

Научная статья

УДК329.78 (571.150) +342.55:316.346.32–053.6 (571.150)

КАНАЛЫ РЕКРУТИРОВАНИЯ МОЛОДЕЖИ НА ПРИМЕРЕ АЛТАЙСКОГО КРАЕВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ 2021 г.



Алексей Владимирович Шарапов

кандидат исторических наук, доцент,

Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия,
asharapov1981@gmail.com, ORCID 0000–0001–9869–3068

Аннотация. На сегодняшний день государственная политика, направленная на омоложение федеральной элиты, распространилась и на региональный уровень. В результате прошедшей в 2021 г. избирательной кампании в Алтайское краевое Законодательное Собрание депутатский состав обновился. Целью исследования является изучение «предэлитных» должностей, которые занимали молодые депутаты перед избранием. Данная цель была решена с помощью сбора данных из ГАС «Выборы». В результате исследования был сделан вывод об имеющихся достаточно широких возможностях молодых людей, обладающих различным социальным статусом, занять элитную должность.

Ключевые слова: региональный парламент, молодые кандидаты, региональная элита, Алтайский край, политические партии

YOUTH RECRUITMENT CHANNELS ON THE EXAMPLE OF THE ALTAI REGIONAL LEGISLATIVE ASSEMBLY IN 2021

Alexey V. Sharapov

Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Altai State University,
Barnaul, Russia, asharapov1981@gmail.com, ORCID 0000–0001–9869–3068

Abstract. To date, the state policy aimed at rejuvenating the federal elite has also spread to the regional level. As a result of the election campaign in 2021, the Altai Regional Legislative Assembly has been updated. The aim of the study is to study the “pre-elite” positions that young deputies occupied before being elected. This goal was achieved by collecting data from the GAS “Vybory”. As a result of the study, it was concluded that there

are fairly wide opportunities for young people with different social status to occupy an elite position.

Keywords: regional parliament, young candidates, regional elite, Altai Territory, political parties

В Алтайском крае 9 сентября 2021 г. прошел большой электоральный цикл. Были избраны депутаты в Алтайское краевое Законодательное Собрание и Государственную Думу РФ.

Последние несколько лет в России четко проявляется тренд на изменение подхода к формированию региональной политической элиты. В частности, происходит обновление губернаторского корпуса путем применения корпоративных принципов управления. Значительная часть современных назначений на высшую региональную должность демонстрирует отсутствие политического опыта у губернаторов-технократов. Они являются выходцами из хозяйственной и бизнес-среды, имеют возраст 40–50 лет и не связаны с регионом («варяги») [1].

Другие тенденции происходят в региональных парламентах. Здесь отсутствует единая система (тренд) на изменения. За последние 10 лет процессы омоложения и канализации элиты имеют значительные региональные особенности. Данный отрезок времени берется из расчета двух электоральных циклов по 5 лет каждый. Пять лет составляет период исполнения своих полномочий законодательным органом субъекта РФ. Здесь основной тренд направлен на изменения социального представительства в региональных парламентах.

В представленном исследовании важно определить понятие «региональная элита». Под элитой автор статьи понимает социальную группу, осуществляющую подготовку и принятие значимых стратегических решений в политической сфере. Для этого она располагает стратегическими экономическими, политическими, административными ресурсами. Элиты формируют правила, по которым живут все слои населения. В связи с тем, что региональные элиты не обладают суверенной властью, они соподчинены государственным элитам. Поэтому они согласуют с ними свой курс. Внутри региональной элиты существует определенная специализация: идеологические, административные, военные, экономические, интеллектуальные и другие группы. Кроме того, региональные элиты состоят из властвующих и контрэлит (системной оппозиции) [2].

С 2021 г. в стране начался «транзит власти». Первым этапом стали выборы в Государственную Думу РФ, а заключительным будут предстоящие выборы Президента РФ в 2024 г. Поэтому проблематика обновления элиты, в том числе путем ее омоложения, имеет теоретический и практический интерес.

На современном этапе остается дискуссионным вопрос о возрастных рамках категории «молодежь». А. С. Быстрова, А. В. Дука считают молодыми депутатами политиков в возрасте до 40 лет [3]. Такой же возрастной границы придерживается И. С. Политай (18–40 лет) [4, с. 10].

Авторы в основном сконцентрировали свое внимание на социально-профессиональном портрете депутата. Отсутствуют специализированные исследования по омоложению региональной элиты.

Целью исследования является выявление социально-профессиональных портретов молодых избранников в Алтайское краевое Законодательное Собрание в 2021 г.

Объект исследования — действующий состав Алтайского краевого Законодательного Собрания. Его численность составляет 68 человек. Только 18 депутатов работает на постоянной основе.

Половина депутатского корпуса формируется по пропорциональной системе, вторая половина — по мажоритарной системе относительного большинства.

Наибольший интерес представляют результаты региональных выборов.

Всего в данную избирательную кампанию выдвинулось 920 человек. Учитывались все кандидаты, даже те, кто не прошел стадию регистрации. Среди них необходимо выделить молодых кандидатов, возраст которых на момент проведения голосования не превышал 35 лет. По партийным спискам их численность составила 275 чел., а по одномандатным округам — 40 чел. Всего выдвинулось 315 молодых кандидатов в депутаты. Их доля от общего числа кандидатов составила 34%.

В данном исследовании автор будет придерживаться официальной точки зрения, определенной нормативным правовым актом. Гражданин Российской Федерации в возрасте от 14 до 35 лет относится к категории «молодежь» [5]. Таким образом, молодым кандидатом в депутаты является человек в возрасте до 35 лет включительно на момент проведения голосования 19 сентября.

В результате избирательной кампании 2021 г. в региональный парламент избраны 14 молодых депутатов, которые представляют различные политические партии («Коммунисты России», «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР).

Для выявления профессионально-социального портрета молодых депутатов была проанализирована информация о них, размещенная в государственной автоматизированной системе ГАС «Выборы» в период избирательной кампании в Алтайское краевое Законодательное Собрание. «Предэлитная» должность молодого депутата будет определяться по основному месту работы (где получает доход).

Понятия некоторых «предэлитных» должностей необходимо пояснить. Администратор — руководящая, наемная должность на предприятии. Политическим активистом считается лицо, работающее на платной основе в партийных структурах на рядовых и руководящих должностях. Специалистом является лицо, занимающее рядовые должности на предприятии.

Таким образом, выявлены следующие каналы рекрутирования молодежи в депутаты Алтайского краевого Законодательного Собрания. Определено два направления рекрутирования: политико-административное и хозяйственно-административное.

Таблица 1

Социальное происхождение

Алтайское краевое Законодательное собрание	«Предэлитная» активность (сфера деятельности, предшествующая первой в биографии элитной должности)			
	политико-административная активность	хозяйственно-экономическая активность	силовик	прочая активность
	6	8		

Таблица 2

Работа членов политической элиты, предшествующая нынешней должности, N=14

Занятие	Предшествующая работа («предэлитная» должность)	Предшествующая работа («предэлитная» должность), %
Депутат		
Администратор	2	14%
Политический активист	6	43%
Хозяйственник, бизнесмен	4	29%
Специалист	2	14%
Учащийся		

При детальном рассмотрении сквозь призму социально-профессиональной деятельности получилось следующее распределение: политические активисты — 43%, хозяйственники/бизнесмены — 29%, специалисты и администраторы — 14%.

Полученный результат демонстрирует умеренные возможности попадания в региональную элиту Алтайского края для людей из различных социальных слоев. Не обнаружено социальной закрытости элиты. Люди, «вышедшие» из рядовых должностей в организациях, имеющие «рабоче-крестьянское происхождение», составляют 14%, наемные менеджеры и руководители — 14%. Таким образом, выходцы из средних, промежуточных социально-профессиональных слоев обладают возможностью занять элитную должность (депутатство).

Преобладает административно-хозяйственное направление рекрутирования молодых депутатов (57%). Остальные молодые депутаты получили элитную должность посредством политико-административной активности (43%).

Кроме того, слабо проявляются процессы плутократии среди молодых депутатов. Не зафиксировано доминирования деловых кругов (бизнес-групп) в депутатском корпусе среди молодежи (29%).

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Быстрова А. С. Отставки и выборы 2018 г.: Обновление губернаторского корпуса, бассейн рекрутирования и карьеры новых персонажей // *Власть и элиты*. 2018. С. 331–359.

2. Тажиев М. Н. Специфика региональных политических элит России // *Каспийский регион: политика, экономика, культура*. 2009. № 1. С. 80–87.

3. Быстрова А. С., Даугавет А. Б., Дука А. В., Колесник Н. В., Невский А. В., Тев Д. Б. Региональная политическая элита: бассейн рекрутирования и карьера // *Власть и элиты*. 2020. Т. 7, № 1. С. 76–122.

4. Палитай И. С. Молодое поколение политиков в современной России: политико-психологический подход к исследованию // *Вестник МГУ. Сер.: Политические науки*. 2019. № 3. С. 7–21.

5. О молодежной политике в Российской Федерации : Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ // СПС Гарант. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400056192/> (дата обращения 22.02.2022).