

УДК 338.242 (571.15)

ТЕНДЕНЦИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ

Е. В. Сапрыкина, канд. экон. наук, доцент, кафедра менеджмента и индустрии туризма, Алтайский институт труда и права (филиал) ОУП ВО «Академия труда и социальных отношений», Барнаул, Россия, e-mail: elena-s-00-00@mail.ru

Е. А. Хомякова, студент 4 курса ФГБОУ ВО «Алтайский государственный аграрный университет», Барнаул, Россия, e-mail: khomyakova9696@mail.ru

Аннотация. В статье исследована деятельность Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. Проведен анализ принятых решений о нарушениях антимонопольного законодательства в Алтайском крае. Выявлены проблемы антимонопольного регулирования. Обосновано предложение по повышению качества внешних коммуникаций антимонопольного органа.

Ключевые слова: конкуренция, антимонопольное регулирование, нарушение антимонопольного законодательства, внешние коммуникации антимонопольного органа.

TENDENCIES OF ANTIMONOPOLY REGULATION AT THE REGIONAL LEVEL

E. V. Saprykina, Altai Institute of Labor and Law (branch) of OUP VO "Academy of Labor and Social Relations", Barnaul, Russia

E. A. Khomyakova, Altai State Agrarian University, Barnaul, Russia

Abstract. The article studies the activities of the Office of the Federal Antimonopoly Service for the Altai Territory. The analysis of the adopted decisions on violations of the antimonopoly legislation in the Altai Territory is carried out. The problems of antimonopoly regulation are revealed. The proposal to improve the quality of external communications of the antitrust authority is substantiated.

Keywords: competition, antimonopoly regulation, violation of antimonopoly legislation, external communications of the antitrust authority.

Деятельность антимонопольных органов в Российской Федерации и в ее отдельных субъектах изменяется в соответствии с развитием социальных и экономических процессов в обще-

стве. Изучение основных тенденций в динамике антимонопольного регулирования конкурентной среды на региональном уровне является актуальной задачей.

Целью исследования выступает изучение деятельности государства в области регулирования конкуренции в субъекте Российской Федерации. Объект изучения — деятельность Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. Предметом исследования являются процессы и тенденции антимонопольной деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

Период исследования охватывает 2014–2016 гг. В качестве методов исследования применялись анализ, изучение нормативно-правовой базы, синтез, монографический метод. Информационной базой исследования послужили данные официального сайта Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю, отчет Алтайского краевого Управления Федеральной антимонопольной службы по результатам работы за 2016 г., научная и учебная литература.

Эффективная конкурентная политика и реализация антимонопольного законодательства — мощные катализаторы структурных изменений в экономике России. Задача государства и его органов состоит в том, чтобы ввести конкуренцию в цивилизованные рамки, пресечь опасные для общества проявления монополизма, исключить недобросовестные методы конкурентной борьбы, определить те сферы, где необходимо государственное регулирование [4, с. 215].

Конкуренция способствует прогрессивным изменениям в экономике: повышается эффективность производства и сбыта товаров и услуг, создаются условия для развития наиболее результативных секторов экономики. Конкурентное окружение побуждает руководство и персонал организаций и предприятий активно внедрять инновации, изыскивать резервы повышения производительности труда, снижения издержек, повышения степени удовлетворенности потребителей товаров и услуг. В итоге повышается благосостояние потребителей, качество жизни населения, на рынке появляются новые товары и производители. Рыночная конкуренция обеспечивает оздоровление экономики за счет рационального выбора потребителей и вытеснения неэффективных производителей товаров и услуг.

Государство проводит политику поддержки добросовестной конкуренции и ограничения монополистической деятельности в интере-

сах повышения эффективности общественного производства и его социальной направленности [5, с. 621]. Правовое регулирование конкуренции осуществляется на основе ст. 8 Конституции РФ, ряда антимонопольных норм, содержащихся в ГК РФ (ст. 10, 57, 1033, 1222), специального антимонопольного закона — Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 13 марта 2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» и других нормативных актов разной юридической силы.

Современные тенденции антимонопольного регулирования экономики проявляются в деятельности Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. В частности, наблюдаются изменения в количестве принятых решений органом антимонопольного регулирования по различным статьям Федерального закона Российской Федерации «О защите конкуренции».

Анализируя количество принятых решений о нарушениях антимонопольного законодательства по ст. 10 «Практика выявления и пресечения нарушений в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке» Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», необходимо отметить, что за период 2014–2016 гг. число рассматриваемых заявлений, возбужденных дел, выявленных нарушений и выданных предписаний уменьшилось (табл. 1).

Таблица 1

Решения, вынесенные по ст. 10 «Практика выявления и пресечения нарушений в виде злоупотребления хозяйствующих субъектов доминирующим положением на рынке»

Решение	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	количество решений	%	количество решений	%	количество решений	%
Рассмотрено заявлений	403	100	529	100	325	100
Возбужденно дел	31	7,7	35	6,6	13	4
Выявлено нарушений	32	7,7	39	7,3	15	4,6
Выдано предписаний	15	3,7	15	2,8	7	2,1
Выдано предупреждений	8	1,9	15	2,8	5	1,5

В структуре принятых решений наблюдается устойчивая тенденция уменьшения удельного веса количества возбужденных дел с 7,7 до 4%, выявленных нарушений — с 7,7 до 4,6% от числа рассмотренных заявлений. Сокращается доля других принятых положительных решений. Этот факт свидетельствует о сложности определения совокупности действий, являющихся незаконными с позиций антимонопольного регулирования конкурентной среды и, как следствие, отсутствии реакции со стороны антимонопольных органов на часть рассмотренных заявлений.

Далее проанализируем количество решений о нарушениях антимонопольного законодательства по ст. 11. Практика пресечения соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, в динамике (табл. 2).

Таблица 2

Решения, вынесенные по статье 11 Практика пресечения соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию

Решение	2014 г.	2015 г.	2016 г.
Возбуждено дел	12	12	5
Выявлено нарушений	7	10	3
Выдано предписаний	5	10	3

Число возбужденных дел, выявленных нарушений и выданных предписаний по пресечению соглашений хозяйствующих субъектов, ограничивающих конкуренцию, за период 2014–2016 гг. сократилось. По результатам рассмотрения в 2016 г. выявлено три нарушения, из них: одно нарушение на рынке закупа сырого коровьего молока в Усть-Пристанском районе Алтайского края; два нарушения — при проведении аукционов в электронной форме для государственных нужд. Выдано три предписания о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции. В двух случаях рассмотрение дел прекращено по причине отсутствия фактов нарушения антимонопольного законодательства.

По ст. 14.1–14.48 «Пресечение недобросовестной конкуренции» приняты решения о нарушениях антимонопольного законодательства, количественные характеристики которых показаны в таблице 3.

Таблица 3

**Решения, вынесенные по статьям 14.1–14.8
«Пресечение недобросовестной конкуренции»**

Решения	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	количество решений	%	количество решений	%	количество решений	%
Рассмотрено заявлений	48	100	38	100	23	100
Возбуждено дел	20	41,7	11	28,9	4	17,4
Выявлено нарушений	17	35,4	11	28,9	2	8,7
Выдано предупреждений	14	29,2	10	26,3	3	13,0

Количество рассмотренных заявлений по данной статье также имеет тенденцию сокращения с 48 до 23 заявлений. Анализ структуры решений по пресечению недобросовестной конкуренции показывает снижение доли возбужденных дел с 41,7 до 17,4%, выявленных нарушений — с 35,4 до 8,7%, выданных предупреждений — с 29,2 до 13,0% от числа рассмотренных заявлений. В 2016 г. по результатам рассмотрения дел принято два решения о наличии нарушений, рассмотрение двух дел прекращено в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства. Выдано три предупреждения о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции».

Интересны результаты изучения количественных характеристик решений о нарушениях антимонопольного законодательства по ст. 19. Предоставление государственных или муниципальных преференций, которые отражены в таблице 4.

Таблица 4

**Решения, вынесенные по ст. 19 «Предоставление
государственных или муниципальных преференций»**

Решение	2014 г.		2015 г.		2016 г.	
	количество решений	%	количество решений	%	количество решений	%
Рассмотрено заявлений	396	100	193	100	192	100
Отказано	14	3,5	14	7,2	11	5,7
Удовлетворено	191	48,2	172	89,1	159	82,8
Удовлетворено с введением ограничений	187	47,2	7	3,6	21	10,9

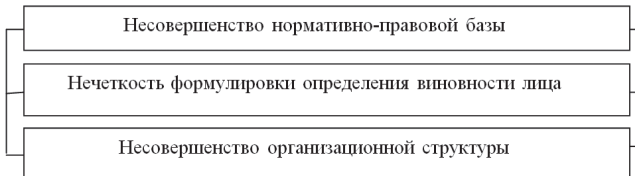
Исследование показало, что количество рассмотренных заявлений о нарушениях в предоставлении государственных или муниципальных преференций в период 2014–2016 гг. сократилось в два раза. Удельный вес заявлений, которые признаны обоснованными, довольно высок и увеличивается с 48,2 до 82,8–89,1%, т. е. в 1,7–1,8 раза. Это означает, что антимонопольные органы осуществляют довольно тщательный контроль за предоставлением государственных или муниципальных преференций — преимуществ отдельным хозяйствующим субъектам, которые обеспечивают им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот, государственных или муниципальных гарантий. Предоставление преференций выразилось в передаче объектов государственной (муниципальной) собственности в аренду (безвозмездное пользование) без проведения торгов, а также в применении понижающих коэффициентов при расчете арендной платы таких объектов.

Особое внимание Управлением уделяется разъяснительной работе по вопросам, решение которых входит в компетенцию ФАС России. Основной целью комплекса подобных мероприятий является предупреждение нарушений антимонопольного законодательства. Совершенствуется работа с обращениями граждан, организаций и общественных объединений. На постоянной основе проводятся выездные обучающие семинары с привлечением районных СМИ. Стремясь максимально охватить и донести информацию до всех групп населения, в том числе и молодежи, ведется активная работа в сети Интернет. Как показывает практика, данный инструмент позволяет не только оперативно получать обратную связь, но и исследовать настроения граждан, дает возможность доступного и быстрого информирования, сокращая тем самым дистанцию «государство-гражданин» и формируя эффективный диалог, что подтверждает ежедневный прирост «подписчиков» в Twitter, Facebook, ВКонтакте, Instagram и другие.

Наряду с успехами в работе Управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю сталкивается с рядом проблем в осуществлении своей деятельности (рис.).

Основной проблемой применения антимонопольного законодательства на практике является определение совокупности действий, необходимых для пресечения нарушения существующего законода-

тельства какой-либо компанией и наложения на нее соответствующих санкций. В то же время ухудшение бизнес-климата и снижение производительности фирм, действующих на конкретном рынке или в отдельном его сегменте, не должны стать следствием такого регулирования.



Проблемы антимонопольного регулирования

Еще одной проблемой современного российского антимонопольного регулирования является излишне жесткая позиция регулирующего органа во многих антимонопольных делах, что может лишь навредить субъектам определенного рынка. Одной из причин жесткости деятельности является несовершенство законодательной базы в этой сфере антимонопольного регулирования. Оно проявляется либо в недостаточной широте действия того или иного закона, либо в игнорировании существующей бизнес-практики. Кроме того, существует вероятность неверной классификации нарушений в связи с их недостаточно четкой формулировкой в действующем законодательстве. Недостаточно широкий охват законодательными актами особенности антиконкурентного соглашения вполне может привести к наказанию невиновных.

Сегодня ведомство стремится осуществлять антимонопольное регулирование во всех отраслях экономики, откуда вытекает следующая проблема: излишняя укрупненность Федеральной антимонопольной службы. Последствием такого распыления может быть непонимание принципов функционирования как отдельных хозяйствующих субъектов, так и целых отраслей. Такая деятельность приводит к ошибкам, принятию неверных, вредных для экономики решений и понижению эффективности работы ведомства.

Особой проблемой в системе контроля за монополистическими структурами выступает регулирование естественных монополий. Здесь не всегда понятна роль, которой государство наделяет естественные монополии. Сегодня представители естественных монополий не могут эффективно планировать свой бизнес, так как они ли-

шены какого-либо представления о возможных изменениях на рынке. Усложняет долгосрочное прогнозирование и отсутствие документов, определяющих долгосрочную политику государства в сфере тарифообразования.

Изучение тенденций изменения антимонопольного регулирования в Алтайском крае позволило сформулировать предложения по его совершенствованию.

Большое значение в совершенствовании деятельности антимонопольных органов имеет изменение ее законодательной основы. Любое законодательство, в том числе и антимонопольное, должно быть четко и точно определено. Антимонопольное законодательство, сталкиваясь с проблемами урегулирования деятельности субъектов рынка, год за годом претерпевает изменения, связанные с формированием точной нормативно-правовой базы и структуры управления службы. Следовательно, необходимо развитие этих аспектов деятельности антимонопольного органа.

Одним из направлений совершенствования антимонопольного регулирования, отвечающее требованиям времени по формированию гражданского общества, является необходимость повышения качества внешних коммуникаций. В целях осуществления эффективной связи с внешней средой Управлением Федеральной антимонопольной службы ведется работа в интересах граждан и бизнеса за счет:

- активизации работы органа со СМИ, в том числе путем создания видеоконтента по ключевым направлениям деятельности структурных подразделений;
- увеличения присутствия органа в социальных медиасетях с целью повышения информированности граждан о состоянии конкуренции и мерах, предпринимаемых для развития и защиты конкуренции.

Управлением Федеральной антимонопольной службы 4 раза в год проводятся публичные обсуждения. Информация о данном мероприятии выставляется за 2 недели до его даты на официальном сайте органа, также ведется адресная рассылка подконтрольным субъектам. Площадками для проведения публичных обсуждений служат здания органов власти, «Алтапресс» и здание на ул. Малотобольской, 19.

Данную просветительскую работу необходимо наращивать путем активного взаимодействия со СМИ (радио, телевидение), привлечения молодежи через интернет-ресурсы, ведение сайтов, разъясняю-

щих права и возможности молодых предпринимателей. Необходимо развитие превентивных, а не карательных мер воздействия на развитие добросовестной конкуренции в регионе.

Эффектом от данного нововведения станет повышение доверия граждан и субъектов экономики к работе органа, а отслеживание обратной связи даст четкое представление об удовлетворенности граждан деятельностью Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

Осуществление поставленных задач обеспечит достижение следующих результатов:

- создание благоприятных условий для развития конкуренции в ключевых отраслях экономики;
- повышение качества принимаемых антимонопольными органами решений, обеспечение единообразия подходов;
- снижение количества нарушений антимонопольного законодательства за счет повышения результативности мер превентивного характера;
- усиление роли антимонопольного органа как макрорегулятора экономики.

Реализация рассмотренных направлений деятельности службы в рамках обозначенных приоритетов существенно повысит качество антимонопольного регулирования Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». [Электронный ресурс]. — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/
2. Отчет Алтайского краевого Управления Федеральной антимонопольной службы по результатам работы за 2016 год. [Электронный ресурс]. — URL: <http://altk.fas.gov.ru/report/12755>
3. Официальный сайт Управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю. [Электронный ресурс]. — URL: <http://altk.fas.gov.ru/>
4. Государственное регулирование национальной экономики : учебное пособие / под ред. Н. А. Платоновой, В. А. Шумаева, И. В. Бущевой. — М. : Альфа-М : ИНФРА-М, 2008. — 653 с.
5. Круглова Н. Ю. Хозяйственное право : учеб. пособие для вузов. — 6-е изд., перераб. и доп. — М. : Юрайт, 2014. — 883 с.