

Институт экономики
и организации промышленного
производства СО РАН
Алтайская лаборатория
экономических и социальных
исследований ИЭОПП СО РАН

Министерство образования
и науки РФ
Алтайский государственный
университет
Центр социально-экономических
исследований Алтайского края

А. Я. Троцкий, И. В. Мищенко

**ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ АЛТАЙСКОГО КРАЯ:
МЕТОДИКА, РЕЗУЛЬТАТЫ, РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Монография



Новосибирск — Барнаул

Издательство
Алтайского государственного
университета
2013

УДК 338 (571.150)
ББК 65.9 (2Рос — 4Алт)
Т 764

Рецензенты:

кафедра региональной экономики и управления
экономического факультета АлтГУ;
доктор экономических наук, профессор *С. В. Лобова*

Научный редактор:

доктор социологических наук, проф. *А. Я. Троцкий*

Утверждено к печати ученым советом МИЭМИС

Т 764 Троцкий, А. Я. Пространственные аспекты развития социально-экономической среды сельских территорий Алтайского края: методика, результаты, регулирование [Текст] : монография / А. Я. Троцкий, И. В. Мищенко ; под ред. А. Я. Троцкого. — Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2013. — 176 с.

ISBN 978-5-7904-1290-5

На основе авторского подхода проведен анализ пространственного развития села Алтайского края и раскрыта эволюция экономического и социального пространства региональной сельской периферии. Дана оценка внутрирегиональных различий в социально-экономическом развитии сельских районов, прослежена динамика этого процесса в 1990–2011 гг., сделаны выводы о степени их адаптации к рынку. Значительное место в монографии уделено оценке и перспективам формирования эффективной территориальной политики.

Монография адресована всем тем, чьи профессиональные интересы связаны с анализом, оценкой и решением проблем развития территориальных социально-экономических систем.

ISBN 978-5-7904-1290-5

УДК 338 (571.150)
ББК 65.9 (2Рос — 4Алт)

- © Центр социально-экономических исследований Алтайского края АлтГУ, 2013
- © Алтайская лаборатория экономических и социальных исследований ИЭОПП СО РАН, 2013
- © Троцкий А. Я., Мищенко И. В., 2013
- © Оформление. Издательство Алтайского государственного университета, 2013

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение	4
Глава 1	
Теоретико-методологические и методические основы анализа территориальных аспектов развития региональной сельской периферии	8
1.1. Развитие системы «центр — периферия» в контексте основных теорий пространственного развития.....	8
1.2. Неравномерность пространственного развития: основные подходы к анализу и оценке	20
1.3. Комплексная методика изучения территориальной структуры региональной сельской периферии.....	28
Глава 2	
Эволюция экономического и социального пространства сельской периферии Алтайского края	45
2.1. Типология и краткая характеристика сельских территорий с различным центропериферийным положением.....	45
2.2. Оценка степени адаптации к рынку сельских территорий различных типов на начальном этапе рыночных реформ	49
2.3. Социальное развитие основных элементов сельской периферии региона	59
2.4. Характеристика экономической среды сельских территорий с различным центропериферийным положением.....	83
Глава 3	
Регулирование пространственного развития региональной сельской периферии	94
3.1. Генезис, сущность и подходы к анализу устойчивого развития сельских территорий.....	94
3.2. Проблемы функционирования и развития сельских поселений: пространственный аспект	102
3.3. Совершенствование регулирования пространственного развития региональной сельской периферии.....	116
Заключение	129
Библиографический список	136
Приложения	149

ВВЕДЕНИЕ

Экономические преобразования и структурная перестройка экономики России повлекли за собой усиление как межрегиональных, так и внутрирегиональных различий. Происходит «расслоение» территорий региона по основным параметрам, характеризующим социально-экономическую ситуацию в регионе.

Неоднородность процесса пространственного развития территориальной социально-экономической системы обусловлена влиянием целой совокупности факторов, ряд из которых имеет внеэкономическую природу. Среди последних особое место занимает близость территориальной системы к центру (ядру) регионального развития. Именно этот фактор предопределяет структуру региональной сельской периферии, основными элементами которой выступают типы сельских территорий (ближняя периферия, срединные районы, дальняя периферия).

Региональная асимметрия является объектом активного интереса со стороны отечественных и зарубежных ученых. Территориальные неравенства и механизмы их преодоления изучаются в рамках различных наук: региональной экономики, экономической и социальной географии, социологии. Благодаря исследованиям ученых сформированы предпосылки для научного обоснования концепции региональной политики, и в частности программ устойчивого развития сельских территорий как на уровне Российской Федерации, так и ее субъектов.

Однако процессы локальной дифференциации, в первую очередь применительно к сельской периферии региона, изучены недостаточно. Объектом исследования региональной экономики являются, как правило, межрегиональные различия. Единичные работы посвящены анализу внутрирегиональных различий (за исключением различий между городом и селом), в том числе изучению структуры сельской периферии и различий между ее элементами.

Недостаточно рассмотрены в научной литературе механизмы субфедеральной региональной политики, в особенности применительно к регионам разной специализации, в то время как их влияние на развитие сельской периферии имеет для агропромышленных регионов принципиальное значение.

Сформированные в регионах программы устойчивого развития сельских территорий субъектов Федерации в большинстве своем

выполнены без учета таких важнейших характеристик пространственного развития региона, как трансформация системы сельского расселения и развитие городов. Вышеизложенная ситуация предопределила актуальность исследования.

Проблемы развития сельских территорий традиционно находятся в центре внимания представителей различных наук: региональной экономики, экономической и социальной географии, социологии города и деревни, специалистов по проблемам расселения и др. Ключевой вклад в разработку теоретико-методологических основ развития экономического пространства внесли В. Алонсо, Ж. Будвиль, И. Валлерстейн, Г. Мюрдаль, Ф. Перру, П. Потье, Х. Ричардсон, Дж. Фридман, а также представители «Новой экономической географии»: П. Кругман, Т. Мори, А. Пред, Д. Пуго, М. Фуджит, Дж. Хоррис и др.

Заметный вклад в теорию и практику государственного регулирования внесли также российские ученые А. Л. Гапоненко, А. Г. Гранберг, Н. В. Зубаревич, В. Н. Лексин, А. С. Новоселов, А. Н. Пилясов, А. И. Татаркин, А. Н. Швецов, Р. И. Шнипер, Б. М. Штульберг и др. Их научные взгляды оказали определяющее влияние на формирование теоретического представления автора о пространственной структуре сельской периферии региона и механизмах ее развития.

Проблемами территориальной дифференциации, оценкой региональной асимметрии занимались многие отечественные ученые, среди которых можно назвать И. Н. Кузнецову, Б. Л. Лавровского, И. Н. Меренкову, Р. М. Нижегородцева, А. В. Петрикова, А. А. Победина, И. Д. Тургель, С. А. Суспицына и др. В числе этой группы — исследователи, изучавшие центропериферийные аспекты функционирования и развития территориальных систем: А. Н. Буфетова, О. В. Грицай, Л. Б. Карачупина, Н. В. Мкртычян, А. И. Трейвиш, А. Я. Троцкий и др.

Особо следует отметить большую группу ученых, занимающихся комплексными проблемами развития села и сельского расселения, в числе которых А. А. Афиногенова, Е. Е. Горяченко, Г. В. Иоффе, З. И. Калугина, Т. Г. Нефедова, Л. В. Родионова, А. М. Сергиенко, А. П. Фукс и др. Труды этих авторов были использованы при разработке подходов к анализу структуры региональной сельской периферии и интерпретации полученных результатов.

Наконец, укажем на ученых, занимавшихся проблемами устойчивого развития сельских территорий, в том числе в условиях реформы муниципального управления. Среди них В. М. Баутин, Е. В. Батурина, И. Н. Безудалов, В. Л. Глазычев, А. И. Козлов, А. В. Мерзлов, И. Н. Меренкова, И. В. Стародубовская, С. В. Раз-

воротнева, В. П. Чайка, Н. Н. Чиняков и др. Результаты их исследований частично были использованы при выработке общих подходов к регулированию пространственного развития сельской периферии.

Из вышесказанного следует, что выбранная тема исследования разработана в науке достаточно полно и разносторонне. Более того, отметим, что в настоящее время активно формируется новое научное направление по изучению трансформации экономического пространства.

Вместе с тем в научной литературе до настоящего времени отсутствует методика изучения территориальной структуры, включая комплексную оценку центропериферийных различий в социально-экономическом развитии основных элементов региональной сельской периферии (районах ближней, средней и дальней периферий). Практически нет научных работ, раскрывающих взаимосвязь между экономическим развитием основных элементов сельской периферии в начале рыночных реформ и в настоящее время. Характерные черты и особенности развития сельской периферии региона, формирующиеся под воздействием закономерностей ее внутренней эволюции, фактически не принимаются во внимание при подготовке региональных программ устойчивого развития сельских территорий, что существенно снижает эффективность государственного регулирования территориального развития.

Отметим, что теоретическая значимость настоящего исследования состоит в выработке научно обоснованных подходов к изучению территориальной структуры сельской периферии региона в контексте основных теорий пространственного развития.

Достоверность результатов монографического исследования обосновывается использованием в качестве теоретико-методологических основ исследования теорий, признанных мировой и отечественной региональной экономикой; корректным использованием апробированных экономико-статистических методов обработки информации; использованием материалов государственной статистики в сочетании с результатами репрезентативного анкетного опроса; сравнением полученных в исследовании результатов с результатами аналогичных исследований других авторов.

Практическая значимость данной работы состоит в том, что полученные результаты будут способствовать совершенствованию социально-экономической политики в области регулирования пространственного развития региона, снижению дифференциации территориальных административно-правовых образований края по уровню экономического и социального развития; предло-

женные общие подходы, а также конкретные рекомендации могут быть использованы в процессе формирования программ устойчивого развития сельских территорий.

Результаты исследования могут применяться региональными органами власти при разработке программ устойчивого развития сельских территорий, а также при решении вопросов сокращения необоснованных различий в уровне социально-экономического развития сельских территорий регионов, укрепления собственной экономической базы в целях повышения благосостояния сельского населения. Предложенные в монографии рекомендации по регулированию пространственного развития сельских территорий региона могут оказаться полезными при формировании учебно-методических пособий для подготовки и переподготовки специалистов органов местного самоуправления.

Авторы выражают искреннюю признательность сотрудникам Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Алтайскому краю (руководитель — канд. техн. наук, профессор В. М. Мочалов), Центра устойчивого развития сельских территорий ФГОУ РГАУ — МСХА им. К. А. Тимирязева (руководитель — доктор экон. наук А. В. Мерзлов), специалистам Главного управления экономики и инвестиций Администрации Алтайского края (руководитель — доктор техн. наук, профессор М. П. Щетинин) и, наконец, коллегам из Института экономики и организации промышленного производства СО РАН (руководитель — действительный член РАН, академик В. В. Кулешов) за использованные в работе материалы, без которых настоящая монография не вышла бы в свет.

Научное издание

Александр Яковлевич Троцкий
Инна Витальевна Мищенко

**ПРОСТРАНСТВЕННЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СРЕДЫ
СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ АЛТАЙСКОГО
КРАЯ: МЕТОДИКА, РЕЗУЛЬТАТЫ,
РЕГУЛИРОВАНИЕ**

Монография

Редактор: Е. М. Федяева
Подготовка оригинал-макета:
О. В. Майер, З. К. Васильева

Издательская лицензия ЛР 020261 от 14.01.1997 г.
Подписано в печать 05.03.2013. Формат 60x84/16.
Бумага офсетная. Печать трафаретная.
Усл. печ. л. 10,23. Тираж 100 экз. Заказ № 28.

Издательство Алтайского государственного университета
Типография Алтайского государственного университета:
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66