой паспорта начали штамповать и фиктивные регистрации по месту жительства в жилом помещении на территории РФ, а также осуществлять фиктивную постановку на учет иностранного гражданина по месту пребывания в жилом помещении в РФ. На законодательном уровне данные нарушения отразились в ст. 322.3 УК РФ и 322.3 УК РФ⁷¹.

Впоследствии участились ситуации с фиктивной регистрацией и фиктивной постановкой на учет иностранного гражданина по месту жительства в жилом помещении. Поэтому 11 ноября 2018 года В.В. Путиным был подписан Федеральный закон №336-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации». Изменениям подверглись п. 11 ч. 1 ст. 2, а именно понятие «фиктивная постановка на учет по месту пребывания», а также были исключены слова "в жилом помещении" из п. 4 ч. 1 и 2 ст.23⁷². Также 20 марта 2019 года вступило в силу Постановление Правительства РФ №246 от 07.03.2019 г. «О внесении изменений в правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации», повлекшее увеличение списка документов, необходимых для постановки на учет мигранта.

Согласно последним нововведениям, с 1 января 2019 года вступило в силу новое положение ст.16 закона «О правовом положении иностранных граждан в РФ» от 25.07.2002 №115-ФЗ. Увеличилось количество обязанностей, приглашающей стороны (зачастую работодатель), по отношению к приглашенной стороне, то есть мигранту. Так, приглашающая сторона будет обязана принимать меры по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным лицом порядка пребывания (проживания) в РФ в области соответствия. причине. въезда. на территорию РФ, реальной деятельности иностранного гражданина. Также приглашающая сторона будет обязана контролировать. сроки выезда. с территории РФ приглашенного лица.

В дополнение к этому с 16 января 2019 года вступила в силу новая норма административного кодекса РФ. Теперь, ч. 2 ст. 18.9 КоАП РФ закрепила ответственность, какой может быть подвергнута принимающая сторона, если не примет необходимых мер по обеспечению. соблюдения приглашенным иностранным лицом цели въезда или сроков выезда из РФ.

Данная ответственность представлена в виде штрафов в указанных размерах

⁷⁰ Там же.

⁷¹ Там же.

⁷² О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации»: Федеральный закон №336-ФЗ. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <https://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/fz-366-ot-11-10-2018-federalnyy-zakon-n-366-o-fiktivnoy-postanovke-na-migracionniy-uchet-inostrannyh-grazhdan/>, дата обращения: 2.04.2019.

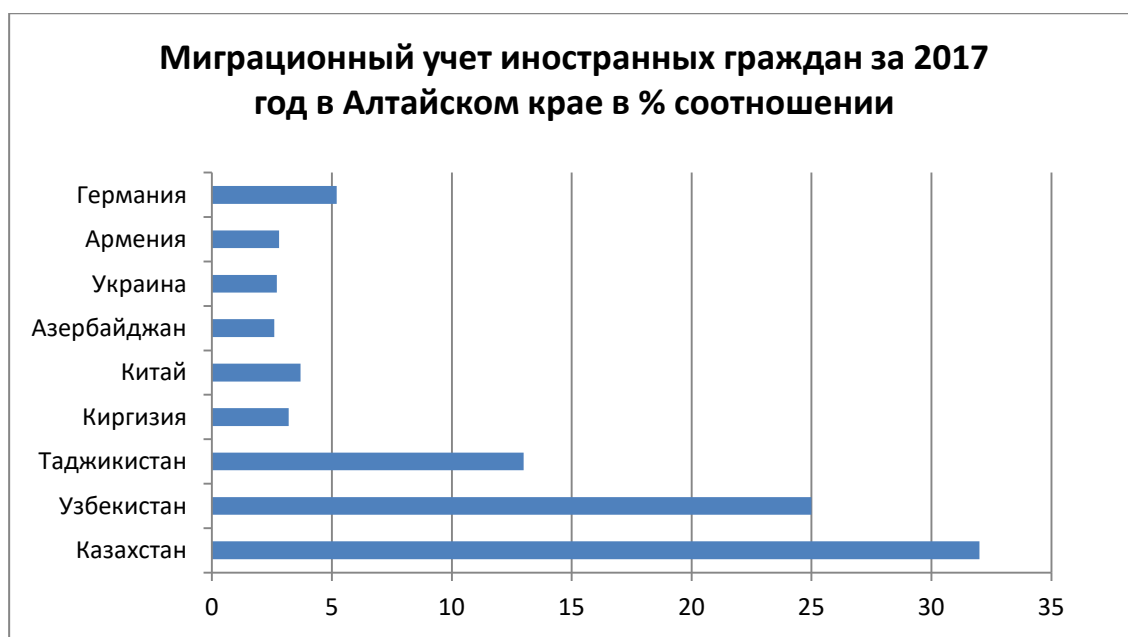
- для физ. лиц — от 2 тыс. до 4 тыс. руб.;
- для должностных лиц — от 45 тыс. до 50 тыс. руб.;
- для юр. лиц — от 400 тыс. до 500 тыс. руб.⁷³.

Также мигранта обяжут покрыть расходы, понесенные государством в связи с исполнением решения об административном выдворении последнего (мигранта) с территории Российской Федерации или все затраты, понесенные РФ в связи с депортацией иностранного гражданина на родину. Внесение данных изменений, на наш взгляд, снизит количество мигрантов, как желающих работать в России, так и использующих страну в качестве транзита.

Отметим, что термины депортация и выдворение не являются синонимами. Под депортацией понимается способ государственного воздействия, в случае если иностранным гражданином был нарушен лишь срок нахождения в пределах территории РФ. В то время как выдворение – это вид наказания, применяемый к лицам, совершившим какое-либо преступление административного характера на территории РФ. При этом, в Российской Федерации оба данных термина на практике используются крайне скупно, в виду различных причин: наличия «своих» людей во власти, халатности правоохранительных органов, ограниченного бюджета и многих других факторов.

В подтверждение сказанного приведем статистику Алтайского края за 2017 год. В силу приграничного расположения региона Алтайский край ежегодно принимает значительное количество мигрантов. В 2017 году на миграционный учет было поставлено свыше 80.000 тысяч иностранных граждан. Из них в процентном соотношении граждан из государств Казахстан – 32%, Узбекистан – 25%, Таджикистан – 13%, Германия – 5,2%, Китай – 3,7%, Киргизия – 3,2%, Армения – 2,8%, Украина – 2,7%, Азербайджан – 2,6%.

⁷³ О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распространения упрощенного порядка въезда иностранных граждан по электронным визам на территории воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа : федер. закон от 19 июля 2018 г. № 202-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2018. № 30. Ст. 4537.



(Рис.1)

При этом по данным Главного управления МВД России по Алтайскому краю было проведено 33.057 проверочных мероприятий по обнаружению фактов нарушений миграционного законодательства, из которых 7824 случая были рассмотрены в судебном порядке и подверглись административному наказанию. Наказание в виде административного выдворения было вынесено судами Алтайского края по 417-ти постановлениям, из них 198 преступлений по статьям 322.1 УК РФ и 322.2 УК РФ. Например, в г. Барнауле две российские гражданки зарегистрировали на своей жилой площади по адресам ул. Садовая и проезд Лыжный более 30 и 50 мигрантов соответственно, без предоставления последним (мигрантам) права на проживание в данных помещениях.

Таким образом, миграционная преступность встречается в современном мобильном обществе все чаще. Для борьбы с данным родом преступностью требуется не только слаженная работа правоохранительных и правоприменительных органов внутри страны, но и изменение некоторых законодательных актов, предусматривающих ответственность в сфере незаконной миграции. Отдельно отметим результативное международное сотрудничество по борьбе с нелегальной миграцией и дальновидную продуманную политику Российской Федерации в данной сфере.

2.2. Правовые меры противодействия миграционной преступности в Германии

Начиная с начала 1870-х годов Германия постепенно из страны «трудового найма» превратилась в страну иммигрантов. Важным этапом перехода стал 2000-ый год, когда Германия столкнулась с проблемой нехватки высококвалифицированных IT-специалистов, при этом руководство Германии признало данный факт лишь к 2005 году. Этому способствовал ряд обращений от иностранных граждан, имеющих статус постоянного проживания, и их детей в высший эшелон власти. Впоследствии, благодаря выводам и рекомендациям

специально созданной Правительством ФРГ в июле 2001 года «Независимой Миграционной Комиссии», изучивший вопрос миграции, 1 января 2005 году вступил в силу «Закон о миграции» (Das Migrationsgesetz), который сделал возможным воссоединение мигранта с семьей на территории Германии. Отказ в воссоединении с семьей был возможен лишь в случае, если члену семьи требуется социальная поддержка на территории Германии⁷⁴. Данный закон в дальнейшем способствовал росту количества мигрантов на территории Федеративной Республики Германии и к 2015 году, благодаря иммиграционному притоку, количество мигрантов проживающих в Германии возросло до 978 тыс. человек и составило 82,2 млн, из которых 45% составили граждане государств, входящих в Европейский Союз, 13% пришлось на граждан других европейских государств, 30% были выходцами из Азии и 5% - из Африки⁷⁵. Сложившаяся ситуация способствовала демографическому скачку и вызвала необходимость проведения ряда законодательных реформ. Поэтому, в августе 2016 года вступил в силу «Закон об Интеграции» (Das Integrationsgesetz), способствовавший интеграции мигрантов в немецкий социум⁷⁶. Данный закон, вслед за предыдущим «законом о миграции» ставил перед собой цель интеграции мигрантов в немецкоязычную среду, средствами их (мигрантов) собственной заинтересованности, заключающейся в желании работать, изучать язык и культуру. Те же, кто игнорировал данные возможности, по прошествии времени сталкивались, с отменой льгот.

Льготы для мигрантов в ФРГ регулируются различными министерствами и ведомствами. Миграционные потоки в Германии регулирует Министерство Иностранных Дел (Auswärtiges Amt), по средствам разработки нормативно-правовых актов. Ему также подотчетны Федеральное ведомство по миграции и беженцам (Bundesamt für Migration und Flüchtlinge, BAMF), а также Федеральная полиция (Bundespolizei). Федеральная служба по миграции и беженцам (BAMF) – это высший федеральный орган после Федерального Министерства внутренних дел, который реализует государственную интеграционную программу. В 16 федеральных землях действуют порядка 570 органов по делам иностранных граждан.

Также, вопрос мигрантов регулируется на уровне отдельных земель Советом министров и руководителей органов внутренних дел земель (Innenministerkonferenz-IMK). Хотя решения совета носят лишь рекомендательный характер, зачастую они учитываются на всех уровнях власти. При этом в четырех федеральных землях (Баден-Вюртемберг, Бавария, Берлин и Северный Рейн-Вестфалия) приняты свои законодательные акты касательно интеграции мигрантов:

⁷⁴ Gesley J. Germany: The Development of Migration and Citizenship Law in Postwar Germany. Washington DC, 2017. 11 p.

⁷⁵ Press Release no. 246/16, Destatis, 2015: Höchststände bei Zuwanderung und Wanderungsüberschuss in Deutschland [2015: All-Time High for Immigration and Migration Surplus in Germany] (July 14, 2016). – URL : https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/07/PD16_246_12421.pdf?__blob=pu. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 15.02.19).

⁷⁶ Gesley J. Germany: The Development of Migration and Citizenship Law in Postwar Germany. Washington DC, 2017. 11 p.

- Закон Баден-Вюртемберга «О вовлеченности и интеграции» («Integration fördern und Integration fordern») от 5 декабря 2015 г.⁷⁷;
- Закон Баварии «Об интеграции» («Integration fordern») от 13 декабря 2016 г.⁷⁸;
- Закон Берлина «О регулировании вовлечения и интеграции в Берлине» (Zur Regelung von Partizipation und Integration in Berlin) от 28 декабря 2010 г.⁷⁹;
- Закон Северной Рейн-Вестфалии «О стимулировании социальной вовлеченности и интеграции Северной Рейн-Вестфалии» (Integration und Soziales des Landes Nordrhein-Westfalen) от 14 февраля 2012 г.⁸⁰.

Все вышеперечисленные акты показывают яркий пример вовлеченности общества в проблему миграции. Даже там, где нет отдельного местного законодательства, регулирующего вопрос интеграции мигрантов, власти земель активно издают специальные распоряжения и правила, касательно этой темы. Также, у местных властей существует право воздействовать на федеральное законодательство в области миграции и интеграции с помощью представителей в парламенте.

Вступивший в силу 1 января 2005 года закон «О контроле и ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского Союза и иностранцев» («Das Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (das Zuwanderungsgesetz)»), стал одним из ключевых документов в Германии⁸¹. Закон способствует развитию политических, экономических и культурных интересов государства, а также служит основой для выполнения его гуманитарных обязательств.

В июле 2013 года в Германии был принят «Закон о гражданстве», который регламентирует ряд факторов, влияющих на возможность получения гражданства Германии. Данные критерии четко структурированы, к ним, например, относится необходимость прохождения тестирования на знание языка, по результатам тестирования выдается сертификат на уровень знания

⁷⁷ Weltoffenes Baden-Württemberg [Die elektronische Ressource]. – URL : <https://www.baden-wuerttemberg.de/de/bw-gestalten/buergernahes-baden-wuerttemberg/integration/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

⁷⁸ Migration und Integration – Erfahrungen nutzen, Neues wagen [Die elektronische Ressource]. // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. – URL : http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/ZuwanderungsratGutachten/gutachten-2004-zuwanderungsrat-lang.pdf?__blob=publicationFile. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

⁷⁹ Der Landesbeirat für Integrations- und Migrationsfragen [Die elektronische Ressource]. // Berlin.de. URL : <https://www.berlin.de/lb/intmig/integrationsbeirat/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

⁸⁰ Rede des Ministerpräsidenten des Landes Nordrhein-Westfalen Dr. Fritz Behrens (SPD) zum Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) im Bundesratadpес [Die elektronische Ressource]. // Documentarchiv.de. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : http://www.documentarchiv.de/brd/2018/rede_behrens_zuwanderungsgesetz.html. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

⁸¹ Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Die elektronische Ressource]. – URL : <http://www.bmi.bund.de>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).

языка («Zertifikat Deutsch»); или необходимость прохождения курсов на знание немецкой культуры.

Все основные значимые аспекты, способствующие интеграции в немецкий социум, расположены в разделе №10 «Закона о гражданстве» (Staatsangehörigkeitgesetz)⁸²:

«(1) Иностранец, проживший на территории Германии в течение восьми лет, может по своему заявлению получить права гражданства, если он

1. заявляет о своей принадлежности к свободному демократическому порядку Основного закона. ФРГ и объявляет, что он не преследует или не поддерживает или не преследовал или не поддерживал никаких стремлений, которые

а) направлены против свободного демократического строя, состава или безопасности Федерации или земли или

б) имеют целью незаконное причинение вреда управлению конституционных органов Федерации или земли или их членов или

с) ставят под угрозу внешние интересы Федеративной Республики Германия путем применения насилия или направленных на это действий по подготовке,

или убеждает, что он отступил от прежних преследований или поддержки подобных стремлений,

2. имеет право на бессрочное пребывание, или как гражданин Швейцарии, или член семьи которого имеет разрешение на жительство на основании соглашения от 21 июня 1999 года.

3. может материально обеспечить себя и свою семью без получения социальной помощи или чье получение от него не зависит,

4. отказывается от своего прошлого гражданства или теряет его,

5. не обязан выплатить штраф вследствие противозаконных действий или против него по причине его невменяемости. не назначены меры по его исправлению и охране.,

6. владеет достаточными знаниями немецкого языка и

7. владеет знаниями правового и общественного порядка и условий жизни в Германии»⁸³ (перевод автора).

Также в законе выработана система классификации уровня языка - Общеввропейская компетенция владения иностранным языком. Уровни А1 и А2 – считаются слишком низкими для получения гражданства, но уже с уровня В1 и до последнего уровня С2 проверяется знание как устного, так и письменного языка для натурализации в Германии. Также, в Германии есть специализированные классы для мигрантов – безграмотных, женщин,

⁸² Staatsangehörigkeitgesetz (StAG) Reich Law Gazette I p. 583 - Federal Law Gazette III 102-1; Federal Law Gazette I p. 1714. [Die elektronische Ressource]. URL : <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf/>. – и Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).

⁸³ Staatsangehörigkeitgesetz (StAG) [Die elektronische Ressource]. // [Gesetze-im-internet.de](https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf/). – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 12.03.2019).

несовершеннолетних, молодежи (не учившиеся в немецких школах) и лиц, ходатайствующих об убежище. Интенсивный интеграционный курс насчитывает 430 часов языковой подготовки и 30 уроков о Германии в целом.

Согласно немецкому законодательству в Германии существует семь групп мигрантов:

- 1) трудовые мигранты;
- 2) лица, мигрирующие для получения образования всех уровней;
- 3) лица мигрирующие с территории бывшего СССР;
- 4) воссоединение семьи;
- 5) миграция подданных. «третьих стран», осуществляемая по иным причинам;
- 6) миграция поздних. переселенцев;
- 7) репатриация.

На законодательном уровне правовое положение данных групп относится к ведению закона «Об иммиграции», который включает в себя Закон «О пребывании, занятости и интеграции иностранцев» («Das Gesetz über den Aufenthalt, die Erwerbstätigkeit und die Integration von Ausländern im Bundesgebiet» («Das Aufenthaltsgesetz»)) и закон «О свободе передвижения для граждан Европейского Союза» («Das Freizügigkeitsgesetz/EU»)⁸⁴, а также многочисленные изменения других законов, затрагивающих вопросы миграции.

Еще одним не менее важным законодательным актом в области интеграции мигрантов в среду является «Закон о проживании, экономической деятельности и интеграции иностранных граждан на Федеральной территории» («Staatsangehörigkeitsgesetz» (StAG)) в редакции от 3 августа 2016 года⁸⁵. Данный закон реализует полноценную правовую и организационную базу института интеграции мигрантов в Германии. При всей отлаженности системы, в Германии насчитывается порядка 2,9 миллионов мигрантов, имеющих высшее профессиональное образование, но не имеющих возможности работы по специальности, поэтому специально для данной группы лиц был разработан Федеральный Закон «Об оценке и признании иностранных профессиональных квалификаций» («Gesetz zur Verbesserung der Feststellung und Anerkennung im Ausland erworbener Berufsqualifikationen»), вступивший в силу 1 апреля 2012 года, который способствует вовлечению мигрантов в рабочий процесс по специальности, полученной до приезда в страну, также закон устанавливает правила проверки документов, предоставляемых мигрантом при трудоустройстве⁸⁶. С помощью данного закона Германия, стала 4-ой страной из 38 в рейтинге MIPEX по доступности трудового рынка для иностранных

⁸⁴ Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern (Freizügigkeitsgesetz/EU - FreizügG/EU) [Die elektronische Ressource]. // Buzer.de. – URL : <https://www.buzer.de/gesetz/4720/index.htm>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 06.04.2019).

⁸⁵ Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) Reich Law Gazette I p. 583 - Federal Law Gazette III 102-1; Federal Law Gazette I p. 1714. [Die elektronische Ressource]. URL : <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).

⁸⁶ Gesetz zur Verbesserung der Feststellung und Anerkennung im Ausland erworbener Berufsqualifikationen, адрес URL:<https://www.anerkennung-in-deutschland.de/media/bqfg.pdf>, дата обращения: 06.04.2019.

граждан, получивших высшее образование за рубежом⁸⁷. Этому способствовал и закон «О равном обращении» («Allgemeines Gleichbehandlungsgesetz», AGG), вступивший в силу 14 августа 2006 г., способствующий уравниванию рабочих условий для коренных немцев и иммигрантов и ликвидирующий дискриминацию в отношении последних. Интересен тот факт, что в законе полностью отсутствуют термины, разграничивающие работников по их правовому статусу «иностранный гражданин», «иностранный работник» или «иммигрант», что показывает высокую степень толерантности немцев. Такой концептуальный подход позволяет и в будущем увеличивать интерес иммигрантов к немецкому рынку труда благодаря обеспечению их трудовых и социальных прав.

Еще одним значительным нововведением по борьбе с миграционной преступностью в ближайшем будущем станет «Новый миграционный закон», одобренный федеральным правительством 19 декабря 2018 года. Законопроект предполагает упрощение системы трудоустройства мигрантов, но, для вступления в силу (с 1 января 2020 года) он (законопроект) должен быть одобрен Бундестагом и Бундесратом. Закон сократит расходы и время и расходы представителям бизнес-индустрии на поиски сотрудников, так как создаст упрощенную систему трудоустройства для иностранных граждан. Так, изменится процесс получения рабочей визы, и помимо наличия диплома по специальности будет учитываться и опыт работы соискателя. Также возможно произойдет отмена обязательного согласования с федеральным ведомством по трудоустройству граждан (Bundesagentur für Arbeit), которые не являются членами Европейского союза, поэтому наличия трудового договора, заключенного в письменной форме, будет достаточно. Это существенно повлияет на затраты работодателей и скорость заключения договора между работодателем и соискателем, так как сейчас процесс трудоустройства иностранного лица на работу выглядит следующим образом: сначала трудоустраиваются немцы; но если по каким-то причинам гражданин Германии отказывается, то вакансия предлагается другим гражданам, но обязательно членам ЕС; если же не находится и гражданина ЕС, то в таком случае данная должность предлагается иностранному гражданину из третьей страны.

Все вышесказанное, дает возможность прийти к выводу, что Германия предъявляет к иммигрантам высокие интеграционные требования, которые во многом не уступают требованиям, необходимым для получения гражданства. Это подтверждает тот факт, что Германия в каждом мигранте видит потенциального соискателя немецкого гражданства, который в дальнейшем может стать полноправным членом немецкого социума.

⁸⁷ Germany: the new Recognition Act, адрес URL:<http://www.cedefop.europa.eu/en/news-and-press/news/germany-new-recognition-act>, дата обращения: 10.03.2019

Правоприменительная практика противодействия миграционной преступности в России и Германии

3.1 Организационные меры: органы правоохранительной власти, правоохранительные органы, гражданское общество в противодействии миграционной преступности в России

В современной России миграционной политике также уделяется большое внимание. В 1990-е гг. и в начале 2000-х гг. мигрантов в РФ воспринимали как экономических конкурентов, позднее ситуация изменилась. Все больший акцент ставится на криминальную составляющую миграции, на сегодняшний день, в силу событий происходящих на Западе, в мигрантах всё чаще видят проводников этно-религиозного экстремизма⁸⁸.

Согласно информации, представленной Росстатом, миграционный прирост населения из стран СНГ составил 260156 чел за 2017 год, но это лишь по официальным данным. Причинами миграционной преступности зачастую являются экономические и социальные факторы. Большая часть людей приезжает в Россию из менее благополучных в экономическом смысле стран в поисках работы, поэтому мигранты согласны на низкооплачиваемую должность, не требующую специальных навыков.

По результатам исследований, всего 11% трудовых мигрантов получают больше 30 тыс. рублей⁸⁹. Также, согласно докладу Уполномоченного по правам человека в РФ за 2015 г., мигранты в РФ обеспечивают 5–8 % ВВП страны, а их денежные переводы не превышают 0,1 % ВВП средств⁹⁰. Из этого можно сделать вывод, что денег, получаемых на заработках, часто не хватает, и порой люди идут на преступления.

В виду огромной территории страны, отследить перемещения мигрантов еще полвека назад было достаточно проблематично. В последние десятилетия ситуация по контролю ужесточилась, в связи с принятием в сентябре 2016 года Генеральной Ассамблеей ООН «Нью-Йоркской декларации о беженцах и мигрантах». Данная декларация предполагает принятие мер по регламентации и упрощению миграционных процедур, также дальнейшей адаптации и интеграции мигрантов, прибывающих в страны-участники ООН. Согласно данному договору лидер страны В.В. Путин, совместно с аппаратом президента, разработали новую редакцию концепции миграционной политики России. Указ «О концепции государственной миграционной политики

⁸⁸ Интернет-портал «Российской газеты» Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2016/03/24/ombudsman-doklad-dok.html> – Загл. с экрана. (дата обращения: 01.04.2019).

⁸⁹ Кочнева Е.В., Паточкина Н.А. Миграция и преступность // Вестник Совета молодых ученых и специалистов Челябинской области. 2015. № 1 (8). С. 16–18.

⁹⁰ Интернет-портал «Российской газеты» Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2016/03/24/ombudsman-doklad-dok.html> – Загл. с экрана. (дата обращения: 01.04.2019).

Российской Федерации на 2019-2025 годы» был опубликован 31 октября 2018 и ряд других документов, речь о которых шла во второй главе работы⁹¹.

В одном из своих выступлений Владимир Путин 31 марта 2016 года выразил обеспокоенность высоким уровнем преступности среди мигрантов: «Серьезное беспокойство вызывает неснижающийся уровень преступности среди иностранных граждан. <...> Подобные преступления зачастую носят резонансный характер. Возможно, подъем националистических настроений, позволяет говорить об информационных, пропагандистских атаках на Россию. Прошу наши ведомства серьезно усилить оперативную и профилактическую работу по борьбе с преступностью в миграционной среде»⁹². В одном из своих интервью президент отметил, что ситуация в современном мире не простая, растут напряженность и непредсказуемость, ставятся под сомнение основы международного права, нарушаются многолетние договоренности между государствами, но Россия будет решительно защищать права и интересы мигрантов и использовать для этого все возможные способы: «Будем и дальше облегчать процесс адаптации, упрощать процедуры, вместе с региональными и местными властями, предпринимателями, общественными организациями работать над повышением качества жизни переселенцев, создавать для них рабочие места, улучшать условия для ведения бизнеса. Я знаю не понаслышке, что проблем здесь ещё очень-очень много. Будем вместе с вами анализировать эти проблемы, избавляться от них» - закончил речь президент⁹³.

По состоянию на сегодняшний день, число нелегальных мигрантов в России составляет от полутора до трех миллионов человек более чем из 60-ти стран. По мнению профессора В. В. Соболяникова: «Большая часть мигрантов является выходцами из малообеспеченных семей, не защищенных в социальном и правовом отношении, и следовательно находящихся в стрессовом состоянии людей, в связи с чем они все чаще пополняют этноорганизованные криминальные группировки. Нелегально пересекающие границу Российской Федерации мигранты, в основном, ведут уголовно наказуемый образ жизни. В данный момент наблюдается высокая латентность преступлений среди мигрантов»⁹⁴.

Согласно данным МВД РФ, с каждым годом растет число преступлений, совершаемых иностранцами. Например, в 2017 году зарегистрировано 43,9 тыс. преступлений, среди иностранных граждан, из которых 87,6 % приходится на

⁹¹ О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. 2018. № 45. Ст. 6917.

⁹² Заседание Совета Безопасности Российской Федерации, посвященного вопросам совершенствования государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности от 31 марта 2016 года [Электронный ресурс] // Президент России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/51618>. (дата обращения: 05.04.2019).

⁹³ Путин занялся миграционной политикой [Электронный ресурс] // Регионы online. URL:<http://www.gosrf.ru/news/38886/>. (дата обращения: 04.03.2019).

⁹⁴ Соболяников В.В. Миграционная преступность и ее предупреждение [Электронный ресурс] // Зона закона.ru. URL: <https://www.zonazakona.ru/law/comments/505/>. (дата обращения: 20.03.2019).

долю граждан государств – участников Содружества Независимых Государств (38,5 тыс.)⁹⁵.

По данным пресс-службы столичного Департамента региональной безопасности и противодействия коррупции, наиболее частыми преступлениями среди гастарбайтеров являются подделка документов (25%), кражи (24%), преступления, совершенные в сфере незаконного оборота наркотических средств (12%), и грабежи (7%)⁹⁶. Наибольшую криминальную активность имеют выходцы из Таджикистана, Молдовы, Узбекистана и Украины⁹⁷.

Таким образом, можно сделать вывод, что миграционная политика в силу приграничного положения страны направлена в большей части на выходцев из постсоветского пространства. Приезжающие иностранные граждане зачастую малообразованы и их главной задачей является заработать средства к существованию всеми возможными способами, не всегда законными. Проблемой, на наш взгляд является ни отсутствие законов, а их игнорирование со стороны властей. Явная система «откатов», «резиновые квартиры» и «контрабандная торговля» - реалии российской действительности. Действительности, которую создают граждане РФ, а не мигранты, так как именно спрос рождает предложение.

3.2 Организационные меры: органы правоохранительной власти, правоохранительные органы, гражданское общество в противодействии миграционной преступности в Германии

В настоящее время законодательство Германии выделяет две категории населения – иностранцы и немцы. Современное положение вещей показало отсутствие необходимости получения иностранцами гражданства, в силу того, что правящая партия, во главе с канцлером Меркель с 2005 года проводит политику по интеграции иностранцев в немецкий социум, то есть предоставляет возможности ведения бизнеса, получения образования, социальную и медицинскую помощь.

Общий либерализм системы по оказанию помощи переселенцам в Германии существует параллельно с её безусловной финансовой и институциональной жёсткостью, заключающейся в высоких налогах. При этом Германия входит в пятерку стран с наиболее развитой экономикой, что естественно делает страну привлекательной для иностранцев. Согласно

⁹⁵ Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Отчет о ходе реализации Программы за 2017 год [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma>. (дата обращения: 20.03.2019).

⁹⁶ СМИ: даже среди легальных мигрантов отмечается рост преступлений [Электронный ресурс] // Правда.ру. URL: <https://www.pravda.ru/news/society/1360369-russia/>, (дата обращения: 04.04.2019)

⁹⁷ Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности». Отчет о ходе реализации Программы за 2017 год [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/gosprogram/Gosprogramma>. (дата обращения: 20.03.2019).

общественному мнению Германия представляет собой страну с высоким уровнем зарплат, бытовой обустроенности, социальных гарантий.

Анализируя интернет ресурсы, мы пришли к выводу, что существует две основные общественные позиции в отношении мигрантов:

1. позиция, вторящая интересам правящей партии и Канцлера в лице г-жи А. Меркель;

2. позиция народа, высказывающегося против мигрантов;

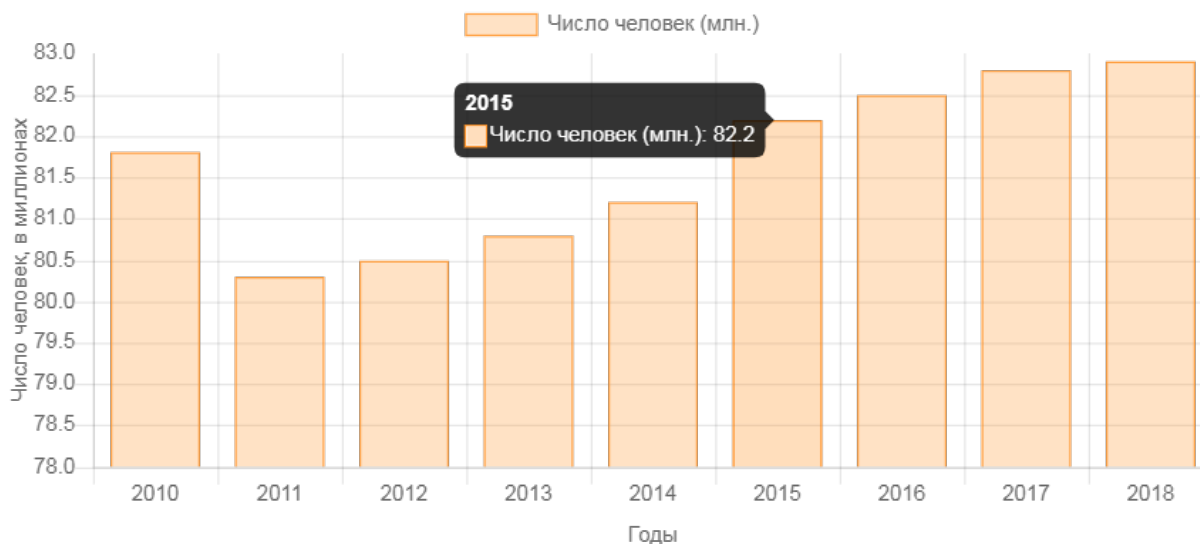
Первую позицию мы более подробно рассмотрели во второй главе, сейчас же обратимся к сложившейся ситуации в обществе. Миграционная проблема – это проблема каждой страны-участницы. Например, в Германии остро стоит вопрос общин среди мигрантов, исповедующих ислам, в силу их слабой интеграции в социуме. Они (мигранты) не стремятся ассимилироваться в немецкоязычной среде, что проявляется в отсутствии желания изучать язык и говорить на немецком, отсутствии желания работать или учиться. В молодежной среде это вызывает возникновение изолированных, агрессивных, асоциальных и преимущественно криминально ориентированных сообществ, живущих по собственным законам, и не признающих ни культурное наследие, ни нормы повседневного поведения, закрепленные в среде. Такие группировки сложно контролировать легальными способами, в виду их изолированности от общества и высокого уровня сплоченности коллектива. Как показывает общественное мнение, уровень конфликтов между мигрантами и местным населением со времени лишь усиливается, в силу религиозных убеждений мигрантов, их раннего вступления брак и кланового образа жизни, что дает мигрантам Германии, исповедующим ислам, по сравнению с другими социально-этническими группами гораздо более высокие темпы прироста.

Увеличение миграционных процессов приводит к проблемам на разных уровнях власти. Поток мигрантов, хлынувший в Германию в 2015 г., в виду неблагоприятной ситуации на Ближнем Востоке, уже охарактеризован исследователями самым массовым со времен Второй мировой войны. Германия, оказавшись в рамках соглашения Европейского союза, подписанного в рамках Маастрихтского договора в 1992 году, оказалась вынуждена принимать мигрантов. Поэтому главным приоритетом внутренней политики Германии в сложившейся ситуации является решение проблем, связанных с миграционным потоком: прием и регистрация мигрантов, обеспечение социальными пособиями, их пропорциональное размещение по всем землям. Федеративная Республика Германия как один из основных членов Евросоюза должна также реагировать на внешние вызовы и угрозы, такие как соблюдение Дублинских соглашений, сохранение квотирования, стабильность и открытость границ между государствами-членами Шенгенской зоны – а соблюдать эти договоренности с каждым днем становится все труднее.

Как было сказано выше, большая часть мигрантов и беженцев, оказавшихся в Европе, являются выходцами Ближнего Востока и стран Африки, то есть приверженцами ислама, как известно, данная религия поощряет рождение большого количества детей в семьях и клановость быта.

Поэтому именно с увеличением числа мигрантов мы связываем увеличение численности населения. Этим объясняется демографический скачок 2014/2015 годов:

Диаграмма 1. Изменение численности населения Германии



(Рис. 2)

Естественно, что данная ситуация не устраивает коренных немцев, так как канцлер А. Меркель в своем новогоднем обращении по поводу миграционной проблемы вновь произносит свое знаменитое: «Мы справимся с этим!» (Wir schaffen das!), при этом само обращение кроме немецкого и английского впервые транслируется еще и на арабском языке, поэтому население не может единодушно согласиться с официальным курсом своего государства⁹⁸. Все больше людей протестуют против проводимой политики и все активнее начинают проявлять собственную гражданскую позицию.

Миграционная проблема в данный момент является ключевой для Германии, поэтому как чиновники в федеральном и в земельных правительствах, так и партии левого и правого толка, а также нейтрально и радикально настроенное население – все говорят об изменении миграционного законодательства в соответствии с изменившейся ситуацией⁹⁹. Последние несколько лет слова «мигрант и беженец» перестали вызывать сожаление и сострадание, а часто их даже отождествляют, особенно на Западе. Разница между двумя данными понятиями в обстоятельствах, в каких человек находился, покидая свою страну. Например, мигрант покидает страну по своему желанию, в то время как беженец, вынужден уехать в виду сложившейся неблагоприятной обстановки у себя на Родине.

⁹⁸ Seibel, A. Sie kann nicht anders, sie will nicht anders [Die elektronische Ressource]. / A. Seibel // Welt. – URL : <http://www.welt.de/debatte/kommentare/article150502989/Siekann-nicht-anders-sie-will-nicht-anders.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 13.03.2019).

⁹⁹ Фомина Д.Д. Современный миграционный кризис в Европе: позиция Германии [Электронный ресурс] // Международный студенческий научный вестник : электрон. науч. журнал. 2016. URL: <http://files.scienceforum.ru/pdf/2016/25986.pdf>. (дата обращения: 18.03.2019).

В ситуации на Ближнем Востоке и в странах Африки, наряду с беженцами в Европу в большом количестве выезжают и мигранты под видом беженцев, а потом подают прошения на воссоединение с семьей, в чем до 2015 года им не отказывали. Теперь же можно сделать вывод, что изменилось отношение к людям, спасающимся от войны на Ближнем Востоке в виду колоссального количества людей, нуждающихся в помощи.

В сложившейся ситуации граждане требуют решения вопроса, а руководящие лица пока затрудняются комментировать ситуацию, что вызывает общественную критику парламента и канцлера в частности. «Левые» («Die Linke») агитируют «не участвовать в операциях НАТО», что, на их взгляд, окажет положительное влияние на миграционную ситуацию. Социалисты предлагают больше средств выделять на адаптацию беженцев, а не на обеспечение Бундесвера¹⁰⁰.

Кристиан Линдер (руководитель Свободной демократической партии Германии) считает миграционную политику А. Меркель в корне не верной. Вся «большая коалиция» с ХДС/ХСС (блок правоцентристских политических партий в Германии, включающий в себя «Христианско-демократический союз Германии» и «Христианско-социальный союз в Баварии») совместно с СДПГ (Социал-демократическая партия Германии) настаивает на том, что вопрос мигрантов должен решаться сообща. Но совместно правительство пока принимать решение не готово. Например, ХДС (Ангела Меркель) старается отыскать возможности по интегрированию мигрантов в немецкий социум, тогда как представитель ХСС (Хорст Зеehoфер) считает необходимым ограничить въезд мигрантов в страну. Даже союзники А. Меркель опасаются увеличения потока беженцев. Например, премьер-министр земли Саксония-Анхальт Райнер Хазелофф (ХДС), который всегда поддерживал канцлера А. Меркель высказывается следующим образом: «Для успешной интеграции в общество необходимо сокращать число беженцев»¹⁰¹. Глава МВД Томас де Мезьер заявил, что у Германии нет ресурсов для того, чтобы дать разрешение на перевоз семей сирийцам, ожидающим получения статуса беженца. По его словам, на сегодняшний день «о программе воссоединения семей не может идти речи»¹⁰². Ноту протеста против сложившейся политической ситуации заявил и министр финансов Вольфганг Шойбле. По его словам, миграционный процесс приобрел невероятные масштабы. «Непрерывный поток беженцев в Германию и другие европейские страны может превратиться в лавину.

¹⁰⁰ Kipping, K. Die LinkestimmmtalseinigeParteigeschlossengegen den Kriegseinsatz der Bundeswehr [Die elektronische Ressource]. / K. Kipping, B. Riexinger // Die Linke. – URL : [http://www.dielinke.de/index.php?id=251&tx_ttnews\[tt_news\]=44280&tx_ttnews\[backPid\]=35&no_cache=1](http://www.dielinke.de/index.php?id=251&tx_ttnews[tt_news]=44280&tx_ttnews[backPid]=35&no_cache=1). – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 18.09.2019).

¹⁰¹ Kammholz, K. Ohne Familien nach zugwird Integration schwierig [Die elektronische Ressource]. / K. Kammholz // Die Welt. – URL : <http://www.welt.de/politik/deutschland/article148726595/Ohne-Familiennachzug-wird-Integration-schwierig.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 14.03.2019).

¹⁰² Там же.

Германия в одиночку не справится с этой ситуацией, даже если ужесточит контроль на своих внутренних границах»¹⁰³.

Статистика показывает снижение уровня страха перед беженцами у коренных немцев. По данным социологического опроса, проведенного публично-правовым каналом ARD 5 ноября 2015 года, 48% немцев не испытывают страха перед большим числом беженцев в стране. В подтверждение этого факта с августа 2015 г. в некоторых городах Германии проходят акции «Сердце вместо травли» («Herz statt Hetze») или «Добро пожаловать в Германию!» («Welcome to Germany!»). Участники подобных мероприятий считают, что ислам, это часть Германии, толерантной Германии¹⁰⁴. При этом другие 50% населения все таки имеют обратное мнение¹⁰⁵. Причин для беспокойства действительно много. Среди немцев, с осторожностью следящих за процессом роста числа иммигрантов, особенно сильны опасения по поводу чрезмерного влияния ислама в Германии.

Ярким представителем мнения народа в отношении мигрантов выступает, образованная в 2013 году партия «Альтернатива для Германии» (Alternative für Deutschland, AfD), хотя и не представленная в Бундестаге. Еще одним ярким защитником мнения народа, является движение «Патриотичные европейцы против исламизации Старого Света» – «ПЕГИДА» («Patriotische Europäer gegen die Islamisierung des Abendlandes» – «PEGIDA»). Образованное в октябре 2014 г. в сети-Internet, движение имеет явный антимигрантский настрой. По разным данным, сейчас оно насчитывает в своем составе более 30 тыс. человек, которые выступают за защиту культурной идентичности немцев.

И такому мнению есть прямое подтверждение. Например, события 19 декабря 2016 года, когда грузовик въехал в толпу людей на рождественском базаре в Берлине (погибло 11 человек и 50 пострадало); или события, произошедшие 4 июля того же года, когда сириец подорвал себя в центре баварского города Ансбах во время музыкального фестиваля (пострадало 4 человека); также беспорядки новогодней ночью в Кёльне, когда в течение двух дней (31 декабря и 1 января 2017 года) 1200 женщин стали жертвой нападений со стороны более чем 2000 мужчин, действовавших в группах.

В 2017 году от преступлений мигрантов пострадало 95148 человек, в том числе 39096 граждан Германии, что значительно больше аналогичного показателя за 2016 год (31597 чел.).

2018 год ознаменовался уменьшением количества преступлений в целом. Так, за год было зарегистрировано 2 051 266 подозреваемых. Это показатель на 3% ниже, чем в 2017 году. Из них 708,380 подозреваемых были иностранцами. Данная цифра также на 4% ниже, чем в 2017 году. Среди иностранных подозреваемых 281 628 были мигрантами. При этом, в некоторых случаях

¹⁰³ Мельникова К. Канцлер под ударом [Электронный ресурс] // Lenta.ru. URL: http://lenta.ru/articles/2015/11/27/merkel_problems/. (дата обращения: 02.03.2019).

¹⁰⁴ Randle von Hooligans und Lichterkette gegen Legida [Die elektronische Ressource]. // Die Welt. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <http://www.welt.de/politik/deutschland/article150889860/Randle-von-Hooligansund-Lichterkette-gegen-Legida.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 09.03.2019).

¹⁰⁵ Штебер С. Беженцы в Германии: конец «политики гостеприимства»? [Электронный ресурс] // Colta. URL: <http://www.colta.ru/articles/society/9212?page=2>. (дата обращения: 09.03.2019).

преступность среди мигрантов резко возросла за период 2017 - 2018: убийство и непредумышленное убийство (+4,5%), грабежи (+3,7%), опасные и серьезные телесные повреждения (+2%), уличная преступность (+5,3%), преступления против личной свободы (+5,7), принуждение (+14,6%), преследование (+19,3%), правонарушения, связанные с наркотиками: (всего + 21,6%) из них кокаин и крэк (+31%), экстази (+60%), мошенничество с помощью ограбленных платежных средств (+33,8%), экологическая преступность (+17,6%), компьютерные преступления (+25,5%). Данная статистика показывает, что как бы ни хотели власти Германии нивелировать миграционную проблему, она остается одной из важнейших на сегодняшний день¹⁰⁶.

Таким образом, мы пришли к выводу, что с превращением Европы в один из самых значимых переселенческих регионов в мире, миграция стала важной темой научных исследований и разработок как в Европе в целом, так и в Германии в частности. В них говорится, что ярко выраженных глобальных изменений в жизни немцев пока нет, но факты показывают обратное. В силу своей стабильной социальной, медицинской, образовательной и других сферах общественной деятельности, Германия, как ни одна другая страна Евро Союза, привлекает к себе мигрантов, а как следствие колоссальные утечки средств из бюджета и недовольство немецких граждан. О сложной демографической ситуации в стране высказываются и специалисты, которые в своих суждениях прибегают к серьезной критике позиции А. Меркель.

Проанализировав статистику, мы пришли к выводу, хотя немцы все реже испытывают страх перед мигрантами, что мы связываем с качественной работой по интеграции последних (мигрантов) в немецкий социум. Уровень преступности среди иностранцев из года в год все же неукоснительно растет, что доказывает, что проблема миграционных потоков в Германии как никогда актуальна.

Таким образом можно сделать некоторые выводы:

– Проведенное исследование позволило сделать некоторые выводы и предложения.

Под миграцией мы понимаем постоянное или полупостоянное изменение места жительства.

Под миграционной преступностью нами понимается социальное, исторически изменчивое, общественно опасное относительно массовое явление, представляющее собой систему преступлений, совершенных на данной территории за определенный период мигрантами, объединенными на территории страны пребывания общностью криминальной сферы и интересов...

– Проведенное исследование правовой базы Российской Федерации позволило сделать вывод, что на сегодняшний день правовая база разработана достаточно для организации целенаправленной работы по борьбе с незаконной

¹⁰⁶ Sich die Migrationskriminalität schönrechnen Zahlen lügen nicht – die Statistik schon! [Die elektronische Ressource]. // Deutschland kurier. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <https://www.deutschland-kurier.org/wie-seehofer-co-sich-die-migrationskriminalitaet-schoenrechnen-zahlen-luegen-nicht-die-statistik-schon/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 07.04.2019).

миграционной преступностью. Однако правовая система включает в себя ряд законодательных актов, изданных по указанной теме, например, ФЗ от 25 июля 2002 г. №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», ФЗ от 18 июля 2006 г. №114-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства РФ», «Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года, утвержденная указом Президента 18 июля 2012 г., позволяющие позитивным образом влиять на эффективность работы по борьбе с миграцией и преступностью. Вместе с тем, хотело бы отметить, что число мигрантов из стран бывшего СССР на территории РФ очень высоко. Как следствие, в силу их (мигрантов) быстрой ассимиляции в российском обществе, правоохранительным органам трудно обнаружить нелегального мигранта, так как по приезде в Россию последнему (мигранту) необходимо самому искать себе жилье и работу. И через какое-то время они (мигранты) «теряются» из поля зрения органов власти. В Германии же, благодаря таким законам как «О контроле ограничении иммиграции и о регулировании пребывания, занятости и интеграции граждан Европейского Союза и иностранцев» от 1 января 2005 г. или «О вовлеченности и интеграции» от 25 декабря 2015 г., подчеркивается отличный от российского правовой подход к правовому статусу мигрантов. Мигранты в Германии - это в основном граждане, не владеющие немецким языком, которые могут позволить себе по приезде в Германию рассчитывать на полный соц. пакет и отсутствие необходимости в поиске работы как минимум первые полгода.

– Серьезное отличие в статусе мигрантов. Пребывающие, главным образом из стран Ближнего Востока и Северной Африки, они (мигранты) в корне отличаются от граждан Германии по вере, языку, уровню образования – эти различия создают определенные сложности для правительства Германии. Поток беженцев обязал правительство тратить колоссальные средства на размещение этих лиц, их медицинское обеспечение, организацию языковых и культурных курсов для взрослых и детей мигрантов. В России данный институт адаптации мигрантов в среде не налажен: дети мигрантов, пребывающих по легальному каналу, ходят с ту же школу, что и дети граждан России, на языковые курсы, также крайне сложно записаться.

Миграционные процессы порождают не только миграционную преступность, но и преступность насильственного, экономического характера.

– Для предотвращения основ миграционной преступности в России, на наш взгляд, необходимо, отталкиваясь от зарубежного опыта:

1. Укреплять международное сотрудничество в области борьбы с незаконной миграцией. Учитывая большой объем подписанных соглашений и договоров между Российской Федерацией и другими государствами в этой области, в результате зачастую большинство из подписанных документов не находят своей реализации на практике.

2. Следить за соответствием условий и оплаты труда мигрантов в сравнении с гражданами России, так как зачастую положения о национальном правовом режиме иностранных граждан нарушаются.

3. Необходимо заимствовать опыт иностранных государств в отношении мигрантов. Например, создать упрощенный въезд высококвалифицированных специалистов на территорию РФ для осуществления трудовой деятельности.

4. Ужесточить наказание за нарушение законодательства в вопросе миграции: осуществление деятельности по организации незаконной миграции, нелегальное пересечение границы и прочее, так как сейчас наказание в большинстве случаев, как в УК РФ, так и в КоАП РФ носит денежный характер.

5. Координировать деятельность СМИ. Очень часто именно средства массовой информации создают негативный образ мигранта, что усиливает межнациональную неприязнь.

6. Проводить работы по интеграции и ассимиляции мигрантов в среду на культурном и бытовом уровнях, а также проводить экзамены по проверке знаний языка и законов РФ.

Для достижения всех поставленных целей необходимо слаженная работа правоохранительных и социальных органов, а также досугово-культурных учреждений.

Стародубцева М.А. Криминологическая характеристика современных националистических течений в ФРГ и России: сравнительный анализ

Для начала попытаемся охарактеризовать общую картину националистического движения в Германии на 2017-2019 гг.

Правый экстремизм в Германии неуклонно растет с 2014 года. Это развитие продолжилось в 2016 году: после 1408 экстремистских преступлений в 2015 году, органы безопасности в 2016 году зарегистрировали в общей сложности 1600 экстремистских актов. Кривая роста отражена на рис.1.

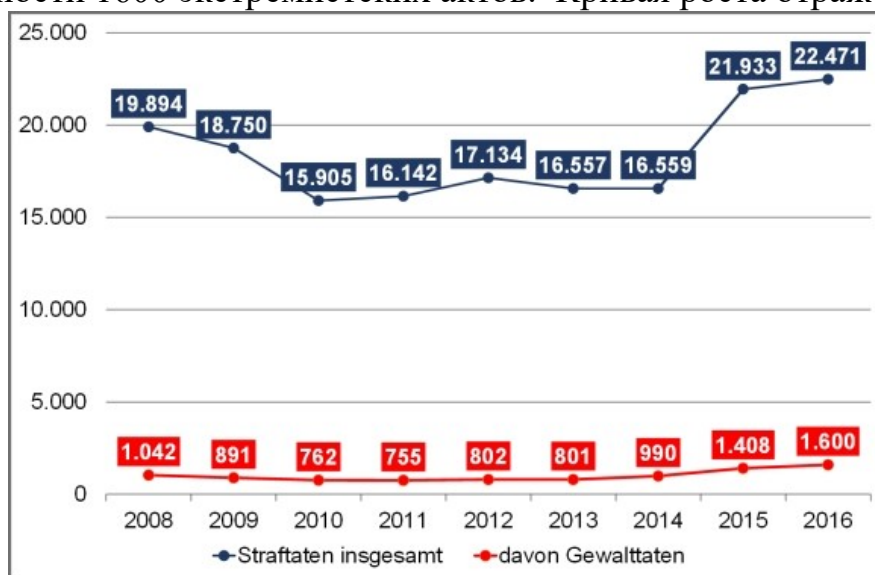


Рис. 1. Преступность ультраправых в ФРГ с 2008 по 2016 год.

В 2016 году число экстремистских преступлений на почве ксенофобии и национализма возросло до 1 190 (2015: 918). Уровень насилия в отношении ксенофобии достиг своего пика в начале 2016 года, причем 222 случая зарегистрировано только в январе 2016 года. В течение года тенденция немного ослабла.

Имеет место так называемый этнонационализм.¹⁰⁷

Федеральное ведомство по охране конституции ФРГ отмечает, что в 2016 году зарегистрировано 907 преступлений, на почве национализма (в 2015 зарегистрировано 894). 75% были совершены в отношении беженцев, в том числе 153 убийства. Столько же отмечалось и в 2015 году. Значительная часть этих актов насилия была поджогами – 65 случаев. В 2015 году зафиксировано 75 поджогов лагерей беженцев.

В целом, наблюдается высокий уровень этнонационалистической преступности, но в течение 2016 года отмечена некоторая тенденция к

¹⁰⁷ Лебедев С.Г. Этнонационализм в системе политических процессов трансформирующихся обществ. Диссертация на соискание учёной степени кандидата политических наук, Иваново, 2004. С. 42.

снижению. В общей картине преступления направлены главным образом против собственности.¹⁰⁸

В ФРГ распространение получило мнение, что государство не справляется со своими прямыми обязанностями и целенаправленно желает «заменить» немецкий народ на иммигрантов, из стран третьего мира.

Ряд учёных утверждают в этой связи, что этнонационализм является одним из видов оппозиционной реакции на модернизацию.

В целом учёные и специалисты из германского Федерального ведомства по охране конституции сходятся во мнении, что действующие на германоязычном пространстве (Германия и Австрия) праворадикальные и правоэкстремистские организации можно условно подразделить на следующие четыре подгруппы¹⁰⁹:

• «неорганизованные» и склонные к насилию группировки скинхедов и «свободные товарищества»;

• религиозно-националистические секты;

• неонацисты-реваншисты;

• легальные национал-популистские партии.

На 2016 год, по данным Федерального ведомства по охране конституции ФРГ, количество сторонников правых субкультурных течений составляло 8500 человек.

Сторонники первых трёх групп характеризуются резко антидемократическими настроениями и допускают применение насилия для достижения своих политических целей. Национал-популистские партии, в свою очередь, формально ставят перед собой цель сохранения демократических принципов и создания парламентским путём правительства «жесткого курса» без участия других партий, но при ужесточении иммиграционного законодательства и при усилении роли государственной власти в вопросах, касающихся трудовых отношений, семейной политики и прав сексуальных меньшинств.

Группировки скинхедов и «свободные товарищества»

В Германии существует значительное количество неформальных объединений скинхедов и национал-экстремистов - так называемые «свободные товарищества». «Свободные товарищества» (freie Kameradschaften) образовались в начале 1990-х годов, когда многие крупные неонацистские объединения были запрещены (к примеру, «Свободная рабочая партия» - Freiheitliche Arbeiterpartei), а их активисты ушли в подполье. Товарищества - это небольшие, стихийно сложившиеся по территориальному признаку группы. Они, как правило, не имеют четкой организационной структуры, руководства и определенного названия, что затрудняет их идентификацию правоохранительными органами. Их также невозможно запретить, так как они не зарегистрированы официально.

¹⁰⁸ Rechtsextremistische Straf- und Gewalttaten <https://www.verfassungsschutz.de/de/arbeitsfelder/af-rechtsextremismus/zahlen-und-fakten-rechtsextremismus/rechtsextremistische-straf-und-gewalttaten-2016>

¹⁰⁹ Verfassungsschutzbericht 2005, Bundesministerium des Innern, Berlin: AltMoabit 101 D, 10559 Berlin, Druckhaus Locher, Köln, Mai 2006. S. 54.

По данным земельных ведомств по защите Конституции, число «граждан рейха» и так называемых «самоуправляющихся товарищей» за год увеличилось более чем на 50%, составив на январь 2018 года, 15 600 человек. На начало 2017 года службы безопасности насчитывали в Германии около 10 000 «граждан рейха». Эксперты также обеспокоены тем, что у представителей этого течения имеется большое количество легального и незаконного оружия. Согласно отчётам Федерального ведомства по охране конституции, более 1000 «граждан рейха» имеют разрешение на оружие.

Следует отметить, что согласно Федеральному закону ФРГ «Об объединениях» для запрета деятельности организаций или объединений не требуется, как в случае с политической партией, решения Федерального конституционного суда, а достаточно постановления министра внутренних дел ФРГ. Если же деятельность объединения носит выраженный региональный характер, то решение о его запрете может в принципе принять и руководитель земельного МВД.

В настоящий момент, согласно информации Федерального ведомства по охране конституции, на территории Германии действуют до 160 «свободных товариществ», объединяющих преимущественно мужчин в возрасте 18-25 лет.¹¹⁰

Наиболее известными «товариществами» являются: «Kameradschaft Treptow», «Bündnis Rechts», «Kameradschaft Oberhavel», «Hamburger Sturm», «Kameradschaft Karlsruhe», «Kameradschaft Süd», «Freikorps Havelland».

Основные отличия группировок скинхедов от националистических «товариществ» заключаются в чрезмерной агрессивности и спонтанных проявлениях насилия.

Большинство социологов подразделяют скинхедов на три группы:

1) так называемые «Ой-скины» (Oi-Skins). Это самая многочисленная группа, для членов которой на первом месте стоят развлечения разного рода: походы, музыкальные концерты и чрезмерное потребление спиртного. Политика для Ой-скинов фактически не имеет никакого значения;

2) левые скинхеды-анархисты - так называемые «Ред-скины» (Red Skins);

3) скинхеды-нацисты¹¹¹.

По всему миру, и в частности в Германии, праворадикальные организации стремятся к тому, чтобы интегрировать именно последнюю группу скинхедов, тем самым укрупнить свои движения, а также эксплуатировать их грубую физическую силу в случае столкновений с идейными противниками. По мнению немецкого учёного А.Пфаль-Траугбе, подобные попытки нередко оказываются безуспешными, так как сами «бритоголовые» не признают дисциплины и партийных структур¹¹².

¹¹⁰ Verfassungsschutzbericht 2005, Bundesministerium des Innern, Berlin: Alt-Moabit 101 D, 10559 Berlin, Druckhaus Locher, Köln, Mai 2006. S. 54

¹¹¹ Кулакова В.К. Особенности и основные тенденции эволюции правого радикализма в США в 90-е годы XX-начале XXI вв., Диссертация на соискание учёной степени кандидата политических наук, Москва, 2005. С. 155.

¹¹² Pfahl-Traugbe A. Rechtsextremismus in der Bundesrepublik, C.H.Beck Verlag, München, 1999. S. 66 - 67.

По данным Федерального ведомства по охране конституции, склонных к насилию скинхедов в Германии насчитывается примерно 10.400 чел. В 2015 г. немецкими скинхедами было совершено 15.914 преступлений на национальной почве - на 23,5 % больше, чем в 2014 г. Жертвами нападений являются в основном иммигранты, панки, представители сексуальных меньшинств и активисты движений левого политического спектра. В последнее время участились случаи жестоких избиений и убийств бездомных. Больше всего таких «политически мотивированных» преступлений было зафиксировано в землях Восточной Германии - Бранденбурге, Саксонии-Ангальт и Саксонии.

Однако, сегодня скинхеды играют в политической жизни ФРГ второстепенную роль. Единственная оставшаяся общенациональная активная организация скинхедов - это немецкое отделение «Хаммерскинов». Hammerskins были основаны в Соединенных Штатах в конце 1980-х годов; В Германии известны с начала 1990-х годов. В 1992 году в Берлине была основана первая региональная группа «Хаммерскинс». Официальная эмблема «Хаммерскинса» представляет собой изображение двух скрещенных плотницких молотков перед зубчатым колесом, частично подкрепленным соответствующим национальным флагом. Согласно уставу «Хаммерскинов», все участники равны. По этой причине в ассоциации нет предписывающих глав или официальных руководящих должностей. В Германии «Хаммерскины», у которых есть расистское и неонацистское мировоззрение, появляются лишь изредка через организацию правые экстремистские концерты.

Мелкие группы скинхедов объединяются в более крупные образования - к примеру «Скинхеды Саксонской Швейцарии» (Skinheads Sächsische Schweiz) или «Бесстрашные и верные» (Furchtlos & Treu).

Религиозно-националистические секты.

Идеология большинства националистических организаций опирается либо на атеизм, либо на германское неоязычество. Это можно объяснить стремлением подражать гитлеровскому национал-социализму с его языческим оккультизмом.

Неоязычники проповедуют единство крови с природой и землёй (Blut und Boden), объединяя рациональное с иррациональным. К примеру, на территории Германии, а теперь даже и в пределах всего ЕС, расположились такие религиозные объединения, как: «Общность рода» (Artengemeinschaft), «Языческая общность» (Heidnische Gemeinschaft), «Нордическое кольцо» (Nordischer Ring), «Союз Азгар-да» (Asgard-Bund), «Народ Вотана» (Wotans Volk) [Fromm, Kernbach 1994]. Членом этих организаций может стать только человек германских кровей и соответственно белого цвета кожи.

Наряду с приверженностью древним религиозным обрядам и народным традициям, идеология этих сект отличается крайним расизмом, антихристианством и антисемитизмом. Члены неоязыческих объединений убеждены в божественности чистой нордической расы, неразрывно связанной с природой и с истинно германской верой.

По данным германских правоохранительных органов, неоязыческие организации тесно связаны с правозэкстремистскими группировками, а некоторые видные неонацисты являются язычниками.

Неонацисты-реваншисты.

Несмотря на то, что в Германии запрещены организации неонацистского толка, а правые экстремисты вынуждены действовать, организовываясь в подпольные «свободные товарищества», существуют неформальные объединения, охватывающие малые группировки. Координаторами обычно выступают харизматичные лидеры-ораторы. Самыми известными из них являются: К.-П.Зайферт, К.Ворх, Г.Мехтерсхаймер, Х.Малер, Ю.Шваб, Ф.Швердт, Т.Вульф.

Среди неонацистских движений, действующих на федеральном уровне стоит выделить следующие:

«Германская лига за народ и Родину» («Deutsche Liga für Volk und Heimat»). «Лига» выступает, прежде всего, за восстановление «исторических границ» Германии. Наибольшим числом сторонников она располагает в Баден-Вюртемберге, Северном Рейне-Вестфалии, Рейнланд-Пфальце и Баварии. В Германии широко известны принадлежащие ей периодические издания «Nation & Europa» и «Signal».

«Организация помощи национальным политическим заключённым и их родственникам» (Hilfsorganisation für nationale politische Gefangene und deren Angehörige e.V.). Организация насчитывает более 600 активистов.

Наиболее одиозным движением является НСДАП/АО (Национал-социалистическая немецкая рабочая партия/ зарубежная и восстановительная организация - Nationalsozialistische Deutsche Arbeiterpartei / Auslands- und Aufbauorganisation) со штаб-квартирой в североамериканском городе Линкольн (штат Небраска). Хотя деятельность НСДАП/АО запрещена в Германии, её на протяжении последних 15 лет возглавляет немецкий неонацист Герхард Лаук (Гэри Лаук). По утверждениям самого Лаука, его организация на 96 % снабжает Германию подпольным материалом расистского и антисемитского толка. Посредством сети Интернет НСДАП/АО распространила свою деятельность на США, Канаду, Австралию, все европейские страны, включая Россию [Fromm, Kernbach 1994].

Легальные национал-популистские партии.

Наряду с подпольной борьбой немецкие националисты участвуют в легальной политической деятельности. В Германии, в силу исторического прошлого, в отличие от соседних европейских государств, отсутствует единая националистическая оппозиция (как например: «Национальный фронт» во Франции или «Фламандский интерес» в Бельгии). В политической жизни участвуют три небольшие партии: «Республиканцы» (Republikaner), «Немецкий народный союз» (Deutsche Volksunion) и «Национал-демократическая партия Германии» (Nationaldemokratische Partei Deutschlands).

Партия «Республиканцы», насчитывающая на сегодняшний день примерно 6.500 членов, была образована в 1983 г. в Мюнхене как объединение

националистической направленности. С 1994 г. председателем партии является Рольф Шлирер.

Основу программных положений «Республиканцев» составляют идеи радикального национализма при одновременной приверженности основным принципам плюралистического правового государства. Своей целью «Республиканцы» объявляют «закон и порядок», восстановление утраченной безопасности в городах и общинах, усиление силовых структур, более заметное присутствие полиции в обществе, ужесточение иммиграционной политики.

«Немецкий народный союз» (9.000 членов) был основан в 1971 г., в день столетия со дня основания Германской империи (1871 г.), немецким мультимиллионером Герхардом Фрайем.

Идеологическим рупором партии являются издания «Немецкая национальная газета (Deutsche Nationalzeitung) и «Немецкая еженедельная газета» (Deutsche Wochenzeitung), печатаемые в издательстве «DSZ-Druckschriften und Zeitungsverlag GmbH», принадлежащем Г.Фрайю. Оба издания выходят еженедельно, их тираж составляет от 20.000 до 30.000 экземпляров.

В программе партии нет заявлений правоэкстремистского толка, которые могли бы привести к её запрету. Основными лозунгами партии являются прикрытые национальным интересом формулировки, типа: «Германия должна оставаться немецкой», «Германия прежде всего», «Равноправие для немцев».

Национал-демократическая партия Германии (6.000 членов) была основана в 1964 году в Ганновере. На настоящий момент НДПГ является самой малочисленной, но одновременно наиболее энергичной и успешной в политическом плане праворадикальной партией, обладающей четко организованной структурой, ясной идеологической программой и представляющей симбиоз социалистических и националистических идей¹¹³.

В отличие от крупных парламентских партий, НДПГ проводит интенсивную работу непосредственно с простым населением в основном в восточных землях страны. Особое место в политике партии занимает пропаганда своей идеологии среди молодёжи, что гарантирует ей стабильный электорат в будущем. Согласно данным правоохранительных органов Германии, более 70% членов партии составляют молодые люди в возрасте до 21 года.

НДПГ отличается демонстративным сотрудничеством с неонацистскими группами и «свободными товариществами». Кроме того, многие видные неонацисты-реваншисты (как, например, К.Ворх, Т.Вульф и Ю.Ригер) являются официальными членами партии. Такая смелость объясняется тем обстоятельством, что в 2003 г. федеральные власти Германии предприняли усилия по запрету НДПГ, не увенчавшиеся успехом, так как обвинение опиралось на показания осведомителей из Федерального ведомства по охране

¹¹³ Fromm R., Kernbach B. Europas braune Saat, Die internationale Verflechtung der rechtsradikalen Szene; Landsberg am Lech: Aktuel, mvg-Verl., München, 1994. S. 95.

конституции, внедрённых в ряды партии. После этого фиаско НДПГ практически невозможно запретить.

Существенной вехой на пути консолидации националистических сил стал так называемый «Пакт во имя Германии», заключённый между ННС и НДПГ, согласно которому партии обязуются выставлять единые списки кандидатов на федеральных и региональных выборах. Тем самым У.Фойгт и Г.Фрай намерены избежать распыления сил.

Согласно социологическим опросам, при нормальных обстоятельствах, потенциал правых радикалов составляет более 15 % электората, а около 30 % немцев разочарованы в демократии. На федеральных выборах в бундестаг, однако, ни одна из данных трёх партий не в состоянии преодолеть необходимые 5 %. Политологи склоняются к мнению, что подавляющее большинство немцев, невзирая на свои убеждения, инстинктивно не голосуют за националистов, исходя из уроков истории 20 в. К тому же в Германии отсутствует харизматический лидер, который бы смог объединить разрозненные мелкие партии и движения.

Характерной тенденцией в последнее десятилетие стало усиление контактов и взаимодействия между европейскими правыми радикалами, что связано, в частности, с интеграционными процессами в Европейском союзе и появлением Интернета. Некоторые специалисты ввели понятие «националистический интернационал» или «коричневый интернационал»¹¹⁴.

В целом можно констатировать, что, несмотря на то, что проблемы, поднимаемые правыми радикалами, носят местами параноидальный характер, цели, выдвигаемые ими, в умеренной форме готово поддержать значительное число немцев. Ультраправому движению в Германии также удалось повысить интеллектуальный потенциал своих членов и сторонников.

В 2016 году в общей сложности 466 ультраправых экстремистских акций были зарегистрированы конституционными органами охраны. По сравнению с предыдущим годом, когда был достигнут максимум 690 митингов, это означает снижение чуть больше, чем на одну треть. Хотя до сих пор около 75% всех митингов связаны с темой «убежищем» и «иммиграцией», наблюдается их ослабление.

В 466 митингах приняли участие в 2016 году около 43300 человек, то есть, в среднем около 90 человек на один митинг. Для сравнения, в 2015 году на 690 демонстрациях были зарегистрированы около 95200 человек, что составляет среднюю посещаемость около 140 человек на один митинг. Таким образом, число участников в 2016 году по сравнению с 2015 годом снизилось на 54%. По данным правоохранительных органов, активность националистов ФРГ перемещается в пространство Всемирной Сети.

¹¹⁴ Лапин А.А. Правый радикализм в Германии (Политический анализ) [Электронный ресурс] // URL: <https://docviewer.yandex.ru/?url=http%3A%2F%2FCyberLeninka.ru%2Farticle%2Fn%2Fpravyy-radikalizm-v-germanii-politicheskiy-analiz.pdf&name=pravyy-radikalizm-v-germanii-politicheskiy-analiz.pdf&lang=ru&c=56ef14e374d2&page=1> (дата обращения: 15.10.2018).

Предполагаемая анонимность Интернета способствует появлению вербального радикализма и игнорированию основных правил сосуществования людей. Вклады («сообщения о ненависти») включают угрозы, принуждение, доносы, экстремистский контент и откровенные призывы к преступным и насильственным действиям. Такой язык, обозначенный насилием и ненавистью, в принципе подходит для создания климата, в котором запрет на применение силы снижается.

Обмен экстремистскими взглядами ускоряется. Появление и развитие правых экстремистских групп, таких как «Общество Oldschool» (OSS) или «Freital Group» (Саксония), наглядно демонстрирует это. Таким образом, здесь инициация, контакт и установление групповых целей происходят главным образом в виртуальных чатах, даже до реальной идентификации между членами. Таким образом, Интернет представляет собой «предструктурное пространство» для правой экстремистской сцены, что облегчает объединение единомышленников.

Наиболее мощным сетевым объединением является «Identitären Bewegung Deutschland» (IBD). IBD было основано в октябре 2012 года как сообщество в соцсети Facebook. Позиционируется как объединение молодых людей, которые хотят сохранить свою культуру или свой народ от предполагаемых угроз, таких как «мультикультурализм», «массовая иммиграция» и «идентичность или утраты ценностей». Истоки организации находятся во Франции; IBD считается немецким ответвлением французского движения «Génération Identitaire», с 2003 года организующего массовые беспорядки и митинги против мигрантов в Париже.

В мае 2014 года IBD было зарегистрировано в окружном суде Падерборна (Северный Рейн-Вестфалия) в качестве общественной ассоциации.

В группе сообщества в соцсети Facebook зафиксированы многочисленные призывы к осуществлению антимигрантских акций и демонстраций. В частности, 27 августа 2016 года группа активистов IBD заняла Бранденбургские ворота в Берлине и прикрепил баннер с надписью «Безопасные границы - безопасное будущее». 28 декабря 2016 года активисты IBD представили на годовщину беспорядков иммигрантов в Кельне баннер на фасаде центрального вокзала Кельна с лозунгом «Никогда никаких упреков от Кельна!». Кроме того, IBD известна множеством небольших мероприятий, таких как демонстрации, распространение листовок, действия прозрачности, нарушение событий политического противника или флеш-моба в форме спонтанных действий в общественных местах.

На сегодняшний день можно сказать, что национализм в ФРГ находится на довольно высоком уровне, последовательно смещаясь в сторону экстремистских действий в интернете.

В Германии не существует аналога российского закона «О противодействии экстремизму». Получается, что само наличие экстремистских взглядов не наказуемо. Граждане ФРГ, разделяющие такие убеждения, пользуются своим конституционным правом на свободу мнений.

Преступлением считаются конкретные действия: применение насилия, нанесение материального ущерба или распространение материалов, содержащих неонацистскую пропаганду.

Сбором информации о деятельности экстремистских кругов занимается Федеральное ведомство по охране конституции (ФВОК). Однако ФВОК не обладает полицейскими полномочиями. Если у ведомства появляются основания полагать, что та или иная группировка совершила или планирует совершить правонарушение, то ФВОК ставит об этом в известность правоохранительные органы. Только полиция имеет право производить обыски и задержания.

Особого внимания заслуживают нерепрессивные меры противодействия экстремизму. Среди них наилучшим образом зарекомендовала себя федеральная программа для желающих покинуть правоэкстремистскую сцену. Ее реализацией занимается то же ведомство по охране конституции. Программа не ограничивается простой поддержкой лиц, обращающихся за помощью. Сотрудники ФВОК сами вступают в контакт с представителями праворадикальных кругов, предлагая им содействие. Как правило, с такой инициативой они обращаются к лидерам или активистам правоэкстремистской сцены, надеясь таким образом лишить радикальные организации «ядра».

На основе анализа практики правоохранительных органов ФРГ делается вывод, что имеет место ситуация, подобная всплеску дел по «экстремистским статьям» в РФ в 2011-2017 гг.

В конце 2015 года Федеральное ведомство по охране конституции ФРГ создало специальный отдел по отслеживанию «речей ненависти» в интернете. Наиболее показательным он проявил себя 12.07.2016 года, когда немецкие спецслужбы провели массированную акцию по борьбе с ненавистью в Сети. В 14 из 16 федеральных земель прошли обыски — полиция подвергла досмотру 60 квартир и коттеджей, где жили подозреваемые в интернет-экстремизме.¹¹⁵

По версии следствия, в 2015 году двое граждан Германии создали закрытую группу на Facebook, к которой присоединилось несколько десятков человек. Единомышленники делились антимигрантскими агитационными материалами и крайне критически оценивали политику властей по бесконтрольному приёму беженцев с Ближнего Востока.

В ноябре 2015 года аналогичная спецоперация прошла в Берлине: 60 чиновников и полицейских нагрянули с обыском в 10 квартир, изъяв «орудия преступлений» — компьютеры и смартфоны.

Имена подозреваемых и примеры их экстремистского контента во всех случаях не разглашаются, но из публикаций в СМИ можно предположить, что же именно привлекает внимание немецкой прокуратуры. К примеру, 17 мая местный Первый канал рассказал о серии конкретных преступлений, связанных

¹¹⁵

Bundesweite Razzia wegen Hassparolen im Internet
<https://www.handelsblatt.com/politik/deutschland/rechtsextremismus-im-netz-bundesweite-razzia-wegen-hassparolen-im-internet/13869172.html?ticket=ST-727185-eoVPrjVop7sDWUnUfeV-ap1>

с «речами ненависти» в Сети, и призвал законопослушных граждан доносить на правонарушителей через специальные интернет-приёмные.

Так, за пост с отрицанием Холокоста некий житель ФРГ получил штраф в размере 5000 евро; пожелание возобновить работу газовых камер суд оценил в 4800 евро; а интернет-комментарий с предложением публично забить Ангелу Меркелькамнями обошёлся автору «всего» в 2000 евро.

В ближайшее время правящая коалиция ФРГ собирается ужесточить требования к Facebook, Twitter и подобным ресурсам: их обяжут создать специальные «подразделения по приему жалоб» на появление контента, разжигающего ненависть. Как пишет газета Rheinische Post, социальные сети должны будут реагировать на запросы и принимать меры в течение 24 часов — иначе штраф, причем внушительный.

Так, лидер фракции христианских демократов в бундестаге Фолькер Каудер «достиг предварительной договоренности» с министром юстиции ФРГ, социал-демократом Хайко Маасом о том, что соцсети должны будут отреагировать на жалобы на недопустимый контент в течение суток. Речь идет об «агрессивных комментариях» и клевете.

«Штрафы призваны наносить ущерб, иначе этот инструмент не работает», — считает Каудер. По его словам, операторы соцсетей то и дело «прикидываются мертвыми», когда сталкиваются с подобными запросами. «Мы надеемся, что практика удаления ненадлежащих записей в Facebook будет значительно усовершенствована», — заявил Маас в интервью Rheinische Post¹¹⁶.

Мониторинг соцсетей правительство проводит с января 2017 года.

Весьма полезно также отметить мнение немецких специалистов о российском антиэкстремистском законодательстве. В частности, в своем интервью журналу Deutsche Welle эксперт института по восточноевропейскому праву при университете Кельна Кармен Шмидт высказала критику в отношении федерального закона РФ «О противодействии экстремистской деятельности». Она отметила, что в новой редакции закона РФ об экстремизме приводится список действий, которые теперь подпадают под это понятие. В немецком законодательстве определения «экстремизм» не существует¹¹⁷.

В соответствии с поправками к закону РФ «О противодействии экстремистской деятельности» понятие экстремизма определяется очень широко. В частности, к такой деятельности относится публичная клевета в отношении госчиновника при исполнении служебных обязанностей, воспрепятствование работе госорганов и избирательных комиссий, пропаганда превосходства определенной группы граждан по признакам их религиозной, социальной, расовой или национальной принадлежности.

¹¹⁶ В ФРГ соцсети оштрафуют за «пассивность» в борьбе с экстремизмом
<https://news.rambler.ru/europe/35829691-v-frg-sotsseti-oshtrafuyut-za-passivnost-v-borbe-s-ekstremizmom/?updated>

¹¹⁷ Интернет версия журнала Deutsche Welle — <http://www.dw-world.de/dw/0,,9251,00.html>

Именно по этой причине она считает российский закон «О противодействии экстремистской деятельности» с юридической точки зрения неприемлем. Он фактически делает гражданина уголовно ответственным до совершения какого-либо противоправного действия, считает немецкий эксперт.

«К тому же, как это часто бывает с российскими законами, текст изобилует нечеткими формулировками, — добавляет Кармен Шмидт. — А расплывчатые формулировки, как правило, создают благодатную почву для злоупотреблений»¹¹⁸.

К примеру в УК ФРГ, параграф 150 содержит такую норму: «Тот, кто любым способом, нарушающим общественный порядок, подстрекает к разжиганию ненависти к части населения, или призывает к совершению насилия или произвола в отношении нее, или посягает на человеческое достоинство другого таким образом, что он унижает достоинство части населения, злонамеренно порочит или клеветает на него, — наказывается лишением свободы на срок до 5 лет».¹¹⁹ Здесь налицо не набор абстрактных терминов, а четкие определения.

Обратимся теперь к ситуации на российском националистическом фронте.

Мониторинг состояния ультраправого политического крыла в России на 2018 год

Лето и осень 2018 года для политических групп националистов стали продолжением периода беспрецедентного для постсоветского времени упадка, усугубляющегося с 2014 года. Почти не собирают активистов традиционные мероприятия, а попытки создания новых поводов для вывода актива на улицы не приносят своих плодов. Главная акция националистов — московский «Русский марш» — снова оказалась окружена скандалами и разладами и побила очередной антирекорд численности. Не лучше обстояли дела и в регионах.

Постоянные конфликты внутри праворадикального идеологического спектра, низкая ресурсная база и давление со стороны правоохранительных органов загоняют ультраправое движение в состояние нарастающей изоляции.

Продолжающиеся попытки ряда ультраправых групп включаться в крупные оппозиционные акции, на которые, благодаря непопулярной пенсионной реформе, были богаты лето и осень, тоже нельзя назвать успешными. Активисты не желают откликаться на такие призывы лидеров. Крайне незначительная доля националистов на подобных мероприятиях делает участие ультраправых в больших митингах политически бесполезным.

«Автономные» ультраправые, которых вряд ли становится меньше, занимают выжидательную позицию, а их деятельность скрыта от глаз постороннего наблюдателя в закрытых чатах и на даркнетовских ресурсах.

Стоит добавить, что, несмотря на глубокий упадок, на ультраправом поле все равно регулярно появляются новые ростки — формируются новые группы, появляются новые проекты, идет поиск новых форм деятельности.

¹¹⁸ Интернет версия журнала Deutsche Welle - <http://www.dw-world.de/dw/0,,9251,00.html>

¹¹⁹ Уголовный кодекс ФРГ. М.: Зерцало. 2004. С. 130

Большинство этих инициатив нельзя назвать удачными, но сам факт их существования говорит о попытках эволюции в новых суровых условиях.

Традиционные акции

Большинство традиционных акций ультраправых приходится на лето и осень, включая главное событие года – «Русский марш».

Череду мероприятий открывает отмечаемый ежегодно 25 июля «День правого политзаключенного». В 2018 году «День правого политзаключенного» прошел достаточно вяло, митингов почти не было. Например, в Москве активисты Комитета «Нация и свобода» (КНС) Владимира Басманова вместе со сторонниками Ассоциации народного сопротивления (АНС) и Национал-революционным авангардом (НРА) записали видеообращения в поддержку арестованного лидера движения «Черный блок» Владимира Ратникова. Помимо активистов данных организаций свои обращения записали Алексей Рудаков (ПАРНАС) и известный блогер-публицист Андрей «Самолет». Они также направили обращение в Amnesty International с требованием освободить Ратникова и других политзаключенных.

В Москве «День правого политзаключенного» отметил и Правый блок. 26 июля его лидеры провели одиночные пикеты с плакатами «Свободу политзаключенным», требуя освобождения бывших лидеров движения «Русские» Дмитрия Демушкина и Александра Белова, а также Петра Милосердова (обвиняемый по тому же делу, что и Белов), Станислава Зимовца (арестован по делу о нападении на полицейских во время протестов 26 марта 2017 г.¹²⁰), Руслана Костыленкова и Петра Карамзина (участники группы «Новое величие»). В пикетах приняло участие всего три человека.

Активисты Правого блока в Твери и Туле в этот день провели мелкие акции вместе с объединением «На страже Руси» (Тверь) и движением «За народовластие» (Тула).

В Санкт-Петербурге дату отметили более традиционно: автономные ультраправые провели турнир по футболу со сбором средств. Сообщалось, что собранные деньги будут отправлены известным неонацистам Артему Прохоренко (Банда Боровикова – Воеводина), Никите Тихонову (БОРН), Артему Вокину, Василию Кривцу, Олегу Костареву (СПАС Николая Королева)¹²¹. В неонацистском сообществе Firstline Nevograd в соцсети «ВКонтакте» появилось видео акции, в ходе которой 10 молодых людей вывешивают баннер «Узники совести, вы не забыты» на одном из мостов города, а потом зажигают файеры. Такой же баннер появился на одном из мостов в Перми. Напомним, в прошлые годы в «День правого политзаключенного» крупные ультраправые организации часто проводили

¹²⁰ Задержания по делу о нападении на полицейских на акции 26 марта в Москве // Центр «Сова». 2017. 17 апреля (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2017/04/d36837/>).

¹²¹ Вступил в силу пожизненный приговор неонацисту В. Кривцу, убившему 15 человек // Центр «Сова». 2011. 14 марта (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/counteraction/2011/03/d21155/>).

марафоны по сбору средств, а акции типа благотворительных турниров и вывешивания баннеров проходили во многих городах страны¹²².

Следующая традиционная акция, которую отмечают националисты, – «День памяти жертв этнопреступности», который проводится в выходные, ближайшие к 1 октября (день гибели Анны Бешновой). Как и год назад, проведением «Дня памяти» занялся КНС и союзные ему группы. В Москве митинг прошел 30 сентября около станции метро «Октябрьское поле», где в феврале 2016 года няня из Узбекистана Гульчехра Бобокулова убила четырехлетнюю Анастасию Мещерякову и пришла к метро с отрезанной головой ребенка. На акцию собрались около 15 человек – сторонники КНС, НРА, АНС и Национальной организации русской молодежи (НОРМ), которые установили портреты людей, погибших от рук «мигрантов», возложили к ним цветы, зажгли лампадки. После завершения акции у «Октябрьского поля» часть соратников КНС отправилась к станции метро «Чистые пруды» на место гибели фаната «Спартака» Егора Свиридова, где тоже возложила цветы. Помимо Москвы, совсем небольшие акции прошли в Санкт-Петербурге (активисты КНС возложили цветы), в Нижнем Новгороде (активисты НОРМ возложили цветы) и Ухте (активисты КНС провели агитационный рейд). Остальные группы ультраправых, насколько нам известно, дату проигнорировали. Примерно так же акцию отметили активисты КНС и год назад.

В конце лета – начале осени ультраправые начали готовиться к самому важному для них традиционному событию года – «Русскому маршу».

Все последние годы в Москве главным шествием считался марш в Люблино, организация которого почти всегда проходила в атмосфере ругани и разладов. Этот год не стал исключением, хотя до прошлогодних драк с применением ножей и дубинок дело не дошло.

Потоки взаимных обвинений обрушили друг на друга оба центра по подготовке московской акции – КНС и Правый блок¹²³, – которые взялись припоминать все прошлые обиды и обвинять друг друга в работе на спецслужбы. И та, и другая организации (а также некоторые соратники каждой из них) подавали в мэрию заявки на различные маршруты, включая традиционный в Люблино, но добиться согласования удалось только КНС. Правый блок, оставшийся не у дел, ожидаемо назвал согласованную акцию «кураторской», призвал своих сторонников приезжать в Люблино до начала сбора участников для «перехвата» инициативы, а также анонсировал на 4 ноября сбор автономных ультраправых на Пушкинской площади. В итоге,

¹²² Например, в 2010 года акции прошли не менее, чем в 20 городах. Подробнее см.: Лето 2010 года: ультраправые победы на пропагандистских полях // Центр «Сова». 2010. 6 октября (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/publications/2010/10/d19922/>).

¹²³ В оргкомитет, созданный Правым блоком, входили: Русская правозащитная лига Владимира Истархова, «Черная фаланга» (новая левонационалистическая мелкая организация, возглавляемая молодым человеком, представляющим себя как Даниил Грек), тверская организация «На страже Руси» Александра Морозова (экс-руководитель воркутинского отделения движения «Рубеж Севера»), Русское спортивное общество (мелкая группа, которая занимается проведением пробежек и прочих подобных улично-спортивных мероприятий, лидер – Анастасия Кулешова), Институт национальной политики (структура, созданная Иваном Белецким в Украине после бегства из России), Проект ВолНа (ВолНа – новое название ресурсов «Черного солнца» Ильи Сотникова) и некие представители нерестрового казачества.

никакого перехвата и акции автономов не случилось, но и сам марш был крайне малочисленным и побил все предыдущие антирекорды посещаемости. На акцию пришли представители КНС, АНС и НРА, а также активисты НОРМ, «Экологического авангарда», православные хоругвеносцы (отделившиеся от СПХ) и несколько человек от движения «Черная фаланга», изначально входившего в оргкомитет Правого блока. Несмотря на внушительный список организаций, по нашим подсчетам, на акции присутствовало не более 150 человек (в 2017 году — около 200 и еще около сотни не были допущены). Напомним, посещаемость марша стала устойчиво и быстро сокращаться с 2014 года, когда между националистами обострились противоречия, связанные с украинским противостоянием.

В 2018 году марш прошел более спокойно, чем годом ранее, но без задержаний тоже не обошлось. Провокационные заявления лидеров Правого блока повлекли задержание еще с утра одного из них — Владимира Бурмистрова. Еще до начала шествия были задержаны активисты коалиции, получившей согласование марша, Дмитрий Карасев (лидер АНС), Павел Лебедянский (лидер НРА) и Никита Зайцев (АНС), а во время прохождения через рамки металлоискателей в Люблино — Андрей Народный (Антон Беляченко, АНС), Анастасия Медникова (КНС), а также Алексей Воронцов и Марк Отвельнов. Все они впоследствии были отпущены без предъявления обвинений. На марш не были допущены некоторые баннеры КНС и повязки с символикой этой организации.

Второй московский марш, как и все последние годы, прошел в районе станции метро «Октябрьское поле». Его заявителями стали активисты «Великой России» Сергей Смирнов и Николай Тишин, представители движения «За национализацию и деприватизацию стратегических ресурсов страны» Владимир Филин и Сергей Евстифеев, глава Института высокого коммунитаризма Кирилл Мямлин, а также Елена Рохлина, возглавляющая Фонд поддержки русских политзаключенных. Организация этого марша также обнажила имеющиеся противоречия, хотя и не столь драматично, как в Люблино. О том, что подготовка шествия прошла в трудных условиях, сообщал лидер «Великой России» Андрей Савельев, и связаны эти сложности были, судя по всему, с тем, что и Филин, и Мямлин, и Рохлина входят в Постоянно действующее совещание народно-патриотических сил России (ПДС НПСР), а сам Савельев в марте 2018 года со скандалом покинул эту структуру, обвинив ее в левизне и присвоении вклада его партии в предвыборную кампанию кандидата в президенты Павла Грудинина, поддержанного ПДС НПСР. После марша Савельев подчеркнул в одном из своих видеороликов, что приверженность Грудинину не принесла для националистов в целом и для «Русского марша» в частности никаких плодов, отметив, что на акцию пришли только те члены ПДС НПСР, кто и раньше ее посещал, тогда как сам Грудинин и другие известные личности из коалиции, марш проигнорировали.

В итоге, на акцию собралось около 320 человек, то есть чуть меньше, чем в 2017 году, когда маршировало около 370 человек¹²⁴. Набор организаций был более или менее традиционным: перечисленные выше организации-заявительницы, а также Русское имперское движение (РИД) вместе со своим «Имперским легионом», к которому примкнули казаки, Союз православных хоругвеносцев, НПСР и некоторые совсем мелкие группы. Как и в 2017 году, на марше присутствовал протоиерей Всеволод Чаплин, однако выступить на митинге ему не удалось из-за конфликта с представителем одной из ветвей Истинно-православной церкви; его оппонент также не стал выступать. Сообщалось, что на акцию не были допущены флаги ДНР и ЛНР, но один такой флаг на марше был все же замечен. На акции полиция задержала одного человека – полковника запаса Михаила Шендакова, несшего плакат с фотографиями Путина и крысы и надписью «Пора травить крыс!»; на него был составлен протокол по ч. 8 ст. 20.2 КоАП («Повторное нарушение установленного порядка проведения митинга»).

Как видно из приведенного описания, в 2018 году «альтернативный марш» снова, как и год назад, оказался многочисленнее, чем «основной» в Люблино, хотя участников теряют обе акции. Организаторы шествий винят конкурентов и власти в низкой посещаемости, а те, кто отказывается ходить на марши, продолжают повторять, что акция выродилась и участвовать в ней нет смысла. Например, в день шествия статью с говорящим названием «Почему умер Русский марш» выпустил Егор Холмогоров¹²⁵, ранее с выводом, что акция превратилась в «похороны русского движения», выступил один из лидеров Национально-консервативного движения (НКД) Михаил Очкин, свое заявление о нежелании ходить на «Русский марш» выпустил также известный в ультраправых кругах Дмитрий (Див) Мелаш, аналогичным образом высказывались и другие.

В регионах ситуация была схожей с московской. Акции в том или ином виде состоялись в девяти городах (не считая Москвы), что немного больше, чем год назад (восемь городов), но зато ни на одну из них не удалось собрать более 30 человек, тогда как в 2017 году в Екатеринбурге, Новосибирске и Твери, мероприятия посетило 100, 70 и 50 человек соответственно.

Таким образом, география акции остается очень узкой в отличие от того, что можно было наблюдать до «раскольного» 2014 года, а посещаемость ее падает. В целом, снижение привлекательности «Русского марша», да и всех традиционных акций, фиксируется все последние годы. Сказываются и давление со стороны правоохранительных органов, и конфликты между ультраправыми группами, и усталость от самих акций, многие из которых появились еще в нулевые.

Уже несколько лет ведется процесс поиска новых дат, которые могли бы претендовать на то, чтобы стать ежегодно отмечаемыми. Процесс этот идет

¹²⁴ «Русский марш-2017» в Москве // Центр «Сова». 2017. 5 ноября (<https://www.sova-center.ru/racism-xenophobia/news/racism-nationalism/2017/11/d38205/>).

¹²⁵ Егор Холмогоров: Почему умер Русский марш // Четыре пера. 2019. 4 ноября (http://www.4pera.ru/news/tribune/egor_kholmogorov_pochemu_umer_russkiy_marsh/).

достаточно сложно, так как националистам необходимо найти некое событие, вызывающее отклик у рядовых ультраправых, но одновременно с этим не привлекающее пристального внимания правоохранительных органов. Поэтому от наиболее востребованной в этой среде ксенофобной повестки им уже достаточно давно пришлось отойти. Кроме того, вероятно, некоторые группы националистов учитывают и тот фактор, что в случае преследования их активистов они могут рассчитывать на поддержку более ресурсного либерального сообщества только в случае, когда они предстают в роли «борцов с режимом», а не «борцов с мигрантами». Так или иначе, в последние годы националисты все чаще ищут привлекательные даты в историческом прошлом, а не в спорном настоящем, обращаясь к истории антикоммунистического «белого движения» (само название тоже не может не радовать глаз рядового праворадикала) и даже к более далеким событиям.

Например, националисты уже неоднократно пытались отмечать годовщину начала Тамбовского восстания¹²⁶. В 2018 году свои мероприятия в начале сентября провели активисты КНС. В Москве в августе – начале сентября они несколько раз расклеивали информационные стикеры, посвященные восстанию, а 16 августа провели у офиса КПРФ одиночный пикет с антикоммунистическими плакатами. Движение призывало националистов проводить аналогичные акции в своих городах, но откликнулся только Санкт-Петербург, где четверо сторонников того же КНС 15 августа возложили цветы к памятнику экипажу миноносца «Стерегущий», погибшему в Русско-японской войне.

Свою ежегодную акцию пытается учредить АНС, уже второй год подряд отмечая годовщину начала крестьянского восстания Емельяна Пугачева. Аксию АНС называет «Днем национального достоинства» и «Пугачев-Фестом». Оба раза активисты устраивали в Москве небольшие несанкционированные шествия с баннерами и зажженными файерами, в которых участвовало по несколько человек. В этом году шествие состоялось 17 сентября. Националисты пытались провести его согласованно, но мэрия им отказала в выбранном маршруте, предложив в качестве альтернативы гайд-парк в Сокольниках. Это лидеров АНС не устроило. Днем ранее в одном из московских клубов сторонники АНС вместе со своими соратниками из регионов отметили дату вечеринкой с живой музыкой и танцами.

О необходимости поиска новых дат для регулярной активности говорили и лидеры НКД. 21 ноября организация провела на Суворовской площади в Москве акцию, приуроченную ко дню покровителя Дроздовского полка и «белого движения» в России архангела Михаила. В акции участвовало девять человек, включая лидеров НКД Валентину Боброву и Михаила Очкина, а также ветерана ультраправого движения Александра Иванова-Сухаревского. Сообщалось, что мероприятия, приуроченные к дате, должны были пройти и в

¹²⁶ Восстание крестьян в Тамбовской области против политики военного коммунизма в 1920–1921 годы. Началось восстание в августе 1920 года, а массовые столкновения начались в конце августа – начале сентября того же года.

других городах, но известно только, что в Пензе несколько человек посетили вечернее богослужение в Успенском соборе.

Таким образом, пока все попытки учредить новую ежегодную акция нельзя признать удачными. Ни одно из новшеств не привлекает заметного числа посетителей, да и вообще мало обращает на себя внимание.

«Чужие» и ситуативные акции

Сложности с организацией собственных акций многие группы политически активных ультраправых продолжают компенсировать за счет участия в крупных митингах и шествиях, проводимых идеологически чуждыми им группами. Некоторые ультраправые, в свое время не поддерживавшие «Русскую весну», продолжают включаться в мероприятия, проводимые либеральной оппозицией, с которой у них более или менее схожее мнение по поводу «украинского вопроса», а те, кто оказался по другую сторону баррикад, иногда блокируются с левыми.

Такое разделение было хорошо заметно летом-осенью, когда проходили массовые оппозиционные акции в связи с пенсионной реформой.

Например, 28 июля КПРФ проводила митинги протеста в целом ряде городов; в Москве, Санкт-Петербурге, Борисоглебске, Вологде, Новосибирске и Твери на них приходили и националисты. Преимущественно это были активисты НПСР, но не только. Например, в Вологде на акции присутствовали представители движения «Русская Вологда» Сергея Гужева. Схожей картина была и во время второй волны митингов – в начале сентября. Та же КПРФ организовывала 2 сентября свои акции во многих городах страны, и их также посещали активисты НПСР, «Русской Вологды», «Русской Псковской республики» и др.

На «пенсионных» митингах либералов можно было увидеть другой набор ультраправых движений. Например, 29 июля в Москве на проспекте Сахарова либертарианцы проводили свою акцию против реформы, где националисты выстроили две колонны: одну составляли активисты КНС, АНС и НРА, а вторую – Правого блока. Днем ранее акцию с аналогичной повесткой, которую в Нижнем Новгороде проводила партия «Яблоко», посетили члены АНС, а 2 июля на «яблочный» пикет в Петропавловске-Камчатском пришло несколько сторонников Правого блока. 9 сентября националисты приняли участие в митингах сторонников Навального, также выступавших против новых сроков выхода на пенсию: в Москве, Санкт-Петербурге, Орле и Нижнем Новгороде на этих митингах присутствовали сторонники КНС и АНС.

И в случае с митингами КПРФ, и в случае с либеральными акциями националисты не могли похвастаться большим количеством участников. Как правило, речь шла всего о нескольких активистах. Исключение традиционно составляла Москва, где можно было насчитать около 20 сторонников НПСР на митинге КПРФ 28 июля и около 40 человек от КНС, АНС, НРА и Правого блока на шествии либертарианцев 29 июля. Впрочем, обе акции собрали по несколько тысяч участников, то есть доля националистов была крайне мала.

КНС, АНС, НРА и Правый блок не обошли своим вниманием и начавшуюся 9 сентября в Москве после митинга Навального акцию «Бессрочный протест» (или «Бессрочка»).

Изначально идея заключалась в том, чтобы участники московского митинга не расходились, а продолжили сидячий протест «бессрочно» (по аналогии с акциями «Оккупай» в 2012 году). Инициативу подхватили другие города, в том числе Санкт-Петербург. После нескольких волн задержаний идея акции несколько мутировала, и активисты «бессрочки», вместо того чтобы сидеть на одном месте, начали регулярно устраивать в разных частях города небольшие публичные мероприятия – мини-шествия, одиночные пикеты, раздачу листовок, прогулки и др.

Насколько можно судить, члены названных выше националистических движений старались, чтобы их представители в Москве и Петербурге (максимум несколько человек, а чаще один-два активиста) более или менее регулярно появлялись на мероприятиях, проходивших в рамках «Бессрочки» и привлекали на них как можно больше внимания. В итоге, единственное уголовное дело, начатое против участника «бессрочного протеста», было возбуждено против близкого к Правому блоку националиста Алексей Климишина. Сообщалось, что он и несколько активистов пришли 13 октября к зданию ФСБ на Лубянке и начали выкрикивать лозунги с требованием освободить политических заключенных. После этого спутники Климишина стали кидать в дверь яйца, а сам он зажег фэйер и бросил его в здание; в результате Климишин был обвинен в хулиганстве¹²⁷. После инцидента от националиста отреклись многие активисты «Бессрочного протеста», а сам он перестал принимать участие в их акциях.

Помимо этого инцидента, «бессрочка» ввиду небольшого количества участников была малозаметной инициативой, что, впрочем, не помешало ей стать полем для битвы между конкурирующими АНС и Правым блоком. Помимо публикации различных текстов, в которых противная сторона обвинялась в работе на спецслужбы, вражда, как минимум один раз, вылилась в прямое столкновение между активистами этих организаций. По данным АНС, на акцию «Бессрочки» 29 сентября в Москве у станции метро «Новокузнецкая» пришли около 10 членов Правого блока и напали на лидера АНС Дмитрия Карасева, который, защищаясь, распылил в обидчиков слезоточивый газ. Правый блок сообщал, что все было наоборот и сторонники АНС, увидев конкурентов, напали первыми.

Кроме простого участия, националисты старались включаться в процесс организации различных акций. Отметим, что еще в самом начале лета Правому блоку удалось стать полноправным соорганизатором крупного общепозиционного митинга «За свободную Россию без репрессий и произвола», который прошел 10 июня на проспекте Сахарова. Инициатором акции был правозащитник Лев Пономарев, который по не очень понятной

¹²⁷ Куриные яйца для ФСБ. Почему активисты пришли на Лубянку? // Радио Свобода. 2018. 16 октября (<https://www.svoboda.org/a/29546828.html>).

причине счел союз с Правым блоком приемлемым, но выступил против участия АНС в подготовке акции. В итоге АНС покинула структуры подготовки мероприятия и бойкотировала митинг, а Правый блок вывел на него всего лишь около 15 своих сторонников. Впоследствии, Правый блок принимал участие и в других акциях Пономарева, например, в августе лидеры блока посетили пикет в честь очередной годовщины провала путча ГКЧП.

Не желало довольствоваться ролью статиста и движение НПСР, которое выступало соорганизатором некоторых акций против увеличения пенсионного возраста вместе с КПРФ и другими, а также провело 29 июля собственный небольшой сход в Сокольниках с аналогичной повесткой.

АНС, в свою очередь, пыталась перехватить инициативу и стать заявителем большого (на 5 тысяч человек) общепозиционного митинга, также посвященного пенсионной реформе (был запланирован на 28 июля), но власти отказали в его согласовании. Как уже говорилось выше, в итоге состоялся митинг либертарианцев, на котором АНС выступила в качестве одного из участников.

Подытоживая, отметим, что все усилия лидеров ультраправых, направленные на то, чтобы стать заметной частью общепротестной деятельности, нивелируются их неспособностью вывести на улицы заметное число сторонников. Как и в случае с традиционными акциями, рядовой актив националистов предпочитает «не светиться» перед правоохранительными органами и не откликается на призывы групп, оставшихся политически активных. Негативно влияет на посещаемость еще и то, что далеко не все националисты в принципе готовы выходить на улицы вместе и «идейными врагами», даже если это не влечет для них потенциальных проблем с полицией. Не способствуют привлечению активистов и постоянные конфликты между конкурирующими ультраправыми движениями, которые лишь подчеркивают нарастающую раздробленность праворадикального поля. Именно поэтому существенная часть групп националистов свела уличную активность к минимуму и заняла выжидательную позицию.

Иное

В условиях, когда массовая уличная активность превратилась для ультраправых в труднодоступное и опасное дело, многие организации стали искать иные форматы участия в общественной жизни. Однако здесь появляются те же сложности: противодействие со стороны правоохранительных органов, конфликты, нехватка человеческих и материальных ресурсов.

Важной новостью осени стало закрытие в октябре популярного проекта «Спутник и погром» (СиП), достаточно успешно популяризовавшего в последние годы националистическую идеологию. Его основатель Егор Просвирнин сообщил, что одной из причин закрытия стала блокировка сайта в июле 2017 года и последующая блокировка его зеркала. После этого трафик упал в три с половиной раза, а стандартный новостной текст, по его словам, собиравший в прошлом 10–15 тысяч просмотров, начал собирать 2–3 тысячи¹²⁸.

¹²⁸ Егор Погром. Будущее Спутника и погрома // Спутник и погром. 2018. 12 октября.

Кроме того, в начале ноября внутри СиПа произошел небольшой раскол, вылившийся в борьбу за телеграм-каналы и публичные взаимные обвинения. Просвирнин уже анонсировал новый проект, но сможет ли он повторить успех СиПа, пока неизвестно, так как инициативы националистов показывают плохую выживаемость.

Почти не получил развития еще один проект на ультраправом поле – сайт «Бастион», предложенный находящимся в бегах экс-лидером ультраправого петербургского движения Национал-социалистическая инициатива (НСИ) Дмитрием Бобровым. В начале лета Бобров начал сбор средств на проект, сообщив, что «миссия “Бастиона” заключается в создании общедоступного исторического и идеологического архива по теме русского национализма. У проекта есть сайт, но даже спустя более чем полгода с момента появления он остается почти пустым. Вероятнее всего, Бобров просто не смог собрать необходимые средства.

Стоит также отметить анонсированный весной проект Национально-консервативного движения «Найди коррупционера». Напомним, его суть примерно та же, что в «Роспиле» Алексея Навального: проводится расследование, по итогам которого публикуется статья и видеоролик. За лето-осень вышло только два небольших расследования, одно – посвященное краже денег на ремонт двух школ в Нижнеингашском районе Красноярского края, а второе – нарушениям при продаже земли в Калининском районе Тверской области. Последнее имеет еще и ксенофобный подтекст, так как в нем подчеркивается, что земля была продана выходцу из Азербайджана, а не отдана в аренду местным жителям под огород. Если сравнивать расследования НКД с теми, что делает «Роспил» или публикуют ведущие СМИ, то видно, что уровень их существенно ниже. Например, почти ко всем утверждениям (вполне возможно, и справедливым), сделанным в последнем расследовании, не было подобрано никаких документальных подтверждений, а само оно базируется в основном на предположениях и эмоциональных интервью местных жителей¹²⁹. Сюжеты, лежащие в основе расследований НКД, тоже проигрывают тем, которые затрагивают крупные игроки, что в итоге приводит к низкому общественному вниманию к результатам изысканий, даже несмотря на то что они публикуются на сравнительно крупном портале «Ридус». В целом, у НКД явно недостаточно ресурсов для проведения регулярных и полных расследований, требующих поездок, времени, юридически грамотного штата и средств.

Пожалуй, единственным более или менее успешным новшеством лета стало появление «политических игровых стримов» Егора Просвирнина, подхваченных Национально-демократической партией (НДП). Обычный игровой стрим заключается в том, что пользователь играет в какую-нибудь популярную компьютерную игру и комментирует происходящее, что любой желающий может смотреть в режиме реального времени. Просвирнин и НДП

¹²⁹ Участок за четыре тысячи рублей: как тверские чиновники наживаются на земле // Ридус. 2018. 24 августа (<https://www.ridus.ru/news/282028>).

используют сервис несколько иначе – сама по себе игра (то есть картинка) идет просто для фона, тогда как главным содержанием являются разговоры гостей. За лето-осень были записаны десятки стримов с разными гостями. В основном участники обсуждают последние новости и отвечают на вопросы зрителей. В сущности, появление стримов – продолжение увлечения националистов видеоблогерством, мода на которое распространилась после успеха «Плохих новостей» Вячеслава Мальцева. Помимо того, что стримы позволяют националистам обращаться к своей аудитории, они служат источником сбора средств, так как, чтобы задать вопрос, участникам, необходимо пожертвовать какую-нибудь небольшую сумму. Например, тот же Навальный за свой стрим собрал 200 тысяч рублей.

Помимо перечисленного, в остальном националисты придерживались традиционных форм поддержания мобилизации актива: проводили конференции и круглые столы, небольшие сборы и соревнования, отмечали праздники, а также проводили мини-акции самопрезентации (раздача флаеров, расклейка стикеров, рисование граффити), выпускали заявления и петиции на разные темы, посещали судебные заседания по громким делам (например, по делу «Нового величия») или делам против своих соратников, и т.д. Все это позволяет группам активных националистов поддерживать отношения друг с другом и демонстрировать себе и окружающим, что их организации живы и чем-то заняты. В целом, сообщество явно придерживается выжидательной тактики. В отсутствии собственных достижений ультраправые пристально отслеживают успехи европейских националистов, которые, судя по всему, вселяют в них надежду на некое светлое завтра

Библиографический список

1. О некоторых изменениях криминогенной обстановки в сфере противодействия терроризму в России и за рубежом.

Специальная литература

1. Новостной канал [Электронный ресурс]: [URL:https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/meetings-records-2020](https://www.un.org/securitycouncil/ru/content/meetings-records-2020) (дата обращения: 10.06.20);

2. Новостной канал [Электронный ресурс]: [URL:https://russian.rt.com/inotv/2020-05-15/Sveriges-Radio-pandemiya-grozit-ES](https://russian.rt.com/inotv/2020-05-15/Sveriges-Radio-pandemiya-grozit-ES) (дата обращения: 10.06.20);

3. Новостной канал [Электронный ресурс]: [URL:https://regnum.ru/news/society/2950743.html](https://regnum.ru/news/society/2950743.html) (дата обращения: 10.06.20);

4. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2020 № 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» // [Электронный ресурс] - Заглавие с экрана. URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 10.06.20);

5. Российская газета - Федеральный выпуск № 46(8100) // [Электронный ресурс] URL: <https://rg.ru/gazeta/2020/03/04.html> (дата обращения: 10.06.20);

6. Богдасарова Т.К., «Пандемия и «терроризм джихада» в Африке» // [Электронный ресурс] URL: <http://cyberleninka.ru/> (дата обращения: 10.06.20);

7. О стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: утв. указом Президента от 19.12.2012 г. № 1666 // [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 10.06.20);

8. <Письмо> Минпросвещения России от 29.08.2019 N 06-920 "О методических рекомендациях" (вместе с "Методическими рекомендациями по планированию и информационному сопровождению мероприятий Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 - 2023 годы в субъектах Российской Федерации") // [Электронный ресурс] URL: <http://base.consultant.ru/> (дата обращения: 10.06.20).

2. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия преступности террористической направленности в России и Республики Израиль.

Нормативно – правовые акты и официальные документы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ - Загл. с экрана.

2. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

3. Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму»;

4. Указ Президента РФ от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы»;

5. Указ Президента РФ от 21.07.2010 № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции»;

6. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму»;

7. Закон Российской Федерации от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции»; (В части, касающейся участия сотрудников милиции в противодействии терроризму и обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также наделяния правом применения мер и временных ограничений, предусмотренных статьей 11 Федерального закона от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», подразделений милиции и сотрудников милиции, участвующих в контртеррористической операции и обеспечении правового режима контртеррористической операции);

8. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации». (В части, касающейся порядка сбора информации журналистами на территории (объекте) проведения контртеррористической операции, а также условий освещения контртеррористической операции в средствах массовой информации);

9. Федеральный закон от 3 апреля 1995 года № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

10. Федеральный закон от 6 февраля 1997 года № 27-ФЗ «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации»;

11. Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих»;

12. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
13. Федеральный закон от 7 августа 2001 года № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».
14. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи»;
15. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
16. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности»;
17. Указ Президента Российской Федерации от 4 июня 2007 года № 1470 «О внесении изменений в Положение о Национальном антитеррористическом комитете, в состав Национального антитеррористического комитета по должностям в состав Федерального оперативного штаба по должностям», утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2007 года № 116»;
18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ;
19. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ;
20. Налоговый кодекс Российской Федерации;
21. Кодекс об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ.
22. Российской Федерацией ратифицировано 13 универсальных международных антитеррористических конвенций и протоколов к ним:
23. Конвенция о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов (Токио, 14 сентября 1963 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.12.1987 г. № 8109-XI);
24. Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов (Гаага, 1970 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1971 г. № 2000-VIII);
25. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1971 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 27.12.1972 г. № 3719-VII);
26. Протокол о борьбе с незаконными актами насилия в аэропортах, обслуживающих международную гражданскую авиацию, дополняющий Конвенцию о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности гражданской авиации (Монреаль, 1988 года) (ратифицирован Указом Президиума Верховного Совета СССР от 20.02.1989 г. № 10153-XI);
27. Конвенция о предотвращении и наказании преступлений против лиц, пользующихся международной защитой, в том числе дипломатических агентов (Нью-Йорк, 1973 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26.12.1975 г. № 2727-IX);
28. Международная конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 05.05.1987 г. № 6941-XI);
29. Конвенция о физической защите ядерного материала (Вена, 1980 года) (ратифицирована Указом Президиума Верховного Совета СССР от 04.05.1983 г. № 9236-X);
30. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (Рим, 1988 года) (ратифицирована Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);

31. Протокол о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности стационарных платформ, расположенных на континентальном шельфе (Рим, 1988 года) (ратифицирован Федеральным законом от 06.03.2001 г. № 22-ФЗ);
32. Конвенция о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения (Монреаль, 1 марта 1991 года) (ратифицирована Федеральным законом от 24.07.2007 г. № 201-ФЗ);
33. Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом (Нью-Йорк, 1997 года) (ратифицирована Федеральным законом от 13.02.2001 г. № 19-ФЗ);
34. Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма (Нью-Йорк, 1999 года) (ратифицирована Федеральным законом от 10.07.2002 г. № 88-ФЗ);
35. Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма (Нью-Йорк, 14 сентября 2005 года) (ратифицирована Федеральным законом от 02.10.2006 г. № 158-ФЗ).
36. Резолюции Совета Безопасности Организации Объединенных Наций:
37. Резолюция 1267 (1999), принятая Советом Безопасности на его 4051-м заседании 15 октября 1999 года (о замораживании финансовых средств «Аль-Каиды» и движения «Талибан» и создании Комитета по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);
38. Резолюция 1373 (2001), принятая Советом Безопасности на его 4385-м заседании 28 сентября 2001 года (о недопустимости финансирования террористической деятельности и создании Контртеррористического Комитета);
39. Резолюция 1535 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4936-м заседании 26 марта 2004 года (об учреждении Исполнительного Директората Контртеррористического Комитета, задачей которого стало наблюдение за исполнением резолюции 1373);
40. Резолюция 1540 (2004), принятая Советом Безопасности на его 4956-м заседании 28 апреля 2004 года (о мерах по противодействию доступа террористов к оружию массового поражения и созданию Комитета 1540);
41. Резолюция 1566 (2004), принятая Советом Безопасности на его 5053-м заседании 8 октября 2004 года (создана Рабочая группа для разработки рекомендаций относительно практических мер, которые будут применяться к отдельным лицам, группам или организациям, вовлеченным в террористическую деятельность или причастным к ней, помимо тех, которые указаны Комитетом по санкциям в отношении «Аль-Каиды» и движения «Талибан»);
42. Резолюция 1624 (2005), принятая Советом Безопасности на его 5261-м заседании 14 сентября 2005 года (о недопустимости подстрекательства к террористическим актам, противодействию идеологии терроризма и пропаганде его идей).
43. Европейская конвенция о пресечении терроризма (Страсбург, 27 января 1977 года);
44. Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности (Страсбург, 8 ноября 1990 года);
45. Протокол о внесении изменений в Европейскую конвенцию о пресечении терроризма (Страсбург, 15 мая 2003 года);
46. Конвенция Совета Европы о предупреждении терроризма (Страсбург, 16 мая 2005 года);
47. Договор о сотрудничестве государств-участников Содружества Независимых Государств в борьбе с терроризмом (Минск, 4 июня 1999 года);
48. Протокол об утверждении Положения о порядке организации и проведения совместных антитеррористических мероприятий на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств (Кишинев, 7 октября 2002 года);
49. Шанхайская конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (Шанхай, 15 июня 2001 года);

50. Решениями Верховного Суда Российской Федерации от 14 февраля 2003 года и от 2 июня 2006 года 17 организаций признаны террористическими, и их деятельность запрещена на территории Российской Федерации.
51. Председателем Национального антитеррористического комитета утверждены:
52. Положение о Федеральном оперативном штабе от мая 2006 года, оперативных штабах в субъектах Российской Федерации и их аппаратах, а также их структура;
53. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации от 7 июля 2006 года и регламент ее работы.
54. Организована деятельность АТК в 83 субъектах Российской Федерации. Создано 83 оперативных штаба на территориях субъектов Российской Федерации;
55. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 333 «Об определении компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму»;
56. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2006 года № 300 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (в целях приведения в соответствие с Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 года № 116 актов Правительства Российской Федерации);
57. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»;
58. План мероприятий по реализации Основ государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных объектов и потенциально опасных объектов от угроз техногенного, природного характера и террористических актов (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2007 года № 442-р);
59. Федеральный план повышения защищенности критически важных объектов Российской Федерации от угроз техногенного, природного характера и террористических актов на период до 2010 года (принят Правительственной комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности 19 июня 2007 года).
60. Федеральный закон от 5 февраля 2007 года № 13-ФЗ «Об особенностях управления и распоряжения имуществом и акциями организаций, осуществляющих деятельность в области использования атомной энергии, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
61. Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 года № 456);
62. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»;
63. Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или пресечение такого террористического акта (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»»);
64. Положение о федеральной системе защиты морского судоходства от незаконных актов, направленных против безопасности мореплавания (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2000 года № 324 (с изменениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2006 года № 425 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам противодействия терроризму»»);

65. Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

66. Положение о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористического акта во внутренних водах, в территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского пароходства, в том числе в подводной среде, или при пресечении такого террористического акта (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

67. Положение о применении Вооруженными Силами Российской Федерации оружия, боевой техники и специальных средств при участии в проведении контртеррористической операции (утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2007 года № 352 «О мерах по реализации Федерального закона «О противодействии терроризму»);

68. Приказ Министра обороны Российской Федерации от 2007 года № 465дсп «Об утверждении Порядка принятия решения о применении оружия и боевой техники Вооруженными Силами Российской Федерации для устранения угрозы террористических актов в воздушной среде, во внутреннем море, территориальном море, на континентальном шельфе Российской Федерации и при обеспечении безопасности национального морского судоходства, в том числе в подводной среде, или для пресечения таких террористических актов»;

69. Правила возмещения расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2008 года № 278 «О возмещении расходов, связанных с использованием при проведении контртеррористической операции транспортных средств, принадлежащих организациям или физическим лицам»);

70. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 января 2007 года № 6 «Об утверждении Правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом». Постановление Правительства Российской Федерации от 6 октября 2007 года № 651 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2004 года № 65 «О дополнительных гарантиях и компенсациях военнослужащим и сотрудникам федеральных органов исполнительной власти, участвующим в контртеррористических операциях и обеспечивающим правопорядок и общественную безопасность на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации»;

71. Закон Российской Федерации от 12 февраля 1993 года № 4468-1 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, и их семей»;

72. Правила возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью лиц в связи с их участием в борьбе с терроризмом (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2008 года № 105);

73. Правила возмещения лицу, принимавшему участие в осуществлении мероприятий по борьбе с терроризмом, стоимости утраченного или поврежденного имущества (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2008 года № 167);

74. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2006 года № 662 «Об источниках финансирования выплат денежного вознаграждения за содействие в борьбе с терроризмом».

Специальная литература

1. Чернядьева Н.А., 2012. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-mezhdunarodnyu-terrorizm-v-mezhdunarodnyh-soglasheniyah-oon> - Загл. с экрана.

2. Library of congress [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.loc.gov/item/b2101d3ebf359ac231869ddb763d871c/> Center for Defense Information -Terrorism, Military, and Security Policy Research – Загл. с экрана.

3. **Ben Saul** Counter-Terrorism Legislation A., 2012. [Электронный ресурс] – режим доступа: <https://www.ag.gov.au/Consultations/Documents/COAGCTReview/Professor%20Ben%20Saul.PDF> – Загл. с экрана.

4. Jeffrey W. Lewis, 2016 [Электронный ресурс] – режим доступа: <http://origins.osu.edu/connecting-history/top-ten-origins-terrorist-attacks> - Загл. с экрана.

5. Ryan Powell, 2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://theconversation.com/terrorism-a-very-brief-history-107538> - Загл. с экрана.

6. Antonia Ward, [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.rand.org/about/people/w/ward_antonia.html - Загл. с экрана.

7. Louise Richardson, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.fsmitha.com/review/richardson.htm> - Загл. с экрана.

8. אפרים לפיד, И., 2017. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.israeldefense.co.il/he/node/31129> - Загл. с экрана.

9. Bruce Hoffman, FBI. 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.fbi.gov/file-repository/final-9-11-review-commission-report-unclassified.pdf/view> – Загл. с экрана.

10. Terrorism in America After 9/11, 2001. [Электронный Ресурс] – Режим доступа: <https://www.newamerica.org/in-depth/terrorism-in-america/> - Загл. с экрана.

11. G. Adams, Falls memories, 1982. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://theconversation.com/terrorism-a-very-brief-history-107538> - Загл. с экрана.

12. Second Assignment – Terrorism, 2003. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.researchgate.net/publication/272148110_Terrorism_Essay - Загл. с экрана.

13. Эпштейн А.Д. Советско-израильские отношения, Е., 2008. [Электронный ресурс] – Режим доступа: [https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/33%20Russian-Israeli%20Relations%20\(2008\).pdf](https://www.openu.ac.il/personal_sites/download/alek/33%20Russian-Israeli%20Relations%20(2008).pdf) – Загл. с экрана.

14. Stephen Blank, Russia and Israel: Friends with benefits, 2018. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://thehill.com/opinion/international/388217-russia-and-israel-friends-with-benefits> - Загл. с экрана.

15. הרב יובל שרלו [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.ypt.co.il/beit-hamidrash/view.asp?id=6246> – Загл. с экрана.

16. ¹Types of radicalization [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://info-radical.org/en/radicalization/types-of-radicalization/> - Загл. с экрана.

17. Основные подходы к определению и классификации терроризма. 06.02.2009 [Электронные ресурсы] Режим доступа: <http://www.kompromata.net/newsnew117.html> - Загл. с экрана.
18. Кашников Б.Н. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://docplayer.ru/116736803-Terrorizm-spravedlivost-i-voyna-boris-kashnikov.html> - Загл. с экрана.
19. ¹Противодействие терроризму, [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.nso.ru/page/11570> - Загл. с экрана.
20. ¹ חוקי-היסוד של מדינת ישראל [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/Legislation/Pages/BasicLaws.aspx> - Загл. с экрана.
21. Даниелян А.С, 2016. [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.nbpublish.com/library_get_pdf.php?id=39123 – Загл. с экрана.
22. Национально антитеррористический комитет [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://nac.gov.ru/> - Загл. с экрана.
23. ¹Указ Президента РФ от 15 февраля 2006 г. N 116 "О мерах по противодействию терроризму", [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://base.garant.ru/12145028/> - Загл. с экрана.
24. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ, [Электронный ресурс] – режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/ - Загл. с экрана.
25. Антитеррористическая комиссия Алтайского края, [электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.altairegion22.ru/gov/administration/isp/territorial/antiterroristicheskaya-komissiya-altayskogo-kraya/> - Загл. с экрана.
26. ¹ Федеральный закон "О федеральной службе безопасности" от 03.04.1995 N 40-ФЗ, [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/ - Загл. с экрана.
27. Структура спецслужб государства Израиль, 2015. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://touareg710.livejournal.com/152156.html> - Загл. с экрана.
28. ¹ שב"כ [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.shabak.gov.il/pages/index.html#=#1> – Загл. с экрана.
29. חוק שירות הביטחון הכללי, 2002. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.shabak.gov.il/SiteCollectionImages/%D7%90%D7%95%D7%93%D7%95%D7%AA/shabak-law.pdf> - Загл. с экрана.
30. אגף נהודיעין [Электронный ресурс] - Режим доступа: <https://www.idf.il/%D7%90%D7%AA%D7%A8%D7%99%D7%9D/%D7%90%D7%92%D7%A3-%D7%94%D7%9E%D7%95%D7%93%D7%99%D7%A2%D7%99%D7%9F/> - Загл. с экрана.
31. משחרט ישראל [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.police.gov.il/join/main> - Загл. с экрана.
32. Бюллетень международных договоров, , 1998 Г., N 5, С.52 [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.mid.ru/foreign_policy/international_contracts/2_contract/-/storage-viewer/bilateral/page-274/47543 - Загл. с экрана.

33. סוגיות בנושא ביטחון הפנים [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/committees/InternalAffairs/Documents/bitpnm.pdf> - Загл. с экрана.

34. בנובמבר 23: כניסה אחרונה. 13 עמ', 2014 שנתון המשרד לביטחון פנים, מבט על ביטחון הפנים 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.gov.il/BlobFolder/reports/mops_annual_ns_2014/he/mops_annual_ns_2014.pdf - Pfuk/ - Загл. с экрана.

35. 2014 בדצמבר 30: כניסה אחרונה. אתר משרתת ישראל [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://m.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity_1.pdf - Загл. с экрана.

36. חלקים משנתון. הוא השנתון המעודכן ביותר נכון למועד כתיבת המסמך 2013 שנתון המשטרה לשנת 2014. [Электронный ресурс] – Режим доступа: נמסרו לידי מרכז המחקר והמידע של הכנסת לצורך כתיבת המסמך 2014. – Загл. с экрана. היבטים בשיקום האסיר.

37. בטענה כי נמצאו ליקויים קשים בתפקוד השיטור, להרחבת הפיילוט התנגדה האגודה לזכויות האזרח 2014 בספטמבר 16 ועדת הפנים והגנת הסביבה מיום "ראו מכתב ליו. הקהילתי על ידי יחידת הביקורת של המשטרה. [Электронный ресурс] – Режим доступа: 2015 בינואר 6: כניסה אחרונה. <https://main.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity.pdf> - Загл. с экрана.

38. 2015 בפברואר 3, ל"דוא, לשכת השר לביטחון הפנים, גל יונה [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://main.knesset.gov.il/Activity/Info/MMMSummaries19/InternalSecurity.pdf> - Загл. с экрана.

39. Система правоохранительных органов [Электронный ресурс] – режим доступа: http://humanitar.ru/page/ch6_21 - Загл. с экрана.

3. Законотворческая и правоприменительная практика противодействия миграционной преступности в России и ФРГ

Нормативные правовые и официальные акты

1. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948) // Российская газета. – 1998. – 10 дек.

2. Конституция Российской Федерации : текст с последними изм. и доп. на 2016 г. – Москва : Эксмо, 2016. – 32 с.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 23.04.2019) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / ЗАО «КонсультантПлюс». – Версия 4018.00.20. – Режим доступа : Внутриуниверситетская компьютерная сеть. – Загл. с экрана.

4. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части распространения упрощенного порядка въезда иностранных граждан по электронным визам на территории воздушных пунктов пропуска через Государственную границу Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа : федер. закон от 19 июля 2018 г. № 202-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 30. – Ст. 4537.

5. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ // Российская газета. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2006/07/20/migracia-uchet-dok.html>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 02.04.2019).

6. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ (ред. от 27.12.2018) //

- Российская газета. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2002/07/31/inostr-dok.html>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 23.03.2019).
7. О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс] : федер. закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // КонсультантПлюс. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_36927/. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 02.04.2019).
8. О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию : федер. закон от 15.08.1996 № 114-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // КонсультантПлюс. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_11376/. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 04.04.2019).
9. О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы : указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 45. – Ст. 6917.
10. О Федеральной миграционной программе : указ Президента РФ от 9 авг. 1994 г. № 1668 // Собрание законодательства РФ. – 1994. – № 18. – Ст. 2065.
11. О Республиканской долговременной программе «Миграция» [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 18.05.1992 № 327 // КонсультантПлюс: справочно-правовая система / ЗАО «КонсультантПлюс». – Версия 4018.00.20. – Режим доступа : Внутриуниверситетская компьютерная сеть. – Загл. с экрана.
12. О дарованных купечеству новых выгодах, отличиях, преимуществах и новых способах к распространению и усилению торговых предприятий [Электронный ресурс] : манифест от 1 января 1807 г. // Гарант.ру. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://base.garant.ru/58101877/>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 24.03.2019).
13. Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности [Электронный ресурс] : Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 345 (ред. от 28.03.2019) КонсультантПлюс: справочно-правовая система / ЗАО «КонсультантПлюс». – Версия 4018.00.20. – Режим доступа : Внутриуниверситетская компьютерная сеть. – Загл. с экрана.
14. Декрет об учреждении Центральной коллегии по делам пленных и беженцев [Электронный ресурс] // Great country.ru. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://www.great-country.ru/content/sov_dekret/dekret/dek_0116.php. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 22.04.2019).
15. Заседание Совета Безопасности Российской Федерации, посвященного вопросам совершенствования государственной миграционной политики в интересах обеспечения национальной безопасности от 31 марта 2016 года [Электронный ресурс] // Президент России. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://kremlin.ru/events/president/news/51618>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 05.04.2019).
16. Интернет-портал «Российской газеты» Доклад Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2018 год. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://rg.ru/2016/03/24/ombudsman-doklad-dok.html> – Загл. с экрана. (дата обращения: 01.04.2019).
17. Карачурина, Л. Иммиграционная политика Германии: успешный – неуспешный опыт / Л. Карачурина // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 7. – С. 50.
18. Конвенция против транснациональной организованной преступности [Электронный ресурс] // Организация объединенных наций. – Электрон. дан. – Режим доступа : https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/orgcrime.shtml. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 03.04.2019).
19. Кочнева, Е. В. Миграция и преступность / Е. В. Кочнева, Н. А. Паточкина // Вестник Совета молодых ученых и специалистов Челябинской области. – 2015. – № 1 (8). – С. 16–18.

20. Мельникова, К. Канцлер под ударом [Электронный ресурс] // Lenta.ru. – Электрон. дан. – Режим доступа : http://lenta.ru/articles/2015/11/27/merkel_problems/. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 02.03.2019).
21. Прудникова, Т. А. История становления и практика правового регулирования миграционных процессов в России // Lex russica. – 2013. – № 9. – С. 934–942.
22. Путин занялся миграционной политикой [Электронный ресурс] // Регионы online. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.gosrf.ru/news/38886/>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 04.03.2019).
23. СМИ: даже среди легальных мигрантов отмечается рост преступлений [Электронный ресурс] // Правда.ру. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://www.pravda.ru/news/society/1360369-russia/>. – Загл. с экрана.
24. Собольников, В. В. Миграционная преступность и ее предупреждение [Электронный ресурс] // Зона закона.ru. – Электрон. дан. – Режим доступа : <https://www.zonazakona.ru/law/comments/505/>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 20.03.2019).
25. Тихомиров, М. Н. Соборное Уложение 1649 года : пособие для высшей школы / М. Н. Тихомиров, П. П. Епифанов. – Москва : Изд-во Моск. ун-та, 1961. – 444 с.
26. Ушаков, Д. Н. Миграция [Электронный ресурс] / Д. Н. Ушаков // Толковый словарь Ушакова. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://ushakovdictionary.ru/word.php?wordid=29821>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 02.02.2019).
27. ФЗ №336-ФЗ О внесении изменений в статьи 2 и 23 Федерального закона «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <https://migrantmedia.ru/migracionnoe-zakonodatelstvo-rf/fz-366-ot-11-10-2018-federalnyy-zakon-n-366-o-fiktivnoy-postanovke-na-migracionniy-uchet-inostrannyh-grazhdan/>, дата обращения: 2.04.2019.
28. Фомина, Д. Д. Современный миграционный кризис в Европе: позиция Германии [Электронный ресурс] / Д. Д. Фомина // Международный студенческий научный вестник : электрон. науч. журнал. 2016– Электрон. дан. – Режим доступа : <http://files.scienceforum.ru/pdf/2016/25986.pdf>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 18.03.2019).
29. Шкилев, А. Н. Миграция: уголовно-правовой и криминологический анализ : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.08 / А. Н. Шкилев. – Нижний Новгород, 2006. – 237 с.
30. Штебер, С. Беженцы в Германии: конец «политики гостеприимства»? [Электронный ресурс] // Colta. – Электрон. дан. – Режим доступа : <http://www.colta.ru/articles/society/9212?page=2>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 09.03.2019).
31. Appleyard, R. International migration policies: 1950–2000 / R. Appleyard, // International migration. – 2001. – Vol. 39, № 6. – P. 7–20.
32. Bundesministerium des Innern, für Bau und Heimat [Die elektronische Ressource]. – URL : <http://www.bmi.bund.de>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).
33. Der Landesbeirat für Integrations- und Migrationsfragen [Die elektronische Ressource]. // Berlin.de. URL : <https://www.berlin.de/lb/intmig/integrationsbeirat/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).
34. Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) Federal Law Gazette I p. 162, Federal Law Gazette I p. 394 [Die elektronische Ressource]. URL : <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).
35. Germany: the new Recognition Act [Electronic resources] // Cedefop. – URL : <http://www.cedefop.europa.eu/en/news-and-press/news/germany-new-recognition-act>. – Загл. с экрана. – (date of the application: 10.03.2019).
36. Gesetz über die allgemeine Freizügigkeit von Unionsbürgern (Freizügigkeitsgesetz/EU - FreizügG/EU) [Die elektronische Ressource]. // Buzer.de. – URL :

<https://www.buzer.de/gesetz/4720/index.htm>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 06.04.2019).

37. Gesetz zur Verbesserung der Feststellung und Anerkennung im Ausland erworbener Berufsqualifikationen [Die elektronische Ressource]. // Anerkennung in Deutschland. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <https://www.anerkennung-in-deutschland.de/media/bqfg.pdf>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 06.04.2019).

38. Gesley J. Germany: The Development of Migration and Citizenship Law in Postwar Germany / J. Gesley. – Washington DC : The Law Library of Congress : Global Legal Research Center, 2017. – 11 p.

39. Kammholz, K. Ohne Familien nach zugewandert Integration schwierig [Die elektronische Ressource]. // K. Kammholz // Die Welt. – URL : <http://www.welt.de/politik/deutschland/article148726595/Ohne-Familiennachzug-wird-Integration-schwierig.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 14.03.2019).

40. Kipping, K. Die Linke stimmt als einzige Partei geschlossen gegen den Kriegseinsatz der Bundeswehr [Die elektronische Ressource]. / K. Kipping, B. Riexinger // Die Linke. – URL : [http://www.dielinke.de/index.php?id=251&tx_ttnews\[tt_news\]=44280&tx_ttnews\[backPid\]=35&no_cache=1](http://www.dielinke.de/index.php?id=251&tx_ttnews[tt_news]=44280&tx_ttnews[backPid]=35&no_cache=1). – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 18.09.2019).

41. Lee, E. A. Theory of Migration / E. A. Lee // Demography. – 1966. – № 1. – P. 47–57.

42. Migration und Integration – Erfahrungen nutzen, Neues wagen [Die elektronische Ressource]. // Bundesamt für Migration und Flüchtlinge. – URL : http://www.bamf.de/SharedDocs/Anlagen/DE/Downloads/Infothek/ZuwanderungsratGutachten/gutachten-2004-zuwanderungsrat-lang.pdf?__blob=publicationFile. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

Pohlebaeva, A. V. The concept of migration and its classification / A. V. Pohlebaeva // Journal of International Law. – 2005. – № 3. – P. 4–5.

43. Press Release no. 246/16, Destatis, 2015: Höchststände bei Zuwanderung und Wanderungsüberschuss in Deutschland [2015: All-Time High for Immigration and Migration Surplus in Germany] (July 14, 2016). – URL : https://www.destatis.de/DE/PresseService/Presse/Pressemitteilungen/2016/07/PD16_246_12421pdf.pdf?__blob=pu. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 15.02.19).

44. Randale von Hooligans und Lichterkette gegen Legida [Die elektronische Ressource]. // Die Welt. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <http://www.welt.de/politik/deutschland/article150889860/Randale-von-Hooligansund-Lichterkette-gegen-Legida.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 09.03.2019).

45. Ravenstein, E. The Laws of Migration / E. Ravenstein // Journal of the Statistical Society. – 1885. – № 46. – P. 167–235.

46. Rede des Ministerpräsidenten des Landes Nordrhein-Westfalen Dr. Fritz Behrens (SPD) zum Gesetz zur Steuerung und Begrenzung der Zuwanderung und zur Regelung des Aufenthalts und der Integration von Unionsbürgern und Ausländern (Zuwanderungsgesetz) im Bundesrat [Die elektronische Ressource]. // Documentarchiv.de. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : http://www.documentarchiv.de/brd/2018/rede_behrens_zuwanderungsgesetz.html. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

47. Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) Reich Law Gazette I p. 583 - Federal Law Gazette III 102-1; Federal Law Gazette I p. 1714. [Die elektronische Ressource]. URL : <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 12.03.2019).

48. Seibel, A. Sie kann nicht anders, sie will nicht anders [Die elektronische Ressource]. / A. Seibel // Welt. – URL : <http://www.welt.de/debatte/kommentare/article150502989/Siekann-nicht-anders-sie-will-nicht-anders.html>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 13.03.2019).

49. Sich die Migrationskriminalität schönrechnen Zahlen lügen nicht – die Statistik schon! [Die elektronische Ressource]. // Deutschland kurier. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ

ДОСТУПА : <https://www.deutschland-kurier.org/wie-seehofer-co-sich-die-migrationskriminalitaet-schoenrechnen-zahlen-luegen-nicht-die-statistik-schon/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 07.04.2019).

50. Staatsangehörigkeitsgesetz (StAG) [Die elektronische Ressource]. // Gesetze-im-internet.de. – ЭЛЕКТРОН. ДАН. – РЕЖИМ ДОСТУПА : <https://www.gesetze-im-internet.de/stag/StAG.pdf>. – Загл. с экрана. – (дата обращения: 12.03.2019).

51. Weltoffenes Baden-Württemberg [Die elektronische Ressource]. – URL : <https://www.baden-wuerttemberg.de/de/bw-gestalten/buergernahes-baden-wuerttemberg/integration/>. – Загл. с экрана. – (das Datum des Zugangs: 10.03.2019).

Научное издание

Мазуров Валерий Анатольевич
Быкова Анжелика Александровна
Сартакова Мария Викторовна
Стародубцева Мария Александровна
Захарова Анна Павловна

**ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНАЯ
ПРАКТИКА ОТВЕТОВ
НА СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МЕЖДУНАРОДНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
В РОССИИ, РЕСПУБЛИКЕ ИЗРАИЛЬ, ФРГ**

монография

Публикуется в авторской редакции
Дизайн обложки *Ю.В.Плетнева*

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.
Подписано в печать 02.12.2020. Дата выхода в свет 14.12.2020.
Формат 60x84 1/16. Усл.-печ. л. 7,9.
Тираж 100. Заказ 358.

Типография Алтайского государственного университета:
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66