
18. Caregorodceva A. G., Erzhanov N. T., Saparov K. T., Kalieva A. A., Kamkin V. A. Geojekologija BGNPP. Ch. 1. Pavlodar, 2007. 115 s.

УДК 332.1 (571.1/.5)

Т. М. Транова

Алтайский государственный университет, г. Барнаул, Россия
E-mail: tatyana@tranov.ru

ИНДИВИДУАЛЬНЫЕ ПРОГРАММЫ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ ЮЖНОЙ СИБИРИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Аннотация. Объектом рассмотрения в данной работе выступают три соседних региона Южной Сибири — Алтайский край, Республики Алтай и Тыва. Именно для этих субъектов Российской Федерации возникла потребность в дополнительной государственной поддержке как регионов с самым низким уровнем социально-экономического развития и уровнем жизни населения. Цель данного исследования заключается в сравнительном анализе актуальных документов стратегического планирования — Индивидуальных программ социально-экономического развития на 2020–2024 гг. Алтайского края, Республики Алтай и Тывы. Структура трех программ совпадает, выдвигаемые стратегические цели, выбранные направления социально-экономического развития практически совпадают и подаются формально. Но различия проявляются в выборе основных отраслей экономики для успешного социально-экономического развития этих сибирских регионов. Алтайский край продолжает вектор аграрно ориентированного региона, но акцент в программе делается на экспорт продукции. Республика Алтай видит «точки роста» в развитии туристско-рекреационного потенциала. Республика Тыва вектором развития выбирает добычу полезных ископаемых, предполагая реализацию крупных инвестиционных проектов в этой области. При этом все три субъекта позиционируют себя как аграрные, но с разной специализацией.

Ключевые слова: Алтайский край, Республики Алтай и Тыва, Индивидуальная программа социально-экономического развития, стратегические цели, направления социально-экономического развития.

INDIVIDUAL PROGRAMS OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS OF SOUTHERN SIBERIA: COMPARATIVE ANALYSIS

Abstract. The object of consideration in this work are three neighboring regions of Southern Siberia — Altai Territory, Altai Republic and Tyva. It was for these constituent entities of the Russian Federation that there was a need for additional state support as the regions with the lowest level of socio-economic development and living standards of the population. The purpose of this study is to compare up-to-date strategic planning documents — Individual socio-economic development programs for 2020–2024. Altai Territory, Altai Republic and Tyva. The structure of the three programs coincides, the proposed strategic (key) goals, selected areas of socio-economic development practically coincide and are submitted formally. But differences are manifested in the choice of the main sectors of the economy for the successful socio-economic development of the Siberian regions. Altai Territory continues to vector the agricultural-oriented region, but the program emphasizes the export of products. The Altai Republic sees “growth points” in the development of tourist and recreational potential. The Republic of Tyva chooses mining as the vector of development, assuming the implementation of large investment projects in this area. But at the same time, all three subjects position themselves as agrarian, but with different specialization.

Keywords: Altai Territory, Altai and Tuva Republics, Individual Program of Socio-Economic Development, Strategic Goals, Directions of Socio-Economic Development.

Введение. На совещании Председателя правительства РФ от 19 октября 2019 г. было принято решение разработать и реализовать индивидуальные программы развития для регионов с самым низким уровнем социально-экономического развития и нуждающихся в дополнительной государственной поддержке. В данный список вошли 10 регионов РФ, три из которых находятся на юге Сибири — Алтайский край, Республики Алтай и Тыва.

Названные регионы различаются по природному и социально-экономическому положению, стартовым условиям, наличию и качеству человеческого капитала. Но они характеризуются сходными показате-

телями уровня и качества жизни, низкими доходами и высоким уровнем безработицы. Все регионы относятся к аграрно ориентированным, но с различной ориентацией. Если Алтайский край характеризуется одними из лучших условий в Сибири для ведения полномасштабного сельского хозяйства с разумным сочетанием растениеводства и животноводства, то названные республики со своим горным ландшафтом имеют весьма ограниченные возможности для земледелия, но довольно перспективны с позиций развития животноводства. Для каждой из названных территорий были разработаны индивидуальные программы социально-экономического развития, сходные по целеполаганию, но различающиеся по путям их достижения.

Материалы и методы исследования. Рассмотрим и сравним «Индивидуальную программу социально-экономического развития Алтайского края на 2020–2024 гг.», «Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Алтай на 2020–2024 гг.» и «Индивидуальную программу социально-экономического развития Республики Тыва на 2020–2024 гг.».

Предложенный аналитический обзор касается в первую очередь содержательного анализа программ (цели, задачи, ключевые направления, ожидаемые результаты), а не анализа качества документов, при этом используется сравнительный анализ первичных источников — действующих документов стратегического планирования.

Результаты и их обсуждение. Последовательность и структура глав, их название в трех программах совпадают, что показано в таблице 1.

Таблица 1

Структура индивидуальных программ развития Алтайского края, Республик Алтай и Тыва

Номера глав	Наименование в индивидуальной программе Алтайского края	Наименование в индивидуальной программе Республики Алтай	Наименование в индивидуальной программе Республики Тыва
Глава I	Общие положения. Текущее состояние	Концепция социально-экономического развития Республики Алтай на период до 2024 г. Общие положения. Текущее состояние	Общие положения
Глава II	Социально-экономическое развитие Алтайского края	Проблемы социально-экономического развития Республики Алтай	Социально-экономическое развитие Республики Тыва

Номера глав	Наименование в индивидуальной программе Алтайского края	Наименование в индивидуальной программе Республики Алтай	Наименование в индивидуальной программе Республики Тыва
Глава III	Цель, целевые показатели и направления социально-экономического развития	Цель, целевые индикаторы и направления социально-экономического развития	Цель, целевые индикаторы и направления социально-экономического развития
Глава IV	Основные мероприятия в рамках выделенных направлений социально-экономического развития Алтайского края	Основные мероприятия в рамках выделенных направлений социально-экономического развития Республики Алтай	Основные мероприятия в рамках выделенных направлений социально-экономического развития Республики Тыва
Приложение № 1	Целевые показатели социально-экономического развития Алтайского края	Целевые показатели социально-экономического развития Республики Алтай	Целевые показатели социально-экономического развития Республики Тыва
Приложение № 2	Перечень основных мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Алтайском крае, с указанием дополнительного финансирования	Перечень мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Алтай, с указанием дополнительного финансирования	Перечень мероприятий, направленных на решение выявленных проблем в Республике Тыва, с указанием дополнительного финансирования

Значимость первой главы, где рассматриваются общие положения и текущее состояние региона, проявляется в связи документа с реальным положением дел в регионе. Все ли ресурсы региона перечислены для развития экономического потенциала территории, на какие из них делается упор? Все ли проблемы региона отражены и учтены? Все три индивидуальные программы начинают документ с акцента на приграничное положение региона — соседство Алтайского края с Республикой Казахстан; Республики Тыва с Монголией; Республики Алтай с Китаем, Монголией и Казахстаном. Кроме того, в данных программах подчеркивается, что регионы относятся к территориям с высоким процентом сельского населения. Но программы различаются в описании и выделении значимых ресурсов регионов.

В программе Алтайского края делается упор на сельскохозяйственную направленность. Значительные запасы разнообразных природных ресурсов в виде полезных ископаемых, минеральных и питьевых вод, лечебных грязей, водных ресурсов [1].

Интересно, что про туристскую отрасль в концепции развития не упоминается вообще. Тогда как в программе соседней Республики Алтай, наоборот, отмечается высокий туристско-рекреационный потенциал региона. Наряду с развитием туризма приводится успешное развитие солнечной энергетики, что позволит последнему выйти на самообеспеченность по потреблению электроэнергии [2].

В первой главе «Общие положения» программы Республики Тыва не сообщается о сельском хозяйстве региона, развитии отрасли туризма, а акцентируется внимание на значительных запасах полезных ископаемых.

В отличие от программы Алтайского края, в программах социально-экономического развития обеих республик выделяются сдерживающие факторы для их развития: неблагоприятные природно-климатические условия, а именно субъекты относятся к территориям Крайнего Севера, преобладающий горный рельеф, расположение в сейсмически опасной зоне [2, 3].

Собственно, представленные в документах проблемы и текущее состояние социально-экономического развития в трех субъектах Российской Федерации совпадают, что в принципе и вызвало необходимость создания индивидуальных программ развития, — высокий уровень бедности, безработица, низкий уровень качества среды для жизни, миграционный отток населения и т. д.

Заявленные основные цели (ключевые, стратегические) в трех рассматриваемых документах различаются по конкретности содержания, хотя конечный образ будущего представляется одинаково. Если в тувинской программе цель представлена более формально и абстрактно, то в программах Алтайского края и Республики Алтай делается акцент на развитие экономического потенциала, на реализацию основных преимуществ (см. табл. 2).

Что касается направлений социально-экономического развития регионов, представленных в программах, они несколько различаются, но подчиняются современному дискурсу социальной политики — повышение уровня и качества жизни населения (см. табл. 2).

В тексте программы Алтайского края перечень направлений социально-экономического развития представлен в третьей главе. В программе Республики Алтай такой перечень приводится в четвертой главе, а в третьей главе выделяются ключевые направления, которые более полно описывают векторы развития региона, но носят формальный характер, без подачи конкретных механизмов реализации. В Республике

Тыва ключевые направления приводятся в главе IV, а в главе III выделяются направления социально-экономического развития.

Таблица 2

Ключевые цели, направления, представленные в индивидуальных программах социально-экономического развития Алтайского края, Республик Алтай и Тыва на 2020–2024 гг.

Наименование региона	Ключевая (стратегическая) цель	Направления социально-экономического развития
Алтайский край	Обеспечение достижения устойчивого роста уровня и качества жизни населения за счет повышения эффективности использования экономического потенциала, расширения экономических перспектив и конкурентоспособности Алтайского края	Создание условий и поддержка реализации инвестиционных проектов. Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. Развитие транспортной инфраструктуры. Развитие социальной инфраструктуры
Республика Алтай	Обеспечение качества жизни населения, сопоставимого со среднероссийским качеством жизни, обеспечение динамичных темпов роста, основанных на эффективной реализации экономического, в том числе туристско-рекреационного потенциала	Обеспечение опережающих темпов экономического развития. Повышение качества и безопасности среды для жизни. Развитие социальной сферы
Республика Тыва	Создание эффективной экономики, способствующей развитию человеческого капитала	Снятие инфраструктурных ограничений. Обеспечение опережающих темпов экономического развития. Поддержка промышленности, агропромышленного комплекса и создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, кооперации

Отличия можно отметить в выбранных мероприятиях для реализации направлений социально-экономического развития субъектов Федерации. В Алтайском крае в рамках обеспечения опережающих темпов экономического развития предлагаются действия, поддерживающие статус аграрного региона, а именно: мероприятия по развитию экспорта продукции АПК в КНР, например, расширение перечня продукции, разрешенной ко ввозу в КНР. В программе Республики Алтай доминируют мероприятия, направленные на развитие туристской отрасли как основообразующей для региона: мероприятия для увеличе-

ния экспорта туристских услуг, роста валовой добавленной стоимости туристской отрасли в два раза (с 4 до 8 млрд руб.), развитие экологического туризма, содействие подготовке кадров в сфере туризма и т. д., тогда как в программе Алтайского края мероприятия по развитию отрасли туризма не внесены в данный стратегический документ.

В Республике Тыва основной отраслью экономики называется добыча полезных ископаемых, предполагается реализация крупных инвестиционных проектов в этой области. Первым пунктом в списке ключевых направлений развития Тывы выбирается реализация крупных инвестиционных проектов в сфере добычи полезных ископаемых в увязке с развитием магистральной транспортной и энергетической инфраструктуры [3].

Среди ключевых направлений в тувинской программе, наряду с развитием сельского хозяйства, поддержанием малого и среднего бизнеса, выделяется пункт — развитие туризма в Тыве. Но в тувинской индивидуальной программе отрасль туризма представлена в меньшей степени, нежели в программе соседней республики. Здесь Республика Алтай позиционируется как регион, имеющий значительный туристско-рекреационный потенциал, поднимается вопрос выхода на международный туристский рынок, применяется подход формирования современных туристско-рекреационных кластеров в развитии отрасли туризма. В программе Республики Тыва развитие туризма предполагает три мероприятия: разработку концепции развития туризма в Тыве до 2025 г., создание оздоровительного комплекса «Марал-Тыва», создание санаторно-курортного оздоровительного комплекса «Чедер» [3], а планируемая добыча золота на Тарданском, Деспенском, Кызыкчадрском и Кара-Бельдирском месторождениях в Тыве может поставить под вопрос формирование устойчивого экологического положения региона и развитие туризма, в том числе эколого-ориентированного, так как высока вероятность разрушения сложившихся экосистем, появление экологических проблем — загрязнение речных акваторий, прибрежных территорий и т. д.

Отметим, что если в Приложении № 2 в списке мероприятий для решения социально-экономических проблем в программе Алтайского края выделены девять мероприятий, то в индивидуальной программе Республики Тыва в Приложение № 2 вынесены 34 мероприятия, а в программе Республики Алтай — 46. Возможно, власти Алтайского края более сконцентрированы на решении конкретных проблем, реализация которых реально возможна за короткий период — 2020–2024 гг. с возможностью продления периода до 2027 г.

В отличие от программ рассматриваемых республик, четвертая глава программы Алтайского края более структурирована, основные мероприятия в рамках выделенных направлений социально-экономического развития сгруппированы в четыре блока, содержание которых далее раскрывается. Это, во-первых, обеспечение опережающих темпов экономического развития за счет докапитализации институтов развития, проектирование и строительство инженерной инфраструктуры для жилищного комплекса, создание промышленных парков и технопарков, развитие экспорта. Во-вторых, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства. В-третьих, развитие транспортной и социальной инфраструктуры (табл. 3).

Таблица 3

Ожидаемые целевые показатели социально-экономического развития Алтайского края, Республики Алтай и Республики Тыва

Целевой показатель	Плановые значения 2024 г. (Алтайский край)	Плановые значения 2024 г. (Республика Алтай)	Плановые значения 2024 г. (Республика Тыва)
Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта РФ, %	8,8	10,8	17,0
Инвестиции в основной капитал (без бюджетных ассигнований) на душу населения, тыс. руб.	76,5	86,09	24,6
Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	5,9	8,1	11,4
Среднедушевые денежные доходы населения, скорректированные на коэффициент соотношения стоимости фиксированного набора потребительских товаров, работ и услуг, руб.	33103,9	23126,9	19912

Как видно из таблицы 3, весьма разнородны и количественные параметры целевых показателей, отражающих уровень развития и жизни населения, — скорректированные среднедушевые доходы, инвестиции на душу населения. Они, как правило, значительно ниже в Республиках Алтай и Тыва и существенно отличаются в Алтайском крае, что, на наш взгляд, отражает различие в стартовых условиях регионов. Так, в крае ниже фактический и планируемый уровень безработи-

цы и доля лиц с денежными доходами ниже регионального минимума, а также ниже стоимость фиксированного набора потребительских товаров, работ и услуг, что положительно влияет на уровень жизни населения. Однако и в результате реализации мероприятий индивидуальных программ доля «бедного» и безработного населения в данных регионах к 2024 г. — дате окончания их функционирования — остается высокой, и нужны иные направления и объемы инвестиций, чтобы существенно поднять уровень социально-экономического развития экономики и уровень жизни населения этих регионов, а может быть, необходима и смена вектора их развития.

Выводы. Таким образом, рассматриваемые сибирские регионы различаются по природным и социально-экономическим условиям развития, стартовым условиям, наличию и качеству человеческого капитала, но характеризуются сходными показателями уровня и качества жизни, низкими доходами и высоким уровнем безработицы.

Структура трех индивидуальных программ совпадает, выдвигаемые стратегические цели, выбранные направления социально-экономического развития также практически совпадают и подаются формально. Но различия проявляются в выборе основных отраслей экономики для успешного социально-экономического развития. Алтайский край продолжает вектор аграрно ориентированного региона, но акцент в программе делается на экспорт продукции; Республика Алтай видит «точки роста» в развитии туристско-рекреационного потенциала; Республика Тыва вектором развития выбирает добычу полезных ископаемых, предполагая реализацию крупных инвестиционных проектов в этой области. При этом все три субъекта позиционируют себя как аграрные, поддерживают и далее такой вектор развития, но с разной аграрной специализацией. Несмотря на то что в документах отмечается приграничное положение регионов, этот потенциал соседства практически в данных документах территориального развития не раскрывается.

Благодарности. Статья подготовлена под научным руководством профессора Алтайского государственного университета Б. А. Краснояровой.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Об утверждении «Индивидуальной программы социально-экономического развития Алтайского края на 2020–2024 годы»: Распоряжение Правительства РФ от 08.04.2020 № 928-р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564647739> (дата обращения: 26.02.2021).

2. Об утверждении «Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Алтай на 2020–2024 годы» : Распоряжение Правительства РФ от 09.04.2020 №937-р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564652907> (дата обращения: 26.02.2021).

3. Об утверждении «Индивидуальной программы социально-экономического развития Республики Тыва на 2020–2024 годы» : Распоряжение Правительства РФ от 10.04.2020 №972-р. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564652912> (дата обращения: 26.02.2021).

4. О стратегическом планировании в Российской Федерации : Федеральный закон № 172 от 28.06.2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (дата обращения: 26.02.2021).

REFERENCES

1. On Approval of the “Individual Program for the Socio-Economic Development of the Altai Territory for 2020–2024” : Decree of the Government of the Russian Federation of April 8, 2020 №928-r. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564647739> (data obrashhenija: 26.02.2021).

2. On Approval of the “Individual Program for the Socio-Economic Development of the Altai Republic for 2020–2024” : Decree of the Government of the Russian Federation of April 9, 2020 №937-r. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564652907> (data obrashhenija: 26.02.2021).

3. On Approval of the “Individual Program for the Socio-Economic Development of the Republic of Tyva for 2020–2024” : Decree of the Government of the Russian Federation of April 10, 2020 №972-r. URL: <http://docs.cntd.ru/document/564652912> (data obrashhenija: 26.02.2021).

4. On Strategic Planning in the Russian Federation : Federal Law №172 of June 28, 2014. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/ (data obrashhenija: 26.02.2021).