

**С.С. Запрудский, Р.В. Белоусов,
Г.А. Миляев, А.С. Леонов, К.Д. Рябцева**

*Управление государственной охраны объектов культурного наследия
Алтайского края, Барнаул, Россия*

РАБОТЫ СЕКТОРА АРХЕОЛОГИИ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ АЛТАЙСКОГО КРАЯ В 2019–2020 ГОДАХ (Россия)

В статье приводятся основные результаты работ созданного в 2019 г. Сектора археологии отдела государственного надзора Управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края. Важнейшими направлениями деятельности Сектора археологии в рамках переданных федеральных полномочий являются: систематическое наблюдение в отношении объектов археологического наследия, выявление повреждений в результате незаконных и несогласованных археологических работ, а также проведение мероприятий по сохранению и защите памятников археологии. В результате этой деятельности произведены внешний визуальный осмотр и фотофиксация 892 объектов археологического наследия. Установлено несколько фактов повреждения объектов археологического наследия в результате незаконных археологических и несогласованных земляных работ. В статье освещена работа сотрудников Сектора археологии в нормативно-правовой и практической сфере охраны объектов культурного наследия за 2019–2020 гг.

Ключевые слова: Сектор археологии, объекты культурного наследия, поселение, курганный могильник, культурный слой, керамический сосуд, археологические предметы

В 2019 г. в соответствии с полномочиями по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия в Управлении государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края создан сектор археологии отдела государственного надзора управления (далее – Сектор). В рамках полномочий по осуществлению федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия и в соответствии со своими компетенциями Сектор осуществляет весь спектр предусмотренных законом мероприятий в отношении объектов археологического наследия, некоторые их результаты представлены в настоящей статье.

В 2019–2020 гг. Сектором осуществлялась работа по систематическому наблюдению в отношении объектов археологического наследия в 42 районах Алтайского края. В ходе этих мероприятий уточнено местоположение памятников, произведен внешний визуальный осмотр и фотофиксация 892 объектов археологического наследия: 466 курганных могильника, 206 одиночных курганов, 164 поселения, 25 грунтовых могильников, 13 местонахождений, 10 городищ и восемь стоянок.

При осуществлении плановых мероприятий по систематическому наблюдению в отношении памятников археологии сотрудниками Сектора было установлено пять фактов повреждения объектов археологического наследия в результате незаконных археологических работ (три объекта) и несогласованных земляных работ (два объекта). В правоохранительные органы направлены материалы для принятия процессуальных решений.

В октябре 2019 г. в ходе мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов археологического наследия в Бийском районе на памятнике археологии «Курганная группа Сростки» были выявлены повреждения культурного слоя в виде выемок грунта размерами от 0,4 до 0,9 м и глубиной от 0,1 и до 0,5 м. По данному факту управлением направлено заявление в правоохранительные органы и уведомляющие письма в администрацию района и сельсовета. Возбуждено уголовное дело по статье 243.2 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), в соответствии с которой предусмотрена уголовная ответственность за поиск и (или) изъятие археологических предметов из мест залегания на поверхности земли, в земле или под водой, проводимые без разрешения (открытого листа) и повлекшие повреждение или уничтожение культурного слоя. По делу ведется предварительное расследование.

Второй факт выявлен в июне 2020 г. на территории Зайцевского сельсовета Тальменского района на памятнике «Зайцево-1, курганный могильник». В ходе визуального осмотра зафиксированы повреждения трех археологических сооружений (курганов) при разработке песчаного карьера. В стенке карьера под одним из курганов на глубине около 1,5 м от современной поверхности выявлено разрушенное древнее захоронение (могила) в виде темного пятна гумуса, фрагментов дерева (внутримогильная деревянная конструкция) и костей. По факту повреждения объекта археологического наследия направлены письменные уведомления в администрацию Тальменского района, Зайцевского сельсовета и заявление в правоохранительные органы. Возбуждено уголовное дело по ст. 243.1 УК РФ, по которой предусмотрена уголовная ответственность за уничтожение или повреждение объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации. По делу ведется предварительное расследование.

В июле 2020 г. в ходе работ на памятнике «Черемшанка-2, поселение» (Черемшанский сельсовет Тюменцевского района) специалистом Сектора зафиксированы повреждения поверхности и культурного слоя на всей площади памятника в виде выемок грунта. В выемках и рядом с ними обнаружены фрагменты древних керамических сосудов, металлические (медные и бронзовые) предметы: два целых и два в обломках

нательных креста, крупная полая полусферическая пуговица, обломок металлического изделия неясного назначения. Три четырехугольных креста, концы и углы перекрестия которых прямые, на лицевой стороне в центре изображен восьмиконечный крест и, возможно, копые, трость, буквы (в окончаниях перекладины) «IC» и «XC» (Иисус Христос). Один фрагмент (перекрестье) происходит от нательного креста с фигурной оконечностью в виде трилистника. Данные предметы широко бытовали в Новое время на территории Сибири и их можно датировать концом XVIII – XIX в. [Молодин, 2007]. Выявленная в ходе осмотра керамика датируется периодом поздней бронзы [Ситников, 2015]. По факту нарушения культурного слоя в правоохранительные органы было направлено письмо и оформлено заявление. Возбужденно уголовное дело по ст. 243.2 УК РФ. По делу ведется предварительное расследование.

Четвертый факт повреждения объекта археологического наследия выявлен в августе 2020 г. на территории Завьяловского сельсовета Завьяловского района на памятнике «Вознесенская-4, 5, поселение». В ходе визуального осмотра зафиксировано разрушение культурного слоя на площади до 2835 кв. м. На данном участке обнаружены археологические предметы: десять фрагментов костей животных и шесть фрагментов керамики, три из которых – с орнаментом. Венчик баночного сосуда, орнаментированный гребенчатым штампом и линиями, а также фрагмент стенки, украшенный прочерченными линиями, предположительно относятся к андроновской культуре [История Алтая, 2019, с. 148–157]. В зоне разрушения выявлен венчик, происходящий от горшковидного сосуда, орнаментированный налепным валиком. Указанный фрагмент можно отнести к саргаринско-алексеевской культуре [Демин, Ситников, 2007, с. 128; Ситников, 2015]. По факту выявленных повреждений на объекте археологического наследия «Вознесенская-4, 5, поселение» направлены письменные уведомления в администрацию Завьяловского района и Завьяловский сельсовет и заявление в правоохранительные органы. Возбужденно уголовное дело по статье 243.1 УК РФ. Проводится предварительное расследование.

Пятый факт выявлен на территории Стародраченинского сельсовета Заринского района на памятнике «Стародраченино-1, курганный группа» в мае 2020 г. В ходе визуального осмотра объекта археологического наследия на двух археологических сооружениях (курганах) зафиксированы повреждения поверхности в виде выемок грунта размерами от 0,3 до 0,9 м и глубиной от 0,2 до 0,7 м, большинство из которых заложены дерном. В связи с этим в правоохранительные органы направлено заявление. В результате возбуждено уголовное дело, в ходе которого установлено лицо, совершившее данное преступление. Впервые в Алтайском крае виновное лицо привлечено к уголовной ответственности по п. «а» ч. 3 ст. 243.2 УК РФ. Заринским районным судом виновному лицу назначено

наказание в виде штрафа с конфискацией незаконно изъятых из земли археологических предметов (железные удила, железное тесло, два наконечника стрел) и орудия преступления (металлодетектор).

В 2019 г. Пограничным управлением ФСБ России по Алтайскому краю пресечена деятельность нарушителей законодательства об охране объектов культурного наследия. В рамках организованного взаимодействия, при методической поддержке Управления государственной охраны объектов культурного наследия Алтайского края пограничным управлением возбуждены дела об административных правонарушениях, предусмотренных ч. 3 ст. 7.15 КоАП РФ, – проведение археологических работ без полученного в установленном порядке разрешения (открытого листа), с использованием специальных технических средств поиска (металлоискателей). По результатам судебного рассмотрения административных материалов правонарушителям назначен штраф с применением дополнительной меры ответственности в виде конфискации незаконно изъятых из земли археологических предметов.

Согласно экспертному заключению, значимыми археологическими предметами являются бронзовый втульчатый двухлопастной наконечник стрелы раннескифского периода (IX–VII вв. до н.э.) и зажимка из медного сплава, изготовленная в Германии (сер. XIX в.).

В сентябре 2020 г. в ходе работ на памятнике «Северка, поселение» на территории Северского сельсовета Ключевского района в колее грунтовой дороги обнаружен фрагмент бронзового ножа. На объект археологического наследия вызван сотрудник МВД, который изъял артефакт и передал его в Ключевский краеведческий музей. По факту изъятия археологического предмета с территории объекта археологического наследия сотруднику Сектора, проводившему контрольно-надзорное мероприятие, передана расписка от сотрудника правоохранительных органов и получен акт приемки из Ключевского краеведческого музея.

В рамках мероприятий по обеспечению сохранности объектов археологического наследия при проведении строительных и иных работ согласованы 53 заключения государственной историко-культурной экспертизы земельных участков и один проект обеспечения сохранности памятника археологии.

В 2020 г. Управлением за счет средств федерального бюджета организованы работы по определению границ территорий 40 объектов археологического наследия в Усть-Калманском районе. В 2019–2020 гг. аналогичные работы на четырех объектах археологического наследия осуществлялись за счет внебюджетных источников финансирования. Таким образом, для 44 объектов археологического наследия утверждены границы территорий и особые режимы использования земельных участков. Сведения об объектах внесены в Единый государственный реестр недвижимости.

Кроме того, на основании охранных обязательств по 19 объектам археологического наследия, утвержденным в 2019 г. филиалом ФГБУ «ФКП Росреестр» по Алтайскому краю, зарегистрированы ограничения (обременения) права собственности на 39 земельных участков. В адрес 195 правообладателей указанных земельных участков направлены паспорта объектов и копии охранных обязательств для исполнения.

В 2019–2020 гг. Сектор осуществлял работу по разработке проектов предметов охраны объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия [Об объектах культурного наследия..., 2020, пп. 10 п. 2 ст. 33]. Для обоснования проектов предмета охраны [Об утверждении Порядка определения..., 2016] привлекались материалы результатов историко-культурных (археологических) исследований, содержащихся в научных отчетах, материалах картографирования объектов археологического наследия, результатов мониторингов данных об объектах археологического наследия, материалы мероприятий по систематическому наблюдению в отношении объектов археологического наследия федерального значения, а также многочисленные публикации исследователей. На основании проделанной работы установлены и утверждены 890 предметов охраны объектов археологического наследия.

За 2019–2020 гг. в автоматизированную информационную систему единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (АИС ЕГРКН) внесены и направлены в Министерство культуры Российской Федерации сведения в отношении 890 объектов археологического наследия. В полном объеме в реестре учтены сведения по 62 объектам археологического наследия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Одним из направлений деятельности Сектора являются мероприятия по включению объекта археологического наследия «Денисова пещера» в Список всемирного наследия ЮНЕСКО. Памятник «Денисова пещера» является знаковым объектом для развития туризма в Алтайском крае, интерес к которому проявляют в том числе и иностранные туристы.

В 2019–2020 гг. Сектором согласованы с Министерством культуры Российской Федерации и установлены зоны охраны объекта археологического наследия «Денисова пещера», сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости. Кроме того, выполнен и направлен на рассмотрение в Министерство культуры Российской Федерации акт государственной историко-культурной экспертизы об отнесении объекта археологического наследия «Денисова пещера» к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации. Акт рассмотрен и согласован министерством. В настоящее время осуществляется подготовка проекта распоряжения Правительства РФ об отнесении объекта культурного наследия федерального значения «Денисова пещера»

к особо ценным объектам культурного наследия народов Российской Федерации. Кроме того, ведется работа по включению указанного объекта в предварительный Список всемирного наследия ЮНЕСКО.

Библиографический список

Демин М.А., Ситников С.М. Материалы Гилевской археологической экспедиции. Ч. I. Барнаул, 2007. 274 с.: ил.

Молодин В.И. Кресты-нательники Илимского острога. Новосибирск, 2007. 248 с.: ил.

Ситников С.М. Культура саргаринско-алексеевского населения лесостепного и степного Алтая. Барнаул, 2015. 254 с.: ил.

Нормативные правовые акты

Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации: Федеральный закон № 73-ФЗ (принят Государственной Думой 24 мая 2002 г.: одобрен Советом Федерации 14 июня 2002 г.), ред. от 29 декабря 2020 г.

Об утверждении Порядка определения предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в соответствии со статьей 64 Федерального закона от 25 июня 2002 г. 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 13 января 2016 г. №28.

**S.S. Zaprudsky, R.V. Belousov,
G.A. Milyaev, A.S. Leonov, K.D. Ryabtseva**

*The Department of State Protection of the Cultural Heritage
of the Altai Region, Barnaul, Russia*

THE WORK OF THE ARCHEOLOGY SECTOR THE DEPARTMENT OF STATE PROTECTION OF THE CULTURAL HERITAGE OF THE ALTAI REGION IN 2019–2020 (RUSSIA)

The article considers the main results of the work of the Archaeology Sector of the Department of State Supervision in the Department of State Protection of the Cultural Heritage of the Altai Region, created in 2019. The most important areas of activity of the Archaeology Sector within the framework of the transferred federal powers are systematic observation of objects of archaeological heritage, identification of damage because of illegal and unauthorized archaeological work and the implementation of measures for the preservation and protection of archaeological sites. As a result, an external visual inspection and photographic recording of 892 objects of the archaeological heritage were conducted. Several facts of damage to objects of archaeological heritage because of illegal archaeological and unauthorized excavation have been established. The article highlights the work of the staff of the Archaeology Sector in the legal and practical sphere of the protection of cultural heritage in 2019–2020.

Keywords: sector of archaeology, objects of cultural heritage, settlement, burial mound, cultural layer, ceramic vessel, archaeological items