

Барнаульская городская Дума
Администрация города Барнаула
Алтайский государственный университет

**ГОРОДСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ
В РОССИИ:
ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

К 130-летию барнаульского городского самоуправления

Материалы научно-практической конференции

Барнаул, 17 мая 2007 г.



Барнаул

Издательство Алтайского
государственного университета
2007

ББК 67.621.011

Г 701

Редакционная коллегия:

руководитель аппарата Барнаульской городской Думы *В.Г. Лякишева*;
доктор экономических наук, профессор *О.П. Мамченко*;
доктор юридических наук *В.В. Невинский* (отв. ред.);
доктор исторических наук, профессор *В.А. Скубневский*;
доктор искусствоведения, профессор *Т.М. Степанская*

Г 701

Городское самоуправление в России: вчера, сегодня, завтра. К 130-летию барнаульского городского самоуправления : материалы научно-практической конференции, посвященной 130-летию Барнаульской городской Думы. Барнаул, 17 мая 2007 г. / под ред. В.В. Невинского. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2007. – 331 с.
ISBN 978-5-7904-0698-0

Настоящий сборник содержит материалы научно-практической конференции, посвященной 130-летию барнаульского городского самоуправления. Читатель может обнаружить интересные аналитические сведения по истории и современному состоянию развития культуры, экономики и администрирования в российских городах, узнать о проблемах и путях их преодоления посредством городского самоуправления.

Материалы сборника рассчитаны на широкий круг читателей.

ББК 67.621.011

ISBN 978-5-7904-0698-0

© Оформление. Алтайский
государственный универси-
тет, 2007

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|-----------------------------|---|
| Вступительное слово | |
| Невинский В.В. | 7 |

Приветствия

| | |
|----------------------------|----|
| Назарчук А.Г. | 9 |
| Ларин Б.В. | 12 |
| Краснов С.В. | 13 |
| Отмашкин В.Н. | 15 |

Доклады пленарного заседания

| | |
|--|----|
| Колганов В.Н. Барнаульское городское самоуправление: становление и развитие | 18 |
| Лизина Н.В. Барнаульское городское самоуправление сегодня: пути оптимизации внутренней организации и взаимосвязи с гражданами | 27 |
| Куц В.И. Роль местного самоуправления в социально-экономическом развитии современного российского города (проблемы реализации компетенции)..... | 35 |
| Вольфсон И.Б. Территориальные основы городского самоуправления | 41 |
| Костюков А.Н. Муниципальное имущество и городское самоуправление (к реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»)..... | 50 |
| Шугрина Е.С. Контроль за органами местного самоуправления и их должностными лицами | 71 |

Научные сообщения на секциях

| | |
|--|----|
| Акимова И.Л. Правовое регулирование избирательных систем, применяемых при проведении муниципальных выборов: новеллы, практика, проблемы | 83 |
| Аничкин Е.С. Преобразование конституционных основ местного самоуправления в Российской Федерации: основные направления..... | 88 |
| Беляев В.И., Игнатьева Д.В. Маркетинг города: методология и инструменты | 91 |

| | |
|---|-----|
| Бочковская В.И. Художественное образование Барнаула как один из важнейших аспектов формирования культурного ландшафта Алтайского края..... | 98 |
| Бутакова Н.В. Роль Барнаульской городской Думы в развитии досуговой сферы во второй половине XIX – начале XX в. | 103 |
| Васькова Л.Г. К вопросу о наказах депутатам представительных органов местного самоуправления в Российской Федерации..... | 107 |
| Вольфсон Т.И. Социальная политика России – необходимое условие построения современного государства..... | 111 |
| Герасименко Т.В., Малафеев Ю.В. Проблемы электоральной активности на региональных и местных выборах..... | 117 |
| Дмитриева Л.М. Русский язык в культуре города Барнаула..... | 120 |
| Дмитриева Л.М., Фурсова Е.С. Соборная площадь как центр Барнаула XIX – середины XX в. (лингвокультурологический аспект)..... | 130 |
| Журавлева Н.Н. Роль органов городского самоуправления в становлении женского образования в конце XIX – начале XX в. | 134 |
| Звягинцев М.Н. О необходимости создания классификатора муниципальных правовых актов..... | 138 |
| Иванова О.А. Особенности формирования модели социальной политики бизнеса в городах Алтайского края (по результатам опроса представителей власти и бизнеса)..... | 145 |
| Калашникова Т.А. Проблемы статуса органов местного самоуправления в Барнауле..... | 148 |
| Капустян Л.А. Зарубежный опыт городского самоуправления... .. | 153 |
| Коценко О.Г. Особенности провинциального художественного рынка на рубеже XX–XXI вв. (на примере галерейного движения Барнаула)..... | 161 |
| Кузнецов А.А. Влияние процесса реформирования финансовых основ местного самоуправления на социально-экономическое развитие городского округа (на примере городского округа – города Барнаула)..... | 163 |
| Курчев В.С., Тюгашев Е.А. Состояние безопасности человека и гражданина: анализ современных тенденций и программное решение проблемы на примере Новосибирска..... | 171 |

| | |
|---|-----|
| Лен К.В. Аспекты сотрудничества администрации Западной Сибири и городского самоуправления в 70–90-е гг. XIX в..... | 177 |
| Литягина А.В. Административный контроль и самосознание гласных городского общественного самоуправления Алтая в конце XIX – начале XX в..... | 182 |
| Лякишева В.Г. О некоторых аспектах взаимодействия Барнаульской городской Думы с исполнительно-распорядительными органами и местным сообществом..... | 188 |
| Мазуров В.А. Проблемы правовой защиты конституционных прав граждан в сфере деятельности органов местного самоуправления и пути их решения..... | 194 |
| Маньковская В.И. Правовые акты главы муниципального образования..... | 197 |
| Молотов А.В. К вопросу о наделении полномочиями глав муниципальных образований..... | 202 |
| Наздрачев Н.В. Централизм и демократия..... | 209 |
| Невинский В.В. Образовательные округа как средство сочетания публично-властных и общественных начал во взаимодействии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления..... | 211 |
| Нестерова С.В. Научная и творческая интеллигенция Барнаула XIX – начала XX в..... | 219 |
| Нехвядович Л.И. Культурное наследие и национально-региональный компонент гуманитарных специальностей..... | 223 |
| Нехорошева Т.В. Именник Барнаула в XX в..... | 226 |
| Огнева Т.Н. Устав муниципального образования городского округа в условиях муниципальной реформы..... | 230 |
| Останин С.А. Перспективы и проблемы малоэтажного строительства в муниципальном образовании..... | 234 |
| Оськина Н.В. Модернизация системы социальной защиты населения на муниципальном уровне: проблемы и перспективы..... | 240 |
| Пакшенкова С.В. Бюджетно-территориальная организация местного самоуправления в крупных городах (на примере Барнаула)..... | 243 |
| Пойдина Т.В. Садово-парковое устройство в Барнауле в 1950–1970-е гг..... | 250 |
| Попов А.В. Эффективность и основные направления совершенствования государственного и муниципального управления (мнение, проблемы, пути решения)..... | 254 |

| | |
|---|-----|
| Потапов В.Г. Благотворительные и попечительские общественные организации Барнаула в середине XIX – начале XX в. | 262 |
| Родионова Л.В. Городские и сельские рынки труда в условиях муниципальных преобразований | 265 |
| Русанов Д.В. Создание условий для развития доходной базы бюджета Барнаула в рамках реформирования муниципальных финансов | 267 |
| Сабына М.Н., Сабына Е.Н. О совершенствовании системы планирования и программирования социально-экономических процессов в Барнауле..... | 272 |
| Сергиенко А.М. Проблемы бедности и социального расслоения в сибирском городе и регионе | 276 |
| Солопова О.А. Музейное дело Барнаула в первой половине XX столетия..... | 281 |
| Стрижкина В.Н. Механизмы совершенствования налоговой доходной базы Барнаула..... | 285 |
| Стрижкина И.В. Совершенствование разделения расходных полномочий на уровне субъекта РФ и муниципальных образований (Алтайский край – город Барнаул)..... | 289 |
| Татаркина Ю.Н. Тенденции и проблемы развития территориального общественного самоуправления как института гражданского общества: социологический аспект | 293 |
| Терехова Н.С. Историко-социологический аспект проблемы местного самоуправления в России (на примере взглядов К.Д. Кавелина)..... | 299 |
| Фоминих А.В., Титова О.В. Комплексная система управления процессами сбора, вывоза и утилизации бытовых отходов в рамках городского хозяйства..... | 304 |
| Химочка В.С. Проблемы формирования программы комплексного социально-экономического развития Центрального района Барнаула на 2008–2012 гг..... | 310 |
| Челомбитко Н.В. О некоторых аспектах организационной деятельности органов местного самоуправления | 313 |
| Чутчев В.С. Мещанские общества городов Западной Сибири второй половины XIX – начала XX в. в системе городского самоуправления | 321 |
| Юсубов Э.С. Муниципальная реформа в условиях централизации федеративных отношений в России..... | 325 |

Научное издание

**ГОРОДСКОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИИ:
ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА**

К 130-летию барнаульского городского самоуправления

*Материалы научно-практической конференции
Барнаул, 17 мая 2007 г.*

Редактор Л.И. Базина
Подготовка оригинал-макета
Д.В. Тырышкин, З.К. Васильева
Дизайн обложки С.Н. Кисленко

**В оформлении обложки использованы фотографии
1-го здания Барнаульской городской Думы (пр-кт Ленина, 6)
и ныне действующей (пр-кт Ленина, 18), а также
рукописный «План горного города Барнаула».**

Изд. лиц. ЛР №020261 от 14.01.1997 г.
Подписано в печать 06.08.2007. Формат 60x84^{1/16}.
Печать Riso. Бумага офсетная.
Уч.-изд. л. 19,6. Тираж 500. Заказ 740.

Издательство Алтайского государственного университета:
Барнаул, ул. Димитрова, 66

Отпечатано в типографии ООО «Азбука»
г. Барнаул, пр. Красноармейский, 98а
тел. 62-91-03, 62-77-25
E-mail: azbuka@dsmail.ru