

МИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РФ
АЛТАЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Юридический факультет
Кафедра трудового, экологического права и гражданского процесса

О.Л. КАЗАНЦЕВА

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СЛУЖЕБНЫХ
ОТНОШЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ СЛУЖАЩИХ**

ПРАКТИКУМ



Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2015

Автор:
к.ю.н., доцент *О.Л. Казанцева*

Практикум разработан для проведения семинарских (практических) занятий по курсу «Правовое регулирование служебных отношений государственных гражданских и муниципальных служащих» по направлению подготовки 04.04.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «магистр»). Материал подготовлен с учетом федерального образовательного стандарта и включает в себя распределенный по темам перечень вопросов для подготовки к семинарам, список источников и литературы, а также ситуационные задачи.

Практикум может представлять интерес для преподавателей и студентов юридических вузов.

План УМД, 2015 г., п. 97

Подписано в печать 03.06.2015. Формат 60x84/16
Усл.-печ. л. 2. Тираж 30 экз. Заказ №195
Типография Алтайского государственного университета:
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Практикум разработан для магистрантов юридического факультета, обучающихся по очной и заочной форме по направлению подготовки 04.04.01 «Юриспруденция» (квалификация (степень) «магистр»).

Издание содержит планы семинарских (практических) занятий с подборкой источников и литературы к ним, а также распределенный по тематике набор практических задач. Практикум ориентирует магистрантов на инициативный поиск правовой информации, позволяет сформировать у обучающихся практические навыки решения ситуационных задач. Он сконструирован таким образом, чтобы студенты в максимальной степени изучили действующее законодательство в сфере государственной гражданской и муниципальной службы, понимали перспективы его дальнейшего развития. Предложенный материал позволит магистрантам уяснить важнейшие теоретические положения служебного права, проанализировать действующее законодательство, получить необходимые прикладные знания.

Темы семинарских и практических занятий полностью соответствуют программе курса и методически ею обусловлены. Выносимые на семинарские и практические занятия вопросы, предложенные задания представляют значимость для изучения конкретных тем, способствуют наиболее полному пониманию и уяснению, как отдельной изучаемой темы, так и дисциплины в целом.

В практикуме намеренно не указывается последняя редакция нормативных правовых актов в связи с тем, что законодательство в сфере гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации подвержено динамичным изменениям. При подготовке к занятиям магистрант должен уточнять действующую редакцию правовых актов.

Учебно-методический материал, представленный в практикуме, используется в процессе преподавания учебной дисциплины «Правовое регулирование служебных отношений государственных гражданских и муниципальных служащих» для магистрантов на юридическом факультете Алтайского государственного университета.

НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ, АКТЫ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ, РЕКОМЕНДОВАННЫЕ КО ВСЕМУ КУРСУ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г., с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. №31. ст. 4398.

2. Европейская Хартия местного самоуправления (совершено в Страсбурге 15.10.1985) // Российская юстиция. 1996. № 9. С. 2–5.

3. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (с изм. и доп.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

4. Федеральный закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ (с изм. и доп.) «О системе государственной службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 22 ст. 2063.

5. Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ (с изм. и доп.) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. ст. 3215.

6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 3.

7. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ (с изм. и доп.) «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. ст. 1152.

8. Федеральный закон от 06.10.1999г. № 184-ФЗ (с изм. и доп.) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

9. Устав (Основной Закон) Алтайского края от 05.06.1995 № 3-ЗС (с изм. и доп.) // Алтайская правда. 1999. 15 июня.

10. Закон Алтайского края от 28 октября 2005 г. № 78-ЗС (с изм. и доп.) «О государственной гражданской службе Алтайского края» // Алтайская правда. 1 ноября 2005 г. № 315.

11. Закон Алтайского края от 07.12.2007 № 134-ЗС (с изм. и доп.) «О муниципальной службе в Алтайском крае» // Алтайская правда. 15 декабря 2007. № 377-378.

12. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА, РЕКОМЕНДОВАННАЯ КО ВСЕМУ КУРСУ:

1. Агапов А.Б. Административное право: учебник. М.: Юрайт, 2011. 820 с.

2. Макарейко Н.В. Административное право: конспект лекций. М.: Юрайт, 2011. 197 с.

3. Трудовое право Российской Федерации: учеб. для вузов / М.Б. Смоленский и др.- Ростов н/Д: Феникс, 2011.

4. Нечаева Т.В., Кирилин А.В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) (2-е изд., перераб. и доп.), «Деловой двор». 2013. // Консультант плюс.

5. Комментарий к Трудовому кодексу Российской Федерации (постатейный) / М.А. Бочарникова, З.Д. Виноградова, А.К. Гаврилина и др.; отв. ред. Ю.П. Орловский. 6-е изд., испр., доп. и перераб. М.: КОНТРАКТ, ИНФРА-М, 2014. 1680 с.

ТЕМАТИКА СЕМИНАРСКИХ И ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Общие положения о государственной гражданской и муниципальной службе

Занятие 1 (2 часа)

Вопросы

1. Понятие и виды государственной службы.
2. Понятие муниципальной службы.
3. Принципы государственной гражданской и муниципальной службы.
4. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы.
5. Система и общая характеристика источников права, регулирующих служебные отношения.

Нормативные правовые акты, материалы судебной практики

1. Указ Президента РФ от 09.02.2013. № 126 (с изм. и доп.) «О Комиссии при Президенте РФ по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров» // Собрание законодательства РФ. 2013. №6. Ст. 500; 2014. №23. Ст.2967.
2. Указ Президента Российской Федерации от 19 ноября 2002 года № 1336 (с изм. и доп.) «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4664.
3. Указ Президента РФ от 10.03.2009 № 261 (с изм. и доп.) «О федеральной программе «Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации» (2009-2013 годы)» // Собрание законодательства РФ. 2009. №11. Ст.1277; 2012. №33. Ст. 4633.
4. О федеральной программе «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015–2018 годы)» и плане мероприятий по развитию системы государственной службы Российской Федерации до 2018 года» [Электронный ресурс]: проект Указа Президента РФ (по сост. на 29.01.2015). Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru/>
5. Указ Президента РФ от 12.12.2005 № 1437 «О продлении срока реализации Федеральной программы «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» на 2006-2007 годы» // Собрание законодательства РФ. 2005. №51. Ст.5514.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 2). Ст. 5101.

7. Определение Конституционного Суда РФ от 10 апреля 1997 года по жалобе гражданина П.И. Забродина и от 14 января 1999 года по запросу Брянской областной Думы // СПС Консультант Плюс.

Дополнительная литература

1. Государственная гражданская служба: учебник. 2-е изд., доп. и перераб. / под ред. проф. В.Г. Игнатова. М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Изд. центр «МарТ», 2005. 512 с.

2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2007. 496 с.

3. Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: учебное пособие. Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2007. 448 с.

4. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учебное пособие. М.: Проспект, 2007.

5. Немчинов А.А., Володин А.М. Муниципальная служба: Справочное пособие. М.: Дело и Сервис, 2002. 382 с.

6. Буравлев Ю.М. Конституционно-правовые основы государственной службы и целесообразность ее интеграции с муниципальной службой // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 10. С. 33-35.

7. Гимаев И.Р. Государственная служба как институт правового государства: проблемы теории и практики. Москва, 2004.

8. Еремян В.В. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы как двух видов публичной службы и профессиональной деятельности (к постановке проблемы) // Право и политика. 2006. № 5. С.62-71.

9. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). Специально для системы ГАРАНТ, 2014 г.

10. Киреева Е.Ю. Проблемы реализации принципа взаимосвязи государственной и муниципальной службы // Местное самоуправление и муниципальное право. 2008. № 3. С. 38-40.

11. Петрова С.И. Муниципальная служба и муниципальный служащий // Справочник кадровика. 2006. № 7. С. 43-48.

12. Пресняков М.В., Чанов С.Е. Реформирование законодательства о муниципальной службе как составная часть административной реформы // Трудовое право. 2007. № 4. С. 83-91.

13. Усачев В.Л. Восполнение пробелов в законодательстве о гражданской службе на основе применения трудового права // Проблемы частного права: сб. материалов науч.-практ. конф. Уфа: БАГСУ, 2005. 100 с.

14. Фабричный С. Проблемы правового регулирования муниципальной службы // Государственная служба. 2005. № 2. С. 135-139.

15. Граждан В.Ф. Государственная гражданская служба Российской Федерации: Электронный учебник для студентов и аспирантов вузов. М., 2010.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое государственная служба?
2. Какие виды государственной службы закреплены в российском законодательстве?
3. Что представляет собой государственная гражданская служба?
4. Что такое муниципальная служба?
5. Какие принципы государственной гражданской и муниципальной службы предусматриваются в законодательстве?
6. В чем заключается взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы?
7. Что представляет собой система источников права, регулирующих служебные отношения?

Практические задания

1. На какие уровни подразделяется государственная гражданская служба Российской Федерации? Найдите в законодательстве подтверждения своим доводам. Приведите примеры.
2. Составьте схему «Принципы государственной гражданской службы» с краткой характеристикой ее элементов.
3. Какие принципы гражданской службы относятся к конституционным и организационным принципам? Ответ обоснуйте.
4. Найдите правовые нормы в Федеральном законе от 27 июля 2004 г. №79-ФЗ, в которых раскрываются принципы приоритета прав и свобод человека и гражданина, профессионализма и компетентности гражданских служащих? Какие еще принципы следовало бы, по вашему мнению, включить в законодательство? Ответ аргументируйте.
5. Обоснуйте взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы со ссылкой на правовые акты.
6. Соотнесите в виде таблицы трудовое законодательство и законодательство о государственной гражданской и муниципальной службе.

7. Назовите общие правила применения трудового законодательства Российской Федерации к государственным гражданским и муниципальным служащим.

8. Охарактеризуйте проблемы отраслевой принадлежности служебных отношений.

9. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ устанавливает:

- правовые основы государственной гражданской службы Российской Федерации;
- правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации;
- правовые и организационные основы государственной гражданской службы Российской Федерации;
- организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации.

10. Выберите наиболее правильное, на Ваш взгляд, определение.

Государственная гражданская служба Российской Федерации – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан РФ на должностях государственной гражданской службы РФ по:

- обеспечению исполнения полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности;
- обеспечению исполнения функций государственных органов и лиц, замещающих государственные должности;
- обеспечению исполнения полномочий государственного аппарата;
- исполнению полномочий государственных органов и лиц, замещающих государственные должности;
- исполнению функций государства.

Тема 2. Должности государственной гражданской и муниципальной службы

Занятие 2 (2 часа)

Вопросы

1. Понятие, порядок учреждения и классификация должностей государственной гражданской и муниципальной службы. Реестр должностей государственной гражданской и муниципальной службы.

2. Классные чины государственной гражданской и муниципальной службы.

3. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям государственной гражданской службы.

4. Квалификационные требования, предъявляемые к должностям муниципальной службы.
5. Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих. Квалификационный экзамен.
6. Формирование кадрового резерва.

Нормативные правовые акты, материалы судебной практики

1. Федеральный закон от 27.07.2010 г. № 205-ФЗ (с изм. и доп.) «Об особенностях прохождения федеральной государственной гражданской службы в системе Министерства иностранных дел Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4147.

2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (с изм. и доп.) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6953.

3. Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ (с изм. и доп.) «О персональных данных» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. Ч. 1. Ст. 3451.

4. Указ Президента РФ от 11.01.1995 № 32 (с изм. и доп.) «О государственных должностях Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. №30. Ст. 4286.

5. Указ Президента РФ от 09.02.2013. № 126 (с изм. и доп.) «О Комиссии при Президенте РФ по вопросам государственной службы и резерва управленческих кадров» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 6. Ст. 500; 2014. №23. Ст. 2967.

6. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 40. Ст. 4017.

7. Указ Президента РФ от 16 февраля 2005 года № 159 (с изм. и доп.) «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 8. ст. 629.

8. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 113 (с изм. и доп.) «О порядке присвоения и сохранения классных чинов государственной гражданской службы Российской Федерации федеральным гражданским служащим» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6. Ст. 440.

9. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 111 (с изм. и доп.) «О порядке сдачи квалификационного экзамена государственными гражданскими служащими Российской Федерации и оценки их знаний, навыков и умений (профессионального уровня)» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6. Ст. 438.

10. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 г. № 110 (с изм. и доп.) «О проведении аттестации государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6 ст. 437.

11. Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1127; 2005. № 39. Ст. 3925.

12. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп.) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.

13. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (с изм. и доп.) «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 118.; 2014. № 44. Ст.6046.

14. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2542.

15. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (с изм. и доп.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2544; 2014. № 26. Ч. 2. Ст. 3520.

16. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р (с изм. и доп.) «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 22. Ст. 2192; 2007. № 43. Ст. 5264.

17. Постановление Администрации Алтайского края от 30.01.2006 № 24 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти

Алтайского края» // Сборник законодательства Алтайского края. 2006. № 117. Ст. 142.

18. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 2). Ст. 5101.

19. Определение Конституционного Суда РФ от 10 апреля 1997 года по жалобе гражданина П.И. Забродина и от 14 января 1999 года по запросу Брянской областной Думы // СПС Консультант Плюс.

20. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.11.2012 № 26-П «По делу о проверке конституционности положения части 2 статьи 10 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с запросом Законодательного Собрания Камчатского края» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 48. Ст. 6744.

Дополнительная литература

1. Полетаев Ю.Н. Правовое положение государственных гражданских служащих в сфере труда. М.: «Городец», 2005.

2. Алиев Т. Аттестация как одно из направлений совершенствования профессионализма муниципальных служащих // Власть. 2008. № 3. С. 28-33.

3. Горб В. Компетентностный подход к аттестации и квалификационному экзамену государственных гражданских служащих // Госслужба. 2008. № 1. С. 5-13.

4. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). Специально для системы ГАРАНТ, 2014 г.

5. Внутренние и внешние отношения государственной гражданской службы (А.В. Гусев. Российский юридический журнал. № 3. Май-июнь 2012 г.)

6. Петрова С.И. Муниципальная служба и муниципальный служащий // Справочник кадровика. 2006. № 7. С.43-48.

7. Фабричный С. Проблемы правового регулирования муниципальной службы // Государственная служба. 2005. № 2. С.135-139.

8. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. М., 2007.

9. Граждан В.Ф. Государственная гражданская служба Российской Федерации: электронный учебник для студентов и аспирантов вузов. М., 2010.

10. Щербаков Ю.Н. Государственная и муниципальная служба. М., 2008.

Вопросы для самоконтроля

1. Что такое должность государственной гражданской службы?
2. Что такое должность муниципальной службы?
3. Что представляет собой Реестр должностей государственной гражданской и муниципальной службы?
4. Какие классификации должностей государственной гражданской и муниципальной службы предусматривает законодательство?
5. Что такое классный чин государственной гражданской и муниципальной службы?
6. Какие квалификационные требования предъявляются к должностям государственной гражданской службы?
7. Какие квалификационные требования предъявляются к должностям муниципальной службы?
8. Что такое аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих? С какой целью она проводится?
9. В каком порядке и в какие сроки осуществляется аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих?
10. Что такое квалификационный экзамен?
11. В каком порядке формируется кадровый резерв?

Практические задания

1. Должности федеральной государственной гражданской службы учреждаются:
 - федеральным законом;
 - федеральным законом или указом Президента РФ;
 - указом Президента РФ;
 - указом Президента РФ или Постановлением Правительства РФ;
 - Постановлением Правительства РФ;
 - Актами соответствующих министерств.
2. Должности государственной гражданской службы учреждаются в целях:
 - исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность;
 - обеспечения исполнения полномочий государственного органа либо лица, замещающего государственную должность;
 - обеспечения исполнения полномочий государственного аппарата;
 - исполнения функций государства.
3. Составьте перечень категорий должностей, которые замещаются без ограничения срока полномочий.
4. Определите, каким категориям и группам должностей и какой службы относятся следующие должности:

- а) Заместитель федерального министра;
- б) глава администрации города;
- в) глава муниципального образования городского округа г. Барнаула;
- г) ведущий специалист правового комитета администрации города;
- д) заместитель председателя Правительства РФ;
- е) Уполномоченный по правам человека;
- ж) первый заместитель губернатора Алтайского края;
- з) помощник депутата Барнаульской городской Думы;
- и) депутат Барнаульской городской Думы;
- к) судья Алтайского краевого суда;
- л) консультант управления аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- м) Советник Президента Российской Федерации;
- н) Руководитель аппарата Алтайского краевого Законодательного Собрания;
- о) Руководитель Администрации Президента Российской Федерации.

5. При утверждении Реестра должностей государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации возникли следующие вопросы, на которые вам нужно дать обоснованные ответы:

а) какие должности руководителей государственных органов относятся: к государственным должностям (в данном случае соответствующие лица не будут являться гражданскими служащими), к должностям государственной гражданской службы (в данном случае соответствующие лица будут являться гражданскими служащими)?

б) какие должности в государственном органе являются должностями государственной гражданской службы, а какие – нет?

в) должны ли в Реестре должности государственной гражданской службы быть классифицированы в зависимости от их специализации?

6. Классные чины гражданской службы присваиваются гражданским служащим:

- в соответствии с эффективностью служебной деятельности;

- в соответствии с квалификацией в пределах группы должностей гражданской службы;

- в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы;

- в соответствии с замещаемой должностью гражданской службы в пределах группы должностей гражданской службы.

Ответ обоснуйте.

7. Квалификационные требования к должностям гражданской службы – это:

- требования к уровню профессионального образования, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей;

- требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности;
- требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу (опыту) работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей;
- требования к уровню профессионального образования, стажу гражданской службы (государственной службы иных видов), профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей.

Ответ обоснуйте.

8. В государственном органе произошло сокращение должностей государственной гражданской службы. В связи с этим была проведена внеочередная аттестация. Аттестационная комиссия приняла решение, что служащий С. не соответствует замещаемой должности государственной гражданской службы, и рекомендовала предложить ему иную должность. Приказом руководителя государственного органа его уволили в связи с несоответствием замещаемой должности гражданской службы. С. не согласился с решением руководителя и подал в суд, мотивируя свои требования тем, что ему не предлагалась другая должность гражданской службы, а увольнение гражданского служащего с гражданской службы по результатам аттестации возможно только при отказе служащего от предложенной для замещения иной должности. Представитель государственного органа в суде пояснил, что вакантные должности гражданской службы не были предложены, так как на их замещение были объявлены конкурсы.

Какое решение должен принять суд? Обоснуйте свой ответ.

9. В соответствии с решением аттестационной комиссии служащий М. был признан не соответствующим замещаемой должности гражданской службы. По истечении двух месяцев после проведения аттестации приказом руководителя структурного подразделения М. понижается в должности. М. обращается в суд с требованием о восстановлении его в прежней должности, с возмещением материального ущерба, возникшим в связи с незаконным, по его мнению, переводом, компенсации морального вреда. По результатам предыдущей аттестации он был признан соответствующим данной должности, по рекомендации аттестационной комиссии был включен в резерв на вышестоящую должность, в прошлом году прошел профессиональную переподготовку. В состав аттестационной комиссии, решением которой он признан не соответствующим должности гражданской службы, входил представитель органа по управлению государственной службой, который в настоящее время замещает его прежнюю должность.

Какое решение вынесет суд?

Тема 3. Правовое положение государственного гражданского и муниципального служащего

Занятие 3-4 (4 часа)

Вопросы

1. Государственный гражданский и муниципальный служащий: понятие, основные права и обязанности.
2. Ограничения и запреты, связанные с государственной гражданской и муниципальной службой.
3. Требования к служебному поведению государственного гражданского и муниципального служащего.
4. Урегулирование конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (с изм. и доп.) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008 г. № 52 (часть 1) ст. 6228.
2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (с изм. и доп.) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6953.
3. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 40. ст. 4017.
4. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 112 (с изм. и доп.) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6. ст. 437.
5. Указ Президента РФ от 06.03.1997 № 188 «Об утверждении Перечня сведений конфиденциального характера» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 10. Ст. 1127; 2005. № 39. Ст. 3925.
6. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп.) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.
7. Указ Президента РФ от 21.12.2009 № 1456 (с изм. и доп.) «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам о целевом обучении (вместе с Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государствен-

ной гражданской службы)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 52. Ч. 1. Ст. 6533; 2014. № 27. Ст. 3754.

8. Указ Президента РФ от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 8. Ст. 629.

9. Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 (с изм. и доп.) «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 27. Ст. 3446.

10. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2542.

11. Указ Президента РФ от 21 июля 2010 г. № 925 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 30. Ст. 4070.

12. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» // Собрание законодательства РФ. 2014. №15. Ст. 1729.

13. Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609 (с изм. и доп.) «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 23. Ст. 224; 2014. № 27. Ст. 3754.

14. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (с изм. и доп.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2544; 2014. № 26. Ч. 2. Ст. 3520.

15. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 (с изм. и доп.) «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным

гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 6. Ст. 739; 2014. №14. Ст.1627.

16. Постановление Правительства РФ от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 37. Ст. 4458.

17. Постановление Правительства РФ от 27.10.2012 № 1103 «Об обеспечении федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения» (вместе с «Правилами обеспечения федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и возмещения указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения» // Собрание законодательства РФ. 2012. №45. Ст. 6241.

18. Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 № 822 «Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 39. Ст. 4977.

19. Постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1090 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 3. Ст. 390.

20. Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 469 «Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, заключившим соответствующие договоры» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 26. Ст. 3366.

21. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р (с изм. и доп.) «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую

службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 22. Ст. 2192; 2007. № 43. Ст. 5264.

22. Постановление Правительства РФ от 11.08.2007 № 514 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 34. 4248; 2014. № 43. Ст. 5892.

23. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (вместе с Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации)» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 3. Ст. 279.

24. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 19 ст. 2194.

25. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 984-н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Российская газета. 2010. 12 декабря.

26. Приказ ФАС РФ от 25.02.2011 № 139 «Об утверждении этического кодекса государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

27. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Официальные документы в образовании. 2011. № 36.

28. Закон Алтайского края от 1 декабря 2005 г. № 106-ЗС (с изм. и доп.) «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края» // Алтайская правда. 15 декабря 2005 г. № 364.

29. Закон Алтайского края от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС (с изм. и доп.) «О противодействии коррупции в Алтайском крае» // Алтайская правда. 12 июня 2010 г. № 181.

30. Постановление Администрации Алтайского края от 30.01.2006 № 24 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края» // Сборник законодательства Алтайского края. 2006. № 117. Ст. 142.

31. Решение Конституционного Суда РФ от 07.02.2013 «Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2012 года» // Консультант плюс.

32. Определение Конституционного Суда РФ от 01.07.1998 № 84-О Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности подпункта 1 пункта 2 и пункта 3 статьи 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СПС Консультант Плюс.

33. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2009 года № 472-О-О // СПС Консультант Плюс.

34. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 2). Ст. 5101.

35. Определение Конституционного Суда РФ от 10 апреля 1997 года по жалобе гражданина П.И. Забродина и от 14 января 1999 года по запросу Брянской областной Думы // СПС Консультант Плюс.

36. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.06.2011 № 14-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 10 части 1 статьи 17 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и статьи 20.1 Закона Российской Федерации «О милиции» в связи с жалобами граждан Л.Н. Кондратьевой и А.Н. Мумолина».

Дополнительная литература

1. Полетаев Ю.Н. Правовое положение государственных гражданских служащих в сфере труда. М.: Городец, 2005.

2. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). Специально для системы ГАРАНТ, 2014.

3. Внутренние и внешние отношения государственной гражданской службы (А.В. Гусев. Российский юридический журнал. № 3. Май-июнь 2012 г.)

4. Проблемы подготовки кадров для муниципальной службы и муниципального управления: Круглый стол // Муниципальная служба. 2006. № 2. С. 65-84.

5. Черняк Т. Госслужба требует компетентности и профессионализма об уровне подготовки государственных служащих // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2006. № 10.

6. Чертенко А.Л. Социальная компетентность в профессионализм муниципальных служащих в контексте реформирования местного самоуправления в России // Из фондов Российской государственной библиотеки, 2007.

7. Антошина Н.М. Актуальные вопросы повышения эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих // Административное и муниципальное право. 2010. № 10.

8. Демин А.А. Проблема правомерности действий государственного служащего при получении незаконного приказа руководителя // Административное право и процесс. 2010. № 4.

9. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право. 2010. № 9.

10. Трегубова Е.В. Административно-правовые формы реализации запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 10.

11. Трегубова Е.В. Административные запреты и административные ограничения: соотношение понятий // Административное и муниципальное право. 2010. № 11.

12. Трегубова Е.В., Кривоносов А.Н. К вопросу о совершенствовании реализации административных запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 12.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто такие государственный гражданский и муниципальный служащие?

2. Из каких элементов состоит правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего?

3. Какими основными правами и обязанностями обладают государственный гражданский и муниципальный служащий?

4. Какие ограничения и запреты предусмотрены законодательством для государственных гражданских и муниципальных служащих?

5. Какие требования к служебному поведению государственного гражданского и муниципального служащего закреплены в действующем законодательстве?

6. Что такое конфликт интересов?

7. В каком порядке разрешается конфликт интересов на государственной гражданской и муниципальной службе?

8. Каков статус комиссии по урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе?

Практические задания

1. Может ли государственный гражданский служащий получать в связи с исполнением должностных обязанностей вознаграждения от физических и юридических лиц (подарки, денежное вознаграждение, ссуды, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов и иные вознаграждения)?

Ответ свой обоснуйте со ссылкой на нормативные правовые акты и судебную практику.

2. Допускается ли к государственной гражданской службе лицо, ранее имеющее судимость?

Ответ свой обоснуйте со ссылкой на нормативные правовые акты и судебную практику.

3. Распоряжением главы администрации Петропавловского района от 24 июля 2000 г. служащий Д. назначен на главную должность муниципальной службы категории «В» – начальника отдела по делам молодежи. 7 октября 2001 г. Д. отметил свой юбилей (60 лет). Распоряжением главы администрации района от 6 декабря 2004 г. Д., достигший возраста 63 лет, уволен с данной должности в связи с достижением предельного возраста, установленного для замещения муниципальной должности муниципальной службы.

Может ли гражданин быть принят на муниципальную службу после достижения им предельного возраста, установленного для замещения должности муниципальной службы? Правомерно ли уволен Д.? Ответ обоснуйте со ссылками на нормативные правовые акты и судебную практику.

4. Государственный гражданский служащий задержался на работе, отмечая день рождения коллеги. После того, как он проследовал в женский туалет, вахтер сделал ему замечание, попросив покинуть женский туалет, указав на то, что рабочий день давно окончен. Государственный служащий проигнорировал замечание и в неприличной форме высказался в адрес вахтера. Уходя с работы, перепалка между гражданским служащим и вахтером продолжилась.

Соответствует ли поведение государственного гражданского служащего требованиям к служебному поведению? Как в этой ситуации следует поступить вахтеру?

5. В организацию был принят новый сотрудник. Как выяснилось впоследствии, до того, как трудоустроится в организацию, он состоял на государственной гражданской службе (менее 2 лет назад). Поскольку в его трудовой книжке отсутствовали полное наименование работодателя и занимаемая должность, организация не уведомила о заключении трудового договора представителя нанимателя (работодателя) государственного гражданского служащего по последнему месту его службы. Должность

сотрудника входит в установленный перечень государственных гражданских служащих. В полномочия работника, состоявшего на государственной гражданской службе, не входили функции надзора, контроля либо управления деятельностью организации (нового работодателя).

Была ли обязана организация уведомить нанимателя (работодателя) государственного гражданского служащего по последнему месту его службы в установленном порядке о приеме на работу бывшего государственного служащего?

6. Государственный гражданский служащий обвиняется в получении взятки. Дело в отношении государственного гражданского служащего расследуется, приговор суда еще не вынесен.

Можно ли уволить государственного гражданского служащего по основанию «утрата доверия» (ст. 59.2 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»), если рассмотрение возбужденного в отношении него дела еще не закончено?

7. Муниципальный служащий А. периодически оказывал услуги своим друзьям по вопросам своей деятельности, предоставлял для них благоприятные условия. Друзья в знак благодарности дарили ему ценные подарки, водили А. в рестораны, оплатили его свадьбу и свадебное путешествие.

Имеются ли в действиях А. нарушения ограничений по муниципальной службе? Выскажите мнение об эффективности правовых мер по борьбе с коррупцией.

Тема 4. Служебный контракт с государственным гражданским и муниципальным служащим

Занятие 5-7 (6 часов)

Вопросы

1. Право на поступление на государственную гражданскую и муниципальную службу.
2. Понятие и стороны служебного контракта.
3. Содержание и форма служебного контракта.
4. Заключение служебного контракта. Испытание при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу.
5. Изменение служебного контракта.
6. Отношения, связанные с государственной гражданской службой, при сокращении должностей государственной гражданской службы или упразднении государственного органа.
7. Расторжение служебного контракта по соглашению сторон. Расторжение срочного служебного контракта. Расторжение служебного контракта по инициативе служащего.

8. Расторжение служебного контракта по инициативе представителя нанимателя.

9. Прекращение служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон.

10. Прекращение служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта. Расторжение служебного контракта в связи с выходом гражданского или муниципального служащего из гражданства Российской Федерации.

11. Последствия прекращения служебного контракта.

Нормативные правовые акты, материалы судебной практики

1. Указ Президента РФ от 1 февраля 2005 года № 112 (с изм. и доп.) «О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 6. ст. 437.

2. Указ Президента РФ от 21.12.2009 № 1456 (с изм. и доп.) «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам о целевом обучении (вместе с Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 52. Ч. 1. Ст. 6533; 2014. № 27. Ст. 3754.

3. Указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 (с изм. и доп.) «О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 1. Ст. 118.; 2014. №44. Ст.6046.

4. Указ Президента РФ от 16 февраля 2005 г. № 159 «О примерной форме служебного контракта о прохождении государственной гражданской службы Российской Федерации и замещении должности государственной гражданской службы Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 8. Ст. 629.

5. Указ Президента РФ от 11 апреля 2014 г. № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» // Собрание законодательства РФ. 2014. №15. Ст. 1729.

6. Указ Президента РФ от 30.05.2005 № 609 (с изм. и доп.) «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 23. Ст. 224; 2014. № 27. Ст. 3754.

7. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (с изм. и доп.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обяза-

тельствах имущественного характера (вместе с Положением о предоставлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2544; 2014. № 26. Ч. 2. Ст. 3520.

8. Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 № 822 «Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности государственной гражданской службы в иных государственных органах» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 39. Ст. 4977.

9. Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 469 «Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, заключившим соответствующие договоры» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 26. Ст. 3366.

10. Распоряжение Правительства РФ от 26.05.2005 № 667-р (с изм. и доп.) «Об утверждении формы анкеты, представляемой гражданином Российской Федерации, поступающим на государственную гражданскую службу Российской Федерации или на муниципальную службу в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 22. Ст. 2192; 2007. № 43. Ст. 5264.

11. Постановление Правительства РФ от 11.08.2007 № 514 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 34. 4248; 2014. №43. Ст.5892.

12. Постановление Правительства РФ от 09.01.2014 № 10 «О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации (вместе с Типовым положением о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации)» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 3. Ст. 279.

13. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 19 ст. 2194.

14. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 984-н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Российская газета. 2010. 12 декабря.

15. Приказ ФАС РФ от 25.02.2011 № 139 «Об утверждении этического кодекса государственных гражданских служащих Федеральной антимонопольной службы» [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>

16. Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих // Официальные документы в образовании. 2011. № 36.

17. Закон Алтайского края от 1 декабря 2005 г. № 106-ЗС (с изм. и доп.) «О Реестре должностей государственной гражданской службы Алтайского края» // Алтайская правда. 15 декабря 2005 г. № 364.

18. Закон Алтайского края от 3 июня 2010 г. № 46-ЗС (с изм. и доп.) «О противодействии коррупции в Алтайском крае» // Алтайская правда. 12 июня 2010 г. № 181.

19. Постановление Администрации Алтайского края от 30.01.2006 № 24 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей государственных гражданских служащих Администрации Алтайского края и иных органов исполнительной власти Алтайского края» // Сборник законодательства Алтайского края. 2006. № 117. Ст. 142.

20. Постановление Администрации Алтайского края от 20.07.2007 № 323 (с изм. и доп.) «Об утверждении Методики проведения конкурса на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Алтайского края, установленной в Администрации края и иных органах исполнительной власти Алтайского края» // Сборник законодательства Алтайского края. 2007. № 135. Ч. 2. Ст. 167.

21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 17 марта 2004 г. № 2 «О применении судами Российской Федерации Трудового кодекса Российской Федерации» // Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 2004. № 6.

22. Определение Конституционного Суда РФ от 01.07.1998 № 84-О Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Верховного Суда Российской Федерации о проверке конституционности подпункта 1 пункта

2 и пункта 3 статьи 25 Федерального закона «Об основах государственной службы Российской Федерации» // СПС Консультант-Плюс.

23. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 2 апреля 2009 года № 472-О-О // СПС Консультант Плюс.

24. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2003 № 19-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Ивановской области «О муниципальной службе Ивановской области» в связи с запросом Законодательного Собрания Ивановской области» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 52 (ч. 2). Ст. 5101.

25. Постановление Конституционного Суда РФ от 22 ноября 2011 г. № 25-П «По делу о проверке конституционности положений части 4 статьи 31, пункта 6 части 1 статьи 33 и статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой В.Ю. Боровик» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 49(ч.5). Ст. 7333.

26. Постановление Конституционного Суда РФ от 03.02.2009 № 2-П «По делу о проверке конституционности частей 1, 2, 3 и 4 статьи 22 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пунктов 2 и 4 части 2 статьи 13 Закона Псковской области «О государственной гражданской службе Псковской области» в связи с запросом Псковского областного Собрания депутатов».

27. Постановление Конституционного Суда РФ от 06.12.2012 № 31-П «По делу о проверке конституционности пункта 4 части 1 статьи 33 и подпункта «а» пункта 3 части 1 статьи 37 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» в связи с жалобой гражданки Л.А. Пугиевой».

Дополнительная литература

1. Кабашов С.Ю. Организация муниципальной службы: учебное пособие / С.Ю. Кабашов. Уфа: ДизайнПолиграфСервис, 2007.

2. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учебное пособие. М.: Проспект, 2007.

3. Внутренние и внешние отношения государственной гражданской службы (А.В. Гусев, «Российский юридический журнал», № 3, май-июнь 2012 г.)

4. Горячук И.Н. Приостановление служебного контракта // Трудовое право. 2010. № 9.

5. Горячук И.Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / под ред. Л.П. Волковой. М., 2010.

6. Демин А.А. Проблема правомерности действий государственного служащего при получении незаконного приказа руководителя // Административное право и процесс. 2010. № 4.

7. Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М., 2008.

8. Корнийчук Г.А. Государственные служащие. Особенности регулирования труда. М., 2006.

9. Орешин С.В. Правовая практика использования института служебных контрактов в процессе правовой регламентации государственной гражданской службы Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1.

10. Чаннов С.Е. Некоторые проблемы заключения служебных контрактов на государственной гражданской службе // Трудовое право. 2010. № 9.

Вопросы для самоконтроля

1. Кто в соответствии с действующим законодательством имеет право на поступление на государственную гражданскую и муниципальную службу?

2. Что такое служебный контракт?

3. Какие требования предъявляются к служебному контракту?

4. Является ли служебный контракт самостоятельным видом договора о трудовой деятельности?

5. Является ли конкурс действительно основным способом поступления на государственную гражданскую службу?

6. В каких случаях устанавливается испытание при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу?

7. Что является основанием для изменения служебного контракта?

8. В чем заключается прекращение и расторжение служебного контракта?

9. Какие последствия предусматривает законодательство при сокращении должностей государственной гражданской службы или упразднении государственного органа?

10. Какие основания расторжения служебного контракта по соглашению сторон содежаты в законодательстве?

11. В каком порядке расторгается срочный служебный контракт?

12. В каких случаях возможно расторжение служебного контракта по инициативе служащего?

13. Какие основания для расторжения служебного контракта по инициативе представителя нанимателя предусмотрены законодательством?

14. В каких случаях возможно прекращение служебного контракта по обстоятельствам, не зависящим от воли сторон?

15. Какие основания прекращения служебного контракта вследствие нарушения обязательных правил при заключении служебного контракта содержит законодательство?

16. Какие дополнительные основания увольнения предусмотрены для муниципальных служащих?

17. Какие последствия предусматривает закон при выходе гражданского или муниципального служащего из гражданства Российской Федерации?

18. В чем выражаются последствия прекращения служебного контракта?

Практические задания

1. Гражданин Я. стал победителем в конкурсе на замещение должности специалиста 1 разряда. Однако по истечении 20 дней отказался от заключения служебного контракта. Руководитель государственного органа издал приказ о назначении другого гражданина О. на данную должность, поскольку именно он оказался вторым по количеству полученных баллов при проведении конкурса. Лица, не прошедшие по конкурсу на замещение данной должности, направили в органы прокуратуры жалобу на действия руководителя государственного органа. В обоснование своей жалобы они сослались на грубое нарушение руководителем государственного органа законодательства, регламентирующего порядок поступления на государственную гражданскую службу.

Как в этой ситуации должен поступить прокурор? Свой ответ обоснуйте со ссылкой на правовые акты.

2. Гражданин Б. прошел по конкурсу на замещение должности главного специалиста. С ним был заключен служебный контракт, в котором указывался день начала работы, а именно 15 марта 2015 года. В указанный день Б. на работу не вышел, а появился на службе лишь 17 марта. Однако к служебной деятельности он допущен не был, поскольку в соответствии с приказом руководителя государственного органа служебный контракт с Б. был аннулирован.

Правомерно ли аннулирование служебного контракта с Б.? Как должен был поступить руководитель государственного органа?

3. На период отпуска председателя правового комитета администрации города Т. приказом главы администрации города на его должность назначен главный специалист Н. Однако Н. не согласился с приказом, мотивируя тем, что уже замещал председателя комитета, когда он находился на больничном. За отказ от выполнения приказа Н. был привлечен к дисциплинарной ответственности, ему объявлен выговор. Не считая себя виновным, Н. обратился с заявлением в комиссию по служебным спорам, в котором настаивал на снятии с него дисциплинарного взыскания и отмене приказа о переводе его на должность председателя правового комитета.

Какое решение должна принять комиссия по служебным спорам? Какими полномочиями обладает комиссия по служебным спорам?

4. В связи с образованием нового территориального федерального органа часть полномочий государственного органа субъекта Российской Федерации были переданы ему. Гражданских служащих, выполняющих ранее эти полномочия, предупредив за неделю, уволили в связи с сокращением должностей гражданской службы. Они обратились в

комиссию по служебным спорам о предоставлении им иной должности гражданской службы в новом территориальном федеральном органе с учетом уровня их квалификации, профессионального образования и стажа гражданской службы, о направлении их на профессиональную переподготовку или повышение квалификации, о выплате компенсации в размере пятимесячного денежного содержания.

Дайте правовую оценку данным требованиям.

5. Ведущий специалист общего отдела П., находясь в ресторане, вел себя неприлично: оскорблял персонал, приставал к женщинам. Руководитель государственного органа, получив соответствующие материалы, передал их для рассмотрения в комиссию по служебному поведению. Комиссия пришла к выводу, что факты недостойного поведения подтверждаются, и вынесла соответствующее заключение. На основании данного заключения руководитель государственного органа уволил П. по п. 13 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» за неисполнение обязанности, предусмотренной п. 11 ч. 1 ст. 15 данного закона. П. не согласился с увольнением, не подписал приказ и обратился к адвокату с просьбой разъяснить, как ему следует поступить в создавшейся ситуации.

Подготовьте письменный ответ П.

6. Гражданин М. был уволен по п. 2 ч. 1 ст. 37 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» за неоднократное неисполнение без уважительных причин служебных обязанностей. М. являлся членом профсоюза. М. обратился в суд с исковым заявлением о восстановлении на работе, поскольку его увольнение было произведено без учета мнения выборного профсоюзного органа. В обоснование своих требований М. ссылается на то, что Федеральный закон № 79-ФЗ прямо данный вопрос не регулирует. Следовательно, применению подлежит ст. 82 Трудового кодекса РФ.

Какое решение должен вынести суд?

7. Гражданин П. занимал должность помощника руководителя государственного органа на основании срочного служебного контракта. Срочный служебный контракт в соответствии со ст. 35 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» расторгается по истечении срока его действия, о чем гражданский служащий должен быть предупрежден в письменной форме не позднее чем за семь дней до дня освобождения от замещаемой должности гражданской службы и увольнения с гражданской службы, если иное не установлено настоящим Федеральным законом. На момент окончания срока служебного контракта служащий П. находился в командировке и, соответственно, не был предупрежден за семь дней об увольнении.

Можно ли считать срочный служебный контракт продленным на неопределенный срок? Обоснуйте свой ответ.

8. В. является главой муниципального образования, которое реорганизуется путем присоединения его к другому муниципальному образованию. В связи с этим обстоятельством В. был освобожден от занимаемой должности по под. 12 п. 6 ст. 36 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления» (досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования в связи с преобразованием муниципального образования). При этом В. не было выплачено выходное пособие, другая работа тоже не была ему предложена. В. обратился к прокурору с вопросом, имеет ли он право на гарантии и компенсации в связи с увольнением по данному основанию.

Дайте квалифицированный ответ.

9. Г., проходивший муниципальную службу в администрации городского округа в должности заместителя главы администрации по жилищно-коммунальному хозяйству, в интервью газете, анализируя проблемы работы жилищно-коммунального хозяйства в данном городском округе, публично высказал суждения о работе его администрации, управления жилищно-коммунального хозяйства. В связи с этим по распоряжению главы городского округа от 5 июля 2014 года трудовой договор с ним был расторгнут на основании п. 3 ч. 1 ст. 19 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» (несоблюдение ограничений и запретов, связанных с муниципальной службой). Г. обжаловал распоряжение в городской суд, посчитав его незаконным. Г. полагал, что в силу своих должностных обязанностей по реализации муниципальной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства в городском округе, он вправе давать оценку деятельности администрации городского округа, в том числе своих подчиненных, имеет закрепленное Конституцией Российской Федерации право на выражение своего мнения.

Какое решение должен принять городской суд? Обоснуйте свой ответ.

10. Дайте определение термину «представитель нанимателя» и приведите примеры.

Тема 5. Служебное время и время отдыха

Занятие 8 (2 часа)

Вопросы:

1. Понятие и виды служебного времени.
2. Режим служебного времени.
3. Понятие и виды времени отдыха.
4. Отпуска на государственной гражданской и муниципальной службе.

Нормативные правовые акты, материалы судебной практики

1. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (с изм. и доп.) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6953.

2. Указ Президента РФ от 18.07.2005 № 813 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ч. 2. Ст. 3134; 2013. № 3. Ст. 179.

3. Постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1090 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 3. Ст. 390.

4. Постановление Правительства РФ от 11.08.2007 № 514 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 34. 4248; 2014. № 43. Ст. 5892.

5. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 19. Ст. 2194.

6. Решение Конституционного Суда РФ от 07.02.2013 «Об утверждении Обзора практики Конституционного Суда Российской Федерации за четвертый квартал 2012 года» // Консультант плюс.

Дополнительная литература

1. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). Специально для системы ГАРАНТ, 2014.

2. Усачев В.Л. Восполнение пробелов в законодательстве о гражданской службе на основе применения трудового права // Проблемы частного права: сб. материалов науч.-практ. конф. Уфа: БАГСУ, 2005.

3. Государственная служба в Российской Федерации: учебник для магистров / под ред. А.А. Демина М., 2012.

4. Граждан В.Ф. Государственная гражданская служба Российской Федерации: Электронный учебник для студентов и аспирантов вузов. М., 2010.

5. Горячук И.Н. Служебный контракт на государственной гражданской службе Российской Федерации: теория и практика применения / под ред. Л.П. Волковой. М., 2010.
6. Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М., 2008.
7. Орешин С.В. Вопросы государственной службы // Административное право и процесс. 2011. № 2.
8. Орешин С.В. Правовая практика использования института служебных контрактов в процессе правовой регламентации государственной гражданской службы Российской Федерации // Социальное и пенсионное право. 2011. № 1.
9. Осинцев Д.В. Государственная служба в системе государственного управления (проблема правового института) // Российский юридический журнал. 2010. № 5.
10. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика / под ред. Г.Н. Комковой. Саратов, 2008.

Вопросы для самоконтроля

1. Что понимается под служебным временем?
2. Какова нормальная продолжительность служебного времени для гражданского и муниципального служащего?
3. Для кого устанавливается ненормированный служебный день?
4. Какие виды служебного времени закрепляет законодательство?
5. Что представляет собой режим служебного времени?
6. Что такое время отдыха?
7. Какие виды времени отдыха регламентирует законодательство?
8. Что такое отпуск на государственной гражданской и муниципальной службе?
9. В каком порядке предоставляется ежегодный оплачиваемый отпуск на государственной гражданской и муниципальной службе?
10. Какие дополнительные отпуска предоставляются государственным гражданским и муниципальным служащим?
11. В каком случае предоставляется отпуск без сохранения денежного содержания?

Практические задания

1. Гражданка С. занимает должность государственной гражданской службы. На ее попечении находится дочь-инвалид в возрасте шести лет. В этой связи С. обратилась к руководителю государственного органа с заявлением о предоставлении ей неполного рабочего времени. В удовлетворении заявления ей было отказано. Свой отказ руководитель государственного органа мотивировал ссылкой на ст. 46 Федерального закона № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации».

Федерации», которая регулирует служебное время и не предусматривает возможности установления неполного служебного времени.

Имеет ли С. право на установление ей неполного служебного времени?

2. Государственному гражданскому служащему П. по его заявлению предоставили очередной ежегодный отпуск продолжительностью 14 календарных дней. В единовременной выплате в размере двух месячных окладов содержания ему было отказано, поскольку П. использует меньшую часть отпуска. Его заверили в том, что денежная выплата будет предоставлена ему при использовании второй части отпуска.

Имеет ли он право П. требовать указанную выплату? Куда он может обратиться с жалобой?

3. Гражданин Ф., занимая должность государственной гражданской службы, находился в очередном отпуске с 15 марта по 15 апреля 2014г. 17 апреля 2014 г. он предъявил в управление кадров листок нетрудоспособности, в котором указано, что он был нетрудоспособен с 5 по 14 апреля, и попросил продлить ему отпуск на 10 дней. Начальник управления кадров разъяснил, что Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе в Российской Федерации» не предусматривает возможности продления отпуска, так как гражданские служащие пользуются удлиненным ежегодным отпуском.

Правильное ли разъяснение дал начальник управления кадров?

4. П., являясь гражданским служащим, распланировал свой очередной отпуск, купил билеты и путевку в Грецию. В соответствии с графиком отпусков он подал заявление представителю нанимателя о предоставлении ему очередного ежегодного отпуска. Однако ему было отказано по причине того, что половина специалистов отдела, где трудится П., уже ушли в отпуск и работать некому. Ему обещали предоставить отпуск, как только представится возможность.

Имеет ли право П. на предоставление ему очередного ежегодного отпуска? Что ему следует предпринять?

5. Муниципальная служащая Р. подала заявление о предоставлении ей очередного ежегодного отпуска. В заявлении она указала, что желала бы разделить отпуск на части, просила предоставить сначала 6 дней, а через 2 месяца – оставшийся.

Какой ответ должен предоставить ей представитель нанимателя? Свой ответ обоснуйте.

6. У гражданского служащего О. умер двоюродный брат Л. Иных родственников у Л. не осталось. В связи с организацией похорон, необходимостью отъезда в другой город, О. обратился к представителю нанимателя с заявлением о предоставлении ему отпуска без сохранения денежного содержания продолжительностью 5 календарных дней.

Имеет ли право О. в соответствии с действующим законодательством право на отпуск без сохранения денежного содержания? Как будет определяться его продолжительность? Какой ответ должен предоставить ей представитель нанимателя? Свой ответ обоснуйте.

7. Гражданский служащий Д. освобожден от замещаемой должности гражданской службы за прогул по ст. 37 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации». На момент увольнения Д. не использовал свое право на ежегодный оплачиваемый отпуск. В связи с этим в письменном заявлении представителю нанимателя он просил предоставить ему неиспользуемый отпуск, а затем уволить.

Правомерны ли доводы Д.? Ответ свой обоснуйте со ссылкой на нормативные правовые акты.

8. Муниципальный служащий Ж. занимал должность ведущего специалиста юридического отдела администрации города. Приходил на работу вовремя и отлучался сразу по окончании рабочего дня. Начальник юридического отдела предупредил Ж., что на службу нужно приходиться не к 8.00, а в 7.30, и на работе принято задерживаться. Ж. ответил, что справляется со своими обязанностями в рабочее время.

Чьи доводы являются правомерными? Чем регламентируется продолжительность рабочего времени?

Тема 6. Оплата труда государственных гражданских и муниципальных служащих. Гарантии, предоставляемые государственному гражданскому и муниципальному служащему

Занятие 9 (2 часа)

Вопросы

1. Оплата труда гражданских и муниципальных служащих.
2. Гарантии, предоставляемые государственному гражданскому и муниципальному служащему.
3. Стаж государственной гражданской и муниципальной службы.

Нормативные правовые акты

1. Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ (с изм. и доп.) «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 51. Ст. 4831.
2. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ (с изм. и доп.) «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государ-

ственные должности, и иных лиц их доходам» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 50. Ч. 4. Ст. 6953.

3. Указ Президента Российской Федерации от 27 сентября 2005 года № 1131 (с изм. и доп.) «О квалификационных требованиях к стажу государственной гражданской службы (государственной службы иных видов) или стажу работы по специальности для федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 40. Ст. 4017.

4. Указ Президента РФ от 19.11.2007 № 1532 (с изм. и доп.) «Об исчислении стажа государственной гражданской службы Российской Федерации для установления государственным гражданским служащим Российской Федерации ежемесячной надбавки к должностному окладу за выслугу лет на государственной гражданской службе Российской Федерации, определения продолжительности ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет и размера поощрений за безупречную и эффективную государственную гражданскую службу Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 48. Ст. 5949; 2011. № 21. Ст. 2928.

5. Указ Президента РФ от 21.12.2009 № 1456 (с изм. и доп.) «О подготовке кадров для федеральной государственной гражданской службы по договорам о целевом обучении (вместе с Положением о порядке заключения договора о целевом обучении между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 52. Ч. 1. Ст. 6533; 2014. № 27. Ст. 3754.

6. Указ Президента РФ от 28 декабря 2006 г. № 1474 (с изм. и доп.) «О дополнительном профессиональном образовании государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 1 (часть I). Ст. 203.

7. Указ Президента РФ от 25 июля 2006 г. № 763 «О денежном содержании федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31 (часть I). Ст. 3459.

8. Указ Президента РФ от 30 сентября 2013 г. № 742 «О денежном вознаграждении лиц, замещающих отдельные государственные должности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 40 (часть III) ст. 5043.

9. Указ Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 557 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной службы, при замещении которых федеральные государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21/ Ст. 2542.

10. Указ Президента РФ от 18.07.2005 № 813 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях командирования федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ч. 2. Ст. 3134; 2013. № 3. Ст. 179.

11. Указ Президента РФ от 18.05.2009 № 559 (с изм. и доп.) «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (вместе с Положением о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 21. Ст. 2544; 2014. № 26. Ч. 2. Ст. 3520.

12. Постановление Правительства РФ от 27.01.2009 № 63 (с изм. и доп.) «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения»)» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 6. Ст. 739; 2014. №14. Ст.1627.

13. Постановление Правительства РФ от 6 сентября 2007 г. № 562 «Об утверждении Правил исчисления денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 37. Ст. 4458.

14. Постановление Правительства РФ от 27.10.2012 № 1103 «Об обеспечении федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и о возмещении указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения» (вместе с «Правилами обеспечения федеральных государственных гражданских служащих, назначенных в порядке ротации на должность федеральной государственной гражданской службы в федеральный государственный орган, расположенный в другой местности в пределах Российской Федерации, служебными жилыми помещениями и возмещения указанным гражданским служащим расходов на наем (поднаем) жилого помещения») // Собрание законодательства РФ. 2012. №45. Ст. 6241.

15. Постановление Правительства РФ от 19.09.2013 № 822 «Об утверждении Правил предоставления государственному гражданскому служащему в случае отсутствия вакантных должностей в государственном органе, в котором сокращаются должности государственной гражданской службы, или государственном органе, которому переданы функции упраздненного государственного органа, вакантной должности госу-

дарственной гражданской службы в иных государственных органах» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 39. Ст. 4977.

16. Постановление Правительства РФ от 31.12.2008 № 1090 «Об утверждении Правил предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска федеральным государственным гражданским служащим, имеющим ненормированный служебный день» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 3. Ст. 390.

17. Постановление Правительства РФ от 21.06.2010 № 469 «Об утверждении Типового договора на обучение между федеральным государственным органом и гражданином Российской Федерации с обязательством последующего прохождения федеральной государственной гражданской службы и о порядке предоставления и размере дополнительной выплаты гражданам, заключившим соответствующие договоры» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 26. Ст. 3366.

18. Постановление Правительства РФ от 11.08.2007 № 514 (с изм. и доп.) «О порядке и условиях возмещения расходов, связанных с переездом федерального государственного гражданского служащего и членов его семьи в другую местность при переводе федерального государственного гражданского служащего в другой федеральный государственный орган» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 34. 4248; 2014. № 43. Ст. 5892.

19. Постановление Правительства РФ от 6 мая 2008 г. № 362 «Об утверждении государственных требований к профессиональной переподготовке, повышению квалификации и стажировке государственных гражданских служащих Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 19. Ст. 2194.

20. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 14.12.2009 № 984-н «Об утверждении Порядка прохождения диспансеризации государственными гражданскими служащими Российской Федерации и муниципальными служащими, перечня заболеваний, препятствующих поступлению на государственную гражданскую службу Российской Федерации и муниципальную службу или ее прохождению, а также формы заключения медицинского учреждения» // Российская газета. 2010. 12 декабря.

Дополнительная литература

1. Государственная гражданская служба. Учебник. 2-е изд. доп. и перераб. / под ред. проф. В.Г. Игнатова. М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2005. 512 с.

2. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2007. 496 с.

3. Киселев С.Г. Государственная гражданская служба: учебное пособие. М.: Проспект, 2007.

4. Волгин Н., Вагина Л. Оплата труда государственных гражданских служащих // Госслужба. 2007. № 1. С. 53-61.

5. Воробьев Н.И., Галкин В.А., Мокеев М.М., Осипова И.Н., Юдина А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2004 г.

№ 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный). Специально для системы ГАРАНТ, 2014.

6. Внутренние и внешние отношения государственной гражданской службы (А.В. Гусев. Российский юридический журнал. № 3. Май-июнь 2012 г.)

7. Ершова Е.А. Трудовые правоотношения государственных гражданских и муниципальных служащих в России. М., 2008.

8. Пресняков М.В., Чаннов С.Е. Административно-правовое регулирование служебных отношений: теория и практика / под ред. Г.Н. Комковой. Саратов, 2008.

Вопросы для самоконтроля

1. Из чего состоит денежное содержание гражданских и муниципальных служащих?
2. Что такое гарантии?
3. Какие гарантии предоставляются государственному гражданскому и муниципальному служащему?
4. Какие периоды включаются в стаж государственной гражданской и муниципальной службы?

Практические задания

1. В комиссию государственного органа по служебным спорам обратился А. с просьбой рассмотреть вопрос о включении в стаж гражданской службы периода, когда он работал главным врачом районной больницы и находился в кадровом резерве данного государственного органа. По его мнению, согласно ст. 3 от 27 июля 2004 ФЗ № 79 «О государственной гражданской службе Российской Федерации» этот период является государственной гражданской службой и должен быть включен в соответствующий стаж.

Каково правовое значение стажа гражданской службы? Какое решение должна принять комиссия? Мотивируйте ответ.

2. Муниципальный служащий Л. имеет стаж муниципальной службы 15 лет, он вышел на пенсию и перехал на постоянное место жительства в другой город. Ему было отказано в выплате муниципальной пенсии в связи с тем, что он больше не проживает на территории муниципального образования, где он этот стаж приобрел.

Правомерно ли отказано в выплате муниципальной пенсии Л.? Свой ответ обоснуйте.

3. 21 мая 2015 г. городским Собранием депутатов принято решение «О внесении изменения и дополнений в Положение о порядке назначения, индексации и выплат пенсии за выслугу лет, лицам, замещавшим должности муниципальной службы города, доплаты к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности в органах государственной власти и управления города». В соответствии с принятым решением пенсия за

выслугу лет не выплачивается в период получения лицом, замещавшим должность муниципальной службы, иной пенсии за выслугу лет, доплаты к пенсии или иного ежемесячного пожизненного денежного содержания, назначенных в соответствии с федеральным законом, законами субъектов Российской Федерации, муниципальным нормативным правовым актом.

Является ли это правовое положение ограничением прав граждан на получение пенсии за выслугу лет? Обоснуйте свое решение ссылками на действующие нормативные правовые акты.

Тема 7. Поощрения и награждения за государственную гражданскую и муниципальную службу. Служебная дисциплина. Индивидуальные служебные споры

Занятие 10 (2 часа)

Вопросы

1. Поощрения и награждения за государственную гражданскую и муниципальную службу.
2. Понятие служебной дисциплины.
3. Дисциплинарные взыскания: виды, порядок применения и снятия.
4. Понятие и порядок рассмотрения индивидуального служебного спора.

Нормативные правовые акты

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 2002 г. № 1 (часть I). Ст. 1.
3. Указ Президента РФ от 12 августа 2002 г. № 885 (с изм. и доп.) «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 33. Ст. 3196.

Дополнительная литература

1. Кандрина Н.А. К вопросу о служебной ответственности государственных гражданских служащих // Российская юстиция. 2015. №3.
2. Перспективы совершенствования процедуры урегулирования служебных споров на государственной гражданской службе (М.В. Воробьева. Адвокат. № 1. Январь 2015 г.)
3. Шамарова Г.М. Ответственность муниципального служащего: проблемы правового регулирования // Трудовое право. 2007. № 12. С. 35-44.
4. Буравлев Ю.М. Виды юридической ответственности в системе государственной службы: монография. М., 2008.

5. Демин А.А. Проблема правомерности действий государственного служащего при получении незаконного приказа руководителя // Административное право и процесс. 2010. № 4.

6. Киселева Н.В. Проблемы привлечения к ответственности государственных служащих в результате предоставления некачественных государственных услуг // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 9.

7. Пустовалова И.Н. К вопросу о моральной ответственности государственных служащих // Налоги. 2010. № 44.

8. Трегубова Е.В. Административно-правовые формы реализации запретов в системе государственной службы // Административное и муниципальное право. 2010. № 10.

9. Чаннов С.Е. Публичная дисциплинарная ответственность государственных служащих: проблемы построения модели // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 2.

10. Чукичев Ю.В. Ответственность государственных служащих за незаконное участие в предпринимательской деятельности // Административное и муниципальное право. 2010. № 10.

Вопросы для самоконтроля

1. Какие меры поощрения могут применяться за государственную гражданскую и муниципальную службу?

2. Какие награждения могут применяться за государственную гражданскую и муниципальную службу?

3. Кто и в каком порядке может представлять государственных гражданских и муниципальных служащих к присвоению почетных званий Российской Федерации и к награждению почетной грамотой Правительства РФ?

4. Что такое служебная дисциплина?

5. Что является основанием привлечения к дисциплинарной ответственности?

6. Что понимается под дисциплинарным проступком?

7. Что составляет состав дисциплинарного проступка?

8. Какие существуют дисциплинарные взыскания?

9. Какой порядок применения и снятия дисциплинарных взысканий?

10. Что такое индивидуальный служебный спор?

11. В каком порядке должен разрешаться индивидуальный служебный спор?

Практические задания

1. Составьте схему «Меры поощрения государственных служащих».

2. Перечислите все меры поощрения, которые могут применяться к государственным гражданским и муниципальным служащим. Кто и в каком порядке может представлять государственных гражданских и

муниципальных служащих к присвоению почетных званий Российской Федерации и к награждению почетной грамотой Правительства РФ? Ответ обоснуйте.

3. Дисциплинарные взыскания на государственной гражданской службе:

1) замечание, выговор, строгий выговор, увольнение с государственной гражданской службы по основаниям, установленным Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

2) замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение с государственной гражданской службы по основаниям, установленным Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

3) замечание, выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение с государственной гражданской службы по основаниям, установленным Федеральным законом «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

4. Обязательное для гражданских служащих соблюдение служебного распорядка государственного органа и должностного регламента, называется:

- а) служебная дисциплина;
- б) государственная дисциплина;
- в) исполнительская дисциплина;
- г) должностная дисциплина.

5. Служебный распорядок государственного органа утверждается представителем нанимателя:

- а) с учетом мнения выборного профсоюзного органа данного государственного органа;
- б) без учета мнения выборного профсоюзного органа данного государственного органа;
- в) с учетом мнения вышестоящего органа государственной власти.

6. За совершение дисциплинарного проступка представитель нанимателя не имеет права применить следующее дисциплинарное взыскание:

- а) штраф;
- б) замечание;
- в) выговор;
- г) освобождение от замещаемой должности.

7. За каждый дисциплинарный проступок может быть применено:

- а) только одно дисциплинарное взыскание;
- б) замечание и любое иное дисциплинарное взыскание;
- в) от одного до двух дисциплинарных взысканий.

8. По решению представителя нанимателя объявлен конкурс на замещение вакантной должности государственной гражданской службы – начальника Главного управления сельского хозяйства Алтайского края.

Г., занимающего выборную муниципальную должность, не допустили к участию в конкурсе. Он обратился в комиссию государственного органа по рассмотрению индивидуальных служебных споров, указав, что отказывается от выборной муниципальной должности. Комиссия по служебным спорам не приняла его заявления, сославшись на то, что рассмотрение данного спора ей не подведомственно. Решением конкурсной комиссии объявленный конкурс был признан не состоявшимся, так как остался один претендент на участие в конкурсе.

Дайте правовую оценку действиям соответствующих субъектов. Какие вопросы находятся в компетенции комиссии по служебным спорам?

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие государственной гражданской службы, ее сущностные характеристики.

2. Понятие муниципальной службы, ее сущностные характеристики.

3. Государственная гражданская и муниципальная служба: сравнительно-правовой аспект.

4. Правовые основы государственной гражданской службы.

5. Правовые основы муниципальной службы.

6. Законодательство Алтайского края по вопросам организации государственной гражданской и муниципальной службы в Алтайском крае.

7. Понятие правового статуса государственного гражданского и муниципального служащего.

8. Специфика и соотношение трудовых и служебных правоотношений.

9. Классификация должностей государственной гражданской и муниципальной службы.

10. Квалификационные требования.

11. Реестры должностей государственной гражданской службы и должностей муниципальной службы.

12. Взаимосвязь государственной гражданской и муниципальной службы.

13. Правовой статус государственного гражданского и муниципального служащего: общее и особенное.

14. Условия поступления на государственную гражданскую и муниципальную службу.

15. Испытание при поступлении на гражданскую службу.

16. Конкурс: этапы и формы проведения. Правовой статус конкурсной комиссии.

17. Аттестация государственных гражданских и муниципальных служащих: порядок и этапы проведения.

18. Аттестационная комиссия и порядок ее формирования.

19. Классные чины.

20. Квалификационные разряды муниципальных служащих: порядок их присвоения.

21. Понятие и стороны служебного контракта и трудового договора.

22. Существенные и дополнительные условия служебного контракта.

23. Виды служебных контрактов (трудовых договоров).

24. Переводы на другую должность государственной гражданской службы.

25. Особенности прекращения государственной гражданской службы.

26. Предельный возраст для нахождения на гражданской службе.

27. Порядок продления государственной гражданской службы.

28. Основания увольнения государственного гражданского служащего.

29. Порядок увольнения гражданского служащего по инициативе представителя нанимателя.

30. Правовое регулирование и виды служебного (рабочего) времени.

31. Денежное содержание государственных гражданских и муниципальных служащих.

32. Отпуска государственных гражданских служащих. Виды отпусков.

33. Урегулирование конфликта интересов.

34. Разрешение трудовых конфликтов на муниципальной службе.

35. Понятие и сущность прохождения государственной гражданской службы.

36. Понятие и сущность прохождения муниципальной службы.

37. Квалификационный экзамен.

38. Профессиональная культура государственных гражданских и муниципальных служащих.

39. Должностной регламент и должностная инструкция.

40. Проблемы и перспективы развития государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации и Алтайском крае.