

Министерство образования и науки РФ  
Алтайский государственный университет  
Международный институт экономики, менеджмента  
и информационных систем

Л. А. Капустян, И. В. Стрижкина

# ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

*Учебное пособие*



Барнаул

---

Издательство  
Алтайского государственного  
университета  
2016

УДК 338.24(075.8)

ББК 65.050я73

К 207

**Рецензент:**

доктор экономических наук, профессор *В. В. Мищенко*

**Капустян, Л. А.**

К 207 Теория государственного и муниципального управления [Текст] : учебное пособие / Л. А. Капустян, И. В. Стрижкина. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2016. — 100 с.

ISBN 978-5-7904-2161-7

Учебное пособие посвящено изучению теоретических основ государственного и муниципального управления, определению базовых понятий «государство», «управление», «государственное управление», «муниципальное управление», принципам построения функциональной и организационной структуры государственного управления, изучению основных методов и форм государственного и муниципального управления.

Курс является базовым для бакалавров и магистрантов дневного и заочного отделения направления «Государственное и муниципальное управление», а также предназначен для бакалавров и магистрантов по направлению «Менеджмент», «Управление персоналом».

УДК 338.24(075.8)

ББК 65.050я73

ISBN 978-5-7904-2161-7

© Капустян Л.А.,  
Стрижкина И.В., 2016

© Оформление. Издательство  
Алтайского государственного  
университета, 2016

# ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение .....	3
----------------	---

## Глава 1

### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ

ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	4
1.1. Предмет, задачи и методы изучения государственного управления .....	4
1.2. Понятие и сущность государства, форма государства.....	8
1.3. Общее значение понятия «управление». Государственное управление.....	12
1.4. Основные теории государственного управления .....	16

## Глава 2

### ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ И ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	31
2.1. Цели государственного управления.....	31
2.2. Функции государственного управления и функциональная структура государственного управления.....	37

## Глава 3

### ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТРУКТУРА

ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	44
3.1. Понятие и виды государственных органов.....	44
3.2. Организационная структура государственного управления.....	46

## Глава 4

ФОРМЫ И МЕТОДЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ .....	50
4.1. Понятие и формы управленческой деятельности.....	50
4.2. Методы государственного управления .....	52

**Глава 5****ФОРМИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ****ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ ..... 55**

## 5.1. Понятие и механизм разработки

государственной политики ..... 55

## 5.2. Классификация и порядок принятия правовых актов..... 62

## 5.3. Реализация государственной политики.....71

**Глава 6****ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....77**

## 6.1. Понятие и сущность местного самоуправления .....77

## 6.2. Принципы местного самоуправления.....81

## 6.3. Основные теории местного самоуправления ..... 88

## Библиографический список..... 91

## Приложения ..... 93

## Примерные тесты по курсу ..... 93

## Примерные вопросы для подготовки к экзамену..... 95

*Учебное издание*

Капустян Лариса Анатольевна  
Стрижкина Ирина Викторовна

## **ТЕОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ**

*Учебное пособие*

Редактор Л. И. Базина  
Подготовка оригинал-макета,  
оформление обложки: О. В. Майер

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997.

Подписано в печать 30.12.2016.

Формат 60x84/16. Бумага офсетная.

Усл.-печ. л. 5,6. Тираж 100 экз. Заказ 18.

Типография Алтайского государственного университета  
656049 Барнаул, ул. Димитрова, 66