Министерство образования и науки Российской Федерации
Алтайский государственный университет
Географический факультет

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

УЧЕБНОЕ ПОСОБИЕ

Барнаул 2018

© Т.В. Антюфеева, Л.В. Швецова (сост.), 2018
© Алтайский государственный университет, 2018

Об издании – 1, 2

сведения об издании

УДК 34:574.24 (075.8)+502 (075.8)
ББК 67.407я73 + 20.1я73
П 685

Составители:
кандидат географических наук, доцент Татьяна Валерьевна Антюфеева
кандидат географических наук, доцент Ларина Валерьевна Швецова

Рецензенты:
доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой трудового, экологического права и гражданского процесса Алтайского государственного университета Е. С. Аничкин;
доктор географических наук, профессор кафедры природопользования и геоэкологии Алтайского государственного университета Г. Я. Барышников

П 685 Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды [Электронный ресурс] : учеб. пособие / АлтГУ, Геогр. фак. ; сост.: Т.В. Антюфеева, Л.В. Швецова. – Электрон. текст. дан. (1,5 Мб). – Барнаул : АлтГУ, 2018. – 1 электрон. опт. диск (DVD+R). – Систем. требования: PC, Intel 1 ГГц; 512 Мб опер. памяти; 30 Мб свобод. диск. пространства; DVD-привод; ОС Windows 7 и выше, ПО для чтения pdf-файлов. – Загл. с экрана.

Учебное электронное издание

В учебном пособии в соответствии с требованиями ФГОС высшего образования по направлениям подготовки 05.03.06 Экология и природопользование и 05.03.02 География представлен курс «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды». Данное издание содержит материалы лекций и практических работ, список рекомендуемых источников и литературы, примерный перечень тем к зачету и экзамену, глоссарий.

Учебное пособие предназначено для студентов высших учебных заведений, обучающихся по направлениям подготовки «Экология и природопользование» и «География».

Учебное пособие рекомендовано к изданию
учебно-методической комиссией географического факультета
Алтайского государственного университета

© Т.В. Антюфеева, Л.В. Швецова (сост.), 2018
© Алтайский государственный университет, 2018

производственно-технические сведения

Публикуется в авторской редакции

Верстка: Котова О. В.

Дата подписания к использованию: 13.03.2018

Объем издания: 1,5 Мб

Комплектация издания: 1 электрон. опт. диск (DVD+R)

Тираж 50 дисков

ФГБОУ ВО «Алтайский государственный университет»

656049, Барнаул, Ленина, 61

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ

СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Предмет, система, принципы, методы экологического права

Тема 2. История правового регулирования экологических отношений

Тема 3. Нормы экологического права и экологические правоотношения

Тема 4. Источники права в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Тема 5. Экологические права и обязанности

Тема 6. Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление)

Тема 7. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Экологические требования к хозяйственной деятельности

Тема 2. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях

Тема 3. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов, земель рекреационного назначения

Тема 4. Правовой режим использования и охраны недр

Тема 5. Правовой режим использования и охраны земель (почв)

Тема 6. Правовой режим использования и охраны вод

Тема 7. Правовой режим использования, охраны, защиты

и воспроизводства лесов

Тема 8. Правовой режим использования и охраны животного мира

Тема 9. Правовой режим охраны атмосферного воздуха

Тема 10. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов в территориальном море, прилежащей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации

Тема 11. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации

РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах

Тема 2. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ
РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ
РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ
ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЧЕТУ И ЭКЗАМЕНУ
СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ
ГЛОССАРИЙ

ВВЕДЕНИЕ

Учебное пособие «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» разработано в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлениям подготовки 05.03.06 Экология и природопользование и 05.03.02 География.

Теоретико-методологическую основу пособия составили работы С.А. Боголюбова, Э.Ю. Исмаилова, О.И. Крассова, М.А. Лапиной, Е.Л. Любарского, О.Р. Саркисова и др. При анализе нормативных правовых актов использовались ресурсы справочно-информационных систем.

«Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» - дисциплина, формирующая представления у студентов об особенностях современного экологического права, регулирующего отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды (экологические отношения).

Знание современных закономерностей развития экологического права в Российской Федерации и за рубежом, глубокое понимание происходящих процессов международного правового регулирования процессов в сфере природопользования и охраны окружающей среды является необходимым условием профессиональной деятельности экологов и географов.

Целью освоения данной учебной дисциплины является: формирование у студентов целостного научно-практического представления о характере правового регулирования экологических отношений.

В ходе освоения учебной дисциплины студентам необходимо решить следующие задачи:

- изучить вопросы правового регулирования охраны окружающей среды, организации рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности;

- освоить алгоритм поиска необходимой информации для обеспечения юридически грамотного использования понятийного аппарата в области экологических отношений;

- приобрести навыки и опыт профессиональной деятельности в разрешения юридических задач и коллизий в области охраны окружающей среды, защиты экологических прав граждан и организации рационального природопользования;

- сформировать эколого-правовую культуру, необходимую в профессиональной сфере.

В структуру учебного пособия «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» включены – материалы лекций (общая, особенная и специальная части) и практических занятий.

В общей части содержатся положения, имеющие значение для всего экологического права (право собственности на природные ресурсы, право природопользования, правовые основы государственного регулирования природопользования и охраны окружающей среды и др.).

В особенной части раскрыты такие вопросы как правовое регулирование использования и охраны земель, вод, атмосферного воздуха, недр, лесов, животного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов; правовое регулирование обращения с опасными радиоактивными веществами и твердыми отходами; правовой режим экологически неблагополучных территорий.

Специальная часть содержит основные положения из международной правовой практики в области охраны окружающей природной среды.

Материалы практических заданий ориентированы не только на приобретение базовых знаний об особенностях развития экологического права, но и нацелены на формирование практических навыков в решении конкретных задач в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Освоение дисциплины «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» тесно связано с ранее освоенными учебными дисциплинами: «Правоведение», «Основы природопользования», «Управление природопользованием».

Содержание курса «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды» размещено на Едином образовательном портале Алтайского государственного университета (платформа Moodle) по ссылке: http://portal.edu.asu.ru/course/view.php?id=1365

Ознакомиться с судебной практикой возможно с использованием информации на сайте «Росправосудие» по ссылке: https://rospravosudie.com

СОДЕРЖАНИЕ ЛЕКЦИОННЫХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Предмет, система, принципы, методы экологического права

Предмет экологического права – общественные отношения в области охраны, оздоровления и улучшения окружающей природной среды, предупреждения и устранения вредных последствий воздействия на нее хозяйственной и иной деятельности. Отличие предмета экологического права от предметов смежных отраслей – земельного, горного, водного, лесного, одной из основных задач которых также является охрана и рациональное использование окружающей природной среды, заключается в том, что первое осуществляет регулирование отношений по рациональному использованию и охране окружающей природной среды в целом; иные отрасли регулируют отношения, касающиеся отдельных природных объектов – земли, недр, вод, лесов и др.

Система экологического права. Система экологического права – это научно-обоснованная совокупность взаимосвязанных эколого-правовых институтов в связи с их значимостью, ролью и содержанием, обусловленная характером регулируемых общественных отношений.

Систему экологического права часто рассматривают через призму учебной дисциплины, выделяя в ней три составные части: общую, особенную и специальную.

Институты, содержание общие положения, действие которых распространяется на все или большинство регулируемых экологических отношений, составляют общую часть экологического права, куда входят следующие институты:

- вопросы о предмете, системе, методах экологического права, его соотношении с иными отраслями, понятии, структуре и месте экологического законодательства в правовой системе, иерархии источников права, его систематизации и кодификации;

- вопросы о понятии, принципах экологического управления, функциях, статусе и компетенции, правах и обязанностях контролирующих органов и лиц;

- характеристику основных инструментов охраны окружающей среды, отражающих административно-правовой или экономико-правовой механизмы экологического права, к которым относятся: экологическая экспертиза, экологическая сертификация, регистрационная и разрешительная системы (лицензирование), декларации и заявления о деятельности и состоянии, экологические платежи (налоги и сборы), аудит, страхование и т.д.;

- проблемы юридической ответственности за экологические правонарушения.

Особенная часть складывается из институтов, регламентирующих охрану отдельных природных ресурсов, а также определяющих требования к субъектам экологического права в определенных сферах деятельности или на определенных территориях, она включает в себя институты:

- правовая охрана земель, воздуха, вод, лесов, недр, животного и растительного мира, особо охраняемых природных территорий и объектов;

- правовая охрана особо охраняемых природных территорий;

- законодательство о правовой охране окружающей среды в сельском хозяйстве и промышленности, в том числе по отраслям промышленности (на транспорте, в урбанизированных территориях);

- законодательство о борьбе с загрязнением окружающей среды (по его видам – биологическое, радиационное, химическое и т.п.), о правовом регулировании обращения с отходами и др.

Специальную часть экологического права. Специальная часть учебной дисциплины изучает это международное право окружающей среды. Здесь рассматриваются нормы о статусе и полномочиях международных (правительственных и неправительственных) экологических организаций, о содержании конвенций и соглашений, принципах деятельности и т.п., а также прецеденты. Нередко в Специальную часть включаются зарубежное экологическое законодательство и проблематика государственной экологической политики в других странах или регионах.

Принципы отношений в сфере природопользования и охраны окружающей среды (экологических отношений) заложены в Конституции РФ и Федеральном законе «Об охране окружающей среды».

Основные принципы охраны окружающей среды. Хозяйственная и иная деятельность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, оказывающая воздействие на окружающую среду, должна осуществляться на основе следующих принципов:

- соблюдение права человека на благоприятную окружающую среду;

- обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;

- научно обоснованное сочетание экологических, экономических и социальных интересов человека, общества и государства в целях обеспечения устойчивого развития и благоприятной окружающей среды;

- охрана, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов как необходимые условия обеспечения благоприятной окружающей среды и экологической безопасности;

- ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятной окружающей среды и экологической безопасности на соответствующих территориях;

- платность природопользования и возмещение вреда окружающей среде;

- независимость государственного экологического надзора;

- презумпция экологической опасности планируемой хозяйственной и иной деятельности;

- обязательность оценки воздействия на окружающую среду при принятии решений об осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- обязательность проведения в соответствии с законодательством Российской Федерации проверки проектов и иной документации, обосновывающих хозяйственную и иную деятельность, которая может оказать негативное воздействие на окружающую среду, создать угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан, на соответствие требованиям технических регламентов в области охраны окружающей среды;

- учет природных и социально-экономических особенностей территорий при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности;

- приоритет сохранения естественных экологических систем, природных ландшафтов и природных комплексов;

- допустимость воздействия хозяйственной и иной деятельности, на природную среду исходя из требований в области охраны окружающей среды;

- обеспечение снижения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в соответствии с нормативами в области охраны окружающей среды, которого можно достигнуть на основе использования наилучших доступных технологий с учетом экономических и социальных факторов;

- обязательность участия в деятельности по охране окружающей среды органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц;

- сохранение биологического разнообразия;

- обеспечение сочетания общего и индивидуального подходов к установлению мер государственного регулирования в области охраны окружающей среды, применяемых к

юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность или планирующим осуществление такой деятельности;

- запрещение хозяйственной и иной деятельности, последствия, воздействия которой непредсказуемы для окружающей среды, а также реализации проектов, которые могут привести к деградации естественных экологических систем, изменению и (или) уничтожению генетического фонда растений, животных и других организмов, истощению природных ресурсов и иным негативным изменениям окружающей среды;

- соблюдение права каждого на получение достоверной информации о состоянии окружающей среды, а также участие граждан в принятии решений, касающихся их прав на благоприятную окружающую среду, в соответствии с законодательством;

- ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды;

- организация и развитие системы экологического образования, воспитание и формирование экологической культуры;

- участие граждан, общественных объединений и некоммерческих организаций в решении задач охраны окружающей среды;

- международное сотрудничество Российской Федерации в области охраны окружающей среды;

- обязательность финансирования юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность, которая приводит или может привести к загрязнению окружающей среды, мер по предотвращению и (или) уменьшению негативного воздействия на окружающую среду, устранению последствий этого воздействия.

Метод экологического права – это совокупность приемов правового воздействия на общественные отношения, являющиеся предметом экологического права. Специфическим в экологическом праве является метод экологизации.

Метод экологизации включает в себя следующие элементы:

- установление в действующей правовой системе государства правовых, организационных, экономических и иных основ экологической системы;
- закрепление в действующем законодательстве обязательных правил поведения, адресованных участникам экологических правоотношений;
- определение оснований и видов юридической ответственности в области природопользования и охраны окружающей среды.

Наибольшее применение в экологическом праве находят публично-правовые начала, которым свойствен императивный метод регулирования общественных отношений, входящих в предмет экологического права.

Императивный метод проявляется в установлении строго обязательных повелений, предписаний, запретов при использовании природных ресурсов, а также мер юридической ответственности за совершенные экологические правонарушения.

Диспозитивный метод проявляется в установлении права и возможности выбора субъектов природопользования, условий совершения сделок, заключения договора, форм и способов хозяйствования. Нередко диспозитивные методы сочетаются с применением публичных начал в отдельных сферах отношений, что связано с необходимостью государственного участия в решении вопросов охраны окружающей среды и обеспечения экологического благополучия (безопасности).

Тема 2. История правового регулирования экологических отношений

Окружающая среда, служит условием и средством жизни человека, территорией, на которой он проживает, пространственным пределом осуществляемой государственной власти, местом размещения промышленных объектов, объектов сельского хозяйства и т.д. Исторически получили развитие две формы взаимодействия общества и природы.

Первая форма – потребление природы человеком, использование природы для удовлетворения человеком своих материальных и духовных благ-потребностей. Эта форма может называться экономической формой взаимодействия.

Второй формой взаимодействия стала охрана окружающей среды с целью сохранения человека как биологического и социального организма и его естественной среды обитания. Эта форма получила название экологической формы взаимодействия. Отсюда можно сделать вывод, что человеческая деятельность. оказывает существенное влияние на окружающую среду, подвергая ее изменениям, которые затем влияют на самого человека [Саркисов, 2014].

В связи с развитием человеческого общества, государственности, именно государственности, государство возложило на себя обязанность регулирования потребления природных ресурсов и их охраны. Развитие экологической функции государства и права привело к формированию правовой общности, которая в конечном виде получила название «экологическое право». Нормы об охране природы стали появляться издавна. Их можно найти уже в первых нормативных актах российского государства. Саркисов О.Р. и Любар-

ский Е.Л. [2014], рассматривая вопрос об истории развития нормативного регулирования защиты прав собственности на природные ресурсы, охраны природы и природопользования в России, выделяют три периода:

1) дореволюционный – с XI века до 1917 г.;
2) советский – с 1917 г. до 1991 г.;
3) современный российский – с 1991 г. по настоящее время.

Дореволюционный период. До 1917 года – возникновение, становление и развитие экологического права в рамках «земельного права в широком смысле».

Развитие экологического права осуществлялось на начальном этапе и в последующее время через защиту прав собственности, экономических, военных и налоговых интересов государства. Так, например, в «Русской правде» (1016 г.) предусматривалась охрана общинной собственности или собственности князя объектом которой, к примеру, был лес. В «Русской правде» устанавливался штраф за кражу дров, за уничтожение и повреждение борти (дупла, наполненного медом), за покражу бобров. По мере развития феодальных отношений в Русском государстве объектами охраны становятся такие сферы как охота, рыболовство и лесопользование.

Кража древесины и сухих дров тоже считалась преступлением. Однако, несмотря на развитие индустрии (обработка металлов, гончарное дело и т.д.) и усиление антропогенного воздействия на окружающую среду ответственность за ее загрязнение не назначалась (не была известна первым русским памятникам права). Законодательство было ориентировано на охрану промыслов: лесов, представителей животного мира. Запрещалась охота на лисиц, медведя, лосей во владениях именитых людей (монастырские, княжеские). В соответствии с Соборным уложением 1649 г. ловля рыбы в чужом пруду или садке, а также ловля бобров и выдр рассматривалась как кража имущества. В русском законодательстве средних веков предусматривался довольно широкий набор санкций за нарушение правил, касающихся природных объектов: штраф, битье батогами, отсечение левой кисти рук и т. д.

В русском законодательстве XVII–XVIII вв. наметилась тенденция на ограничение частнособственнических интересов в отношении природных ресурсов в пользу государства. Природные объекты начинают рассматривать как стратегические объекты государства. Петр I, например, запрещал уничтожать леса и деревья вдоль рек, удобных для лесосплава. Некоторые особо ценные леса и деревья объявлялись заповедными (мачтовый лес). В 1696 году по инициативе Петра I началось организованное лесоразведение. В 1701 г. был издан Указ об охране лесов по берегам рек. В 1703 г. – закон о заповедных лесах. Именно Петром I была организованна государственная служба и система контроля за использованием лесных ресурсов. При рубке леса стали приниматься меры по сохранению почвенного покрова.

В 1718–1721 гг. были изданы указы, обязывающие население Петербурга укреплять берега рек и каналов сваями в целях предупреждения размывания почв, а также указы, направленные на борьбу с загрязнением и засорением городских водоемов. Более рационально при Петре I стали подходить к объектам охоты и рыболовства. Стали назначать штрафы за уничтожение и отстрел лосей, и др. видов животных. Указ 1704 г. запретил самоловы-переметы и т.п. Экологические интересы в качестве объекта уголовно-правовой охраны сложились в России к XIX веку. В 1844 г. был опубликован «Проект общих правил рыболовства и рыбоводства», состоявший из 58 статей. Уголовное уложение 1903 года устанавливало специальные санкции за убой зубра или самки лося, оленя, дикой козы и т.д. В начале 20 века в России обсуждался вопрос о создании специального органа по контролю за соблюдением природоохранных правил.

Советский период. Первый этап 1917–1924 гг. В этот период были созданы такие важные источники: Декрет «О земле» (1917), Декрет ВЦИК «О социализации земли», Земельный кодекс (1922), Постановление НКВД и НКЗ «Об охране зеленой площади», Лесной кодекс (1923), Декрет СНК «О недрах земли» (1920 г.), Декрет СНК «Об охране рыбных и звериных угодий». Декреты СНК РСФСР «Об охране памятников природы», «О лечебных местностях общегосударственного значения», Постановления СНК СССР «Об охране лесов от пожаров», «Об организации лесного хозяйства» и др. (1920–1924 гг.). Что касается отношений собственности на природные ресурсы, то эти ресурсы находились в исключительной собственности государства. Декретом «О земле» (1917 г.) была проведена сплошная национализация земли вместе с другими природными объектами. Проблема охраны объектов природопользования оценивалась в этот период как санитарная, а не экологическая.

Второй этап (1924–1963 гг.). Этап характеризуется активным развитием союзного законодательства природоресурсного направления. Базой для принятия законов по землеустройству, землепользованию, использованию недр, лесов, вод, животного мира стала первая Конституция СССР 1924 г. Было разработано большое количество постановлений правительства: декретов, касающихся конкретных объектов природопользования. Декреты ВЦИК РСФСР об охране участков природы и ее отдельных объектов имели преимущественно научное или культурно-историческое значение: Постановление ВЦИК и СНК РСФСР «Об охране городских, пригородных, парковых, водоохранных, берегозащитных, почвенно-защитных лесов», Постановление Совета Министров СССР «О мерах борьбы с загрязнением атмосферного воздуха и об улучшении санитарно-гигиенических условий населенных мест». Начиная с периода первой кодификации советского права и до принятия Конституции 1936 года для природоохранительного законодательства стала характерной

тенденция развития положения о рациональном природопользовании, воспроизводстве возобновляемых ресурсов. Конституция подтвердила, что земля, недра, воды, леса состоят в исключительной собственности государства. На данном этапе еще не стояла острая проблема охраны окружающей среды, внимание законодателей было направлено в первую очередь на упорядочение хозяйственной эксплуатации природных ресурсов. Пятидесятые-шестидесятые годы ознаменованы принятием во всех союзных республиках законов об охране окружающей среды. Специализированные законодательные акты были приняты во всех союзных республиках в период 1957–1963 гг. Закон РФ «Об охране природы в РСФСР» был принят в 1960 году. Это был первый закон комплексного характера, определяющий регулирование, использование, охрану всей природной среды в целом. Этот закон сыграл свою положительную роль на данном историческом этапе. В США такой закон был принят спустя 10 лет, Международная Стокгольмская декларация была принята лишь в 1972 году. Конечно, Советский закон 1960 года имел свои недостатки. Спустя тридцать лет изменилась и экономическая структура государства и правовая. Началась кодификация советского права.

Третий этап (1963–1991 гг.). В 1968–1980 гг. были приняты новые важные акты в области регулирования социалистического природопользования: основы земельного законодательства, водного, о недрах, лесного. Важную роль сыграло Постановление Верховного Совета РСФСР от 20.09.1972 «О мерах по дальнейшему улучшению охраны природы и рациональному использованию природных ресурсов». Главная задача закона – охрана природы и рациональное использование природных ресурсов. Конституция СССР 1977 года определила собственность государства на все природные объекты. В дальнейшем государство продолжало деятельность, направленную на охрану окружающей среды. Было принято Постановление ЦК КПСС и Совета министров СССР «О дополнительных мерах по усилению охраны природы (1978 г.) и другие важные документы. На фоне экономической реформы государства в период 1985–1990 гг. были внесены поправки в отдельные нормативные акты и в первую очередь в Конституцию СССР, например, о частной собственности на землю и другие природные ресурсы. В последующем были определены тенденции включения природных ресурсов в гражданский оборот.

Современный период. Современный период можно охарактеризовать как этап с 1991 года по настоящее время. Переходный этап в экологическом праве, т.е. период перехода от социалистического уклада к рыночной экономике, регулировался Федеральным законом РСФСР «Об охране окружающей природной среды» от 12.12.1991 года. В настоящее время новые подходы к развитию права в области окружающей среды определяют Конституция РФ от 12.12.1993 года, постановления правительства и указы Президента РФ. Историческое

наследие, определившее развитие законодательных актов и самого предмета экологического права, дает возможность проведения анализа и прогностического рассмотрения развития данного института права. За короткий период были приняты важные нормативные акты: Земельный кодекс (1991), Закон РСФСР о недрах (1992 г.), Водный кодекс (1995 г.), Лесной кодекс (1995), Федеральный Закон «Об экологической экспертизе» (1995 г.) и многие другие. В период с 2000 года по настоящее время характерно стабильное развитие законодательной базы с учетом этапов развития государства, повышения благосостояния народа и экологической безопасности страны. Были приняты и вступили в силу Закон РФ «Об охране окружающей среды» (2002 г.), Земельный кодекс (2001 г.), «КоАП РФ» (2002 г.), Лесной кодекс (2006 г.), Водный кодекс (2006 г.) и много других законов [Саркисов, Любарский, 2014].

Тема 3. Нормы экологического права и экологические правоотношения

Нормы экологического права. Нормами экологического права следует считать правила поведения, регулирующие отношения людей по поводу охраны и использования окружающей природной среды.

Нормы экологического права делятся на три группы [Семьянова, 2005]:

- отраслевые (охрана и использование отдельных природных объектов – земли, недр, вод, лесов и т.д.);

- комплексные (охрана и использование природных комплексов, природной среды в целом);

- экологизированные (нормы других отраслей права – административного, уголовного и др.).

Классификация норм права в целом может быть осуществлена по разным признакам, основаниям:

- по предмету правового регулирования, т.е. в зависимости от регулируемых отношений нормы права подразделяются на отрасли;

- по специфически юридическим функциям или по их роли в правовом регулировании:

- регулятивные (управомочивающие, обязывающие и запрещающие);

- охранительные – предусматривающие меры реагирования на нарушения субъективных прав и обязанностей, устанавливают меры принуждения, юридической ответственности за правонарушения, меры защиты нарушенных прав;

- специализированные (нормы специального действия), т.е. нормы о нормах (дефинитивные – содержащие легальные определения терминов, коллизионные – рассчитанные на случаи, когда две или более нормы несовпадающего содержания претендуют на то, чтобы быть примененными к одному и тому же случаю, и оперативные – которые отменяют действие других норм, продлевают их действие или распространяют действие на более широкий круг субъектов или отношений).

По характеру обязательности нормы подразделяются на:

- императивные – носящие категорический характер, требование которых не может быть изменено;
- диспозитивные – предоставляющие участникам отношений право самим путем соглашения определять круг и объем прав и обязанностей.

С точки зрения содержания выделяются технико-юридические нормы, нормы технического содержания. По форме это юридические нормы, по содержанию – технические правила (СанПиНы, СНиПы и т.п.).

В экологическом праве выделяются также по содержанию юридического предписания следующие виды норм:

- нормы-принципы – закрепляют основополагающие начала охраны окружающей среды;
- нормы-приоритеты – устанавливают правовые преимущества в охране и использовании одних объектов перед другими в интересах обеспечения качества природной среды;
- нормы-правила – содержат экологические требования-императивы применительно к конкретной сфере экологических отношений.

Экологические правоотношения. Любое правоотношение представляет собой норму права в действии, динамику ее реализации в повседневной жизни, на практике.

В теории права под правоотношением понимают общественное отношение, урегулированное нормами права, участники которого имеют соответствующие субъективные права и юридические обязанности. Соответственно, экологическое правоотношение можно определить как урегулированное нормами экологического и других отраслей права общественное отношение, складывающееся в области охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

Для любого правоотношения, в том числе и экологического, характерны следующие признаки:

- это общественное отношение, которое обозначает собой юридическую связь между социальными субъектами;

- оно возникает на основе норм права (общие требования правовых норм индивидуализируются применительно к субъектам и реальным ситуациям, в которых они находятся);

- это связь между лицами посредством субъективных прав и юридических обязанностей;

- это волевое отношение, ибо для его возникновения необходима воля его участников (как минимум хотя бы с одной стороны);

- это отношение, охраняемое государством и составляющее основу государственного принуждения.

Любое правоотношение имеет внутреннюю структуру и состоит из следующих элементов:

- субъект;

- объект;

- содержание правоотношения (совокупность прав и обязанностей участников этого правоотношения).

Субъектами экологических правоотношений являются:

- Российская Федерация;

- субъекты Российской Федерации;

- органы государственной власти;

- органы местного самоуправления (муниципальные образования);

- юридические лица, включая иностранных юридических лиц;

- физические лица, включая иностранцев и лиц без гражданства.

Под объектами экологических правоотношений традиционно понимаются природные объекты.

Признаки природных объектов:

- естественный характер происхождения природных объектов;

- нахождение природных объектов в естественных экологических связях, в природных системах, где все элементы тесно связаны друг с другом, как в функциональном, так и структурном отношении;

- функционирование природных объектов подчинено объективным законам природы, которые человек не в силу изменить. Выделяют три группы объектов экологических общественных отношений (объектов правовой охраны);

- отдельные природные объекты, к которым, прежде всего, относят землю, недра, воды, леса, растительный мир вне лесов, животный мир, атмосферный воздух;

- комплексные природные объекты (природные комплексы), такие как государственные природные заповедники, национальные парки, заказники и другие виды особо охраняемых природных территорий;

- окружающая среда в целом.

Экологические правоотношения, как и другие виды правоотношений, можно разделить по следующим классификационным основаниям:

- по характеру содержания правоотношения (по функциональной роли) – на общерегулятивные, регулятивные и охранительные;

- по степени конкретизации (определенности) субъектов (сторон) правоотношения – на абсолютные и относительные;

- по характеру регулирования отношений – на материальные и процессуальные и т.д.

Выделяют две группы экологических правоотношений в зависимости от их объекта: отраслевые и комплексные.

Отраслевые экологические отношения – это отношения по охране и использованию отдельных природных ресурсов (земель, вод, недр, растительного и животного мира, атмосферного воздуха).

Комплексные экологические отношения – отношения по охране природных территорий, комплексов, природно-заповедного фонда, лечебно-оздоровительных, рекреационных, санитарных и иных зон.

С определенной степенью условности можно говорить о делении экологических отношений на природоохранные (природоохранительные) и природоресурсные.

Природоохранные отношения складываются в области охраны окружающей среды и природных ресурсов, природоресурсные отношения, напротив, возникают, прежде всего, в сфере эксплуатации (хозяйственного использования) природных ресурсов. Хотя необходимо отметить, что использование того или иного природного ресурса предусматривает осуществление мер и по его охране, то есть эти отношения будут регулироваться также природоохранными нормами.

Наиболее значительными являются три правоприменительных механизма:

- экономический механизм охраны окружающей среды;

- экологический контроль;

- юридическая ответственность за экологические правонарушения [Семьянова, 2005].

Тема 4. Источники права в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Система источников экологического права. Система источников экологического права по существу представляет собой систему законодательства. Она постоянно совер-

шенствуется в связи с проводимой в России подготовкой и принятием целого ряда федеральных законов в области охраны окружающей среды.

Принципы и нормы международного права. Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ составляют высший международный уровень эколого-правовых нормативных актов.

Конституция РФ. Конституция РФ обладает высшей юридической силой, прямым действием и применяется на всей территории РФ. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить Конституции РФ (ст. 15). Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется Конституцией РФ, федеративными и иными договорами о разграничении предметов ведения и полномочий (ст. 11).

Федеральные конституционные законы. Федеральные конституционные законы принимаются по вопросам, предусмотренным Конституцией РФ (ст. 65, 66, 68, 70, 84, 114, 118, 128 и 135).

Федеральные законы. Федеральные законы принимаются Государственной Думой большинством голосов от общего числа ее депутатов и передаются на рассмотрение Совету Федерации. Отдельные Федеральные законы направлены на сохранение и оздоровление окружающей среды, проведение единой экологической политики, выработку принципов всеобщего участия граждан в охране окружающей среды и т.п.

На современном этапе развития экологического права были приняты Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», «Об особо охраняемых природных территориях», «Об экологической экспертизе», «О недрах», «О континентальном шельфе», Водный, Лесной кодексы и др.

На основе и во исполнение законов, принятых Российской Федерацией, субъекты РФ принимают нормативные акты, регулирующие различные аспекты природопользования.

Указы Президента РФ. Указы Президента РФ занимают особое место среди источников экологического права и не относятся к подзаконным нормативным актам (ст. 90 Конституции РФ).

Общественные отношения в области охраны окружающей среды регулируются Указом Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» и т.д.

Подзаконные нормативно-правовые акты. Подзаконные нормативно-правовые акты, издаваемые органами исполнительной власти, подразделяются на следующие группы:

а) правительственные нормативно-правовые акты, в которую входят постановления Правительства РФ по вопросам ведения учета и кадастров природных ресурсов; прогнозирования природопользования; государственной экологической экспертизы; аренды участков лесного фонда; предоставления, изъятия, перераспределения природных объектов и связанных с этим расчетных отношений; контроля над природопользованием и т.п.;

б) межведомственные нормативно-правовые акты – источники экологического права, принимаемые органами управления (регулирования) межведомственной компетенции;

в) ведомственные нормативно-правовые акты – приказы, которые принимаются министрами по вопросам экологопользования, отнесенным к их компетенции. Эту группу составляют:

- ведомственные нормативно-правовые акты министерств, осуществляющих определенные функции по регулированию правового режима природопользования по поводу отдельных природных объектов (земель, вод, лесов и т.д.);

- ведомственные нормативно-правовые акты министерств, не имеющих полномочий на осуществление управленческих функций в области природопользования. Данные акты имеют локально-ведомственный характер – они касаются лишь тех предприятий, учреждений и организаций, которые входят в систему принявшего их министерства или ведомства.

Источники экологического права субъектов РФ. В субъектах РФ к числу источников экологического права относятся также нормативно-правовые акты субъектов РФ: конституции (уставы), законодательные акты по отдельным вопросам использования и охраны природных ресурсов и защиты окружающей среды, а также нормативные правовые акты законодательных (представительных) органов, регулирующие экологические общественные отношения.

Нормативно-правовые акты муниципальных органов власти. Отдельный уровень в системе источников экологического права РФ составляют нормативно-правовые акты муниципальных органов власти.

В соответствии со ст. 12 Конституции РФ в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Органы местного самоуправления входят в систему органов государственной власти. Они решают вопросы местного значения, отнесенные к их ведению, что неизбежно вызывает необходимость в локальном (местном) нормотворчестве.

Местное самоуправление осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций. Исполнительно-распорядительные функции выполняют главы местного самоуправления (глава местной администрации, мэр и др.).

Судебные решения. Руководящие постановления Пленума Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ и их роль в формировании источников экологического права. В ходе правосудия неизбежно выявляются пробелы в правовом регулировании. В соответствии с законодательством в случае пробела суды могут применять аналогию закона или аналогию права, что равносильно созданию новой правовой материи.

Стандарты. Вспомогательную роль в совершенствовании правоприменительной деятельности играют стандарты (ГОСТ Р 17.0.0.06-2000 «Охрана природы. Экологический паспорт природопользователя. Основные положения. Типовые формы.», ГОСТ Р 17.2.2.07-2000. «Охрана природы. Атмосфера. Поршневые двигатели внутреннего сгорания для малогабаритных тракторов и средств малой механизации. Нормы и методы измерения выбросов вредных веществ с отработавшими газами и дымности отработавших газов» и др.). Они уточняют содержание нормативно-правовых актов, предостерегая от возможных ошибок в правоприменительной практике.

Тема 5. Экологические права и обязанности

Для сохранения и улучшения экологической обстановки граждане должны выполнять обязанности по охране и рациональному использованию природной среды, по восстановлению нарушенных экологических систем, по предупреждению экологических правонарушений и иные обязанности, предусмотренные законодательством РФ [Нецветаев, 2006].

Экологические права и обязанности. В ст. 58 Конституции РФ установлена обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду и бережно относиться к природным богатствам.

По своему содержанию экологические обязанности граждан подразделяются на общие, относящиеся ко всем или большинству гражданам (природопользователей), и специальные, касающиеся использования и охраны отдельных видов природных ресурсов, либо связанные с охраной окружающей среды при осуществлении определенных видов деятельности.

Основной перечень общих экологических обязанностей закреплен, прежде всего, в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (ст. 11), Федеральном законе «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 10) и ряде других нормативных правовых актов.

Так, согласно ст. 11 Закона «Об охране окружающей среды», граждане обязаны:

- сохранять природу и окружающую среду;

- бережно относиться к природе и природным богатствам;

- соблюдать иные требования законодательства.

В соответствии со ст. 10 Закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», граждане обязаны:

- выполнять требования санитарного законодательства, а также постановлений, предписаний и санитарно-эпидемиологических заключений должностных лиц, осуществляющих государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

- не осуществлять действий, влекущих за собой нарушение прав других граждан на охрану здоровья и благоприятную среду обитания. Специальные экологические обязанности представляют собой широкий круг закрепленных в законодательстве экологических требований, предъявляемых к определенным категориям граждан-природопользователей. Они содержатся как в природоохранном, так и в природоресурсном законодательстве.

Так, граждане, использующие химические вещества в сельском хозяйстве, обязаны выполнять правила, хранения, транспортировки и применения таких веществ, а также принимать меры по предупреждению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидации вредных последствий такой деятельности (ст. 49 Закона «Об охране окружающей среды»).

Кроме того, ст. 73 Закона «Об охране окружающей среды» устанавливает экологическую обязанность работников – иметь профессиональную экологическую подготовку. В соответствии с указанной статьей, руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности.

Различают два основных вида экологических обязанностей – позитивные и запретительные.

Позитивные обязанности предписывают совершать определенные действия. Примерами их являются обязанности рационально использовать природные объекты в соответствии с их целевым назначением; применять экологически совместимые технологии; своевременно производить плату за пользование природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды и т.д.

Запретительные обязанности состоят в запретах осуществлять определенные действия. Примерами их могут быть запрещение ухудшения состояния окружающей среды в процессе осуществления хозяйственной и иной деятельности, запрет нарушать права и законные интересы третьих лиц и др.

Право собственности на природные ресурсы. Основными субъектами права собственности на природные ресурсы, закрепленными Конституцией РФ, являются государство, в лице Федеральных органов власти и органов власти субъектов Федерации, муниципальные образования, а также граждане и их объединения. Право собственности каждой из этих групп собственников в равной степени защищается Конституцией, однако наибольшими правами в этой области обладает государство. Это обусловлено тем, что в масштабах страны, при условии, что земля и природные ресурсы являются общенациональным достоянием и охраняются как основа жизнедеятельности народов ее населяющих, невозможно рациональное использование природных ресурсов силами местного самоуправления и тем более отдельных граждан.

Для эффективного управления и использования природных ресурсов государство обладает наибольшим количеством полномочий.

По сути, государство само, путем издания нормативных правовых актов определяет круг своих полномочий по распоряжению природными ресурсами, при этом учитывая рациональность тех или иных видов природопользования. Государство устанавливает также правила природопользования и для остальных субъектов права собственности. Так, например, собственник земельного участка обязан рационально его использовать с учетом целевого назначения.

Государственная собственность на природные ресурсы подразделяется, в свою очередь, на Федеральную собственность и собственность субъектов Федерации. Данный раздел собственности происходит, в основном, по значимости объекта.

В соответствии с Конституцией за муниципальными образованиями признается право собственности на природные ресурсы. В данном случае природные ресурсы служат для удовлетворения нужд данного конкретного муниципального образования. И хотя полномочия данной группы собственников сильно ограничены по сравнению с правом государственной собственности, что связано, прежде всего, с ограниченностью муниципальных образований в финансовом и территориальном отношениях, органам местного самоуправления предоставляются относительно обширные полномочия по распоряжению своим имуществом, в том числе и природными ресурсами.

Органы местного самоуправления в соответствии с законом могут в интересах населения устанавливать условия использования земель, находящихся в границах муниципального образования.

Рассматривая частную собственность, следует отметить, что частными собственниками, в основном, движут экономические интересы использования своей собственности. Во избежание нанесения недобросовестными собственниками непоправимых последствий

окружающей среде законодательство максимально возможно регламентирует порядок использования природных ресурсов (рациональное использование в соответствии с целевым назначением) и совершения различных сделок (нотариальное удостоверение, государственная регистрация).

Тема 6. Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление)

Управление в сфере регулирования экологических отношений – это совокупность предпринимаемых компетентными органами и уполномоченными лицами действий, направленных на обеспечение исполнения требований экологического законодательства о распоряжении природными ресурсами, обеспечении рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, сохранения и восстановления благоприятного состояния окружающей среды, соблюдения, а также защите экологических прав юридических и физических лиц [Лапина, 2008].

Цель управления – обеспечение охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Виды управления:

- общественное;
- производственное;
- отраслевое (внутриведомственное);
- государственное (на уровне РФ и субъектов РФ);
- муниципальное.

Функции государственного управления:

- создание системы органов управления и координация их деятельности;
- нормотворчество (установление правовых основ регулирования природопользования и охраны окружающей среды для обеспечения экологической безопасности и рационального использования природных ресурсов);
- управление природными ресурсами;
- планирование исполнения охраны и улучшения окружающей среды;
- экологическое нормирование;
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС);
- экологическая экспертиза;

- экологическое лицензирование;

- экологическая сертификация;

- экологическое аудирование;

- экологический мониторинг;

- экологический контроль;

- экологическое воспитание и образование и др.

Функции производственного управления:

- планирование;

- учет вредных воздействий на окружающую среду;

- координация природоохранной деятельности на предприятии;

- экологический контроль;

- локальное нормотворчество.

Функции общественного управления:

- участие граждан и общественных объединений в принятии экологически значимых решений;

- общественная экологическая экспертиза;

- общественный экологический контроль.

Функции отраслевого (ведомственного) управления реализуются следующим образом. Государственные функции управления претворяются через соответствующие отраслевые функции, а эти в свою очередь и производственные могут реализовывать экологические функции управления совместно с общественностью.

Методы государственного управления в области охраны окружающей среды:

- административный или прямой метод (например, приказ);

- экономический или косвенный метод (создание условий экономической заинтересованности);

- моральный и материальный (награждение, взыскание, премия и т.п.).

Принципы государственного экологического управления: законность, комплексность, административно-территориальный принцип организации управления, бассейновый (применительно к территории бассейна морей, рек, озер, рыбному промыслу и др. без учета административно-территориального деления), принцип организации управления смешанный (сочетание бассейнового и административно-территориального принципов), разделение хозяйственно-эксплуатационных и контрольно-надзорных функций.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. К полномочиям органов государственной

власти Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- обеспечение проведения федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации;

- разработка и издание федеральных законов и иных нормативных правовых актов в области охраны окружающей среды и контроль за их применением;

- разработка, утверждение и обеспечение реализации федеральных программ в области экологического развития Российской Федерации;

- объявление и установление правового статуса и режима зон экологического бедствия на территории Российской Федерации;

- координация и реализация мероприятий по охране окружающей среды в зонах экологического бедствия;

- установление порядка осуществления государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), порядка организации и функционирования единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), формирование государственной системы наблюдений за состоянием окружающей среды и обеспечение функционирования такой системы;

- определение порядка организации и осуществления федерального государственного экологического надзора и др.

Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, относятся:

- участие в определении основных направлений охраны окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации;

- участие в реализации федеральной политики в области экологического развития Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации;

- принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление контроля за их исполнением;

- право принятия и реализации региональных программ в области охраны окружающей среды;

- осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору;

- право организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории субъекта Российской Федерации;

- ведение Красной книги субъекта Российской Федерации;

- право образования особо охраняемых природных территорий регионального значения, управление и контроль в области охраны и использования таких территорий и др.

Полномочия органов местного самоуправления в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды. К вопросам местного значения муниципального района относится организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.

К вопросам местного значения городского округа относится организация мероприятий по охране окружающей среды в границах городского округа.

Тема 7. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Правовые аспекты экономического механизма природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности определены в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» (глава IV «Экономическое регулирование в области охраны окружающей среды»).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду. Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за следующие его виды:

- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками (далее – выбросы загрязняющих веществ);

- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (далее – сбросы загрязняющих веществ);

- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов).

Плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Лица, обязанные вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Плату за негативное воздействие на окружающую среду обязаны вносить юридические ли-

ца и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду (далее – лица, обязанные вносить плату), за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, за исключением твердых коммунальных отходов, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, при осуществлении которыми хозяйственной и (или) иной деятельности образовались отходы. Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

Порядок определения платежной базы для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду. Платежной базой для исчисления платы за негативное воздействие на окружающую среду является объем или масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ либо объем или масса размещенных в отчетном периоде отходов производства и потребления (далее – платежная база).

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, самостоятельно на основе данных производственного экологического контроля.

Платежная база определяется лицами, обязанными вносить плату, для каждого стационарного источника, фактически использовавшегося в отчетный период, в отношении каждого загрязняющего вещества, включенного в перечень загрязняющих веществ, класса опасности отходов производства и потребления.

При определении платежной базы учитываются объем и (или) масса выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ в пределах нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов, временно разрешенных выбросов, временно разрешенных сбросов, превышающие такие нормативы, выбросы и сбросы (включая аварийные), а также учитываются лимиты на размещение отходов производства и потребления и их превышение.

Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды. Государство оказывает поддержку хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в целях охраны окружающей среды.

Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности в целях охраны окружающей среды может осуществляться по следующим направлениям:

- содействие в осуществлении инвестиционной деятельности, направленной на внедрение наилучших доступных технологий и реализацию иных мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- содействие в осуществлении образовательной деятельности в области охраны окружающей среды и оказании информационной поддержки мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду;

- содействие в осуществлении использования возобновляемых источников энергии, вторичных ресурсов, разработке новых методов контроля за загрязнением окружающей среды и реализацией иных эффективных мер по охране окружающей среды в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Государственная поддержка деятельности по внедрению наилучших доступных технологий и иных мероприятий по снижению негативного воздействия на окружающую среду может осуществляться посредством:

- предоставления налоговых льгот в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;

- предоставления льгот в отношении платы за негативное воздействие на окружающую среду в порядке, установленном настоящим Федеральным законом и принимаемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- выделения средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Государственная поддержка в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи осуществляется при реализации следующих мероприятий:

1) внедрение наилучших доступных технологий;

2) проектирование, строительство, реконструкция:

- систем оборотного и бессточного водоснабжения;

- централизованных систем водоотведения (канализации), канализационных сетей, локальных (для отдельных объектов хозяйственной и (или) иной деятельности) сооружений и устройств по очистке сточных, в том числе дренажных, вод, по переработке жидких бытовых отходов и осадка сточных вод;

- сооружений и установок по улавливанию и утилизации выбрасываемых загрязняющих веществ, термической обработке и очистке газов перед их выбросом в атмосферный воздух, полезному использованию попутного нефтяного газа;

3) установка:

- оборудования по улучшению режимов сжигания топлива;

- оборудования по использованию, транспортированию, обезвреживанию отходов производства и потребления;

- автоматизированных систем, лабораторий по контролю за составом, объемом или массой сточных вод;

- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по контролю за составом загрязняющих веществ и объемом или массой их выбросов в атмосферный воздух;

- автоматизированных систем, лабораторий (стационарных и передвижных) по наблюдению за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды.

Федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться иные меры государственной поддержки хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды, за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Экологическое страхование. Экологическое страхование осуществляется в целях защиты имущественных интересов юридических и физических лиц на случай экологических рисков. В Российской Федерации может осуществляться обязательное государственное экологическое страхование.

Система экологического страхования включает в себя следующие виды:

- страхование ответственности юридических лиц (организаций, предприятий, учреждений), которые являются источниками повышенной опасности за причинение вреда окружающей среде, ответственность перевозчика (опасные грузы) и т. д.;

- имущественное страхование (страхование земельных объектов или других объектов недвижимости, включая здания) на случай нанесения им вреда вследствие экологической аварии или катастрофы;

- личное страхование граждан: страхование жизни и здоровья работников организаций (предприятий, учреждений), относящихся к категории источников повышенной опасности, или граждан, находящихся на территории, потенциально подверженной влиянию источников повышенной опасности.

Институт экологического страхования появился в результате презумпции экологической опасности, планируемой хозяйственной и иной деятельности. Отличительной чертой экологического страхования является также возможность компенсации неопределенного чрезвычайного ущерба.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

В механизме правового обеспечения экологической безопасности, охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов значимое место занимает борьба с нарушениями экологического законодательства и особенно их предупреждения.

Ответственность за экологические правонарушения – это предусмотренные законодательством меры принуждения государственно-правового характера, вызванные совершением экологического правонарушения. Эколого-правовая ответственность предусмотрена экологическим законодательством и возлагается специально уполномоченными на то государственными органами.

Основанием эколого-правовой ответственности является причинение вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека, и его имуществу.

Под экологическим правонарушением понимается виновное противоправное деяние, нарушающее законодательство об охране окружающей среды, причиняющее, либо несущее реальную угрозу причинения вреда окружающей среде, жизни и здоровью человека, и его имуществу [Правоведение, 2004].

Состав экологического правонарушения, являющегося основанием эколого-правовой ответственности, включает единство следующих элементов: противоправности деяния (как действия, так и бездействия); наличия вреда или реальной угрозы причинения вреда окружающей природной среде, жизни и здоровью человека, и его имуществу; причинная связь между противоправным поведением и наступившим экологическим вредом.

Субъектами экологических правонарушений могут быть физические и юридические лица Российской Федерации, иностранные физические и юридические лица, а также лица без гражданства.

Под юридической ответственностью за экологические правонарушения понимается возложение на нарушителя природоохранных норм обязанности претерпевать неблагоприятные последствия за совершенное экологическое правонарушение.

Юридическая ответственность за экологические правонарушения выполняет четыре основные функции [Правоведение, 2004]:

- превентивную – предупреждение новых экологических правонарушений;
- стимулирующую к соблюдению экологических норм;
- компенсационную – возмещение вреда окружающей среде и здоровью человека;
- карательную – наказание лица, совершившего экологическое правонарушение.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды устанавливает имущественную, дисциплинарную, административную и уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Имущественная ответственность гражданина Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание (ст. 24 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения заключается в наложении администрацией предприятия, учреждения, организации на своего работника взыскания за неисполнение либо ненадлежащее исполнение своих трудовых обязанностей, в результате которого наступило экологически неблагоприятное последствие.

За совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить следующие дисциплинарные взыскания:

- замечание;

- выговор;

- увольнение по соответствующим основаниям. Федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине для:

- отдельных категорий работников могут быть предусмотрены также и другие дисциплинарные взыскания. Не допускается применение дисциплинарных взысканий, не предусмотренных федеральными законами, уставами и положениями о дисциплине (ст. 192 Трудового кодекса РФ).

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственные инспекции труда или органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Наложение дисциплинарного взыскания не исключает возможности привлечения виновного лица к другим видам юридической ответственности.

Административная ответственность представляет собой один из видов юридической ответственности граждан, должностных лиц и юридических лиц за совершение административного правонарушения.

Административная ответственность за экологические правонарушения предусматривается Кодексом Российской Федерации об административных нарушениях. В главе 8 «Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования» содержится 40 составов экологических проступков, которые можно разделить на три группы:

- невыполнение экологических требований;
- нарушение правил и порядка использования природных ресурсов и объектов;
- причинение вреда, либо уничтожение природных ресурсов и объектов.

К первой группе экологических проступков относятся:

- несоблюдение экологических требований при планировании, технико-экономическом обосновании проектов, проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов (ст. 8.1);
- несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами (ст. 8.2);
- нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (ст. 8.3);
- нарушение законодательства об экологической экспертизе (ст. 8.4).

Ко второй группе экологических проступков относятся:

- нарушение требований по охране недр и гидроминеральных ресурсов (ст. 8.9);
- нарушение требований по рациональному использованию недр (ст. 8.10);
- нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр (ст. 8.11);
- нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов (ст. 8.12).

К третьей группе экологических проступков относятся:

- порча земли (ст. 8.6);
- незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан (ст. 8.28);
- уничтожение мест обитания животных (ст. 8.29).

За совершение административных правонарушений применяются следующие административные наказания:

- предупреждение;
- административный штраф;
- возмездное изъятие орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения;
- лишение специального права, предоставленного физическому лицу;

- административный арест;
- административное выдворение за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства;
- дисквалификация.

Уголовная ответственность за экологические правонарушения выражается в ограничении прав и свобод лиц, виновных в совершении преступления, предусмотренного Уголовным кодексом РФ.

Составы экологических преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом РФ, подразделяются на три группы:

- специальные;
- смежные;
- дополнительные.

Специальные составы экологических преступлений предусмотрены главой 26 Уголовного кодекса РФ «Экологические преступления».

Специальными эти составы признаются в силу их узкой направленности, то есть объектом посягательства являются отношения по рациональному использованию природных ресурсов и объектов (например, нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ – ст. 246; порча земли – ст. 254; незаконная охота – ст. 258; загрязнение вод – ст. 250 и т. д.).

К специальным составам экологических преступлений относится ряд статей, содержащихся и в других главах Уголовного кодекса РФ (например, экоцид – ст. 358; нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики – ст. 215 и т. д.).

К смежным составам экологических преступлений относятся такие составы, которые приобретают экологическую окраску лишь при определенных обстоятельствах, носящих объективный характер: регистрация незаконных сделок с землей (ст. 170); нарушение правил пожарной безопасности (ст. 219); нарушение санитарно-эпидемиологических правил (ст. 236) и т. д.

Дополнительными составами экологических преступлений следует считать такие составы, которые по своей природе не являясь экологическими, могут при определенных обстоятельствах затрагивать природоохранительные интересы (например, халатность – ст. 293; превышение должностных полномочий – ст. 286; служебный подлог – ст. 292 и т. д.).

Уголовный кодекс РФ за совершение экологических преступлений предусматривает следующие виды наказаний:

- штраф;
- обязательные работы;

- исправительные работы;
- лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью;
- ограничение свободы;
- арест;
- лишение свободы на определенный срок.

Субъективная сторона экологических преступлений характеризуется косвенным умыслом преступника, когда он осознает нарушение установленных правил, предвидит возможность наступления негативных последствий для окружающей среды и здоровья человека и сознательно допускает их наступление, либо относится к этому безразлично. В ряде составов экологических преступлений вина выражается в форме неосторожности.

Уголовная ответственность за экологические преступления наступает с шестнадцатилетнего возраста.

Имущественная ответственность за нарушение законодательства в области охраны окружающей среды заключается в наложении на правонарушителя обязанности своим имуществом возместить причиненный окружающей среде и здоровью человека вред.

Федеральный закон «Об охране окружающей среды» устанавливает обязанность полного возмещения вреда окружающей среде. Юридические и физические лица, причинившие вред окружающей среде в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обязаны возместить его в полном объеме в соответствии с законодательством.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, в том числе на проект которой имеется положительное заключение государственной экологической экспертизы, включая деятельность по изъятию компонентов природной среды, подлежит возмещению заказчиком и (или) субъектом хозяйственной и иной деятельности.

Вред окружающей среде, причиненный субъектом хозяйственной и иной деятельности, возмещается в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, а при их отсутствии исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Общие основания и порядок привлечения к имущественной ответственности устанавливается гражданским законодательством Российской Федерации.

Компенсация вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется добровольно либо по решению суда или арбитражного суда.

Определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

На основании решения суда или арбитражного суда вред окружающей среде, причиненный нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, может быть возмещен посредством возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды за счет его средств в соответствии с проектом восстановительных работ.

Иски о компенсации вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, могут быть предъявлены в течение двадцати лет.

Вред, причиненный здоровью и имуществу граждан негативным воздействием окружающей среды в результате хозяйственной и иной деятельности юридических и физических лиц, подлежит возмещению в полном объеме.

Определение объема и размера возмещения вреда, причиненного здоровью и имуществу граждан в результате нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется в соответствии с законодательством (ст. 79).

Требования об ограничении, приостановлении или прекращении деятельности юридических и физических лиц, осуществляемой с нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, рассматриваются судом общей юрисдикции или арбитражным судом.

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Экологические требования к хозяйственной деятельности

Экологические требования к хозяйственной деятельности регулируют Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», Градостроительный кодекс Российской Федерации и др.

Общие требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов. Размещение, проектирование, строительство, реконструкция, ввод в эксплуатацию, эксплуатация, консервация и ликвидация зданий, строений, сооружений и иных объектов, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности.

Нарушение требований в области охраны окружающей среды влечет за собой приостановление по решению суда размещения, проектирования, строительства, реконструкции, ввода в эксплуатацию, эксплуатации, консервации и ликвидации зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации объектов энергетики и объектов использования атомной энергии. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации гидроэлектростанций должны учитываться реальные потребности в электрической энергии соответствующих регионов, а также особенности рельефов местностей.

При размещении указанных объектов должны предусматриваться меры по сохранению водных объектов, водосборных площадей, водных биологических ресурсов, земель, почв, лесов и иной растительности, биологического разнообразия, обеспечиваться устойчивое функционирование естественных экологических систем, сохранение природных ландшафтов, особо охраняемых природных территорий и памятников природы, а также приниматься меры по своевременной утилизации древесины и плодородного слоя почв при расчистке и затоплении ложа водохранилищ и иные необходимые меры по недопущению нега-

тивных изменений природной среды, сохранению водного режима, обеспечивающего наиболее благоприятные условия для воспроизводства водных биологических ресурсов.

Требования в области охраны окружающей среды при эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения. При эксплуатации объектов сельскохозяйственного назначения должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, проводиться мероприятия по охране земель, почв, водных объектов, растений, животных и других организмов от негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду.

Сельскохозяйственные организации, осуществляющие производство, заготовку и переработку сельскохозяйственной продукции, иные сельскохозяйственные организации при осуществлении своей деятельности должны соблюдать требования в области охраны окружающей среды.

Объекты сельскохозяйственного назначения должны иметь необходимые санитарно-защитные зоны и очистные сооружения, исключающие загрязнение почв, поверхностных и подземных вод, водосборных площадей и атмосферного воздуха.

Требования в области охраны окружающей среды при мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

При осуществлении мелиорации земель, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию и эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений должны приниматься меры по охране водных объектов, земель, почв, лесов и иной растительности, животных и других организмов, а также предупреждению другого негативного воздействия на окружающую среду при осуществлении мелиоративных мероприятий. Мелиорация земель не должна приводить к ухудшению состояния окружающей среды, нарушать устойчивое функционирование естественных экологических систем.

Требования в области охраны окружающей среды при производстве и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств. Производство автомобильных и иных транспортных средств должно осуществляться в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды.

Юридические и физические лица, осуществляющие эксплуатацию автомобильных и иных оказывающих негативное воздействие на окружающую среду транспортных средств, обязаны соблюдать нормативы допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также принимать меры по обезвреживанию загрязняющих веществ, в том числе их

нейтрализации, снижению уровня шума и иного негативного воздействия на окружающую среду [Правоведение, 2004].

Отношения в области производства и эксплуатации автомобильных и иных транспортных средств регулируются законодательством.

Тема 2. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях

Правовую охрану окружающей среды в городах и иных поселениях регулируют Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «Об отходах производства и потребления», Градостроительный кодекс Российской Федерации и др.

Требования в области охраны окружающей среды при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений. При размещении, проектировании, строительстве, реконструкции городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, обеспечивающие благоприятное состояние окружающей среды для жизнедеятельности человека, а также для обитания растений, животных и других организмов, устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Здания, строения, сооружения и иные объекты должны размещаться с учетом требований в области охраны окружающей среды, санитарно-гигиенических норм и градостроительных требований.

При планировании и застройке городских и сельских поселений должны соблюдаться требования в области охраны окружающей среды, приниматься меры по санитарной очистке, обезвреживанию и безопасному размещению отходов производства и потребления, соблюдению нормативов допустимых выбросов и сбросов веществ и микроорганизмов, а также по восстановлению природной среды, рекультивации земель и иные меры по обеспечению охраны окружающей среды и экологической безопасности в соответствии с законодательством.

В целях охраны окружающей среды городских и сельских поселений создаются защитные и охранные зоны, в том числе санитарно-защитные зоны, озелененные территории, зеленые зоны, лесопарковые зоны и иные изъятые из интенсивного хозяйственного использования защитные и охранные зоны с ограниченным режимом природопользования, а также лесопарковые зеленые пояса.

Лесопарковый зеленый пояс. В целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду могут создаваться лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Приоритетными направлениями деятельности на территории лесопаркового зеленого пояса являются:

1) охрана окружающей среды, природных комплексов и объектов;

2) проведение научных исследований;

3) ведение эколого-просветительской работы и развитие туризма.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений. В соответствии с Федеральным законом «Об охране окружающей среды» зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территорий в границах этих поселений.

Охрана зеленого фонда городских и сельских поселений предусматривает систему мероприятий, обеспечивающих сохранение и развитие зеленого фонда и необходимых для нормализации экологической обстановки и создания благоприятной окружающей среды.

На территориях, находящихся в составе зеленого фонда, запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на указанные территории и препятствующая осуществлению ими функций экологического, санитарно-гигиенического и рекреационного назначения.

Оценку среды обитания и здоровья населения. В соответствии с Критериями оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия, оценку среды обитания и здоровья населения включены: атмосферный воздух, питьевая вода, продукты питания, а также ионизирующее излучение.

Качество среды обитания человека оценивается системой совокупных требований: санитарно-гигиенических, рыбохозяйственных и общеэкологических.

Степень ухудшения здоровья человека характеризуют медико-демографические критерии: степень изменения среды обитания – критерии загрязнения атмосферного воздуха, воды, почвы, а также ионизирующее излучение.

Состояние природной среды, растительного и животного мира характеризуют критерии загрязнения воздушной среды, воды, почв, истощения природных ресурсов, деградации экосистем. Качество природной среды также совокупно оценивается с позиции как общеэкологических, так и санитарно-гигиенических требований.

Загрязнение воздуха селитебных территорий. Негативное воздействие загрязнения воздушного бассейна происходит двумя основными путями, которые должны учитываться при обследованиях зон возможного экологического бедствия:

- в результате прямого контакта с загрязненным воздухом;

- в результате выпадения загрязняющих веществ из атмосферы и вторичного загрязнения вод и почв.

Пространственный масштаб воздействия колеблется в чрезвычайно широких пределах в зависимости от характеристик источников загрязнения и объектов воздействия. Степень загрязнения атмосферного воздуха устанавливается по кратности превышения ПДК с учетом класса опасности, суммации биологического действия загрязнений воздуха и частоты превышений ПДК.

В соответствии с действующими ПДК для оценки степени загрязнения воздуха используются фактические максимально разовые и среднесуточные концентрации за последние несколько лет, но не менее чем за 2 года.

Результаты измерений обрабатываются и представляются для каждого поста, вещества и года наблюдения раздельно. По каждому веществу должно быть не менее 200 наблюдений (проб).

Загрязнение питьевой воды и водоисточников питьевого и рекреационного назначения. Опасное для здоровья людей снижение качества питьевой воды, вследствие интенсивного загрязнения источников водоснабжения и санитарно-эпидемиологического состояния водных объектов рекреационного назначения, является важнейшим фактором изменения среды обитания человека и играет важную роль при определении степени экологического неблагополучия территорий.

Заключение о степени санитарно-эпидемиологического неблагополучия может быть сделано на основании стабильного сохранения негативных значений основных показателей в течение достаточно длительного периода (не менее одного года). При этом, как правило, отклонения от норм должны наблюдаться по нескольким критериям, за исключением случаев загрязнения водоисточников и питьевой воды патогенными микроорганизмами и возбудителями паразитарных заболеваний, а также особо токсичными (чрезвычайно опасными) веществами, когда заключение о неблагополучии может быть сделано на основании одного критерия.

Показатели, характеризующие загрязнение водоисточников и питьевой воды веществами, отнесенными к третьему и четвертому классам опасности, а также физико-химические свойства и органолептические характеристики воды относятся к дополнительным.

Загрязнение почв селитебных территорий. Почвы в силу своих природных свойств способны накапливать значительные количества загрязняющих веществ. Санитарно-гигиенический подход к выбору критериев экологической оценки почв (грунтов) населенных пунктов определяется, с одной стороны, возможностью переноса загрязняющих веществ в воздух и воды этих территорий, с другой стороны, - непосредственным влиянием отдельных показателей на здоровье населения. Экологическая оценка радиоактивного загрязнения почв селитебных территорий проводится по основным показателям: мощности экспозиционной дозы на уровне 1 м от поверхности почвы (мкР/час) и степени радиоактивного загрязнения по отдельным радиоизотопам (кюри/кв.км). Химическое загрязнение почв оценивается по суммарному показателю химического загрязнения (Zc).

Тема 3. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов, земель рекреационного назначения

Основным источником права, регулирующим правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов является Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях».

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

ООПТ относятся к объектам общенационального достояния. ООПТ могут иметь федеральное, региональное или местное значение.

При принятии решений о создании ООПТ учитывается:

а) значение соответствующей территории для сохранения биологического разнообразия, в том числе редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов растительного и животного мира и среды их обитания;

б) наличие в границах соответствующей территории участков природных ландшафтов и культурных ландшафтов, представляющих собой особую эстетическую, научную и культурную ценность;

в) наличие в границах соответствующей территории геологических, минералогических и палеонтологических объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность;

г) наличие в границах соответствующей территории уникальных природных комплексов и объектов, в том числе одиночных природных объектов, представляющих собой особую научную, культурную и эстетическую ценность.

С учетом особенностей режима ООПТ различаются следующие категории указанных территорий:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные заповедники;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады.

Государственные природные заповедники. Государственные природные заповедники относятся к ООПТ федерального значения. В границах государственных природных заповедников природная среда сохраняется в естественном состоянии и полностью запрещается экономическая и иная деятельность, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Природные ресурсы и недвижимое имущество, расположенные в границах государственных природных заповедников, являются федеральной собственностью и изымаются из гражданского оборота.

На государственные природные заповедники возлагаются следующие задачи:

- осуществление охраны природных территорий в целях сохранения биологического разнообразия и поддержания в естественном состоянии охраняемых природных комплексов и объектов;
- организация и проведение научных исследований, включая ведение Летописи природы;
- осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);
- экологическое просвещение и развитие познавательного туризма;

- содействие в подготовке научных кадров и специалистов в области охраны окружающей среды.

Государственные природные биосферные заповедники. Статус государственных природных биосферных заповедников имеют государственные природные заповедники, которые входят в международную систему биосферных резерватов.

К территориям государственных природных биосферных заповедников в целях проведения научных исследований, государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а также апробирования и внедрения методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не истощающих биологические ресурсы, могут быть присоединены территории биосферных полигонов, в том числе с дифференцированным режимом особой охраны и использования. В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации биосферные полигоны могут быть созданы на части территории государственных природных заповедников.

Национальные парки. Национальные парки относятся к ООПТ федерального значения. В границах национальных парков выделяются зоны, в которых природная среда сохраняется в естественном состоянии и зоны, в которых ограничивается экономическая и иная деятельность в целях сохранения объектов природного и культурного наследия и их использования в рекреационных целях.

Основные задачи национальных парков:

- сохранение природных комплексов, уникальных и эталонных природных участков, и объектов;

- сохранение историко-культурных объектов;

- экологическое просвещение населения;

- создание условий для регулируемого туризма и отдыха;

- разработка и внедрение научных методов охраны природы и экологического просвещения;

- осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

- восстановление нарушенных природных и историко-культурных комплексов и объектов.

В целях установления режима национального парка осуществляется зонирование его территории с выделением:

- заповедной зоны, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой запрещается осуществление любой экономической деятельности;

- особо охраняемой зоны, которая предназначена для сохранения природной среды в естественном состоянии и в границах которой допускаются проведение экскурсий, посещение такой зоны в целях познавательного туризма;

- рекреационной зоны, которая предназначена для обеспечения и осуществления рекреационной деятельности, развития физической культуры и спорта, а также размещения объектов туристской индустрии, музеев и информационных центров;

- зоны охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, которая предназначена для сохранения указанных объектов и в границах которой допускается осуществление необходимой для их сохранения деятельности, а также рекреационной деятельности;

- зоны хозяйственного назначения, в границах которой допускается осуществление деятельности, направленной на обеспечение функционирования федерального государственного бюджетного учреждения, осуществляющего управление национальным парком, и жизнедеятельности граждан, проживающих на территории национального парка;

- зоны традиционного экстенсивного природопользования, которая предназначена для обеспечения жизнедеятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации и в границах которой допускается осуществление традиционной хозяйственной деятельности и связанных с ней видов рационального природопользования.

Природные парки. Природные парки являются ООПТ регионального значения, в границах которых выделяются зоны, имеющие экологическое, культурное или рекреационное назначение, и соответственно этому устанавливаются запреты и ограничения экономической и иной деятельности.

Режимы особой охраны территорий природных парков:

1. На территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков.

2. Исходя из этого на территориях природных парков могут быть выделены природоохранные, рекреационные, агрохозяйственные и иные функциональные зоны, включая зоны охраны историко-культурных комплексов и объектов.

3. На территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры.

4. В границах природных парков могут быть запрещены или ограничены виды деятельности, влекущие за собой снижение экологической, эстетической, культурной и рекреационной ценности их территорий.

5. Конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Государственные природные заказники.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса. Объявление территории государственным природным заказником допускается как с изъятием, так и без изъятия у пользователей, владельцев и собственников земельных участков. Государственные природные заказники могут быть федерального или регионального значения.

Государственные природные заказники могут иметь различный профиль, в том числе быть:

- комплексными (ландшафтными), предназначенными для сохранения и восстановления природных комплексов (природных ландшафтов);

- биологическими (ботаническими и зоологическими), предназначенными для сохранения и восстановления редких и исчезающих видов растений и животных, в том числе ценных видов в хозяйственном, научном и культурном отношениях;

- палеонтологическими, предназначенными для сохранения ископаемых объектов;

- гидрологическими (болотными, озерными, речными, морскими), предназначенными для сохранения и восстановления ценных водных объектов и экологических систем;

- геологическими, предназначенными для сохранения ценных объектов и комплексов неживой природы.

Режим особой охраны территорий государственных природных заказников:

- на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается, или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам;

- на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах,

обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни;

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, которые расположены в границах государственных природных заказников, обязаны соблюдать установленный в государственных природных заказниках режим особой охраны, и несут за его нарушение административную, уголовную и иную установленную законом ответственность.

Памятники природы. Памятники природы – уникальные, невосполнимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношениях природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения. Памятники природы могут быть федерального, регионального значения.

Режим особой охраны территорий памятников природы:

- на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы;

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы;

- расходы собственников, владельцев и пользователей указанных земельных участков на обеспечение установленного режима особой охраны памятников природы федерального или регионального значения возмещаются за счет средств соответственно федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, а также средств внебюджетных фондов.

Дендрологические парки и ботанические сады. Дендрологические парки и ботанические сады являются особо охраняемыми природными территориями, созданными для формирования специальных коллекций растений в целях сохранения растительного мира и его разнообразия.

На территориях дендрологических парков и ботанических садов запрещается всякая деятельность, не связанная с выполнением их задач и влекущая за собой нарушение сохранности флористических объектов.

Территории дендрологических парков и ботанических садов могут быть разделены на различные функциональные зоны, в том числе:

- экспозиционную, посещение которой разрешается в порядке, определенном соответствующими органами и учреждениями, осуществляющими управление дендрологическими парками или ботаническими садами;

- научно-экспериментальную, доступ в которую имеют только научные сотрудники дендрологических парков или ботанических садов, а также специалисты других научно-исследовательских учреждений;

- административную.

Земли рекреационного назначения. К землям рекреационного назначения, в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, относятся земли, предназначенные и используемые для организации отдыха, туризма, физкультурно-оздоровительной и спортивной деятельности граждан.

В состав земель рекреационного назначения входят земельные участки, на которых находятся дома отдыха, пансионаты, кемпинги, объекты физической культуры и спорта, туристические базы, стационарные и палаточные туристско-оздоровительные лагеря, детские туристические станции, туристские парки, учебно-туристические тропы, трассы, детские и спортивные лагеря, другие аналогичные объекты.

Использование учебно-туристических троп и трасс, установленных по соглашению с собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков, может осуществляться на основе сервитутов; при этом указанные земельные участки не изымаются из использования.

На землях рекреационного назначения запрещается деятельность, не соответствующая их целевому назначению.

Красная книга Российской Федерации и ее правовое значение. В целях охраны и учета, редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов учреждена Красная книга Российской Федерации и Красные книги субъектов Российской Федерации.

Растения, животные и другие организмы, относящиеся к видам, занесенным в Красные книги, повсеместно подлежат изъятию из хозяйственного использования. В целях сохранения редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов их генетический фонд подлежит сохранению в низкотемпературных генетических банках, а также в искусственно созданной среде обитания. Запрещается деятельность, ведущая к сокращению численности этих растений, животных и других организмов и ухудшающая среду их обитания.

Ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации и транзитная перевозка через Российскую Федерацию, а также оборот редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, их особо ценных видов, в том числе растений, животных и других организмов, подпадающих под действие международных до-

говоров Российской Федерации, регулируется законодательством Российской Федерации с учетом общепризнанных принципов и норм международного права.

Законодательством Российской Федерации устанавливается уголовная ответственность за нарушения режима ООПТ – ст. 262 Уголовного кодекса Российской Федерации. Кодексом об административных правонарушениях устанавливается ответственность за нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях (ст. 8.39).

Тема 4. Правовой режим использования и охраны недр

Законодательство Российской Федерации о недрах основывается на Конституции Российской Федерации и Федеральном законе «О недрах». Федеральный закон «О недрах» действует на всей территории Российской Федерации, а также регулирует отношения недропользования на континентальном шельфе Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации» и нормами международного права (Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву и др.).

Собственность на недра. Недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме.

Добытые из недр полезные ископаемые и иные ресурсы по условиям лицензии могут находиться в федеральной государственной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной, частной и в иных формах собственности.

Виды пользования недрами. Недра предоставляются в пользование для:

- регионального геологического изучения, включающего региональные геолого-геофизические работы, геологическую съемку, инженерно-геологические изыскания, научно-исследовательские, палеонтологические и другие работы, направленные на общее геологическое изучение недр, геологические работы по прогнозированию землетрясений и исследованию вулканической деятельности, созданию и ведению мониторинга состояния недр, контроль за режимом подземных вод, а также иные работы, проводимые без существенного нарушения целостности недр;

- геологического изучения, включающего поиски и оценку месторождений полезных ископаемых, а также геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- разведки и добычи полезных ископаемых, в том числе использования отходов добычи полезных ископаемых и связанных с ней перерабатывающих производств, а также в случае разведки и добычи углеводородного сырья для размещения в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- образования особо охраняемых геологических объектов, имеющих научное, культурное, эстетическое, санитарно-оздоровительное и иное значение (научные и учебные полигоны, геологические заповедники, заказники, памятники природы, пещеры и другие подземные полости);

- сбора минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов.

Недра могут предоставляться в пользование одновременно для геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых. При этом разведка и добыча полезных ископаемых, за исключением разведки и добычи полезных ископаемых на участке недр федерального значения юридическим лицом, находящимся под контролем иностранных инвесторов, или иностранным инвестором, могут осуществляться как в процессе геологического изучения недр, так и после его завершения. Разведка и добыча полезных ископаемых на участке недр федерального значения юридическим лицом, находящимся под контролем иностранных инвесторов, или иностранным инвестором могут осуществляться на основании решения Правительства Российской Федерации о возможности осуществления на этом участке недр разведки и добычи полезных ископаемых.

Ограничение пользования недрами. Пользование отдельными участками недр может быть ограничено или запрещено в целях обеспечения национальной безопасности и охраны окружающей среды.

Пользование недрами на территориях населенных пунктов, пригородных зон, объектов промышленности, транспорта и связи может быть частично или полностью запрещено в случаях, если это пользование может создать угрозу жизни и здоровью людей, нанести ущерб хозяйственным объектам или окружающей среде.

Пользователи недр. Пользователями недр могут быть субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица.

Лицензия на пользование недрами. Предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Между уполномоченными на то органами государственной власти (Федеральное агентство по недропользованию Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации) и пользователем недр может быть заключен договор, устанавливающий условия пользования таким участком, а также обязательства сторон по выполнению указанного договора.

Права собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев, арендаторов земельных участков в целях использования для собственных нужд, имеющихся в границах земельных участков общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод. Собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы, арендаторы земельных участков имеют право осуществлять в границах данных земельных участков без применения взрывных работ использование для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых, имеющихся в границах земельного участка и не числящихся на государственном балансе, подземных вод, объем извлечения, которых должен составлять не более 100 кубических метров в сутки, из водоносных горизонтов, не являющихся источниками централизованного водоснабжения и расположенных над водоносными горизонтами, являющимися источниками централизованного водоснабжения, а также строительство подземных сооружений на глубину до пяти метров в порядке, установленном законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Под использованием для собственных нужд общераспространенных полезных ископаемых и подземных вод в целях настоящей статьи понимается их использование собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, имеющиеся в границах земельного участка и используемые собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами, арендаторами земельных участков для личных, бытовых и иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, не могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому.

Основные требования по рациональному использованию и охране недр. Основными требованиями по рациональному использованию и охране недр являются:

- соблюдение установленного законодательством порядка предоставления недр в пользование и недопущение самовольного пользования недрами;

- обеспечение полноты геологического изучения, рационального комплексного использования и охраны недр;

- проведение опережающего геологического изучения недр, обеспечивающего достоверную оценку запасов полезных ископаемых или свойств участка недр, предоставленного в пользование в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- проведение государственной экспертизы и государственный учет запасов полезных ископаемых, а также участков недр, используемых в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- обеспечение наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов;

- достоверный учет извлекаемых и оставляемых в недрах запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов при разработке месторождений полезных ископаемых;

- охрана месторождений полезных ископаемых от затопления, обводнения, пожаров и других факторов, снижающих качество полезных ископаемых и промышленную ценность месторождений или осложняющих их разработку;

- предотвращение загрязнения недр при проведении работ, связанных с пользованием недрами, особенно при подземном хранении нефти, газа или иных веществ и материалов, захоронении отходов I - V классов опасности, сбросе сточных вод, размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд;

- соблюдение установленного порядка консервации и ликвидации предприятий по добыче полезных ископаемых и подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- предупреждение самовольной застройки площадей залегания полезных ископаемых и соблюдение установленного порядка использования этих площадей в иных целях;

- предотвращение размещения отходов производства и потребления на водосборных площадях подземных водных объектов и в местах залегания подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения или резервирование которых осуществлено в качестве источников питьевого водоснабжения.

В случае нарушения требований по охране недр право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено уполномоченными государственными органами в соответствии с законодательством.

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации о недрах, несут административную, уголовную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Привлечение к ответственности за нарушение законодательства Российской Федерации о недрах не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Тема 5. Правовой режим использования и охраны земель (почв)

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Земельное законодательство регулирует отношения по использованию и охране земель в Российской Федерации как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения). Основными источниками права, регулирующих земельные отношения, являются Земельный кодекс Российской Федерации, Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы «Об охране окружающей среды», «О землеустройстве», «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», «О государственном кадастре недвижимости», «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», «О мелиорации земель» и др.

Участники земельных отношений. Участниками земельных отношений являются граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования.

Собственники земельных участков – лица, являющиеся собственниками земельных участков.

Землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования.

Землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения.

Арендаторы земельных участков – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды.

Обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).

Правообладатели земельных участков – собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

Объекты земельных отношений. Объектами земельных отношений являются:

- земля как природный объект и природный ресурс;
- земельные участки;
- части земельных участков.

Состав земель в Российской Федерации. Земли в Российской Федерации по целевому назначению подразделяются на следующие категории:

- земли сельскохозяйственного назначения;
- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Основные принципы земельного законодательства:

- учет значения земли как основы жизни и деятельности человека, согласно которому регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы, природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и одновременно как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю;
- приоритет охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве перед использованием земли в

качестве недвижимого имущества, согласно которому владение, пользование и распоряжение землей осуществляются собственниками земельных участков свободно, если это не наносит ущерб окружающей среде;

- приоритет охраны жизни и здоровья человека, согласно которому при осуществлении деятельности по использованию и охране земель должны быть приняты такие решения и осуществлены такие виды деятельности, которые позволили бы обеспечить сохранение жизни человека или предотвратить негативное (вредное) воздействие на здоровье человека, даже если это потребует больших затрат;

- участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю, согласно которому граждане Российской Федерации, общественные организации (объединения) и религиозные организации имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на состояние земель при их использовании и охране, а органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством;

- приоритет сохранения особо ценных земель и земель, особо охраняемых территорий, согласно которому изменение целевого назначения ценных земель сельскохозяйственного назначения, земель, занятых защитными лесами, земель особо охраняемых природных территорий и объектов, земель, занятых объектами культурного наследия, других особо ценных земель и земель, особо охраняемых территорий для иных целей ограничивается;

- платность использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации;

- деление земель по целевому назначению на категории, согласно которому правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к определенной категории и разрешенного использования в соответствии с зонированием территорий и требованиями законодательства;

- разграничение государственной собственности на землю на собственность Российской Федерации, собственность субъектов Российской Федерации и собственность муниципальных образований;

- дифференцированный подход к установлению правового режима земель, в соответствии с которым при определении их правового режима должны учитываться природные, социальные, экономические и иные факторы;

- сочетание интересов общества и законных интересов граждан, согласно которому регулирование использования и охраны земель осуществляется в интересах всего общества при обеспечении гарантий каждого гражданина на свободное владение, пользование и распоряжение принадлежащим ему земельным участком.

Цели охраны земель. Целями охраны земель являются предотвращение и ликвидация загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения земель и почв и иного негативного воздействия на земли и почвы, а также обеспечение рационального использования земель, в том числе для восстановления плодородия почв на землях сельскохозяйственного назначения и улучшения земель.

Собственность на землю. Собственностью граждан и юридических лиц (частной собственностью) являются земельные участки, приобретенные гражданами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации. Граждане и юридические лица имеют право на равный доступ к приобретению земельных участков в собственность. Земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в собственность граждан и юридических лиц. Государственной собственностью являются земли, не находящиеся в собственности граждан, юридических лиц или муниципальных образований.

Ограничения оборотоспособности земельных участков. Земельные участки, отнесенные к землям, изъятым из оборота, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок. Из оборота изъяты земельные участки, занятые находящимися в федеральной собственности объектами (государственными природными заповедниками и национальными парками; зданиями, сооружениями, в которых размещены для постоянной деятельности Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы; в первом и втором поясах зон санитарной охраны водных объектов, используемых для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения и др.).

Особенности купли-продажи земельных участков. Объектом купли-продажи могут быть только земельные участки, прошедшие государственный кадастровый учет. Продавец при заключении договора купли-продажи обязан предоставить покупателю имеющуюся у него информацию об обременениях земельного участка и ограничениях его использования.

Являются недействительными следующие условия договора купли-продажи земельного участка:

- устанавливающие право продавца выкупить земельный участок обратно по собственному желанию;

- ограничивающие дальнейшее распоряжение земельным участком, в том числе ограничивающие ипотеку, передачу земельного участка в аренду, совершение иных сделок с землей;

- ограничивающие ответственность продавца в случае предъявления прав на земельные участки третьими лицами.

Виды вещных прав на землю. Помимо права собственности глава IV Земельного кодекса РФ предусматривает и другие виды вещных прав на землю:

- постоянное (бессрочное) пользование земельным участком;
- пожизненное наследуемое владение земельными участками;
- сервитут – ограниченное пользование чужими земельными участками;
- аренда земельных участков;
- безвозмездное срочное пользование земельными участками.

Содержание указанных прав значительно уже, чем права собственности, и не предполагает возможности распоряжения земельным участком (кроме передачи его в аренду, а в случае пожизненного наследуемого владения – в аренду и по наследству). В постоянное (бессрочное) пользование земельные участки предоставляются государственным и муниципальным учреждениям, казенным предприятиям, центрам исторического наследия президентов Российской Федерации, прекративших исполнение своих полномочий, а также органам государственной власти и органам местного самоуправления. Гражданам земельные участки в постоянное (бессрочное) пользование не предоставляются. Для граждан до сих пор сохраняются права постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения земельным участком, находящимся в государственной или муниципальной собственности, возникшие до введения в действие Земельного кодекса РФ. Земельный сервитут (частный или публичный) представляет собой право ограниченного пользования чужим земельным участком для определенных целей: проезда, прохода, прокладки коммуникаций и др. Граждане РФ могут использовать земельные участки для любых, не запрещенных законом, целей: для ведения крестьянского хозяйства, ведения личного подсобного хозяйства, строительства и обслуживания жилого дома, садоводства, огородничества и животноводства, дачного строительства, строительства гаражей, предпринимательской деятельности и для иных, не запрещенных законом, целей.

Содержание охраны земель. Охрана земель представляет собой деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц, направленную на сохранение земли как важнейшего компонента окружающей среды и природного ресурса.

В целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по:

- воспроизводству плодородия земель сельскохозяйственного назначения;

- защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения химическими веществами, в том числе радиоактивными, иными веществами и микроорганизмами, загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия;

- защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

При проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с пользованием недрами, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель.

Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их загрязнения, нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, в том числе путем устранения последствий загрязнения почв, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель. Лица, виновные в совершении земельных правонарушений, несут административную или уголовную ответственность, обязаны устранить допущенные земельные правонарушения и возместить причиненный ими вред.

Должностные лица и работники организации, виновные в совершении земельных правонарушений, несут дисциплинарную ответственность в случаях, если в результате ненадлежащего выполнения ими своих должностных или трудовых обязанностей организация понесла административную ответственность за проектирование, размещение и ввод в эксплуатацию объектов, оказывающих негативное воздействие на земли, их загрязнение химическими и радиоактивными веществами, производственными отходами и сточными водами.

Тема 6. Правовой режим использования и охраны вод

Правовыми основами соблюдения водного законодательства являются Водный кодекс Российской Федерации и принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные норма-

тивные правовые акты субъектов Российской Федерации. Водное законодательство регулирует водные отношения. Имущественные отношения, связанные с оборотом водных объектов, определяются гражданским законодательством.

Поверхностные водные объекты и подземные водные объекты. Водные объекты в зависимости от особенностей их режима, физико-географических, морфометрических и других особенностей подразделяются на:

- поверхностные водные объекты;
- подземные водные объекты.

К поверхностным водным объектам относятся:

- моря или их отдельные части (проливы, заливы, в том числе бухты, лиманы и другие);
- водотоки (реки, ручьи, каналы);
- водоемы (озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища);
- болота;
- природные выходы подземных вод (родники, гейзеры);
- ледники, снежники.

К подземным водным объектам относятся:

- бассейны подземных вод;
- водоносные горизонты.

Границы подземных водных объектов определяются в соответствии с законодательством о недрах.

Водные объекты общего пользования. Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд. Использование водных объектов общего пользования осуществляется в соответствии с правилами охраны жизни людей на водных объектах.

Участники водных отношений. Участниками водных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, физические лица, юридические лица. От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в водных отношениях выступают соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Основные принципы водного законодательства. Водное законодательство и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека. Регулирование водных отношений осуществляется исходя из представления о водном объекте как о важнейшей составной части окружающей среды, среде обитания объектов животного и растительного мира, в том числе водных биологических ресурсов, как о природном ресурсе, используемом человеком для личных и бытовых нужд, осуществления хозяйственной и иной деятельности, и одновременно как об объекте права собственности и иных прав;

- приоритет охраны водных объектов перед их использованием. Использование водных объектов не должно оказывать негативное воздействие на окружающую среду;

- сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования, которых устанавливается федеральными законами;

- целевое использование водных объектов. Водные объекты могут использоваться для одной или нескольких целей;

- приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования. Предоставление их в пользование для иных целей допускается только при наличии достаточных водных ресурсов;

- участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов. Граждане, общественные объединения имеют право принимать участие в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на водные объекты при их использовании и охране. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, субъекты хозяйственной и иной деятельности обязаны обеспечить возможность такого участия в порядке и в формах, которые установлены законодательством Российской Федерации;

- равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами, за исключением случаев, предусмотренных водным законодательством;

- равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению в собственность водных объектов, которые в соответствии с настоящим Кодексом могут находиться в собственности физических лиц или юридических лиц;

- регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход);

- регулирование водных отношений в зависимости от особенностей режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностей;

- регулирование водных отношений исходя из взаимосвязи водных объектов и гидротехнических сооружений, образующих водохозяйственную систему;

- гласность осуществления водопользования. Решения о предоставлении водных объектов в пользование и договоры водопользования должны быть доступны любому лицу, за исключением информации, отнесенной законодательством Российской Федерации к категории ограниченного доступа;

- комплексное использование водных объектов. Использование водных объектов может осуществляться одним или несколькими водопользователями;

- платность использования водных объектов. Пользование водными объектами осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных законодательством Российской Федерации;

- экономическое стимулирование охраны водных объектов. При определении платы за пользование водными объектами учитываются расходы водопользователей на мероприятия по охране водных объектов;

- использование водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования.

Право собственности на водные объекты. Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности).

Водный кодекс (ст. 8, п.2) устанавливает отдельные случаи приобретения права собственности на водные объекты, а именно, пруд, обводненный карьер, расположенные в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию, физическому лицу, юридическому лицу, находятся соответственно в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами.

Право собственности Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, физического лица, юридического лица на пруд, обводненный карьер прекращается одновременно с прекращением права собственности на соответствующий земельный участок, в границах которого расположены такие водные объекты.

Основания приобретения права пользования поверхностными водными объектами или их частями. Право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретается физическими лицами и юридическими лицами по некоторым основаниям.

На основании договоров водопользования право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов;

- использования акватории водных объектов;

- производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

На основании решений о предоставлении водных объектов в пользование право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретается в целях:

- обеспечения обороны страны и безопасности государства;

- сброса сточных вод;

- строительства и реконструкции гидротехнических сооружений;

- создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;

- строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;

- разведки и добычи полезных ископаемых;

- проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;

- подъема затонувших судов;

- сплава древесины;

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Водопользование осуществляется по основаниям, предусмотренным иными федеральными законами, без предоставления водных объектов в следующих случаях:

- использование водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта;

- использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства).

Договор водопользования. По договору водопользования одна сторона – исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления обязуется предоставить другой стороне – водопользователю водный объект или его часть в пользование за плату.

К договору водопользования применяются положения об аренде, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации. Договор водопользования признается заключенным с момента его государственной регистрации в государственном водном реестре.

Плата за пользование водным объектом. Договором водопользования предусматривается плата за пользование водным объектом или его частью.

Плата за пользование водными объектами устанавливается на основе следующих принципов:

- стимулирование экономного использования водных ресурсов, а также охраны водных объектов;

- дифференциация ставок платы за пользование водными объектами в зависимости от речного бассейна;

- равномерность поступления платы за пользование водными объектами в течение календарного года.

Ставки платы за пользование водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, порядок расчета и взимания такой платы устанавливаются соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Управление в области использования и охраны водных объектов. Бассейновые округа являются основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов и состоят из речных бассейнов и связанных с ними подземных водных объектов и морей. В Российской Федерации устанавливается двадцать один бассейновый округ: Балтийский, Баренцево-Беломорский, Двинско-Печорский, Днепровский, Донской, Кубанский, Западно-Каспийский, Верхневолжский, Окский, Камский, Нижневолжский, Уральский, Верхнеобский, Иртышский, Нижнеобский, Ангаро-Байкальский, Енисейский, Ленский, Анадыро-Колымский, Амурский, Крымский.

Государственный мониторинг водных объектов. Государственный мониторинг водных объектов включает в себя:

- регулярные наблюдения за состоянием водных объектов, количественными и качественными показателями состояния водных ресурсов, а также за режимом использования водоохранных зон, зон затопления, подтопления;

- сбор, обработку и хранение сведений, полученных в результате наблюдений;

- внесение сведений, полученных в результате наблюдений, в государственный водный реестр;

- оценку и прогнозирование изменений состояния водных объектов, количественных и качественных показателей состояния водных ресурсов.

Государственный мониторинг водных объектов состоит из:

- мониторинга поверхностных водных объектов с учетом данных мониторинга, осуществляемого при проведении работ в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;

- мониторинга состояния дна и берегов водных объектов, а также состояния водоохранных зон;

- мониторинга подземных вод с учетом данных государственного мониторинга состояния недр;

- наблюдений за водохозяйственными системами, в том числе за гидротехническими сооружениями, а также за объемом вод при водопотреблении и сбросе вод, в том числе сточных вод, в водные объекты.

Виды водопользования. Исходя из условий предоставления водных объектов в пользование водопользование подразделяется на:

- совместное водопользование;

- обособленное водопользование.

Обособленное водопользование может осуществляться на водных объектах или их частях, находящихся в собственности физических лиц, юридических лиц, водных объектах или их частях, находящихся в государственной или муниципальной собственности и предоставленных для обеспечения обороны страны и безопасности государства, иных государственных или муниципальных нужд, обеспечение которых исключает использование водных объектов или их частей другими физическими лицами, юридическими лицами, а также для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

По способу использования водных объектов водопользование подразделяется на:

- водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов при условии возврата воды в водные объекты;

- водопользование с забором (изъятием) водных ресурсов из водных объектов без возврата воды в водные объекты;

- водопользование без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

Использование водных объектов осуществляется для:

- целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;
- целей сброса сточных, в том числе дренажных, вод;
- целей производства электрической энергии;
- целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта;
- целей сплава древесины;
- лечебных и оздоровительных целей;
- использование водных объектов для рекреационных целей;
- использование водных объектов для целей охоты;
- целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства);
- целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов;
- использование водных объектов для разведки и добычи полезных ископаемых;
- использование водных объектов для проведения строительных, дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ;
- использование водных объектов для обеспечения пожарной безопасности;
- использование водных объектов в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Основные требования к охране водных объектов. При использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов. Собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий.

Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы. Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также

сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

В границах водоохранных зон устанавливаются прибрежные защитные полосы, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

За пределами территорий городов и других населенных пунктов ширина водоохранной зоны рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и ширина их прибрежной защитной полосы устанавливаются от местоположения соответствующей береговой линии (границы водного объекта), а ширина водоохранной зоны морей и ширина их прибрежной защитной полосы – от линии максимального прилива. При наличии централизованных ливневых систем водоотведения и набережных границы прибрежных защитных полос этих водных объектов совпадают с парапетами набережных, ширина водоохранной зоны на таких территориях устанавливается от парапета набережной.

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью:

- до 10 километров – в размере 50 метров;
- от 10 до 50 километров – в размере 100 метров;
- от 50 километров и более – в размере 200 метров.

Для реки, ручья протяженностью менее 10 километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере 50 метров.

Ширина водоохранной зоны озера, водохранилища, за исключением озера, расположенного внутри болота, или озера, водохранилища с акваторией менее 0,5 квадратного километра, устанавливается в размере 50 метров. Ширина водоохранной зоны водохранилища, расположенного на водотоке, устанавливается равной ширине водоохранной зоны этого водотока.

Ответственность за нарушение водного законодательства. Лица, виновные в нарушении водного законодательства, несут административную, уголовную ответственность. Привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред.

Тема 7. Правовой режим использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

Правовыми основами лесного законодательства являются Лесной кодекс Российской Федерации, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Лесное законодательство обеспечивает рациональное использование лесов, их охрану, защиту и воспроизводство, сохранение биологического разнообразия лесных экосистем, повышение экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах на основе научно обоснованного многоцелевого лесопользования.

Понятие леса. Лесами считается совокупность земли, древесной, кустарниковой и иных видов растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов природы, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии. Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.

Участники лесных отношений. Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

От имени Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в лесных отношениях участвуют соответственно органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления в пределах своих полномочий, установленных нормативными правовыми актами.

Лесной участок. Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков.

Основные принципы лесного законодательства. Лесное законодательство и иные регулирующие лесные отношения, нормативные правовые акты основываются на следующих принципах:

- устойчивое управление лесами, сохранение биологического разнообразия лесов, повышение их потенциала;

- сохранение средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов в интересах обеспечения права каждого на благоприятную окружающую среду;

- использование лесов с учетом их глобального экологического значения, а также с учетом длительности их выращивания и иных природных свойств лесов;

- обеспечение многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах;

- воспроизводство лесов, улучшение их качества, а также повышение продуктивности лесов;

- обеспечение охраны и защиты лесов;

- участие граждан, общественных объединений в подготовке решений, реализация которых может оказать воздействие на леса при их использовании, охране, защите, воспроизводстве, в установленных законодательством Российской Федерации порядке и формах;

- использование лесов способами, не наносящими вреда окружающей среде и здоровью человека;

- подразделение лесов на виды по целевому назначению и установление категорий защитных лесов в зависимости от выполняемых ими полезных функций;

- недопустимость использования лесов органами государственной власти, органами местного самоуправления;

- платность использования лесов.

Право собственности на лесные участки. Лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности. Формы собственности на лесные участки в составе земель иных категорий определяются в соответствии с земельным законодательством.

Подразделение лесов по целевому назначению. Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса. Леса, расположенные на землях иных категорий, могут быть отнесены к защитным лесам.

Пребывание граждан в лесах. Граждане имеют право свободно и бесплатно пребывать в лесах и для собственных нужд осуществлять заготовку и сбор дикорастущих плодов, ягод, орехов, грибов, других пригодных для употребления в пищу лесных ресурсов (пищевых лесных ресурсов), а также недревесных лесных ресурсов.

Граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

Гражданам запрещается осуществлять заготовку и сбор грибов и дикорастущих растений, виды которых занесены в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, а также грибов и дикорастущих растений, которые признаются наркотическими средствами.

Виды использования лесов. Использование лесов может быть следующих видов:

- заготовка древесины;
- заготовка живицы;
- заготовка и сбор не древесных лесных ресурсов;
- заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
- осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства;
- ведение сельского хозяйства;
- осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;
- осуществление рекреационной деятельности;
- создание лесных плантаций и их эксплуатация;
- выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений;
- выращивание посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев);
- выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
- строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, морских портов, морских терминалов, речных портов, причалов;
- строительство, реконструкция, эксплуатация линейных объектов;
- переработка древесины и иных лесных ресурсов;
- осуществление религиозной деятельности.

Лесная декларация. Лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий.

Порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- решения уполномоченного органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;
- договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду;
- договора безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

Договор купли-продажи лесных насаждений. По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности. К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации.

В договоре купли-продажи лесных насаждений указываются местоположение лесных насаждений (лесной квартал и (или) лесотаксационный выдел) и объем подлежащей заготовке древесины. По договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных в пределах одной лесосеки. Срок действия договора купли-продажи лесных насаждений не может превышать один год.

Лесной план субъекта Российской Федерации. В лесном плане субъекта Российской Федерации определяются цели и задачи лесного планирования, а также мероприятия по осуществлению планируемого освоения лесов и зоны такого освоения. К лесному плану субъекта Российской Федерации прилагаются карты с обозначением границ лесничеств, лесопарков, а также зон их планируемого освоения.

Лесохозяйственный регламент. Основой осуществления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка, является лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка. Лесохозяйственные регламенты лесничеств, лесопарков утверждаются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Лесохозяйственный регламент составляется на срок до десяти лет.

В лесохозяйственном регламенте в отношении лесов, расположенных в границах лесничеств, лесопарков, устанавливаются:

- виды разрешенного использования лесов;
- возрасты рубок, расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования;
- ограничение использования лесов;
- требования к охране, защите, воспроизводству лесов.

Лесохозяйственные регламенты обязательны для исполнения гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов в границах лесничества, лесопарка.

Общие положения об охране, о защите, воспроизводстве лесов. Леса подлежат охране от пожаров, от загрязнения (в том числе радиоактивного и нефтяного) и от иного негативного воздействия, защите от вредных организмов, а также подлежат воспроизводству. Охрана и защита лесов направлены на выявление негативно воздействующих на леса процессов, явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию.

Защитные леса и особо защитные участки лесов. С учетом особенностей правового режима защитных лесов определяются следующие их категории:

1) леса, расположенные на особо охраняемых природных территориях;

2) леса, расположенные в водоохранных зонах;

3) леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов:

- леса, расположенные в первом и втором поясах зон санитарной охраны источников питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения;

- защитные полосы лесов, расположенные вдоль железнодорожных путей общего пользования, федеральных автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;

- зеленые зоны;

- лесопарковые зоны;

- городские леса;

- леса, расположенные в первой, второй и третьей зонах округов санитарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

- ценные леса:

- государственные защитные лесные полосы;

- противоэрозионные леса;

- леса, расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах;

- леса, имеющие научное или историческое значение;

- орехово-промысловые зоны;

- лесные плодовые насаждения;

- ленточные боры;

- запретные полосы лесов, расположенные вдоль водных объектов;

- нерестоохранные полосы лесов.

К особо защитным участкам лесов относятся:

- берегозащитные, почвозащитные участки лесов, расположенных вдоль водных объектов, склонов оврагов;

- опушки лесов, граничащие с безлесными пространствами;

- лесосеменные плантации, постоянные лесосеменные участки и другие объекты лесного семеноводства;

- заповедные лесные участки;

- участки лесов с наличием реликтовых и эндемичных растений;

- места обитания редких и находящихся под угрозой исчезновения диких животных;

- другие особо защитные участки лесов.

Особо защитные участки лесов могут быть выделены в защитных лесах, эксплуатационных лесах и резервных лесах. В защитных лесах и на особо защитных участках лесов запрещается осуществление деятельности, несовместимой с их целевым назначением и полезными функциями.

Ответственность за правонарушения в области лесных отношений. Лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут установленную законом юридическую ответственность. В соответствии с действующим законодательством должностные лица и граждане подвергаются штрафу, налагаемому в административном порядке за совершение нарушений законодательства об использовании и охране лесов, подробно описанных в ст. 8.24-8.28 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. При выявлении фактов незаконной порубки деревьев и кустарников и определении ущерба в значительном размере решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ч. 1 ст. 260 Уголовного кодекса Российской Федерации. При выявлении фактов неосторожного обращения с огнем, повлекшего уничтожение или повреждение лесов, решается вопрос о возбуждении уголовного дела по ст. 261 Уголовного кодекса Российской Федерации. Привлечение к ответственности за нарушение лесного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить выявленное нарушение и возместить причиненный этими лицами вред.

Тема 8. Правовой режим использования и охраны животного мира

Законодательство Российской Федерации регулирует отношения в области охраны и использования животного мира и среды его обитания в целях обеспечения биологического разнообразия, устойчивого использования всех его компонентов, создания условий для устойчивого существования животного мира, сохранения генетического фонда диких животных и иной защиты животного мира как неотъемлемого элемента природной среды. Основными источниками права, регулирующими данные отношения, являются Федеральные законы «О животном мире», «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию Российской Федерации и находящихся в

состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации.

Объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное).

Использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

К некоторым полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области охраны и использования животного мира относятся:

- определение государственной политики в области охраны и использования животного мира;

- регулирование использования объектов животного мира, в том числе установление нормативов в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира;

- регулирование численности объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- установление порядка предоставления разрешений на пользование животным миром;

- предоставление разрешений на содержание и разведение объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания, а также предоставление разрешений на содержание и разведение иных объектов животного мира в полувольных условиях и искусственно созданной среде обитания на особо охраняемых природных территориях федерального значения;

- установление порядка ввоза в Российскую Федерацию и вывоза за ее пределы диких животных, их частей и полученной из них продукции, а также предоставление разрешений на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз за ее пределы таких животных, их частей и полученной из них продукции;

- проведение единой научно-технической политики, разработка и утверждение типовой нормативно-методической документации, организация и финансирование фундаментальных и прикладных научных исследований в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира;

- ведение Красной книги Российской Федерации;

- установление единой для Российской Федерации системы государственного учета объектов животного мира и их использования, единого порядка ведения государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира;

- защита прав, охрана исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов и этнических общностей на территориях их проживания в части сохранения и устойчивого использования объектов животного мира;

- разрешение споров по вопросам охраны и использования объектов животного мира между субъектами Российской Федерации;

- заключение и реализация международных договоров Российской Федерации в области охраны и использования животного мира.

Виды и способы пользования животным миром. Юридическими лицами и гражданами могут осуществляться следующие виды пользования животным миром:

- охота;

- рыболовство, включая добычу водных беспозвоночных и морских млекопитающих;

- добыча объектов животного мира, не отнесенных к охотничьим ресурсам и водным биологическим ресурсам;

- использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других;

- изучение, исследование и иное использование животного мира в научных, культурно-просветительных, воспитательных, рекреационных, эстетических целях без изъятия их из среды обитания;

- извлечение полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира – почвообразователей, естественных санитаров окружающей среды, опылителей растений, биофильтраторов и других.

Виды охоты. В соответствии с целевым назначением могут осуществляться следующие виды охоты:

- промысловая охота;

- любительская и спортивная охота;

- охота в целях осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности;

- охота в целях регулирования численности охотничьих ресурсов;

- охота в целях акклиматизации, переселения и гибридизации охотничьих ресурсов;

- охота в целях содержания и разведения охотничьих ресурсов в полувольных условиях или искусственно созданной среде обитания;

- охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, охота, осуществляемая лицами, которые

не относятся к указанным народам, но постоянно проживают в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности и для которых охота является основой существования (далее – охота в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности).

Охотник. Охотником признается физическое лицо, сведения о котором содержатся в государственном охотхозяйственном реестре, или иностранный гражданин, временно пребывающий в Российской Федерации и заключивший договор об оказании услуг в сфере охотничьего хозяйства. К охотнику приравнивается работник юридического лица или индивидуального предпринимателя, выполняющий обязанности, связанные с осуществлением охоты и сохранением охотничьих ресурсов, на основании трудового или гражданско-правового договора.

Охотник должен иметь:

- охотничий билет;

- разрешение на хранение и ношение охотничьего оружия.

Правила охоты. Основой осуществления охоты и сохранения охотничьих ресурсов являются правила охоты.

Правилами охоты устанавливаются:

- ограничения охоты;

- требования к охоте на копытных животных, на медведей, на пушных животных, на боровую, степную и полевую дичь, болотно-луговую дичь, водоплавающую дичь, горную дичь и др.;

- требования к охоте с собаками охотничьих пород и ловчими птицами;

- требования к отлову и отстрелу охотничьих ресурсов;

- требования к сохранению охотничьих ресурсов, в том числе к регулированию их численности;

- требования к продукции охоты.

Разрешение на добычу охотничьих ресурсов действует в указанном в нем месте охоты и в указанные в нем даты и сроки, которые не могут превышать срок сезона охоты.

Виды рыболовства. Граждане и юридические лица могут осуществлять следующие виды рыболовства:

- промышленное рыболовство;

- прибрежное рыболовство;

- рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях;

- рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях;

- рыболовство в целях аквакультуры (рыбоводства);

- любительское и спортивное рыболовство;

- рыболовство в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Рыболовство осуществляется в отношении водных биоресурсов, общий допустимый улов (ОДУ) которых устанавливается, или в отношении водных биоресурсов, ОДУ которых не устанавливается.

Ограничения рыболовства. В целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования могут устанавливаться следующие ограничения рыболовства:

- запрет рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;

- закрытие рыболовства в определенных районах и в отношении отдельных видов водных биоресурсов;

- минимальный размер и вес добываемых (вылавливаемых) водных биоресурсов;

- виды и количество разрешаемых орудий и способов добычи (вылова) водных биоресурсов;

- размер ячеи орудий добычи (вылова) водных биоресурсов, размер и конструкция орудий добычи (вылова) водных биоресурсов;

- распределение районов добычи (вылова) водных биоресурсов (район, подрайон, промысловая зона, промысловая подзона) между группами судов, различающихся по орудиям добычи (вылова) водных биоресурсов, типам и размерам;

- периоды добычи (вылова) водных биоресурсов для групп судов, различающихся орудиями добычи (вылова) водных биоресурсов, типами (мощностью) и размерами;

- количество и типы (мощность) судов, которые могут осуществлять промышленное рыболовство и прибрежное рыболовство одновременно в одном районе добычи (вылова) водных биоресурсов;

- минимальный объем добычи (вылова) водных биоресурсов на одно судно;

- время выхода в море судов для осуществления промышленного рыболовства и прибрежного рыболовства;

- периоды рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения.

Лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации в области охраны и использования животного мира и среды их обитания, несут административную, уголовную ответственность. Юридические лица и граждане, причинившие вред объектам животного мира и среде их обитания, возмещают нанесенный ущерб добровольно либо по

решению суда или арбитражного суда в соответствии с таксами и методиками исчисления ущерба животному миру, а при их отсутствии – по фактическим затратам на компенсацию ущерба, нанесенного объектам животного мира и среде их обитания, с учетом понесенных убытков, в том числе упущенной выгоды.

Незаконно добытые объекты животного мира и полученная из них продукция, а также орудия незаконной добычи объектов животного мира, в том числе транспортные средства, подлежат безвозмездному изъятию или конфискации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Безвозмездно изъятые или конфискованные объекты животного мира подлежат возвращению в среду обитания. Указанные объекты животного мира в случае, если их физическое состояние не позволяет возвратить их в среду обитания, а также полученная из них продукция подлежат реализации или уничтожению.

Безвозмездное изъятие или конфискация объектов животного мира не освобождает граждан, юридических лиц, незаконно добывших объекты животного мира, от обязанности возместить ущерб, нанесенный объектам животного мира и среде их обитания.

Тема 9. Правовой режим охраны атмосферного воздуха

Законодательство об охране атмосферного воздуха регулирует общественные отношения в этой области. Целью регулирования является улучшение состояния атмосферного воздуха; предотвращение и снижение вредных химических, физических, биологических и иных воздействий на атмосферу, вызывающих неблагоприятные последствия для населения, народного хозяйства страны, для растительного и животного мира; укрепление законности и правопорядка в области охраны атмосферного воздуха.

Законодательство Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Федерального закона «Об охране атмосферного воздуха» и, принимаемых в соответствии с ним, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. Законодательство субъектов Российской Федерации в области охраны атмосферного воздуха вправе предусматривать введение дополнительных экологических требований охраны атмосферного воздуха.

Этим источником права регулируются компетенция государственных и иных органов в области охраны атмосферного воздуха, государственный учет вредных воздействий

на него, наблюдение, контроль, разрешение споров и ответственность в области охраны атмосферного воздуха.

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

В целях определения критериев безопасности и (или) безвредности воздействия химических, физических и биологических факторов на людей, растения и животных, особо охраняемые природные территории и объекты, а также в целях оценки состояния атмосферного воздуха устанавливаются гигиенические и экологические нормативы качества атмосферного воздуха и предельно допустимые уровни физических воздействий на него.

В целях государственного регулирования выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух устанавливаются следующие нормативы таких выбросов:

- технические нормативы выбросов (ТНВ);
- предельно допустимые выбросы (ПДВ).

ТНВ устанавливаются для отдельных видов стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также для являющихся источниками загрязнения атмосферного воздуха транспортных или иных передвижных средств и установок всех видов.

ПДВ устанавливаются для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их совокупности (организации в целом).

В случае невозможности соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, ПДВ территориальные органы федерального органа исполнительной власти в области охраны окружающей среды могут устанавливать для таких источников временно согласованные выбросы (ВСВ) по согласованию с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти.

ВСВ устанавливаются на период поэтапного достижения ПДВ при условиях соблюдения ТНВ и наличия плана уменьшения выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

В целях государственного регулирования вредных физических воздействий на атмосферный воздух устанавливаются предельно допустимые нормативы вредных физических воздействий на атмосферный воздух.

Государственный учет стационарных источников, состава, объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, видов и уровней вредных фи-

зических воздействий на него, установок очистки газа ведется в рамках государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Государственный мониторинг атмосферного воздуха является составной частью государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и осуществляется Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, другими органами исполнительной власти.

Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными и гражданами требований, установленных законодательством в сфере охраны атмосферного воздуха.

Федеральный государственный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного экологического надзора (пример: Федеральная служба по надзору в сфере природопользования по Алтайскому краю и Республике Алтай).

Должностные лица органов государственного надзора имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного надзора о назначении проверки посещать объекты хозяйственной деятельности (в том числе объекты оборонного значения), на которых имеются источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и источники вредных физических воздействий на атмосферный воздух, проводить обследования используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, измерения, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

- проверять соблюдение установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на атмосферный воздух, работу установок очистки газа, средств контроля за такими выбросами, а также реализацию мероприятий по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмо-

сферный воздух, уровней физических воздействий на атмосферный воздух, которые включены в план мероприятий по охране окружающей среды;

- определять размеры вреда, причиненного окружающей среде в результате загрязнения атмосферного воздуха;

- вносить предложения о проведении экологического аудита объектов хозяйственной и иной деятельности;

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни и здоровью людей, животным, растениям, окружающей среде, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

- предъявлять иски о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам в результате нарушений обязательных требований;

- направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений.

Органы государственного надзора могут быть привлечены судом к участию в деле либо вправе вступать в дело по своей инициативе для дачи заключения по иску о возмещении вреда, причиненного окружающей среде и ее компонентам вследствие нарушений обязательных требований.

Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух и которые назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы.

Граждане, юридические лица и общественные объединения имеют право на:

- информацию о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении, а также об источниках загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него;

- участие в проведении мероприятий по охране атмосферного воздуха и их финансирование;

- участие в обсуждении вопросов о намечаемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать вредное воздействие на качество атмосферного воздуха;

- обсуждение программ охраны атмосферного воздуха и внесение в них своих предложений об улучшении его качества.

Граждане и общественные объединения имеют право предъявлять иски о возмещении вреда здоровью и имуществу граждан, окружающей среде, причиненного загрязнением атмосферного воздуха.

Представители общественных объединений имеют право доступа на территории объектов хозяйственной и иной деятельности, имеющих источники загрязнения атмосферного воздуха и вредного физического воздействия на него.

За выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух стационарными источниками с юридических лиц и индивидуальных предпринимателей взимается плата.

Основанием для ответственности за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха являются правонарушения, предусмотренные ст. 8.21-8.23 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации. Причем административная ответственность за нарушение правил выбросов в атмосферу загрязняющих веществ или нарушение эксплуатации установок, сооружений и иных объектов наступает в тех случаях, когда совершенные правонарушения не влекут уголовной ответственности в соответствии со ст. 251 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Тема 10. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов в территориальном море, прилежащей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации

Федеральные законы «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» и «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» регулирует характер использования и охраны природных ресурсов во внутренних морских водах, территориальном море, прилежащей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Внутренние морские воды Российской Федерации. Внутренние морские воды Российской Федерации (далее – внутренние морские воды) – воды, расположенные в сторону берега от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря Российской Федерации.

Внутренние морские воды являются составной частью территории Российской Федерации. К внутренним морским водам относятся воды: заливов, бухт, губ и лиманов, морей и проливов с шириной входа в них более чем 24 морские мили.

Территориальное море Российской Федерации. Территориальное море Российской Федерации (далее – территориальное море) – примыкающий к сухопутной территории или к внутренним морским водам морской пояс шириной 12 морских миль, отмеряемых от исходных линий. Внешняя граница территориального моря является Государственной границей Российской Федерации.

На территориальное море, воздушное пространство над ним, а также на дно территориального моря и его недра распространяется суверенитет Российской Федерации с признанием права мирного прохода иностранных судов через территориальное море.

Определение территориального моря применяется также ко всем островам Российской Федерации.

Исключительная экономическая зона Российской Федерации (далее – исключительная экономическая зона) – морской район, находящийся за пределами территориального моря Российской Федерации и прилегающий к нему, с особым правовым режимом.

Определение исключительной экономической зоны применяется также ко всем островам Российской Федерации, за исключением скал, которые не пригодны для поддержания жизни человека или для осуществления самостоятельной хозяйственной деятельности (рис. 1).

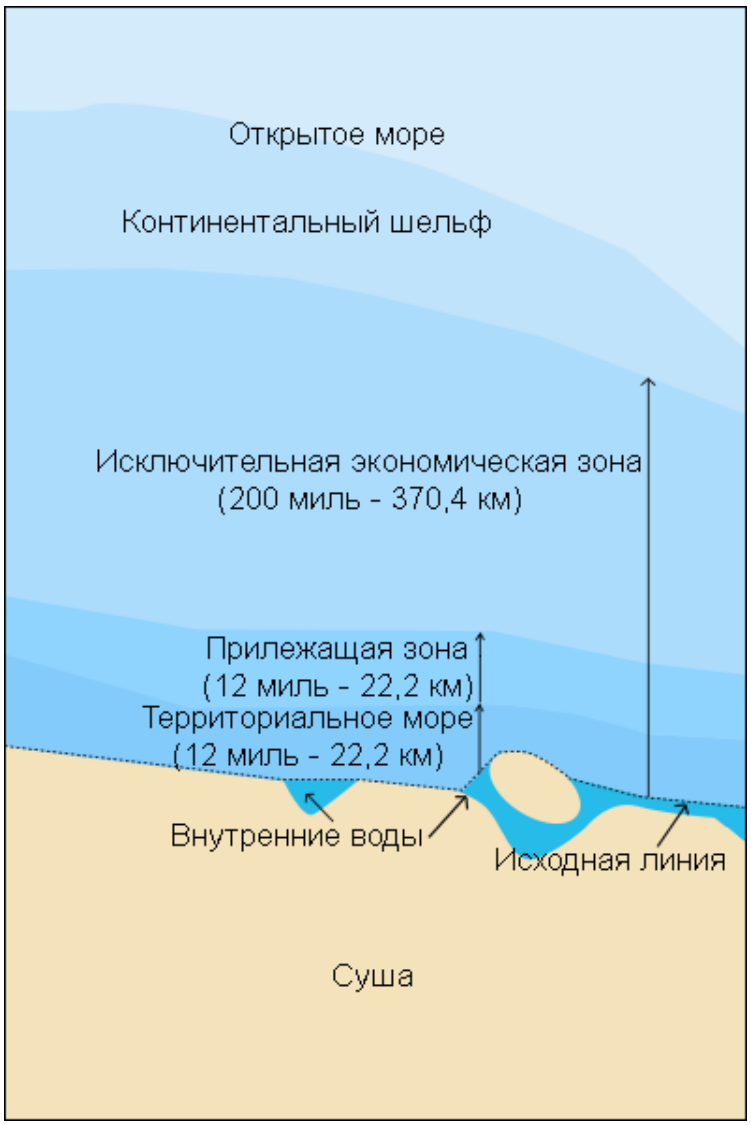

Рис. 1. Внутренние воды, территориальное море, прилежащая зона и исключительная экономическая зона Российской Федерации

Использование природных ресурсов и охрана окружающей среды внутренних морских вод, территориального моря, а также обеспечение экологической безопасности, деятельность на особо охраняемых природных территориях и охрана памятников истории и культуры осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Природные ресурсы исключительной экономической зоны – водные биологические ресурсы и неживые ресурсы, находящиеся в водах, покрывающих морское дно, на морском дне и в его недрах.

Водные биологические ресурсы (живые ресурсы) исключительной экономической зоны (далее – водные биоресурсы) – рыбы, водные беспозвоночные, водные млекопитающие, водоросли, другие водные животные и растения, находящиеся в состоянии естественной свободы, за исключением живых организмов «сидячих видов» морского дна и его недр,

использование которых регулируется ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации».

Неживые ресурсы исключительной экономической зоны (далее также – неживые ресурсы) – минеральные ресурсы вод, покрывающих морское дно, включая содержащиеся в морской воде химические элементы и их соединения, энергия приливов, течений и ветра, другие возможные виды неживых ресурсов.

Региональное геологическое изучение, разведка и добыча полезных ископаемых, строительство и эксплуатация подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, на участках недр внутренних морских вод и территориального моря могут осуществляться лицами, отвечающими требованиям, предусмотренным законодательством Российской Федерации о недрах.

Основные принципы экономических отношений при пользовании природными ресурсами внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны:

- платность пользования;

- ответственность за нарушения условий хозяйственной деятельности;

- возмещение ущерба, нанесенного внутренним морским водам и территориальному морю, их природным ресурсам, окружающей среде, памятникам истории и культуры;

- финансовое обеспечение мероприятий, связанных с восстановлением и охраной природных ресурсов внутренних морских вод и территориального моря, окружающей среды, охраной памятников истории и культуры.

Порядок и способы использования природных ресурсов внутренних морских вод, территориального моря устанавливаются законодательством Российской Федерации с учетом интересов населения, для которого рыболовство является основой существования, в том числе коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

Нормирование качества морской среды внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны осуществляется в целях охраны окружающей среды и сохранения природных ресурсов. Поддержание морской среды внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны в состоянии, соответствующем экологическим требованиям, обеспечивается посредством установления и соблюдения нормативов допустимого воздействия на водные объекты, целевых показателей качества воды в водных объектах, нормативов в области охраны окружающей среды, а также требований в области охраны окружающей среды, определенных законодательством Российской Федерации.

Государственный экологический мониторинг внутренних морских вод, территориального моря и исключительной экономической зоны представляет собой систему регулярных наблюдений за состоянием морской среды и донных отложений по физическим, химическим, гидробиологическим и микробиологическим показателям, а также оценку и прогноз их изменений под влиянием природных и антропогенных факторов.

Российская Федерация в исключительной экономической зоне осуществляет:

- суверенные права в целях разведки, разработки и сохранения водных биоресурсов и неживых ресурсов и управления такими ресурсами, а также в отношении других видов деятельности по экономической разведке и разработке исключительной экономической зоны;

- суверенные права в целях разведки морского дна и его недр и разработки минеральных и других неживых ресурсов, а также разработки водных биоресурсов, относящихся к «сидячим видам» морского дна и его недр. Геологическое изучение, поиск, разведка и разработка минеральных и других неживых ресурсов морского дна и его недр, а также разработка водных биоресурсов, относящихся к «сидячим видам», производятся в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах», Федеральными законами «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов», «О континентальном шельфе Российской Федерации» и другими;

- исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на морском дне и в его недрах для любых целей. Буровые работы для любых целей осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации»;

- юрисдикцию в отношении: морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды от загрязнения из всех источников; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов Российской Федерации. Прокладка подводных кабелей и трубопроводов Российской Федерации, а также прокладка подводных кабелей и трубопроводов иностранных государств в исключительной экономической зоне осуществляются в соответствии с Федеральным законом «О континентальном шельфе Российской Федерации».

В исключительной экономической зоне осуществляются промышленное рыболовство, рыболовство в научно-исследовательских и контрольных целях, рыболовство в учебных и культурно-просветительских целях, рыболовство в целях товарного рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов в порядке, установленном Федеральным законом «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

Лица, осуществляющие рыболовство в исключительной экономической зоне, обязаны:

- соблюдать правила рыболовства и иные установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации требования, а также выполнять условия осуществления рыболовства и сохранения водных биоресурсов, содержащиеся в решениях органов государственной власти и договорах, на основании которых возникает право на добычу (вылов) водных биоресурсов, разрешениях на добычу (вылов) водных биоресурсов и разрешениях на проведение морских ресурсных исследований водных биоресурсов;

- не допускать нарушение среды обитания водных биоресурсов;

- не допускать неправомерную акклиматизацию водных биоресурсов;

- соблюдать требования карантинного режима;

- обеспечивать беспрепятственный доступ на судно должностных лиц органов охраны;

- обеспечивать за счет заявителя оптимальные условия для работы должностных лиц органов охраны.

В исключительной экономической зоне все государства пользуются свободами судоходства и полетов, прокладки подводных кабелей и трубопроводов, а также другими правомерными с точки зрения международного права видами использования моря, относящимися к этим свободам, связанными с эксплуатацией судов, летательных аппаратов и подводных кабелей, и трубопроводов.

Указанные свободы осуществляются при условии соблюдения «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации» и международных договоров Российской Федерации, а также при условии обеспечения защиты и сохранения окружающей среды, в том числе морской среды и природных ресурсов исключительной экономической зоны.

Споры между Российской Федерацией и иностранными государствами по поводу реализации их прав и обязанностей в исключительной экономической зоне разрешаются мирными средствами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и нормами международного права.

Тема 11. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации

Федеральный закон «О континентальном шельфе Российской Федерации» регулирует характер использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации.

Континентальный шельф Российской Федерации (далее – континентальный шельф) включает в себя морское дно и недра подводных районов, находящиеся за пределами территориального моря Российской Федерации (далее – территориальное море) на всем протяжении естественного продолжения ее сухопутной территории до внешней границы подводной окраины материка (рис. 1).

Подводной окраиной материка является продолжение континентального массива Российской Федерации, включающего в себя поверхность и недра континентального шельфа, склона и подъема.

Определение континентального шельфа применяется также ко всем островам Российской Федерации.

Кроме того, внешняя граница континентального шельфа находится на расстоянии 200 морских миль от исходных линий, от которых отмеряется ширина территориального моря, при условии, что внешняя граница подводной окраины материка не простирается на расстояние более чем 200 морских миль. Если подводная окраина материка простирается на расстояние более 200 морских миль от указанных исходных линий, внешняя граница континентального шельфа совпадает с внешней границей подводной окраины материка.

Природные ресурсы континентального шельфа – минеральные и другие неживые ресурсы морского дна и его недр (далее – минеральные ресурсы), а также живые организмы, относящиеся к «сидячим видам», то есть организмы, которые в период, когда возможна их добыча (вылов), находятся в неподвижном состоянии на морском дне или под ним либо не способны передвигаться иначе, как находясь в постоянном физическом контакте с морским дном или его недрами (далее – водные биоресурсы).

Российская Федерация на континентальном шельфе осуществляет следующие права:

- суверенные права в целях разведки континентального шельфа и разработки его минеральных ресурсов и водных биоресурсов. Эти права являются исключительными в том смысле, что, если Российская Федерация не производит разведку континентального шельфа или не разрабатывает его минеральные ресурсы или водные биоресурсы, никто не может делать это без согласия Российской Федерации;

- исключительное право разрешать и регулировать буровые работы на континентальном шельфе для любых целей;

- исключительное право сооружать, а также разрешать и регулировать создание, эксплуатацию и использование искусственных островов, установок и сооружений. Российская Федерация осуществляет юрисдикцию над такими искусственными островами, установками и сооружениями, в том числе юрисдикцию в отношении таможенных, фискальных, са-

нитарных и иммиграционных законов и правил, а также законов и правил, касающихся безопасности;

- юрисдикцию в отношении: морских научных исследований; защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой континентального шельфа, разработкой его минеральных ресурсов и водных биоресурсов, захоронением отходов и других материалов; прокладки и эксплуатации подводных кабелей и трубопроводов Российской Федерации.

Права Российской Федерации на континентальный шельф не затрагивают правовой статус покрывающих его вод и воздушного пространства над этими водами.

Российская Федерация, осуществляя суверенные права и юрисдикцию на континентальном шельфе, не препятствует осуществлению судоходства, иных прав и свобод других государств, признаваемых в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Деятельность на континентальном шельфе осуществляется с учетом судоходства, рыболовства, морских научных исследований, других правомерных видов деятельности, а также с учетом обеспечения защиты и сохранения морской среды, минеральных ресурсов и водных биоресурсов.

Федеральные органы государственной власти обладает широким перечнем компетенций на континентальном шельфе, в том числе:

- установление порядка использования минеральных ресурсов, включая порядок лицензирования;

- контроль за рациональным использованием минеральных ресурсов и водных биоресурсов и их охрана;

- федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности;

- составление федерального баланса запасов минеральных ресурсов, федеральный учет участков континентального шельфа, используемых для регионального геологического изучения, разведки и добычи минеральных ресурсов континентального шельфа, а также регистрация соответствующих работ;

- введение ограничений и особых условий пользования морским дном и его недрами на отдельных участках континентального шельфа в связи с перспективами освоения минеральных ресурсов, а также в местах нереста водных биоресурсов;

- регулирование и проведение морских ресурсных исследований и морских научных исследований;

- объявление отдельных районов континентального шельфа закрытыми для проведения иностранными государствами, физическими и юридическими лицами Российской Федерации, физическими и юридическими лицами иностранных государств и компетентными

международными организациями морских научных исследований в связи с ведением (или планированием ведения) в указанных районах работ по разведке континентального шельфа и разработке его минеральных ресурсов и водных биоресурсов с сообщением координат закрытых районов в «Извещениях мореплавателям»;

- установление порядка предоставления права на добычу (вылов) водных биоресурсов, в том числе выдачи разрешений на добычу (вылов) водных биоресурсов;

- установление ограничений рыболовства;

- разработка мер по предотвращению гибели водных биоресурсов при осуществлении хозяйственной или иной деятельности и судоходства;

- установление системы платежей, определение размеров, условий и порядка взимания платы за пользование природными ресурсами континентального шельфа;

- регулирование деятельности по созданию, эксплуатации и использованию искусственных островов, установок и сооружений;

- регулирование и определение условий прокладки подводных кабелей и трубопроводов, используемых для разведки континентального шельфа и разработки минеральных ресурсов или для эксплуатации искусственных островов, установок и сооружений, а также выводимых на территорию Российской Федерации;

- регулирование буровых работ на континентальном шельфе для любых целей;

- проведение государственной экологической экспертизы, государственного экологического надзора и государственного мониторинга континентального шельфа;

- ведение Российского государственного фонда данных о состоянии континентального шельфа и состоянии его минеральных и водных биоресурсов;

- установление правового режима в зонах чрезвычайных экологических ситуаций и экологического бедствия;

- обеспечение немедленных действий по ликвидации последствий аварий, приводящих к загрязнению нефтью и веществами, иными, чем нефть;

- установление экологических нормативов содержания загрязняющих веществ в отходах и других материалах, предназначенных к захоронению на континентальном шельфе, перечня вредных веществ, отходов и других материалов, запрещенных к захоронению на континентальном шельфе, регулирование и контроль захоронения отходов и других материалов;

- охрана редких и находящихся под угрозой исчезновения видов водных биоресурсов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, предотвращение нарушения среды их обитания (в том числе условий нагула, зимовки, размножения, нереста и миграции), образование государственных природных заповедников, национальных парков, государ-

ственных природных заказников и других ООПТ, включая примыкающие к зонам отдыха на побережье Российской Федерации, о чем сообщается в «Извещениях мореплавателям»;

- обеспечение выполнения мероприятий, направленных на охрану континентального шельфа, его минеральных и водных биоресурсов, пресечение нарушений настоящего Федерального закона и международных договоров Российской Федерации, и привлечение к ответственности лиц, виновных в совершении противоправных действий;

- разрешение споров в отношении континентального шельфа и деятельности на нем;

- заключение и реализация международных договоров Российской Федерации в отношении континентального шельфа и деятельности на нем.

РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах

Правовое регулирования природопользования и охраны окружающей природной среды в государствах-членах СНГ. Системы экологического права развиваются в странах Содружества Независимых Государств (СНГ). С момента создания СНГ проблемы охраны окружающей среды являются приоритетными в ее деятельности. В феврале 1992 г. ряд государств – членов СНГ заключили Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды. В нем подтверждается право каждого человека на благоприятную для жизни природную среду и экологическую безопасность. Оно признает право каждого государства устанавливать порядок пользования землей, ее недрами, лесами, водами, растительным и животным миром и другими природными ресурсами. При разработке данного Соглашения государства СНГ руководствовались необходимостью принятия согласованных правовых актов в области экологии и охраны окружающей среды, а также согласованных стандартов и экологических нормативов, обеспечивающих экологическую безопасность и благополучие каждого человека.

Основная цель Соглашения – согласованность действий в области экологии и охраны окружающей природной среды (охраны и использования земель, почв, недр, лесов, вод, атмосферного воздуха, растительного и животного мира, естественных ресурсов континентального шельфа, экономической зоны и открытого моря за пределами действия национальной юрисдикции). Согласно ст. 2 Соглашения государства СНГ обязуются на своей территории:

- разрабатывать и принимать законодательные акты, экологические нормы и стандарты в области природопользования и охраны окружающей природной среды;
- вести учет природных ресурсов и их использования по количественным и качественным показателям и проводить экологический мониторинг;
- осуществлять эффективный государственный контроль за состоянием и изменением окружающей природной среды и ее ресурсов;
- принимать меры по воспроизводству живых ресурсов, сохранению и восстановлению биологического разнообразия;

- развивать сеть заповедников, заказников, национальных парков и других, особо охраняемых территорий и природных комплексов, ограничивать хозяйственную и иную деятельность в прилегающих к ним зонах;

- всесторонне оценивать экологические последствия хозяйственной и иной деятельности, осуществляемой на их территориях;

- создавать и поддерживать специальные силы и средства, необходимые для предупреждения экологических катастроф, бедствий, аварий и ликвидации их последствий;

- проводить экологическую экспертизу программ и прогнозов развития производительных сил, инвестиционных и прочих проектов;

- принимать меры по развитию экологического образования и воспитания, обеспечению гласности в вопросах экологии;

- устанавливать научно обоснованные нормы вовлечения в хозяйственную и иную деятельность природных ресурсов, а также лимиты их безвозвратного изъятия с учетом необходимости обеспечения всеобщей экологической безопасности и благополучия;

- вести государственные Красные книги, представлять материалы для ведения межгосударственной Красной книги;

- соблюдать обязательства, вытекающие из ранее заключенных Союзом ССР международных соглашений.

Национальное законодательство стран СНГ включает испытанные на практике правовые положения: разрешительный порядок природопользования, нормирование выбросов и сбросов, учет, контроль и ответственность и др.

Вместе с тем страны СНГ по-своему решают вопрос о собственности на землю и другие компоненты природной среды. Некоторые из них сохранили исключительную государственную собственность на природные ресурсы, считая, что это вполне совместимо с частным предпринимательством. Конституции Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Узбекистан содержат положения, закрепляющие все природные ресурсы в государственной собственности. Конституции Туркменистана и Беларуси вопрос о собственности оставляют открытым, указывая лишь на необходимость рационального использования и охраны природных ресурсов.

Во всех конституциях стран СНГ зафиксировано право граждан на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права.

Большинство стран СНГ приняли комплексные законы об охране окружающей среды, отличающиеся высокой степенью деятельности. Взаимосвязано с ними действуют также фундаментальные законы или кодексы, регулирующие использование и охрану отдельных компонентов природы – земли, атмосферного воздуха, недр, вод, лесов, животного ми-

ра. Издается также огромное число подзаконных нормативных актов. Развиваются специальные направления правового регулирования, в частности, введение охранного режима территорий, пораженных радиоактивным загрязнением в результате аварии 1986 г. на Чернобыльской АЭС (Украина, Беларусь) и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне (Казахстан). В целом можно отметить, что содержание экологического законодательства стран СНГ пока что имеет больше сходств, чем различий, и практика заимствований законотворческих положений с ориентировкой на Россию, существующая во времена Союза ССР, продолжается в силу исторической инерции.

Правовая охрана окружающей среды в европейских государствах. Основным источником экологического права европейских государств, по мнению А.Я. Рыженкова [2012], являются нормативно-правовые акты, регулирующие вопросы охраны отдельных компонентов природы: атмосферного воздуха, почв, диких животных, отдельных видов растений, водных объектов, лесных ресурсов или отдельные экологические комплексы в виде уникальных природных сред. Немаловажную часть правовой базы составляют документы, устанавливающие экологические требования к различным видам деятельности. Система европейского права активно развивается последние четыре десятилетия. Особенностью правового регулирования в этом регионе является наличие общих рамочных требований в области охраны окружающей среды, которые действуют на территории стран Евросоюза, в виде отдельных директив. Охрана окружающей среды направлена на препятствование ее загрязнению посредством установления требований к качеству природных сред при помощи нормативов качества, экологических требований к отдельным производственным процессам, нормативов выбросов и сбросов, большое внимание уделяется правовым аспектам переработки и утилизации отходов, разработаны и утверждены стандарты для топлива и др.

Несмотря на существование общей правовой базы для стран Европейского Союза, национальное экологическое право отдельных стран имеет свои особенности. Так, Французская Республика всегда комплексно и концептуально подходит к разработке и совершенствованию экологической политики. Об этом свидетельствует наличие и качество таких правовых актов французского экологического законодательства, как Национальный план по охране окружающей среды и Кодекс по охране окружающей среды.

В Соединенном Королевстве Великобритании и Северной Ирландии не принят общий документ, регламентирующий правовые вопросы охраны окружающей среды. Экологическое законодательство стран королевства состоит из законов и подзаконных актов, которые посвящены охране отдельных элементов природной среды или регулированию конкретных видов антропогенного воздействия на природную среду.

Комплексным эколого-правовым актом ФРГ является Федеральный закон об охране природы и ландшафтном планировании от 20 декабря 1976 г. Особенностью германской правовой системы является особое отношение к экологическому обучению производственного персонала, в законодательстве установлены обязательные требования в сфере аттестации сотрудников, задействованных в процессе промышленного и сельскохозяйственного производства.

Королевство Испании также представляется весьма интересной страной с точки зрения распространения опыта экологического правотворчества. Согласно Конституции Испании, все имеют право на благоприятную для развития человека окружающую среду, все обязаны ее сохранять.

Правовая охрана окружающей среды в США. Интенсивное экономическое развитие общества, с одной стороны, повысило уровень производственного и непроизводственного комфорта, а с другой – многократно увеличило разрушающую антропогенную нагрузку на природу и породило опасность экологической катастрофы. Наряду с нормами общего права в США действует законодательство, направленное на регулирование общественных отношений, являющихся предметом экологического права. Большинство их включено в тома «Охрана», «Земли минеральных ресурсов и добыча полезных ископаемых», «Судоходство и судоходные воды» Свода законов США. Помимо федерального законодательства существует законодательство отдельных штатов. Каждый штат в пределах своей компетенции может издавать законы об охране и рациональном использовании природных ресурсов, находящихся на территории данного штата. Особую роль в экологическом законодательстве играют не столько сами эти нормы, сколько судебное толкование конституционных положений. Конституция США является основой для современного экологического законодательства этой страны, которое включает совокупность федеральных и штатных законов, объединенных в три большие группы: законы, нацеленные на предупреждение загрязнения отдельных природных сред, обеспечение рационального использования природных ресурсов, сохранение особо ценных природных объектов. Наличие таких относительно самостоятельных направлений является особенностью системы экологического законодательства США и объясняется спецификой правового регулирования различных видов экологических отношений, законодательными традициями.

Система источников экологического права США, по мнению А.Я. Рыженкова [2012], складывается из актов статутного права и актов общего (прецедентного) права, то есть права, создаваемого судьями. Последние акты действуют, только если об этом прямо говорится в законе или в случае пробела в законе. Большое значение в системе экологического законодательства США играют федеральные законы, действующие на территории всей страны

и имеющие приоритет перед актами отдельных штатов и подзаконными актами. Комплексным центральным актом в этой сфере является Закон США о национальной экологической политике 1969 г., действующий с 1 января 1970 года. В нем нашли отражение основные направления американской экологической политики, порядок экологической стандартизации. Этот правовой акт стал основой для обновления и дальнейшего развития экологического права в стране. К числу иных действующих источников американского экологического права можно отнести Закон о чистой воде 1977 г., Закон о контроле за пестицидами 1972 г., установивший порядок регистрации пестицидов, разрешенных к применению, Закон о дикой природе 1964 г., Закон о чистом воздухе 1955 г., Закон об исчезающих видах 1973 г., Закон о земельной политике и управлении 1976 г. и т.д. В законах США закреплены институты экологического нормирования, экологические требования делятся на две основные группы – нормативы качества природных сред (воды и атмосферный воздух) и нормативы воздействий на эти среды. Одной из отличительных черт экологического права является большое внимание к территориям с особым эколого-правовым статусом [Рыженков, 2012].

Тема 2. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды. Необходимость международного сотрудничества в области охраны окружающей среды диктуется все большей и большей экологической зависимостью всех стран друг от друга. Разрушение озонового слоя земли, загрязнение атмосферного воздуха, Мирового океана, пагубное влияние ядерных взрывов распространяются не только на те государства, где допускаются экологически опасные действия, но и на все мировое сообщество. Поэтому в настоящее время государства под эгидой ООН или на двухсторонней основе организуют взаимодействие с целью охраны среды обитания человека, растительного и животного мира. По мнению Э.Ю. Исмаиловой [2003], в основе такого взаимодействия положен ряд общепризнанных мировым сообществом принципов человеческой деятельности в области использования природной среды. Они содержатся отчасти в межгосударственных договорах и актах, в нормативных документах международных организаций и суммированы в решениях наиболее значительных международных конференций, полностью или частично посвященных охране окружающей среды и регулированию сотрудничества государств и народов в этой области.

Впервые принципы международного экологического сотрудничества были обобщены и объединены в Декларации Стокгольмской конференции ООН по проблемам окружа-

ющей человека среды 1972 г., но наиболее полно они были изложены в Декларации по окружающей среде и развитию, принятой Конференцией ООН, состоявшейся в июне 1992 г. в г. Рио-де-Жанейро (Бразилия).

В настоящее время международно-правовой механизм охраны окружающей среды основан на следующих принципах:

- принцип защиты окружающей среды на благо нынешних и будущих поколений, суть которого сводится к обязанности государств сотрудничать на благо настоящего и будущего поколений, принимать все необходимые действия по сохранению и поддержанию качества окружающей среды, включая устранение отрицательных для нее последствий, а также по рационально и научно обоснованному управлению природными ресурсами;

- принцип недопустимости трансграничного ущерба запрещает такие действия государств в пределах своей юрисдикции или контроля, которые наносили бы ущерб иностранным системам окружающей среды и районов общего пользования, и подразумевает ответственность государств за нанесение экологического ущерба системам окружающей среды других государств и районов общего пользования;

- принцип экологически обоснованного, рационального использования природных ресурсов связан с тем, что исчерпание таких невозобновляемых природных ресурсов, как нефть, газ, уголь, в современных условиях неразработанности проектов альтернативных источников энергии может привести к краху техногенной цивилизации; истощение же запасов воздуха и питьевой воды поставит под вопрос само существование человечества. Но, несмотря на очевидную важность этого принципа, его реализация затруднена, прежде всего, чрезмерно общим определением его содержания. Суть реализации принципа состоит в поддержании природных ресурсов на оптимально допустимом уровне, а также в научно обоснованном управлении живыми ресурсами;

- принцип недопустимости радиоактивного заражения окружающей среды охватывает как военную, так и мирную область использования атомной энергии. Формирование и утверждение этого принципа идет как договорным, так и обычным путем, с соблюдением государствами существующей международной практики;

- принцип защиты экологических систем Мирового океана обязывает государства: предпринимать все действия по предотвращению, сокращению и сохранению под контролем загрязнения морской среды из всех возможных источников; не переносить прямо или косвенно ущерб или опасность загрязнения из одного района в другой и не превращать один вид загрязнения в другой; обеспечивать, чтобы деятельность государств и лиц, находящихся под их юрисдикцией или контролем, не наносила ущерба другим государствам и их морской среде путем загрязнения, а также, чтобы загрязнение, являющееся результатом

инцидентов или деятельности под юрисдикцией или контролем государств, не распространялось за пределы районов, где эти государства осуществляют свои суверенные права;

- принцип запрета военного или любого иного враждебного использования средств воздействия на природную среду в концентрированном виде выражает обязанность государств принимать все необходимые меры по эффективному запрещению такого использования средств воздействия на природную среду, которые имеют широкие, долгосрочные или серьезные последствия в качестве способов разрушения, причинения ущерба или причинения вреда любому государству;

- принцип обеспечения экологической безопасности отражает, прежде всего, глобальный и чрезвычайно острый характер международных проблем в области защиты окружающей среды. Элементами этого принципа можно считать обязанность государств осуществлять военно-политическую и экономическую деятельность таким образом, чтобы обеспечивать сохранение и поддержание адекватного состояния окружающей среды;

- принцип контроля за соблюдением международных договоров по охране окружающей среды предусматривает создание, кроме национальной, также и системы международного контроля и мониторинга качества окружающей среды, которые должны осуществляться на глобальном, региональном и национальном уровнях на основе международно признанных критериев и параметров;

- принцип международно-правовой ответственности государств за ущерб окружающей среды предполагает ответственность за существенный ущерб экологическим системам за пределами национальной юрисдикции или контроля. Пока этот принцип окончательно не сложился, но его признание постепенно расширяется [Исмаилова, 2003].

Источники международного экологического права. В соответствии со ст. 38 Статута Международного суда ООН источниками международного права охраны окружающей среды являются:

– международные конвенции, как общие, так и специальные, как многосторонние, так и двусторонние, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами;

– международный обычай как доказательство всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы;

– общие принципы права, признанные цивилизованными нациями;

– вспомогательное право, т.е. решения судов и работы наиболее известных и квалифицированных юристов различных стран;

– носящие рекомендательный характер и не имеющие обязывающей юридической силы решения международных конференций и организаций («мягкое право»).

Договорное право (международные договоры) в области охраны окружающей среды и природопользования регулирует самые разнообразные области, развито в высокой степени, содержит ясно выраженные и четко сформулированные правила экологически значимого поведения, определенно признанные государствами – участниками договора.

Источники международного экологического права разделяются:

– на общие (Устав ООН), конвенции общего характера, регулирующие наряду с иными вопросами и охрану окружающей среды (Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.);

– специальные, посвященные непосредственно установлению обязывающих правил охраны климата, флоры, фауны, озонового слоя, атмосферного воздуха и т.д. (Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц и др.).

Международное обычное право не носит подчиненного договорному праву характера, несмотря на преобладание последних (по количеству и кругу решаемых вопросов). Особенностью данного вида права является его абсолютная универсальность, поскольку оно связывает все государства, в том числе не являющиеся сторонами универсальных, региональных, двусторонних договоров, и даже те, которые не являются членами ООН.

«Мягкое право» охватывает разнообразные по содержанию и носящие чаще универсальный характер принципы и нормы, которые содержатся (провозглашаются) в решениях, резолюциях, рекомендациях и т.п. различных международных органов и организаций. Эти документы формально не имеют обязательной юридической силы, но фактически предопределяют поведение субъектов международного права в области экологии.

Судебная практика (решения международных судов, арбитражей) – вспомогательный источник международного права в области охраны окружающей природной среды и природопользования. К вспомогательному праву относятся правила, принципы, стандарты, программы, доклады и т.д., принимаемые ООН и основными ее организациями.

Международные организации по охране окружающей природной среды. Межгосударственное сотрудничество в сфере экологической безопасности осуществляется в рамках деятельности ряда международных организаций. В зависимости от характера и направлений деятельности, целей и задач их можно дифференцировать по нескольким группам:

1) охрана окружающей природной среды, решение проблем Земли (ЮНЕП, МСОП);

2) комплексный природоохранительный мониторинг (ФАО, ВОЗ, ВМО);

3) специальные природоохранительные мероприятия (охрана дикой природы, рыбных запасов, международных озер, рек, безопасность ядерных источников энергии при координирующей роли МАГАТЭ и т. п.).

ООН. Зашита окружающей природной среды – одна из приоритетных целей Организации Объединенных Наций и ее специализированных учреждений, что предусмотрено Уставом этой организации. Кроме того, ООН призвана оказывать содействие разрешению международных проблем в области экономической, социальной жизни, здравоохранения, повышения уровня жизни населения, соблюдения прав человека. ООН сыграла ведущую роль в выработке следующих форм межгосударственного сотрудничества в сфере охраны природы:

- участие в международных конвенциях;
- подписание соглашений о проведении природоохранных мероприятий и реализации различных проектов;
- проведение международных конференций по актуальным экологическим проблемам;
- разработка экологических концепций, способов реализации международных программ.

ЮНЕП. Структуру ЮНЕП составляют Совет управляющих (в него входят представители государств-участниц), Совет по координации охраны окружающей среды, Фонд окружающей среды.

МСОП. В 1948 году был образован Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП) – неправительственная межгосударственная организация, представляющая свыше 100 стран, неправительственные организации и международные правительственные организации.

Приоритетная задача МСОП – развитие международного сотрудничества государств, национальных и международных организаций, а также граждан в целях:

- реализации региональных программ охраны природной среды;
- сохранения естественных экосистем, растительного и животного мира;
- сохранения редких и исчезающих видов растений и животных, памятников природы;
- организации заповедников, резерватов, национальных природных парков;
- экологического просвещения.

ВОЗ. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ), образованная в 1946 году, координирует решение вопросов охраны здоровья человека применительно к проблемам его взаимодействия с окружающей средой. Направления деятельности ВОЗ:

- санитарно-эпидемиологический мониторинг окружающей среды;

- анализ статистических данных о заболеваемости людей в связи с состоянием окружающей среды;

- санитарно-гигиеническая экспертиза окружающей среды, анализ ее качества.

ВОЗ исследует способы и методы решения проблем оздоровления городов, организации отдыха и санаторно-курортного лечения граждан, участвует в реализации международных программ по улучшению санитарно-гигиенических условий жизни человека. В целях эффективного решения наиболее актуальных задач ВОЗ взаимодействует с ЮНЕП, МАГАТЭ, ВМО и другими межгосударственными структурами.

ФАО. Специализированная организация ООН в области сельского хозяйства и продовольствия ФАО была образована в 1945 году. В поле зрения этой международной структуры находятся экологические проблемы в области сельского хозяйства и мировых продовольственных ресурсов. Спектр направлений деятельности ФАО – рациональное использование природных ресурсов, охрана и использование земель, животного мира, лесов, биологических ресурсов Мирового океана.

Международные обязательства РФ в области охраны окружающей среды. РФ – активный участник многих международных экологических организаций (как правительственных, так и неправительственных) и выполняет ряд важных проектов по двусторонним соглашениям (с США, ФРГ, Японией, Финляндией и др.).

Международное сотрудничество РФ осуществляется в форме участия в международных конвенциях, подписания соглашений по природоохранной деятельности и выполнению различных проектов, в том числе и по решению задач регионального характера.

Основное взаимодействие осуществляется с Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП) в рамках выполнения проектов на территории России. Исполнительным органом ЮНЕП в России является Центр международных проектов, который выполняет также роль координатора ряда совместных проектов России, СНГ и ЮНЕП. Главное внимание сосредоточено на совершенствовании информационных систем, гармонизации информационных систем и природоохранного законодательства России и стран СНГ, проблемах Каспийского и Черного морей, других региональных программах.

В рамках деятельности Комитета по экологической политике ЕЭК ООН регулярно проводятся конференции министров охраны окружающей среды стран Европы, разрабатываются экологические программы в целях совершенствования политики и управления природоохранной деятельностью в странах с переходной экономикой. Важным событием последних лет является участие России в Общеевропейской конференции министров охраны

окружающей среды под эгидой ЕЭК ООН, итогом которой была «Экологическая программа для Европы».

Россия имеет обязательства по выполнению подписанных ею международных договоров по окружающей среде, включая конвенции, соглашения и протоколы к ним. Это Лондонская конвенция по предотвращению загрязнения моря сбросами отходов и других материалов, Конвенция по защите морской среды Балтийского моря, Конвенция по защите Черного моря от загрязнения, Конвенция по борьбе с опустыниванием, рамочная Конвенция ООН об изменении климата, Венская конвенция об охране озонового слоя, Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Венская конвенция о гражданской ответственности за ядерный ущерб и другие. Ратификация международных договоров и конвенций поддерживается законами РФ [Исмаилова, 2003].

СОДЕРЖАНИЕ ПРАКТИЧЕСКИХ ЗАНЯТИЙ

РАЗДЕЛ I. ОСНОВНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Предмет, система, принципы, методы экологического права

Задание. Подготовьте сообщения по темам:

1. Формы взаимодействия общества и природы и их развитие.
2. Экологическая функция государства и права.
3. Понятие экологического права.
4. Предмет экологического права.
5. Объекты экологических отношений.
6. Понятие природы, природного объекта, природного ресурса, природного комплекса, окружающей природной среды как объектов экологических отношений.
7. Международные природные объекты.
8. Система, принципы, методы экологического права.

Тема 2. История правового регулирования экологических отношений

Задание. Подготовьте сообщения по темам:

1. Правовое регулирование природопользования и охраны природы по русскому праву.

2. Правовое регулирование природопользования, охраны природы, охраны окружающей природной среды по законодательству РСФСР и СССР в 1917-1990 гг.

3. Правовое регулирование экологических отношений по законодательству Российской Федерации с 1991 г. по настоящее время.

Тема 3. Нормы экологического права и экологические правоотношения

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Нормы экологического права.
2) Экологические правоотношения: объекты, субъекты, содержание, основания возникновения и прекращения.
3) Механизм реализации норм экологического права.

Задание 2. Решите задачу:

Из-за аварии на предприятии «Химпром» произошел сброс фенола в реку. В течение недели около 150 тыс. жителей города употребляли отравленную фенолом воду, чем был нанесен вред их здоровью. В интересах города и граждан природоохранный прокурор предъявил иск в суд к предприятию «Химпром».

Каково содержание экологических правоотношений в сложившейся ситуации?

Назовите объект правонарушения, субъекты.

Какие нормативные правовые акты регулируют правоотношения?

Задание 3. Составьте задачу:

Используя сайты Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзора), Министерства природных ресурсов и экологии РФ и Алтайского края, Министерства внутренних дел Российской Федерации найдите ситуационную задачу, связанную с экологическим правонарушением. Выпишите ссылку на сайт. Составьте и решите задачу, используя алгоритм: нормативные-правовые акты, объект правонарушения, субъекты, обоснование (содержание правонарушения), вид ответственности.

Тема 4. Источники права в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Задание 1. Проведите анализ источников права в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации:

Используя содержание рисунка 2, выявите особенности иерархии источников права в сфере природопользования и охраны окружающей среды Российской Федерации.

Рис. 2. Источники права в сфере природопользования и охраны окружающей среды в Российской Федерации

Используя справочно-информационные системы заполните таблицу 1. Внесите в таблицу 1 три примера источников права, регулирующих отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

Таблица 1 – Источники права Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Источники экологического права	Примеры источников права
Конституция РФ (примеры статей)	
Федеративные договоры	
Международные договоры	
Федеративные законы	
Нормативные правовые акты Президента РФ	
Нормативные правовые акты Правительства РФ	
Нормативные правовые акты федеральных министерств и ведомств федеральных органов исполнительной власти (Министерства природных ресурсов и	

др.)	
Конституции (уставы) субъектов РФ	
Законы субъектов РФ	
Судебные решения	

Проведите анализ текста ФЗ «Об охране окружающей среды». Заполните таблицу 2.

Таблица 2 – Анализ ФЗ «Об охране окружающей среды»

Раздел ФЗ «Об охране окружающей среды»	№ статьи ФЗ	Содержание по существу
Каковы полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды?		
Каковы права и обязанности граждан в области охраны окружающей среды?		
Кто обязан вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду?		
Назовите нормативы качества окружающей среды?		
Что такое экологическая экспертиза?		
Каковы требования в области охраны окружающей среды при обращении с отходами производства и потребления?		
Как осуществляется охрана зеленого фонда городских и сельских поселений?		
Какие виды государственного экологического мониторинга существуют в РФ?		
Что такое экологическое просвещение?		
Каковы принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей среды?		

Каковы особенности системы экологического права в Российской Федерации?

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

В питомнике содержатся животные всех существующие ныне форм и линий зубров: беловежские равнинные зубры собственно беловежской линии – 11 (3 самца, 8 самок), беловежские равнинные зубры плесской (пщинской) линии – 4 (1 самец, 3 самки), зубры кавказско-беловежской линии – 14 (3 самца, 11 самок).

Являются ли данные животные объектом экологического права?

Какие международные нормативные документы и нормативные документы РФ стимулировали разведение зубров в питомнике?

Задача 2.

Высокий уровень загрязнения Каспийского моря-озера и впадающих в него рек привел к формированию безкислородных зон в Каспии. Существенное нарушение баланса синтеза и распада органического вещества может привести к серьезным и даже катастрофическим изменениям.

Являются ли воды Каспия и водные биологические ресурсы объектом экологического права?

Применение, каких нормативных документов позволит изменить сложную экологическую ситуацию в Каспийском море-озере?

Тема 5. Экологические права и обязанности

Задание. Подготовьте сообщения по темам:

1) Понятие об экологических правах и обязанностях.
2) Экологические права и обязанности граждан и их объединений, юридических лиц и предпринимателей, государства и общества.
3) Гарантии реализации и защита экологических прав.
4) Право собственности на природные ресурсы: понятие, формы, содержание.
5) Основания возникновения и прекращения права собственности на природные ресурсы.
6) Защита права собственности на природные ресурсы.

Тема 6. Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление)

Задание. Выявите особенности организационного механизма природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

1. Проведите анализ представленных в таблице 3 государственных организаций, осуществляющих деятельность в сфере управления природопользованием и охраны окружающей среды, изучите их сайты, сделайте на них ссылку в таблице.

2. Определите статус органов управления: общие или специальные.

3. Определите уровень органов управления: федеральный, региональный, местный.

4. Используя справочно-информационные системы, выявите некоторые источники права, на основании которых органы управления осуществляют свою деятельность, внесите основные из них в таблицу.

5. Определите функции органов управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды.

6. Отобразите схематически систему управления природопользования по уровням, включая, представленные в таблице 3, органы управления.

Таблица 3 – Органы управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды

Орган управления в сфере природопользования и охраны окружающей среды (сайт)	Статус: общие, специальные	Уровень: федеральный, региональный, местный	Источники права	Функции
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ				
Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору				
Сибирское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору				
МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ РФ				
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОДНЫХ РЕСУРСОВ				
Верхне-Обское бассейновое водное Управление				
Отдел водных ресурсов по Алтайскому краю				
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ				
Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Алтайскому краю и Республике Алтай				
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО НЕДРОПОЛЬЗОВАНИЮ				
Департамент по недропользованию по Сибирскому федеральному округу				
Управление по недропользованию по Алтайскому краю				
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА				
Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу				
ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ГИДРОМЕТЕОРОЛОГИИ И МОНИТОРИНГУ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ				
Департамент федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды по сибирскому федеральному округу				
Алтайский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды				
ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО РЫБОЛОВСТВУ				
ПРАВИТЕЛЬСТВО АЛТАЙ-				

СКОГО КРАЯ				
Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края				
Управление природных ресурсов и нормирования				
Управление лесами				
Управление охотничьего хозяйства				
Отдел по охране окружающей среды г. Барнаула				

Тема 7. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности

Задание. Подготовьте сообщения по темам:

1) Понятие и структура экономического механизма природопользования, охраны окружающей природной среды и обеспечения экологической безопасности.

2) Плата за использование приходных ресурсов в Российской Федерации:

- плата за право пользования ресурсами;

- выплаты за сверхлимитное и нерациональное использование природных ресурсов;

- выплаты на воспроизводство и охрану природных ресурсов.

3) Плата за загрязнение окружающей природной среды. Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду:

- плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными объектами;

- плата за выбросы загрязняющих веществ, образующихся при сжигании на факельных установках и (или) рассеивании попутного нефтяного газа;

- плата за сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;

- плата за размещение отходов производства и потребления.

Тема 8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Понятие юридической ответственности за экологические правонарушения.

2) Экологические правонарушения как основание юридической ответственности. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения: уголовная, административная, гражданско-правовая, дисциплинарная, материальная.

3) Понятия и виды вреда, причиненного экологическим правонарушением (социальный, экологический, экономический).

4) Принципы, формы и порядок возмещения вреда, причиненного экологическим правонарушением.

Задание 2. Определите содержание правонарушений:

Посмотрите видеоролики, расположенные на Едином образовательном портале Алтайского государственного университета (платформа Moodle, курс «Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды»).

Используя содержание видеоролика, заполните таблицу 4. Определите содержание правонарушения (какие нормы законодательства нарушены); объект правонарушения; субъект правонарушения; вид ответственности.

Таблица 4 – Содержание экологических правонарушений

№ видеоролика	Содержание правонарушения	Объект	Субъект	Вид ответственности (статья, размер)	Примечания
1					
2					
3					
4					
5					

РАЗДЕЛ II. ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Экологические требования к хозяйственной деятельности

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Общие экологические требования к размещению, проектированию, строительству, вводу в эксплуатацию объектов, их эксплуатации и выводу из эксплуатации.

2) Экологические требования в промышленности, на транспорте, энергетике, в сельском хозяйстве, к объектам обороны и безопасности.

3) Правовое регулирование обращения с отходами, радиоактивными, химическими и иными опасными веществами.

4) Правовые меры охраны окружающей природной среды от шума, вибрации, магнитных полей и иных вредных физических воздействий, вредного биологического воздействия.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Работником лесной охраны был задержан водитель швейной фабрики И.И. Иванов во время выгрузки им из автомобиля бытового мусора в лесоохранной зоне. По факту правонарушения был составлен акт. Как выяснилось, о сбросах промышленного и бытового мусора (твердых коммунальных отходов) в неустановленных местах знали директор фабрики и главный технолог. Подобные факты имели место и ранее.

Поясните, кто из названных лиц и к какой ответственности может быть привлечен в связи с совершением данного правонарушения?

За чей счет должна быть проведена очистка соответствующих территорий от бытового мусора (твердых коммунальных отходов)?

Задача 2.

В ходе прокурорских проверок, проведенных областной прокуратурой совместно с районными прокурорами в агрофирмах области и иных сельскохозяйственных предприятиях, выявлены следующие нарушения в большинстве из проверенных хозяйств:

- сточные воды животноводческих и птицеводческих ферм поступают в водоемы, загрязняя их;

- отсутствуют специальные навозохранилища и очистные сооружения; навоз накапливается в зонах водозабора и попадает со стоками в водоемы;

- ядохимикаты и минеральные удобрения хранятся под открытым небом, отчего в период дождей попадают в водоемы.

В результате этого в воде резко возросли число болезнетворных микробов и концентрация разного рода вредных веществ, представляющих опасность для здоровья людей.

О несоблюдении норм каких законодательных актов в данном случае идет речь?

Какие меры воздействия могут быть применены к руководителям агрофирм и других предприятий, нарушивших законодательство?

Задача 3.

Управление Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай, сообщает что, согласно обращения граждан произведено обследование водоохранной зоны реки Обь в черте города Камень-на-Оби на предмет наличия несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов. В результате обследования несанкционированных свалок твердых коммунальных отходов не выявлено, отмечено складирование снега в пределах водоохранной зоны.

Есть ли в данной ситуации нарушение природоохранного законодательства?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Экологические требования к хозяйственной деятельности».

Тема 2. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Экологические требования при проектировании, строительстве, реконструкции городов и иных поселений.

2) Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения городов и иных поселений.

3) Правовая охрана защитно-озеленительной растительности, иных природных средоформирующих объектов в городах и иных поселениях.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Три городских комбината по производству железобетонных изделий договорились о совместном строительстве на условиях долевого участия цементного завода и элеватора. Под строительство был определен земельный участок, и городской комитет по охране окружающей среды назначил государственную экспертизу проекта. Экспертная комиссия отказалась давать заключение по проекту, ссылаясь на то, что документация разработана без учета требований оценки воздействия на окружающую среду в случае реализации про-

екта. Предприятия, выступившие инициаторами проекта, возражали, ссылаясь на то, что оценка воздействия данного объекта на окружающую среду должна содержаться в заключение экспертной комиссии.

Права ли экспертная комиссия, отказавшись давать заключение?

Можно ли считать вескими возражения со стороны предприятий?

Кому, и какие действия надлежит принять в данной ситуации?

Задача 2.

Росприроднадзор совместно с Прокуратурой г. Химки в ходе проверки на основании обращения граждан выявил навал строительных отходов объемом 29 тыс. м² на площади 550 м² на территории, принадлежащей ООО «Химки Лэнд». Строительный мусор, бетон, отходы строительства были размещены вне специально оборудованных для этого мест. По итогам экспертизы и маркшейдерских изысканий данные отходы были причислены к V классу опасности. Кроме того, на данном участке компания засыпала отходами водный объект – пруд.

Предложите вариант решения дела. Определите виды юридической ответственности за правонарушение.

Задача 3.

Росприроднадзор в ходе комплексной проверки предприятий ГМК «Норильский никель» выявил значительное число нарушений требований природоохранного законодательства, а также отсутствие снижения негативного воздействия предприятия на окружающую среду. В частности, отмечены факты превышений установленных допустимых нормативов выбросов, в том числе, по диоксиду серы – основному компоненту вредных выбросов Заполярного филиала компании. В отдельных случаях выявленные превышения были значительными: на одном из источников Никелевого завода допустимый норматив выброса по серной кислоте был превышен в 44 раза, на источнике Медного завода – в 14 раз, на источнике Надеждинского металлургического завода – в 8 раз.

Назовите источники права, которые нарушило предприятие.

Какие мероприятия необходимо провести для оздоровления окружающей среды города?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях».

Тема 3. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов, земель рекреационного назначения

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Понятие об особо охраняемых природных территориях и объектах.

2) Категории особо охраняемых природных территорий и объектов:

- государственные природные заповедники;
- национальные парки;
- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады.

3) Правовая охрана редких, находящихся под угрозой исчезновения растений и животных. Красная книга Российской Федерации и ее правовое значение.

4) Правовой режим земель рекреационного назначения.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

По решению администрации нескольким крестьянским (фермерским) хозяйствам были выписаны билеты на сенокошение и заготовку сена на территории заказника. Несмотря на протесты дирекции заказника, было произведено сенокошение на территории общей площадью 10 га. В результате такого вмешательства в природу заказника оказался нарушенным на большой территории уникальный растительный мир.

Определите степень ответственности правонарушителей.

Задача 2.

Для сохранения живописных природных ландшафтов, памятников природы и культуры в сочетании с организацией активного отдыха населения, туризма, спортивной охоты и любительского рыболовства один из проектных институтов разработал проект организации особо охраняемой природной территории. Проект предполагал решение двух задач: сохранение природной среды и организацию активного отдыха и туризма населения.

Определите категорию особо охраняемой природной территории, режим которой был бы оптимален для решения поставленных задач.

Задача 3.

Лесопарк был объявлен памятником природы. При этом обязанности по его охране были возложены на АО «Заря» (бывший совхоз), на землях которого данный лесопарк находился. Представитель АО «Заря» против такого решения возражал, мотивируя отказ

АО принять на себя обязанности по охране памятника природы тем, что у него на это нет ни денег, ни специалистов.

Какие правовые последствия влечет за собой объявление природного объекта памятником природы?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов, земель рекреационного назначения».

Тема 4. Правовой режим использования и охраны земель (почв)

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Объекты земельных правоотношений.
2) Субъекты и содержание земельных правоотношений.
3) Понятие и система прав на землю лиц, не являющихся собственниками земли.
4) Категории земель и их правовой режим.
5) Понятие, задачи и содержание охраны земель (почв).

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

На землях сельскохозяйственного назначения сельхозкооператива «Озерский» решением местной администрации строительному управлению был предоставлен во временное пользование земельный участок для добычи песка, камня и глины в связи с выполнением дорожных работ.

Приступив к работе, строительное управление не приняло мер по сохранению плодородного слоя почвы и не выполнило своих обязательств по рекультивации земель по окончании цикла работ или всей работы.

Каковы обязанности землепользователя по сохранению почвенного слоя земли при выполнении несельскохозяйственных работ?

Задача 2.

Проведенные в январе 2016 г. проверки Росприроднадзора подтверждали, что полигон ТБО «Парфеново» продолжал принимать отходы, несмотря на превышение установленных лимитов. По итогам проверки был установлен факт захвата сопредельных со свалкой земель площадью порядка 1 га. Кроме того, непосредственный объем самого полигона был превышен на 13 м при проектируемых 15 м. В результате почвам был причинён ущерб на сумму свыше 184 млн. руб.

Предложите вариант решения дела. Определите виды ответственности.

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования и охраны земель (почв)».

Тема 5. Правовой режим использования и охраны недр

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие недр.

2) Право пользования недрами.

3) Требования по рациональному использованию и охране недр.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

На землях агропромышленного комплекса «Звезда» было обнаружено большое количество гравия. Используя его для собственных нужд и предоставляя работникам бесплатно, руководство комплекса решило установить плату за отпуск гравия различным организациям и гражданам.

Вправе ли агропромышленный комплекс устанавливать плату за право извлечения гравия?

Какие полезные ископаемые относятся к общераспространенным?

Какие нормы законодательства регулируют использование общераспространенных полезных ископаемых?

Задача 2.

На территории землепользования агропромышленного комплекса «Колос» имелись запасы бутового камня и гравия, а недалеко от границы его землепользования проходил разрез месторождений бурого угля, залегающего на небольшой глубине от поверхности земли.

По договору с заводом «Автокомплект» дирекция комплекса разрешила производить добычу камня и гравия для нужд строительства, за что завод обязался своими силами соорудить «Колосу» цех текущего ремонта сельскохозяйственной техники. Для разработки месторождения бурого угля комплекс образовал специальную бригаду. Добытая продукция шла как топливо на нужды самого хозяйства, а также за соответствующую плату по заявкам работников и различных организаций.

Какие требования законодательства о недрах нарушил комплекс «Колос»?

Какие последствия должны наступить для лиц, виновных в нарушениях?

Задача 3.

В ходе прокурорских проверок, проведенных совместно со специалистами Управления по недропользованию, на ряде рудодобывающих предприятий выявлены следующие нарушения: из руд извлекаются не все компоненты полезных ископаемых; преждевременно списываются с баланса как неперспективные отдельные участки, содержащие полезные ископаемые; не производится рекультивация земель после окончания добычи полезных ископаемых; не осуществляется консервация временно не используемых горных отводов.

Назовите нормы, которые были нарушены рудодобывающими предприятиями?

Задача 4.

Петров П.П., не имея разрешительного удостоверения на добычу золота в районе ключа Таежный, самовольно добывал золото на более золотоносном участке ключа Чистый. За два дня им было добыто 100 г. золота, которое он пытался сдать в кассу прииска как намытое на отведенном участке.

К какой ответственности может быть привлечен П.П. Петров?

Задача 5.

Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю выявило, что с 5 мая 2005 г. по 1 марта 2014 г. ООО «Читауголь» при самовольном пользовании недрами Татауровского месторождения было добыто более 11,6 млн. т бурого угля, вред, причиненный в результате самовольного пользования недрами, составил 7,7 млрд. руб. При этом на территории лицензионного участка добыча не осуществляется в связи с залеганием запасов (12180 тыс. т) на более глубоких и труднодоступных горизонтах.

К какой мере ответственности может быть привлечено ООО «Читауголь»?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования и охраны недр».

Тема 6. Правовой режим использования и охраны вод

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие вод.

2) Право водопользования: основания возникновения и прекращения, содержание, осуществление и защита прав пользования водными объектами.

3) Виды права водопользования: долгосрочное и краткосрочное, виды по основному целевому назначению, общее и специальное, совместное и особое. Водный сервитут.

4) Охрана водных объектов.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Региональным отделом экологического надзора по Республике Алтай Управления Росприроднадзора по Алтайскому краю и Республике Алтай в целях рассмотрения поступившего обращения об ограничении свободного доступа граждан к береговой полосе озера Телецкого в декабре 2016 года проведено рейдовое контрольно-надзорное мероприятие по обследованию водоохранной зоны озера Телецкого в пределах с. Артыбаш Турочакского района Республики Алтай. Было установлено, что в урочище «Актра» по ул. Телецкой в с. Артыбаш два смежных земельных участка огорожены сплошным забором значительной протяженности, что вызывает затруднение при подходе граждан к береговой полосе озера Телецкого со стороны дороги.

Есть ли в данной ситуации нарушение природоохранного законодательства?

Задача 2.

Гражданин Петров П.П. обратился в суд с иском об устранении препятствий в осуществлении права собственности на водный объект, находящийся на его земельном участке.

В исковом заявлении указывалось, что данный водоем с разрешения органов местного самоуправления часто используется гражданами в туристических целях, что затрудняет его использование Петровым П.П. для собственных нужд.

Какие водные объекты могут находиться в частной собственности граждан?

В каких случаях они могут быть использованы как водные объекты общего пользования?

Задача 3.

Используя карту-схему водных объектов Алтайского края (рис. 3) и Водный кодекс РФ, заполните таблицу 5 «Правовой режим водных объектов Алтайского края». Внесите в таблицу 5 информацию о девяти водных объектах, расположенных на рисунке 3.

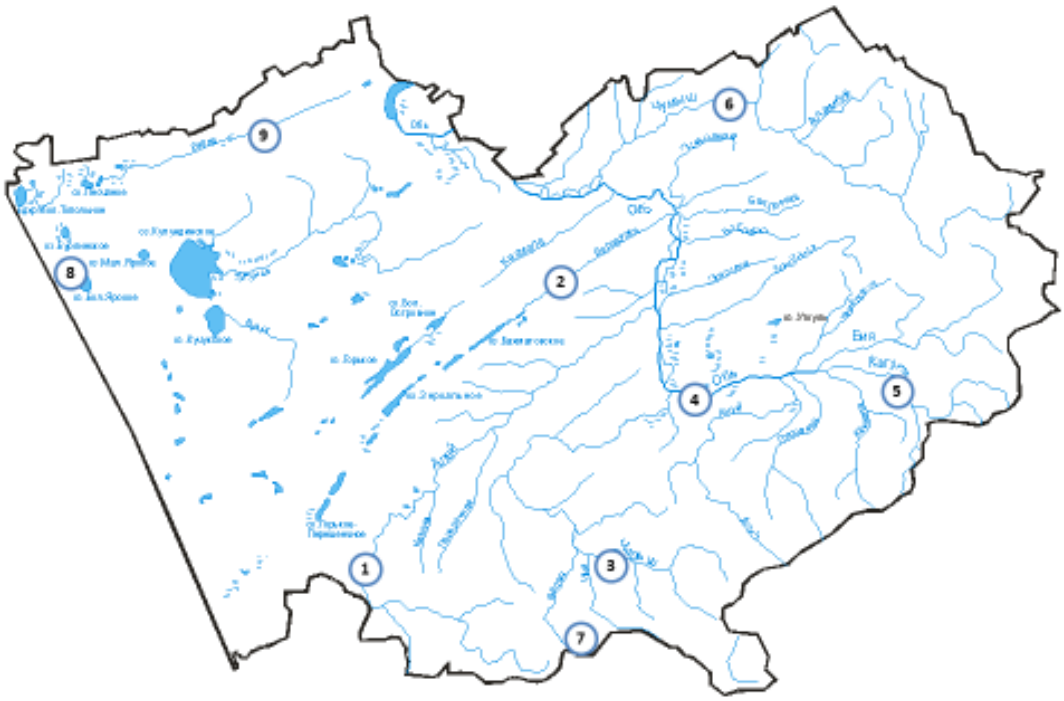

Рис. 3. Карта-схема водных объектов Алтайского края

Таблица 5 – Правовой режим водных объектов Алтайского края

№ на карте	Наименование водного объекта	Категория водного объекта	Вид собственности	Бассейновый округ	Нормативная ширина водоохранной зоны	Возможные виды водопользования и охраны
1						
2						
3						
4						
5						
6						
7						
8						
9						

При определении категории водного объекта, используйте информацию таблицы 6 «Перечень водных объектов на территории Алтайского края, подлежащих федеральному государственному контролю».

Таблица 6 – Перечень водных объектов на территории Алтайского края, подлежащих федеральному государственному контролю

№	Критерии отнесения объектов к объектам, подлежащим государственному федеральному контролю за использованием и охраной водных объектов	Водные объекты, подлежащие государственному федеральному контролю
1	Поверхностные водные объекты, расположенные на территории двух и более субъектов Российской Федерации	Обь*, Бия*, Катунь, Чарыш, Чумыш, Кумир, Коргон, Ануй, Песчаная, Иша, Чапша, Балыкса, Антроп, Сары-Чумыш, Уксунай, Тогул, Быстрая, Орловка, Большая, Таловка, Дресвянка, Талица, Ингара, Березовая, Большой Мунгай, Бердь, Елбань, Боровлянка, Улыбердь, Тальменка, Еловка, Иня, Бурла, оз. Хорошее, Аллак, Узак, Храпиха, Кума, Воровска, Фомиха, Маралушка, ручей Пихтовый, Гусиха, Степной Аламбай, Бухтуйка, Каторжанка, Листвянка, Болшая Мостовая, Мостовая, Кедровка, Долгая, Ачугус, Анаман, Урлеп, Кабалда, Бахта, Тибезя, Тайнушка, Саразонка, Инюшка, Ергол, Озера Бурлинской системы, Булухта, Рыбнушка, Карагуж, Каянча, Варгала, Ташта, Кайвал, Альба, Ульба, Ускуч, ручей Березовый ключ, Аланиха, Малая Сараза, Большая Сараза Верх-Сузун
2	Водные объекты или их части, находящиеся на землях обороны и безопасности, а также используемые для обеспечения обороны страны и безопасности государства и для обеспечения федеральных энергетических систем, федерального транспорта и иных государственных нужд	Участки акватории рек, использующиеся в целях строительства и эксплуатации железнодорожных мостовых переходов и мостовых переходов на автомобильных трассах федерального значения: М-52, А-349
3	Особо охраняемые водные объекты либо водные объекты, являющиеся особо охраняемыми природными территориями федерального значения или представляющие часть этих территорий	Белокуриха, ручей Медвежий, водные объекты, расположенные на территории ГПЗ «Тигирекский»
4	Трансграничные (пограничные) водные объекты	Алей*, Золотуха, Древесянка, Березовка, Грязнуха, Каменка, Кокса, Плоская, оз. Бурлинское, оз. Большое Топольное
5	Водные объекты или их части, являющиеся объектами, объявленными рыбохозяйственными заповедными зонами	
6	Водные объекты или их части для нужд городов с численностью населения сто тысяч человек и более, а также для нужд предприятий и других организаций, производящих забор воды или сброс сточных вод в объеме более 15 млн. куб. метров в год	Барнаулка, Пивоварка, Обь, Бия, Алей, оз. Ракиты, оз. Большое Яровое, оз. Кучукское, оз. Селитренное

Знаком «*» отмечены водные объекты, попадающие под несколько критериев

Ответьте на вопросы:

Каков правовой режим в водоохранных зонах водных объектов?

Назовите виды ответственности за нарушения в сфере водопользования и охраны водных объектов?

Какие из перечисленных водных объектов Алтайского края имеют особые режимы водопользования?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования и охраны вод».

Тема 7. Правовой режим использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие лесов.
2) Лесной фонд Российской Федерации.
3) Участники (субъекты) лесных правоотношений.
4) Пользование участками лесного фонда и участками лесов, не входящих в лесной фонд.
5) Основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства.
6) Порядок перевода земель лесного фонда в земли нелесного фонда.
7) Охрана и защита лесов.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Своим решением сельский представительный орган установил пошлину (сборы) за собранные в лесу ягоды, березовый сок, лечебные травы и грибы. При неуплате пошлины, составляющей 30% рыночной стоимости собранного, предусматривается взимание штрафа в размере трехкратной рыночной стоимости собранного.

Прокомментируйте это решение с позиций соответствия его законодательству.

Задача 2.

Лесхоз предъявил в суде иск к АО «Заря» о возмещении ущерба за самовольно порубленные деревья в количестве 35 штук на земельной площади АО «Заря». Ответчик иска не признал, заявил, что срубленные деревья являются «самосевом» и растут за чертой земель лесного фонда на землях АО «Заря», предназначенных для пашни. Заявление ответчика подтверждается справкой районной землеустроительной службы.

Каково юридическое понятие леса?

Каковы особенности правового режима нелесной растительности?

Задача 3.

Молодые люди устроили пикник в пригородном лесопарковом поясе, вырубили кусты и нарезали березовой коры для костра, развели костер, набросали вокруг пустых банок и бутылок. Лесник составил акт о лесонарушениях.

Разъясните виды и порядок ответственности за совершение данных нарушений лесного законодательства.

Задача 4.

При дистанционном мониторинге использования лесов была выявлена ситуация, представленная на рисунке 4. Определите характер правонарушения. Какие нормы нарушены? К какой ответственности может быть привлечен лесопользователь?

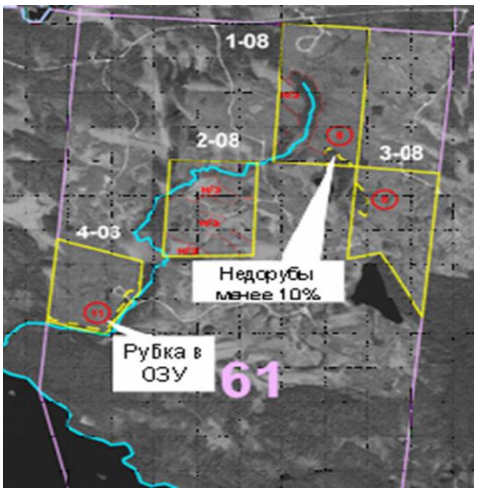

Рис.4. Участки рубки леса (ОЗУ – особо защитные участки)

Задание 3. Выявите особенности регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края:

Используя содержание Закона Алтайского края о регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края от 10 сентября 2007 года N 87-ЗС, заполните заявление (по выбору) (рис. 5).

При заполнении заявления (рис. 5), выберите цель использования лесных ресурсов:

- для индивидуального жилищного строительства;

- для выработки пиломатериалов и заготовок для ремонта жилого дома, части жилого дома, иных жилых помещений и хозяйственных построек;

- для отопления жилого дома, части жилого дома, иных жилых помещений, имеющих печное отопление.

Образец

Отдел обеспечения полномочий в области лесных отношений по _____
лесничеству управления лесами Алтайского края
от _____
фамилия, имя, отчество
Паспортные данные: _____
_____

адрес (место регистрации по данным паспорта)
_____
адрес фактического проживания _____
_____
доверенность _____
дата и номер доверенности, если заявление подается представителем гражданина
контактный телефон: дом. _____, раб._____

Заявление
на заключение договора купли – продажи лесных насаждений
для собственных нужд

В целях заготовки древесины для собственных нужд прошу заключить договор купли - продажи лесных насаждений для собственных нужд без предоставления лесного участка в границах _____ лесничества в объеме _____куб.м в пределах установленных нормативов.

Качественные показатели древесины: _____. Древесина необходима для: _____
индивидуального жилищного строительства, ремонта жилого дома, иных жилых
_____
_____
помещений и хозяйственных построек, отопления жилого дома, иных жилых помещений, имеющих печное отопление

Заготовку древесины буду осуществлять _____
_____
самостоятельно либо с привлечением третьих лиц (указать каких)

В соответствии с пунктом 3.5 Порядка заключения договоров купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд от предварительного натурного осмотра лесного участка _____.
отказываюсь, не отказываюсь

_____ _____
подпись ФИО

Приложение:
1) копия паспорта (если заявление подается лично)
2) доверенность, копия паспорта доверителя, копия паспорта доверенного лица (если заявление подается через представителя).

_____ _____
подпись ФИО

Дата

Рис. 5. Образец заявления на заключение договора купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд

Заполните полностью заявление на заключение договора купли – продажи лесных насаждений для собственных нужд.

Задание 4. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

Тема 8. Правовой режим использования и охраны животного мира

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Животный мир как объект правовой охраны.
2) Виды пользования животным миром.
3) Правовое регулирование охоты.
4) Правовое регулирование рыболовства.
5) Государственный контроль за использованием и охраной животного мира.
6) Ответственность за нарушение законодательства об охране и использовании животного мира.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

В марте 2016 года два жителя города Кургана на автомобиле прибыли на 353 км федеральной трассы «Иртыш», где выслеживали особь сибирской косули, находившуюся на поле с северной стороны трассы на территории Лебяжьевского государственного природного зоологического заказника Курганской области. Один из нарушителей управлял автомобилем, а второй, находясь на заднем пассажирском сидении, произвёл из карабина несколько прицельных выстрелов по направлению косули. От рук браконьеров погиб самец сибирской косули.

Нарушители были задержаны сотрудниками специальной роты ДПС, на место происшествия прибыла оперативная группа полиции. В автомобиле нарушителей, кроме карабина, обнаружили две стреляные гильзы, нож, тросик с петлей. Сотрудники полиции прошли по следам от автомобиля, которые вели к обочине дороги и далее в кювет, и обнаружили на территории Лебяжьевского государственного заказника тушу убитой косули.

Определите меры ответственности за незаконную охоту.

Задача 2.

В Алтайском крае сотрудники полиции задержали мужчину, которого подозревают в незаконной охоте на лося и незаконном хранении огнестрельного оружия с боеприпасами.

18 января в лесном массиве, расположенном в двух километрах от села Чаузово Топчихинского района, егерями был обнаружен незаконный отстрел лося. Прибывшие на место происшествия сотрудники следственно-оперативной группы изъяли останки убитого животного и гильзу от охотничьего патрона.

В ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий сотрудниками уголовного розыска Межмуниципального отдела МВД России «Топчихинский» по подозрению в незаконной охоте был задержан местный житель 1958 года рождения.

В усадьбе дома подозреваемого сотрудники полиции обнаружили и изъяли мясо убитого животного, три незарегистрированных гладкоствольных ружья 12 и 16 калибров, патроны 12 калибра и калибра 7,62, а также порох. Предварительно установлено, что тушу лося мужчина вывез на принадлежащем ему автомобиле УАЗ в ночное время после отстрела животного. Свою вину подозреваемый отрицать не стал и признался в содеянном. Ранее он уже привлекался к уголовной ответственности за браконьерство.

В отношении мужчины возбуждено два уголовных дела.

Определите, по каким статьям Уголовного кодекса органы правопорядка возбудили дела.

Задача 3.

И.И. Иванов следовал на личном автомобиле по шоссе. На 234 км из леса неожиданно выбежал взрослый лось. В результате столкновения лось погиб, а машина пришла в негодность. Госохотинспекция предъявила в суд иск И.И. Иванову о возмещении стоимости погибшего животного, а гражданин И.И. Иванов, в свою очередь, обратился в суд о взыскании с Госохотинспекции стоимости восстановительного ремонта автомобиля.

Правомерен ли иск к И.И. Иванова со стороны Госохотинспекции?

Дайте оценку претензии гражданина И.И. Иванова к Госохотинспекции.

Задача 4.

Во время половодья в Республике Алтай действует запрет на ловлю рыбы в период нереста и сотрудники линейного управления МВД России регулярно проводят рейды на водоемах региона. Однако это не останавливает любителей незаконной рыбалки. Сотрудники транспортной полиции задержали 60-летнего мужчину, который незаконно ловил рыбу на реке Бия в Турочакском районе. Полицейские установили, что подозреваемый с помощью моторной лодки и сети длиной 25 метров выловил десятки ценных пород рыб, которые занесены в Красную книгу России как исчезающий вид.

Определите содержание противоправных действий.

К какой ответственности можно привлечь задержанного гражданина?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования и охраны животного мира».

Тема 9. Правовой режим охраны атмосферного воздуха

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие термина «атмосферный воздух». Атмосферный воздух как объект правоотношений.
2) Государственное управление в области охраны атмосферного воздуха.
3) Контроль за охраной атмосферного воздуха.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Межрайонная природоохранная прокуратура Московской области провела проверку исполнения законодательства об охране атмосферного воздуха ООО «Базальт-Мост». В ходе проверки было установлено, что у организации, занимающейся производством минеральных, тепло- и звукоизоляционных материалов, и изделий, отсутствовало разрешение на выброс вредных веществ в атмосферный воздух.

К какой ответственности можно привлечь хозяйствующий субъект?

Задача 2.

Проверяя исполнение ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» с участием специалистов Министерства природных ресурсов и экологии, прокурор установил, что завод имеет 50 источников выброса загрязняющих веществ в атмосферу. Было выявлено, что более 30 % источников не оснащены газопылеулавливающими установками. В результате ежегодно в атмосферу выбрасывается десятки тысяч тонн вредных веществ. Директор завода объяснил, что предприятию не выделяются денежные средства для возведения очистных сооружений, но, даже располагая средствами, завод не сможет найти поставщика соответствующего оборудования. В связи с этим завод не в состоянии уменьшить выбросы вредных веществ в атмосферу.

Какое решение может принять прокурор?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим охраны атмосферного воздуха».

Тема 10. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов во внутренних водах, территориальном море, прилежащей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие терминов «внутренние воды, территориальное море, прилежащая зона и исключительная экономическая зона Российской Федерации».

2) Природные ресурсы территориального моря, прилежащей зоны и исключительной экономической зоны как объект правоотношений.

3) Право пользования природными ресурсами территориального моря, прилежащей зоны и исключительной экономической зоны.

4) Возникновение и прекращение права пользования природными ресурсами территориального моря, прилежащей зоны и исключительной экономической зоны.

5) Промысел водных биоресурсов в исключительной экономической зоне.

6) Охрана исключительной экономической зоны.

Задание 2. Решите задачу:

Российские пограничники обнаружили в исключительной экономической зоне Российской Федерации шхуну под флагом Литвы. Литовцы занимались незаконной добычей краба в Баренцевом море. Когда их заметили, они попытались скрыться в норвежских водах. В опечатанных трюмах литовского корабля было обнаружено около 15 тонн краба стригуна. Он уже разделан, заморожен и подготовлен к продаже. Кроме того, обнаружили незаконные орудия ловли – так называемые ловушки. Ущерб от браконьерства составил 30 миллионов рублей.

Какие правовые нормы нарушили рыбаки?

Какова мера их ответственности за правонарушение?

Задание 3. Проведите ситуационный анализ:

Посмотрите фильм по заказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации «Золотое дно Охотского моря».

Определите виды экологических правоотношений, описываемых в фильме.

Какие источники права в сфере природопользования и охраны окружающей регулируют эти экологические отношения?

Тема 11. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Юридическое понятие термина «континентальный шельф».

2) Природные ресурсы континентального шельфа (минеральные и живые), участки континентального шельфа, искусственные острова, установки и сооружения на континентальном шельфе как объекты правоотношений.

3) Право пользования участками на континентальном шельфе: понятие, объекты, сроки, ограничения.

4) Виды пользования участками на континентальном шельфе:

- изучение, разведка и разработка минеральных ресурсов;
- использование живых ресурсов;
- создание искусственных сооружений и прокладка подводных кабелей и трубопроводов;
- морские научные исследования;
- захоронение отходов и иных материалов.

5) Юрисдикция Российской Федерации в отношении защиты и сохранения морской среды в связи с разведкой и разработкой минеральных ресурсов, промыслом живых ресурсов, захоронением отходов и других материалов.

Задание 2. Решите задачи:

Задача 1.

Заинтересованные органы представили в областную Думу Сахалинской области законопроект, в соответствии с которым животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны, прилегающих к территории острова Сахалин, объявляются собственностью Сахалинской области.

Экспертная комиссия, на рассмотрение которой был передан законопроект, дала отрицательное заключение.

Права ли экспертная комиссия, давшая отрицательное заключение на представленный ей законопроект?

Какие нормативные документы могли стать основой обоснования экспертной комиссии?

Распространяется ли на животный мир континентального шельфа и исключительной экономической зоны право собственности РФ?

Задача 2.

При планировании прокладки магистрального газопровода «Северный поток» по дну Балтийского моря разработчикам технико-экономического обоснования необходимо было учесть ряд международных правовых документов. Приведите примеры норм, регулирующих условия прокладки газопровода.

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации».

РАЗДЕЛ III. СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды в государствах – членах СНГ.

2) Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды в государствах – членах ЕАЭС.

3) Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды в странах Европейского Союза, США, Японии и других развитых странах.

4) Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей природной среды в Китае, Индии и других развивающихся странах.

Задание 2. Проведите обзор судебной практики:

Проведите обзор судебной практики по теме «Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах».

Тема 2. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды

Задание 1. Подготовьте сообщения по темам:

1) Принципы международного сотрудничества в области охраны окружающей природной среды.

2) Источники международного экологического права.

3) Международные организации по охране окружающей природной среды.

4) Международные обязательства РФ в области охраны окружающей среды.

Задание 2. Решите задачу:

В декабре 2012 года, в результате разрушения технологических трубопроводов причала № 1 нефтебазы «Шесхарис» ОАО «Черномортранснсфть» при навале на причал № 1 сухогрузного теплохода АГСЕМТ & С (порт Партус) произошло загрязнение морской среды в Цемесской бухте «Порт Новороссийск». В морскую среду из трубопроводов попало 35,607 тонн нефтепродуктов, чем причинен вред в сумме 2706287р.

Дайте правовую оценку сложившейся ситуации.

Какие международные акты регулируют использование и охрану водной среды Черноморского бассейна?

Задание 3. Проведите обзор судебной практики:

Используя информацию сайта «Росправосудие» (https://rospravosudie.com) проведите обзор судебной практики по теме «Международно-правовой механизм охраны окружающей среды».

ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ТЕМ ПО ПОДГОТОВКЕ К ЗАЧЕТУ И ЭКЗАМЕНУ

1. Предмет, система, принципы, методы экологического права.
2. История правового регулирования экологических отношений.
3. Нормы экологического права и экологические правоотношения.
4. Источники права в сфере природопользования и охраны окружающей среды.
5. Экологические права и обязанности.
6. Организационный механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности (экологическое управление).
7. Экономический механизм природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.
8. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.
9. Экологические требования к хозяйственной деятельности.
10. Правовая охрана окружающей среды в городах и иных поселениях.
11. Правовой режим особо охраняемых природных территорий и объектов, земель рекреационного назначения.
12. Правовой режим использования и охраны недр.
13. Правовой режим использования и охраны земель (почв).
14. Правовой режим использования и охраны вод.
15. Правовой режим использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.
16. Правовой режим использования и охраны животного мира.
17. Правовой режим охраны атмосферного воздуха.
18. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов во внутренних водах, территориальном море, прилежащей зоне и исключительной экономической зоне Российской Федерации.
19. Правовой режим использования и охраны природных ресурсов континентального шельфа Российской Федерации.
20. Правовое регулирование природопользования и охраны окружающей среды в зарубежных странах.
21. Международно-правовой механизм охраны окружающей среды.
22. Международные организации по охране окружающей среды.

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

Нормативные правовые акты

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (заключена в г. Базеле, 1989) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитания водоплавающих птиц (заключена в г. Рамсар, 1971) (Протокол подписан в г. Париж, 1982) (Поправки приняты, 1987) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Конвенция о предотвращении загрязнения моря сбросами отходов и других материалов (Лондонская конвенция), (заключена в г. Лондон, 1972 г.) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Конвенция Организации Объединенных Наций по морскому праву (UNCLOS) (заключена в г. Монтего-Бее 10.12.1982) (с изм. от 23.07.1994) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Конвенция по защите морской среды района Балтийского моря (Хельсинкская конвенция), (заключена в г. Хельсинки, 1992 г.) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Конвенция по защите Черного моря от загрязнения (Бухарестская конвенция), (заключена в г. Бухарест, 1992 г.) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 29.07.2017) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 31.12.2017) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 31.12.2017) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 05.02.2018) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2017) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 31.12.2017) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон «О землеустройстве» от 18.06.2001 N 78-ФЗ (последняя редакция) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» от 21.12.2004 N 172-ФЗ / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 N 101-ФЗ / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 04.05.1999 N 96-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об охране атмосферного воздуха» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об охране окружающей среды» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об особо охраняемых природных территориях» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 20.12.2004 N 166-ФЗ (ред. от 05.12.2017) «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 21.02.1992 N 2395-1 (ред. от 30.09.2017) «О недрах» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 23.11.1995 N 174-ФЗ (ред. от 28.12.2017) «Об экологической экспертизе» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 24.04.1995 N 52-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О животном мире» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «Об отходах производства и потребления» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 24.07.2009 N 209-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 30.11.1995 N 187-ФЗ (ред. от 02.05.2015) «О континентальном шельфе Российской Федерации» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Федеральный закон от 31.07.1998 N 155-ФЗ (ред. от 18.07.2017) «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Российской Федерации» / Информационно-правовая система «Законодательство России» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://pravo.gov.ru

Методика «Критерии оценки экологической обстановки территорий для выявления зон чрезвычайной экологической ситуации и зон экологического бедствия» (утв. Минприроды РФ 30.11.1992) / / Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://legalacts.ru/doc/metodika-kriterii-otsenki-ekologicheskoi-obstanovki-territorii-dlja/

Закон Алтайского края от 10 сентября 2007 года N 87-ЗС «О регулировании отдельных лесных отношений на территории Алтайского края» (с изменениями на: 02.03.2017) / Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://docs.cntd.ru/document/819015508

Основная литература

Астафьева, О.Е. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник / О. Е. Астафьева, А. В. Питрюк. - М.: Академия, 2014. - 272 с.

Боголюбов, С. А. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / С. А. Боголюбов, Е. А. Позднякова. - М.: Издательство Юрайт, 2017. - 398 с.

Дополнительная литература

Адиханов, Ф.Х. Практикум по экологическому праву: [учеб. пособие для вузов] / Ф.Х. Адиханов, Н.В. Карлова; АлтГУ, каф. трудового, экологического права и гражданского процесса. - Барнаул, 2010. - 210 с.

Волков, А.М. Правовые основы природопользования и охраны окружающей среды: учебник и практикум для академического бакалавриата / А.М. Волков, Е.А. Лютягина. - М.: Издательство Юрайт, 2017. - 317 с.

Исмаилов, Э.Ю. Экологическое право / Э.Ю. Исмаилов. - М., 2003. - 403 с.

Крассов, О.И. Экологическое право / О.И. Крассов. 3-е изд., пересмотр. - М.: 2014. - 624 с.

Лапина, М.А. Курс лекций. Экологическое право / М.А. Лапина. - М.: Консультант Плюс, 2008. - 148 с.

Нецветаев, А.Г. Экологическое право / А.Г. Нецветаева. - М.: МЭСИ, 2006. - 223 с.

Правоведение: Учебник для вузов / Под редакцией М.И. Абдулаева. - М.: Финансовый контроль, 2004. - 561 с.

Рыженков, А.Я. Правовой опыт охраны окружающей среды в зарубежных странах: вопросы взаимовлияния / А.Я. Рыженков // Вестник Волгоградского института бизнеса, 2012, № 4 (21). - 237 - 241 с.

Саркисов, О.Р. Экологическая безопасность и эколого-правовые проблемы в области загрязнения окружающей среды: учебное пособие / О.Р. Саркисов, Е.Л. Любарский, С.Я. Казанцев. - М.: Юнити-Дана, 2015. - 231 с.

Семьянова, А.Ю. Экологическое право. Курс лекций / А.Ю. Семьянова. - Москва: Юстицинформ, 2005.- 272 с.

ГЛОССАРИЙ

Акватория – водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ.

Антропогенный объект – объект, созданный человеком для обеспечения его социальных потребностей и не обладающий свойствами природных объектов.

Арендаторы земельных участков – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды, договору субаренды.

Атмосферный воздух – жизненно важный компонент окружающей среды, представляющий собой естественную смесь газов атмосферы, находящуюся за пределами жилых, производственных и иных помещений.

Благоприятная окружающая среда – окружающая среда, качество которой обеспечивает устойчивое функционирование естественных экологических систем, природных и природно-антропогенных объектов.

Водное хозяйство – деятельность в сфере изучения, использования, охраны водных объектов, а также предотвращения и ликвидации негативного воздействия вод.

Водные ресурсы – поверхностные и подземные воды, которые находятся в водных объектах и используются или могут быть использованы.

Водный фонд – совокупность водных объектов в пределах территории Российской Федерации.

Водопользователь – физическое лицо или юридическое лицо, которым предоставлено право пользования водным объектом.

Водопотребление – потребление воды из систем водоснабжения.

Водохозяйственная система – комплекс водных объектов и предназначенных для обеспечения рационального использования и охраны водных ресурсов гидротехнических сооружений.

Водохозяйственный участок – часть речного бассейна, имеющая характеристики, позволяющие установить лимиты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта и другие параметры использования водного объекта (водопользования).

Вред окружающей среде – негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов.

Государственный экологический мониторинг (государственный мониторинг окружающей среды) – комплексные наблюдения за состоянием окружающей среды, в том числе компонентов природной среды, естественных экологических систем, за происходя-

щими в них процессами, явлениями, оценка и прогноз изменений состояния окружающей среды.

Единый фонд геологической информации о недрах – федеральная государственная информационная система, содержащая реестр первичной геологической информации о недрах и интерпретированной геологической информации о недрах, имеющихся в федеральном фонде геологической информации и его территориальных фондах, фондах геологической информации субъектов РФ, органах государственной власти РФ, органах государственной власти субъектов РФ, организациях, находящихся в ведении указанных органов государственной власти, иных коммерческих организациях и некоммерческих организациях, а также первичную геологическую информацию о недрах и интерпретированную геологическую информацию о недрах, представленные на электронных носителях и имеющиеся в федеральном фонде геологической информации и его территориальных фондах.

Естественная экологическая система – объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют, как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Животный мир – совокупность живых организмов всех видов диких животных, постоянно или временно населяющих территорию РФ и находящихся в состоянии естественной свободы, а также относящихся к природным ресурсам континентального шельфа и исключительной экономической зоны РФ.

Загрязнение окружающей среды – поступление в окружающую среду вещества и (или) энергии, свойства, местоположение или количество которых оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Загрязняющее вещество – вещество или смесь веществ, количество и (или) концентрация которых превышают установленные для химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов нормативы и оказывают негативное воздействие на окружающую среду.

Земельное законодательство – отрасль права, регулирующая отношения по использованию и охране земель в РФ как основы жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории (земельные отношения).

Землевладельцы – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве пожизненного наследуемого владения.

Землепользователи – лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на праве постоянного (бессрочного) пользования или на праве безвозмездного пользования.

Использование объектов животного мира – изучение, добыча объектов животного мира или получение иными способами пользы от указанных объектов для удовлетворения материальных или духовных потребностей человека с изъятием их из среды обитания или без такового.

Использование природных ресурсов – эксплуатация природных ресурсов, вовлечение их в хозяйственный оборот, в том числе все виды воздействия на них в процессе хозяйственной и иной деятельности.

Истощение вод – постоянное сокращение запасов и ухудшение качества поверхностных и подземных вод.

Качество окружающей среды – состояние окружающей среды, которое характеризуется физическими, химическими, биологическими и иными показателями и (или) их совокупностью.

Комплексное экологическое разрешение – документ, который выдается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.

Компоненты природной среды – земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Контроль в области охраны окружающей среды (экологический контроль) – система мер, направленная на предотвращение, выявление и пресечение нарушения законодательства в области охраны окружающей среды, обеспечение соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды.

Лесной участок – земельный участок, который расположен в границах лесничеств, лесопарков и образован в соответствии с требованиями земельного и лесного законодательства.

Накопленный вред окружающей среде – вред окружающей среде, возникший в результате прошлой экономической и иной деятельности, обязанности по устранению которого не были выполнены либо были выполнены не в полном объеме.

Негативное воздействие на окружающую среду – воздействие хозяйственной и иной деятельности, последствия которой приводят к негативным изменениям качества окружающей среды.

Недра – часть земной коры, расположенная ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения.

Нормативы в области охраны окружающей среды – установленные нормативы качества окружающей среды и нормативы допустимого воздействия на нее, при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимого воздействия на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и при которых соблюдаются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду – нормативы, которые установлены в соответствии с величиной допустимого совокупного воздействия всех источников на окружающую среду и (или) отдельные компоненты природной среды в пределах конкретных территорий и (или) акваторий и при соблюдении которых обеспечивается устойчивое функционирование естественных экологических систем и сохраняется биологическое разнообразие.

Нормативы допустимых выбросов – нормативы выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для выброса в атмосферный воздух стационарными источниками.

Нормативы допустимых сбросов – нормативы сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод в водные объекты, которые определяются как объем или масса химических веществ либо смеси химических веществ, микроорганизмов, иных веществ, как показатели активности радиоактивных веществ, допустимые для сброса в водные объекты стационарными источниками.

Нормативы допустимых физических воздействий – нормативы, которые установлены в соответствии с уровнями допустимого воздействия физических факторов на окружающую среду и при соблюдении которых обеспечиваются нормативы качества окружающей среды.

Нормативы качества окружающей среды – нормативы, которые установлены в соответствии с физическими, химическими, биологическими и иными показателями для оценки состояния окружающей среды и при соблюдении которых обеспечивается благоприятная окружающая среда.

Нормативы предельно допустимых концентраций химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов – нормативы, которые установлены в соответствии с показателями предельно допустимого содержания химических веществ, в том числе радиоактивных, иных веществ и микроорганизмов в окружающей среде и несоблюдение которых может привести к загрязнению окружающей среды, деградации естественных экологических систем.

Обладатели сервитута – лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).

Объект животного мира – организм животного происхождения (дикое животное).

Объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду – объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков.

Объекты накопленного вреда окружающей среде – территории и акватории, на которых выявлен накопленный вред окружающей среде, объекты капитального строительства и объекты размещения отходов, являющиеся источником накопленного вреда окружающей среде.

Объекты природного наследия – природные объекты, природные памятники, геологические образования, природные достопримечательные места, подпадающие под критерии выдающейся универсальной ценности и определенные Конвенцией об охране всемирного культурного и природного наследия.

Окружающая среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

Особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Охрана животного мира – деятельность, направленная на сохранение биологического разнообразия и обеспечение устойчивого существования животного мира, а также на

создание условий для устойчивого использования и воспроизводства объектов животного мира.

Охрана окружающей среды – деятельность органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, общественных объединений и некоммерческих организаций, юридических и физических лиц, направленная на сохранение и восстановление природной среды, рациональное использование и воспроизводство природных ресурсов, предотвращение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий.

Оценка воздействия на окружающую среду – вид деятельности по выявлению, анализу и учету прямых, косвенных и иных последствий воздействия на окружающую среду планируемой хозяйственной и иной деятельности в целях принятия решения о возможности или невозможности ее осуществления.

Передвижной источник загрязнения окружающей среды – транспортное средство, двигатель которого при его работе является источником загрязнения окружающей среды.

Пользователями недр – субъекты предпринимательской деятельности, в том числе участники простого товарищества, иностранные граждане, юридические лица.

Правообладатели земельных участков – собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков.

Природная среда – совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов.

Природно-антропогенный объект – природный объект, измененный в результате хозяйственной и иной деятельности, и (или) объект, созданный человеком, обладающий свойствами природного объекта и имеющий рекреационное и защитное значение.

Природные ресурсы – компоненты природной среды, природные объекты и природно-антропогенные объекты, которые используются или могут быть использованы при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в качестве источников энергии, продуктов производства и предметов потребления и имеют потребительскую ценность.

Природный комплекс – комплекс функционально и естественно связанных между собой природных объектов, объединенных географическими и иными соответствующими признаками.

Природный ландшафт – территория, которая не подверглась изменению в результате хозяйственной и иной деятельности и характеризуется сочетанием определенных типов рельефа местности, почв, растительности, сформированных в единых климатических условиях.

Природный объект – естественная экологическая система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства.

Речной бассейн – территория, поверхностный сток вод с которой через связанные водоемы и водотоки осуществляется в море или озеро.

Собственники земельных участков – лица, являющиеся собственниками земельных участков.

Среда обитания животного мира – природная среда, в которой объекты животного мира обитают в состоянии естественной свободы.

Стационарный источник загрязнения окружающей среды – источник загрязнения окружающей среды, местоположение которого определено с применением единой государственной системы координат или который может быть перемещен посредством передвижного источника загрязнения окружающей среды.

Сточные воды – дождевые, талые, инфильтрационные, поливомоечные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

Технические нормативы – нормативы, которые установлены в отношении двигателей передвижных источников загрязнения окружающей среды в соответствии с уровнями допустимого воздействия на окружающую среду.

Технологические нормативы – нормативы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, нормативы допустимых физических воздействий, которые устанавливаются с применением технологических показателей.

Технологические показатели – показатели концентрации загрязняющих веществ, объема и (или) массы выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов производства и потребления, потребления воды и использования энергетических ресурсов в расчете на единицу времени или единицу производимой продукции (товара), выполняемой работы, оказываемой услуги.

Трансграничное загрязнение атмосферного воздуха – загрязнение атмосферного воздуха в результате переноса вредных (загрязняющих) веществ, источник которых расположен на территории иностранного государства.

Требования в области охраны окружающей среды – предъявляемые к хозяйственной и иной деятельности обязательные условия, ограничения или их совокупность, установленные законами, иными нормативными правовыми актами, нормативами в области охраны окружающей среды, федеральными нормами и правилами в области охраны окру-

жающей среды и иными нормативными документами в области охраны окружающей среды.

Участники лесных отношений – РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, граждане и юридические лица.

Экологическая безопасность – состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Экологический аудит – независимая, комплексная, документированная оценка соблюдения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем требований, в том числе нормативов и нормативных документов, федеральных норм и правил, в области охраны окружающей среды, требований международных стандартов и подготовка рекомендаций по улучшению такой деятельности.

Экологический риск – вероятность наступления события, имеющего неблагоприятные последствия для природной среды и вызванного негативным воздействием хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера.