

**В.В. Мищенко**

**ДЕПРЕССИВНЫЙ АЛТАЙ:  
АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
СИТУАЦИИ В КРАЕ  
И НАПРАВЛЕНИЯ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА**

ИЗДАТЕЛЬСТВО  АЛТАЙСКОГО  
УНИВЕРСИТЕТА

Барнаул 2006

**ББК 65.013.8**

**М717**

*Рецензенты:*

доктор экономических наук, профессор **В.И. Беляев**  
(Алтайский государственный университет, Барнаул);  
доктор экономических наук, профессор **В.В. Котилко**  
(Совет по изучению производительных сил (СОПС)  
Министерства экономического развития и торговли  
и Российской академии наук, Москва)

**М717 Мищенко В.В.,**

Депрессивный Алтай: анализ социально-экономической ситуации в крае и направления выхода из кризиса : монография. – Барнаул : Изд-во Алт. ун-та, 2006. – 423 с.

ISBN 5-7904-0289-5

Рассмотрены теоретические и практические вопросы реализации современной экономической политики в депрессивном регионе Российской Федерации в переходный период. Проанализирована социально-экономическая ситуация во всех секторах экономики Алтайского края с начала 90-х гг. XX в. по настоящее время. Предложены основные направления вывода экономики субъекта Федерации из системного кризиса.

Предназначается для лиц, интересующихся вопросами формирования территориальной экономической политики, управления регионом, а также аспирантов, магистрантов и студентов экономических специальностей вузов.

ISBN 5-7904-0289-5

© В.В. Мищенко, 2006

© П.В. Заклоков, обложка, 2006

© Алтайский государственный университет,  
оформление, 2006

# СОДЕРЖАНИЕ

Предисловие .....	6
<b>1. Понятие и критерии определения депрессивных территорий ...</b>	<b>9</b>
1.1. Основные понятия территориальной системы. Классификация регионов .....	9
1.2. Современные подходы к трактовке депрессивности в экономике .....	15
1.3. Критерии и показатели степени депрессивности региона .....	19
<b>2. Алтайский край как репрезентативный пример     депрессивной территории .....</b>	<b>32</b>
2.1. Общая характеристика региона .....	32
2.2. Формирование экономики края в советский период .....	40
2.3. Реформирование и функционирование экономики Алтая в 90-е гг. XX в. – начале XXI в. ....	50
<b>3. Проблемы функционирования промышленности     Алтайского края .....</b>	<b>66</b>
3.1. Комплексные вопросы развития промышленности .....	67
3.2. Машиностроение и оборонная промышленность .....	73
3.3. Топливно-энергетический комплекс .....	81
3.4. Производство кокса и цветная металлургия .....	85
3.5. Химическая и нефтехимическая промышленность .....	87
3.6. Прочие отрасли специализации промышленности края .....	87
3.7. Рейтинг крупнейших предприятий Алтая в Сибири и их участие во внешней торговле .....	90
<b>4. Современное положение агропромышленного комплекса     Алтайского края .....</b>	<b>95</b>
4.1. Общая характеристика АПК .....	95
4.2. Пищевая промышленность .....	107
4.3. Мукомольно-крупяная и комбикормовая промышленность ...	114
4.4. Особенности функционирования и развития Немецкого национального района Алтая .....	117
<b>5. Современная экономическая ситуация в ведущих отраслях     хозяйства Алтайского края .....</b>	<b>124</b>
5.1. Состояние инвестиционно-строительного комплекса в переходный период .....	124
5.2. Роль транспорта и связи в экономике края .....	140

5.3. Рост оборотов торговли и общественного питания при переходе к рынку .....	143
5.4. Внешняя торговля в регионе .....	147
<b>6. Положение в социальной сфере Алтайя .....</b>	<b>154</b>
6.1. Образование и наука .....	156
6.2. здравоохранение, туризм и культура .....	172
6.3. Функционирование ЖКХ .....	189
<b>7. Финансово-кредитная система Алтайского края .....</b>	<b>205</b>
7.1. Особенности консолидированного и краевого бюджетов .....	205
7.2. Функционирование финансово-кредитной системы Алтайя .....	219
<b>8. Проблемы социально-экономического развития Алтайского края .....</b>	<b>242</b>
8.1. Уровень жизни населения .....	242
8.2. Занятость и вопросы безработицы .....	249
8.3. Демографическая и миграционная ситуации на Алтае .....	256
8.4. Создание системы социальной защиты населения .....	268
8.5. Экологическая ситуация и технократические события .....	273
8.6. Криминализация экономики и ее влияние на развитие региона .....	281
<b>9. Современная система управления регионом .....</b>	<b>287</b>
9.1. Общие вопросы управления .....	287
9.2. Федеральные органы исполнительной власти .....	296
9.3. Структура управления Алтайским краем .....	300
9.3.1. Законодательная власть .....	300
9.3.2. Исполнительная власть .....	301
9.3.3. Судебная власть .....	304
9.3.4. Прочие управленческие структуры .....	305
<b>10. Направления экономической политики по преодолению депрессивного состояния экономики Алтайского края .....</b>	<b>312</b>
10.1. Перспективы экономики края в условиях эволюционного развития .....	312
10.1.1. Сценарии и модели развития региона .....	312
10.1.2. Проблема источников инвестиций для развития промышленности края .....	317
10.1.3. Создание нового энергетического потенциала .....	328
10.1.4. Вопросы функционирования агропромышленного комплекса .....	331

10.1.5. Проблемы совершенствования курортного дела и туризма .....	337
10.1.6. Влияние Китая на экономику Алтая в настоящее время и в перспективе .....	344
10.2. Поиск «точек роста» экономики края как условие выхода из депрессивного состояния .....	346
10.2.1. Необходимость создания ипотечной системы .....	346
10.2.2. Вопросы повышения уровня управления .....	351
10.2.3. Необходимость трансформации алтайского капитала ...	355
10.2.4. Дотационность бюджетов депрессивных территорий ...	358
10.2.5. Функционирование социальной инфраструктуры и вопросы расслоения общества .....	360
10.2.6. Развитие малого бизнеса .....	371
10.2.7. Повышение роли кредитных ресурсов в развитии региона .....	373
Заключение .....	376
Библиографический список .....	378
Приложения .....	385

*Научное издание*

**Валерий Викторович Мищенко**

**ДЕПРЕССИВНЫЙ АЛТАЙ:  
АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
СИТУАЦИИ В КРАЕ  
И НАПРАВЛЕНИЯ ВЫХОДА ИЗ КРИЗИСА**

*МОНОГРАФИЯ*

Редактор *Л.И. Базина*

Подготовка оригинал-макета –  
*Т.И. Котикова, З.К. Васильева*

Дизайн обложки – *П.В. Заклюков*

Изд. лиц. ЛР №020261 от 14.01.1997 г.

Подписано к печати 17.08.2006 г. Формат 60x84 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.

Бумага офсетная. Печать офсетная. Гарнитур Times, Arial.

Уч.-изд. л. 25,0. Тираж 1000. Заказ

Издательство Алтайского государственного университета:  
656049, Барнаул, ул. Димитрова, 66.

Типография Некоммерческого партнерства "Аз Бука":  
656049, Барнаул, пр-т Красноармейский, 98-а.